



Экономический и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/1994/96
30 June 1994
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Основная сессия 1994 года
Нью-Йорк, 27 июня–29 июля 1994 года
Пункт 5с повестки дня

СОЦИАЛЬНЫЕ И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ И ВОПРОСЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА:
ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ

ДЕКЛАРАЦИИ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ НЕЗАВИСИМОСТИ КОЛОНИАЛЬНЫМ СТРАНАМ И
НАРОДАМ

СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ И МЕЖДУНАРОДНЫМИ
ОРГАНИЗАЦИЯМИ,

СВЯЗАННЫМИ С ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Письмо Председателя Комитета по осуществлению неотъемлемых прав
палестинского народа от 27 июня 1994 года на имя Председателя
Экономического и Социального Совета

Имею честь информировать Вас о том, что Генеральная Ассамблея в резолюции 48/158 А от 20 декабря 1993 года предложила Комитету по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа мобилизовать международную поддержку и помощь палестинскому народу в переходный период. В качестве вклада в обсуждение вопроса о том, как содействовать экономическому и социальному развитию Палестины, что необходимо для достижения справедливого и прочного мира, Комитет принял решение включить в свою программу работы на 1994 год проведение семинара по вопросу о потребностях палестинцев в области торговли и капиталовложений, принимая во внимание предложения, сделанные Генеральной Ассамблеей в резолюции 48/213 от 21 декабря 1993 года.

Семинар Организации Объединенных Наций по вопросу о потребностях палестинцев в области торговли и капиталовложений был проведен в штаб-квартире Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры в период с 20 по 22 июня 1994 года с участием палестинских, израильских и других экспертов стран-доноров и других государств, межправительственных и неправительственных организаций, занимающихся осуществлением помощи палестинскому народу, а также заинтересованных органов и учреждений системы Организации Объединенных Наций.

94-27463.R 140794 150794

/...

Имею честь просить Ваше Превосходительство распространить доклад о работе Семинара (см. приложение) в качестве документа Экономического и Социального Совета по пункту 5с повестки дня его основной сессии 1994 года.

Кеба Биране СИССЕ
Председатель
Комитет по осуществлению неотъемлемых
прав палестинского народа

/...

Приложение

ДОКЛАД СЕМИНАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ О ПОТРЕБНОСТЯХ
ПАЛЕСТИНЦЕВ В ОБЛАСТИ ТОРГОВЛИ И РАЗВИТИЯ

(Париж, 20-22 июня 1994 года)

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 13	
5		
A. Организация Семинара	1 - 2	5
B. Участники	3 - 9	5
C. Открытие Семинара	10 - 11	6
D. Повестка дня	12 - 13	6
РЕЗЮМЕ ВЫСТУПЛЕНИЙ	14 - 57	
7		
A. Первое заседание	14 - 17	7
B. Пленарное заседание. Строительство палестинской экономики - проблемы и перспективы	18 - 31	9
C. Обсуждения "за круглым столом"	32 - 55	13
"Круглый стол I". Создание основы для экономического развития Палестины	32 - 39	13
"Круглый стол II". Инвестирование в целях развития: потребности Палестины и варианты политики	40 - 49	17
"Круглый стол III". Торговля в целях развития: потребности Палестины и варианты политики	50 - 55	20
D. Закрытие сессии	56 - 57	22

ВВЕДЕНИЕ

А. Организация Семинара

1. Семинар Организации Объединенных Наций по вопросу о потребностях палестинцев в области торговли и капиталовложений был создан Комитетом по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа в соответствии с его мандатом, предоставленным ему Генеральной Ассамблеей в ее резолюциях 48/158 А и В от 20 декабря 1993 года. Ассамблея сочла, что Комитет может внести ценный и позитивный вклад в международные усилия по содействию эффективному осуществлению Декларации принципов о временных мерах по самоуправлению, и просила его "уделять особое внимание необходимости мобилизации поддержки и помощи палестинскому народу" в его программе работы на 1994 год. Идея проведения подобного семинара была выдвинута Генеральной Ассамблеей в отдельной резолюции, озаглавленной "Помощь палестинскому народу" (резолюция 48/213 от 21 декабря 1993 года).

2. Семинар Организации Объединенных Наций по вопросу о потребностях палестинцев в области торговли и капиталовложений был проведен в штаб-квартире ЮНЕСКО в Париже 20-22 июня 1994 года.

В. Участники

3. Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа был представлен делегацией, в состав которой входили Председатель Его Превосходительство г-н Кеба Биране Сиссе (Сенегал); Докладчик Комитета Его Превосходительство г-н Джозеф Кассар (Мальта) и д-р Нассер Аль-Кидва (Палестина).

4. Приглашения принять участие в работе Семинара были направлены правительствам, межправительственным организациям, организациям и учреждениям системы Организации Объединенных Наций, отдельным экспертам и неправительственным организациям. На Семинаре были представлены следующие страны: Австралия, Австрия, Бахрейн, Бенин, Бразилия, Венгрия, Вьетнам, Гана, Греция, Дания, Египет, Индонезия, Иордания, Исландия, Испания, Италия, Катар, Кения, Кипр, Кувейт, Малайзия, Мали, Нидерланды, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Польша, Российская Федерация, Саудовская Аравия, Судан, Таиланд, Тунис, Турция, Украина, Уругвай, Финляндия, Франция, Чешская Республика, Швейцария, Швеция.

5. В работе Семинара принимали участие следующие организации, учреждения и органы системы Организации Объединенных Наций: Международная организация труда (МОТ), Международный валютный фонд (МВФ), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА), Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Всемирный банк. На пленарном заседании было зачитано заявление от имени Всемирной продовольственной программы (ВПП).

6. На Семинаре была представлена Лига арабских государств.

7. В работе Семинара приняла участие делегация Палестины.

/...

8. Следующие эксперты, принявшие участие в работе Семинара в личном качестве, представили документацию: г-н Джордж Абед; г-н Тайсеер Абдель Джабер; г-н Хишам Авартани; г-н Симча Бахири; г-н Хазем Эль-Баблави; г-н Ибрахим Даккак; г-н Стивен Дэй; г-н Камаль Хассунех; г-н Хуссам Хиджави; г-жа Ирэн Джиллсон; г-н Бассим Хури; г-н Мохаммед С. Аль-Кудва; г-н Эзра Садан; г-жа Хинд Салман; г-н Алаэдин Шава и г-н Антуан Захлан. Г-жа Джиллсон, г-н Абед и г-н Абдель Джабер председательствовали на трех заседаниях "круглого стола".

9. В работе Семинара принимали участие следующие неправительственные организации: Совет содействия взаимопониманию между арабским и английским народами; Франко-палестинская медицинская организация; Франко-арабская торговая палата; Институт социально-экономической политики; Палестинское общество Красного Полумесяца; Парламентская Ассоциация за Евро-арабское сотрудничество; Французская коммунистическая партия; Общество инвестирования международного сотрудничества; Международная служба Ассоциации Объединенных Наций; Организация "Ветеринары без границ".

С. Открытие Семинара

10. На первом заседании от имени Генерального директора ЮНЕСКО с заявлением выступил Директор Группы координации в целях оказания помощи палестинскому народу г-н Омар Массала. Послание Генерального секретаря Организации Объединенных Наций было зачитано его представителем г-ном Хассеном М. Фодой, Директором Информационного центра Организации Объединенных Наций в Париже. С заявлениями выступили Председатель Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа Его Превосходительство г-н Кеба Биране Сиссе и представительница Палестины, Генеральный представитель Палестины во Франции и Постоянный наблюдатель от Палестины при ЮНЕСКО г-жа Лейла Шахид.

11. Семинар проходил под председательством Его Превосходительства г-на Кебы Биране Сиссе (Сенегал). Его Превосходительство г-н Джозеф Кассар (Мальта) выполнял обязанности заместителя Председателя и Докладчика Семинара.

Д. Повестка дня

12. Цель Семинара состояла в обмене мнениями и рассмотрении перспектив в области широкого круга вопросов, касающихся строительства новой экономики Палестины с учетом в первую очередь вопросов торговли и капиталовложений в свете Декларации принципов и последующих соглашений, подписанных Израилем и Организацией освобождения Палестины (ООП), и положения, сложившегося в новых обстоятельствах.

13. На пленарных заседаниях и в ходе обсуждений "за круглым столом" участники рассмотрели следующие общие темы:

- а) строительство палестинской экономики – проблемы и перспективы;
- б) создание основы для экономического развития Палестины;
- в) капиталовложения в целях развития: потребности Палестины и варианты политики;
- д) торговля в целях развития: потребности палестинцев и варианты политики.

/...

РЕЗЮМЕ ВЫСТУПЛЕНИЙ

А. Первое заседание

14. От имени Генерального директора ЮНЕСКО Директор Группы координации в целях оказания помощи палестинскому народу секретариата ЮНЕСКО г-н Омар Массала приветствовал участников и сообщил, что с 1950 года ЮНЕСКО вместе с другими международными организациями и правительствами активно выступала в защиту прав всех беженцев, и палестинского народа в целом, на образование и сохранение их культурного наследия и самобытности. Эта деятельность включала предоставление образования и подготовки в рамках программы сотрудничества ЮНЕСКО-БАПОР и исследования потребностей палестинского народа в образовании. В октябре 1993 года Генеральная конференция ЮНЕСКО предложила Генеральному директору составить, в консультации с соответствующими палестинскими властями, всеобъемлющий план работы в целях немедленного удовлетворения потребностей палестинского народа в рамках круга полномочий ЮНЕСКО. В осуществление этого решения в Гранаде (Испания) Председателем Исполнительного комитета ООП и Генеральным директором ЮНЕСКО был подписан меморандум о сотрудничестве между ЮНЕСКО и ООП. В целях планирования и контроля за осуществлением предлагаемой деятельности был также создан совместный комитет ЮНЕСКО/ООП. План действий, одобренный указанными сторонами, охватывает ряд проектов, требующих немедленного осуществления: восстановления школ, географии размещения школ, Центра разработки учебных программ для палестинцев, создания совместно с ПРООН механизма, именуемого "Передача знаний через посредство экспатриантов", технико-экономического обоснования создания Палестинского национального музея, сохранения исторических и культурных памятников и построек в Иерихоне, туризма в целях ознакомления с культурным наследием, центра традиционного кустарного производства в Газе и поддержки создания палестинской телевизионной службы.

15. В своем послании Семинару Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций заявил, что в течение многих лет, начиная с конца 70-х годов, система Организации Объединенных Наций стремилась разработать программу оказания помощи, направленную на улучшение социально-экономических условий палестинского народа в консультации и сотрудничестве с Организацией освобождения Палестины. Оперативная деятельность в этой области начала осуществляться в 1980 году. Генеральный секретарь приветствовал подписание Декларации принципов о временных мерах по самоуправлению. Он также приветствовал соглашение о полосе Газы и районе Иерихона и воздал должное всем содействовавшим его заключению, в частности Соединенным Штатам Америки и Российской Федерации в качестве коспонсоров мирного процесса, а также Египту и Норвегии. В начале сентября 1993 года Генеральный секретарь создал целевую группу высокого уровня в целях изыскания новых видов деятельности, которые могут быть быстро осуществлены БАПОР, ПРООН и ЮНИСЕФ, трех учреждений Организации Объединенных Наций, действующих в настоящее время в оккупированных территориях. Доклад указанной целевой группы был представлен Конференции в поддержку мира на Ближнем Востоке, созванной в Вашингтоне, О.К., 1 октября 1993 года. Учитывая сложность ситуации в этом регионе и большое число организаций и отдельных лиц, не входящих в систему Организации Объединенных Наций, которые будут задействованы в ходе переходного периода, Генеральный секретарь высказал мнение о необходимости срочного создания механизма обеспечения эффективной координации и усиления международной помощи палестинцам в оккупированной территории в целях удовлетворения их срочных и долгосрочных потребностей. Генеральный секретарь принял решение назначить посла Рода Терье Ларсена из Норвегии в качестве своего Специального координатора в оккупированной территории, в руках которого находились бы все нити координации деятельности, связанной с оказанием Организацией Объединенных Наций экономической, социальной и других видов помощи

/...

палестинцам в оккупированной территории. Он будет осуществлять общее руководство и содействовать координации действий программ и учреждений Организации Объединенных Наций в целях обеспечения комплексного единого подхода к вопросу экономического и социального развития и поддерживать усилия по осуществлению Декларации принципов в соответствии с просьбами указаны сторон.

16. Председатель Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа подчеркнул значимость подписания соглашений между Израилем и ООП, в первую очередь Декларации принципов о временных мерах по самоопределению и соглашения о секторе Газа и районе Иерихона. Он также отметил важные двусторонние экономические соглашения, подписанные ООП с Израилем, Иорданией и Египтом. В последние несколько месяцев организации системы Организации Объединенных Наций приступили к осуществлению тесного сотрудничества с ООП с целью разработки широкого круга проектов для удовлетворения нынешних и будущих потребностей палестинского народа. В мае 1994 года между ПРООН и ООП было подписано официальное соглашение. От имени Комитета Председатель дал высокую оценку усилиям Генерального секретаря, направленным на установление комплексного подхода Организации Объединенных Наций к вопросу развития в секторе Газа и районе Иерихона и назначению его Специального координатора в оккупированной территории, в руках которого находились бы все нити деятельности, связанные с оказанием помощи палестинцам со стороны Организации Объединенных Наций, и который обеспечивал бы координацию деятельности программ и учреждений Организации Объединенных Наций. Учитывая нынешнее состояние палестинской экономики и плачевные жизненные условия палестинцев, особенно в секторе Газа, осуществление этой задачи приобрело особую актуальность. В качестве органа Генеральной Ассамблеи, занимающегося вопросом Палестины, Комитет по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа может внести ценный и позитивный вклад в усилия Организации Объединенных Наций, предпринимаемые в трудный переходный период. Содействие укреплению помощи палестинскому народу является первоочередной задачей Комитета.

17. В своем заявлении Генеральный представитель Палестины во Франции и Постоянный наблюдатель от Палестины при ЮНЕСКО г-жа Лейла Шахид подчеркнула важность Семинара Организации Объединенных Наций по вопросам помощи палестинскому народу, проведенного в 1993 году, и напомнила, что именно на этом Семинаре ООП представила свою "Программу развития экономики Палестины на 1994-2000 годы". Она заявила, что вслед за этим было достигнуто политическое соглашение между Израилем и ООП, израильская армия покинула сектор Газа и район Иерихона и была плавно осуществлена передача власти израильской гражданской администрацией Палестинскому политическому органу и полиции. Она сказала, что вот-вот начнутся переговоры о выводе войск с остальной территории Западного берега. Другие события включают развертывание 3000 палестинских полицейских, освобождение из израильских тюрем около 5000 палестинских политических заключенных, создание Палестинского экономического совета по развитию и реконструкции, создание комитетов по выборам в муниципалитетах Западного берега и сектора Газа и открытие банков и холдинговых компаний. Это усилие было предпринято ООП с помощью стран-доноров. Палестинцам нужны семинары типа нынешнего для изучения опыта других, приобретения собственного опыта и разработки стратегий. Палестинцам необходимо подлинное партнерство на интеллектуальном и финансовом уровнях.

В. Пленарное заседание. Строительство палестинской экономики – проблемы и перспективы

18. Пленарное заседание было предусмотрено для заслушивания заявлений стран-доноров и других правительств, межправительственных и неправительственных организаций и организаций системы Организации Объединенных Наций.

19. Представитель Индонезии заявил, что перед международным сообществом стоит задача превратить сектор Газа и район Иерихона в районы мира и процветания. В этих целях необходимо в полной мере использовать все богатство таланта, энергии и творческих способностей палестинцев. Особенно важно дать Палестинскому органу возможность в максимальной степени использовать свою оперативную действенность и войти в новую для себя роль. У международных доноров есть возможность для создания благоприятных условий, необходимых для привлечения торговых партнеров и капиталовложений, и создания рабочих мест. Среди насущных потребностей палестинцев, требующих немедленного предоставления ресурсов со стороны международных учреждений, действующих в области развития, следует в первую очередь указать капиталовложения в инфраструктуру. Необходимо заложить основу для удовлетворения текущих потребностей администрации в секторе Газа и районе Иерихона. Правительство Индонезии берет на себя обязательство выделить 5 млн. долл. США на помощь палестинскому народу. Ощущается острая необходимость в международных усилиях по скоординированному, гибкому и быстрому реагированию. Назначение Генеральным секретарем Специального координатора отвечает этим потребностям.

20. Представитель Греции заявил, что его страна в течение уже значительного периода времени оказывает палестинцам в оккупированной территории значительную финансовую помощь. В 1993 году объем гуманитарной помощи составил 526 000 долл. США, а 39 палестинцам были предоставлены стипендии в размере 131 000 долл. США. Кроме того, 15 млн. долл. США было предоставлено Организации освобождения Палестины для реконструкции автономной территории. Греция всегда выступала за ускорение мирного процесса и неоднократно призывала обе стороны придерживаться установленных временных графиков и быстро приступить к осуществлению соглашений.

21. Представитель ЮНКТАД подчеркнул важность подписания Декларации принципов о временных мерах по самоуправлению и последующих соглашений, в частности Протокола об экономических отношениях между Израилем и ООП. Эти соглашения знаменуют начало нового этапа в осуществлении целей развития Палестины. Кроме того, двусторонние экономические соглашения, подписанные ООП с Иорданией и Египтом, содействуют реинтеграции палестинской экономики в сферу регионального экономического сотрудничества. Для палестинской экономики по-прежнему характерна деформированная структура производства, являющаяся отражением наличия слабой внутренней базы ресурсов и влияния длительной оккупации. Выступающий подробно описал положение в области финансов, капиталовложений и торговли, а также технической помощи палестинцам в области торговли и связанных с ней отраслей.

22. Представитель ПРООН заявил, что ее проект по статистике для оккупированной территории продолжает осуществляться. Специальный координатор, назначенный Генеральным секретарем, сыграл важную роль в создании статистического бюро. Норвегия внесла 600 000 долл. США на его создание и готова также финансировать расширение сферы деятельности этого бюро в период с 1995 года по 1997 год. Новый Администратор ПРООН подчеркнул необходимость превратить внешние и макроэкономические силы в силы позитивные для обеспечения устойчивого развития людских ресурсов. С 1980 года объем ресурсов ПРООН, предусмотренных главным образом для

Западного берега и сектора Газа, был весьма скромнен. Однако на 1994 год выделение скромной суммы было подкреплено твердыми обязательствами на общую сумму в 34 млн. долл. США. Эти фонды предназначены для поддержки управленческо-технического потенциала в государственном секторе, а также для создания департаментов образования и труда. Кроме того, предусмотрено содействие экономическому развитию частного сектора, торговли, сельского хозяйства, туризма, а также передаче технологий через посредство экспатриантов.

23. Представитель ЭСКЗА сообщил, что его организация – единственная в системе Организации Объединенных Наций, в которой Палестина является полноправным членом. Временная рабочая группа ЭСКЗА по палестинскому народу, созданная в 1987 году, была реорганизована в Целевую группу по палестинскому народу в качестве центрального органа для оказания помощи палестинцам со стороны ЭСКЗА. В течение многих лет секретариат ЭСКЗА осуществляет деятельность в следующих областях: а) подготовка аналитических исследований и проектных документов, касающихся восстановления палестинской экономики; б) проведение практических и теоретических семинаров; и с) приглашение палестинских должностных лиц и экспертов на различные совещания, организуемые ЭСКЗА. В ходе осуществления своей деятельности ЭСКЗА сотрудничает с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, в частности со Специальной экономической группой (по палестинскому народу) и ПРООН. Недавно ЭСКЗА приступила к консультациям относительно создания предлагаемой межучрежденческой целевой группы. Выступающий представил общий обзор предполагаемой деятельности ЭСКЗА на двухгодичный период 1994–1995 годов.

24. В заявлении, представленном Семинару, Исполнительный директор Всемирной продовольственной программы (ВПП) дал краткий обзор деятельности ВПП, направленной на оказание продовольственной помощи палестинцам. В указанном заявлении основное внимание сосредоточено на программе оказания текущей помощи. В одном только секторе Газа ВПП предоставляет продукты питания наиболее нуждающимся 28 000 семей (140 000 человек). Объем помощи, предоставляемой в соответствии с этим проектом, оценивается приблизительно в 2,5 млн. долл. США. ВПП рассматривает вопрос о предоставлении продовольственной помощи экспериментальному проекту ПРООН, имеющему целью улучшение санитарных условий в городе Газа, к которому присоединилась федерация профсоюзов, а затем и муниципалитеты. Этот проект рассматривается как непосредственная "передача дохода". ВПП признает, что отсутствие продовольственной безопасности не представляет собой структурную или хроническую проблему для палестинцев в среднесрочном и долгосрочном плане. Поэтому помощь со стороны ВПП, по-видимому, будет необходима и актуальна лишь в переходный период.

25. Представитель Египта указал, что международная помощь, независимо от того, носит ли она двусторонний, многосторонний или региональный характер, имеет большое значение для создания сильной палестинской экономики. Палестинский орган должен получать поддержку в его усилиях по закладыванию основы для растущей и производительной экономики. Региональное сотрудничество может также стать одним из содействующих факторов. Именно в этом контексте Египет и ООП подписали соглашение об экономическом и техническом сотрудничестве в области торговли, капиталовложений, здравоохранения, образования и инфраструктуры. Что касается совместных проектов, касающихся инфраструктуры, в соглашении особое предпочтение отдается проектам регионального масштаба. Обе стороны согласились поощрять контакты между египетскими и палестинскими бизнесменами. Он заявил, что, поскольку мир, безопасность и экономическое сотрудничество взаимосвязаны, желательно в будущем быстро распределять финансовые ресурсы, в отношении выделения которых на помощь палестинскому народу уже взяты обязательства.

26. В своем заявлении представитель Всемирного банка сказал, что вовлечение его организации в дело оказания помощи палестинскому народу началось в 1992 году, когда Рабочая группа по экономическому развитию, созданная в результате многосторонних переговоров по региональным вопросам Ближнего Востока, предложила Всемирному банку подготовить исследование о перспективах регионального развития на Ближнем Востоке. Впоследствии Всемирный банк увеличил свой вклад в этой области, и в начале 1993 года в регион была направлена миссия в составе пяти групп для изучения в первую очередь вопросов развития сельского хозяйства, людских ресурсов, инфраструктуры, макроэкономики и частного сектора. Результатом этой инициативы, финансируемой Европейским союзом, Швецией и Соединенными Штатами Америки, явился доклад, озаглавленный "Развитие оккупированных территорий: инвестиции в мир". В докладе была изложена стратегия осуществления проектов развития в регионе с особым упором на макроэкономические и отраслевые проблемы, стоящие перед оккупированной территорией. После завершения работы Конференции в поддержку мира на Ближнем Востоке оккупированную территорию посетила совместная миссия Всемирного банка и доноров, которая разработала затем Программу чрезвычайной помощи (ПЧП), рассчитанную на 1,2 млрд. долл. США. ПЧП явилась катализатором широкого круга последующей деятельности в области планирования на Западном берегу и в секторе Газа. Две другие донорские инициативы включали создание Всемирным банком Фонда технической помощи в размере 35 млн. долл. США и Фонда мира Йохана Йоргена Хольста. Последний был создан для покрытия затрат новой палестинской администрации на первоначальной и переходной стадиях. Выступающий рассказал о деятельности Временного комитета по связи, созданного по завершении Конференции в поддержку мира на Ближнем Востоке. Всемирный банк выступает в качестве секретариата Комитета, в состав персонала которого вошли представители самого Банка и Европейского союза.

27. Представитель Иордании вновь заявил о давней поддержке его страной палестинского народа. Палестинцам нужна помощь в области экономического развития, а также в других аспектах деятельности человека. Иордания заключила ряд экономических соглашений с ООП, включая соглашения, касающиеся таможенного режима, торговли, туризма и банковской индустрии. Многое необходимо сделать в этом отношении, для чего потребуются усилия всех сторон. Он выразил надежду, что опыт государственного и частного секторов Палестины при координации на региональном и международном уровнях даст возможность палестинскому народу осуществить свои чаяния.

28. В своем заявлении представитель ЮНИСЕФ изложил программную рекомендацию для оккупированной территории на период 1994–1995 годов, одобренную Исполнительным советом Фонда. Цель программы – создать основные предпосылки для экономического развития, а именно: обеспечить защиту и благосостояние палестинских детей и поддержку палестинских властей в создании ключевых институтов инфраструктуры в области связанных с детьми социальных услуг. Он вывел пять основных компонентов программы, касающихся охраны здоровья матери и ребенка, первичного образования, ухода за детьми в раннем возрасте, молодежных и общинных мероприятий и психологического здоровья. Для осуществления программы применяются следующие стратегии: а) оценка потребностей общины; б) развитие людских ресурсов; в) техническая поддержка разработки социальной политики; г) различная материальная помощь институтам социальных услуг; и е) развитие систем контроля и оценки состояния детей.

29. В своем заявлении представитель МОТ сказал, что вслед за подписанием Декларации принципов о временных мерах по самоуправлению МОТ и ООП провели консультации с целью определения будущей роли МОТ в предоставлении технической помощи оккупированной палестинской территории. В результате в октябре 1993 года от руководства ООП была получена просьба относительно развития трудового и социального секторов в оккупированной территории. В

ответ в декабре 1993 года в регион была направлена межсекторальная миссия МОТ для разработки основ согласованной политики в вышеупомянутой области. Результатом деятельности миссии явился доклад, озаглавленный "Программа действий по переходу в оккупированных территориях", в котором содержится около 30 проектных предложений, касающихся приоритетных потребностей Палестины на промежуточный (1994 год) и среднесрочный (1994-1995 годы) периоды. В докладе обрисованы три основные задачи: создание рабочих мест, сокращение бедности и усиление социальной защиты. Для достижения вышеуказанных целей необходимо предпринять следующие шаги: а) необходимо разработать основы согласованной политики в целях развития трудового и социального секторов; б) заложить основу для институционального строительства; с) осуществлять процесс перехода осторожно и эффективно.

30. В своем заявлении представитель МВФ заявил, что в программе МВФ для Западного берега и сектора Газа основное внимание уделяется технической помощи в целях институционального строительства в области исполнения бюджета, управления финансами и налогообложения. В результате работы четырех миссий по оказанию технической помощи был разработан детальный план упорядоченного перенятия палестинскими властями всех связанных с финансами функций на Западном берегу и в секторе Газа в соответствии с расписанием, согласованным между Израилем и ООП. Ввиду острой необходимости развития людских ресурсов в финансовой области дальнейшая техническая помощь со стороны Фонда, которая осуществляется в сотрудничестве с Европейской комиссией, потребует проведения интенсивной подготовки в рамках практических и теоретических семинаров и будет включать направление на места на долгие сроки советников для оказания помощи палестинским финансовым органам в этих областях. Еще одной областью, в которой Фонд также предоставляет техническую помощь, является развитие потенциала в области сбора, упорядочения и использования макроэкономических статистических данных в том, что касается государственных финансов, денег и банковского дела, а также платежного баланса. МВФ координирует свою работу со Всемирным банком; он по-прежнему будет следить за возникающими потребностями палестинских властей в технической помощи и будет стремиться предоставлять такую помощь в соответствии со своим мандатом в сотрудничестве с другими двусторонними и международными донорами.

31. В своем послании Семинару Постоянный представитель Алжира при Организации Объединенных Наций и Председатель Группы 77 заявил, что международное сообщество, помня о значительном влиянии экономического развития и социального прогресса на возможности достижения мира, обязано мобилизовать для блага палестинского народа надлежащие ресурсы в целях сокращения бедности и других несчастий, вызванных оккупацией и недостаточным развитием. Назначение Специального координатора должно придать дополнительную действенность многогранной деятельности Организации Объединенных Наций, направленной на оказание помощи Палестинскому органу в области планирования, создания программ и проектов, связанных с инфраструктурой, здравоохранения, образования, развития и окружающей среды. Кроме того, многообещающей представляется интеграция палестинской экономики в региональную и международную экономические структуры. Открыв дискуссию по вопросам потребностей палестинцев в области торговли и капиталовложений, Семинар уже внес свой позитивный вклад.

С. Обсуждения "за круглым столом"

"Круглый стол I". Создание основы для экономического развития Палестины

32. Работу "круглого стола" возглавляла г-жа Айрин Джилсон, подготовившая также резюме обсуждений.

33. Профессор университета в Эль-Наджахе г-н Хишам Авартани заявил в своем выступлении, что в отношении Западного берега и сектора Газа был установлен целый ряд регламентационных ограничений. В результате развитие местной экономической инфраструктуры, сельского хозяйства, промышленности, туризма и торговли было фактически парализовано. В годы оккупации проводился курс на развитие высокой степени зависимости от экономики Израиля. Однако, несмотря на созданные дисбалансы, темпы роста жизни были относительно высокими. Вместе с тем их определяла не работа местной экономики, а зависимость от экономики Израиля. Доля палестинцев, работающих в Израиле, составляет до 45 процентов. В Израиле также работает значительное число палестинских специалистов. Кроме того, в соответствии с Декларацией принципов о временных мерах по самоуправлению за Израилем закреплено право вето как в вопросах безопасности, так и в вопросах экономики. Был создан совместный Израильско-палестинский комитет по экономическому сотрудничеству, уполномоченный руководить экономикой Палестины. Что касается роли доноров, то, как подчеркнул эксперт, помимо финансовых обязательств палестинцам также необходимы другие формы отношений с международным сообществом. Страны-доноры могли бы содействовать заключению торговых соглашений, созданию совместных предприятий, непосредственному представлению льготных режимов, подготовке кадров и передаче технологии. Точно так же правительство Израиля могло бы уменьшить ограничения в отношении рабочей силы и торговли и не призывать Европейское сообщество к увеличению субсидий.

34. Консультант Международного валютного фонда г-н Джордж Абед отметил, что с перенесением сроков предоставления Палестине политической независимости основной упор был сделан на экономическое развитие. Он указал, какие типы государственных институтов должны быть созданы, с тем чтобы содействовать обеспечению нормального функционирования финансовой системы и роста. Такие институты включают правовые, финансовые, кредитно-денежные и банковские структуры, а также тарифы и таможенную. Необходимо принять решения по наиболее важным вопросам институционального развития Палестины, а также по вопросам финансовых связей с Израилем. Сегодня основным палестинским институтом является Палестинский экономический совет по вопросам развития и реконструкции (ПЭСРР), являющийся учреждением переходного этапа, которое через несколько лет войдет в состав постоянной общей финансовой администрации. Г-н Абед отметил предложение о создании палестинского банка развития, указав, однако, что это не слишком удачная идея, поскольку частный сектор доказал свою способность мобилизовывать средства для долгосрочного инвестирования. Далее оратор остановился на двух проблемах, которые будут затрагивать процесс создания институтов: первая связана с тем, что Орган палестинского самоуправления должен работать на основе кассового бюджета, а вторая – с тем, что страна не готова к этим важным начинаниям. Говоря о создании и работе эффективной и надежной финансовой системы в территориях, г-н Абед также указал на необходимость неотложного проведения следующих трех мероприятий: i) возобновление работы бюджетных, казначейских и налоговых органов в секторе Газа и в районе Иерихона для обеспечения непрерывного потока поступлений; ii) создание палестинского кредитно-денежного органа для осуществления контроля за работой банковской системы; и iii) создание уполномоченных палестинских консультативных групп, состоящих из бизнесменов и специалистов, для предоставления ООП консультаций по различным экономическим и техническим вопросам, связанным с реконструкцией и развитием. Со временем возникнет необходимость в создании палестинского органа по вопросам инвестирования – государственного учреждения, которое будет выполнять функции координационного центра содействия прямым иностранным инвестициям. Такой орган мог бы каждые два-три года проводить крупные деловые конференции и приглашать палестинцев диаспоры участвовать в их работе. Оратор подчеркнул важность подключения палестинцев диаспоры к оказанию помощи в создании институтов и к инвестированию в целях обеспечения экономического роста в Палестине.

35. Предприниматель из Иерусалима г-н Камаль Хассунех рассказал в своем выступлении о проблемах, которые с момента начала оккупации негативно сказывались на экономике Палестины. В частности, отсутствие палестинских институтов экономического развития на оккупированной территории привело к исключительно серьезному отставанию экономики и высветило ее многие слабые стороны. Учитывая, что сегодня перед экономикой стоит множество серьезных проблем, существует острая необходимость в создании юридической основы для экономической деятельности, особенно сейчас, после подписания в Палестине последних соглашений. Необходимость создания палестинских институтов экономического развития приобрела неотложный характер. В настоящее время палестинцам необходим учебный центр для подготовки экспертов по вопросам экономики, управления, финансов, маркетинга, контроля за качеством, а также производства и эксплуатации. Точно так же необходимо создать палестинский институт технологии, институт исследований по проблемам энергетики, бизнес-центр, всеобъемлющий банк данных для Палестины, центр по контролю за качеством, ассоциацию по вопросам защиты окружающей среды, женский центр по вопросам развития и институт банковского дела и финансов.

36. Член Палестинского экономического совета по вопросам развития и реконструкции г-н Антоине Захлан остановился на необходимости восстановления физической, институциональной и организационной инфраструктуры Палестины. Он рассказал о тех потребностях, которые существуют в Палестине в области физической инфраструктуры и которые изложены в Программе развития национальной экономики Палестины на 1994-2000 годы, подготовленной ООП в 1993 году, а также в докладе "Программа чрезвычайной помощи оккупированным территориям", подготовленном Всемирным банком. Учитывая реалии международного порядка в области торговли, устанавливающегося после проведения Уругвайского раунда, палестинцы должны будут создать соответствующие институты и организации, которые непосредственно способствовали бы формированию будущей системы торговли Палестины. Поскольку многие палестинские институты находятся лишь на первых этапах своего становления, остаются недоукомплектованными и зачастую не располагают достаточным опытом, в документе предлагаются следующие меры, на основе которых можно было бы обеспечить мобилизацию ресурсов Палестины: а) создание независимого палестинского учреждения для контроля за деятельностью официальных и частных организаций, с тем чтобы выявлять узкие места и рекомендовать соответствующие решения; б) использование международного опыта; в) ускорение создания статистического института; г) ускорение, при содействии международного сообщества, процесса создания правовой системы и принятия кодексов и стандартов, создание экспериментальных лабораторий, сети исследовательских и информационных услуг и т.д.; д) повышение производительности труда на основе подготовки кадров и совершенствования управления; е) при содействии ПЭССР - создание одной или нескольких организаций, которые способствовали бы развитию планирования инфраструктуры городов и деревень; и ж) создание эффективного механизма для установления местонахождения и мобилизации палестинских профессиональных кадров диаспоры.

37. Директор Арабского консультативного центра в Аммане г-н Тайсеер Абдель Джабер подробно остановился на будущем иордано-палестинских отношений и их развитии в свете соглашений, достигнутых Иорданией и ООП с Израилем в ходе мирного процесса. С момента подписания Декларации принципов о временных мерах по самоуправлению в Вашингтоне, округ Колумбия, 13 сентября 1993 года, между ООП, Иорданией и Израилем были заключены другие двусторонние соглашения, открывшие возможности для более активного развития экономических связей между Иорданией и Палестиной. Эксперт кратко рассказал об истории этих соглашений и рассмотрел их возможные последствия для иордано-палестинского экономического сотрудничества. Он особо остановился на будущем экономических отношений между двумя сторонами в пятилетний переходный период, сделав особый упор на вопросы торговли, банковского дела и финансов, инвестирования, туризма, труда и миграционных потоков.

38. В своем докладе, направленном секретариату Семинара, г-н Фриц Фрэйхлих, представитель Общества содействия развитию отношений между австрийским и арабским народами (ОСРО) в Иерусалиме и координатор сети Европейских НПО, функционирующих на оккупированных территориях (СЕНПООТ), заявил, что разрабатываемая формула должна быть направлена на решение задач обеспечения устойчивого роста с сохранением баланса между экономическим сектором, социальным равенством и защитой окружающей среды. Для обеспечения реального национального планирования устойчивого развития, подчеркнул оратор, необходимо преодолеть взаимное недоверие, ограничивавшее и искажавшее информационный обмен между соответствующими сторонами и создававшее, таким образом, недостаток общения. Возобновление процесса обмена информацией является предпосылкой и приоритетом в деле обеспечения устойчивого развития. Информация, касающаяся оккупированных территорий, безусловно, должна поступать прежде всего Органу палестинского самоуправления. В докладе были изложены следующие принципы, которые можно было бы применить в целях обеспечения устойчивого развития Палестины: а) соответствующие палестинские государственные органы следует сделать центрами связи, располагающими необходимым финансовым, техническим и политическим потенциалом для выполнения этой задачи; б) необходимо обеспечить финансирование палестинской группы по вопросам развития, в состав которой будут входить представители Палестины, иностранного правительства и неправительственных организаций; с) необходимо создать систему электронного обмена информацией по вопросам развития на оккупированных территориях; d) необходимо предпринять шаги для обеспечения большей региональной политической стабильности; е) необходимо сделать так, чтобы в дальнейшем Израиль воздерживался от его нынешних утверждений об уходе с оккупированных территорий и о том, что он вправе принимать решения о мерах в отношении оккупированных территорий; f) необходимо обеспечить более четкую координацию усилий доноров по оказанию помощи палестинцам.

39. Работа была начата с обсуждения вопроса о законодательной основе для Палестины. Так, были отмечены необходимость наличия основного закона о бюджете и тот факт, что тексты законов о налогообложении, например, составлены на иврите; в настоящее время осуществляется перевод основных положений этих законов. Также были обсуждены преимущества краткосрочных комплексных экономических планов по сравнению с планами краткосрочного характера; один из ораторов отметил, что незамедлительная подготовка комплексного плана не представляется возможной, поскольку в Палестине практически нет экономических и финансовых институтов, равно как и необходимых данных и информации (включая важные данные от Израиля и доноров). В ходе обсуждения поднимался вопрос о целесообразности инвестирования по линии частного сектора, с одной стороны, и государственного сектора, с другой стороны; ряд ораторов отметили краткосрочные потребности и неопределенность ситуации. Один из выступавших указал, что в недавно опубликованном докладе Всемирного банка о чрезвычайной помощи не содержится никакой информации о секторе строительства; другой оратор отметил, что инвестирование в физическую инфраструктуру должно быть в основном частным и что в Палестине нет нехватки частных капиталов для инвестирования. Было указано, что Палестина должна иметь по крайней мере роль наблюдателя в ГАТТ, учитывая позитивные преимущества, которые получили Израиль и Египет от членства в этой организации, а также что Палестине следует действовать быстро в том, что касается разработки и подписания торговых соглашений. В ходе обсуждения один из ораторов отметил преимущества создания совместных предприятий с участием компаний Израиля. Также в ходе Семинара возникла дискуссия по поводу того, имеют ли палестинцы по условиям Каирского соглашения право отменять военные заказы Израиля. Постоянный наблюдатель Палестины при Организации Объединенных Наций заявил, что Орган палестинского самоуправления, безусловно,

может принять соответствующие решения и что правительство Израиля может отвергнуть лишь те конкретные законы, которые противоречат Декларации принципов. Он также отметил, что так или иначе действительность законов в военной области представляется сомнительной, если исходить из положений четвертой Женевской конвенции.

"Круглый стол II". Инвестирование в целях развития: потребности Палестины
и варианты политики

40. Работу "круглого стола" возглавлял г-н Джордж Абед, подготовивший также резюме обсуждений.

41. Член Палестинского экономического совета по вопросам развития и реконструкции г-н Ибрахим Даккак подчеркнул в своем докладе, что наличие соответствующей инфраструктуры развития является предпосылкой для общего экономического развития на оккупированных палестинских территориях в целом. Для того чтобы создать такую инфраструктуру, палестинское руководство должно определить свои непосредственные и долгосрочные цели, взять на себя управление поступающей палестинцам помощи и оптимизировать ее использование. С другой стороны, отдельные доноры, а также организации и учреждения системы Организации Объединенных Наций, наряду с Европейским союзом и Всемирным банком, должны максимально увеличить координацию и оптимизировать деятельность по удовлетворению потребностей Палестины в области развития, указанных руководством Палестины.

42. Президент "Полиси рисеч инк.", Бетесда, Мэриленд, г-жа А. Джилсон изложила в своем выступлении основу для включения деятельности по развитию людских ресурсов в общую программу развития Западного берега и сектора Газа. В докладе была подчеркнута важность определения целей в области развития людских ресурсов, включая необходимость общего увеличения управленческого и технического потенциала палестинского народа и частных организаций и обеспечения специальной подготовки кадров по конкретным профессиям и специальностям. В отношении стратегий удовлетворения потребностей в области развития людских ресурсов в докладе подчеркнуто важное значение совершенствования системы образования и подготовки кадров в целом с одновременным развитием взаимодействия сектора образования/ подготовки кадров и сектора производства. Что касается палестинской программы, то особое внимание, вероятно, нужно было бы уделить взаимному обмену знаниями и опытом между государственным и частным секторами. Первоочередное внимание, вероятно, следовало бы обратить прежде всего на области, остающиеся недостаточно развитыми вследствие израильской оккупации. Одним из таких приоритетов, вероятно, должно стать плодотворное взаимодействие государственного и частного секторов, однако особый упор также следовало бы сделать на роль женщин, расширение участия общественности в процессе принятия решений и рационализацию межгосударственных отношений. В области образования и подготовки кадров на Западном берегу и в секторе Газа ощущается серьезная нехватка средств, поэтому, учитывая опыт стран, успешно решивших проблемы в этой области, на Западном берегу и в секторе Газа на цели развития людских ресурсов в ближайший период нужно будет выделить весьма значительные средства.

43. Адъюнкт-профессор университета в Бетлехеме г-жа Хинд Салман затронула в своем выступлении вопросы инвестирования в людские ресурсы, особо остановившись на проблемах палестинских женщин. Ее выступление было посвящено вопросам неграмотности, отсутствию подготовки кадров и профессионального обучения, безработице и необходимости в создании новых рабочих мест, а также общем расширении участия палестинцев в экономическом развитии. Наряду с этим была подчеркнута неотложная необходимость в оказании помощи деловой деятельности в целом и в частности женщинам-предпринимателям, поскольку доход является ключевым элементом

в обеспечении полноправия женщин. Она подчеркнула роль человеческого фактора в экономическом развитии, в котором активное участие женщин могло бы сыграть весьма полезную роль. Для того чтобы на Западном берегу и в секторе Газа деловая деятельность женщин была жизнеспособной и независимой, палестинские женщины должны получить более широкий доступ к относительно изолированной сфере, каковой остается для них бизнес. Она также подчеркнула необходимость создания институциональной основы для оказания женщинам-предпринимателям соответствующей помощи.

44. Владелец фармацевтической компании на Западном берегу г-н Бассим Хуру посвятил свое выступление вопросам развития отечественного инвестирования после подписания Соглашения по сектору Газа и району Иерихона. Для обновления палестинской экономики, пострадавшей в прошлом вследствие нестабильности политической ситуации, отметил оратор, необходима помощь и новые инвестиции как со стороны иностранных, так и отечественных инвесторов. Центральная роль в достижении этой цели отводится палестинскому частному сектору. Сегодня кардинально изменить тенденции в экономике в основном может лишь работа именно этого сектора. Ключом к обеспечению устойчивого частного инвестирования на Западном берегу и в секторе Газа является изменение нынешних представлений о риске. Операции с инвестированием в регионе продолжают считать исключительно рискованными, поэтому оратор предложил осуществить ряд мер, направленных на стимулирование таких операций, а именно: а) переосмыслить понятие "соображения безопасности"; б) реформировать работу в области управления и регулирования; в) перестроить и интернационализировать экономические связи; г) выделить средства, предназначенные для инвестирования; д) реформировать политику зонирования и землепользования; и е) создать соответствующую инфраструктуру. Дав анализ соответствующих положений недавно подписанных израильско-палестинских соглашений, автор доклада указал, что механизмы, необходимые для стимулирования отечественного инвестирования, не находятся полностью в руках палестинцев. В условиях существующих ограничений остается неясным, будет ли достигнут прогресс в этом отношении.

45. Рассматривая роль торгово-промышленных палат Палестины, член торговой палаты Наблуса г-н Хуссам Хиджави дал краткий анализ их основных задач и мероприятий. Докладчик сосредоточился на рассмотрении роли палат в деле развития национального инвестирования в условиях новой политической ситуации. Палестинские торгово-промышленные палаты могли бы способствовать экономическому развитию в следующих областях: а) проводить встречи со своими иностранными партнерами с целью открытия новых рынков для палестинской продукции; б) способствовать участию палестинского бизнеса в международных выставках; в) предоставлять средства для импорта механизмов и другого оборудования; г) сотрудничать с местными высшими учебными и научно-исследовательскими заведениями; д) как и торговая палата Наблуса, выступить инициаторами создания промышленных городов; е) создавать институты профессионально-технического обучения и менеджмента по аналогии с австрийским WIFI; ж) способствовать созданию палестинского института технических спецификаций и стандартизации и играть в этом процессе активную роль; з) способствовать разработке законодательства, стимулирующего инвестирование; и) осуществлять контроль и сбор данных о промышленном и коммерческом секторах; к) организовывать семинары и участвовать в местных и международных мероприятиях; л) предоставлять иностранным инвесторам информацию об условиях инвестирования в регионе; и м) сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и другими международными организациями.

46. Член Совета по углублению арабо-британского взаимопонимания и председатель Европейского координационного комитета НПО по вопросу о Палестине г-н Стивен Дэй рассмотрел условия, в которых развивалась и развивается в настоящее время экономика Палестины, а также факторы, влияющие на этот процесс. Принятая в Тунисе в июле 1993 года Программа развития

национальной экономики Палестины на 1994–2000 годы определяет основу для планирования палестинской экономики. В настоящее время уже начата работа по осуществлению первого этапа программы. Оратор охарактеризовал роль и место НПО в процессе развития палестинской экономики. Он отметил, что важную роль для развития экономики Средиземноморья играли Европейский союз, а также изменение политики в Средиземноморье, что может служить хорошим примером для Палестины. Необходимость установления верховенства закона и создания судебной системы должны стать для палестинцев одной из приоритетных задач. Оратор также остановился на перспективах и целесообразности иностранных государственных инвестиций в палестинскую экономику. Он указал, что сегодня нет такого понятия, как экономическая независимость, поэтому положение палестинской программы развития о сотрудничестве с Иорданией, а также недавнее соглашение с Израилем имеют важное значение для народа Палестины. Развитие Палестины будет проходить в контексте сотрудничества с ее ближайшими соседями и основываться на взаимном учете интересов с совместным использованием валют и рынков.

47. Представитель Израильско-палестинского центра исследований и информации г-н Симша Бахири, выступая по вопросам экономического сотрудничества, инвестирования и создания совместных предприятий в промышленности, особо остановился на возможных областях израильско-палестинского экономического сотрудничества. Он также разъяснил причины неравноправного положения, в котором находится палестинская экономика, и дал сравнительный анализ экономики Израиля, с одной стороны, и экономики Западного берега и сектора Газа, с другой стороны. Он отметил, что Декларация принципов, подписанная в сентябре 1993 года, и Протокол об экономических связях между Израилем и ООП, представляющей народ Палестины, который был подписан в мае, заложили основу для реального экономического сотрудничества, совместной деятельности и более справедливых экономических отношений между сторонами в целом. Оратор указал, что одной из возможных областей взаимовыгодного экономического сотрудничества между Израилем и Палестиной является создание совместных предприятий, особенно в обрабатывающем секторе, как с участием, так и без участия третьих сторон.

48. Поскольку физическая инфраструктура является важным элементом общей программы инвестирования на Западном берегу и в секторе Газа, участники обсуждений рассмотрели ряд ключевых вопросов, относящихся к этому элементу. Так, в этой связи было отмечено, что у каждого из доноров имеются свои приоритеты, не всегда совпадающие с приоритетами других доноров, а также палестинских властей и что создание поселений нарушило сложившееся районирование и целостность территорий, на которых планируется построить объекты инфраструктуры; к ключевым вопросам были также отнесены вопросы, связанные с задачами и целями программы развития инфраструктуры и необходимость, если не для доноров, то по крайней мере для властей Палестины, уточнить эти задачи и цели; и наконец – слабость институциональной инфраструктуры Палестины в условиях большого, а иногда и противоречивого спроса на ее услуги.

49. В ходе дальнейших обсуждений было указано, что перспективы для создания совместных предприятий с участием палестинцев и израильтян, хотя такие предприятия и могут дать экономические преимущества, представляются незначительными и что говорить о таком создании, вероятно, вообще преждевременно. В настоящее время Израиль является и, вероятно, будет оставаться какое-то время самым крупным рынком для Западного берега и сектора Газа; однако эту ситуацию, вероятно, можно было бы изменить в результате нормализации экономических связей Палестины с ее арабскими соседями. При обсуждении вопроса об отношениях с Иорданией участники особо подчеркнули наличие давних исторических, демографических, экономических и культурных связей между двумя странами и выразили уверенность в том, что эти связи будут укреплены, что откроет для палестинского экспорта рынки арабских и других стран.

"Круглый стол III". Торговля в целях развития: потребности Палестины
и варианты политики

50. Работу "круглого стола" возглавил г-н Тайсеер Абдель Джабер, подготовивший также резюме обсуждений.

51. Выступление председателя Банка Египта по развитию экспорта г-на Хазема эль-Беллави было посвящено палестино-арабским экономическим отношениям. Оратор кратко рассказал о нынешнем состоянии палестинской экономики и о существующих структурных дисбалансах, таких, например, как большая зависимость от внешних источников найма, необычайно низкая степень индустриализации и значительная ориентация на Израиль в том, что касается внешней торговли, а также неразвитость государственной инфраструктуры и системы услуг. Палестинцам необходимо разработать, основываясь на имеющихся в их распоряжении вариантах, долгосрочную стратегию дальнейшего экономического развития. Г-н эль-Беллави выделил три области для развития палестино-арабских экономических отношений, а именно – торговлю, трудовые ресурсы и движение капиталов. Он также подчеркнул, что в переходный период гражданская администрация в секторе Газа и в районе Иерихона должна обратить внимание на вопросы развития физической и институциональной инфраструктуры, а также на основные принципы политики. На нынешнем мирном этапе развитие экономики Палестины будет проходить в контексте развития всего региона в целом.

52. Директор Центра по развитию ресурсов, сектор Газа, г-н Алаедин Шава рассказал о структуре обрабатывающего производства, сформировавшейся в годы оккупации, особенностях работы обрабатывающего сектора сегодня, а также институциональных стратегиях, которые могли бы повысить возможности палестинских фирм в плане их подключения к деятельности в этом секторе. Особое внимание он обратил на вопросы технической помощи и подготовки кадров, а также на потребности местных фирм в том, что касается доступа на рынки и доступа к информации. Центр развития ресурсов провел субсекторальное обследование более чем 400 обрабатывающих фирм в секторе Газа, занимающихся производством пластмасс, продовольствия, тканей/одежды и металлообработкой. Он также выделил и подробно рассмотрел три основных типа палестинских фирм: небольшие многопрофильные фирмы, в которых работают до десяти работников и которые производят широкий ассортимент потребительских товаров среднего качества; фирмы-подрядчики, большинство из которых действует в качестве подрядчиков израильских компаний; а также крупные фирмы, в которых заняты до 100-200 работников и которые уже имеют устойчивую систему управления и производства, устойчивый правовой статус, кредитование и связи с поставщиками сырья, а также соответствующие технологии и рынки. Он отметил, что подход к процессу замещения импорта и развития экспорта должен быть гибким и должен повышать способность местных фирм различных типов выходить на новые рынки и укреплять свои позиции на рынках, где они уже развернули свою деятельность.

53. Представитель Организации сельскохозяйственных исследований, Израиль, г-н Эзра Садан посвятил свое выступление анализу условий, созданных для торговли Палестины, и рассмотрел тенденции, существующие в этой области, торговую политику, проводившуюся до 1992 года, а также вопрос о доступе и путях доступа к рынкам. В конце 80-х годов валовой национальный продукт Палестины (ВНП) составлял в ежегодном исчислении 2750 млн. долл. США. Объем поступлений от экспорта товаров в Израиль и Иорданию составлял в валовом национальном продукте лишь 150 млн. долл. США. Соответствующий вклад за счет оплаты труда "гастарбайтеров", т.е. добавленной стоимости, созданной в результате экспорта палестинской рабочей силы в Израиль, был достаточно большим и равнялся 765 млн. долл. США. Вместе взятые торговля товарами и услуги составляли одну треть ВНП Палестины. Учитывая политику

Израиля в отношении палестинцев, было необходимо проводить различия между фермерской и нефермерской торговлей. Общая политика Израиля в отношении фермерской торговли, как внутренняя, так и внешняя, ориентировалась на нерыночные договоренности, предусматривающие привилегированное квотирование производства и сбыта, и негативно сказывалась на положении как палестинских, так и израильских непривилегированных фермеров. С 1968 года политика Израиля в области прямой нефермерской торговли была по отношению к существующим палестинским производителям достаточно либеральной, поскольку доступ палестинской продукции, потребительских товаров и готовых изделий на рынок Израиля не ограничивался какими-либо налоговыми и административными барьерами. Ежегодные темпы роста товарообмена с Израилем достигли в этот период 23 процентов. В следующем десятилетии они выравнивались после принятия Израилем политики лицензирования, направленной на то, чтобы палестинские предприниматели не стремились создавать конкуренцию со своей стороны на внутреннем рынке Израиля. В конце 1991 года эта политика была отменена, и впоследствии между Израилем и ООП было достигнуто официальное соглашение, в соответствии с которым палестинцам предоставлялся свободный доступ на израильский рынок готовой продукции. В докладе была подчеркнута необходимость обеспечить возможность реализации разрешенного доступа, что предполагает наличие способности заключать сделки, обрабатывать и направлять товар и осуществлять сбыт тех или иных конкретных видов продукции.

54. Председатель Палестинской торговой палаты, сектор Газа, г-н Мохаммед С. аль-Кудва рассказал о роли торговых палат Палестины в создании новой палестинской экономики. Автор указал, что для создания базы такой экономики необходимо принять следующие меры: а) построить морской порт в Газе, а также гражданские аэропорты в этом секторе и на Западном берегу; б) обеспечить свободный и непосредственный экспорт и импорт продукции; в) открыть европейские рынки для палестинских товаров; г) поощрять европейские компании вести дела с палестинскими предпринимателями; д) обеспечить, чтобы банки и другие финансовые учреждения получили доступ на палестинский рынок; е) предоставлять под низкие проценты займы в рамках программ экспортеров по оказанию поддержки; ж) создать палестинские страховые компании; з) наладить сотрудничество на основе соглашений с соседними странами, включая Израиль. В докладе кратко характеризуется роль, которую играет Палестинская торговая палата (сектор Газа) в деле поощрения инвестирования и развития торговли. Оратор указал на необходимость координации усилий для достижения следующих целей: а) создания центрального информационного банка данных для 10 палестинских торговых палат как в секторе Газа, так и на Западном берегу; б) организации специальных программ подготовки для палестинских бизнесменов; в) создания, что исключительно важно, центра по стандартизации, измерениям и контролю за качеством, с тем чтобы производить продукцию, соответствующую международно признанным стандартам; г) создания центра планирования экономического развития; и д) принятия мер по созданию национального коммерческого банка. Мир в регионе был бы закреплён успехами в деле экономического развития. Для ускорения экономического развития Палестины страны-доноры должны вести дела непосредственно с палестинскими властями.

55. В ходе дальнейших обсуждений было подчеркнуто, что нынешний мирный процесс со всеми его политическими достижениями представляет возможности также и для экономического развития. Как внутри, так и за пределами региона эти вопросы вызывают большой интерес, однако важно сохранить темпы, набранные в ходе реализации мирного процесса. Было указано, что создание палестинского государства остается главной задачей палестинцев и что именно эта цель будет определять решения в экономической области. Участники обсудили различные варианты мер развития торговли и регионального сотрудничества. Они отметили необходимость в получении палестинской экономикой доступа на рынки региона, а также на рынки Европы, Соединенных Штатов Америки и других стран, что содействовало бы развитию экспорта Палестины и

диверсифицировало бы ее торговые связи. Большая роль в этом отношении отводится частному сектору. Также была подчеркнута потребность в обеспечении внутрирегиональной и внешней технической помощи. Участники отметили, что новые оперативные стратегии будут иметь решающее значение для развития торговли. Было указано, что, поддерживая экономические отношения с Израилем, палестинцы хотели бы строить их на принципах справедливости, взаимности и обоюдной выгоды, т.е. принципах, которые в нынешних обстоятельствах пока еще не утвердились.

D. Закрытие сессии

56. Закрывая работу Семинара, Генеральный делегат Палестины во Франции и постоянный наблюдатель Палестины при ЮНЕСКО г-жа Лейла Шахид подчеркнула особую важность, которую имеют для палестинцев подобные встречи. Нынешний мирный процесс предоставляет возможность для совместного строительства общества, основанного на взаимном уважении, справедливости и равенстве. Сегодня израильтяне и палестинцы имеют беспрецедентную возможность вести свободный, политически ответственный и серьезный диалог. Это предоставляет хорошую основу для формирования новых взаимоотношений между сторонами. Полезный обмен мнениями и глубокий анализ ситуации, проведенный на Семинаре, являются важным вкладом в эти усилия.

57. Председатель Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа в своем заключительном слове сказал, что значительная, если не наибольшая, часть соглашений, подписанных в последние несколько месяцев, посвящена исключительно важному вопросу развития, создания палестинской экономики и ее интеграции в развитие всего региона в целом. Соответственно Семинар был прежде всего посвящен рассмотрению вопросов торговли и инвестирования, имеющих определяющее значение в сложном процессе формирования новой экономической структуры. Семинар предоставил участникам возможность обменяться мнениями и предложить новое видение стоящих впереди проблем и трудностей. Комитет с удовлетворением и признательностью отмечает тот вклад, который внесли в работу правительства стран-доноров. Твердость намерений доноров на Конференции в поддержку мира на Ближнем Востоке и готовность оказать Палестине необходимую помощь на этом важном этапе ее истории имеют исключительно важное значение.
