



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/43/497/Add.1
23 September 1988
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок третья сессия
Пункт 26 повестки дня

СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И ОРГАНИЗАЦИЕЙ АФРИКАНСКОГО ЕДИНСТВА

Доклад Генерального секретаря

Добавление

СОДЕРЖАНИЕ

| | <u>Пункты</u> | <u>Стр.</u> |
|--|---------------|-------------|
| I. ВВЕДЕНИЕ | 1 | 2 |
| II. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПОДГОТОВКЕ СОВЕЩАНИЯ | 2 - 4 | 2 |
| III. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ | 5 - 6 | 3 |
| IV. ЗАЯВЛЕНИЯ, СДЕЛАННЫЕ НА ОТКРЫТИИ СОВЕЩАНИЯ | 7 - 11 | 4 |
| V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ | 12 | 5 |
| A. Сотрудничество в политической, экономической, социальной и культурной областях | 13 - 23 | 5 |
| B. Чрезвычайные ситуации | 24 - 53 | 7 |
| VI. ТЕМЫ И МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ СЛЕДУЮЩЕГО СОВЕЩАНИЯ | 54 - 56 | 13 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ. Документация | | 14 |

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий документ представляет собой краткий отчет о работе совещания между представителями генерального секретариата ОАЕ и секретариатов Организации Объединенных Наций и других организаций системы Организации Объединенных Наций, проведенного в соответствии с просьбой, содержащейся в пункте 17 резолюции 42/9.

II. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПОДГОТОВКЕ СОВЕЩАНИЯ

2. Генеральный секретарь в консультации с Генеральным секретарем ОАЕ организовал совещание между представителями секретариата ОАЕ и секретариатов организаций системы Организации Объединенных Наций с 31 августа по 2 сентября 1988 года в Центральных учреждениях в Нью-Йорке. В совещании участвовали:

a) Организация Объединенных Наций

Управление Генерального директора по вопросам развития и международного экономического сотрудничества

Департамент по специальным политическим вопросам, региональному сотрудничеству, деколонизации и опеке

Экономическая комиссия для Африки (ЭКА)

Бюро Координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий (ЮНДРО)

Мировая продовольственная программа (МПП)

Всемирный продовольственный совет (ВПС)

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО)

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП)

Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат)

Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ)

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ)

Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР)

b) Специализированные учреждения

Международная организация труда (МОТ)

Продовольственная и сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций (ФАО)

Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки
и культуры (ЮНЕСКО)

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)

Всемирный банк

Международный валютный фонд (МВФ)

Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР)

с) Генеральный секретариат ОАЕ

3. Состоявшиеся на совещании обсуждения были в основном посвящены обзору нынешнего положения сотрудничества между системой Организации Объединенных Наций и секретариатом ОАЕ и ее специализированными учреждениями, а также предпринимаемым или намеченным мерам по уменьшению отрицательных социально-экономических последствий чрезвычайных ситуаций в Африке, включая пути и средства, с помощью которых секретариат ОАЕ и система Организации Объединенных Наций могут сотрудничать с целью принятия более эффективных ответных мер.

4. Документация для совещания состояла из документов, касающихся масштабов и последствий чрезвычайных ситуаций в Африке (см. приложение), которые были представлены ОАЕ и различными организациями системы Организации Объединенных Наций.

III. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ

5. Как и в предшествующие годы, было решено, что на заседаниях будут председательствовать поочередно представитель системы Организации Объединенных Наций и представитель генерального секретариата ОАЕ. На данном совещании председательствовали заместитель Генерального секретаря по специальным политическим вопросам, региональному сотрудничеству, деколонизации и опеки Секретариата ООН г-н Абдулрахим А. Фарах и помощник Генерального секретаря, возглавляющий Департамент по экономическому развитию и сотрудничеству ОАЕ, г-н А. Хаггар.

6. Повестка дня совещания включала в себя проведение общего обсуждения достигнутого прогресса и встретившихся трудностей в процессе сотрудничества между системой Организации Объединенных Наций и секретариатом ОАЕ, а также рекомендаций по а) укреплению координации и сотрудничества между системой Организации Объединенных Наций и секретариатом ОАЕ и b) принятию более эффективных мер для преодоления чрезвычайных ситуаций в Африке.

IV. ЗАЯВЛЕНИЯ, СДЕЛАННЫЕ НА ОТКРЫТИИ СОВЕЩАНИЯ

7. Генеральный директор по вопросам развития и международного экономического сотрудничества Секретариата Организации Объединенных Наций приветствовал участников совещания от имени Генерального секретаря. Коснувшись последних позитивных результатов на политическом фронте, вкладом в достижение которых явились и совместные усилия ОАЕ и Организации Объединенных Наций, а также текущей деятельности, проводимой в контексте Программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке, Генеральный директор поддержал выраженное секретариатом ОАЕ мнение о том, что существуют возможности для дальнейшего и более тесного сотрудничества и что это должно найти отражение на взаимодополняющих функциях и возможностях обеих организаций.

8. С учетом того, что во многих частях африканского континента стихийные бедствия периодически повторяются, существует потребность в согласованном и комплексном подходе к чрезвычайным ситуациям в Африке, который должен предусматривать не только повышение степени готовности африканских стран к преодолению чрезвычайных ситуаций, но также восстановление производства, транспорта и материально-технического снабжения, которым наносится ущерб в результате стихийных бедствий.

9. Организация Объединенных Наций продолжала играть важную роль в развитии такого подхода; эта роль особенно заметна в деятельности по восстановлению, созданию и обеспечении функционирования постоянных национальных чрезвычайных механизмов, укреплении субрегиональных и региональных учреждений, а также в использовании чрезвычайной помощи таким образом, чтобы поддерживались и активизировались подъем и развитие. Организация Объединенных Наций учредила в различных странах Африки чрезвычайные оперативные группы, действующие под руководством координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций и состоящих из представителей учреждений и организаций системы Организации Объединенных Наций.

10. Генеральный секретарь ОАЕ в послании, зачитанном помощником Генерального секретаря ОАЕ, отдал должное Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций за меры, принятые для организации совещания. Он заявил, что наиболее важный аспект совместной деятельности заключается не в том, чтобы контролировать чрезвычайные ситуации, а в том, чтобы обеспечить предоставление необходимой чрезвычайной помощи и удовлетворять чрезвычайные потребности. Он далее отметил, что чрезвычайные ситуации следует рассматривать не как постоянное, а как временное явление. Обе взаимодополняющие программы, Первоочередная программа подъема экономики африканских стран и Программа действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке, должны быть основой для совместных действий Организации Объединенных Наций и Организации африканского единства в решении проблемы чрезвычайных ситуаций, поскольку они служат надежной базой для окончательного решения.

11. Генеральный секретарь ОАЕ воздал должное и отметил признательность членов ОАЕ таким организациям, как ФАО, МПП, ЮНИСЕФ, УВКБ, ПРООН, ЮНДРО и другим, за их деятельность, в ходе которой они продолжали оказывать гуманитарную помощь населению пострадавших африканских стран. Он вновь подчеркнул, что какая бы чрезвычайная помощь ни оказывалась для удовлетворения непосредственных потребностей, еще более важным является поиск путей и средств уменьшения последствий чрезвычайных

ситуаций. Наиболее важным вопросом, заявил он, является поиск путей создания эффективных экономических и социальных инфраструктур, которые позволяли бы пострадавшим странам своими силами преодолевать чрезвычайное положение.

V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

12. В результате проведенных обсуждений были сделаны выводы и рекомендации, изложенные ниже.

A. Сотрудничество в политической, экономической, социальной и культурной областях

13. Участники совещания отметили положительное сотрудничество между системой Организации Объединенных Наций и ОАЕ и ее специализированными учреждениями, которое проявляется в их многочисленных совместных мероприятиях. Следуя духу руководящих принципов, определенных в резолюции 42/9 Генеральной Ассамблеи, участники совещания подробно рассмотрели вопрос о состоянии сотрудничества и сделали конкретные рекомендации в целях его дальнейшего укрепления.

14. На совещании была подчеркнута потребность в дальнейшем проведении и, при необходимости, активизации регулярных консультаций между ОАЕ и системой Организации Объединенных Наций в целях полного выполнения совместных обязательств ОАЕ и Организации Объединенных Наций в отношении директивных документов, принимаемых их директивными органами.

15. Участники совещания отметили взаимодополняемость функций ОАЕ и системы Организации Объединенных Наций. В интересах достижения общих целей обеих организаций было рекомендовано, что ОАЕ следует, когда это необходимо, оказывать политическую и моральную поддержку системе Организации Объединенных Наций в ее усилиях по осуществлению программ, разработанных для оказания помощи африканским странам.

16. Соглашения о взаимосвязях с ОАЕ предусматривают не только обмен информацией и представительство на совещаниях, но также совместную деятельность в области развития. В этой связи было решено выработать с ОАЕ соответствующую договоренность о том, чтобы учреждения Организации Объединенных Наций постоянно информировали директивные органы ОАЕ о своей деятельности в Африке, с тем чтобы дать им возможность оказывать помощь в проведении оценки этой деятельности. Такая договоренность должна быть принята во внимание и согласована с секторальными конференциями министров. Нынешнюю практику представительства генерального секретариата ОАЕ на заседаниях директивных органов учреждений Организации Объединенных Наций следует развивать, поскольку такое представительство показало себя наиболее эффективным способом оказания помощи африканским странам в выработке общих позиций на этих заседаниях.

17. Наряду с тем, что было отмечено активное участие организаций системы Организации Объединенных Наций в заседаниях Постоянного руководящего комитета ОАЕ, было рекомендовано вести поиск новых путей дальнейшего сотрудничества. Участники совещания пришли к единому мнению относительно необходимости систематического обмена информацией по проектам и программам на всех уровнях и разработки совместных

программ и расписаний работы, которые обновлялись бы на периодической основе и направлялись бы всем заинтересованным сторонам для информации. Что касается осуществления Программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке, то специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций следует приложить усилия к тому, чтобы обеспечивать ОАЕ и Постоянный руководящий комитет полной информацией об их деятельности в тех областях, за которые они отвечают, путем представления периодических докладов и сообщений.

18. Следует наметить заключение рабочих соглашений, предусматривающих более тесное сотрудничество, в целях согласования действий Постоянного руководящего комитета ОАЕ и Руководящего комитета Организации Объединенных Наций для проведения последующей деятельности и контроля за осуществлением Программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке на втором этапе.

19. Генеральный секретариат ОАЕ и ее специализированные учреждения должны определить свои конкретные потребности, вытекающие главным образом из просьб, с которыми к нему обращаются его директивные органы, относительно оказания помощи учреждениями Организации Объединенных Наций в рамках директивных мандатов соответствующих учреждений. Такая помощь может включать предоставление финансовых средств для краткосрочного привлечения специалистов, подготовку исследований, финансирование миссий ОАЕ по вопросам существа и подготовку кадров.

20. Следует также учесть предложения относительно совместной разработки проектов. Это связано с программами работы ОАЕ и ее специализированных учреждений, для осуществления которых необходимо содействие со стороны учреждений Организации Объединенных Наций в вопросах финансирования за счет целевых взносов или, где это возможно, из их регулярных бюджетов. Такая совместная разработка проектов должна позволить генеральному секретариату ОАЕ или ее специализированным учреждениям обращаться к соответствующим специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций с просьбами о финансировании.

21. ОАЕ сослалась на применяемую некоторыми учреждениями и организациями Организации Объединенных Наций практику использования конференций ОАЕ для принятия, без предварительных консультаций, резолюций, представляющих для них особый интерес. Была выражена надежда, что в будущем учреждения будут заблаговременно предоставлять секретариату ОАЕ информацию о любых резолюциях, принятию которых они намереваются содействовать на таких конференциях; это позволило бы избежать недоразумений и представляло бы собой элементарное проявление вежливости.

22. Участникам совещания было сообщено, что в качестве одного из механизмов для координации деятельности секретариатов ОАЕ, ЭКА и ЮНИДО был создан Объединенный комитет. Этот Комитет проводит свои заседания каждые шесть месяцев с целью согласования и координации их совместной деятельности, связанной с проведением Десятилетия промышленного развития Африки. В ближайшем будущем он соберется для обмена мнениями по вопросам, которые будут вынесены на рассмотрение девятого совещания Конференции министров промышленности африканских стран и совещания Межправительственного комитета экспертов полного состава по вопросу об индустриализации в Африке, намеченных на третий квартал 1989 года. ЮНИДО предложила заинтересованным учреждениям высказать свои соображения относительно предварительной повестки дня для рассмотрения Объединенным комитетом.

23. Внимание участников было обращено на среднесрочную независимую оценку Десятилетия промышленного развития Африки, а к тем учреждениям Организации Объединенных Наций, которые организуют выездные миссии по оценке, была обращена настоятельная просьба предоставить всю необходимую информацию, требующуюся для ее проведения. Подробное письмо по этому вопросу будет направлено ЮНИДО всем заинтересованным учреждениям.

В. Чрезвычайные ситуации

1. Общие соображения

24. Участники совместного совещания отметили, что факторы, нашедшие отражение в подготовленном ОАЕ документе по политическим аспектам чрезвычайных ситуаций, действительно являются важным элементом чрезвычайного положения в некоторых странах. В некоторых случаях основополагающим фактором являлась кампания дестабилизации, проводимая Южной Африкой; в других же случаях чрезвычайное положение объяснялось действием прочих внутренних и внешних сил. Для того чтобы помочь уменьшению остроты этих проблем, необходимо тесное сотрудничество между ОАЕ и Организацией Объединенных Наций.

25. ОАЕ и система Организации Объединенных Наций должны координировать свои усилия и использовать все возможности для привлечения внимания международного сообщества к острой и настоятельной необходимости положить конец апартеиду и его незаконной оккупации Намибии, являющейся коренной причиной нынешнего трагического положения в южной части Африки.

2. Необходимость комплексного подхода

26. Участники совещания пришли к мнению о том, что, хотя в тех случаях, когда это возможно, должны приниматься незамедлительные меры по оказанию помощи и спасению человеческих жизней, в частности, в случае стихийных и вызванных деятельностью человека бедствий, программы чрезвычайной помощи с самого начала должны быть более всеобъемлющими и служить основой для восстановления и развития (включая меры по уменьшению степени уязвимости и расширению возможностей по преодолению последствий засухи и конфликтных ситуаций). Наряду с чрезвычайными потребностями, связанными с достижением экономической самостоятельности, во внимание необходимо принимать и долгосрочные решения, включая обеспечение жильем и организацию производства в регионе строительных материалов.

27. Участники совещания с обеспокоенностью отметили трудности, переживаемые донорами в вопросах всеобъемлющего решения проблем, которые связаны с оказанием чрезвычайной помощи, восстановлением и соответствующими программами в области развития. Некоторые участники высказали мысль о том, что, поскольку для того или иного решения проблемы может потребоваться видоизменить внутренние структуры и процедуры, а также мобилизовать поддержку со стороны крупных доноров, было бы полезно организовать проведение международного совещания на тему "Помощь и/или развитие" для привлечения внимания доноров и международного сообщества к настоятельной необходимости развития в целях окончательного решения проблем, связанных с чрезвычайным положением в Африке. С учетом сложного характера этих

вопросов и необходимости в дальнейшем анализе было принято решение о том, что участники, которые также являются членами Постоянного комитета Программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке, должны представить данное предложение на рассмотрение этого органа.

28. Необходимо предпринять совместные усилия в целях разработки и поддержки многосекторальных комплексных программ, которые с самого начала были бы связаны с проблемами восстановления, охраны окружающей среды и развития. Основное внимание в рамках этих программ должно быть уделено, в частности, следующим вопросам:

- а) переходу от оказания чрезвычайной продовольственной помощи к обеспечению продовольственной безопасности домашних хозяйств;
- б) восстановлению и укреплению базовых служб, в первую очередь первичного медико-санитарного обслуживания и жилищного хозяйства;
- в) предоставлению специальной помощи наиболее уязвимым группам;
- г) расширению возможностей основных учреждений и программ по решению проблем, связанных с чрезвычайным положением.

29. В этой связи участники совещания с удовлетворением отметили достойные подражания действия доноров, откликнувшихся на призывы относительно предоставления продовольственной помощи и удовлетворения других насущных гуманитарных потребностей в чрезвычайных условиях. Одновременно участники выразили серьезную обеспокоенность в связи с тем, что помощь со стороны части сообщества доноров неизменно является неадекватной и не позволяет в полной мере удовлетворять насущные потребности в восстановлении в качестве составной части чрезвычайной помощи. Поэтому совещание настоятельно рекомендует, чтобы в будущем Организация Объединенных Наций, ОАЕ и правительства заинтересованных стран совместно предпринимали дополнительные усилия с целью убедить сообщество доноров принимать меры по удовлетворению таких потребностей на более адекватной и последовательной основе.

30. Совещание рекомендует донорам, участвующим в осуществлении программ чрезвычайной помощи, создать в рамках своих механизмов помощи специальные подразделения, занимающиеся конкретно программами и деятельностью в области восстановления. Что касается этапа осуществления, то здесь Организация Объединенных Наций может сыграть важную роль в поддержке усилий по восстановлению и в обеспечении создания и функционирования постоянных национальных чрезвычайных механизмов.

31. Совещание признало эффективность и важность неправительственных организаций в вопросах мобилизации чрезвычайной помощи и помощи в целях восстановления в условиях сложного положения африканских стран. Оно настоятельно призвало ОАЕ и систему Организации Объединенных Наций расширить свое сотрудничество с такими организациями.

32. Совещание отметило первостепенную важность тесного сотрудничества с представителями правительств стран-доноров в вопросах оценки потребностей в чрезвычайной помощи и помощи в целях восстановления и подготовки международных кампаний.

33. Совещание также отметило, что поддержка для удовлетворения потребностей в связи с восстановлением является неадекватной. Долгосрочная поддержка программ восстановления должна осуществляться параллельно с предоставлением чрезвычайной помощи. Реорганизация и укомплектование таких социальных служб, как здравоохранение, водоснабжение, образование, жилищное хозяйство и реабилитация перемещенных лиц, являются областями, которым настоятельно требуется постоянная поддержка. Система Организации Объединенных Наций и ОАЕ могут сыграть важную роль в мобилизации помощи международного сообщества для обеспечения самостоятельного подъема и долгосрочного развития. Для решения этой проблемы требуется комплексный подход, в рамках которого были бы охвачены такие аспекты, как обеспечение готовности, предупреждение, помощь и восстановление.

3. Расширение национальных возможностей

34. Существует настоятельная необходимость применения к решению чрезвычайных проблем всеобъемлющего подхода, который был бы направлен на расширение национальных и региональных возможностей по прогнозированию чрезвычайных ситуаций, подготовке к ним, преодолению их последствий и противодействию им.

35. Эффективность сотрудничества между секретариатом ОАЕ и системой Организации Объединенных Наций в вопросах разработки более эффективных мер по преодолению чрезвычайных ситуаций в Африке в поддержку правительств частично зависит от межучрежденческой координации в рамках Организации Объединенных Наций. В процессе планирования применительно к чрезвычайным ситуациям необходимо, в контексте мандата каждого учреждения, четко определить задачи этого учреждения с целью избежать дублирования усилий. Для повышения эффективности мер, принимаемых в чрезвычайных обстоятельствах правительствами, важно расширить инвестиции в подготовку руководящих кадров путем полного задействования учебных заведений и программ, уже имеющихся в Африке.

4. Готовность к стихийным бедствиям

36. В такой области, как уменьшение последствий стихийных бедствий, необходимы и возможны дальнейшие улучшения. Слишком часто при планировании мер по преодолению последствий стихийных бедствий учитываются лишь вопросы воздействия таких бедствий и оказания помощи, а долгосрочное восстановление не получает должного внимания. Заключенное недавно между ЮНДРО и ПРООН соглашение относительно их соответствующей роли и необходимого сотрудничества между ними в этой области должно способствовать обеспечению последовательного характера мер, принимаемых на всех этапах работы – от чрезвычайной помощи до восстановления и развития.

37. В случае таких стихийных бедствий, наступление которых происходит медленными темпами (например засухи), важно, чтобы адекватное внимание в рамках проводимых исследований уделялось изучению социально-экономических и экологических условий, на фоне которых происходят стихийные бедствия. Подробная информация о потенциально катастрофических ситуациях в Африке отсутствует практически по всем видам бедствий. Необходимо содействовать тому, чтобы правительства африканских стран применяли по отношению к системе раннего оповещения более систематический подход, который уже достаточно хорошо разработан ФАО и МПП. Международное десятилетие по уменьшению опасности стихийных бедствий должно дать хорошую возможность для более

глубокого изучения научных, технических и социальных аспектов стихийных бедствий в Африке. Необходимо содействовать тому, чтобы правительства всех африканских стран учредили свои собственные национальные комитеты для проведения этого Десятилетия.

38. В этой связи следует предпринять шаги для осуществления резолюции 645 (XXIII) Экономической комиссии для Африки, в которой к Исполнительному секретарю ЭКА обращена просьба, в сотрудничестве с Генеральным секретарем ОАЕ и ЮНДРО, подготовить план действий по преодолению последствий стихийных бедствий и ограничению их неблагоприятного воздействия на экономическое и социальное развитие Африки в целом и наименее развитых африканских стран в частности.

5. Рассмотрение основных причин

39. Следует активизировать усилия по рассмотрению основных причин возникновения чрезвычайных ситуаций. ОАЕ и система Организации Объединенных Наций располагают возможностями для продолжения сотрудничества в целях содействия улучшению прогнозирования стихийных бедствий на африканском континенте и обеспечения готовности к ним как на уровне отдельных государств, так и на региональном уровне.

40. В осуществляемых усилиях по структурной перестройке экономики африканских стран директивным органам следует иметь в виду гуманитарный аспект – социальное развитие, – который представляет собой капиталовложение, стимулирующее уменьшение уязвимости этих стран перед лицом повторяющихся чрезвычайных ситуаций. В принятой в марте 1988 года Хартумской декларации, которая была поддержана ОАЕ, содержится четкий анализ этой концепции, и изложенные в ней рекомендации должны постоянно пропагандироваться и поддерживаться как Организацией Объединенных Наций, так и ОАЕ.

41. Учитывая широкие полномочия ОАЕ, а также конкретные обязательства и ресурсы системы Организации Объединенных Наций, совещание рекомендовало, чтобы в рамках возможного разделения труда ОАЕ оказывала содействие системе Организации Объединенных Наций в обеспечении политической и моральной поддержки. ОАЕ могла бы также оказывать содействие в мобилизации международного сообщества на предоставление в чрезвычайных ситуациях необходимых ресурсов.

42. Совещание достигло согласия относительно необходимости уделения приоритетного внимания аспектам чрезвычайных ситуаций, связанным с окружающей средой. В этой связи оно отметило, что принятый в 1977 году План действий по борьбе с опустыниванием Организации Объединенных Наций содержит руководящие принципы совместной программы рационального использования ресурсов в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (голода, болезней, конфликтов и т.д.), возникающих в результате периодически обостряющихся процессов засухи и опустынивания в Африке.

43. Совещание подчеркнуло необходимость осуществления Каирской программы сотрудничества между африканскими странами в области окружающей среды, принятой в 1985 году. Цель Программы заключается в том, чтобы остановить и повернуть вспять тенденцию ухудшения окружающей среды на основе научного и технического сотрудничества и оказать содействие африканским странам в достижении самообеспеченности продовольствием и энергией.

44. Собрание отметило, что как в Первоочередной программе подъема экономики африканских стран, так и в Программе действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке содержится ряд практических мер в области окружающей среды, направленных на обеспечение возможных совместных действий ОАЕ и Организации Объединенных Наций на субрегиональном, региональном и международном уровнях в том, что касается, в частности:

- a) расширения обмена информацией, "ноу-хау" и технологией в области борьбы с опустыниванием и засухой;
- b) создания системы раннего предупреждения засухи;
- c) улучшения использования водных ресурсов, в том числе бассейнов рек и ирригационных систем;
- d) улучшения дренажных систем в орошаемых районах;
- e) осуществления резолюции CM/Res.450 (XXI) ОАЕ по вопросу о создании международной гидрологической карты Африки и нанесении на нее местонахождения подземных водных ресурсов, которые могут быть использованы для смягчения последствий засухи;
- f) полного осуществления Плана действий по борьбе с опустыниванием;
- g) полного осуществления Каирской программы сотрудничества между африканскими странами в области окружающей среды.

6. Положение беженцев и других перемещенных лиц

45. Что касается положения беженцев и проблемы перемещенных лиц в Африке, то необходимо найти новые подходы, с тем чтобы беженцы и перемещенные лица могли достичь экономической самостоятельности и направить свою энергию на обеспечение подлинного развития. В этом плане ОАЕ и Организации Объединенных Наций следует координировать свои усилия по определению основных потребностей и разработке совместных программ и проектов.

46. ОАЕ и системе Организации Объединенных Наций наряду с обеспечением международной защиты беженцев и оказанием им материальной помощи в качестве приоритетной задачи следует наращивать и координировать свои усилия в целях:

- a) создания благоприятных условий для добровольной репатриации беженцев путем обеспечения соответствующей и адекватной основы для консультаций между страной убежища и страной происхождения беженцев;
- b) разработки политики и программ, касающихся поселения и возвращения беженцев к нормальной жизни как в принимающей стране, так и в стране происхождения и оказания при необходимости поддержки в деле расселения беженцев в пределах региона;

с) принятия эффективных и конструктивных коллективных мер по пропаганде и выполнению положений существующих международных и региональных документов по вопросам защиты беженцев, в которых явно признаются их права и последствия для молодого поколения;

d) поощрения уважения прав человека;

e) ускорения процесса осуществления проектов, представленных второй Международной конференцией по оказанию помощи беженцам в Африке, уделяя при этом особое внимание вопросам связи между оказанием помощи беженцам и развитием.

47. Совещание отметило, что проблема перемещенного населения внутри африканских стран становится все более масштабной и острой. Хотя потребности, связанные с их неотложными и среднесрочными нуждами, в основном аналогичны потребностям, возникающим в результате наличия беженцев и репатриантов, совещание сделало вывод о том, что необходимы дополнительные усилия со стороны Организации Объединенных Наций и ОАЕ по оказанию соответствующим правительствам помощи в решении проблем, обусловленных присутствием большого количества перемещенных лиц в пределах территорий их стран. Это потребует содействия в выработке соответствующих программ и последующего привлечения средств для их финансирования.

48. Совещание приняло к сведению высказанную на состоявшейся в Осло последней Международной конференции по вопросу о бедственном положении беженцев, репатриантов и перемещенных лиц в южной части Африки рекомендацию о том, что следует принять соответствующие меры в рамках системы Организации Объединенных Наций в целях определения в общей структуре тех подразделений, которые будут нести конкретную и четко сформулированную ответственность за оказание помощи правительствам в решении проблемы перемещенных лиц в Африке.

7. Информация и координация

49. Совещание признало, что системы общественной информации могут играть важную роль как на страновом, так и на международном уровне в распространении информации по проблеме перемещенных лиц и беженцев. Совещание с удовлетворением отметило, что этот факт был признан и Конференцией, состоявшейся в Осло.

50. Была подчеркнута необходимость обмена опытом и информацией в чрезвычайных ситуациях. Широкие полномочия в области политики и существующие механизмы ОАЕ могли бы иметь важное значение для усилий системы Организации Объединенных Наций в случае стихийных бедствий. ЮНДРО в консультации с представителями-резидентами/координаторами-резидентами ПРООН выпускает доклады о чрезвычайных ситуациях и наблюдает за развитием событий путем поддержания постоянной связи с информационными системами по вопросам чрезвычайных ситуаций, существующими в ФАО, МПП, ЮНИСЕФ, УВКБ, ПРООН и других. Внимание участников совещания было обращено на существование ЮНДРОНЕТ -- компьютеризированной информационной системы, осуществляющей анализ последней информации о чрезвычайных ситуациях и распространяющей ее среди всех заинтересованных стран и учреждений.

51. Что касается беженцев и других перемещенных лиц, то было отмечено, что Руководящий комитет второй Международной конференции по оказанию помощи беженцам в Африке будет отвечать в рамках системы Организации Объединенных Наций за

последующую деятельность по осуществлению мер, намеченных на Конференции в Осло (см. пункт 54). В настоящее время общего резюме проектов в области развития, касающихся беженцев, по-видимому, не имеется. Было рекомендовано провести обзор существующих информационных систем, связанных с деятельностью по реабилитации и развитию в интересах беженцев и других перемещенных лиц. Было бы также целесообразно провести аналогичную оценку в отношении информационных систем, касающихся общих потребностей и ответных мер, вытекающих из связанных с чрезвычайными ситуациями предлагаемых комплексных программ оказания помощи, восстановления, обеспечения готовности и развития.

52. По общему мнению, системе Организации Объединенных Наций следует активизировать усилия по координации своих мероприятий в области предотвращения стихийных бедствий и обеспечения готовности к ним, а также соответствующей деятельности по восстановлению и развитию в странах Африки в целях предоставления правительствам африканских стран своевременных, эффективных и ориентированных на достижение конкретных результатов консультативных услуг и поддержки. Собрание признало, что это потребует более широкого сотрудничества и регулярного обмена информацией между секретариатом ОАЕ и Управлением по специальным программам чрезвычайной помощи в том, что касается помощи и восстановления, а также ЭКА и Управлением Генерального директора по вопросам развития и международного сотрудничества секретариата в том, что касается экономического восстановления и развития в контексте Программы действий Организации Объединенных Наций по обеспечению экономического подъема и развития в Африке.

53. Особое внимание было уделено конкретным обязательствам и возможностям системы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи ОАЕ и африканским странам в области создания систем раннего оповещения, оценки потребностей, привлечения средств, руководства процессом разработки, обеспечения готовности к стихийным бедствиям, подготовки кадров и оказания поддержки и проведения социально-экономических исследований.

VI. ТЕМЫ И МЕСТО ПРОВЕДЕНИЯ СЛЕДУЮЩЕГО СОВЕЩАНИЯ

54. Некоторыми участниками для следующего совещания между представителями генерального секретариата ОАЕ и его специализированных учреждений и системы Организации Объединенных Наций были предложены следующие темы:

1. Развитие людских ресурсов.
2. Самообеспечение продовольствием.

55. Другие участники заявили, что они представят свои предложения секретариату ОАЕ в надлежащем порядке.

56. ОАЕ предложила провести следующее совещание представителей системы Организации Объединенных Наций и секретариата ОАЕ в Аддис-Абебе.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Документация*

General discussion on Co-operation between the OAU secretariat and the United Nations system: Progress made and obstacles encountered - Документ для обсуждения, подготовленный ОАЕ.

Dimensions and Impact of Emergency Situations on Africa: Socio-Economic Dimensions - Документ для обсуждения, подготовленный ОАЕ.

The Socio-Economic and Rehabilitation Aspects of Emergency Situations in Africa - Документ для обсуждения, подготовленный ЭКА.

Impact of Emergency Situations in Africa and Political Dimensions - Документ для обсуждения, подготовленный ОАЕ.

Human Dimensions of Emergency Situations in Africa - Документ для обсуждения, подготовленный ЮНИСЕФ.

Environmental Dimensions and Impacts of Emergency Situations in Africa - Документ для обсуждения, подготовленный ЮНЕП.

Disaster Prevention and Preparedness - Документ для обсуждения, подготовленный ЮДПРО.

Остальные документы были распространены на совещании.

* Документы были изданы только на английском языке.