



Asamblea General

Distr.
GENERAL

A/43/497/Add.1
23 de septiembre de 1988
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

Cuadragésimo tercer período de sesiones
Tema 26 del programa

COOPERACION ENTRE LAS NACIONES UNIDAS Y LA ORGANIZACION DE LA UNIDAD AFRICANA

Informe del Secretario General

Adición

INDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
I. INTRODUCCION	1	2
II. PREPARATIVOS DE LA REUNION	2 - 4	2
III. ORGANIZACION DE LOS TRABAJOS	5 - 6	3
IV. DECLARACIONES DE APERTURA	7 - 11	4
V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	12 - 53	5
A. Cooperación en las esferas política, económica, social y cultural	13 - 23	5
B. Situaciones de emergencia	24 - 53	7
VI. TEMAS Y LUGAR DE CELEBRACION DE LA PROXIMA REUNION ...	54	13
<u>Anexo.</u> Documentación		14

I. INTRODUCCION

1. En el presente documento se proporciona una breve reseña de la reunión celebrada entre representantes de la secretaría general de la OUA y las secretarías de las Naciones Unidas y de otras organizaciones del sistema de las Naciones Unidas, de conformidad con lo solicitado en el párrafo 17 de la resolución 42/9.

II. PREPARATIVOS DE LA REUNION

2. El Secretario General, en consulta con el Secretario General de la OUA, convocó a la reunión entre representantes de la secretaría de la OUA y las secretarías de organizaciones del sistema de las Naciones Unidas del 31 de agosto al 2 de septiembre de 1988, en la Sede de Nueva York. Los participantes en la reunión fueron los siguientes:

a) Naciones Unidas

Oficina del Director General de Desarrollo y Cooperación Económica Internacional

Departamento de Cuestiones Políticas Especiales, Cooperación Regional, Descolonización y Administración Fiduciaria

Comisión Económica para Africa (CEPA)

Oficina del Coordinador de las Naciones Unidas para el Socorro en Casos de Desastre (UNDRO)

Programa Mundial de Alimentos (PMA)

Consejo Mundial de la Alimentación (CMA)

Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI)

Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA)

Centro de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (HABITAT)

Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF)

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (OACNUR)

Instituto de las Naciones Unidas para la Formación Profesional y la Investigación (UNITAR)

b) Organismos especializados

Organización Internacional del Trabajo (OIT)

Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO)

Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO)

Organización Mundial de la Salud (OMS)

Banco Mundial

Fondo Monetario Internacional (FMI)

Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola (FIDA)

c) La secretaría general de la OUA.

3. Los participantes en la reunión se limitaron a examinar el estado actual de la cooperación entre el sistema de las Naciones Unidas y la secretaría de la OUA y sus organismos especializados, y las medidas adoptadas o previstas para mitigar el efecto socioeconómico adverso de las situaciones de emergencia en Africa, incluidos los medios por los cuales la secretaría de la OUA y el sistema de las Naciones Unidas pueden cooperar para proporcionar una respuesta más eficaz.

4. La documentación para la reunión consistió en informes sobre las dimensiones y la repercusión de las situaciones de emergencia en Africa presentados por la OUA y diversos organismos del sistema de las Naciones Unidas (véase el anexo).

III. ORGANIZACION DE LOS TRABAJOS

5. Como en años anteriores, se convino en que se turnarían para presidir las reuniones un representante del sistema de las Naciones Unidas y un representante de la secretaría general de la OUA. El Presidente de la presente reunión fue el Sr. Abdulrahim A. Farah, Secretario General Adjunto de Cuestiones Políticas Especiales, Cooperación Regional, Descolonización y Administración Fiduciaria de la secretaría, y el Sr. A. Haggag, Subsecretario General a cargo del Departamento de Desarrollo y Cooperación Económica de la OUA.

6. El programa de la reunión incluyó un debate general sobre los progresos alcanzados y los obstáculos con que se tropezó en la cooperación entre el sistema de las Naciones Unidas y la secretaría de la OUA, así como también sobre las recomendaciones relativas a: a) el fortalecimiento de la coordinación y la cooperación entre el sistema de las Naciones Unidas y la secretaría de la OUA; y b) la concreción de una respuesta más eficaz a las situaciones de emergencia en Africa.

IV. DECLARACIONES DE APERTURA

7. El Director General de Desarrollo y Cooperación Económica Internacional de la Secretaría de las Naciones Unidas, dio la bienvenida a todos los participantes en nombre del Secretario General. Después de mencionar los éxitos recientemente logrados en el frente político, a los cuales contribuyeron los esfuerzos conjuntos de la OUA y las Naciones Unidas, y a las acciones concertadas en curso organizadas en el contexto del Programa de Acción de las Naciones Unidas para la recuperación económica y el desarrollo de Africa, el Director General hizo suya la opinión, manifestada por la secretaría de la OUA, de que era posible aumentar y hacer más estrecha la cooperación y que esto debía reflejarse en las funciones y capacidades complementarias de ambas organizaciones.

8. En vista de la naturaleza repetitiva de las calamidades naturales en muchas regiones del continente africano, había que adoptar un criterio coherente e integrado con respecto a las situaciones de emergencia en Africa, que debía incluir no sólo el fortalecimiento de la preparación de los países africanos para hacer frente a las situaciones de emergencia, sino también la rehabilitación de la capacidad productiva, de transporte y logística, perjudicada por los desastres naturales.

9. Las Naciones Unidas seguían desempeñando una importante función en la elaboración de dicho criterio; esta función era particularmente importante en las actividades de rehabilitación y el establecimiento y mantenimiento de mecanismos nacionales de emergencia permanentes y el fortalecimiento de las instituciones subregionales y regionales, como así también en la utilización de la asistencia de emergencia para respaldar y fortalecer la recuperación y el desarrollo. Las Naciones Unidas habían establecido grupos operativos de emergencia en diversos países de Africa, presididos por los Coordinadores Residentes de las Naciones Unidas, e integrados por representantes de los organismos y organizaciones de las Naciones Unidas.

10. El Secretario General de la OUA, en un mensaje que leyó el Subsecretario General de la OUA, rindió homenaje al Secretario General de las Naciones Unidas por las medidas que había adoptado para organizar la reunión. Señaló que el aspecto más importante de la actividad conjunta no era la gestión de las situaciones de emergencia, sino la prestación de la asistencia de emergencia necesaria y la respuesta a las necesidades de emergencia. Añadió que las situaciones de emergencia no debían considerarse como un fenómeno permanente, sino temporal. El Programa de prioridades de Africa para la recuperación económica y el Programa de Acción de las Naciones Unidas para la recuperación económica y el desarrollo de Africa, de naturaleza complementaria, debían constituir la base de las actividades conjuntas de las Naciones Unidas y la OUA para enfrentar el problema de las situaciones de emergencia, dado que ofrecían un fundamento sólido para una solución permanente.

11. El Secretario General de la OUA rindió homenaje a la labor de organizaciones como la FAO, el PMA, el UNICEF, la OACNUR, el PNUD, la UNDRO y otros, que habían seguido prestando asistencia humanitaria a las poblaciones afectadas de Africa, y dejó constancia del agradecimiento de la OUA por ello. Volvió a subrayar que cualquiera fuese la asistencia de emergencia que se prestara para responder a las necesidades inmediatas, era aún más importante tratar de encontrar los medios de poner fin a las causas de esas situaciones. Señaló que la cuestión más importante era tratar de crear infraestructuras económicas y sociales eficaces que permitieran a los afectados hacer frente a las emergencias por sus propios medios.

V. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

12. En los debates se llegó a las siguientes conclusiones y recomendaciones:

A. Cooperación en las esferas política, económica, social y cultural

13. En la reunión se señaló la positiva cooperación entre el sistema de las Naciones Unidas y la OUA y sus organismos especializados, que se ponía de manifiesto en sus numerosas actividades conjuntas. De conformidad con el espíritu de las directrices de la resolución 42/9 de la Asamblea General, en la reunión se examinó en detalle el estado de la cooperación y se formularon recomendaciones concretas para seguir fortaleciéndola.

14. En la reunión se hizo hincapié en la necesidad de mantener y fortalecer las consultas periódicas entre la OUA y el sistema de las Naciones Unidas, según fuera necesario, con miras a poner plenamente en práctica las responsabilidades compartidas de la OUA y de las Naciones Unidas con respecto a los instrumentos de políticas adoptados por sus órganos normativos.

15. En la reunión se señalaron las funciones complementarias de la OUA y del sistema de las Naciones Unidas. Para seguir tratando de alcanzar los objetivos compartidos por ambas organizaciones, se recomendó que, cuando fuera necesario, la OUA prestara apoyo político y moral a las actividades del sistema de las Naciones Unidas en programas destinados a prestar asistencia a los países de Africa.

16. En los acuerdos sobre la relación con la OUA se preveía no sólo el intercambio de información y la representación en reuniones, sino también la actividad conjunta en la esfera del desarrollo. En consecuencia, se convino en que se elaborara con la OUA un arreglo apropiado para que los órganos de las Naciones Unidas mantuvieran informadas de sus actividades en Africa a las autoridades legislativas de la OUA, de modo que la OUA pudiera prestar asistencia en la evaluación de esas actividades. Este arreglo debía ser tenido en cuenta y armonizado con las conferencias sectoriales de ministros. La práctica actual de la secretaría general de la OUA de asistir a las reuniones de los órganos legislativos de los organismos de las Naciones Unidas debía ampliarse, ya que esta presencia había demostrado ser sumamente efectiva para prestar asistencia a los países de Africa en la elaboración de posiciones compartidas en esas reuniones.

/...

17. Si bien se tomó nota de la activa participación de las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas en las reuniones del Comité Directivo Permanente de la OUA, se recomendó que se buscaran nuevos cauces de cooperación. En la reunión se convino en la necesidad de que hubiera un intercambio sistemático de información sobre proyectos y programas en todos los niveles y en el establecimiento de programas y calendarios de trabajo conjuntos, que debían examinarse periódicamente y comunicarse a todos los interesados para que hicieran sugerencias. En relación con la aplicación del Programa de Acción de las Naciones Unidas para la recuperación económica y el desarrollo de Africa, los organismos especializados debían tratar de mantener a la OUA y al Comité Directivo Permanente plenamente informados de sus actividades en sus esferas de incumbencia mediante informes y comunicaciones periódicos.

18. Debían planificarse acuerdos para efectuar trabajos en colaboración más estrecha, a fin de armonizar las actividades del Comité Directivo Permanente de la OUA y el Comité Directivo de las Naciones Unidas en cuanto a las actividades complementarias y la supervisión de la ejecución de la segunda fase del Programa de Acción de las Naciones Unidas para la recuperación económica y el desarrollo de Africa.

19. La secretaría general de la OUA y sus organismos especializados debían individualizar sus necesidades concretas, surgidas principalmente, aunque no exclusivamente, de las peticiones formuladas por sus autoridades legislativas, en lo concerniente a la asistencia por parte de los organismos de las Naciones Unidas, con sujeción a los mandatos legislativos de los organismos respectivos. Esa asistencia podía incluir la financiación de expertos contratados a corto plazo, la preparación de estudios, la financiación de misiones de la OUA sobre cuestiones sustantivas, y la capacitación de personal.

20. También se debía prever la elaboración conjunta de propuestas y proyectos. Esto se relacionaba con los programas de trabajo de la OUA o de sus organismos especializados, que necesitaban de la promoción por parte de los organismos de las Naciones Unidas para su financiación por medio de contribuciones para fines especiales o, cuando fuera posible, con cargo a los presupuestos ordinarios de dichos organismos. Esta formulación conjunta iba a posibilitar que la secretaría general de la OUA o sus organismos especializados solicitaran financiación a los organismos especializados pertinentes de las Naciones Unidas.

21. La OUA se refirió a la práctica de algunos organismos y organizaciones de las Naciones Unidas, de aprovechar las conferencias de la OUA para tratar de ganar apoyo para resoluciones que les resultaban de particular interés, sin consulta previa. Para evitar malentendidos, y como muestra de cortesía, se esperaba que en el futuro los organismos proporcionaran información por anticipado a la secretaría de la OUA acerca de cualquier resolución con respecto a la cual tuvieran previsto buscar apoyo en esas conferencias.

22. Se informó a los participantes en la reunión de que se había establecido un Comité Mixto como mecanismo de coordinación entre las secretarías de la OUA, la CEPA y la ONUDI. El Comité se reunía cada seis meses para armonizar y coordinar sus actividades conjuntas relativas a la puesta en práctica del Decenio del Desarrollo Industrial para Africa. El Comité se iba a reunir en un futuro cercano

/...

para intercambiar opiniones sobre las cuestiones que se habían de presentar a la novena Conferencia de Ministros Africanos de Industria y a la reunión del Comité intergubernamental plenario de expertos sobre la industrialización de Africa, que se iba a celebrar en el tercer trimestre de 1989. La ONUDI invitó a los organismos interesados a proporcionar sugerencias con respecto al programa provisional que había de examinar el Comité Mixto.

23. Se señaló a la atención de los participantes la evaluación independiente de mitad de período del Decenio del Desarrollo Industrial para Africa, y se instó a los organismos de las Naciones Unidas que iba a visitar el equipo de evaluación a que le proporcionaran toda la información necesaria. La ONUDI iba a enviar una carta detallada al respecto a todos los organismos interesados.

B. Situaciones de emergencia

1. Consideraciones generales

24. Los participantes en la reunión conjunta señalaron que los factores descritos en el documento preparado por la OUA sobre las dimensiones políticas de las situaciones de emergencia constituían realmente un componente importante de la situación de emergencia en determinados países. En algunos casos, el factor principal era la campaña de desestabilización realizada por Sudáfrica; en otros casos, actuaban otras fuerzas internas y externas. Hacía falta una cooperación estrecha entre la OUA y las Naciones Unidas para contribuir a mitigar esas situaciones.

25. La OUA y el sistema de las Naciones Unidas debían coordinar sus esfuerzos y aprovechar todas las oportunidades para que la comunidad internacional tomara conciencia de la necesidad urgente e imperiosa de poner fin al apartheid y a la ocupación ilegal de Namibia, causas esenciales de la tragedia actual en el Africa meridional.

2. Necesidad de un criterio integrado

26. Los participantes en la reunión opinaron que, si bien siempre que fuera posible debían iniciarse de inmediato las actividades para prestar socorro y salvar vidas, particularmente en respuesta a desastres naturales y provocados por el hombre, era menester que desde un principio los programas de socorro para casos de emergencia fueran amplios, para servir de base para la recuperación y el desarrollo (incluidas las medidas para reducir la vulnerabilidad y mejorar la capacidad de respuesta a la sequía y las situaciones conflictivas). Simultáneamente con las consideraciones de emergencia debían examinarse las soluciones a largo plazo en cuanto a la autosuficiencia, incluida la provisión de viviendas y la producción de materiales de construcción en la región.

/...

27. Los participantes en la reunión tomaron nota con preocupación de las dificultades experimentadas por los donantes para abordar de manera integral los problemas relacionados con el socorro en casos de emergencia, la rehabilitación y los programas de desarrollo conexos. Algunos participantes indicaron que, ya que para solucionar el problema era menester introducir cambios en las estructuras y los procedimientos internos, así como en el apoyo brindado por los donantes principales, podía ser útil promover la celebración de una reunión internacional sobre el tema "Socorro o desarrollo", para lograr que los donantes y la comunidad internacional tomaran conciencia de la necesidad vital del desarrollo como solución definitiva para la situación de emergencia de Africa. Dada la complejidad de las cuestiones de que se trata y la necesidad de seguir analizándolas, se acordó que los participantes que también iban a asistir a las reuniones del Comité Permanente del Programa de Acción de las Naciones Unidas para la recuperación económica y el desarrollo de Africa debían remitir la propuesta a ese órgano para que la examinara.

28. Debían realizarse actividades conjuntas para diseñar y respaldar programas integrados multisectoriales vinculados desde un comienzo con la rehabilitación, la protección del medio ambiente y el desarrollo. Estos programas debían concentrarse, en particular, en:

- a) El pasaje de un socorro al bentario en casos de emergencia a la seguridad alimentaria para los hogares;
- b) La rehabilitación y el fortalecimiento de los servicios básicos, especialmente la atención primaria de la salud y la vivienda;
- c) La prestación de asistencia especial a los grupos más vulnerables;
- d) El mejoramiento de la capacidad de instituciones y programas fundamentales de hacer frente a una situación de emergencia.

29. En este contexto, los participantes tomaron nota con reconocimiento de la excelente respuesta de los donantes a las solicitudes de ayuda alimentaria y otras necesidades humanitarias urgentes en momentos de emergencia. No obstante, los participantes expresaron su profunda preocupación con respecto a la respuesta reiteradamente insuficiente por parte de la comunidad de donantes a las necesidades cruciales de rehabilitación que son parte integrante de los llamamientos para que se preste asistencia de emergencia. En consecuencia, los participantes en la reunión recomiendan decididamente que, en el futuro, las Naciones Unidas, la OUA y los gobiernos afectados intensifiquen sus esfuerzos conjuntos para convencer a la comunidad de donantes de que proporcione una respuesta más apropiada y coherente a dichas necesidades.

30. Los participantes en la reunión recomiendan que los donantes que participan en los programas de ayuda de emergencia establezcan en la estructura de la ayuda, un mecanismo para ocuparse concretamente de los programas y las actividades de rehabilitación. En la etapa de ejecución, el sistema de las Naciones Unidas tiene una importante función que desempeñar en apoyo de las actividades de rehabilitación y en la creación y el mantenimiento de mecanismos nacionales de emergencia permanentes.

/...

31. En la reunión se reconoció la eficacia e importancia de las organizaciones no gubernamentales en la movilización de la asistencia de emergencia y rehabilitación en complejas situaciones de emergencia en África. Se instó a la OUA y al sistema de las Naciones Unidas a que cooperasen más plenamente con esas organizaciones.

32. En la reunión se tomó nota de la importancia crucial de trabajar en estrecha colaboración con los representantes de los gobiernos donantes para evaluar las necesidades de emergencia y rehabilitación y preparar los llamamientos internacionales.

33. En la reunión se señaló que las necesidades de rehabilitación no recibían apoyo suficiente. Debía brindarse apoyo a largo plazo a los programas de rehabilitación junto con la asistencia de emergencia. La reconstrucción y equipamiento de los servicios sociales, como por ejemplo los de salud, abastecimiento de agua, educación, vivienda y rehabilitación de las personas desplazadas, son esferas que exigen apoyo urgente y sostenido. El sistema de las Naciones Unidas y la OUA tienen una importante función que desempeñar en la movilización de la asistencia de la comunidad internacional para la recuperación autosostenida y el desarrollo y autovalimiento a largo plazo. Se necesitaba un enfoque integrado del problema, que abarcara los aspectos relacionados con la preparación, prevención, respuesta y rehabilitación.

3. Mejoramiento de las capacidades nacionales

34. Hay una urgente necesidad de adoptar un enfoque amplio de las situaciones de emergencia, a fin de mejorar las capacidades nacionales y regionales de pronosticar las situaciones de emergencia, estar preparados para ellas, hacerles frente y combatirlas.

35. La cooperación entre la secretaría de la OUA y el sistema de las Naciones Unidas para elaborar respuestas más eficaces a las situaciones de emergencia de África en apoyo de los gobiernos depende en parte de la coordinación interinstitucional en las Naciones Unidas. En los procedimientos de planificación para las emergencias, la misión de cada organismo debería estar bien definida dentro del contexto del mandato del organismo, a fin de evitar la superposición de esfuerzos. Para aumentar la eficacia de la respuesta de los gobiernos ante las emergencias, es esencial aumentar la inversión en la capacitación de los administradores, utilizando al máximo las instituciones y los programas de capacitación ya existentes en África.

4. Preparación para casos de desastre

36. Es necesario y posible introducir nuevas mejoras en la esfera de la mitigación de los desastres. Con demasiada frecuencia la planificación previa a los desastres sólo se ocupa del efecto de los desastres y del socorro que se proporcionará, sin tener en cuenta debidamente la recuperación a más largo plazo. El reciente acuerdo celebrado entre la UNDRO y el PNUD sobre sus respectivas funciones y su cooperación necesaria en esta materia debería facilitar la continuidad entre las actividades de socorro, de rehabilitación y desarrollo.

/...

37. En el caso de los desastres que se producen con lentitud, como la sequía, es importante dedicar una parte suficiente de las investigaciones al contexto socioeconómico y ecológico en que se produce el desastre. Falta información detallada sobre posibles situaciones de desastre en Africa con respecto a casi todos los peligros posibles. Debería alentarse a los gobiernos de Africa a adoptar un enfoque más sistemático con respecto a los sistemas de alerta temprana, que ya han sido convenientemente desarrollados por la FAO y el PMA. El Decenio Internacional para la Reducción de los Desastres Naturales debería proporcionar una oportunidad importante para adquirir mejores conocimientos científicos, técnicos y sociales sobre los desastres en Africa. Debería alentarse a cada gobierno de Africa a establecer su propio comité nacional para el Decenio.

38. En este contexto, deberían adoptarse medidas para aplicar la resolución 645 (XXIII) de la CEPA, en la que se pide al Secretario Ejecutivo de la CEPA que, trabajando en cooperación con el Secretario General de la OUA y la UNDRO, prepare un plan de acción para hacer frente a los desastres naturales y limitar sus consecuencias negativas para el desarrollo económico y social de Africa en general y de los países menos adelantados de Africa en particular.

5. Causas fundamentales de las situaciones de emergencia

39. Deberían intensificarse los esfuerzos por atacar las causas fundamentales de las situaciones de emergencia. La OUA y el sistema de las Naciones Unidas pueden aumentar su cooperación para fomentar una mejor planificación y preparación para los casos de desastre en el continente africano, ya sea en el plano de los Estados en particular, o en el regional.

40. En los esfuerzos en curso por lograr la reestructuración económica de los países de Africa, las personas encargadas de formular políticas y de adoptar decisiones deberían tener en cuenta la dimensión humana - el desarrollo social - como una inversión viable para reducir la vulnerabilidad frente a las situaciones de emergencia repetidas. En la Declaración de Jartum, de marzo de 1988, que la OUA hizo suya, se analiza claramente este concepto, y sus recomendaciones merecen la defensa y el respaldo tanto de las Naciones Unidas como de la OUA.

41. Habida cuenta de la amplitud del mandato de la OUA, y de las responsabilidades concretas y los recursos de que dispone el sistema de las Naciones Unidas, en la reunión se recomendó que, como una posible división del trabajo, la OUA podría prestar asistencia al sistema de las Naciones Unidas para obtener respaldo político y moral. La OUA también podría prestar asistencia para movilizar a la comunidad internacional a fin de proporcionar los recursos necesarios en situaciones de emergencia.

42. En la reunión se convino en la necesidad de otorgar prioridad a los aspectos de las situaciones de emergencia relacionados con el medio ambiente. En ese sentido, se señaló además que el Plan de Acción de las Naciones Unidas para combatir la desertificación, aprobado en 1977, proporciona directrices para un programa concertado de gestión de recursos para hacer frente a las emergencias (hambre, enfermedades, conflictos, etc.) que se producen a causa de los procesos intermitentes de sequía y desertificación en Africa.

/...

43. En la reunión se subrayó la necesidad de ejecutar el Programa de Acción de El Cairo sobre la cooperación en Africa en materia del medio ambiente, aprobado en 1985. El propósito del Programa es detener e invertir el deterioro del medio ambiente mediante la cooperación científica y técnica, y prestar asistencia a los países de Africa para alcanzar el autoabastecimiento en materia de alimentos y energía.

44. En la reunión se señaló que tanto el Programa de prioridades de Africa para la recuperación económica como el Programa de Acción de las Naciones Unidas para la recuperación económica y el desarrollo de Africa recomendaban una serie de medidas prácticas relacionadas con el medio ambiente para las posibles actividades conjuntas de la OUA y las Naciones Unidas en los planos subregional, regional e internacional, con respecto, entre otras cosas, a:

- a) El fomento e intercambio de información, conocimientos prácticos y tecnología para la lucha contra la desertificación y la sequía;
- b) El establecimiento de un sistema de alerta temprana para las sequías;
- c) Una mejor ordenación de los recursos hídricos, incluidas las cuencas fluviales y el riego;
- d) Mejoramiento de los desagües en las zonas regadas;
- e) Aplicación de la resolución CM/Res.450 (XXI) de la OUA sobre el establecimiento de un mapa hidrológico internacional para Africa a fin de localizar los recursos hídricos subterráneos para mitigar los efectos de la sequía;
- f) La plena ejecución del Plan de Acción para combatir la desertificación;
- g) La plena aplicación del Programa de Acción de El Cairo sobre la cooperación en Africa en materia del medio ambiente.

6. La situación de los refugiados y otras personas desplazadas

45. Con respecto a la situación de los refugiados y el problema de las personas desplazadas en Africa, deben encontrarse nuevos criterios que posibiliten el autovalimiento de los refugiados y desplazados y que éstos encaucen sus energías hacia un verdadero desarrollo. En este sentido, la OUA y las Naciones Unidas podrían coordinar sus actividades de evaluación de necesidades básicas y de elaboración de programas y proyectos conjuntos.

46. Además de proporcionar protección internacional y asistencia material a los refugiados, la OUA y el sistema de las Naciones Unidas deberían, como cuestión prioritaria, aumentar y coordinar sus esfuerzos, con miras a:

- a) Crear condiciones favorables para la repatriación voluntaria de los refugiados, proporcionando una plataforma consultiva apropiada y adecuada entre el país de asilo y el país de origen de los refugiados;

b) Formular políticas y programas de asentamientos y rehabilitación en el país de acogida o el país de origen y, en caso necesario, apoyar el reasentamiento regional de los refugiados;

c) Adoptar medidas colectivas de carácter activo y positivo para fomentar y aplicar los instrumentos internacionales y regionales existentes para la protección de los refugiados, reconociendo claramente sus derechos y las consecuencias para las generaciones jóvenes;

d) Promover el respeto a los derechos de los seres humanos;

e) Acelerar la ejecución de los proyectos de la Segunda Conferencia Internacional sobre Asistencia a los Refugiados en Africa, haciendo hincapié en particular en el vínculo entre la ayuda a los refugiados y el desarrollo.

47. En la reunión se señaló que iban en aumento el alcance y la gravedad del problema de las personas desplazadas internamente en Africa. Si bien los requisitos relativos a sus necesidades urgentes y a mediano plazo eran esencialmente similares a los de los refugiados y de las personas que regresaban, en la reunión se llegó a la conclusión de que era menester que las Naciones Unidas y la OUA hicieran mayores esfuerzos para prestar asistencia a los gobiernos afectados con respecto a los problemas creados por la presencia de gran número de personas desplazadas dentro de sus territorios. Para esto se necesitaría asistencia en la elaboración de programas apropiados y la consiguiente movilización de recursos para financiarlos.

48. En la reunión se tomó nota de la recomendación formulada en la Conferencia internacional sobre la difícil situación de los refugiados, los repatriados y las personas desplazadas en el Africa meridional, recientemente celebrada en Oslo, de que en el sistema de las Naciones Unidas se adoptaran medidas apropiadas para asignar responsabilidades de manera concreta y bien definida dentro de su estructura general, a fin de ayudar a los gobiernos a resolver la difícil situación de las personas desplazadas en Africa.

7. Información y coordinación

49. En la reunión se reconoció la importante función que pueden desempeñar las redes de información pública en el plano nacional e internacional, al difundir información sobre la difícil situación de las personas desplazadas y los refugiados. En la reunión se tomó nota con satisfacción de que también en la Conferencia de Oslo se había reconocido este hecho.

50. Se subrayó la necesidad de compartir experiencias e intercambiar información en situaciones de emergencia. El amplio mandato político y los mecanismos existentes de la OUA podrían tener importancia crítica para las actividades del sistema de las Naciones Unidas en casos de desastre. La UNDRO, en consulta con los Representantes Residentes y Coordinadores Residentes del PNUD, publica informes sobre las situaciones de urgencia y supervisa los acontecimientos mediante contactos permanentes con los sistemas de información de emergencia de la FAO, el PMA, el UNICEF, la OACNUR, el PNUD y otros. Se señaló a la atención de los

/...

participantes en la reunión la existencia de UNDRONET, un sistema de información computadorizado que analiza y distribuye información actualizada sobre situaciones de emergencia a todos los países e instituciones interesados.

51. Con respecto a los refugiados y otras personas desplazadas, se señaló que el Comité Directivo de la Segunda Conferencia Internacional sobre Asistencia a los Refugiados en Africa se encargará de las actividades complementarias de la Conferencia de Oslo, dentro del sistema de las Naciones Unidas (véase el párrafo 54). En la actualidad es evidente que no hay un compendio general de proyectos de desarrollo relacionados con los refugiados. Se recomendó que se examinaran los sistemas de información vigentes relacionados con las actividades de rehabilitación y desarrollo en beneficio de los refugiados y otras personas desplazadas. También resultaría útil una evaluación similar con respecto a los sistemas de información relativos a los requisitos y respuestas en general, establecidos en el contexto de los programas integrados de socorro, rehabilitación, preparación y desarrollo propuestos para situaciones de emergencia.

52. En general, se estimó que el sistema de las Naciones Unidas debía intensificar sus esfuerzos por coordinar sus actividades en materia de prevención y preparación en casos de desastre y las tareas conexas de rehabilitación y desarrollo en Africa, a fin de proporcionar a los gobiernos de Africa asesoramiento y apoyo oportunos, efectivos y orientados a la obtención de resultados. En la reunión se reconoció que esto exigiría una mayor cooperación y un intercambio periódico de información y entre la secretaría de la OUA y la Oficina de Programas Especiales de Emergencia, con respecto a las actividades de socorro y rehabilitación, y con la CEPA y la Oficina del Director General de Desarrollo y Cooperación Económica Internacional de la Secretaría, con respecto a la recuperación económica y el desarrollo en el contexto del Programa de Acción de las Naciones Unidas para la recuperación económica y el desarrollo de Africa.

53. Se hizo hincapié en las responsabilidades y capacidades concretas, dentro del sistema de las Naciones Unidas, para prestar asistencia a la OUA y los países de Africa en materia de sistemas de alerta temprana, evaluación de necesidades, movilización de recursos, gestión del trámite de los proyectos, preparación para desastres, capacitación y apoyo, e investigación socioeconómica.

VI. TEMAS Y LUGAR DE CELEBRACION DE LA PROXIMA REUNION

54. Algunos participantes propusieron los siguientes temas para la próxima reunión entre la secretaría general de la OUA y sus organismos especializados y el sistema de las Naciones Unidas:

1. Capacitación de recursos humanos;
2. Autosuficiencia en la producción alimentaria.

55. Otros participantes indicaron que oportunamente enviarían sugerencias a la secretaría de la OUA.

56. La OUA propuso que la próxima reunión entre el sistema de las Naciones Unidas y la secretaría de la OUA se celebrara en Addis Abeba.

Anexo

DOCUMENTACION*

Análisis general de la cooperación entre la secretaría de la OUA y el sistema de las Naciones Unidas: Progresos alcanzados y obstáculos que se presentaron - documento de debate preparado por la OUA.

Dimensiones y repercusión de las situaciones de emergencia en Africa: Dimensiones socioeconómicas - documento de debate preparado por la OUA.

Los aspectos socioeconómicos y de rehabilitación de las situaciones de emergencia en Africa - documento de debate preparado por la CEPA.

Efectos de las situaciones de emergencia en Africa y dimensiones políticas - documento de debate preparado por la OUA.

Dimensiones humanas de las situaciones de emergencia en Africa - documento de debate preparado por el UNICEF.

Dimensiones y efectos ecológicos de las situaciones de emergencia de Africa - documento de debate preparado por el PNUMA.

Prevención y preparación en casos de desastre - documento de debate preparado por la UNDRO.

En la reunión se dispuso de otros documentos.

* Los documentos se publicaron en inglés únicamente.