



## 安全理事会

Distr.  
GENERALS/24858  
25 November 1992  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH秘书长关于联合国安哥拉核查团  
(安哥拉第二期核查团)的进一步报告

## 导 言

1. 本报告是根据安全理事会主席在安理会1992年9月18日的会议上发表的声明的最后一段提出的,其中声明“安全理事会将继续密切审查安哥拉局势,并且希望秘书长在举行之后提出进一步报告”(S/24573)。本报告还提供了安全理事会1992年10月30日第785(1992)号决议第2段所要求的关于安哥拉局势的详细报告,同时还载有我提出的关于1992年11月30日联合国安哥拉核查团(安哥拉第二期核查团)目前的任务到期之前安理会应采取行动的各项建议。

2. 自从我1992年9月9日提出上篇报告(S/24556)以来,按照1991年5月《比塞塞协定》商定的办法,安哥拉的和平进程本应进入最重要阶段,即举行安哥拉第一次多党选举并设立经民主选举的总统和政府。在数星期时间里,该目标似乎可以实现:克服了定于1992年9月29日和30日举行的选举方面存在的后勤困难;对于暴力会破坏投票的担心已证明没有根据;全体安哥拉人民平静地参加投票,履行自己的公民义务,明确显示他们决心实现民主与和平;在经过必要的协调之后,联合国及时宣布,虽然存在某些不足之处和不正常情况,但是总的说来选举是自由和公平的。然而,这一非凡表现激发出来的希望没能保持多久。争取安哥拉彻底独立全国联盟(安

盟)宣布存在大规模有系统的舞弊现象,脱离了新成立的安哥拉武装部队并拒绝接受选举结果。在随后数星期内暴力事件遽增,终于导致10月31日至11月1日这个周末发生激战,尤其是在罗安达。对于这场造成无数人死亡和受伤的灾难,不能单独责难或完全开脱任何一方。安盟拒绝接受选举结果造成如此可怕后果的主要原因是,在部队的驻扎和复员,新成立的安哥拉武装部队和中立警察部队的组建,武器的有效控制和监管,和将中央行政管理延伸至全国领土这些方面,双方均未充分履行《和平协定》规定的义务。

3. 在编写本报告期间,已经促成并保持一种脆弱的新停火,安哥拉第二期核查团积极参与了这一过程,并竭尽全力促使双方按照《和平协定》的构架重返谈判桌。令人遗憾的是,原先的停火自18个月前签署《和平协定》以来第一次受到严重破坏。18个月中取得的许多成果荡然无存。安哥拉第二期核查团的任务,非但不能如原先计划的那样在这个时候结束,而且几乎肯定必须延长和扩大。目前使人仍抱着一线希望的一个迹象是双方都说需要这种安排。不过,在双方重新建立对话之前,新任务的确切性质和延续时间还无法确定。

#### 一、 选举及其后果

4. 虽然有报道说,一些政党,尤其是安盟和安哥拉人民解放运动(人运),进行恐吓,有些地区,尤其是安盟控制地区,难以进入,但是竞选活动并没有遇到重大暴力事件。提出候选人的18个政党积极竞选。尤其是小政党,对政府军和安盟军队的继续存在,对复员和组建新的安哥拉武装部队的缓慢进展,并对缺乏利用政府控制的电台和电视台(其公正性受到质疑)的机会,提出抱怨。安哥拉核查团选举观察员监测竞选活动,参与公民教育方案并提供关于安哥拉核查团的作用的资料。

5. 我在上篇报告中表示关切的令人望而生畏的后勤问题在很大程度上获得解决。这应归功于国家选举当局和国际社会响应联合国的要求提供支持。交通(尤其是空中支援)和通讯是两项主要挑战。在选举日到来之前,这些要求已得到满足。安

哥拉核查团和联合国开发计划署(开发计划署)组织了联合国有史以来规模最大的空中支援行动,包括45架直升飞机和15架固定翼飞机。这些飞机用于向不易进入的投票站运送选举工作队、物资和设备,并用于提供通讯网络、燃料等。在会员国协助下,额外的技术人员和空中交通管制员抵达现场,协助组织这项工作,安哥拉核查团自己的14架直升飞机和2架固定翼飞机也投入了这项工作。

6. 为观察和核查投票情况,安哥拉核查团部署了400名观察员,两人一组。他们来自90个国家,包括联合国系统工作人员、会员国提供的观察员及安哥拉核查团的军事和警察观察员,核查团的观察员由于了解现场情况,对提供后勤支助尤其宝贵。安哥拉核查团设在罗安达的总部就政治、军事、选举和行政事项,核查团的作用,和观察员的任务,事先作了情况介绍并进行了训练。训练内容包括投票程序的模拟训练。在观察部署区也介绍了情况,重点是当地局势。

7. 因为观察员人数有限并缺乏交通工具,所以安哥拉核查团不可能视察全部近6 000个投票站。观察员基本上以流动方式工作,依靠抽样观察。他们遍及18个省和164个城市的大多数,共观察了大约4 000个投票站,平均在每个投票站停留20分钟,这段时间够观察大约四名投票者完成投票过程。观察员监测了投票站的组织工作和进行投票的一般情况,并在每一个地方填写安哥拉核查团选举司编制的标准表格。

8. 1992年10月1日,我的特别代表玛格丽特·琼·安斯蒂女士发表了一项临时声明,她指出,尽管存在组织和后勤方面的困难(其中大多数均由于各方的善意和机智而获得解决),483万登记的选民的绝大多数都在和平和有序的情况下投了票。和登记时一样,选民表现出不寻常的决心、耐心和纪律,为了投票,他们常常等候数小时之久。她赞扬安哥拉全体选举官员包括总统和全国选举委员会成员,总干事及其工作人员,省级选举委员会和指导委员会的工作人员的献身精神和勤奋工作,尤其是选举登记团和使投票得以进行的数千工作人员,如选票登记官员、选举警察和指定的党派代表,作出的忘我努力。

9. 在后勤和组织方面所遭遇到的困难包括选举材料迟到,灯光不足,以及提供给负责投票的官员的食物、饮水和毛毯不足,许多选举官员在9月29日至30日夜晚睡在投票站看守票柜。有些投票站在等待选举材料到达之前,不得不暂停作业几个小时,而其他的投票站则在官方确定的时间(下午7时)之前关闭。在有些情况下,由于选举的材料迟到,投票一直继续到10月1日清晨。在大多数地区,由于灯光不足,本来预定应该从9月30日下午7时开始计票,不得不延到次日才开始计票。安哥拉核查团协助运送选举材料和分发毛毯、食物和灯(有些是它直接提供的)给各个投票站,尤其是在罗安达地区的投票站。世界粮食计划署、联合国儿童基金会(儿童基金会)和开发计划署也在接到临时通知后提供食物、毛毯和灯,以及提供运送这些物品的车辆。

10. 由于安哥拉核查团可以调动的观察员人数有限,因此观察计票非常困难。由于《选举法》规定每一个投票站都必须有观察员,因此只能观察一小部分的计票程序。要完全观察计票就必须要求观察员在每一个投票站从头到尾在场,这就需要许多观察员,但是这是做不到的。安哥拉核查团在审慎抽样选出166个投票站进行它自己的总统选举“重点计票”,在这些投票站中,安哥拉核查团的观察员从头到尾在那里。重点计票再次证明是核查最宝贵的一项辅助手段。重点计票的结果(与多斯桑托斯总统最后得票数的误差0.3%以内,与萨文比先生最后得票数的误差2%以内)证明是最后得票数的准确预测,从而有助于联合国最后裁定,并没有任何的真凭实据可以证明确实有重大、广泛或蓄意的舞弊行为(见下面第20段)。

11. 在各省,然后在全国计票和统计票数,以及调查错误、违法和舞弊嫌疑的控诉,是非常繁重的工作,这项工作自1992年10月1日开始,并且超过《选举法》中所规定的8天时间。这种情况是可以理解的,因为安哥拉国土辽阔,基础设施残破不堪,并且这次选举是安哥拉所曾经举行的第一次普选。人民议会成功地将宣布最后结果的期限延长到10月17日。但是,在这17天之间,政府和安盟控制的新闻媒界都宣布非正式的结果,使得整个情况受到扭曲,并且使局势紧张。例如,10月3日,安盟的Vorgan

无线电台宣布,安盟正在所有的18个省取得胜利;同时政府控制的新闻煤界则宣称,人运在全国取得压倒性的胜利。

12. 安盟和其他六个政党在1992年10月3日开始提出控诉,指出发生广泛、大规模和有计划的不正当和舞弊行为。在以后关系非常重大的几天之内,我写信打电话促请萨文比先生在就他的控诉进行调查之前,不要拒绝接受选举的结果,并且强调他和多斯桑托斯总统必须立即举行会谈。我的特别代表于1992年10月9日成功地请多斯桑托斯总统延迟最后宣布选举的结果,以期调查所有的控诉。同日,她飞到万博与萨文比先生会面,萨文比先生在选举以后不久即从罗安达搬到万博。因为这些努力的结果,取得了更多的时间,并且全国选举委员会设立了4个调查委员会,安哥拉第二期核查团积极协助它们的工作。全国选举委员会还派遣了类似的委员会到所有的18个省;安哥拉第二期核查团同样积极协助运送参加这些委员会的人员。四个委员会分别处理投票记录是否一致、票箱的安全、多余的选举材料的控制以及增补的投票站的问题。1992年10月16日全国选举委员会与所有的合法政党举行了会议,宣布调查的结果并没有显示有舞弊行为的任何确实证据。我再度与萨文比先生谈话,促请他接受选举的结果。

13. 同时,1992年10月5日发生了一项严重违反《和平协定》的事件,当天有11个前安盟的将军,包括安盟军队的指挥官,“Ben Ben”将军,脱离王新的统一的安哥拉武装部队,抗议选举的“舞弊和欺骗”。“Ben ben”将军刚刚于一个星期以前,1992年9月28日,宣誓就任安哥拉武装部队的两名联合参谋总长之一。前一天,也就是在选举的前三天,前安哥拉人民解放军(政府)和前安哥拉解放军(安盟)这两支军队才刚刚解散,并且建立了安哥拉武装部队来取代这两支军队,从而完成了《比塞塞协定》的一个主要规定。这项关键性的行动本身,本来就值得怀疑,并且完全决定于多斯桑托斯总统和萨文比先生之间的个人会议,这项会议直到最后一刻方作出安排。尽管宣誓就职的仪式非常庄严隆重,但是,其象征性意义多于实质意义,因为安哥拉武装部队所需军队以外的部队并没有遣散,而安哥拉武装部队本身也没有完成

建制。七天之后,前安哥拉解放军将军的脱离,再明显不过地显示了这些安排是非常脆弱的。

14. 这项行动,以及日益紧张的政治和军事紧张局势,导致安全理事会决定派遣一个特设委员会到安哥拉,协助执行《和平协定》。

15. 由佛得角、摩洛哥、俄罗斯联邦和美利坚合众国等国代表组成的特设委员会,于1992年10月11日至14日访问了安哥拉。他们抵达罗安达时正好发生炸弹爆炸和武装冲突事件。委员会会见了多斯桑托斯总统并且在万博会见了萨文比先生,以及双方派驻政治和军事联合委员会(政军联委会)代表团的领导,高级政府官员和安盟官员,全国选举官员,主要政党的代表,政军联委会三个观察员国(葡萄牙、俄罗斯联邦和美利坚合众国)代表,以及当时在罗安达的南非外交部长博塔。

16. 在举行这些会议期间,以及在访问结束之后所发表的公报中,委员会强调充分执行《和平协定》是非常重要的,包括维护选举进程的无瑕疵,调查所有不正常行为以及公布结果。委员会强调,它对最近暴力行为有所增加表示关切,委员会还强调必须和平解决歧见,以及彻底部队复原和建立统一的安哥拉武装部队。委员会呼吁所有各方和安哥拉人民,保障和平,并且表明,重新采取武装冲突的任何行为都将受到国际社会的最严厉谴责。

17. 委员会满意地注意到,多斯桑托斯总统和萨文比先生保证采取一切可能的步骤,通过对话和和平手段,避免和防止暴力,以及对可能组成民族团结政府表示诚意。

18. 委员会强调,安全理事会充分坚决支持我的特别代表和安哥拉第二期核查团的种种努力,他们的努力在协助执行《和平协定》方面发挥了非常重大的作用。委员会促请所有当事方在将来与她继续合作。后来,在委员会于1992年10月19日向安全理事会汇报之后,安全理事会主席发表了声明,该项声明以S/24683号文件印发。

19. 全国选举委员会主席于1992年10月17日宣布了正式的选举结果。91%以上

的登记选民投了票。很不幸的是,在总统选举和议会选举方面,有很多的空白票和无效票。人运在议会选举方面获得了53.74%的选票,而安盟则获得了34.1%的选票。在总统选举方面,若泽·爱德华多·多斯桑托斯总统获得49.57%的选票,而若纳斯·萨文比先生则获得40.07%的选票;因为双方都没有获得50%的选票,因此根据《选举法》的规定,必须进行第二轮投票。

20. 同日稍后,我的特别代表发表公开声明,宣布说,考虑到所有事实,以及安哥拉的所有各方及其他国际观察员表示的关切事项和意见后:

“联合国认为,虽然选举过程中确实有一些不正常情况,但它们显然主要是由于人为的错误和经验不足所致。没有真凭实据表明存在重大的、有计划的、或广泛的舞弊行为,或这些不正常情况的程度大到足以对10月17日正式宣布的结果产生重大影响。另外,鉴于这些不正常情况的性质是偶发的、所以也不能断定它们损害或有利于某一党或某一群政党。

“因此我很荣幸地以秘书长特别代表身份证实9月29日和30日的选举,考虑到所有缺点,仍可被认为大体是自由和公正的。联合国敦促所有安哥拉人民、安哥拉所有政治领袖、以及国际社会,尊重和支持这个阶段的选举进程的结果。第二轮总统选举结束后将会再加以核实。”

21. 后来,许多会员国、非洲统一组织(非统组织)和欧洲共同体都支持了上述声明。然而,我前已向安全理事会报告过,这项声明也导致安盟所控制的大众传播媒介发动宣传,指责我的特别代表和安哥拉第二期核查团不诚实、不公正。安斯蒂女士接到死亡恐吓,而安哥拉第二期核查团的军、警、文职人员则在某些地区受到威胁。

22. 解决选举以后引起的这一危险的政治僵局的方法显然要靠多斯桑托斯总统和萨文比先生尽早举行一次会议。但这方面的计划一再地失败,尽管我同两位领导人分别进行过多次电话交谈,而我的特别代表、三个观察员国家及其他方面也作了同样的努力。

23. 1992年10月19日,两方同意设立两个联合委员会(政治和军事)来筹备两位领导人的会议。同时,他们表示希望联合国在第二轮总统选举时更多地参与,人数增多,任务扩大。10月8日我同安哥拉外交部长会谈时,强调了如果要国际会议保持对安哥拉和平进程的支助,则安哥拉人民首先必须自助,需要作到的便是两位领导人立即对话,早日就举行第二轮总统选举达成协议,且双方要严格遵守《和平协定》。

24. 尽管各国和国际作出种种努力,但政治和军事局势继续以惊人速度恶化。发生的重大事件包括:10月11日在许多安盟人员居住的罗安达旅游旅馆外发生炸弹爆炸和引起开为射击;10月14日安盟士兵武力占领安哥拉中部的安杜洛;10月15日晚上,距罗安达安哥拉核查团总部很近的一处大军火囤积场发生爆炸,首都受到震动达数小时之久;10月17日和18日在万博发生激烈战斗,经过安哥拉核查团的努力才谈判达成停火,还设立了一个联合委员会来执行停火。

25. 10月17日选举结果宣布后,据报在该国各地安盟部队调动频繁,并且安盟发动了一场全国性的行动,以武力占领若干市区,并将当地的政府行政结构解除。在有些情况下,行政长官被杀害;在另外一些情况下,行政长官或逃走、或被赶走,强迫其步行到仍由政府控制的最近市镇。

26. 1992年10月27日,我写信给安全理事会,表示了对紧张情势上升的严重关切。安理会再度(S/24720)要求双方遵守《和平协定》所规定的全部承诺,特别是关于将他们的部队和武器集结于营地、解散部队、组成统一的安哥拉武装部队的承诺。安理会要求双方不得从事任何可能加深紧张、破坏选举程序、或威胁领土完整的行动。安理会进一步尊重安盟尊重选举的结果,促请双方领导人立即进行对话,以期使第二轮总统选举得以举行;安全理事会认为,任何一方如果拒绝进行这一对话,应负有关责任。

27. 三天后,即1992年10月30日,安全理事会面对有关该国许多地方战火重燃的令人震惊的进一步报告,乃通过了第785(1992)号决议。决议重申上述所有各点,并将安哥拉第二期核查团目前的任务期限延长到1992年11月30日,请秘书长在该日期



之前提出详细报告,以及长期建议。决议还支持我的特别代表证实选举大体自由和公正的声明,重申对地和对安哥拉第二期核查团的充分支持,强烈谴责安盟的Vorgan无线电台对他们所作的“攻击和毫无根据的指责”。

28. 才刚刚过了24小时,即1992年10月31日,政府与安盟部队之间在该国许多地方,尤其是主要城市,就发生了猛烈战斗。首都的战事尤为严重,安盟副主席契通达先生及其政军联委会代表团团长萨卢佩多·佩纳先生均被杀死。若干其他的安盟领导人,包括其外交事务秘书契伏库伏库先生则负伤;他们及其他人士,连同九名安盟将军、十几名其他安盟高级军事和政治官员、以及数十名安盟民间支持者均被置于“政府保护之下”。

29. 动乱是于前一天,即1992年10月30日在罗安达机场开始的,政府指控安盟企图夺取这个机场。接着在政府镇暴警察与安盟部队之间发生了战斗,造成一些伤亡。后来,在罗安达郊区卡辛加地方有12名平民,包括3名葡萄牙国民被杀死,据称是安盟士兵所为。政府在全市普遍部署警察,设置路障。

30. 1992年10月31日早上,交战继续,但规模较小,不过9时左右机场再度发生战斗。该日上午稍后时分,政军联委会举行一次紧急会议,讨论罗安达和其他地方敌对行动升级的情况。双方达成协议,发表声明,要求各自部队立即在全国各地停止敌对活动。他们进一步商定,双方的高级军事代表应会同三个观察员国家和安哥拉第二期核查团的代表,立即到主要动乱地点视察,确保实现停火。

31. 然而,这些决定通过后不到一小时,在午后2时左右,首都发生重大交战,双方都动用了自动步枪、火箭、迫击炮和枪榴弹发射器。镇暴警察、正规警察和武装平民在首都及其四郊同安盟部队交战。政府部队保持了对机场的控制。在安哥拉国家电台外面,以及所有安盟住区和办事处,均发生激烈战斗。在市内,许多安盟士兵及其眷属居住的旅游旅馆也受到严重破坏。在米拉马尔郊区的萨文比先生住宅处有激烈的交火。安盟士兵所使用的靠近富屯戈总统府的一座汽车游客旅馆被攻占,战斗中使用了一辆坦克和装甲运兵车。两架MI-24 Hind武装直升机在下午增援政府

警察最少两小时之久。

32. 暴力持续到1992年11月1日。战斗期间,安盟部队曾将一些外国人拘为人质,包括津巴布韦大使在内。一名英国国民和一名保加利亚国民受伤,他们很幸运,在被迫同安盟领导人一起逃离途中,后者被杀,而他们幸存。不断的有报导说,停火之前和之后,政府镇暴警察及政府所武装的平民在罗安达和许多其他城市,尤其是在本格拉和马兰热,杀死了数千名安盟支持者。

33. 在这些困难的日子里,我自始至终不断努力,打电话给两位领导人和别的人,并发表公开声明,争取停火和重新开始政治对话。在会员国的协助之下,我终于成功地达成了停火协议,并于1992年11月2日凌晨1时正式生效。

34. 然而,战火仍然在马兰热、洛比托、卡丰福和本格拉等地燃烧。但是到了1992年11月3日,由于安哥拉核查团的努力,除罗安达之外,在所有区域都设立了政府/安盟联合停火委员会。不过,安盟还是控制了更多的城市以及宽扎省的卡潘达水坝工程。虽然政府继续占据一些大城市和乡镇,但是安盟控制了大部分的农村,并严密地包围了几个城市。到了1992年11月23日,据安哥拉第二期核查团证实,在安哥拉的164个城市中,有57个现由安盟控制,据报道,在其他40个城市,也存在着类似的情况,但未经证实。安哥拉核查团在一些地区的军、警和文职选举观察员夹在双方交火之中,但无人身负重伤。安哥拉核查团在各区域致力于维持停火,巡逻多事地点,并利用斡旋使双方沟通和进行对话。

35. 政府后来指控安盟先开始使用暴力,指控它计划用武力控制罗安达。政府并出示据称是契通达先生、萨卢佩多·佩纳先生和契伏库伏库先生所写的私人文件来证明这件事。安盟说:这类指控是不实的,从军事观点来看是荒谬的;安盟部队驻在首都只是为了保护安盟领导人的安全;而政府则是执行一项计划,伏击安盟领导人,试图以粉碎一次所称的政变为借口来瓦解安盟。

36. 同时,联合国开发计划署(开发计划署)和联合国驻安哥拉各机构在安哥拉核查团的协助之下,撤离非必要的工作人员和家属,许多大使馆和外国企业都已这样

做了。由于罗安达机场关闭了好几天,加上飞往安哥拉的数次国际航班停飞,致使撤离工作变得复杂。安哥拉第二期核查团采行“最后离开”的政策,所以在全国各地的67个地点继续保持其全部的军、警和文职人员。不过,其中两个地点(卡丰福和卡潘达),由于安哥拉核查团观察员被安盟强迫离开,所以放弃。

37. 自停火以来,在联合国的积极协助下,继续不断作出紧张的外交努力,安排多斯桑托斯总统同萨文比先生会晤。自10月31日和11月1日的事件以来的问题是,安盟的领导层不是伤亡殆尽,就是无法同几名重要人物取得联系。安盟驻罗安达国防部的人员未获授权代表安盟谈判,而萨文比先生及其在万博的高级同僚的确为本身的安全担心。在政府方面,安东尼奥·多斯桑托斯·弗兰萨“N'dalu”被任命为首席谈判员,负责巩固停火和使和平进程照常进行,同时兼任政府派往政军联委会代表团的团长和新设的安哥拉武装部队两个参谋首长联席会议主席之一。安哥拉武装部队另一名参谋首长联席会议主席“Ben Ben”将军,据早先报道,已在罗安达战斗中被杀,但目前据说仍然健在。另一个问题是,双方之间互不信任,选举以来发生的暴力和杀戮更加深了双方的猜疑。

38. 紧接着停火之后,政府规定了两位领导人恢复政治对话的四项条件:

- (a) 承诺维持停火,寻求对话和放弃暴力;
- (b) 承诺遵守《和平协定》的原则;
- (c) 接受9月29日和30日立法议员选举的结果;
- (d) 加强联合国参与和平进程和第二轮总统选举。

关于这些条件的谈判进行得非常之慢,主要是使用罗安达和万博之间的电话,一方怀疑另一方利用休战来准备发动另一次敌对行动,所以双方都在军事上处于高度待命状态。

39. 1992年11月5日,我派遣主管和平行动的副秘书长马拉克·古尔丁先生前往安哥拉,协助我的特别代表继续努力执行停火,使和平进程照常进行,并探讨安哥拉核查团今后可能起哪种作用。11月6日至12日期间,古尔丁先生和我的特别代表,有

多次并在首席军事观察员爱德华·尤宁纳少将的陪同下,两次晋见多斯桑托斯总统,并在万博郊外同萨尔比先生举行了三个半小时的会谈,后来又同他通了两次长时间的电话。此外,还分别会晤了外交部长,在国防部会晤了安盟领导人,并同三个观察员国家举行了会谈。

40. 多斯桑托斯总统重申,他的目标是要回到选举之前所存在的军事局势,并在《选举法》和新的《根本法》提供的法律框架之下走出目前的僵局。为此目的,他打算召集一次多党会议,并尽快召开新选出的议会会议。在此基础上,在第二轮总统选举之前的过渡期间,他将成立一个全国统一政府(将邀请安盟参加所有层级的活动)。总统设想,这将需要六至八个月,以便创造举办第二轮总统选举的必要条件,即:在全国各地实现完全非军事化;收缴和保管武器;巩固安哥拉武装部队;在全国境内各地恢复政府的管理工作。为此将需要扩大安哥拉核查团的参与,并扩大其任务,包括部署武装部队。

41. 同萨文比先生的会见花了不少时间安排,一部分原因是他担心个人的安全,另一部分原因是政府最初将这次会晤同若干让步(对此我的代表曾给予支持,但是政府认为现阶段无法办到)连在一起。当会见最终于11月10日举行时,萨文比先生强调若干问题,其中包括:他本人的安全以及他的党和人民的安全;双方日益加深的不信任和猜疑;安盟派驻罗安达的高级人士的处境;他继续认为选举舞弊。同时,他再次指出,他个人乐见和平与对话,但不肯详细承诺何时以及如何达到这些目的。他还重申,他深信大大加强安哥拉核查团包括武装部队,是创造适于举办第二轮选举的条件所不可少的。

42. 我的代表从这两次谈话中得出结论认为,希望联合国加强参与是双方主要的共同之点。目前看来有可能达成协议,即要求联合国从下列各个方面协助恢复和平进程:

- (a) 调解和斡旋;
- (b) 重新集结和遣散部队;

- (c) 管制和保管武器(包括在平民手中的武器);
- (d) 协助编组和训练安哥拉武装部队;
- (e) 协助编组一支统一的警察部队;
- (f) 协助解决安盟高级官员的安全问题;
- (g) 协助和观察第二轮选举。

43. 与多斯桑托斯总统第二次会晤时提到加强联合国的作用问题,他指出在原则上同意,但是,在萨文比先生正式接受立法选举结果前不愿意详细讨论。萨文比先生同古尔丁先生电话交谈和交换信件后,在1992年11月17日的信中申明,安盟政治委员会的常设委员会于11月15日和16日在万博开会,并且达成安盟接受“公认的舞弊和欺诈”的立法选举结果的结论,以期可以履行和平进程。安盟认为,联合国加强参与和平进程和就参与问题提出具体建议是极端重要的。

44. 联合国立刻向萨文比先生说明,尽管联合国欣然注意到安盟表示接受立法选举结果的决定,但是,不能接纳常设委员会把上述选举视为“公认的舞弊和欺诈”的,认为这是安盟的片面看法。联合国又强调,不能承担保证安盟领导人、成员和设施的安全的责任;但是,可以通过种种安排提供协助,在其他类似的局势下曾经顺利地实施这种安排。

45. 安盟接受立法选举结果的书面通知反映出重要的步伐,我的特别代表已在11月12日的另一次会议上通知多斯桑托斯总统。自10月31日政军联委会会议以来,双方代表至目前为止尚未举行任何会议。我的代表同它们发展各种联系时,强调双方就安哥拉核查团未来的详细规定达成协议的急切性,并且强调,在安全理事会核准秘书长提出的建议前不能作出任何承诺,而以安哥拉政府按照双方对《和平协定》的协商一致意见正式提出请求为先决条件。同时它们又指出,一些原应由安哥拉第二期核查团负责的职务目前已交由他人执行。

46. 目前该国政府继续执行其计划,召开新选出的议会,并且组织新的民族团结和解政府。11月21日在总统主持下举行一个会议。邀请在新议会中赢得议席的所有

党派参加,其他党派则派遣观察员。安盟由于担心安全问题没有派出代表团,虽然特别代表建议由安哥拉核查团的飞机接送他们前往罗安达,沿途由联合国军事和警务观察员及警卫陪同。

## 二、 安哥拉第二期核查团活动、兵力和部署

47. 从本报告上述章节可以看出,自举行选举以来,安哥拉第二期核查团已经执行了一些超出它的原来任务规定的工作。核查团的任务如下:第一,核查双方为监测《比塞塞协定》的军事和警务状况而设立的联合机制的运作情形,第二,观察选举情况。最近几个星期,还要求安哥拉第二期核查团作为调停人,并且进行斡旋,以期协助各方就巩固停火状态安排达成协议和使和平进程照常进行。双方对上述作用都表示欢迎,这方面可从它们同时认为联合国将来应当发挥更大作用,以便协助创造举行第二轮总统选举的条件一事看出来。

48. 本报告上述章节已经全面说明了安哥拉第二期核查团在选举方面的活动状况。

49. 关于军事问题的任务方面,安哥拉第二期核查团不断在集结地点执行核查职务,直至1992年9月27日安哥拉人民解放军和安哥拉解放军正式解散前后为止。随着选举日益接近,解除武装的工作因而加速。到了1992年10月7日,政府军解除武装的共96 620人,占估计数字的80%。但是,前安哥拉解放军解除武装的比例则低得多,而且他们到那时为止仍没有离开集结地点。似乎从那时起已经全部重新动员起来。

50. 安盟和政府部队都继续囤积武器,但是,即使在自选举以来的混乱状态下,仍然在运送集结地点的武器和弹药前往指定的中央贮存地点方面取得一些进展。一些中央贮存地点由安哥拉武装部队负责守卫,其他地点则由忠于某一方或另一方的部队执行警卫。安哥拉人民解放军的弹药库最少有11座已经摧毁,也许是受到破坏的缘故。另一个重大问题是,有大量武器仍在私人手中,很容易在当地市场上买到。由于政府在10月底向平民支持者--据报很多从前是安哥拉人民解放军人员--发给武

器,这类武器有所增加。

51. 目前联合国警务观察员仍然继续执行核查警察中立的工作,但是,他们的处境很困难,联合监测组仍然完全依赖安哥拉核查团进行运输和通讯。举行选举后不久,安盟就撤销其合作。安哥拉核查团警务观察员目前在各区域参加停火联合监测委员会的工作。在组建一支有代表性的全国警察部队方面毫无进展。至举行选举时,642名安盟人员已接受训练和参加,但是,由于安盟退出安哥拉武装部队,大部分安盟人员又退出警察队伍。至1992年11月22日为止,没有安盟人员参加警察训练。

52. 最近数星期安哥拉第二核查团的人员不断受到两方面游击队的威胁和骚扰。萨文比先生已经就Vorgan无线电台和《安哥拉土地报》先前对特别代表所作的抨击一再表示歉意,他断言不是安盟的正式看法,并且发出一项公报,责成安盟所有部队和追随者向“安哥拉核查团提供友好合作和支持”。但是,在11月最初两个星期内,安哥拉核查团的直升机发生被安盟部队开火射击的事件三起,安哥拉核查团一些军事和警察巡逻队在安盟控制的道路没有得到行动自由。也许部分由于政府批评安哥拉核查团涉嫌偏袒安盟,因此,政府人员也对安哥拉核查构成威胁和干扰。古尔丁先生和我的特别代表已经向双方领导人郑重强调,如要扩大安哥拉第二期核查团的任务范围,则必须立刻制止所有上述事件。

53. 在最近的混乱期间,我的特别代表对安哥拉第二期核查团全部没有武装的军事警务和选举人员的安全日益感到关切。他们在城市内设法就当地的停火进行谈判时常常遭遇交火,而且许多人员无意中发现面临暴力事件。他们在乡村地区的67个集结地区和重要地点部署--两个地点除外,有许多地点是偏远之地,有些大体上已被从前驻扎的部队放弃。由于军事和警务观察员的人数急剧下降,因而差不多所有集结地区的安哥拉第二期核查团的小组现在仅由两名军事观察员组成,故危险性日益增加。

54. 安哥拉第二期核查团正值面临新的、更大的任务之际,其兵力下降至210名军事观察员和77名警务观察员,而核定兵力,分别为350人和126人。这是因为大部分

观察员的值勤期定于1992年10月底结束,届时预期该团的任务期间将结束。但日益明显的是,情况并非如此,我要求提供国政府派人替换有关人员,或将他们的值勤期延长三个月,届时预期情况将趋明朗。不是所有政府都积极回应这项要求。我对这件事的建议载于下面第61段。

55. 同时,印发了一个详细的联合国安哥拉核查团《安全计划》,并对所有人员就此计划作了简报。关于可能要执行的撤离,安哥拉第二期核查团负责所有在内地的联合国人员的撤退,该团同联合国在罗安达的各机构密切合作。安哥拉第二期核查团仍处于第一阶段安全期,全部工作人员都视为必要的工作人员,必须留在安哥拉。在最近爆发敌对行动期间,安哥拉核查团组织、协调或协助开发计划署与其他联合国机构将眷属和不必要的工作人员撤出罗安达以及撤出安哥拉境内其他各地的边远哨站。

### 三、意见

56. 从本报告可以看出,令人难过的是,自从我上次在不到十一个星期前向安理会提出报告以来,安哥拉的局势急速严重恶化。要圆满完成和平进程和建立多党制民主,现在似乎是1991年5月签订《和平协定》以来希望最渺茫的时候。对于长期饱受苦难的安哥拉人民,这是一个惨重挫折;他们参加竞选过程的表现非常值得赞扬,显示他们多么急切盼望和平、民主与较好的生活。国际社会和联合国也极为失望,它们为支持和平进程付出了极大的人力和资源。

57. 现在想要详细检查究竟问题出在哪里,尚嫌太早。但是已经显而易见的是,根本原因是没有的确属非常紧凑的时间表内,彻底执行《和平协定》的关键条款,这些条款的原意便是要创造进行选举的条件。其中最大的失误是部队遣散和收储武器不够切实;创建统一的武装部队太迟,直到选举前几天才完成,并且也只是名义上完成;在国内许多地方没有重建有效的中央行政机构;以及创建一支中立的警察部队是拖延太久。较不具体但是同样影响很大的因素则是,在十六年激烈的内战之后,要在



十六个月内创造互信、互重和容忍的气氛十分困难。最重要的是,除了仅仅是改变正式的机构和各种安排之外,缺乏一种对改变态度和改变观念的理解,而这是成功地建立多党民主制所必要的。

58. 不过现在要对安哥拉的和平进程感到绝望也属太早,我也没有发现国际社会会有此倾向。11月1日的停火确是勉强维持,双方都在准备重启战火。但是双方也都重申遵守和平与对话的承诺,并且双方都表示愿意国际社会协助他们化语言为行动。最重要的也许是,双方都同意需要扩大安哥拉核查团的编制人数,以便在大约六个月期间内,创造可以进行第二轮总统选举的条件,使和平进程圆满结束。这种态度便成为共同基础,使我和我的代表尝试同双方继续接触。

59. 我在这些接触中非常明白地申明,除非双方都能使我相信,这一次他们将会真正地遵守和履行《和平协定》。特别是其中关于解散现有部队和建立统一的无党无派军队和警察部队两项关键条款,否则我不准备建议扩大安哥拉核查团的任务规定和编制人数,甚至不准备继续维持现在的编制人数。双方还必须就一项明确的时间表和如何定期地对他们遵守承诺的情况进行正式评估,达成协议。必须对民族和解要有真诚承诺的证据。要做到这一点,不能没有民选议会中第二大党安盟的全面参与,该党合理关切的问题必须解决。双方都有必要表现出诚意的姿态。我特别促请政府释放关在罗安达的安盟人员,并且在这方面得到若干国家元首和政府首脑的支持。我也非常明白地对双方说,他们不要以为国际社会一定会帮助他们。除非他们表现比过去更愿意合作在安哥拉建立和平,否则有限的维持和平与建立和平的费用将转用到别处去。

60. 现在还不能说我的努力和有关会员国的努力是否能成功地说服政府和安盟恢复和平进程,把最近几星期的错误和悲剧放在一边。所以我现在还不能按照第785(1992)号决议第2段的要求,向安全理事会提出长期性建议。我因此建议安理会决定将安哥拉第二期核查团现行任务的期限再延长两个月,即至1993年1月31日。我将在该日之前提出进一步报告,说明我关于联合国将来参与安哥拉和平进程的建议。如

果这一建议获得核可,安全理事会不妨同时向双方明确表示,国际社会不能无限期地等待他们就是否恢复和平进程作出他们必须作出的决定。

61. 目前,我建议同有关的会员国合作,紧急采取步骤,恢复安哥拉第二期核查团稳定的军事和警察观察员编制人数。这样既是象征国际社会继续承诺支持安哥拉的和平进程,又是一种实际措施,可以改善安哥拉核查团驻外地人员的安全并加强他们巩固停火的能力。

62. 最后,我要正式表示,在我近几周来为说服双方履行其承诺和一道致力于恢复和平进程所作的努力中,我曾经常寻求几个会员国的国家元首、政府首脑和外交部长的帮助。我要乘这个机会表示谢意,因为他们如此乐意地向我提供支持,他们并协助联合国致力于恢复安哥拉境内的和平。

63. 我还要赞扬我的特别代表玛格丽特·琼·安斯蒂女士、首席军事观察员爱德华·尤希·尤宁纳少将、以及安哥拉第二期核查团全体军事、警察和其他文职人员,他们忠诚、勇敢、机智地继续在危险、艰困的情况中执行任务。有的时候他们必定会觉得他们去年一年多的全部努力都将化为乌有。但是如果挽救和平进程,在很大程度上那是因为他们最近几星期表现的决心和全力履行职责的结果。

- - - - -