



# 联合国 大会



Distr.  
GENERAL  
A/43/497/Add.1  
23 September 1988  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

第四十三届会议

议程项目 26

## 联合国同非洲统一组织的合作

### 秘书长的报告

#### 增 编

#### 目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、 导言 .....	1	2
二、 会议的筹备安排 .....	2 - 4	2
三、 工作的安排 .....	5 - 6	3
四、 开幕词 .....	7 - 11	4
五、 结论和建议 .....	12 - 53	5
A. 政治、经济、社会和文化领域的合作 .....	13 - 23	5
B. 紧急情况 .....	24 - 53	7
六、 下次会议的主题和地点 .....	54 - 56	13
附件. 文件 .....		14

## 一. 导言

1. 本文件简要报告非统组织总秘书处代表和联合国及联合国系统内其他组织秘书处代表按照第42/9号决议第17段规定举行会议的情况。

## 二. 会议的筹备安排

2. 秘书长与非统组织秘书处协商, 于1988年8月31日至9月2日在纽约总部召开非统组织秘书处代表与联合国系统内各组织秘书处代表之间的会议。与会者名单如下:

### (a) 联合国

发展和国际经济合作总干事办公室

特别政治问题、区域合作、非殖民化和托管部

非洲经济委员会(非洲经委会)

联合国救灾协调专员办事处(救灾专员办事处)

世界粮食计划署(粮食计划署)

世界粮食理事会(粮食理事会)

联合国工业发展组织(工发组织)

联合国环境规划署(环境规划署)

联合国人类住区(生境)中心

联合国儿童基金会(儿童基金会)

联合国开发计划署(开发计划署)

联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)

联合国训练研究所(训研所)

(b) 专门机构

国际劳工组织(劳工组织)

联合国粮食及农业组织(粮农组织)

联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)

世界卫生组织(卫生组织)

世界银行

国际货币基金组织(货币基金组织)

国际农业发展基金(农发基金)

(c) 非统组织总秘书处。

3. 会议讨论的范围只限于：审查联合国系统同非统组织秘书处及其各专门机构之间目前的合作状况；为了减轻紧急情况对非洲社会经济产生的不利影响已采取或计划采取的措施，包括非统组织秘书处和联合国系统进行合作的方法，以便作出更有效的反应。

4. 会议的文件包括由非统组织和联合国系统不同部门提出的与非洲紧急情况的范围和影响有关的文件(参看附件)。

### 三. 工作的安排

5. 如往年一样，大家议定会议主席由联合国系统代表和非统组织总秘书处代表轮流担任。此次会议由秘书处主管特别政治问题、区域合作、非殖民化和托管事务副秘书长阿卜杜勒拉希姆·法拉赫先生和非统组织主管经济发展与合作部助理秘书长哈加格先生任主席。

6. 会议议程包括关于联合国系统与非统组织秘书处之间的合作所取得的进展和所遭遇的障碍的一般性讨论，以及(a)关于加强联合国系统和非统组织秘书处间的协调与合作的建议，(b)关于对非洲紧急情况作出更有效反应的建议。

#### 四. 开幕词

7. 秘书处发展和国际经济合作总干事代表秘书长欢迎所有与会者。总干事首先提到非统组织和联合国共同努力最近在政治方面取得的成果以及在联合国非洲经济复苏行动纲领的范围内正在安排进行的行动,接着表示赞同非统组织秘书处提出的意见,认为两个组织还应该进一步加强合作,体现这两个组织相辅相成的作用和能力。

8. 鉴于在非洲大陆许多地方经常发生自然灾害,因此需要一套完整的综合办法来处理非洲的紧急情况,这不仅应包括加强非洲各国处理紧急情况的准备工作,并且应包括恢复遭到自然灾害损害的生产、运输和后勤能力。

9. 联合国继续在制订这种办法方面起重要作用,特别是在以下几个方面:重建工作,国家长期性紧急机制的建立和维持,分区域和区域机构的加强,以及利用紧急援助来支持和加强恢复和发展工作。联合国曾在联合国驻地协调专员的领导下在非洲许多国家设立紧急行动小组,由联合国各机构和组织的代表组成。

10. 非统组织助理秘书长宣读非统组织秘书长的贺电,称赞联合国秘书长采取步骤来举办这个会议。他说,联合行动最重要的方面不在于处理紧急情况,而在于提供必要的紧急援助和针对紧急需要采取行动。他又说,紧急情况不应视为一种长期现象,只应是暂时性的。《非洲经济复苏优先方案》和《联合国非洲经济复苏行动纲领》是两个相辅相成的方案,应成为联合国和非统组织处理紧急情况问题采取联合行动的基础,因为它们为长期解决办法奠定了牢固的基石。

11. 非统组织秘书长称赞并代表非统组织感谢粮农组织、粮食计划署、儿童基金会、难民专员办事处、开发计划署、救灾专员办事处及其他组织的工作,这些组织继续向受灾的非洲人民提供人道主义援助。他再次强调不论提供何种紧急援助以满足眼前的需要,更重要的是设法减轻紧急情况的后果。他说,最重要的问题是设法建立有效的经济和社会基础设施,使受影响的人能够用自己的努力来对付紧急情况。

## 五. 结论和建议

### 12. 讨论的结论和建议如下:

#### A. 政治、经济、社会和文化领域的合作

13. 会议注意到联合国系统和非统组织及其各专门机构之间的积极合作,这体现在它们的许多联合活动中。按照大会第42/9号决议的准则,会议详细审议了合作的状况,并就进一步加强这种合作提出了具体建议。

14. 会议强调非统组织和联合国系统必须维持和加强在必要时定期磋商,以便非统组织和联合国共同充分执行它们的政策机构所通过的政策。

15. 会议注意到非统组织和联合国系统相辅而行。为了促进这两个组织的共同目标,会议建议非统组织在必要时对联合国系统旨在援助非洲国家的方案提供政治和道义上的支持。

16. 与非统组织的关系协定不仅规定了资料交流和出席会议,并且提出要在发展领域联合行动。因此会议议定与非统组织拟订适当的安排,让联合国机构将它们在非洲的活动通知非统组织的立法机构,使非统组织能协助评价这些活动。这项安排应由部长级的部门会议加以考虑和协调。目前非统组织总秘书处出席联合国各机构立法机构的会议的做法应该扩大,因为这对于协助非洲国家制订在这些会议上的共同立场十分有效。

17. 虽然会议注意到联合国系统各组织积极参加了非统组织常设指导委员会的会议,但仍建议探讨更多合作的途径。会议议定需要就各级的项目和方案有系统地交换资料,制定联合工作方案和日历,并且应定期加以审查,通知有关各方,以便它们提供投入。关于《联合国促进非洲经济复苏行动纲领》的执行,联合国各专门机构应设法通过定期报告和函件将它们在各自职责范围内的活动充分通知非统组织和常设指导委员会。

18. 应该计划更密切的工作安排，使非统组织常设指导委员会的工作和联合国指导委员会的工作协调，以便继续注意和监测《联合国促进非洲经济复苏行动纲领》第二阶段的执行情况。

19. 非统组织总秘书处及其专门机构应开列它们的具体需要（这些需要大部分但非全部来自它们的立法机构），要求联合国机构提供援助，但必须经各机构立法机关的授权。这种援助可以包括资助短期派任的专家，研究的准备，资助非统组织关于实质性问题的工作组，以及工作人员的培训。

20. 也应该计划联合拟订项目提案。这与非统组织或其专门机构拟订的工作方案有关，因为需要联合国机构通过特殊用途捐款资助，或在可行时从它们的经常预算资助。这种联合拟订方式使非统组织总秘书处或其专门机构能够要求联合国有关的专门机构资助。

21. 非统组织提到联合国一些机构和组织事先未曾协商就利用非统组织的会议来推销它们特别感兴趣的一些决议。为了避免误会，并且为了礼貌，希望今后这些机构将它们计划在这种会议上宣传的任何决议预先通知非统组织秘书处。

22. 会议获悉，非统组织、非洲经委会和工发组织三个秘书处已设立一个联合委员会作为协调机构。该委员会每六个月开一次会，协调它们与非洲工业发展十年的执行有关的联合活动。委员会不久将召开会议，以便就将在1989年第三季度举行的非洲工业部长会议第九次会议和非洲工业化政府间全体专家委员会会议上提出的问题交换意见。工发组织请有关机构就联合委员会将审议的临时议程提出建议。

23. 会议提请注意非洲工业发展十年的中期独立评价，并且敦促联合国机构对即将到访的评价小组提供一切必要资料。工发组织将给一切有关机构就此事发出一封详细的信。

## B. 紧急情况

### 1. 一般考虑

24. 联席会议与会者提到，非统组织关于紧急情况的政治影响的报告中所概述的种种因素确实是某些国家紧急情况的主要内容。在某些事例中，主要因素是非进行的颠覆活动；在某些情况下，其它内外因素起了主要作用。为了缓解这些危急情况，非统组织和联合国必须进行密切合作。

25. 非统组织和联合国系统应当协调彼此的措施，利用一切机会促使国际社会认识到，必须立即结束种族隔离和对纳米比亚的非法占领，因为这是南部非洲当前灾难的根源。

### 2. 必须采取综合办法

26. 会议认为，一方面必须保证随时迅速采取救济和救人行动，尤其在出现自然和人为灾害的时候；另一方面，应当从一开始就扩大紧急救济方案，使之成为复苏和发展的基础（包括减少受灾可能性和改善应付干旱和冲突局势能力的措施）。在考虑紧急行动的同时，还应当考虑促进自给自足的长期解决办法，包括提供住房和在当地生产建筑材料。

27. 会议关切地注意到，援助国在努力全面解决有关紧急救济、重建和有关发展方案的问题时遇到种种困难。一些与会者建议，由于解决这一问题需要对内部结构和程序进行改革，并且需要得到主要援助国的支持，因此应当鼓励就“救济和/或发展”的主题举行一次国际会议，以使援助国和国际社会认识到，发展对于最终解决非洲的紧急情况是至关重要的。鉴于所涉问题复杂，需要进一步加以分析，会议同意，那些同时也在出席联合国非洲经济复苏行动纲领常设委员会会议的与会者应将这个建议提交该机构审议。

28. 应当联合努力，设计和支助从一开始就与重建、环境保护和发展联系在一起的多部门综合方案。 这种努力应当着重于以下方面：

- (a) 从紧急粮食救济转为家庭粮食保障；
- (b) 重建和加强基本服务，尤其是初级保健和住房；
- (c) 向最易受害阶层提供特别援助；
- (d) 提高关键机构和方案对付紧急情况的能力。

29. 会议赞赏地指出，援助国对紧急情况下要求提供粮食和其它紧急人道援助的呼吁作出的反应令人十分满意。 但是，会议表示极为关切的是，各援助国对于与紧急援助呼吁不可分割的关于重建的关键要求始终未作出充分的反应。 因此，会议强烈建议，联合国、非统组织和受灾国政府今后必须进一步共同努力，说服援助国对这种要求作出更为恰当和一贯的反应。

30. 会议建议，参与紧急援助方案的援助国应当在其援助结构内确立专门从事重建方案和活动的职能。 在执行阶段，联合国系统在支持重建措施及建立和维持常设国家紧急机构方面可发挥重要作用。

31. 会议认识到非政府组织在面临复杂的非洲紧急情况时调动紧急和重建援助方面发挥了有效和重要的作用。 会议促请非统组织和联合国系统同这些组织进行更充分的合作。

32. 会议提及，在评估紧急援助和重建需求以及筹划国际呼吁方面，与援助国政府的代表密切合作至关重要。

33. 会议指出，重建的需求没有得到充分支持，长期支助重建方案的努力应与紧急援助同时并行。 卫生、饮水、教育、住房和流离失所者的重新安置等社会服务的重建和提供迫切需要得到持续的支助。 联合国系统和非统组织在调动国际社会的援助以促进自立复苏和长期自力更生发展方面可发挥重要作用。 必须采取综合



办法解决该问题，这种办法应包括准备、预防、反应和重建等各方面。

### 3. 提高本国能力

34. 采取一项应付紧急情况的综合办法是当务之急。这一办法的目的在于提高国家和区域本身预报、防备、应付和战胜紧急情况的能力。

35. 非统组织秘书处与联合国系统在发展应付非洲紧急情况的更有效措施以支助有关国家政府方面的合作部分取决于联合国的机构间协调。在紧急援助的规划过程中，对每一机构的任务都应当在该机构的授权范围内明确规定，以避免工作重复。为提高各国政府应急的效力，必须充分利用非洲现有的培训机构和方案，增加管理培训方面的投资。

### 4. 备灾

36. 在减轻灾难方面必须并且可以进一步改进。灾前计划往往只注意灾害的影响和救灾工作，而对更为长远的恢复工作则未给予充分考虑。救灾专员办事处和开发计划署最近就各自在该领域的作用及必要合作所达成的协议应该有助于使救灾、重建和发展几方面都连贯起来。

37. 对于象干旱这类移动缓慢的灾难，必须用相当一部分力量研究使这一灾难得以发展的当前社会经济和生态的环境条件。在几乎所有的非洲潜在灾难威胁方面都缺乏详细资料。应当鼓励非洲国家政府更有系统地建立粮农组织和粮食计划署早已发展完备的早期预警系统。应该利用国际减少自然灾害十年的机会，取得更多关于非洲灾害的科学、技术和社会知识。应当鼓励每一非洲政府建立负责十年事务的国家委员会。

38. 在这方面，应当采取措施，执行非洲经委会第645(XXIII)号决议。该决议请非洲经委会的执行秘书与非统组织秘书长和救灾专员办事处合作，拟订一项应付自然灾害和限制其对整个非洲、尤其对非洲最不发达国家的经济社会发展的不利影响的行动计划。

## 5. 从根本上解决问题

39. 应加强努力解决紧急情况的根本原因。非统组织和联合国系统可进一步合作促进改善非洲大陆各国或区域的灾害规划和防备。

40. 对于非洲国家正在进行的经济结构改革工作，制定政策和作出决定的人应记住，人力资源（即社会发展）是有效的投资，可以在一再出现的紧急情况下减少受害的可能性。得到非统组织赞同的1988年3月的《喀土穆宣言》清楚地分析了这个概念，其建议值得联合国和非统组织继续宣传和支持。

41. 鉴于非统组织的广泛任务，以及联合国系统的具体责任和现有资源，会议建议，不妨分工合作，非统组织可以在争取政治和道义支持方面向联合国系统提供协助。非统组织还可协助动员国际社会提供紧急情况所需要的资源。

42. 会议一致认为需要优先处理紧急情况下的环境问题。在这方面，会议还表示，1977年通过的联合国《防沙治沙行动计划》提供了制订资源共同管理方案的准则，方案的目的是对付由于非洲周期性干旱和沙漠化过程而引起的紧急情况（饥荒、疾病、冲突等）。

43. 会议强调，需要实施1985年通过的《非洲环境合作开罗行动纲领》。该方案旨在通过科学和技术合作阻止和扭转环境恶化并协助非洲国家实现粮食和能源自给。

44. 会议指出，《非洲经济复苏优先方案》和《联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》都建议了一套实际的环境措施，可供非统组织和联合国在分区域、区域和国际各级共同采取行动。这些建议除其他外涉及：

- (a) 促进交流沙漠化和旱灾控制方面的资料、专门知识和技术；
- (b) 建立防备干旱的早期预警系统；
- (c) 更好地管理水资源，包括流域和灌溉；

(d) 改进灌溉地区的排水系统;

(e) 实施非统组织 CM/Res. 450(XXI)号决议, 该决议涉及制定一个非洲国际水文地图以确定地下水资源的方位, 减轻干旱的影响;

(f) 充分执行《防沙治沙行动计划》;

(g) 充分执行《非洲环境合作开罗行动纲领》。

## 6. 难民和其他流离失所者的处境

45. 关于非洲难民情况和流离失所者问题, 应寻求新办法使难民和流离失所者能自立并将他们的精力用于真正的发展。在这方面, 非统组织和联合国应协调它们在评估基本需要和制订联合方案和项目方面的努力。

46. 非统组织和联合国系统除向难民提供国际保护和物质援助外, 应优先加强和协调其努力, 以期:

(a) 在难民的避难国和原籍国之间提供适当和充分的协商机会, 从而创造自愿遣返难民的有利条件;

(b) 在接受国或原籍国制订定居和恢复正常生活的政策和方案; 在需要时支助难民的区域性重新定居;

(c) 集体采取积极措施, 促进和实施关于保护难民的现有国际和区域文书, 明确承认难民的权利和对青少年后代的影响;

(d) 促进尊重人的权利;

(e) 加快执行第二次援助非洲难民国际会议的项目, 特别强调援助难民和发展之间的联系。

47. 会议指出, 非洲国内流离失所者问题的范围和性质都正日趋严重。虽然流离失所者的紧急和中期需要所产生的要求与难民和回返者的要求基本相同, 但会议

的结论认为，联合国和非统组织需要作出额外努力，协助有关政府解决由于本国领土内出现大量流离失所者而造成的问题。这需要协助制订适当的方案并随后调动资金供这些方案使用。

48. 会议注意到最近在奥斯陆举行的南部非洲难民、回返者和流离失所者的困境问题国际会议的以下建议：应在联合国系统内采取适当步骤，在整个组织结构内具体而明确地分配责任，协助各国政府解决非洲流离失所者的困难。

## 7. 资料和协调

49. 会议认识到新闻网络在传播关于流离失所者和难民的困境的资料方面可在各国和国际上发挥重要作用。会议满意地注意到，奥斯陆会议也认识到这一点。

50. 会议强调在紧急情况下需要交流经验和资料。非统组织的广泛政治任务和现有机构对联合国系统的救灾工作至关重要。救灾专员办事处与开发计划署驻地代表/驻地协调员协商、印发紧急情况报告，并通过与粮农组织、粮食计划署、儿童基金会、难民专员办事处、开发计划署和其他机构的紧急资料系统的常设联系监测灾害的发展情况。会议被提请注意 UNDRONET 的存在，这是一个计算机化的资料系统，它分析关于紧急情况最新资料并向所有感兴趣的国家和机构分发这方面的资料。

51. 关于难民和其他流离失所者，会议指出，第二次援助非洲难民国际会议指导委员会将负责在联合国系统内就奥斯陆会议（见第 54 段）采取后续行动。目前，似乎没有关于难民的发展项目的总目录。有人建议，有关协助难民和其他流离失所者复原和发展的现有资料系统应加以审查。还应对有关全面要求和反应的资料系统进行类似的评价。这些系统是在有关紧急情况的建议的综合救灾、复原、灾前准备和发展方案的范围内建立的。

52. 会议普遍认为，联合国系统应加强协调它在非洲的灾害预防和准备以及有关的复原和发展工作方面的活动，以便为非洲政府提供及时、有效和注重结果的

咨询意见和支助。会议认为，这将需要加强非统组织秘书处与特别紧急情况方案办事处之间在救灾和复原方面的合作和经常性的资料交流，并需加强与非洲经委会和秘书处的发展和国际经济合作总干事办公室在《联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》方面的合作和资料交流。

53. 会议强调了联合国系统内在以下各方面协助非统组织和非洲国家的具体责任和能力：预先警报系统、对需要的估价、调集资源、拟议中项目的管理、灾前准备、训练和支助，以及社会经济研究。

#### 六、下次会议的主题和地点

54. 一些与会者为非统组织总秘书处及其专门机构与联合国系统之间的下次会议建议了以下主题：

1. 人力资源开发；
2. 粮食生产自给。

55. 其他与会者表示，他们将在适当时候向非统组织秘书处提出建议。

56. 非统组织建议在亚的斯亚贝巴举行联合国系统和非统组织秘书处之间的下次会议。

附 件

文 件\*

《非统组织秘书处和联合国系统之间关于合作的一般讨论：取得的进展和遇到的障碍——非统组织起草的讨论文件。

《紧急情况的各方面和对非洲的影响：社会—经济方面》——非统组织起草的讨论文件。

《非洲紧急情况的社会经济和复原方面》——非洲经委会起草的讨论文件。

《非洲紧急情况的影响和政治方面》——非统组织起草的讨论文件。

《非洲紧急情况的人的方面》——儿童基金会起草的讨论文件。

《非洲紧急情况的环境方面和影响》——环境规划署起草的文件。

《灾害预防和灾前准备》——救灾专员办事处起草的讨论文件。

其他文件在会上提供。

-----

---

\* 这些文件只印发英文本。