



Экономический и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/CN.9/1994/6
22 February 1994
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО НАРОДОНАСЕЛЕНИЮ
Двадцать седьмая сессия
28-31 марта 1994 года
Пункт 5 предварительной повестки дня*

ПОСЛЕДУЮЩИЕ МЕРОПРИЯТИЯ В СВЯЗИ С РЕКОМЕНДАЦИЯМИ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО НАРОДОНАСЕЛЕНИЮ 1984 ГОДА

Контроль за оказанием многосторонней помощи в области народонаселения

Доклад Генерального секретаря

РЕЗЮМЕ

Настоящий доклад подготовлен в ответ на рекомендацию 88 Международной конференции по народонаселению 1984 года и на резолюции 1986/7 и 1987/72 Экономического и Социального Совета. В нем приводится обновленная информация, поступившая после первого такого доклада (E/1989/12), представленного Экономическому и Социальному Совету на его второй очередной сессии 1989 года через Комиссию по народонаселению, а также после второго доклада (E/CN.9/1991/8), представленного Комиссии по народонаселению на ее двадцать шестой сессии. В настоящем докладе, который охватывает период 1991-1992 годов и частично 1993 год, освещаются тенденции в деле оказания многосторонней помощи в области народонаселения (пункты 8-38) и рассматриваются аспекты, затрагивающие вопросы существа (пункты 39-118) и оперативной деятельности (пункты 119-143) в рамках системы Организации Объединенных Наций.

* E/CN.9/1994/1.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 6	4
I. ТЕНДЕНЦИИ В ДЕЛЕ ОКАЗАНИЯ МНОГОСТОРОННЕЙ ПОМОЩИ В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ	7 - 37	5
A. История вопроса	7 - 12	5
B. Расходы с разбивкой по географическим регионам	13 - 18	6
C. Расходы с разбивкой по категориям планов работы	19 - 20	8
D. Расходы с разбивкой по категориям планов работы и регионам	21 - 26	8
E. Расходы с разбивкой по учреждениям-исполнителям	27 - 30	10
F. Многостороннее-двустороннее финансирование	31 - 34	11
G. Займы и кредиты, предоставляемые Всемирным банком и региональными банками развития	35 - 37	11
II. ВОПРОСЫ СУЩЕСТВА	38 - 117	12
A. Сбор и анализ базовых данных	40 - 52	12
B. Динамика народонаселения	53 - 65	15
C. Разработка и оценка политики в области народонаселения	66 - 72	18
D. Услуги по охране здоровья матери и ребенка/планированию семьи и обеспечению репродуктивного здоровья	73 - 96	20
E. Информация, образование и коммуникация в области народонаселения	97 - 107	25
F. Женщины, народонаселение и развитие	108 - 117	28
III. ОПЕРАТИВНЫЕ ВОПРОСЫ	118 - 142	30
A. Программный подход	119 - 124	31
B. Разработка и утверждение программ и проектов	125 - 127	32
C. Осуществление программ и проектов	128 - 137	33

/...

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
D. Контроль и оценка	138 - 142	35
IV. ВЫВОДЫ	143 - 149	36

Таблицы

1. Расходы организаций системы Организации Объединенных Наций с разбивкой по источникам финансирования, 1989 и 1992 годы	40
2. Распределение расходов на помощь в области народонаселения по регионам и источникам, 1989 и 1991 годы	45
3. Распределение расходов Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения по регионам, 1989-1992 годы	45
4. Распределение расходов Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения по категориям плана работы, 1989-1992 годы	46
5. Распределение расходов Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения по категориям плана работы и регионам, 1989-1992 годы	47

/...

ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад подготовлен в ответ на рекомендацию 88 Международной конференции по народонаселению 1984 года 1/, в которой к Генеральному секретарю была обращена просьба следить за осуществлением многосторонних демографических программ системы Организации Объединенных Наций, направленных на дальнейшее осуществление Всемирного плана действий в области народонаселения 2/, а также в ответ на резолюции 1985/4, 1986/7 и 1987/72 Экономического и Социального Совета и на резолюцию 39/228 Генеральной Ассамблеи. Генеральный секретарь в своем докладе о мерах по осуществлению резолюции 39/228 Генеральной Ассамблеи рекомендовал Фонду Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) продолжать осуществлять контроль над многосторонними программами в области народонаселения и проектами, которые он финансирует (A/41/179-E/1986/18, пункт 73d).
2. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 1985/4 просил Генерального секретаря представить Совету через Комиссию по народонаселению и, при необходимости, Совету управляющих Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) доклады об основных и технических аспектах деятельности по контролю за тенденциями и политикой в области народонаселения и за оказанием многосторонней помощи в области народонаселения. Эта просьба была вновь подтверждена в резолюциях 1986/7 и 1987/72 Экономического и Социального Совета. Предложение Генерального секретаря относительно представления очередного доклада о контроле за многосторонней помощью в области народонаселения было кратко изложено в его докладе Экономическому и Социальному Совету, представленном на его второй очередной сессии 1987 года (E/1987/5), и является основанием для подготовки настоящего доклада.
3. В настоящем докладе освещаются затрагивающие вопросы существа и оперативной деятельности аспекты многосторонней помощи в области народонаселения в рамках системы Организации Объединенных Наций и приводится наиболее полная на данный момент информация. Глубокая признательность за содействие выражается всем многосторонним учреждениям, поделившимся своими соображениями и представившим информацию.
4. Многосторонняя помощь в области народонаселения представляет собой всеобщую международную инициативу по направлению поступающих из целого ряда источников технических и финансовых ресурсов на оказание помощи развивающимся странам в области народонаселения; в настоящем докладе рассматриваются только ресурсы, поступившие от системы Организации Объединенных Наций. Деятельность Всемирного банка в области народонаселения заключается в предоставлении займов (большой частью льготных займов), а не субсидий. Частично они включены в настоящий доклад, однако исключены из общего анализа в связи с тем, что носят несколько отличный характер.
5. Первый доклад о многосторонней помощи в области народонаселения (E/1989/12) охватывал период после проведения в Бухаресте Всемирной конференции по народонаселению, т.е. 1974-1988 годы. В нем рассматривались затрагивающие вопросы существа и оперативной деятельности аспекты помощи в области народонаселения, а также организационные возможности различных учреждений системы Организации Объединенных Наций, занимающихся демографическими вопросами. Содержание второго

/...

доклада (E/CN.9/1991/8), основой которого служил первый доклад, было сосредоточено на изменениях, происшедших за период 1989-1990 годов. Настоящий доклад, третий по счету, охватывает период 1991-1992 годов и частично, в тех случаях, когда имеется информация, 1993 год.

6. Как и в первых двух докладах, данные для настоящего доклада были получены с помощью специального вопросника, разосланного всем заинтересованным учреждениям системы Организации Объединенных Наций.

1. ТЕНДЕНЦИИ В ДЕЛЕ ОКАЗАНИИ МНОГОСТОРОННЕЙ ПОМОЩИ В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ 3/

A. История вопроса

7. Многосторонняя помощь в области народонаселения предоставляется теми учреждениями и организациями системы Организации Объединенных Наций, которые осуществляют программы в области народонаселения. Для многих из этих организаций средства, выделяемые на мероприятия в области народонаселения, поступают в основном от ЮНФПА и, в более редких случаях, из их собственного бюджета и других источников финансирования. ЮНФПА является наиболее важным источником предоставления многосторонней помощи в области народонаселения: он является основным источником финансирования деятельности в области народонаселения для других многосторонних организаций в рамках системы Организации Объединенных Наций и содействует предоставлению значительного объема помощи непосредственно через систему национального исполнения. Всемирный банк и, во все большей степени, региональные банки развития являются еще одним крупным многосторонним источником оказания помощи в области народонаселения через предоставление займов и кредитов.

8. С самого начала многостороннюю помощь в области народонаселения, предоставляемую системой Организации Объединенных Наций, следует рассматривать в контексте глобальной помощи в области народонаселения, важным компонентом которой она является. В 1990 году общий объем международной помощи в поддержку программ в области народонаселения составил 972 млн. долл. США, включая займы и кредиты Всемирного банка 4/. Из этой суммы 669 млн. долл. США поступили от стран-доноров, включая 217 млн. долл. США, выделенных через ЮНФПА, в то время как остальные организации системы Организации Объединенных Наций предоставили 86 млн. долл. США, а частный сектор - 48 млн. долл. США. Объем займов Всемирного банка в 1990 году составил 169 млн. долл. США.

9. В 1991 году объем международной помощи в области народонаселения, поступившей в виде субсидий и займов, вырос до 1306 млн. долл. США, что на 34 процента больше, чем в 1990 году. Объем международной помощи в области народонаселения, поступившей от стран-доноров, составил 774 млн. долл. США, из которых 229 млн. долл. США были выделены через ЮНФПА. Остальные организации системы Организации Объединенных Наций выделили 102 млн. долл. США, а частные доноры - 76 млн. долл. США. Увеличение общего объема помощи более чем на половину объясняется ростом объема займов Всемирного банка, которые в 1991 году составили 354 млн. долл. США 5/.

/...

10. По состоянию на настоящий момент смета ассигнований на цели оказания глобальной помощи в области народонаселения в 1992 году еще окончательно не определена. Не все страны-доноры вернули в ЮНФПА заполненные вопросники. Кроме того, в случае еще трех доноров, которые представили заполненные вопросники, требуются дальнейшие разъяснения относительно того, какая часть их ассигнований предназначена для оказания помощи в области народонаселения. Аналогичным образом не приведены в полное соответствие сводки, поступившие от учреждений системы Организации Объединенных Наций, помимо ЮНФПА, и от частных источников. С учетом этих соображений предварительная общая смета международных ресурсов, выделенных на цели оказания помощи в области народонаселения странами-донорами в 1992 году, составляет 762 млн. долл. США, включая 245 млн. долл. США для ЮНФПА. Следует подчеркнуть, что по причинам, которые указаны выше, эта предварительная цифра может еще претерпеть значительные изменения, прежде чем будет доведена до сведения Совета управляющих ПРООН в середине 1994 года. В 1992 году объем ассигнований Всемирного банка для предоставления займов и кредитов сократился до приблизительно 106 млн. долл. США.

11. В рамках системы Организации Объединенных Наций (исключая Всемирный банк) наибольшую долю средств на международную помощь в области народонаселения предоставляет ЮНФПА: как в 1989 году, так и в 1992 году на долю ЮНФПА приходился 81 процент всех средств, выделявшихся через систему Организации Объединенных Наций (см. таблицу 1).

12. Вышеупомянутые тенденции необходимо рассматривать в контексте спроса на услуги в области планирования семьи и на расширенные услуги в области охраны репродуктивного здоровья, который в недалеком будущем в развивающихся странах будет расти. С учетом отмечавшейся в течение последних двух десятилетий обнадеживающей тенденции к расширению применения контрацептивных средств прогнозируется, что к 1995 году количество лиц, применяющих контрацептивные средства, превысит в развивающихся странах 470 млн. человек. К 2000 году их численность достигнет 600 млн. человек. Согласно последним данным, объем ресурсов, которые будут необходимы для удовлетворения мирового спроса в 2000 году, составляет 13 млрд. долл. США по курсу 1993 года 6/, из которых 10,3 млрд. долл. США предназначаются для предоставления базовых услуг в области планирования семьи и вспомогательной деятельности; 0,6 млрд. долл. США - для удовлетворения потребностей, связанных с расширением деятельности по анализу данных и политики; 1,2 млрд. долл. США - для расширения услуг в области охраны репродуктивного здоровья на базе первичного медико-санитарного обслуживания; и 1,3 млрд. долл. США - для профилактики вируса иммунодефицита человека (ВИЧ)/венерических болезней через информационно-пропагандистскую деятельность и распространение презервативов.

В. Расходы с разбивкой по географическим регионам 7/

13. В общемировом масштабе помощь развивающимся странам в осуществлении программ и проектов в области народонаселения оказывалась по одному из следующих трех каналов: через двусторонние учреждения; многосторонние учреждения; или неправительственные организации. В 1991 году из общего объема средств, выделенных на оказание помощи в области народонаселения, приблизительно 39 процентов поступило непосредственно по двусторонним каналам; 34 процента - через многосторонние учреждения; и 27 процентов - через неправительственные организации. Хотя тенденции изменения

/...

величины такого соотношения пока не совсем ясны, здесь наблюдается, по-видимому, сдвиг в сторону роста объема непосредственной двусторонней помощи за счет уменьшения объема многосторонней помощи, если принять во внимание, что в 1982 году соответствующие процентные показатели выглядели следующим образом: двусторонние каналы - 28 процентов; многосторонние каналы - 42 процента; и неправительственные организации - 30 процентов.

14. В различных регионах международная помощь распределяется по различным каналам. В Африке на долю непосредственной двусторонней помощи, используемой при осуществлении проектов, приходится 44 процента всех средств; далее следует многосторонняя помощь - 37 процентов; и неправительственные организации - 18 процентов (см. таблицы 2 и 3). В азиатско-тихоокеанском регионе в 1991 году непосредственная двусторонняя помощь составляла 53 процента от объема финансирования; далее шла помощь, оказываемая через систему Организации Объединенных Наций, - 32 процента; и 14 процентов приходилось на долю неправительственных организаций. Еще одним регионом, в котором помощь оказывалась в основном по линии двусторонних отношений, являлась Западная Азия (55 процентов).

15. В период с 1989 по 1991 год стали заметно проявляться некоторые региональные тенденции в предпочтении тех или иных методов оказания помощи в области народонаселения. В странах Африки, расположенных к югу от Сахары, относительно менее значительную роль стала играть помощь, оказываемая через неправительственные организации, величина которой сократилась с 33 до 18 процентов от общего объема, в то время как доля международной помощи, оказываемой через каналы двусторонних и многосторонних отношений, в общем объеме возросла. Аналогичная, хотя гораздо менее выраженная, тенденция наблюдается в азиатско-тихоокеанском регионе. В Латинской Америке и Карибском бассейне сократился размер помощи в области народонаселения, поступающей от неправительственных организаций. Напротив, в Западной Азии в течение рассматриваемого периода никаких явно выраженных тенденций не отмечено.

16. Если рассматривать только средства, выделяемые на программы в области народонаселения, из многосторонних источников, то на Африку и азиатско-тихоокеанский регион приходится самая значительная доля помощи в области народонаселения, главным образом потому, что как двусторонние, так и многосторонние учреждения уделяли этим регионам первоочередное внимание. В 1991 году каждый из этих регионов получил 37 процентов от общего объема многосторонних ресурсов, в то время как страны Латинской Америки и Карибского бассейна получили 15 процентов, Западная Азия - 10 процентов и Европа - приблизительно 1 процент. Такая же структура регионального распределения ассигнований характерна и для ЮНФПА. В 1991 году 33 процента средств ЮНФПА предназначались для азиатско-тихоокеанского региона, 32 процента - для стран Африки, 10 процентов - для Латинской Америки и Карибского бассейна, 7 процентов - для Западной Азии и 2 процента - для Европы. На долю межрегиональных программ в ЮНФПА было выделено 16 процентов его средств.

17. Доля ресурсов, получаемая азиатско-тихоокеанским регионом на деятельность в области народонаселения все более сокращается. В 1986 году на страны этого региона приходилось 52 процента средств, а в 1991 году они получили лишь 37 процентов. Напротив, помощь странам Африки возросла с 26 процентов в 1986 году до 37 процентов в 1991 году. Помощь странам Латинской Америки и Карибского бассейна также возросла

/...

с 10,2 процента в 1986 году до 15 процентов в 1991 году. Страны Западной Азии неизменно получают около 10 процентов от общего объема средств в рамках многостороннего финансирования.

18. Что касается средств ЮНФПА, то доля азиатско-тихоокеанского региона также сократилась с 41 процента в 1986 году до 33 процентов в 1991 году. Страны Африки получают все больше средств, объем которых возрос с 22 процентов в 1986 году до 32 процентов в 1991 году. В течение рассматриваемого периода Латинская Америка и Карибский бассейн стабильно получали 12-13 процентов средств ЮНФПА, а Западная Азия - 9-10 процентов 8/.

C. Расходы с разбивкой по категориям планов работы

19. Финансирование со стороны ЮНФПА строится в соответствии с категориями планов работы, согласованными с АКК (см. таблицу 4). Основная доля средств, выделенная на финансирование программ в области охраны здоровья матери и ребенка и планирование семьи (ОЗМР/ПС), составила в 1991 году 44 процента, а в 1992 году 52 процента от общего объема финансирования. На финансирование программ в области информации, образования и коммуникации (ИОК) было выделено 17 процентов средств в 1991 году и 15 процентов в 1992 году. На финансирование мероприятий по изучению динамики движения населения было выделено 12 процентов средств в 1991 году и 9 процентов средств в 1992 году. В 1991 и 1992 годах около 9 процентов средств было выделено на разработку и оценку политики в области народонаселения и включение программ в области народонаселения в планирование развития, 4-6 процентов средств было выделено на финансирование программ в специальных секторах и приблизительно 3-4 процента - на финансирование многосекторальной деятельности.

20. Увеличение объема ресурсов, выделенных на финансирование программ в области ОЗМР/ПС в период 1991-1992 годов, возможно, объясняется как сокращением расходов на сбор и анализ данных после достигнутого благодаря серии переписей в 1990 году пика, так и повышением спроса на услуги в области ОЗМР/ПС.

D. Расходы с разбивкой по категориям планов работы и регионам

21. Изучение региональных тенденций, наметившихся в ряде основных секторов, (см. таблицу 5) свидетельствует о том, что в области ОЗМР/ПС имело место увеличение доли регионального финансирования деятельности в азиатско-тихоокеанском регионе и в Западной Азии. В первом регионе расходы возросли с 60 процентов от общего объема в 1989 году до 74 процентов в 1992 году; а во втором регионе - с 35 процентов в 1989 году до 53 процентов в 1992 году. Вместе с тем эти показатели в различные годы характеризуются существенными колебаниями. В Африке на протяжении последних пяти лет объемы финансирования деятельности в области ОЗМР/ПС остаются относительно стабильными и составляют приблизительно 35 процентов от общего объема регионального финансирования. В Латинской Америке и Карибском бассейне доля расходов на цели ОЗМР/ПС сократилась с 59 процентов в 1989 году до 49 процентов в 1992 году.

22. В течение периода 1988-1992 годов во всех регионах отмечались колебания размеров финансирования сектора ИОК. Доля расходов на цели ИОК в странах Африки колебалась в пределах 21-24 процентов. В Латинской Америке и Карибском бассейне эта доля колебалась в районе 10 процентов, а в азиатско-тихоокеанском регионе размер этой доли достигал в среднем около 7 процентов. В течение рассматриваемого периода в странах Западной Азии отмечался более широкий диапазон колебаний - от 10 до 19 процентов, однако какой-либо четкой тенденции выявлено не было.

23. Что касается сбора базовых данных, то с 1989 года в странах Африки наблюдалось сокращение доли средств, выделяемых по этой категории. В то же время около 19 процентов средств на деятельность в области народонаселения в Африке было израсходовано на проведение переписей населения, обследования и системы учета естественного движения населения и регистрации актов гражданского состояния. В 1992 году доля средств, выделенных на эти области деятельности, сократилась до 11 процентов. Доля расходов на финансирование сбора базовых данных в странах азиатско-тихоокеанского региона также уменьшилась. В 1989 году на финансирование сбора базовых данных было израсходовано около 14 процентов средств для азиатско-тихоокеанского региона, а в 1992 году эта цифра составила лишь 4 процента. Такое сокращение было обусловлено тем, что пик деятельности, связанной с проведением в 1990 году серии переписей, уже прошел. В Латинской Америке и Карибском бассейне доля средств, выделяемых на финансирование сбора и анализа данных, остается довольно стабильной и составляет около 11 процентов. В Западной Азии доля средств на финансирование сбора базовых данных остается на одном уровне и колеблется в пределах 8-11 процентов.

24. Доля средств, выделяемых на поддержку деятельности в области изучения динамики движения населения, незначительно сократилась в Африке и азиатско-тихоокеанском регионе и слегка возросла в Латинской Америке и Карибском бассейне. Какой-либо четкой тенденции в Западной Азии и Европе не просматривается.

25. В странах Африки важное значение по-прежнему имеют расходы на деятельность сектора, связанного с разработкой и оценкой политики и программ, при этом доля средств, выделяемых для этого сектора, возросла с 9 процентов в 1989 году до 13 процентов в 1992 году. Правительства многих африканских стран учредили в министерствах планирования и других ведомствах правительства специальные группы по вопросам народонаселения. ЮНФПА оказывает помощь этим группам, а также проектам, конкретно ориентированным на разработку политики в области народонаселения. В Западной Азии, азиатско-тихоокеанском регионе и Латинской Америке и Карибском бассейне лишь 1-7 процентов имеющихся средств выделяются на цели разработки и оценки политики и программ, что является отражением относительной развитости государственных учреждений и солидной подготовки политики и программ в области народонаселения в этих регионах.

26. Во всех регионах отмечаются значительные колебания объемов средств, направляемых на осуществление программ в специальных секторах. Большая доля средств расходуется на поддержку проектов в области улучшения положения женщин, народонаселения и развития. В странах Африки объем средств, выделяемых на поддержку этого сектора, увеличился с незначительного показателя в размере 0,7 процента в 1986 году до 5 процентов в 1992 году. В предыдущие годы осуществление проектов в области улучшения положения женщин, народонаселения и развития было направлено в

/...

основном на повышение осведомленности и усиление пропаганды. Однако к настоящему времени акценты в ходе осуществления проектов сместились в сторону поддержки мероприятий, направленных на повышение доходов женщин и их семей, усиление их руководящей роли и развитие организационных способностей, а также на расширение их участия в программах развития.

Е. Расходы с разбивкой по учреждениям-исполнителям

27. Проекты в области народонаселения, финансируемые из многосторонних источников, осуществляются правительствами, организациями системы Организации Объединенных Наций или неправительственными организациями (см. таблицу 1). В 1989 году из всех финансируемых ЮНФПА проектов приблизительно 20 процентов осуществлялись самим ЮНФПА, 54 процента - другими организациями системы Организации Объединенных Наций, 14 процентов - правительствами и 12 процентов - неправительственными организациями.

28. К 1992 году из всего объема средств, выделявшихся ЮНФПА в рамках многосторонней помощи, 25 процентов осваивались ЮНФПА и 44 процента - другими организациями системы Организации Объединенных Наций. Увеличение объема осваиваемых ЮНФПА средств объясняется главным образом повышением ответственности, возлагаемой на ЮНФПА в отношении закупок контрацептивных средств (см. пункты 129-138 ниже). В 1992 году правительствами было освоено 18 процентов от объема всех средств, а доля неправительственных организаций осталась на уровне 13 процентов. В то время как в 1989 году объем средств, освоенных в рамках оказания многосторонней помощи Департаментом по техническому сотрудничеству в целях развития Секретариата Организации Объединенных Наций, составил 36 млн. долл. США, т.е. 13 процентов от общего объема, департамент, являющийся его преемником, а именно Департамент по экономической и социальной информации и анализу политики, освоил лишь 27 млн. долл. США, т.е. 9 процентов от всего объема. Подобное снижение показателей объясняется в основном изменением способов оказания технической помощи в области народонаселения, главным образом внедрением Системы технического обеспечения (СТО) и расширением масштабов национального исполнения проектов.

29. Рост объема средств, выделяемых на осуществление проектов, осваиваемых ЮНФПА, и средств, непосредственно осваиваемых правительствами, является результатом появления новых механизмов национального исполнения проектов, что отвечает политике Совета управляющих ПРООН, согласно которой национальное исполнение проектов в соответствии с резолюцией 47/199 Генеральной Ассамблеи является более предпочтительным способом.

30. После 1989 года масштабы исполнения проектов в области народонаселения организациями системы Организации Объединенных Наций как в абсолютном выражении, так и в доленом выражении их участия в исполнении проектов в целом сократились. Выпадает из этой тенденции Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), что соответствует четко выраженному стремлению ЮНФПА и ЮНИСЕФ к расширению сотрудничества и отвечает решениям руководящих органов обеих организаций.

/...

Г. Многостороннее-двустороннее финансирование

31. Помимо ресурсов, регулярно предоставляемых донорами, ЮНФПА получает для финансирования целевых проектов средства, которыми он управляет как многосторонними-двусторонними ресурсами. Хотя в 1992 году на многостороннее-двустороннее финансирование приходилось лишь 4,4 процента (10,4 млн. долл. США) от общего объема расходов ЮНФПА, значение этого способа как важного канала мобилизации ресурсов на оказание помощи в области народонаселения продолжает возрастать.

32. В 1987 году объем многостороннего-двустороннего финансирования составил лишь 3,5 млн. долл. США. В число крупных многосторонних-двусторонних доноров ЮНФПА входили Австралия, Австрия, Бельгия, Италия, Канада, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Финляндия, Франция, Швейцария и Швеция.

33. В ходе проведения анализа многостороннего-двустороннего финансирования с разбивкой по категориям планов работы становится ясно, что значительный объем многосторонних-двусторонних ресурсов, приблизительно 51 процент в 1992 году, выделяется на финансирование программ в области планирования семьи. На финансирование проектов в области ИОК было выделено около 32 процентов средств. К числу других важных областей деятельности, финансировавшихся в 1992 году за счет многосторонних-двусторонних средств, относится сбор базовых данных - его доля составила 27 процентов от общего объема.

34. В 1989 году значительный объем многосторонних-двусторонних средств был направлен в страны азиатско-тихоокеанского региона (16 процентов) и Латинской Америки и Карибского бассейна (12 процентов). Значительно возрастает доля многосторонних-двусторонних средств, выделяемых на осуществление межрегиональной деятельности; в 1992 году она составила около 34 процентов по сравнению лишь с 13 процентами в 1989 году.

Г. Займы и кредиты, предоставляемые Всемирным банком и региональными банками развития

35. Отличие Всемирного банка от других организаций системы Организации Объединенных Наций заключается в том, что он преимущественно предоставляет средства для деятельности в области народонаселения не в форме субсидий, а в виде займов. Кроме того, финансовые показатели Всемирного банка отражают рассчитанные на несколько лет обязательства по финансированию, а не ежегодные расходы, вследствие чего их трудно сопоставить с финансовыми ведомостями других учреждений-доноров. Тем не менее можно отметить, что сумма предоставляемых Всемирным банком займов для проведения мероприятий в области народонаселения, здравоохранения и питания очевидным образом возросла: в 1987 году она составила 54 млн. долл. США, а в 1989 году - 550 млн. долл. США. Суммарные показатели, относящиеся сугубо к сфере народонаселения, возросли с 82 млн. долл. США в 1988 году до 169 млн. долл. США в 1990 году 9/.

/...

36. За последние годы Всемирный банк весьма существенно расширил масштабы помощи, оказываемой странам Африки. Например, в 1990 году странам Африки было выделено 40 процентов от общего объема займов, предоставляемых Всемирным банком на осуществление деятельности в области народонаселения, по сравнению с 33 процентами, выделенными для стран Азии и Тихого океана, 22 процентами, выделенными для стран Латинской Америки и Карибского бассейна, и 4 процентами, выделенными для стран Западной Азии 10/.

37. Региональные банки развития также уделяют повышенное внимание предоставлению займов для деятельности в сфере народонаселения. Наиболее заметной в этом плане является работа Азиатского банка развития (АзБР), который предусмотрел приоритетное значение помощи в области народонаселения в рамках своего среднесрочного стратегического плана (1993-1996 годы). Суммарный показатель помощи АзБР по линии комплексных проектов в области народонаселения и развития составил на середину 1993 года 669 млн. долл. США. Из этой суммы 50 млн. долл. США выделено на компонент народонаселения. Африканский банк развития также уделяет приоритетное внимание проблемам народонаселения, выделяя помощь на цели развития. Недавно он завершил подготовку руководящих принципов предоставления займов для деятельности в области народонаселения.

II. ВОПРОСЫ СУЩЕСТВА

38. В порядке наблюдения за ходом оказания многосторонней помощи в области народонаселения Совет управляющих ПРООН просил Генерального секретаря рассмотреть вопросы существа и процедурного характера, имеющие приоритетное значение для решения проблем в области народонаселения. Во исполнение этой просьбы и в соответствии с положениями стандартной классификации деятельности в области народонаселения, утвержденной Административным комитетом по координации, в настоящем докладе первоочередное внимание уделяется следующим вопросам: а) сбор и анализ базовых данных; б) динамика народонаселения; в) разработка и оценка демографической политики; г) планирование семьи как элемент охраны здоровья матери и ребенка и первичного медико-санитарного обслуживания; д) информация, образование и коммуникация в области народонаселения; и е) специальные программы.

39. Совет управляющих ПРООН также рекомендовал, чтобы помощь в области народонаселения оказывалась в целях поддержки мероприятий, обеспечивающих учет гендерных факторов в рамках деятельности в области народонаселения и развития. Так, в настоящем докладе гендерные проблемы отражены во всех существенных сферах помощи в области народонаселения. Кроме того, вопросы женщин, народонаселения и развития освещаются в отдельном подразделе раздела II F ниже.

A. Сбор и анализ базовых данных

40. Для планирования и осуществления программ в области народонаселения требуются достоверные данные, в частности, о численности и характеристике населения страны; структурах миграции; распределении населения по территории; частоте рождений и смерти; коэффициенте естественного прироста населения; рождаемости и смертности; создании и распаде семей и домашних хозяйств. Основными источниками таких данных

/...

являются переписи населения, обследования и статистические системы учета естественного движения населения, которые функционируют на основе практики ведения записей актов гражданского состояния о рождении, смерти, браках и разводах.

41. В ходе охваченного переписью 1990 года десятилетия 1985-1994 годов 193 страны или района провели или планировали провести переписи населения и жилого фонда, а еще несколько стран или районов провели как переписи населения, так и переписи жилого фонда. К концу 1994 года количественные данные за указанный выше период будут получены в отношении примерно 96 процентов мирового народонаселения. Для сравнения следует указать, что раундом переписей 1950 года было охвачено около 80 процентов мирового народонаселения, а раундом переписей 1970 года - лишь 71 процент, главным образом в связи с тем, что Китай и Нигерия не провели переписи в ходе раунда 1970 года.

42. Из 56 стран Африки перепись была проведена в 45 странах или районах; в 35 странах (37 переписей) перепись была проведена в период 1985-1992 годов, а в 10 других странах переписи были запланированы на 1993 или 1994 год. Нигерия, на которую приходится примерно одна пятая населения Африки, провела перепись в 1991 году; предыдущая соответствующая предъявляемым требованиям перепись была проведена в стране в 1963 году. Намибия, которая обрела независимость в 1990 году, успешно провела свою первую общенациональную перепись в апреле 1993 года. Девять африканских стран планируют провести перепись в течение последующих двух-трех лет.

43. За последние два десятилетия проведения переписей отмечено значительное увеличение количества переписей, проводившихся в Африке, что связано с реализацией африканских программ переписей населения и жилого фонда 1980 и 1990 годов, а также с технической и финансовой поддержкой со стороны системы Организации Объединенных Наций. За несколькими исключениями, все страны Африки в целях проведения переписей получали финансовую помощь от ЮНФПА.

44. Продолжали предприниматься усилия по разработке экономически эффективных методов проведения выборки и аналитических процедур для решения проблем, связанных с адекватностью статистической базы и совершенствованием систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения. Эти усилия осуществлялись на основе консультативной помощи таких ведущих в этой области учреждений, как Организация Объединенных Наций и ее региональные комиссии, Международный статистический институт и Международный институт регистрации и статистики естественного движения населения. За отчетный период мероприятия в области сбора данных проводились в условиях укрепления координации и сотрудничества с партнерскими учреждениями Организации Объединенных Наций, а также такими неправительственными организациями, как Совет по народонаселению и Международная организация в области охраны здоровья семьи.

45. Совместная программа подготовки кадров для граждан стран Африки, расположенных к югу от Сахары, которая проводилась в период между переписями и была посвящена вопросам использования методов выборки, картографии переписей и компьютерной обработки данных, была завершена в 1991 году. Канадское агентство международного развития (СИДА) предоставило помощь этой программе через механизм существующего соглашения с ЮНФПА о целевом фонде, а Секретариат Организации Объединенных Наций, Экономическая комиссия для Африки (ЭКА), Отделение канадского статистического

управления в Оттаве и факультет демографии Монреальского университета предоставили техническую помощь. Еще одно совместное мероприятие в области народонаселения, сбора и анализа данных - исследовательская программа в рамках Панарабского проекта развития ребенка (ПАПЧАЙЛД), - которая охватывает страны Залива и еще шесть арабских стран и осуществляется на совместной основе ЮНФПА и Фондом арабских стран Залива (АГФАНД), по-прежнему позволяло получать важные данные обследований в отношении ряда стран Залива. Как и результаты другой подобной инициативы, осуществляемой в этом регионе, - обзора состояния здоровья населения стран Залива, - собранная информация использовалась для разработки и совершенствования политики и программ в области ОЗМР/ПС на всей территории региона.

46. Поощрялись и поддерживались усилия по составлению учитывающих гендерную проблематику вопросников для использования в ходе переписей и обследований в целях обеспечения сбора, обработки, анализа и распространения дезагрегированной информации о женщинах. Кроме того, на страновом уровне ЮНФПА проводились мероприятия, нацеленные на дальнейшее укрепление мер по интеграции статистических данных, полученных из различных источников, и совершенствование связи между переписями и обследованиями домашних хозяйств, проводимыми в период между переписями, и системами регистрации актов гражданского состояния.

47. В 1991 году ЮНФПА выделил 14,5 млн. долл. США в целях содействия проведению переписей населения (примерно половина из которых была ассигнована на реализацию проектов в Африке); 2,3 млн. долл. США в целях содействия проведению выборочных обследований по вопросам народонаселения в рамках страновых проектов (примерно три четверти из которых были ассигнованы в равных долях, с одной стороны, странам Африки, а, с другой стороны, арабским государствам и Европе); и 2 млн. долл. США в целях содействия выполнению проектов, нацеленных на создание или укрепление систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения. Помощь охватывала такие области, как технические консультативные услуги, обеспечение оборудованием и подготовка кадров.

48. Многосторонняя помощь использовалась как для подготовки демографических данных, так и для укрепления национальных возможностей в области сбора, анализа и своевременного распространения обработанной демографической информации.

49. Многосторонняя помощь также позволила многим странам в азиатско-тихоокеанском регионе выйти на уровень самообеспеченности или технической компетентности в сборе и анализе данных. Техническая помощь была предоставлена для проведения переписей в группе стран Тихого океана. В ряде других стран поддержка предоставлялась в области анализа полученных в результате переписей данных и распространения результатов; подготовки национальных кадров в целях выработки навыков исследовательской деятельности; и совершенствования технической оснащенности.

50. ЮНФПА оказал содействие в разработке проекта в области апробирования новых технологий, позволяющих ускорить обработку и анализ полученных в результате переписей данных. Он содействовал проведению многочисленных переписей и мероприятий, связанных с переписями, в Латинской Америке и Карибском бассейне и предоставил помощь в области анализа, оценки и распространения результатов. ЮНФПА

/...

также поддержал мероприятия по подготовке кадров в области обработки данных, предназначенные почти для 600 национальных сотрудников из стран Карибского бассейна.

51. Помимо вышеупомянутых усилий, важным видом деятельности Организации Объединенных Наций стало укрепление Программы наращивания национальных потенциалов в области обследования домашних хозяйств (ПННПОДХ). В 1988 году к ПННПОДХ присоединилось 30 стран: 14 - в Африке, 5 - в Западной Азии, 6 - в азиатско-тихоокеанском регионе и 5 - в Латинской Америке. В 1989 году число стран, участвующих в этой программе, увеличилось до 40. В 1991 году еще 10 стран присоединились к программе, а в 1992 году - еще 5. Уровень активности в рамках этой обширной программы, возможно, отражает тот факт, что только в 1991 году в целях поддержки различных этапов обследования было проведено 86 миссий технического содействия.

52. В дополнение к Всемирному обзору показателей фертильности (ВОПФ), проведенному в 70-х - начале 80-х годов, осуществлялась Программа обследований в области народонаселения и здравоохранения (ООНЗ), в рамках которой в настоящее время завершены два этапа обследований (ООНЗ-1 и ООНЗ-2). По состоянию на апрель 1993 года завершено 56 обследований, из которых 18 было проведено в 1991-1992 годах. Новая информация, полученная благодаря осуществлению программы ООНЗ, имеет особо важное значение для стран Африки, расположенных к югу от Сахары, поскольку эти результаты будут играть ключевую роль при разработке обоснованных демографических стратегий и программ.

В. Динамика народонаселения

53. Недавние исследования в области динамики народонаселения все чаще испытывали на себе воздействие двух тенденций. Одна из них сводится к тому, что, несмотря на уменьшение фертильности в 80-е годы, некоторые регионы и группы оказались не охваченными этим долгосрочным трендом. Поэтому в данном аспекте исследовательской работы внимание сосредоточивается на социально-культурных детерминантах фертильного поведения. Всеобъемлющий проект по этой тематике осуществляется ЮНЕСКО на основе финансирования со стороны ЮНФПА. В рамках африканской программы социальных исследований, которая в настоящее время находится на завершающих этапах разработки, особое внимание будет уделяться социально-культурным детерминантам демографического поведения. Программа будет предусматривать приоритетную роль сбора и анализа данных, предназначенных для ознакомления лиц, ответственных за формирование политики, с вопросами взаимосвязи демографии и развития и определения соответствующих программных мер.

54. Вторая тенденция характеризуется применением междисциплинарного подхода и стремлением к анализу путей учета демографических факторов при планировании социально-экономического развития. В этой связи следует отметить, что в рамках первых подготовительных мероприятий по подготовке Международной конференции по народонаселению и развитию состоялось уже шесть совещаний группы экспертов. Научные работы, подготовленные по итогам этих совещаний, охватывают следующие важные темы динамики народонаселения: народонаселение и окружающая среда; стратегии и программы

/...

в области народонаселения; народонаселение и женщины; планирование семьи и охрана здоровья; рост народонаселения и демографическая структура; и распределение и миграция населения.

55. Все большее значение приобретают исследования, предусматривающие объединение вопросов народонаселения и окружающей среды. В целом связи между проблемами народонаселения, ресурсов и окружающей среды очевидны: рост численности населения будет чреват многими серьезными последствиями для ресурсов и окружающей среды. Прирост населения приведет к повышению спроса на продовольствие, энергию, воду, медицинское обслуживание, санитарию и жилье. Однако в конкретных случаях связи между проблемами народонаселения, ресурсов и окружающей среды зачастую бывают не столь очевидными.

56. Одна из важнейших задач государственных и должностных лиц, ответственных за формирование политики, состоит в разработке стратегий, уменьшающих последствия прироста населения для окружающей среды и ресурсов, и стратегий, способствующих уменьшению темпов прироста населения как таковых. Сокращение масштабов нищеты, улучшение положения женщин и эффективные программы планирования семьи являются важными компонентами любой стратегии. Кроме того, для каждой страны характерны столь многие отличия, что общие предложения стратегического порядка не уместны.

57. Одной из особо важных областей, где существует потребность в изучении последствий роста численности населения для состояния окружающей среды, - это увеличение площадей заселенных территорий, процесс, который продолжается во многих развивающихся странах. По сравнению с предыдущими столетиями значительно ускорились темпы расширения заселенных территорий и увеличилась численность вовлеченного в этот процесс населения.

58. Еще одна важная тенденция, в последнее время обратившая на себя пристальное внимание, - это быстрый рост численности населения прибрежных районов, где процесс развития с высокой вероятностью оказывает воздействие на состояние относительно уязвимой окружающей среды. Многие другие вопросы, такие, как последствия прироста населения для окружающей среды городов, связи между народонаселением и здравоохранением и воздействие вопросов населения на положение женщин (этот перечень далеко не полон), требуют более полного изучения до того, как можно будет с уверенностью давать стратегические рекомендации в отношении сложных взаимосвязей между народонаселением, ресурсами и окружающей средой.

59. Связь между народонаселением и международной миграцией - еще одна область, вызывающая растущую обеспокоенность, где существует потребность в более масштабных исследованиях. На многосторонней основе оказывается содействие четырем рассчитанным на несколько лет исследованиям в области миграции. В рамках одного из исследований, проведенных Международной организацией по вопросам миграции (МОМ) в Женеве, проводится анализ эмиграционных потоков из развивающихся в развитые страны, а также между развивающимися странами. Это исследование проводится на базе исследовательских учреждений, расположенных в развивающихся регионах. Еще одно исследование, проводимое Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК), обеспечивает сбор данных и разработку базы данных по вопросам миграции в Европе. Третье исследование, осуществляемое Организацией Объединенных Наций, предусматривает создание сборника материалов о национальных

стратегиях, связанных с международной миграцией. Четвертое исследование, осуществляемое Центром прикладных исследований по вопросам народонаселения и развития, обеспечивает анализ миграции в регионе Сахеля, результаты которого могут применяться в целях формирования политики.

60. В 1991 и 1992 годах ЮНФПА продолжал оказывать содействие мероприятиям, относящимся к организационному строительству, подготовке кадров и научным исследованиям. Большинство таких мероприятий нацелены на институционализацию существующего потенциала стран по анализу демографических данных и взаимосвязей между народонаселением и развитием и применению результатов такого анализа при планировании развития.

61. Подготовка персонала в области демографического анализа и учета демографических факторов при планировании развития являлась в отчетный период одной из важных задач многосторонней помощи. Мероприятия в этой области включали в себя организацию семинаров, практикумов и курсов в учебных центрах, а также предоставление стипендий. Глобальная программа подготовки кадров по вопросам народонаселения и развития только в 1992 году обеспечила специализированную подготовку 75 специалистов среднего звена из 48 развивающихся стран. Учебный и научно-исследовательский институт по вопросам демографии (ИФОРД) в Камеруне и Региональный институт демографических исследований в Гане получили помощь для корректировки своих программ в целях включения в них элементов подготовки по вопросам народонаселения и развития, что должно оказать содействие лицам, ответственным за формирование политики, планов и проведение исследований, в удовлетворении возникающих потребностей, связанных с политической и административной децентрализацией и программами структурной перестройки.

62. В настоящее время расширяется консенсус в отношении необходимости новых мер по решению проблем, обусловленных изменением планирования развития. Социально-политические преобразования последнего десятилетия столь быстро изменили положение в мире, что обеспечить необходимые перемены в целях отказа от устаревших методов работы оказалось затруднительным. Многие аспекты увязки демографии и планирования в прошлом предполагали определенный подход к планированию, утративший свою актуальность и уступивший место совершенно отличной концепции обеспечения оптимального развития.

63. Оперативные и организационные методы учета демографических факторов в процессе развития также стали предметом изучения. В рамках политического диалога по подготовке Международной конференции по народонаселению и развитию, которую намечено провести в 1994 году в Каире, были предложены некоторые новаторские пути совершенствования практики учета факторов народонаселения в контексте стратегии развития на 90-е годы и последующий период.

64. Особое внимание уделяется усилиям, нацеленным на внедрение стратегий и программ, предусматривающих более широкое участие населения, сотрудничество с местными общинами и расширение возможностей женщин. При предоставлении многосторонней помощи в целях организационного оформления деятельности по учету демографических факторов в процессе планирования развития во все большей степени учитываются такие факторы, как децентрализация планирования и переход к формированию политики на субнациональном и локальном уровнях.

/...

65. В этом контексте ЮНФПА предоставил помощь в разработке пакетов программного обеспечения, предназначенных для проведения мероприятий в области демографии, таких, как ПОГМАП, которая обеспечивает наглядное представление о социальных, экономических и демографических показателях в форме карт и баз данных и содержит информацию о местонахождении вспомогательных служб и других учреждений; в перспективе этот пакет является весьма полезным методом обеспечения учета демографической и смежной информации при разработке программ на региональном и местном уровнях. Поддержка была также предоставлена в целях разработки консультативного обслуживания систем географической информации (СГИ), которые также являются потенциально полезным методом обеспечения связи между народонаселением и развитием.

С. Разработка и оценка политики в области народонаселения

66. При разработке планов социально-экономического развития многие развивающиеся страны обычно учитывают только численность населения и темпы его прироста, игнорируя такие аспекты, как распределение населения и миграция, изменения в структуре населения и разбивка населения по половому признаку. В некоторых странах ограничение роста численности населения и определение методов достижения такого ограничения рассматривалось как единственная задача демократической политики. Как отмечалось на Международном форуме по народонаселению в XXI веке, странам необходимо расширить свою политику в области народонаселения, с тем чтобы охватить весь круг демографических проблем, включая рост численности населения в городах и мегаполисах, связь между населением и окружающей средой, общее благосостояние семьи и условия жизни и положение женщин.

67. В 1991-1992 годах ЮНФПА продолжал финансировать мероприятия в поддержку политики в области народонаселения и планирования развития в большинстве развивающихся стран. Основная часть этих мероприятий проводилась в Африке, за которой следуют Латинская Америка и Карибский бассейн и азиатско-тихоокеанский регион; большинство мероприятий было нацелено на поддержку мер в области организационного строительства.

68. Другие организации системы Организации Объединенных Наций также продолжают поддерживать деятельность по анализу разработки и реализации демографической политики. Регулярный контроль за национальными демографическими стратегиями на постоянной основе осуществлялся Отделом народонаселения Департамента по экономической и социальной информации и анализу политики Секретариата Организации Объединенных Наций. В 1992 году Организацией Объединенных Наций был проведен седьмой опрос правительств по вопросам народонаселения в целях сбора информации о том, каким образом страны включают свою политику и стратегии в более широкие рамки политики в области развития. В настоящее время проводится анализ ответов, и результаты будут опубликованы в 1994 году. Подкомитет АКК продолжает осуществлять координацию оценок и прогнозов в отношении населения в целом, сельского населения, рабочей силы и школьного контингента.

/...

69. В последнее время необходимость решения демографических вопросов получила широкое признание, что привело к расширению рамок деятельности по разработке программных стратегий. Подготовка к проведению Международной конференции по народонаселению и развитию придала дальнейший импульс этой позитивной тенденции. К концу 1992 года 32 африканские страны, расположенные к югу от Сахары, уже располагали официальными демографическими стратегиями или осуществляли их разработку. В августе 1992 года участники имевшей важное значение конференции неприсоединившихся стран единогласно приняли общие элементы для стратегии по решению демографических проблем, включая механизмы высокого уровня для обеспечения помощи по линии "Юг-Юг" в таких областях, как передача технологии, связанной с производством противозачаточных средств.

70. В целях расширения представлений о степени воздействия демографического фактора на экономическое развитие ЮНФПА организовал совещание экономистов, которое состоялось в сентябре 1992 года. В заявлении, опубликованном в ходе этого совещания, его участники обратились к экономистам с призывом не ограничиваться рассмотрением проблематики народонаселения и дохода на душу населения, а изучать взаимосвязи между демографическими переменными и экономическим развитием, особенно в отношении таких специфических проблем, как долгосрочные последствия быстрого роста численности населения для состояния возобновляемых ресурсов и социальных инвестиций.

71. Поиски нового звучания концепции "вовлечение населения в процесс развития" были в центре внимания участников "круглого стола", проведенного совместно ЮНФПА и Экономической и социальной комиссией Организации Объединенных Наций для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) в ноябре 1993 года. В ходе этого совещания были рассмотрены практические и организационные методы вовлечения населения в процесс развития, а также теоретические вопросы. Участники этой встречи предложили ряд новых путей повышения практической эффективности учета факторов народонаселения в рамках стратегий развития на 90-е годы и последующий период. Они настоятельно призвали правительства признать постоянную необходимость в стратегическом мышлении в отношении вопросов народонаселения и развития, причем, с их точки зрения, эта необходимость будет возрастать в ближайшем будущем в связи с изменяющимися условиями политики развития в 90-е годы, включая повышенный упор на частные, рыночные инициативы в целях обеспечения эффективного роста.

72. В 1991 и 1992 годах финансируемые ЮНФПА мероприятия по анализу политики и специальные форумы на межрегиональном уровне, которые проводились Организацией Объединенных Наций, ФАО, Международной организацией труда (МОТ), Советом по народонаселению и МОМ, были нацелены на изучение взаимосвязей между социально-экономическим развитием и демографическими переменными; проблем старения населения; проблем населения и развития сельских районов; проблем демографических последствий проектов в области развития; и вопросов учета демографических факторов при планировании развития. ЮНФПА осуществил конкретные меры в целях обеспечения участия в проводимых Всемирным банком программах, связанных с социальными аспектами структурной перестройки, с тем чтобы подчеркнуть важное значение учета демографического фактора при разработке таких программ на национальном уровне.

/...

Д. Услуги по охране здоровья матери и ребенка/планированию
семьи и обеспечению репродуктивного здоровья

73. Происходит дальнейшее укрепление потенциала программ охраны здоровья матери и ребенка в плане выявления потребностей обслуживаемых групп населения, реализации комплексных программ обслуживания в области планирования семьи в контексте первичного медико-санитарного обслуживания и повышения качества услуг, а также наблюдения за достигнутыми успехами и имеющимися недостатками. В условиях растущих трудностей правительства и неправительственные организации в развивающихся странах ведут разработку стратегий и мероприятий в области оказания услуг, опираясь на финансовую, техническую и материальную поддержку многосторонних и двусторонних учреждений и организаций и действуя в рамках Всемирного плана действий в области народонаселения. В Амстердамской декларации об обеспечении лучшей жизни для будущих поколений, принятой на Международном форуме по вопросам народонаселения в XXI веке, который состоялся в 1989 году, также содержалась рекомендация в отношении предоставления услуг в области планирования семьи в целях укрепления здоровья семьи и обеспечения более высокого качества жизни для будущих поколений. Участники ряда последних форумов, которые проводились как в развивающихся, так и в развитых регионах в рамках процесса подготовки к Международной конференции по народонаселению и развитию, также ссылались на планирование семьи как на право отдельных лиц и супружеских пар.

74. ЮНФПА - крупнейший источник многосторонней помощи в данной области - продолжает расширять поддержку деятельности в области ОЗМР/ПС в развивающихся странах. В течение последнего десятилетия странам удалось добиться решительного прогресса в расширении услуг по планированию семьи, обеспечению более широкого использования противозачаточных средств и сокращению уровней смертности и заболеваемости в связи с родами путем регулирования промежутков между рождением детей, недопущения беременностей с высокой степенью риска и создания условий для более ответственной и здоровой практики формирования семьи.

75. В Амстердамской декларации, в частности, были провозглашены следующие цели, которых необходимо достичь в течение последнего десятилетия XX века:

а) увеличить долю жителей развивающихся стран, пользующихся противозачаточными средствами, до 56 процентов 11/;

б) сократить коэффициенты младенческой смертности по меньшей мере до уровня ниже 50 случаев на 1000 живорождений во всех странах, а также среди основных подгрупп в рамках стран;

с) сократить уровни материнской смертности по крайней мере на 50 процентов, особенно в районах, где нынешний уровень превышает 100 случаев на 100 000 живорождений.

76. Согласно недавним оценкам распространенности применения противозачаточных средств, которые были проведены Секретариатом Организации Объединенных Наций и ЮНФПА в сотрудничестве с Советом по народонаселению, к концу 1994 года противозачаточными средствами в развивающихся странах будут пользоваться примерно 56 процентов женщин детородного возраста. Этот показатель на 3 процента превышает показатели, ранее исчисленные Организацией Объединенных Наций. Пересмотр расчетов, связанных с оценкой распространенности использования противозачаточных средств, представляет собой результат появления новых данных, касающихся использования противозачаточных средств и рождаемости, которые позволяют уточнить прогнозы в отношении взаимосвязи между использованием таких средств и уровнями рождаемости. Применение усовершенствованной методологии позволяет предположить, что для сокращения рождаемости до того или иного заданного уровня необходим более высокий уровень использования контрацептивов, нежели считалось ранее: вместе с тем следует подчеркнуть, что это не предполагает, что уровни рождаемости каким бы то ни было образом отличаются от последних опубликованных данных Организации Объединенных Наций 12/.

77. Уровни младенческой смертности в развивающихся странах по-прежнему высоки, однако они существенно снизились и в 1993 году в среднем составляли около 75 случаев на 1000 живорождений. Национальные статистические данные также свидетельствуют о том, что удалось добиться важных успехов в деле сокращения материнской смертности.

78. В рамках последнего мероприятия по обзору и оценке накопленного в мире опыта в области реализации программ планирования семьи, которое было проведено ЮНФПА, выявлены определяющие факторы успеха, а именно: твердая политическая воля; стимулирование спроса на контрацептивы; доступность услуг; приемлемость; участие общин; наличие адекватных кадровых и финансовых ресурсов; и административная поддержка (материально-техническое обеспечение, контроль, системы управленческой информации, программные исследования и подготовка персонала). Эти факторы по-прежнему рассматриваются как основной залог успеха в деле оказания услуг по планированию семьи. Кроме того, в последние годы выявились другие факторы, позволяющие добиться успеха в контексте услуг по планированию семьи, а именно: качество обслуживания; репродуктивные права; концепция репродуктивного здоровья и профилактика заболеваний, передаваемых половым путем, в том числе ВИЧ.

79. В рамках обсуждений на международном и национальном уровнях, касающихся проблематики народонаселения, приоритетное внимание уделяется вопросу о правах человека. Поэтому широко обсуждаются также вопросы репродуктивных прав и репродуктивной свободы, в частности права лиц на свободное и ответственное решение вопросов, связанных с выбором тех или иных альтернатив в контексте репродуктивной проблематики. В последнее время ключевыми факторами, оказывающими направляющее воздействие на многостороннюю помощь в данной сфере, являются вопросы, связанные с предоставлением более широкого доступа к качественным услугам по планированию семьи, обеспечением более всестороннего характера услуг в области репродуктивного здоровья, в том числе планирования семьи, а также дальнейшее расширение возможностей женщин.

80. Социальные и поведенческие изменения в контексте охраны репродуктивного здоровья в развивающихся странах варьируются от предупреждения рискованных абортов до углубленного понимания репродуктивного поведения людей и альтернатив в области планирования семьи. Кроме того, на фоне угрозы синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИД) и заболеваний, передаваемых половым путем, дальнейшего тщательного изучения требуют пути модификации сексуального поведения и применения противозачаточных средств в целях уменьшения рисков, связанных с указанными заболеваниями. Как никогда актуальной становится необходимость разработки эффективной политики, направленной на оказание населению помощи в деле охраны и улучшения репродуктивного здоровья. Кроме того, сформировалась потребность в создании более широких рамок для мероприятий по планированию семьи.

81. Наблюдается продвижение вперед на пути к разработке более всеобъемлющего подхода к проблематике репродуктивного здоровья в контексте первичного медико-санитарного обслуживания. Услуги в области репродуктивного здоровья направлены на обеспечение способности человека к воспроизводству, регулирование рождаемости и поддержание здоровых и ответственных половых связей между людьми. Этот подход предполагает обеспечение безопасности женщин в период беременности и родов, регулирование рождаемости без каких бы то ни было рисков для населения и безопасность половых связей между людьми. Репродуктивное здоровье - возможно, в большей степени, нежели другая любая сфера - оказывает воздействие, которое распространяется за пределы интересов отдельных лиц и семей и затрагивает критические области, представляющие глобальную заинтересованность, в том числе такие области, как здравоохранение, народонаселение, положение женщин и экология.

82. Ширится признание того, что качество услуг по планированию семьи, которое само по себе представляет важную задачу, входит в число наиболее важных факторов, способствующих расширению и закреплению практики использования противозачаточных средств путем расширения информированности женщин об имеющихся у них альтернативах и их защиты от неоправданных рисков. В последние годы работу в этой сфере ведут несколько учреждений, занимающихся вопросами народонаселения, в том числе ЮНФПА. В 1992-1993 годах при поддержке ЮНФПА была проведена тематическая оценка качества услуг по планированию семьи в восьми странах: Ботсване, Вьетнаме, Индонезии, Мексике, Нигере, Пакистане, Турции и Эквадоре.

83. Оценка показала, что в целом доступ к услугам по планированию семьи является адекватным и что большинство организаций, занимающихся предоставлением таких услуг, имеют в своем распоряжении базовое учебное и медицинское оборудование. Были получены сравнительно успешные результаты в деле внедрения в практику базовых управленческих систем, а населению стали предлагаться самые различные методы контрацепции. Вместе с тем возможности клиентов и женщин в плане выбора и эффективного использования этих методов по-прежнему в некоторых случаях ограничиваются предубежденностью со стороны указанных организаций или отсутствием технического опыта по причине неадекватности учебных и контрольных механизмов. Уроки, извлеченные из проведенной оценки, используются для повышения качества услуг в других странах.

84. Целевые уровни - поддающиеся количественной оценке показатели, которых необходимо достичь за тот или иной период времени, - имеют ключевое значение в процессе разработки, исполнения и оценки программ планирования семьи. В рамках разработки политики многие правительства устанавливают целевые показатели применительно к народонаселению и планированию семьи. Несмотря на верность той точки зрения, согласно которой такие целевые показатели обоснованно включаются в национальные программы и планы обеспечения устойчивого развития, накопленный опыт свидетельствует о том, что национальные цели не следует переключать в плоскость заданных уровней или квот для учреждений, оказывающих услуги по планированию семьи. Практика показала, что жесткие целевые показатели, устанавливаемые в отношении обслуживающих организаций, не способствуют, а препятствуют эффективному оказанию высококачественных и ориентированных на нужды клиентов услуг по планированию семьи, которые вместо этого следует сосредоточивать на удовлетворении потребностей обслуживаемых групп населения.

85. ЮНФПА интегрировал эту концепцию в свои практические руководящие установки и в контексте разработки программ решительно поддерживает подход, ориентированный на потребности и спрос.

86. Не столь значительных успехов в рамках традиционных программ удалось добиться в области предоставления информации и услуг по планированию семьи женщинам с низким уровнем доходов, представителям меньшинств, незамужним женщинам, подросткам и мужчинам. Группы, с наибольшим трудом поддающиеся охвату услугами по планированию семьи, - это зачастую те же группы, участники которых подвержены опасности инфицирования ВИЧ и других заболеваний, передаваемых половым путем. Необходимо предпринять дополнительные усилия по формулированию и разработке новых методов оказания услуг в целях удовлетворения потребностей этих многочисленных групп населения в области планирования семьи и репродуктивного здоровья. В рамках таких усилий должны присутствовать следующие аспекты: уделение первоочередного внимания лицам, живущим половой жизнью; предоставление услуг несовершеннолетним; упор на охрану здоровья и ответственное репродуктивное поведение; использование информации, образования и коммуникации для стимулирования поведенческих изменений; и распространение механических противозачаточных средств для профилактики заболеваний, передаваемых половым путем, и предотвращения нежелательных беременностей. Схожесть методов профессиональной подготовки и предоставления услуг позволяет предположить, что реализация программ в области ОЗМР/ПС и оказания услуг, связанных с предупреждением передаваемых половым путем болезней/ВИЧ, следует вести на совместной основе по ряду направлений, варьирующихся от координации мероприятий по планированию до комплексного оказания услуг.

87. Услуги в области ОЗМР/ПС могут играть роль одного из основных источников мер по профилактике передаваемых половым путем заболеваний, а также ВИЧ/СПИД. Включение этого нового превентивного компонента в сферу ОЗМР/ПС открыло бы также важную возможность для повышения качества услуг по ОЗМР/ПС и стимулирования процесса изменения сферы охвата услуг в направлении от ОЗМР/ПС к более широкому сосредоточению внимания на репродуктивном здоровье в целом.

88. Службы планирования семьи активно пропагандируют использование презервативов - основного средства борьбы с распространением СПИД. Любые дальнейшие улучшения в сферах информации, образования и коммуникации и консультативных услуг будут отвечать интересам как служб планирования семьи, так и служб, занимающихся предотвращением распространения заболеваний, передаваемых половым путем.

Организации, участвующие в предоставлении услуг по планированию семьи, должны как минимум иметь специалистов по проблематике передаваемых половым путем заболеваний и ВИЧ/СПИД, доступ к соответствующим базам данных о специализированных медицинских учреждениях для дальнейшего лечения заболеваний, передаваемых половым путем, информационные, учебные и пропагандистские материалы по ВИЧ и другим заболеваниям, передаваемым половым путем, и адекватные запасы презервативов.

89. В период 1994-2005 годов будет происходить резкий рост спроса на услуги по планированию семьи. В 1994 году число пользователей противозачаточных средств в развивающихся странах составит около 446 млн. человек. Если подтвердится средневариантный прогноз Организации Объединенных Наций в отношении численности населения в 2005 году, то распространенность использования противозачаточных средств должна повыситься до 63 процентов. Такое ежегодное повышение на половину процентного пункта потребует обеспечения противозачаточными средствами 603 млн. пользователей, что на 157 млн. больше, нежели в 1994 году (35-процентный рост). Реализация грандиозной цели сокращения рождаемости до уровня простого воспроизводства потребует, чтобы число пользователей противозачаточных средств возросло еще на 267 млн. человек (60-процентный рост).

90. В связи с увеличением числа пар, пользующихся противозачаточными средствами, а также происходящим одновременно с этим ростом абсолютного числа женщин, достигающих детородного возраста, происходит стремительный рост расходов, связанных с оказанием услуг по планированию семьи. В настоящее время около 75 процентов финансирования обеспечивается правительствами, 15 процентов - донорами, а остаток - самими пользователями или неправительственными организациями. Налицо необходимость мобилизации дополнительных финансовых ресурсов.

91. Многочисленные исследования показали, что финансовые выгоды, связанные с оказанием услуг по планированию семьи, по своей значимости превышают расходы, вследствие чего донорам следует увеличить размеры своих взносов. Вместе с тем, несмотря на недавние позитивные изменения в том, что касается приоритетных направлений международной помощи, предоставляемой одним из крупных доноров, налицо определенные свидетельства того, что в последнее время произошло замедление роста объема финансовых ресурсов, предоставляемых донорами на цели деятельности в области народонаселения. Доля международной помощи в целях развития, направляемой в сферу народонаселения, составляет в настоящее время лишь 1,3 процента.

92. Помимо мобилизации дополнительных средств на цели планирования семьи, необходимо также повысить эффективность использования имеющихся ресурсов программ. Кроме того, важной сферой для дальнейшего изучения являются новые стратегии финансирования услуг по планированию семьи, в том числе механизмы возмещения расходов, основанные на взимании сборов с пользователей. Следует решительно поддерживать оперативные исследования в обеих из указанных сфер. В начале 1994 года ЮНФПА проведет Международную консультативную встречу по проблемам возмещения расходов и обеспечения устойчивости программ в области планирования семьи в целях

дальнейшего обсуждения указанных вопросов и предоставления руководящих установок правительствам, заинтересованным во внедрении механизмов возмещения расходов в контексте реализуемых им программ планирования семьи. При поддержке ЮНФПА в данной области был подготовлен ряд технических документов, включая шесть тематических исследований по странам (Бразилия, Египет, Индонезия, Кения, Колумбия и Таиланд).

93. Следует также поощрять более активное вовлечение в соответствующую деятельность компаний частного сектора путем пропаганды социальных преимуществ использования контрацептивных средств, реализации программ по месту работы, осуществления частных программ оплаты услуг третьими сторонами и программ социального обеспечения.

94. В течение 1992-1993 годов ЮНФПА, действуя в тесном сотрудничестве с рядом развивающихся стран, другими учреждениями Организации Объединенных Наций, двусторонними учреждениями и неправительственными организациями, занимался проведением ряда углубленных исследований в целях оценки потребностей в противозачаточных средствах и материально-техническом обеспечении в развивающихся странах. К настоящему времени завершено проведение семи тематических исследований по следующим странам: Вьетнам, Зимбабве, Индия, Непал, Пакистан, Турция и Филиппины. В ближайшем будущем намечено провести дополнительные исследования.

95. Вышеуказанные исследования включали в себя оценку статистических показателей и тенденций в области рождаемости, а также задач в этой сфере, оценку статистических показателей и тенденций в области использования противозачаточных средств, прогнозирование потребностей в противозачаточных средствах на период до 2000 года и оценку потребностей в презервативах в целях профилактики ВИЧ/СПИД. Они также позволили получить ценную информацию о качестве и эффективности существующих систем материально-технического обеспечения в том, что касается хранения, учета, складирования, обеспечения качества, закупок и перевозки контрацептивов. В ходе исследования была также проведена оценка альтернативных вариантов местного производства противозачаточных средств и составлена смета соответствующих расходов.

96. Согласно оценкам, сделанным в рамках недавно проведенного ЮНФПА исследования глобальных потребностей в противозачаточных средствах, стоимость контрацептивных средств составит в 1994 году примерно 528 млн. долл. США, а в 2005 году превысит 750 млн. долл. США. Как ожидается, общая сумма за 12-летний период - с 1994 по 2005 год - превысит 7,5 млрд. долл. США.

Е. Информация, образование и коммуникация в области народонаселения

97. В рамках ЮНФПА и других организаций системы Организации Объединенных Наций, ведущих деятельность в области народонаселения, работа в сфере информации, образования и коммуникации для целей народонаселения направлена на достижение значимых изменений поведенческих моделей и отношения конкретных групп населения на основе исследований потребностей и взглядов. Целью ИОК является внесение вклада в решение конкретных проблем в контексте народонаселения или же содействие в рамках конкретных программ решению тех или иных вопросов, связанных с народонаселением, которые, по мнению лиц, ответственных за планирование, могут быть решены за счет изменения отношения и/или поведенческих моделей соответствующих групп населения. Такая работа может быть связана с одновременным предоставлением соответствующих

/...

товаров и/или услуг и обеспечением доступа к ним, а также вовлечением различных секторов общества. Комплекс подходов, направленных на стимулирование таких поведенческих изменений, вырабатывается на основе широкого сочетания методов работы в области информации, образования и коммуникации.

98. За последние два года в ряде стран была начата реализация программ общественной информации, направленных на распространение информации по различным темам, связанным с народонаселением. Многосторонние учреждения оказывают поддержку в деле реализации двух видов глобальных усилий: а) распространение информации среди широкой общественности через различные популярные издания и проведение кампаний по налаживанию связей с общественностью с привлечением средств массовой информации; и б) распространение технической информации среди лиц, ответственных за принятие решений, в целях ведения политического диалога и информационно-пропагандистской деятельности.

99. По рекомендации Комиссии по народонаселению Экономический и Социальный Совет принял резолюцию 1979/33, в которой просил Генерального секретаря, действуя в сотрудничестве с региональными комиссиями и специализированными учреждениями, содействовать созданию сети демографической информации (ПОПИН) в качестве децентрализованной системы координации региональной, национальной и неправительственной деятельности в области информации по народонаселению и стремиться к мобилизации внебюджетных ресурсов для целей обеспечения функционирования консультативной группы и координационного подразделения. Во исполнение этой резолюции в 1979 году была создана глобальная сеть демографической информации, а также региональные координационные центры. В настоящее время в глобальную систему ПОПИН входят примерно 100 учреждений-членов, в том числе информационные центры по вопросам народонаселения, библиотеки, центры обмена информацией, центры хранения документации, университеты и научно-исследовательские учреждения. На финансовые средства, предоставленные ЮНФПА, в 1993 году в рамках Секретариата Организации Объединенных Наций было создано координационное подразделение ПОПИН, которое призвано обеспечить использование многочисленных возможностей и решение различных проблем, связанных со стремительным развитием коммуникационной технологии.

100. Обеспечение поддержки программ в области народонаселения за счет деятельности в сфере ИОК требует тщательно проработанных национальных стратегий с указанием соответствующих целей, проведения секторальных ситуационных анализов, вовлечения приоритетных обслуживаемых групп, постановки соответствующих задач, связанных с поведенческими изменениями, и разработки подходов, направленных на максимизацию воздействия ИОК на различные компоненты программ в области народонаселения. ЮНФПА подготовил технический документ, озаглавленный "Разработка стратегий ИОК для программ в области народонаселения", в котором предлагается применять систематический и поэтапный подход к разработке стратегий ИОК в сфере народонаселения.

101. Налицо активизация социально-культурных исследований, охватывающих факторы, которые оказывают воздействие на подходы и поведение в контексте фертильности. Хотя деятельность в данной области реализуется главным образом на уровне стран и общин, ЮНФПА также продолжает поддерживать межрегиональную программу, которая осуществляется под руководством ЮНЕСКО.

/...

102. В 1992 году в программы и проекты ИОК были интегрированы новые подходы. Так, например, в ряде стран были разработаны проекты, направленные на воспитание у родителей более совершенных навыков общения с детьми в целях создания взаимообогащающего климата в семьях. Родителям было предложено обсуждать со своими несовершеннолетними детьми деликатные вопросы, касающиеся, в частности, половой жизни, планирования семьи, профилактики ВИЧ/СПИД и пользования контрацептивами. В 1993 году ЮНФПА опубликовал справочный меморандум по программе обучения родителей с ориентационными установками в отношении многосторонней деятельности в этой новой области.

103. Начиная с 70-х годов просветительская деятельность по вопросам народонаселения, реализуемая в рамках формальной школьной системы, представляет собой основное направление работы в рамках страновых программ. К середине 80-х годов проблематика народонаселения была включена в школьные программы в 89 странах. В 1993 году ЮНФПА расширил свою деятельность в области просвещения по вопросам народонаселения в рамках формального образования, оказывая помощь приблизительно 98 новым и текущим мероприятиям во всех регионах мира. В 1993 году ЮНФПА и ЮНЕСКО выступили также в роли организаторов Международного конгресса по образованию и развитию в области народонаселения в Стамбуле. Девяносто стран, которые были представлены на Конгрессе, поддерживают концепцию внедрения образования по вопросам народонаселения в школьные программы на всех уровнях.

104. В 1992 году ЮНЕСКО и ЮНФПА предприняли первые попытки пересмотра концептуальных рамок образования в области народонаселения в целях рассмотрения в его рамках как широких (на макроуровне), так и индивидуальных (на микроуровне) проблем народонаселения. Подчеркивая необходимость установления приоритетов в рамках школьных программ, ЮНФПА опубликовал технический документ о пересмотре концептуальных рамок образования в области народонаселения для его распространения в 1993 году. В рамках документа указывается желательная ориентация мероприятий по образованию в области народонаселения на пороге двадцать первого столетия, объясняются предпочтительные темы в области планирования семьи и половой жизни, а также разъясняется концепция построения деятельности по образованию в области народонаселения в контексте глобальной инициативы "Образование для всех".

105. Была также опробована концепция взаимного группового обучения молодежи. В ряде стран была организована подготовка членов молодежных клубов, с тем чтобы дать им возможность выступать в роли координаторов обсуждений проблем народонаселения, участвовать в сценических постановках, пропагандирующих идею планирования семьи и ответственного родительства, а также работать по другим направлениям программ в области народонаселения. В 1993 году ЮНФПА распространил консультативный меморандум по программе, касающейся молодежи, среди должностных лиц на национальном и международном уровнях с целью стимулировать придание мероприятиям в данной сфере более широкого и целенаправленного характера. Растет признание того, что молодежь представляет собой основной контингент в контексте оказания услуг по ИОК применительно к планированию семьи.

/...

106. Повышенное внимание уделяется и неформальному сектору, где проводятся мероприятия для родителей, неграмотных и трудящихся. Организации частного сектора, которым оказывается поддержка по линии многосторонней помощи в области народонаселения, включают в себя профсоюзы, группы нанимателей и работников управленческого звена, кооперативы, а также организации женщин и молодежи. Согласно оценкам, учебными программами в области народонаселения по месту работу может быть охвачено в развивающихся странах, исключая Китай, 180-300 млн. человек. В сотрудничестве с МОТ ЮНФПА оказывает поддержку в деле реализации подобных программ во многих странах. В рамках проведенного им мероприятия по обзору и оценке опыта, накопленного в деле претворения в жизнь программ в области народонаселения, ЮНФПА указал на возможность интеграции образования в области народонаселения с такими процессами, как распространение сельскохозяйственных знаний, обучение навыкам домоводства, реализация программ кредитования жителей сельских районов и специальных мероприятий в интересах женщин. В 1991-1992 годах при содействии ФАО удалось реализовать в данных сферах ряд мероприятий на уровне стран.

107. В декабре 1993 года в Дели была проведена министерская встреча на высшем уровне с участием глав государств и министров просвещения, представляющих девять из наиболее населенных стран мира. При поддержке ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ и ЮНФПА была организована встреча на высшем уровне на тему "Образование для всех". Основной целью встречи стало укрепление политической приверженности стран-участниц введению всеобщего начального образования и сокращению уровня неграмотности (в особенности среди женщин) к 2000 году. Мероприятия, предшествовавшие встрече, включали в себя семинары по таким вопросам, как просветительская работа среди девочек и женщин, проблема народонаселения и расширение возможностей женщин, обсуждение преимуществ, связанных с образованием девочек, а также по теме "Женщины и рост численности населения".

Г. Женщины, народонаселение и развитие

108. В июне 1991 года Совет управляющих ПРООН на своей тридцать восьмой сессии утвердил Имплементационную стратегию укрепления возможностей Фонда в плане решения проблем, затрагивающих женщин, народонаселение и развитие, на период 1991-1994 годов. В докладе ЮНФПА, представленном Совету на указанной сессии, проводился анализ хода осуществления стратегии, утвержденной Советом управляющих ПРООН на период 1987-1990 годов. На основе приоритетов, рекомендованных Советом управляющих ПРООН, ЮНФПА занимался претворением в жизнь ныне применяемой стратегии в 1991 и 1992 годах с особым упором на отдельные компоненты.

109. Так, ЮНФПА работает в тесном сотрудничестве с неправительственными организациями, сосредоточивающими свою деятельность на проблемах женщин, в целях укрепления своих контактов с ними. Например, помощь со стороны ЮНФПА позволила обеспечить участие неправительственных организаций, занимающихся женской проблематикой, в международных мероприятиях, состоявшихся в ходе рассматриваемого периода, в том числе в работе Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию и в мероприятиях по подготовке к Международной конференции по народонаселению и развитию и четвертой Всемирной конференции по положению женщин.

/...

110. Еще одним приоритетным направлением деятельности в рамках стратегии является профессиональная подготовка по теме "Женщины в процессе развития". Подготовка персонала ЮНФПА обеспечивалась в рамках семинаров, проведенных в штаб-квартире в январе 1992 года; кроме того, в 1991 году персонал на местах, национальный персонал и персонал по проектам прошел курс подготовки в Королевском тропическом институте. Помимо этого, предмет, касающийся женщин, народонаселения и развития, включался в качестве приоритетного во все программы профессиональной подготовки сотрудников ЮНФПА.

111. В целях создания всеобъемлющего механизма отчетности, который, в свою очередь, позволил бы обеспечить более эффективный контроль за ходом реализации стратегии, была составлена форма отчетности с учетом гендерных вопросов; эта форма, которая должна представляться вместе с документацией по всем проектам, содержит информацию о том, как в рамках того или иного проекта учитываются проблемы женщин, а также данные о привлечении женщин к участию во всех стадиях разработки, осуществления и оценки проектов в качестве бенефициаров и участников. В 1992 году был проведен анализ ответов, полученных в связи с внедрением указанной формы, в целях ее доработки.

112. В период 1991-1992 годов ЮНФПА по-прежнему тесно сотрудничал с другими учреждениями Организации Объединенных Наций по проблематике женщин в процессе развития в рамках вышеперечисленных международных мероприятий. Например, он принимал участие в специальных межучрежденческих совещаниях в связи с проведением Международного года семьи и совместно с ЮНИСЕФ организовал симпозиум на тему "Женщины и дети - в первую очередь" в связи с подготовкой к Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию. Кроме того, он продолжал работу по тематике женщин в процессе развития совместно с другими участниками Объединенной консультативной группы по вопросам политики в контексте планирования и проведения учебного семинара в Камеруне, подготовки тематического документа, озаглавленного "Женщины и структурная перестройка", и реализации проекта в области показателей и статистических данных по женщинам, в рамках которого была опубликована монография, озаглавленная "Женщины мира, 1970-1990 годы: тенденции и статистика" ^{13/}. ЮНФПА также принял участие в подготовке различных докладов по тематике женщин в процессе развития, включая опубликованный в 1991 году доклад Генерального секретаря по вопросу об эффективной мобилизации женщин на участие в процессе развития (A/46/464) и представляемый один раз в два года доклад Генерального секретаря о контроле за ходом осуществления Найробийских перспективных стратегий в области улучшения положения женщин на период до 2000 года (A/48/413).

113. В целях совершенствования технических аспектов деятельности по тематике женщин в процессе развития ЮНФПА опубликовал ряд докладов и изданий, включая издания "Женщины, народонаселение и окружающая среда", "Преимущества и методы вовлечения женщин в деятельность по тематике народонаселения и развития", "Женщины и микропредприятия", доклад о работе третьей консультативной группы по проблемам женщин, народонаселения и развития и перечень типовых проектов.

114. В различных сферах основной деятельности продолжалась программная и проектная работа по тематике женщин в процессе развития. Так, в 1992 году была успешно завершена реализация двух проектов ЮНФПА в области здравоохранения. В рамках одного из проектов, учреждением-исполнителем которого является "Ассоциация итальянских женщин перло Звилуппо" - итальянская неправительственная организация, работающая по тематике женщин в процессе развития, - было обеспечено укрепление потенциала Национального комитета Межафриканского комитета по традиционной практике, затрагивающей здоровье женщин и детей, за счет деятельности по подготовке кадров и расширения информированности о вредных для здоровья последствиях женского обрезания. В рамках проекта, учреждением-исполнителем которого являлась ВОЗ, участницы женских организаций более чем из 40 стран прошли курс подготовки в области развития навыков руководства и понимания проблематики женщин, народонаселения и развития, в частности применительно к сфере здравоохранения.

115. Что касается окружающей среды, то в 1992 году был реализован научно-исследовательский проект по теме "Женщины, народонаселение и окружающая среда". Ожидается, что выводы, сделанные по итогам осуществления проекта, позволят внести важный вклад в сферы, где на микроуровне к настоящему времени накоплена лишь ограниченная информация, а именно в сферы взаимодействия между женщинами и окружающей средой, последствий экологических изменений для принимаемых женщинами решений и стратегий решения стоящих проблем с особым упором на здравоохранение и фертильность.

116. В число новых проектов, финансируемых ЮНФПА, входит также утвержденный в 1992 году проект, озаглавленный "Семья и демографическая политика: на пути к реализации репродуктивного выбора". При реализации этого проекта, учреждением-исполнителем которого выступает Совет по народонаселению, используется опыт, накопленный в ходе осуществления двух предыдущих проектов, в рамках которых проводились исследования по вопросам структуры семьи, выполнения женщинами руководящих функций и решения проблем нищеты. Реализованные в рамках проекта мероприятия в области проведения исследований, расширения информированности и оценки политики позволяют правительствам планировать и претворять в жизнь политику, способствующую удовлетворению интересов женщин и эффективную с точки зрения достижения широких целей в области народонаселения, в особенности в том, что касается репродуктивного выбора.

117. В 1992 году была начата работа по оценке отдельных проектов в области специальных программ, в частности проектов, касающихся приносящих доход видов деятельности. Специальные вопросы, на которых было сосредоточено основное внимание в рамках оценки, включают в себя вопросы, касающиеся экономической жизнеспособности поддерживаемых предприятий, механизмов предоставления кредитов, взаимосвязи между экономической деятельностью женщин и ОЗМР/ПС, эффективности работы различных учреждений-исполнителей и сотрудничества с другими донорами.

III. ОПЕРАТИВНЫЕ ВОПРОСЫ

118. Как указывалось в докладе 1991 года, произошли и происходят существенные изменения в оперативных подходах, применяемых многосторонними учреждениями в целях осуществления программ в области народонаселения, включая уделение большего

/...

внимания реализации программ в сравнении с ориентацией на проекты; децентрализацию полномочий по утверждению решений и наделение ими подразделений на местах; осуществление комплексных мероприятий по разработке согласованной стратегии в области народонаселения; упрощение процедур; улучшение координации программ учреждений системы Организации Объединенных Наций; и разработку руководящих принципов технического и процедурного характера в целях совершенствования оперативной деятельности.

А. Программный подход

119. В рамках программ многосторонней помощи все большее признание получает тот факт, что в области технического сотрудничества предоставление внешней помощи в рамках проектов является неэффективным и не оказывает устойчивого воздействия. В одном из докладов ПРООН делается вывод о том, что увеличение числа проектов привело к распылению ресурсов по многочисленным мероприятиям, снижению потенциала правительств по их обслуживанию и ослаблению возможностей системы Организации Объединенных Наций по предоставлению надлежащей технической и административной поддержки (DP/1990/9, пункт 482).

120. В резолюции 44/211, касающейся оперативной деятельности в целях развития, Генеральная Ассамблея призвала обеспечить более комплексное и согласованное составление программ сотрудничества системы Организации Объединенных Наций, при котором процессы составления программ будут основываться на общенациональной программной структуре для оперативной деятельности в целях развития, разработанной правительством страны-получателя. В программной структуре правительства излагались бы требования к сотрудничеству, выдвигаемые системой Организации Объединенных Наций в соответствии с планами и приоритетами правительства в области развития.

121. В 1992 году Генеральная Ассамблея в резолюции 47/199, взяв за основу резолюцию 44/211, дополнительно уточнила стратегию в отношении программ. В частности, в резолюции излагаются основы сотрудничества и координации деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций, оказывающих многостороннюю помощь в целях развития странам, посредством разработки документов о национальных стратегиях.

122. В 1989 году ЮНФПА внедрил новый программный подход под названием "Мероприятия по обзору программ и разработке стратегий (ОПРС)". В рамках мероприятий по ОПРС задачи страны определяются в соответствии с результатами демографических прогнозов и целями на среднесрочную и долгосрочную перспективу, а также объемом вводимых ресурсов, необходимых для достижения этих целей, и различными требуемыми мероприятиями. Определяется также система приоритетов в отношении использования ресурсов и конкретная роль правительства и многосторонних и двусторонних учреждений в деле достижения целей в области народонаселения. Документы о стратегиях, составляемые на основе мероприятий ОПРС, опираются на необходимый для стран аналитический подход, учитывающий всю совокупность потребностей в области развития в той степени, в какой они касаются сектора народонаселения. Таким образом, данные документы закладывают надежную основу для разработки общей программы в области народонаселения и планирования всех необходимых для такой программы вводимых ресурсов.

123. В 1991 году ЮНФПА направил миссии по ОПРС в 28 стран: 16 африканских; 4 страны в Западной Азии и Европе; 5 стран в Азии и районе Тихого океана; и 3 страны в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна. В Европу были направлены три миссии по оценке потребностей (в Болгарию, Польшу и Румынию).

124. В 1992 году ЮНФПА направил миссии по ОПРС в 12 стран: 9 африканских и 3 страны в Латинской Америке и Карибском бассейне. В 1992 году две миссии по оценке потребностей в области народонаселения были направлены в Среднюю Азию (Казахстан, Кыргызстан, Туркменистан и Узбекистан) и государства Прибалтики (Эстонию, Латвию и Литву). В период с 1977 по 1992 год общее количество миссий составило 184, включая 68 миссий по ОПРС.

В. Разработка и утверждение программ и проектов

125. В соответствии с указаниями руководящих органов Организации Объединенных Наций отмечается явное смещение акцентов в сторону использования программного подхода в отношении многосторонней помощи развивающимся странам. В прошлом в связи с осуществлением отдельных проектов довольно часто имели место случаи дублирования усилий, неправильного определения приоритетов, отсутствия координации и даже возможного конфликта интересов. Инициатива ЮНФПА по ОПРС, упоминаемая в предыдущем разделе, позволила расширить этот подход путем представления аналитических оценок положения в области народонаселения и развития в странах наряду с принятием согласованного стратегического плана осуществления комплексной программы в области народонаселения. В настоящее время помощь ЮНФПА странам полностью основывается на приоритетном осуществлении страновых программ на основе результатов ОПРС, при этом в них в аналитической форме рассматриваются все проблемы в области народонаселения в странах и приводится четкая система приоритетов в отношении распределения ресурсов.

126. Основную ответственность за составление и разработку программ и проектов несут правительства. Однако на практике большинство проектов разрабатывается международными экспертами, которые являются либо штатными сотрудниками, либо консультантами многосторонних учреждений. Многие учреждения системы Организации Объединенных Наций подчеркивали основную роль правительств в разработке программ и проектов. Стремясь к тому, чтобы этот более предпочтительный подход возобладал, многосторонние учреждения оказывают содействие усилиям в области подготовки кадров и организационного строительства, направленным на укрепление национальных потенциалов в области руководства международными программами в области народонаселения и их осуществления.

127. Важным событием в области разработки и утверждения проектов стали существенная децентрализация управления и передача на места полномочий по осуществлению этих функций. Например, в рамках ЮНФПА директора отделений в странах в 1990 году были наделены полномочиями по оценке и утверждению проектов стоимостью до 500 000 долл. США, а с конца 1993 года - до 750 000 долл. США. Кроме того, в 11 странах и в регионе южной части Тихого океана проводится эксперимент по полной децентрализации полномочий по утверждению страновых проектов. Полномочия отделениям на местах в отношении утверждения проектов передали также ПРООН и ЮНЕСКО. Передача на места полномочий по оценке и утверждению проектов способствовала упорядочению

многих видов деятельности многосторонних учреждений. Более того, она позволила обеспечить большую гибкость программ учреждений в плане удовлетворения нужд развивающихся стран.

С. Осуществление программ и проектов

128. Многосторонние учреждения в целом оказывают поддержку страновым и межстрановым проектам. Страновые проекты являются компонентами страной программы, которая, как правило, разрабатывается с учетом нужд и приоритетов той или иной страны. Межстрановые проекты составляются с учетом региональных или глобальных нужд; подразумевается, что их результаты должны ощущаться не только на страновом уровне. Многие межстрановые проекты предусматривают осуществление программ подготовки кадров, проведение научных исследований, предоставление технических консультативных услуг или деятельность по сбору и распространению информации.

129. На страновом уровне важнейшим фактором осуществления проектов является политическая воля, которая обычно выражается в выделении достаточных ресурсов в рамках совместного финансирования; отборе компетентных учреждений и должностных лиц; четком и недвусмысленном политическом курсе, провозглашенном государственными деятелями высокого уровня; и поддержке со стороны национальных и местных государственных учреждений. Подготовка национальных кадров с целью облегчения осуществления программ и проектов продолжает оставаться важнейшим видом деятельности в рамках программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи.

130. Сложной проблемой, с которой пришлось столкнуться в последние годы при осуществлении проектов, является проблема закупок и использования оборудования и предметов снабжения. Учреждения Организации Объединенных Наций все более активно поощряют закупки на местах как средство не только оказания помощи развивающимся странам, но и реагирования на неотложные нужды в рамках проектов.

131. В 1991 году общий объем закупок ЮНФПА составил 31,1 млн. долл. США, что примерно на 6 процентов выше показателя 1990 года. К числу основных закупленных ЮНФПА в 1991 году товаров относились: медицинское оборудование; контрацептивы; аудиовизуальное оборудование; компьютеры; конторское оборудование и автотранспортные средства.

132. В 1992 году общий объем закупок ЮНФПА составил 59,4 млн. долл. США, что на 90 процентов выше показателя 1991 года. Значительное увеличение объема закупок позволило Фонду приобретать товары по чрезвычайно выгодным ценам, что, в свою очередь, привело к наиболее экономичному использованию средств доноров. В 1992 году около 81 процента всех закупок по стоимости пришлось на контрацептивы, а еще 5 процентов - на сырье для их изготовления.

133. С 80-х годов и до недавнего времени техническая помощь финансируемым при содействии ЮНФПА проектам в области народонаселения оказывалась странам в основном через сеть региональных советников в региональных отделениях учреждений Организации Объединенных Наций; межрегиональных советников и технических сотрудников в штаб-квартирах учреждений; и привлекаемых для работы на длительных и краткосрочных контрактах различных экспертов в рамках отдельных проектов, исполняемых

/...

правительствами, учреждениями, ЮНФПА или неправительственными организациями. Такой порядок помог ЮНФПА гибко и нетрадиционно реагировать на запросы об оказании помощи, поступающие из всех регионов и стран.

134. Недавно ЮНФПА провел обширный обзор и оценку накопленного им в течение двух десятилетий опыта в области народонаселения. Их результаты свидетельствуют о наличии обширного опыта и знаний в глобальных масштабах и о постоянном поступлении новой информации. Однако по-прежнему существуют многочисленные возможности для повышения качества информации о политике и программах в области народонаселения на местном уровне и о соответствующих мероприятиях по оказанию технической помощи.

135. На своей тридцать седьмой сессии в 1990 году Совет управляющих ПРООН постановил, что договоренности в отношении вспомогательных расходов учреждений для Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения должны разрабатываться с учетом конкретных потребностей его программ (решение 90/26, пункт 2). На своей тридцать восьмой сессии Совет управляющих (DP/1991/34) рассмотрел предлагаемые договоренности в отношении услуг по технической поддержке и постановил (решение 91/37), что новые процедуры Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения должны, в частности:

- a) обеспечивать скоординированную, эффективную и своевременную поддержку программ и политики в области народонаселения в развивающихся странах;
- b) использовать и в максимально возможной степени задействовать национальные и региональные потенциалы для деятельности в области народонаселения;
- c) использовать наиболее приемлемые и конкурентоспособные источники технической помощи, полностью учитывая соответствующие потенциалы учреждений системы Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций при предоставлении необходимых технических консультативных услуг в поддержку страновых программ и проектов, финансируемых Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения;
- d) значительно приблизить предоставление технических услуг и консультаций к деятельности на местах в развивающихся странах в рамках процесса должной децентрализации программ Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (пункт 1).

136. В 1992 году в полном объеме начала функционировать управляемая ЮНФПА система услуг по технической поддержке (УТП), охватывающая специалистов организаций и учреждений системы Организации Объединенных Наций и соответствующих неправительственных организаций. В рамках УТП национальные потребности в технической помощи удовлетворяются на трех уровнях:

- a) на национальном уровне путем более широкого использования местных специалистов и учреждений;
- b) на региональном и субрегиональном уровнях путем использования технических специалистов групп технической поддержки, состоящих из экспертов по различным дисциплинам в области народонаселения;

/...

с) на уровне штаб-квартиры и региональных отделений Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений путем оказания помощи техническим сотрудникам.

137. Система УТП действует через восемь страновых групп поддержки, стратегически расположенных в основных регионах развивающихся стран. Располагая более чем 160 экспертами - специалистами по всем аспектам тематики народонаселения, эти группы предназначены прежде всего для оперативного оказания странам, в случае необходимости, соответствующей технической помощи.

D. Контроль и оценка

138. В ходе рассматриваемого периода учреждения системы Организации Объединенных Наций продолжали осуществлять контроль и оценку поддержки деятельности в области народонаселения как для выполнения требований отчетности, так и с целью сбора данных, касающихся совершенствования руководящей деятельности. Пересмотренные руководящие принципы контроля и оценки ЮНФПА, которые представляют собой вариант руководящих принципов, разработанных в 1986 году, были выпущены в августе 1990 года. Были предприняты серьезные усилия по координации процессов и процедур контроля и оценки, с тем чтобы облегчить обмен опытом между различными учреждениями и облегчить бремя сотрудничающих правительств. В рамках Объединенной консультативной группы по вопросам политики был создан механизм координации с участием ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНФПА, Мировой продовольственной программы (МПП) и Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР). Эта Группа поощряет совместные мероприятия по составлению и анализу программ, а также согласование программных циклов, совместное использование помещений и сотрудничество в области закупок. Предпринимаются также усилия по согласованию среди членов Группы политики и принципов в отношении оценки.

139. В последние несколько лет в результате акцентирования внимания на вопросах контроля и оценки как составных элементах процесса программирования ответственность за оценку страновых программ и отдельных проектов стала возлагаться на децентрализованные образования в рамках организационной структуры ЮНФПА и вне ее, включая его отделения на местах, а также на учреждения, занимающиеся управлением и исполнением проектов.

140. В результате этого число проведенных ЮНФПА оценок - от самостоятельных оценок руководством проектов до широкомасштабных оценок группами независимых экспертов, отличающихся по глубине и интенсивности анализа в зависимости от обстоятельств каждого случая, - значительно возросло. В 1991 году такой независимой, углубленной оценкой были охвачены программа ВОЗ/Регионального отделения для западной части Тихого океана (ВПРО), глобальная программа бывшего Департамента по техническому сотрудничеству в целях развития Секретариата Организации Объединенных Наций в Африке и Азии, а также программы ВОЗ/Панамериканской организации здравоохранения (ПАОЗ) и ВОЗ/Регионального отделения для Юго-Восточной Азии (СЕАРО).

/...

141. Основные тематические оценки, завершенные в 1993 году или находившиеся на тот момент на заключительном этапе подготовки, охватывали проекты, увязывающие вопрос народонаселения с планами привлечения женщин к приносящим доход видам деятельности; стратегии ИОК в поддержку программ планирования семьи; вопросы качества услуг в области планирования семьи; местное производство контрацептивов; и внешние оценки ряда межрегиональных проектов, исполняемых ВОЗ.

142. Кроме того, ЮНФПА в настоящее время создает новую базу оценок, включающую информацию, полученную из докладов об оценке проектов, а также в результате проведения тематических оценок, к которой впоследствии можно будет подключаться через компьютерную сеть ЮНФПА. Целью создания такой базы данных являются формирование институционального банка данных по результатам оценок; распространение и расширение использования результатов оценок; и содействие ЮНФПА в проведении на периодической основе анализа тенденций по вопросам и проблемам разработки и осуществления проектов.

IV. ВЫВОДЫ

143. Система Организации Объединенных Наций продолжает укреплять свои программы с точки зрения их существа и увеличивать размеры финансовой помощи развивающимся странам. В масштабах системы Организации в целом объем помощи по программам в области народонаселения возрос с 181 млн. долл. США в 1987 году до 248 млн. долл. США в 1992 году. Основная часть этой помощи (около 82 процентов) была предоставлена ЮНФПА.

144. Что касается приоритетных направлений деятельности (см. таблицу 4), то следует отметить, что на деятельность в области планирования семьи в комплексе с работой в области охраны здоровья матери и ребенка, которая осуществлялась через систему первичного медико-санитарного обслуживания, по-прежнему выделяется основная часть многосторонних ресурсов, направляемых на деятельность в области народонаселения. Усилия в рамках ИОК в поддержку деятельности в области планирования семьи также получали значительную помощь. За прошедшие два года уменьшились ассигнования на сбор и анализ базовых данных. В течение этого периода несколько сократился также объем финансирования проектов в области динамики народонаселения, на которые в настоящее время приходится около 9 процентов всех ресурсов.

145. По-прежнему большое внимание уделяется поддержке программ и проектов, предназначенных для улучшения положения и условий жизни женщин. Проблемы женщин все активнее включаются в проблематику всех существенных направлений содействия деятельности в области народонаселения, особенно ОЗМР/ПС, сбора базовых данных, динамики народонаселения и разработки и осуществления политики. Одновременно с этим многосторонние учреждения оказывают поддержку таким ориентированным на улучшение положения женщин проектам, как образование для девочек, подготовка руководителей, программы ликвидации неграмотности и проекты, имеющие целью повышение доходов женщин и их семей.

/...

146. В течение последних двух лет постоянная поддержка оказывалась программам в области народонаселения в странах Африки, где вопросы репродуктивного здоровья и потребности в области планирования семьи носят приоритетный характер, а показатели роста численности населения на настоящий момент являются самыми высокими в мире. Безотлагательные действия также необходимы в связи с чрезвычайно высокими коэффициентами младенческой и материнской смертности в странах Африки к югу от Сахары. В настоящее время около трети ресурсов ЮНФПА для Африки направляется на осуществление программ ОЗМР/ПС. Тенденции в области оказания многосторонней помощи в Африке свидетельствуют о том, что происходит переход от ранее существовавшего преобладания мероприятий по сбору базовых данных и разработке политики к осуществлению оперативных программ в области народонаселения, особенно в отношении ОЗМР/ПС.

147. Девяностые годы стали переломным десятилетием: предпринятые в ходе него меры в области народонаселения в значительной мере определяют уровень благосостояния и даже выживания отдельных лиц, а также размеры и состав населения на большую часть XXI века. Все более очевидным становится то, что выделяемые в настоящее время на многостороннем уровне ресурсы на цели народонаселения и развития не достаточны для решения задач нынешнего десятилетия.

148. Большое число мероприятий, проводимых в рамках подготовки к Международной конференции по народонаселению и развитию 1994 года, свидетельствует о необходимости мобилизации достаточного объема ресурсов национальными правительствами и ресурсов из двусторонних и многосторонних источников, с тем чтобы преуспеть в достижении целей в области народонаселения в интересах обеспечения необходимого баланса между численностью населения, состоянием окружающей среды и темпами развития. Одним из основных показателей успеха Конференции 1994 года станет взятие дополнительных обязательств по распространению услуг в области планирования семьи и обеспечения их доступности для всех мужчин и женщин в развивающихся странах - а не только для городского населения и обеспеченных слоев, которые легко поддаются охвату, - за счет увеличения объема направляемых ресурсов.

149. В частности, в объеме помощи на цели развития необходимо увеличить долю средств, направляемых на цели народонаселения, которые в настоящее время находятся на неприемлемо низком уровне - около 1,3 процента всей двусторонней и многосторонней помощи на цели развития. Серьезные усилия должны быть предприняты для достижения целевых показателей, установленных странами - членами Комитета по содействию развитию и предусматривающих выделение 4 процентов международной помощи на мероприятия в области народонаселения.

Примечания

1/ Доклад Международной конференции по народонаселению, 1984 год, Мехико, 6-14 августа 1984 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.84.XIII.8), глава IV.

2/ Доклад Всемирной конференции Организации Объединенных Наций по народонаселению, 1974 год, Бухарест, 19-30 августа 1974 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.75.XIII.3), глава I.

3/ В разделе I широко используются данные из различных выпусков издания ЮНФПА "Global Population Assistance Report", а также неопубликованные данные.

4/ Цифры отражают объем средств, выделенных в конкретном году, и их не следует путать с расходами. В случае с ЮНФПА ассигнованные средства выделяются на этот же год; в случае со Всемирным банком ассигнованные средства обычно предоставляются в виде займа на несколько лет.

5/ Ассигнования Всемирного банка в виде займов и кредитов выделяются на многогодичной основе. В разные годы отмечаются существенные колебания в общей сумме согласованных займов.

6/ Сюда входят предполагаемые пользователи во всех развивающихся странах, а также в странах Восточной Европы и бывшего СССР.

7/ В подразделе В и последующих подразделах при проведении анализа используется величина годовых расходов, а не ассигнований (см. примечания 4 и 5 выше).

8/ На цели межрегиональных программ в ЮНФПА выделяется 14-16 процентов всех средств, хотя в 1992 году было отмечено сокращение объема финансирования по этой категории. В отличие от ЮНФПА другие многосторонние учреждения выделяют на цели межрегиональных и глобальных программ более значительную долю своих регулярных бюджетов и средств из других источников финансирования. Если исключить средства, полученные от ЮНФПА, то в 1989 году на цели межрегиональных программ специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций было выделено от 44 до 80 процентов от всего объема ассигнований, выделявшихся из их регулярного бюджета на деятельность в области народонаселения.

9/ В 1992 году определение демографического компонента было несколько изменено, что еще более затруднило сопоставление с данными за предшествующие годы. В 1992 финансовом году на демографический компонент многолетних ссуд на цели народонаселения, здравоохранения и питания приходилось 103 млн. долл. США, а показатель за 1993 год составил 181 млн. долл. США.

10/ Вместе с тем в 1992 и 1993 финансовых годах стало очевидно, что эта тенденция резко перевернулась: доля общей суммы кредитов на деятельность, связанную с народонаселением в Африке, упала до 18 процентов, а затем - всего лишь до 1 процента. В отличие от этого в 1993 финансовом году страны Азии получили 85 процентов всех ссуд Всемирного банка на цели народонаселения.

11/ В Амстердамской декларации об обеспечении лучшей жизни для будущих поколений приводится цифра в 56 процентов. На основе более свежей информации и пересмотренных оценок и прогнозов можно сказать, что по среднему прогнозу в 2000 году контрацептивами будет пользоваться 59 процентов населения.

12/ См. World Population Prospects: 1992 Revision (United Nations publication, Sales No. E.93.XIII.7).

13/ United Nations publication, Sales No. E.90.17.3.

Таблица 1. Расходы организаций системы Организации Объединенных Наций
с разбивкой по источникам финансирования, 1989 и 1992 годы

(В тыс. долл. США)

Организация	1989 год		1992 год	
	Расходы	В про- центах	Расходы	В про- центах
ЭКА	4 350	100	5 414	100
Средства ЮНФПА	3 569 <u>a/</u>	82	3 629 <u>b/</u>	67
Средства из регулярного бюджета	777	18	1 785 <u>c/</u>	33
Прочие средства	4	*	-	-
ЕЭК	554	100	997	100
Средства ЮНФПА	290 <u>a/</u>	53	690 <u>b/</u>	69
Средства из регулярного бюджета	240	43	307	31
Прочие средства	24	4	-	-
ЭКЛАК	3 671	100	4 757 <u>d/</u>	100
Средства ЮНФПА	2 058 <u>a/</u>	56	2 685 <u>b/</u>	57
Средства из регулярного бюджета	528	14	768	16
Прочие средства	1 085	30	1 305 <u>g/</u>	27
ЭСКАТО	2 928	100	2 777	100
Средства ЮНФПА	2 273 <u>a/</u>	78	2 129 <u>b/</u>	77
Средства из регулярного бюджета	624	21	648	23
Прочие средства	31	1	-	-
ЭСКЗА	1 055 <u>e/</u>	100	990	100
Средства ЮНФПА	559 <u>a/</u>	53	239 <u>b/</u>	24
Средства из регулярного бюджета	496	47	751	76
Прочие средства	-	-

/...

Организация	1989 год		1992 год	
	Расходы	В про- центах	Расходы	В про- центах
ФАО	5 011	100	3 749	100
Средства ЮНФПА	3 666 <u>a/</u>	73	3 503 <u>b/</u>	94
Средства из регулярного бюджета	475	10	50	1
Прочие средства	870	17	196 <u>f/</u>	5
МОТ	12 736	100	10 568	100
Средства ЮНФПА	10 306 <u>a/</u>	81	9 568 <u>b/</u>	91
Средства из регулярного бюджета	1 790	14	1 000	9
Прочие средства	640	5	-	-
ПРООН	1 256	100	2 755	100
Средства ЮНФПА	1 105 <u>a/</u>	88	1 251 <u>b/</u>	45
Средства из регулярного бюджета	98	8	1 504	55
Прочие средства	53	4	-	-
Организация Объединенных Наций <u>g/</u>	35 924	100	32 381	100
Средства ЮНФПА	27 864 <u>a/</u>	78	19 661 <u>b/</u>	61
Средства из регулярного бюджета	5 423	15	4 814 <u>h/</u>	15
Прочие средства	2 637	7	7 906 <u>i/</u>	24
ЮНЕСКО	17 467	100	9 342 <u>j/</u>	100
Средства ЮНФПА	9 867 <u>a/</u>	56	9 342 <u>b/</u>	100
Средства из регулярного бюджета	5 700	33
Прочие средства	1 900	11
ЮНИСЕФ	25	100	6 802	100
Средства ЮНФПА	*	*	2 336 <u>b/</u>	34
Средства из регулярного бюджета	14	56	4 466 <u>k/</u>	66

/...

Организация	1989 год		1992 год	
	Расходы	В процентах	Расходы	В процентах
Прочие средства	11	44	-	-
ВОЗ	54 009	100	39 108	100
Средства ЮНФПА	26 242 <u>a/</u>	49	15 754 <u>b/</u>	40
Средства из регулярных бюджетов	5 406	10	2 696	7
Прочие средства	22 361	41	20 658 <u>l/</u>	53
Итого	138 986	100	119 641 <u>d/</u>	100
Средства ЮНФПА	87 799	63	70 787	59
Средства из регулярных бюджетов	21 571	16	18 789	16
Прочие средства	29 616	21	30 065	25
ЮНФПА	121 573	100	133 336	100
Учреждения-исполнители:				
ЮНФПА	33 319 <u>a/</u>	28	39 980 <u>b/</u>	30
Правительства	22 331 <u>a/</u>	18	29 192 <u>b/</u>	22
НПО	19 789 <u>a/</u>	16	21 335 <u>b/</u>	17
Другие учреждения	2 <u>a/</u>	*	229 <u>b/m/</u>	*
Оперативные расходы	46 132 <u>n/</u>	38	42 600 <u>o/</u>	31
Всего (система Организации Объединенных Наций) <u>p/</u>	260 559	100	252 977 <u>d/</u>	100
Средства ЮНФПА	09 372	81	204 123	81
Средства из регулярных бюджетов	21 571	8	18 789	7
Прочие средства	29 616	11	30 065	12

(См. источники и сноски к таблице 1 на след. стр.)

/...

(Источники и сноски к таблице 1)

Источники: Все показатели за 1992 год, если не указано иначе, представлены соответствующими организациями в ответ на вопросник ЮНПА для Global Population Assistance Report. Данные за 1989 год взяты из предыдущего доклада (E/CN.9/1991/8, приложение, таблица A.1).

Примечание: Две точки (..) указывают на то, что данные отсутствуют; тире (-) указывает на то, что соответствующая графа в данном конкретном случае неприменима; звездочка (*) указывает на то, что расходы составляют менее 1 процента и/или менее 500 долл. США.

a/ Включая регулярные средства и целевые средства. Средства на вспомогательные расходы учреждений из регулярного бюджета не включены.

b/ Включая регулярные средства, целевые средства и средства на услуги по технической поддержке (УТП), а также административно-функциональное обслуживание (АФО).

c/ Смета расходов.

d/ Сложение показателей не дает итоговую сумму в связи с округлением.

e/ Показатели 1987 года.

f/ Представляют собой целевые средства стран-доноров.

g/ Департамент по экономической и социальной информации и анализу политики Секретариата Организации Объединенных Наций, который объединил бывший Департамент по международным экономическим и социальным вопросам и бывший Департамент по техническому сотрудничеству в целях развития.

h/ Включая 442 000 долл. США на временную помощь в поддержку Международной конференции по народонаселению и развитию.

i/ Представляют собой целевые средства, полученные от стран-доноров, а также средства от учреждений помимо ЮНПА.

j/ ЮНЕСКО не представила заполненный вопросник. Данные получены от ЮНПА.

k/ По данным ЮНИСЕФ, объем средств на вспомогательную деятельность, включая программы грудного вскармливания и иммунизации, составил в 1992 году 48 704 млн. долл. США.

l/ Целевые средства, полученные от стран-доноров, средства учреждений помимо ЮНПА (могут быть включены или не включены в другие статьи) и целевые средства, полученные от банков развития и неправительственных организаций.

(См. продолжение сносок к таблице 1 на след. стр.)

/...

(прод. сноска к таблице 1)

-
- м/ Расходы по проектам, осуществленным ЮНИДО, БАПОР и Всемирным банком.
- п/ Услуги по административному и оперативно-функциональному обслуживанию программ (АОФМ) и вспомогательные расходы учреждений из средств регулярных бюджетов.
- о/ Расходы по административному и оперативно-функциональному обслуживанию программ (АОФП).
- р/ Исключая Всемирный банк.

/...

Таблица 2. Распределение расходов на помощь в области народонаселения по регионам и источникам, 1989 и 1991 годы

(В процентах)

Источник финансирования	Страны Африки к югу от Сахары	Азиатско-тихоокеанский регион	Латинская Америка и Карибский бассейн	Западная Азия	Европа	Межрегиональные программы
<u>1989 год</u>						
Прямая двусторонняя помощь	38	50	36	51	49	2
Система Организации Объединенных Наций	29	27	20	30	41	37
Неправительственные организации	33	23	44	19	10	61
Всего	100	100	100	100	100	100
<u>1991 год</u>						
Прямая двусторонняя помощь	44	53	32	55	25	14
Система Организации Объединенных Наций	37	32	31	29	56	34
Неправительственные организации	18	14	36	16	20	51
Всего	100	100	100	100	100	100

Таблица 3. Распределение расходов Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения по регионам, 1989-1992 годы

(В процентах)

Регион	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год
Страны Африки к югу от Сахары	24,8	29,4	32,0	28,9
Азиатско-тихоокеанский регион	36,9	33,8	33,1	38,6
Латинская Америка и Карибский бассейн	13,0	11,4	10,0	12,0
Западная Азия	9,9	8,9	6,7	6,0
Европа	1,2	1,6	1,9	2,4
Межрегиональные программы	14,2	15,0	16,2	12,1
Итого	100,0	100,0	100,0	100,0
Общий объем расходов (в млн. долл. США)	157,5	168,8	172,0	128,2

/...

Таблица 4. Распределение расходов Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения по категориям плана работы, 1989-1992 годы

(В процентах)

Категория плана работы	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год
Сбор базовых данных	11	10	9	6
Динамика народонаселения	13	11	11	9
Разработка/оценка политики и программы	8	8	9	8
Осуществление политики	0	0	0	0
Программы в области планирования семьи	44	46	43	52
Информация, образование и коммуникация	16	16	17	15
Специальные программы	3	4	6	4
Многоотраслевая деятельность	2	2	3	4
Итого	100	100	100	100
Общий объем расходов (в млн. долл. США)	157,5	168,8	172,0	128,2

Таблица 5. Распределение расходов Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения по категориям плана работы и регионам, 1989-1992 годы

	Расходы (в млн. долл. США)				В процентах			
	1989	1990	1991	1992	1989	1990	1991	1992
	год	год	год	год	год	год	год	год
<u>100 - сбор базовых данных</u>								
Страны Африки к югу от Сахары	5,6	7,0	6,7	3,6	19	18	15	11
Западная Азия	1,4	1,5	1,0	0,8	10	11	10	8
Азиатско-тихоокеанский регион	7,3	4,2	3,4	1,7	14	8	7	4
Латинская Америка и Карибский бассейн	1,7	1,7	1,3	1,6	11	12	11	12
Региональные фонды	1,1	1,8	2,0	0,7	4	7	7	7
Межрегиональные программы	0,8	1,0	1,2	0,2	4	4	4	2
<u>200 - динамика народонаселения</u>								
Страны Африки к югу от Сахары	3,0	4,2	3,4	2,2	10	11	8	7
Западная Азия	2,9	2,8	2,4	1,6	22	20	22	17
Азиатско-тихоокеанский регион	6,0	1,8	3,0	2,4	12	4	6	5
Латинская Америка и Карибский бассейн	1,2	1,3	1,3	1,4	8	9	11	10
Региональные фонды	6,0	5,8	6,7	2,9	23	22	24	29
Межрегиональные программы	2,2	3,0	3,4	1,1	10	12	12	7
<u>300, 400 - разработка и осуществление политики в области народонаселения</u>								
Страны Африки к югу от Сахары	2,5	3,8	4,7	4,3	9	10	11	13
Западная Азия	0,8	0,9	0,6	0,1	6	5	5	1
Азиатско-тихоокеанский регион	0,7	1,1	1,0	1,1	1	2	2	2
Латинская Америка и Карибский бассейн	1,1	1,2	0,8	0,9	7	8	6	7

/...

	Расходы (в млн. долл. США)				В процентах			
	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год
Региональные фонды	3,1	3,2	3,3	1,8	12	12	12	18
Межрегиональные программы	4,3	4,8	5,5	3,0	19	19	20	19

500 - охрана здоровья матери и ребенка/планирование семьи

Страны Африки к югу от Сахары	10,0	13,5	14,6	11,6	34	34	34	35
Западная Азия	4,8	4,6	4,3	5,2	35	33	40	53
Азиатско-тихоокеанский регион	30,9	35,4	32,3	34,7	60	72	66	74
Латинская Америка и Карибский бассейн	8,9	7,6	6,8	6,6	59	54	55	49
Региональные фонды	6,8	6,5	6,8	1,8	26	24	24	18
Межрегиональные программы	8,7	10,2	10,4	6,7	39	41	38	43

600 - информация, образование и коммуникация

Страны Африки к югу от Сахары	6,3	8,1	10,3	8,1	22	21	24	24
Западная Азия	2,3	2,6	1,0	1,4	17	19	10	14
Азиатско-тихоокеанский регион	4,9	3,5	3,6	4,0	9	7	7	8
Латинская Америка и Карибский бассейн	1,5	1,4	0,8	1,8	10	10	6	14
Региональные фонды	7,7	8,5	8,8	1,5	30	31	31	15
Межрегиональные программы	3,7	4,4	4,8	2,6	16	17	17	17

700 - специальные программы

Страны Африки к югу от Сахары	1,3	1,6	1,6	1,6	4	4	4	5
Западная Азия	1,0	1,4	0,8	0,3	8	10	8	3
Азиатско-тихоокеанский регион	1,1	1,7	5,0	1,7	2	4	10	4

/...

	Расходы (в млн. долл. США)				В процентах			
	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год
Латинская Америка и Карибский бассейн	0,5	0,7	0,6	0,5	3	5	5	4
Региональные фонды	0,6	0,6	0,2	0,6	2	2	1	6
Межрегиональные программы	1,2	1,3	2,1	0,8	5	5	7	5
800 - многоотраслевая деятельность								
Страны Африки к югу от Сахары	0,6	1,1	2,0	1,6	2	3	5	5
Западная Азия	0,2	0,3	0,6	0,4	2	2	6	5
Азиатско-тихоокеанский регион	0,7	1,3	0,9	1,2	1	3	2	3
Латинская Америка и Карибский бассейн	0,2	0,3	0,7	0,7	2	2	6	5
Региональные фонды	0,4	0,6	0,7	0,6	1	2	3	6
Межрегиональные программы	1,5	0,5	0,3	1,1	7	2	1	7