



UNITED NATIONS
ECONOMIC AND SOCIAL COMMISSION
FOR WESTERN ASIA



FOOD AND AGRICULTURE ORGANIZATION
OF THE UNITED NATIONS

Agriculture & Development

in Western Asia

JOINT PUBLICATION OF THE UNITED NATIONS
ECONOMIC AND SOCIAL COMMISSION FOR WESTERN ASIA
AND THE FOOD AND AGRICULTURE ORGANIZATION OF THE UNITED NATIONS

December 1993 Number 15

AGRICULTURE AND DEVELOPMENT is published annually in Arabic and English by the Economic and Social Commission for Western Asia (ESCWA) and the Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO). Opinions expressed in articles and other materials are those of the writers and do not necessarily represent the views of the United Nations. The designations employed and the presentation of materials in this publication do not imply the expression of any opinion whatsoever on the part of ESCWA or FAO concerning the legal status of any country or other related subjects.

Information from Agriculture and Development in Western Asia, although copyrighted, may be quoted, provided reference is made to the source. Copies of any reprinted material would be appreciated. Inquiries about the contents should be addressed to the Chief, Agriculture Division:

P.O. Box 927115, Amman, Jordan
Telephone: 694351-8 (8 lines) and 606847
Telex : UNESCWA JO 2169178
Fax : 694981/2

INFORMATION FOR CONTRIBUTORS - 16th Issue - 1994

Readers are invited to submit contributions dealing with issues of food, agriculture and rural development in the ESCWA region or in any ESCWA member country for the next issue of AGRICULTURE AND DEVELOPMENT. Please submit two copies of each manuscript, maximum length 10,000 words, typed and double-spaced on white paper (in English or Arabic) to the Chief, Agriculture Division.

E/ESCWA/AGREB/XV
ISBN. 92-1-128142-3
ISSN. 0251-5172
SALES NO. 94-II-L.7
United Nations Publications
Printed in ESCWA, Amman

94-0024

FOREWORD

It is a pleasure for me to present the fifteenth issue of the Agriculture Division's publication Agriculture and Development in Western Asia.

The main objective of this publication is to follow up the developments in the agricultural sector in ESCWA member countries, to provide the relevant information to those interested in this sector, and to keep them abreast of the agricultural and food situation in the region and trends in agricultural development in ESCWA member countries.

This issue includes also some articles which deal with basic issues that affect directly or indirectly the agricultural sector and which can help member countries to elaborate specific recommendations and projects to enhance the process of agricultural development.

I hope that this publication will contribute to achieving its aim, which is first and foremost to serve the agricultural sector by studying and analysing present and future developments, policies and legislation to promote agricultural development in the countries of the region.

I should like to avail of this opportunity to express my gratitude to the Food and Agriculture Organization of the United Nations and its Regional Office in Cairo for their cooperation, and constant and effective support of ESCWA activities in agricultural development through the Agriculture Division.



Executive Secretary
of ESCWA

Preface

This issue of Agriculture and Development in Western Asia consists of two main parts. The first part is a review and assessment of the most salient developments in the agricultural sector in the ESCWA region in 1992, which is a regular feature of the publication. The second part comprises articles which deal with basic issues and policies of relevance to agricultural development in the region. The first article reviews the alleviation of poverty in rural areas in the ESCWA region through agricultural reform and rural development programmes, and examines poverty in the rural areas: it reviews issues concerning land distribution and agricultural ownership, rural industrialization programmes, rural agricultural services, and agricultural cooperatives. The article stresses the need for formulating specific projects which contribute to promoting rural development and alleviating poverty in the rural areas.

The second article contains an analysis and assessment of the work of the Economic and Social Commission for Western Asia (ESCWA) in providing assistance to the ESCWA member countries in managing and conserving their agricultural resources and combating desertification, and the future direction and role of ESCWA in the context of Agenda 21.

The third article outlines the main elements of the new agricultural policies pursued by Egypt and Jordan under the structural adjustment programmes being implemented by these two countries. It reviews adjustment programmes and their impact on the agricultural sector in these two countries (original in Arabic/abstract in English).

The last article is the text of the Plan of Action for Nutrition, which was adopted by the International Conference on Nutrition, held at Rome in December 1992. The Plan of Action covers the main aspects of nutrition, such as basic food supply, health care, and the role of environment and sustained development in improving nutrition levels. It also emphasizes the role of women, the development of human resources, population policies, and the importance of technical and economic cooperation between countries in raising nutrition levels.

The Agriculture Division would like to express its appreciation to the Food and Agriculture Organization of the United Nations for its close cooperation in preparing this publication and for kindly granting permission to ESCWA to publish the Plan of Action for Nutrition in this bulletin.

Chief
Agriculture Division

[Signature] . S .

CONTENTS

	<u>Page</u>
Foreword	iii
Preface	v
Review and analysis of recent developments in the agricultural sector and agricultural policies in the Western Asia region (summary)...	1
The alleviation of rural poverty through agrarian reforms and rural development in the ESCWA region: lessons from past experiences and reflections for the future	16
The role of ESCWA in agricultural resource management and conservation and in combating desertification in the region	26
Agricultural policies in Egypt and Jordan in the context of structural adjustment (abstract)	45
Plan of Action for Nutrition	46

REVIEW AND ANALYSIS OF RECENT DEVELOPMENTS
IN THE AGRICULTURAL SECTOR AND AGRICULTURAL
POLICIES IN THE WESTERN ASIA REGION

Summary*

INTRODUCTION

The agricultural sector in the ESCWA region achieved some progress in 1992, owing to the implementation of economic reform policies and programmes in some countries, the removal of policy and price distortions and to good rainfall and weather conditions in most countries. The objectives of the agricultural development strategies in the ESCWA region were focused on both horizontal expansion - using available water resources - and vertical expansion, using new technologies to improve self-sufficiency ratios in the major food commodities and to control the food consumption gap.

Notwithstanding the overall improvement in the sector, agricultural development in the region still faces major problems which include the continued United Nations sanctions against Iraq, the increased unemployment rates in some countries, the increasing degradation of natural resources, increasing scarcity of land and water, and the deteriorating economic situation of the occupied Palestinian territories.

A. Agricultural population

Agricultural population in Western Asia was estimated in 1992 at 42.3 million representing 32.6 per cent of total population. The agricultural population decreased in some countries, such as Bahrain, Iraq, Lebanon and the United Arab Emirates. The agricultural labour force is estimated at 11.4

million or 32.2 per cent of total labour force.^{1/} The high population growth rate and the slowdown in agricultural investment led to a decrease in the number of agricultural workers.

B. The development of agricultural production

Limited arable land and water resources in the Western Asia region represent the main constraint on agricultural development. The area of cultivated land under permanent crops is estimated to be 18.5 million hectares (ha). The cultivated area is about 16.9 million ha, representing 3.6 per cent of total land area in the ESCWA region. About 7.3 million ha, or 39.4 per cent of the arable land, is irrigated and the rest depends on rainfall, the amount of which fluctuates in most of the countries in the region.^{2/}

The total contribution of the agricultural sector to gross domestic product (GDP) of the region is estimated at 12.1 per cent, varying between 1.6 per cent in the Gulf Cooperation Council (GCC) countries, with the exception of Saudi Arabia (where it represented 6.8 per cent of GDP), 8-9 per cent in both Jordan and Lebanon, 18 per cent in Egypt, 20 per cent in the Republic of Yemen and more than 25 per cent in both

^{1/} Calculated from the Food and Agriculture Organization of the United Nations, printout of AGROSTAT (Rome, FAO, 1992).

^{2/} Food and Agriculture Organization of the United Nations, Production Yearbook, vol. 45 (Rome, FAO, 1991).

* The full text is published in Arabic (see pp. 1-40).

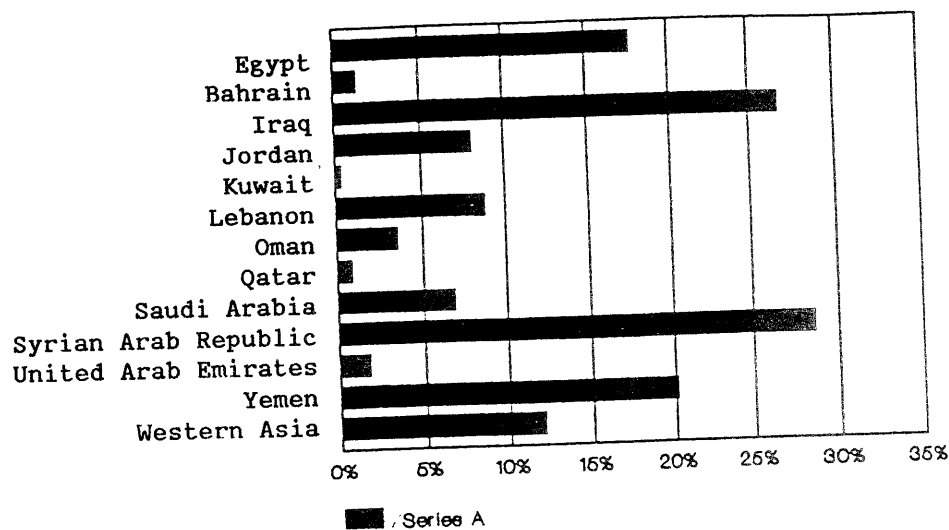
Iraq and the Syrian Arab Republic.^{1/}

Some progress was achieved in agricultural and food production in 1992 as a result of good rainfall and weather conditions. The growth rates of the agricultural production index number registered an increase in 1992 in comparison with 1991: it increased by 48 per cent in Jordan, 9.4 per cent in the Syrian Arab Republic, between 3.6 and 4 per cent in Iraq, Lebanon and the Republic of Yemen and 1.7 per cent in Egypt.^{2/}

1. Plant production

The growth rate achieved in crop production in the region in 1992 varied from 0.56 per cent in Iraq to 36.8 per cent in Jordan. However, despite the expansion of areas devoted to cereal cultivation by 5.2 per cent, the production decreased by 3.5 per cent in 1992 compared with 1991. The decline was caused by declining productivity, particularly in rain-fed areas, and by a shortage of agricultural inputs, especially in Iraq.

Figure 1. Agriculture as a percentage of G.D.P. in the Western Asia region, 1991

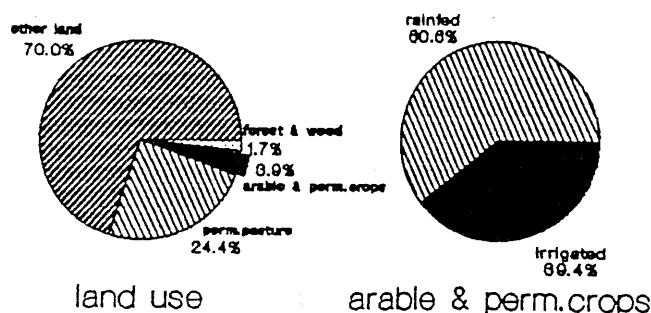


Source: Arab League, Unified Arab Economic Report (in Arabic), 1992.

^{1/} Arab Fund for Economic and Social Development, Arab Monetary Fund, and Organization of Petroleum Exporting Countries, Unified Arab Economic Report (in Arabic), 1992.

^{2/} Food and Agriculture Organization of the United Nations, printout of AGROSTAT (Rome, FAO, 1992).

Figure 2. Land use and irrigated area in the Western Asia region, 1990



Source: FAO, Production Yearbook, 1991.

The region's wheat production declined from 12.3 million tons in 1991 to 11.7 million tons in 1992, i.e. a 4.8 per cent decline. The worst decline was in Iraq, where wheat production declined by 29.9 per cent. In Saudi Arabia, wheat production remains around 4 million tons, while in the Syrian Arab Republic and Jordan wheat production increased owing to better weather conditions and expansion of cultivated areas. In Egypt, in spite of a 5.6 per cent decrease in cultivated area, production increased by 3 per cent and reached 4.6 million tons in 1992, mainly owing to the improvement of pricing policy.

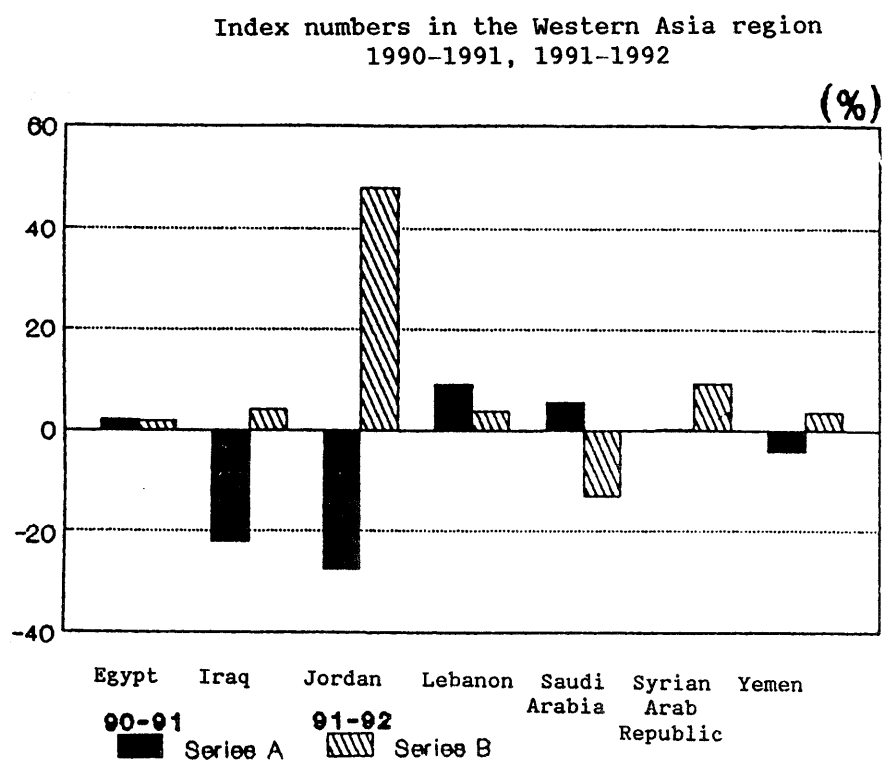
The Western Asia region made progress in improving self-sufficiency ratios in cereals, which rose from an average 48.9 per cent for the period 1988-1990 to an average 51.1 per cent for the period 1989-1991.^{3/} Self-sufficiency ratios in wheat improved somewhat, increasing from 43.8 per cent

to 47.6 per cent during the same periods respectively, as shown in figure 5. The improvement of the previous ratios resulted from increases in production and a drop in imports. However, in spite of the overall improvement, Egypt, which increased its cereal production to more than half of the region's cereal production (56.7 per cent), is still the largest importer of cereal, particularly wheat. The country's imports represented 57.9 per cent of total wheat imports of the Western Asia region.

The ESCWA region has a comparative advantage in vegetable crop production, which is considered one of the important export crops in Jordan, the occupied Palestinian territories, Egypt and Lebanon. However, in spite of the 3.78 per cent increase in vegetable production in 1992, production was still below its 1990 level. Fruit production increased slightly (1.8 per cent) in 1992 compared with 1991.

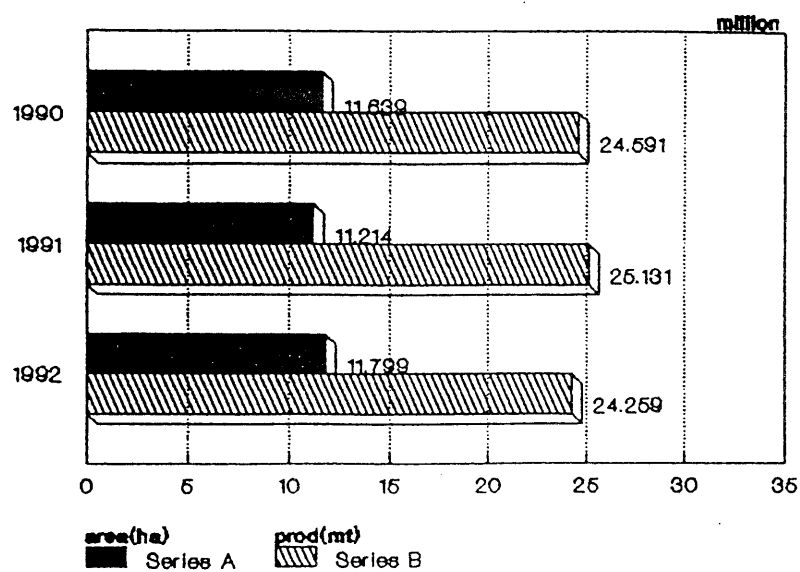
^{3/} Calculated from: (a) Food and Agriculture Organization of the United Nations, Production Yearbook, vols. 44 (1988) and 45 (1991); (b) Food and Agriculture Organization of the United Nations, Trade Yearbook, vols. 44 (1990) and 45 (1991).

Figure 3. Growth rates of agricultural production



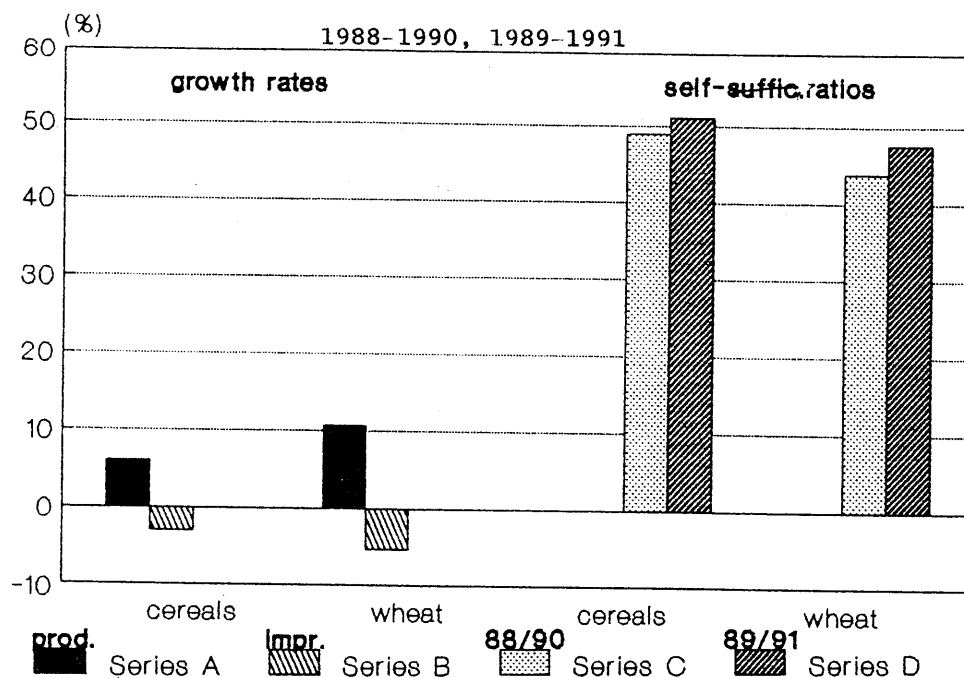
Source: FAO printout of AGROSTAT, 1992.

Figure 4. Area and production of cereals in the Western Asia region, 1990/1991/1992



Source: FAO, printout of AGROSTAT, 1992.

Figure 5. Growth rates and self-sufficiency ratios of cereals and wheat in Western Asia



Source: Calculated from FAO, production and trade yearbooks, 1991.

Pulse production achieved a significant growth of 19.1 per cent. Sugar crop production rose by 5.6 per cent and roots and tuber crops production increased by only 0.9 per cent. The production of oil seeds decreased sharply by 22.9 per cent in 1992 compared with 1991 in the region as a whole.

2. Livestock production

The region achieved some progress in livestock production in 1992. The growth rates of the livestock production index number varied from 2.3 per cent in Egypt, Saudi Arabia and the Syrian Arab Republic to 16.3 per cent in Jordan in 1992 compared with 1991. In spite of the previous growth, animal production was still less than the 1990 level.

Red meat represents about 55 per cent of total meat production in the region and makes up most of meat production in some countries such as Egypt (72.3 per cent of total meat production).

In Yemen and the Syrian Arab Republic (65 per cent), red meat production registered a 4.6 per cent growth rate in 1992. White meat production registered a slight growth of 1.2 per cent.

Egg production increased by 3.1 per cent in 1992 compared with 1991 in the region as a whole, particularly in Iraq, where production increased by 28.6 per cent.

Milk production increased slightly by 1 per cent in the region, particularly in Iraq, where milk production registered an increase of 18.5 per cent. Milk production decreased in Egypt by about 2.6 per cent.

C. Foreign agricultural trade*

In view of the current situation following the Gulf crisis, the economic sanctions against Iraq and the decrease in exports and imports of Kuwait, the analysis of foreign trade does not

reflect a normal situation. Value of total trade decreased in 1991 by 3.7 per cent compared with 1990. Agricultural trade contributed by 9.4 per cent to the total volume of trade. Agricultural exports represented 2.6 per cent of total exports, while agricultural imports made up about 17.1 per cent of total imports. Most exports were petroleum exports and most imports were consumer and capital goods. The deficit in the agricultural balance of trade decreased by 12.3 per cent in 1991, compared with 1990, in the region as a whole.^{1/} This decline cannot be considered a positive indicator of improvement of the agricultural trade situation in the region, but merely a reflection of the abnormal situation in both Iraq and Kuwait.

The trade in food commodities represented about 80.8 per cent of agricultural trade, while food exports represented about 74.9 per cent of total agricultural exports and food imports represented about 81.8 per cent of agricultural imports. The value of the food gap or net food imports in the region reached about US\$ 11 billion in both 1989 and 1990 and declined to US\$ 9.2 billion in 1991 mainly owing to the current situation in both Iraq and Kuwait.

The per capita food gap in the region decreased from US\$ 88.8 in 1990 to US\$ 74 in 1991. The minimum value of the per capita food gap varied between US\$ 19 and US\$ 32 in Egypt, Iraq and the Syrian Arab Republic while the maximum value was in Qatar (US\$ 643) and the United Arab Emirates (US\$ 679). The value of the food gap in Saudi Arabia and Egypt represented more than half of the food gap value of the region; the food gap in Saudi Arabia represented 33.6 per cent of the total food gap of the region and in Egypt it represented about 18.8 per cent of the regional total in 1991.

D. The agricultural policy

Several positive measures have recently been taken by some countries in readjusting their agricultural policies. Some countries have started to adopt structural adjustment programmes, such as in Egypt and Jordan which have been implementing these programmes in cooperation with the International Monetary Fund (IMF) and the World Bank since the beginning of the 1990s. Positive results have already been achieved in the two countries including in their GDP growth, drop in the inflation rates and reduction of the budget deficit. Other countries in the region have also started implementing economic reform policies without agreements with IMF.

The agricultural policy in the region is focused on the liberalization of the sector. This includes application of pricing policy based on supply and demand, reduction of subsidies for agricultural inputs and minimal government intervention in the market-place. The main objectives of the agricultural development plans are: to increase agricultural production both horizontally and vertically; to improve self-sufficiency ratios in major food commodities; to conserve natural resources; and to achieve sustainable agricultural development (see box 1).

In spite of the above objectives and the efforts deployed for agricultural expansion and improvement of agricultural marketing and agricultural credit, agricultural development in the region still faces major obstacles. They include high population growth rates and lack of cooperation and integration among Western Asia countries.

The agricultural situation in the countries of the ESCWA region is described below.

* The data available on foreign trade are for 1991, where data for 1992 were not available.

^{1/} Calculated from: (a) Food and Agriculture Organization of the United Nations, Trade Yearbook, vol. 45 (Rome, FAO, 1991); (b) Food and Agriculture Organization of the United Nations, printout of AGROSTAT (Rome, FAO, 1992).

Box 1. Environment and sustainable agricultural development in the ESCWA region

Attention was focused on the environment at the United Nations Conference on Environment and Development, held at Rio de Janeiro, Brazil, from 3 to 14 June 1992. The Conference also established an environment fund. The Western Asia region has recently started to pay attention to environmental concerns and conservation of natural resources, but there are still some environmental problems which need to be solved including:

1. High population growth rates, particularly urban population growth, estimated to be 3.05 per cent during the period 1980-1992 for the region as a whole. The growth rate of the urban population was 4.07 per cent, but the growth rate of the rural population was only 1.92 per cent during the same period. At the beginning of the 1980s, urban and rural population were equally divided, each representing 50 per cent of total population. In 1992 the urban population had increased to 56.1 per cent of total population. The urban population growth rates will lead to pressures on the infrastructure. Governments will face critical problems such as lack of available land holdings, transport tools and fresh water, in addition to the environmental pollution that results from population increases.

2. The current depletion rate of groundwater has led to a decrease in the level of underground aquifers. In Saudi Arabia the extraction level from fossil water has dropped by 100 m during the past 10 years.^{a/} In Yemen the extraction level dropped by 7 m.^{b/} In Jordan there was a depletion of groundwater over many years, and in the occupied Palestinian territories there was severe depletion, particularly in the Gaza Strip when the depletion rate was 60 per cent.^{c/} The Syrian Arab Republic and Iraq are facing a critical problem resulting from Turkey's construction of the Ataturk Dam on the Euphrates river. The dam affected the quantity of water delivered to both the Syrian Arab Republic and Iraq. In addition to extraction and depletion of groundwater, particularly of non-renewable water, there are other problems, especially water pollution which will affect the fresh water available for human consumption, irrigation and fish production.^{d/}

3. The inefficiency of the agricultural drainage systems has affected the soil: in Egypt about 30 per cent of the cultivated area has been affected by salinity^{e/} and in Iraq more and more areas are suffering from salinity. Most of the countries in the region are facing the problem of desertification.

^{a/} "Saudi Arabia's agricultural sector", The NCB Economist, economic and financial publication issued by the economics department of the National Commercial Bank (Saudi Arabia), November/December, 1992.

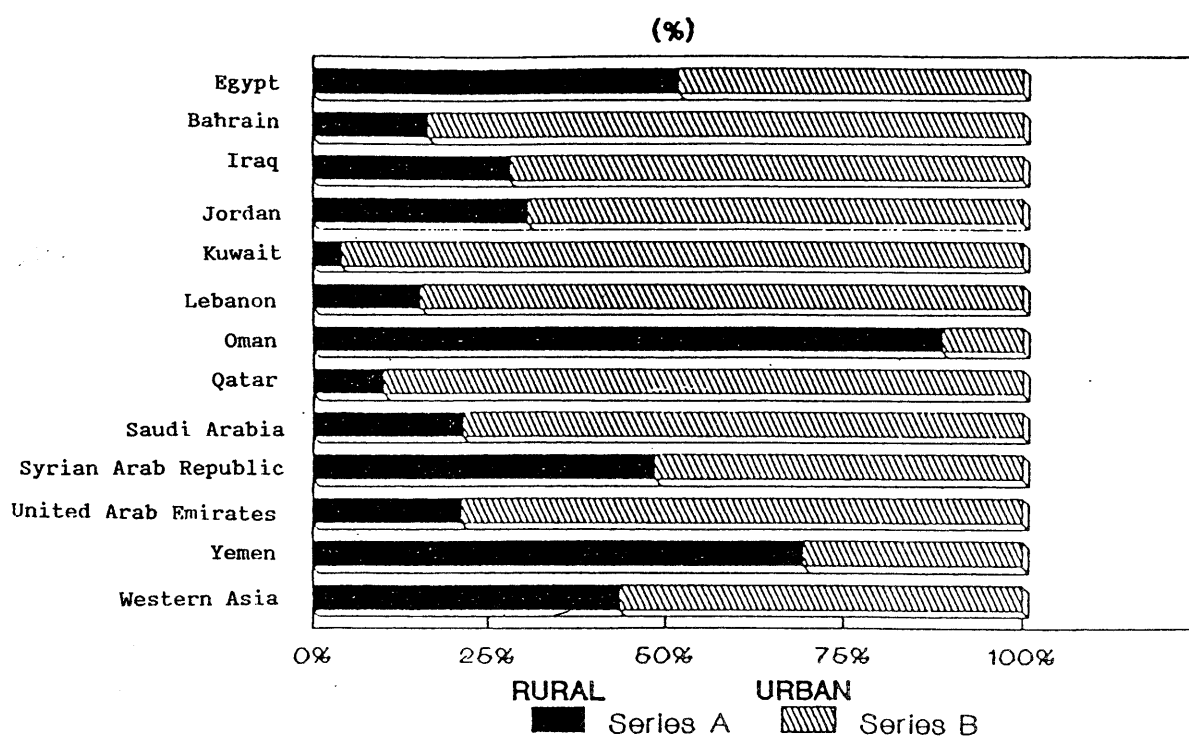
^{b/} United Nations Development Programme, Source, December 1992.

^{c/} ESCWA, "Water and peace in the Middle East" (E/ESCWA/ENR/1993/3), January 1993.

^{d/} The Economist Intelligence Unit, Saudi Arabia Country Report, No. 3, 1992.

^{e/} Egypt, Ministry of Agriculture, Agricultural Development Strategy in the 1990s (1992).

Figure 6. Rural and urban population in Western Asia, 1992



Source: FAO printout of AGROSTAT, 1992.

1. Egypt

The Egyptian economy has shown positive growth indicators, with a growth rate of GDP of approximately 2 per cent in 1992 compared with 1991.^{1/} The inflation rate decreased from 26 per cent in 1991 to 17 per cent in 1992. There has been a stabilization of the exchange rate.

Egypt's population was 54.8 million in 1992. The population increased by 1.2 million from 1991 to 1992, representing a growth rate of 2.24 per cent. The rural population represented 51.9 per cent of total population. The agricultural population was estimated at 21.7 million or about 39.5 per cent of the total population. Agricultural labour

represented 39.5 per cent of the total labour force.

According to the Ministry of Agriculture data, the cultivated area (about 3.1 million ha) represented about 3 per cent of total land area. There are about 1.3 million ha classified as arable land.^{2/}

The agricultural sector, which accounts for 17.6 per cent of GDP, recorded positive growth during the 1980s. The annual growth rate of the agricultural production index number registered an increase of 3.39 per cent in the period 1981-1992, and the annual growth rate of food production reached 4.13 per cent during the same period. In 1992 the growth rates of agricultural production

^{1/} The Economist publications, *The World in 1993* (London, 1992).

^{2/} Egypt, Ministry of Agriculture, *Agricultural Development Strategy in the 1990s* (1992) (in Arabic).

and food production registered 1.66 per cent, and 1.9 per cent, respectively, compared with 1991 growth rates.^{3/}

Cereal production increased from 13.8 million tons in 1991 to 14.7 million tons in 1992. Wheat production increased from 4.5 million tons in 1991 to 4.6 million tons in 1992, owing to the extension of cultivated areas, pricing policy, expansion of high yield varieties and availability of agricultural inputs. Barley and maize production registered an increase of 0.16 million tons and 5.23 million tons respectively in 1992.

Pulse production and vegetables registered an increase of 50 per cent and 4.2 per cent in 1992 compared with 1991. Fruits, oil-seed and sugar production registered a decrease of 0.34 per cent, 3.8 per cent and 4.4 per cent respectively. Livestock production had a growth rate of 2.22 per cent in 1992 compared with 1991. Meat and egg production registered an increase of 4.93 per cent and 0.11 per cent respectively, but milk production decreased to 2.37 per cent. Fibre production registered a decrease of 2.25 per cent in 1992 compared with 1991 (see box 2).^{4/}

Box 2. Production and marketing policies for Egyptian cotton

Production of cotton in Egypt registered a negative annual growth rate of about 4.5 per cent during the period 1982-1992 and 2.3 per cent in 1992 as compared with 1991. Cotton production was estimated at about 5.8 million qantar^{a/} in 1992 compared with the targeted 6 million qantar.

In an attempt to stop the steady decline in the production of cotton, the Government is taking the necessary steps to increase the cultivated area of cotton from 357,000 ha to 378,000 ha. The 1992/1993 cotton export was expected to be about the same as the previous year, approximately 1.5 million qantar. The shortage in the supply for the local market will be made up through imports of short staple cotton (American or Syrian).

a/ Qantar is equivalent to roughly 100 lb.

^{3/} Food and Agriculture Organization of the United Nations, printout of AGROSTAT (Rome, FAO, 1992).

^{4/} Food and Agriculture Organization of the United Nations, printout of AGROSTAT (Rome, FAO, 1992).

2. Iraq

The Iraqi economy is suffering from the economic embargo. GDP decreased to 21.9 per cent in 1991, per capita income was reduced to about US\$ 1,000, the rate of inflation escalated to around 200 per cent^{1/} and the exchange value of the local currency dropped sharply. There is a shortage of the foreign currency needed for food imports.

Iraq has a population of 20.2 million, with a growth rate of 3.44 per cent in 1992 compared with 1991. Urban population represented 72 per cent of the total population. The agricultural population is estimated at 19.1 per cent of total population and the agricultural labour force decreased from 1.08 million in 1980 to 1.05 million in 1992.^{2/}

The area of arable land is estimated at about 5.25 million ha, which represents about 12 per cent of total land area. Most of the arable land is cultivated with cereal crops; this represented about 71.6 per cent of total arable land in 1991. The irrigated area consisting of about 2.55 million ha represented 48.6 per cent of total arable land.^{3/}

Agricultural production accounts for more than one quarter of GDP because of the embargo on Iraqi oil. The agricultural index number achieved a significant growth rate except for pulse and cereals. In spite of the extension of areas for cereal cultivation from 3.34 million ha to 3.76 million ha in 1992, a 12.5 per cent increase, production dropped from 2.73 million tons to 2.19 million tons, or 19.9 per cent. This decrease, in spite of the improvement in weather con-

ditions, is mainly due to the shortage of agricultural inputs such as fertilizers, insecticides, agricultural machinery and spare parts.

Vegetable and fruit crops increased in 1992 in comparison with 1991 in varying percentages. In the case of livestock, there was a significant increase (10.87 per cent) in 1992 compared with 1991, particularly in milk and egg production. Although many efforts have been made by the Government to increase agricultural production, the food supply is still decreasing and cannot meet the requirements. There are severe shortages.^{4/}

3. Jordan

There were positive indicators in the Jordanian economy in 1992, which resulted from the applied structural adjustment programme. The growth rate of GDP in constant prices was estimated at 2.6 per cent and the inflation rate dropped from 8.2 per cent in 1991 to 4.2 per cent in 1992.^{5/}

Jordan had a population of 3.89 million in 1991 and the population was expected to reach 4.02 million in 1992. About 77.9 per cent of the population live in urban areas. The population growth rate was estimated at 12.4 per cent in 1991 as a result of the Gulf crisis. The total labour force is about 900,000 workers of whom about 5.13 per cent are in the agricultural labour force. The agricultural population represented about 5 per cent of total population and decreased by 1.2 per cent yearly during the period 1980-1992.

1/ The Economist publications, The World in 1993 (London, 1992).

2/ Food and Agriculture Organization of the United Nations, printout of AGROSTAT (Rome, FAO, 1992).

3/ Food and Agriculture Organization of the United Nations, Production Yearbook, vol. 45 (Rome, FAO, 1991).

4/ Food and Agriculture Organization of the United Nations, Mission Report on Iraq, 1992.

5/ The Economist Intelligence Unit, Jordan Country Profile, 1992-1993.

According to the data from the Ministry of Agriculture, the area of arable land is around 500,000 ha and there are about 791,000 ha of natural pasture. Most of the arable lands and pastures are in the arid and semi-arid areas where the amount of rainfall is less than 350 mm. The cultivated area is estimated at 415,000 ha, 50 per cent of which is in the Jordan Valley and south Ghor. More than 76 per cent of the cultivated area depends upon rainfall, the amount of which is unstable and fluctuates yearly: that is the main constraint on Jordanian agriculture (see box 3).

Agricultural production accounts for 8.1 per cent of total GDP. In 1992 the country's agricultural sector achieved very high growth rates as a result of heavy rain and good weather conditions. Wheat and barley production registered an increase of 111 per cent and 285 per cent respectively in 1992 compared with 1991. Lentil production achieved an increase of 179 per cent. Vegetable and food crop production registered growth rates of 80 and 11.8 per cent

respectively in 1992 compared with 1991. Tomato and olive production did particularly well.^{1/}

4. Lebanon

In 1992 international and local organizations conducted studies on the rehabilitation of Lebanon. Total investment was estimated at about US\$ 2.39 billion for the first stage (three years) and US\$ 4.45 billion for the second stage (five years).^{2/}

Lebanon had a population of 2.79 million in 1992, mostly urban. The agricultural population represented 7.8 per cent of total population, and decreased by 4.7 per cent annually during the period 1980-1992 and by 3.9 per cent in 1992 compared with 1991.

The cultivated area in Lebanon was estimated at 208,000 ha and the area of permanent crops at about 93,000 ha. The irrigated area represented 41.3 per cent of the cultivated area.

The value of agricultural production

Box 3. The water problem in Jordan

Jordan is one of the ESCWA member countries that suffers most from water shortages. The main water resource is groundwater, which depends on rainfall. In 1990 the available water was estimated at 800 million cu m; about 70 per cent of it is consumed for irrigation purposes and 24 per cent is used for municipal and industrial consumption.^{a/} The Jordanian Ministry of Water and Irrigation expects the total demand for water to reach 1,638 cu m in 2005, an increase of 96 per cent over current consumption levels, and municipal and industrial consumption to increase to 26 per cent of total consumption because of high population growth.^{b/}

^{a/} The Economist Intelligence Unit, Jordan Country Profile, 1992-1993.

^{b/} Jordan Press Foundation, Alrai, No. 8284, 17 April 1993 (in Arabic).

^{1/} Food and Agriculture Organization of the United Nations, printout of AGROSTAT, 1993.

^{2/} UNDP/FAO/ESCWA mission report on agriculture and irrigation, "Lebanon National Programme for Rehabilitation and Development: Agriculture and Irrigation Sectors", 30 June 1992.

in 1991 was about 8.8 per cent of GDP. Some progress was achieved in the agricultural sector. The index number growth rates of agricultural and food production were 3.7 per cent and 3.8 per cent respectively in 1992, but still lower than in 1991, when growth rates were 9.1 and 9.3 per cent respectively.

Livestock production registered a 3.8 per cent growth in 1992 compared with 17.8 per cent in 1991. The main constraints confronting the Lebanese agricultural sector are agricultural marketing and foreign trade.

5. Oman

Oman has a population of 1.6 million with a growth rate of 3.7 per cent in 1992. The rural population made up 88.6 per cent of total population. The agricultural labour force was estimated to be 38 per cent of total labour force.

The area of arable land was estimated at 61,000 ha, but the actual cultivated area is about 57,700 ha, most of which is irrigated.^{1/} Fruit crops cover 64 per cent of the cultivated area. Dates are the major crop. Date production was estimated at 133,000 tons in 1992 and it increased by about 8,000 tons compared with 1991.^{2/}

6. Occupied Palestinian territories

Palestinian economic performance registered a severe deterioration in recent years. GDP decreased by 10 per cent in 1991,^{3/} the wage rates dropped and the unemployment rate increased.

The population of the occupied Palestinian territories was 1.7 million in 1990 with a 4.3 per cent growth rate.

The total labour force was estimated at 322,000 workers, about 27 per cent of whom were in the agricultural labour force. The unemployment rate in the West Bank increased from 3 per cent in 1987 to 20 per cent in 1990, and from 2 to 31 per cent in the Gaza Strip in 1990, as a result of the Israeli military measures against Palestinian workers.

The cultivated area was estimated at 194,900 ha, representing 33 per cent of the arable land. In the West Bank the cultivated area is about 175,300 ha and in the Gaza Strip 19,400 ha. The confiscation of land by the Israeli occupation authorities decreased the cultivated area.

The irrigated area makes up about 4.6 per cent of the cultivated area in the West Bank and 58.7 per cent in the Gaza Strip. With regard to water resources, Israel diverts most of the water that is available in the West Bank. Depletion of groundwater is high in the Gaza Strip.

Although vegetables and fruits are considered export crops, the Israeli measures have led to a drop in exports. Citrus exports to Europe decreased from 10,000 tons in 1991 to only 1,000 tons in 1992. Vegetable exports through Jordan dropped sharply from about 77,000 tons in the mid-1980s to less than 1,000 tons in 1991 and citrus exports through Jordan dropped from 107,000 tons to 30,600 tons in 1991.

7. Saudi Arabia

The Saudi economy recorded positive growth in 1992. GDP increased by 4.5 per cent and the inflation rate was estimated at 2.5 per cent. The surplus of trade balance, however, decreased from US\$ 20.3

^{1/} Food and Agriculture Organization of the United Nations, Production Yearbook, vol. 45, 1991.

^{2/} Food and Agriculture Organization of the United Nations, printout of AGROSTAT, 1992.

^{3/} Arab Fund for Economic and Social Development, Arab Monetary Fund and Organization of Petroleum Exporting Countries, Unified Arab Economic Report (in Arabic), 1992.

billion in 1990 to US\$ 19 billion in 1991, and according to the IMF, the deficit of the current account balance reached US\$ 25.7 billion, or one quarter of GDP in 1991.^{1/}

Saudi Arabia had a population of 15.25 million in 1992, with a growth rate of 3.87 per cent. The agricultural population made up about 37.3 per cent of total population.

The arable land was estimated at 2.3 million ha, but the cultivated area was about 1.83 million ha. Limited water resources are the main obstacle facing agricultural development in Saudi Arabia, which has an arid climate and very low rainfall (see box 4).

Agricultural production accounts for about 6.7 per cent of GDP and achieved significant progress during the 1980s. The growth rate of the agricultural production index number registered 20.86 per cent during the period 1981-1992. This development can be mainly attributed to government subsidies, price supports and the expansion of land distribution programmes.

In 1992 the agricultural production index number decreased 12.86 per cent compared with 1991, while sources from the food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO) indicate that cereal production dropped to 11.8 per cent in 1992 and wheat production decreased by 10 per cent.^{2/} Other FAO sources indicate that wheat production reached 4 million tons in 1992, the same level as in 1991.^{3/}

Vegetable crop production decreased

by 20 per cent in 1992, but fruit production increased slightly by 1 per cent. Livestock production achieved a growth rate of 2.3 per cent in 1992, but is still lower than the 1991 level which was 5.4 per cent.

8. Syrian Arab Republic*

The Syrian Government has started applying an economic reform programme in a gradual transition to privatization. The expected growth rate of GDP was about 6.5 per cent for 1992 and 5.5 per cent for 1993. The high inflation rate, which registered 20 per cent in 1992, is still the main problem of the Syrian economy.

The total Syrian population was estimated at 13.47 million in 1992, with a growth rate of 3.7 per cent. The agricultural population was about 3.1 million and the agricultural labour force made up about 23 per cent of total labour force.

The cultivated area amounted to about 5.47 million ha, i.e. 97.2 per cent of arable land in 1990. The irrigated area was estimated at 693,000 ha, or 12.7 per cent of the cultivated area.

Syrian agricultural production, amounting to US\$ 3.3 billion, represented about 28.6 per cent of GDP in 1992. The growth rate of the agricultural production index number registered 9.4 per cent, and production increased from all crops, particularly cereals and cotton (see box 5).

Cereal production registered an increase of 9.1 per cent in 1992 compared with 1991. Wheat production accounted for about two thirds of total cereal

1/ MEED, Middle East Business Weekly, vol. 36, No. 45, 13 November, 1992.

2/ Food and Agriculture Organization of the United Nations, Food Crops and Shortages, a special report of the Global Information and Early Warning System on Food and Agriculture, September 1992.

3/ Food and Agriculture Organization of the United Nations, Food Crops and Shortages, a special report of the Global Information and Early Warning System on Food and Agriculture, December 1992.

* See the Economist Intelligence Unit, Syria, Country Report, No. 3, 1992.

production. Total production of wheat registered an increase of 7.5 per cent in 1992 as a result of increases in productivity, availability of inputs and good weather conditions.

9. Yemen

The Yemeni economy is still affected by the Gulf crisis. The unemployment rate registered 30 per cent of total

Box 4. Water and agricultural development in Saudi Arabia

Agricultural development progressed in the 1980s. The amount of water consumed for irrigation purposes increased and the total demand for water increased from 2.36 billion cu m in 1980 to 16.3 billion cu m in 1990. There are four water sources:

(a) Fossil water, of which the amount extracted increased from 1.2 billion cu m in 1980 to 13.5 billion cu m in 1990; (b) surface and groundwater, which represent 13 per cent of total consumed water; (c) desalinated water, which increased from 50 million cu m in 1980 to 540 million cu m in 1990, representing only 3.3 per cent of total demand; and (d) treated wastewater, which represents 0.7 per cent of total demand for water.^{a/} Overextraction of fossil water resulted in lowering water levels by 100 m in the past 10 years.^{b/}

Saudi Arabia has decided to decrease total water consumption to 14.9 billion cu m by 1995 and water for irrigation to 12.7 billion cu m. This will be achieved by rationing water consumption, cultivating low water consumption crops, pricing water regulations and restricting land distribution according to availability of groundwater. The objective of the Fifth Development Plan (1990-1995) is to decrease wheat production to about 2.6 million tons in 1995.^{c/}

^{a/} Saudi Arabia, Ministry of Planning, Fifth Development Plan (1990-1995).

^{b/} "Saudi Arabia's agricultural sector", The NCB Economist, economic and financial publication issued by the economics dept of the National Commercial Bank (Saudi Arabia) November/December, 1992.

^{c/} Food and Agriculture Organization of the United Nations, Food Crops and Shortages, a special report, of the Global Information and Early warning System on Food and Agriculture, September 1992.

Box 5. Cotton production in the Syrian Arab Republic

The Syrian Arab Republic is the ESCWA region's second largest cotton producer after Egypt. The area cultivated in cotton expanded by 5.9 per cent and production increased by 1.8 per cent in 1992 compared with 1991. Productivity rose from 2,340 kg/ha in the beginning of 1980 to 3,200 kg/ha in the beginning of the 1990s. Cotton export is one of the positive indicators of intraregional trade: the Syrian Arab Republic exports short staple cotton to Egypt and there is also a good market for exports to Jordan and Lebanon.

labour force in 1991, and this situation has led to increasing pressures on the economy, which suffers high deficits in both budget and current accounts and from a high inflation rate. Yemen's GDP decreased by 3 per cent in 1990, and by about 4.8 per cent in 1991.^{1/}

The total Yemeni population was estimated at about 12.56 million in 1992, with more than two thirds located in the rural zones. The agricultural population made up about 55 per cent of total population and the agricultural labour force about 24 per cent of total labour force.

Arable land was estimated at 3.62 million ha and the cultivated area at about 1.47 million ha, only 20 per cent of it irrigated areas.^{2/} Agricultural production contributed about 20.2 per cent to GDP. The agricultural sector achieved a positive growth rate in 1992, with the growth rate of the agricultural production index number registering 3.6 per cent in 1992 compared with 1991. Cereal production increased, wheat production reached 160,000 tons, sorghum production doubled compared with 1991, and barley and maize production rose to about 58,000 and 70,000 tons respectively.

Main issues for consideration by ESCWA member countries

There are many issues that should be taken into consideration by the agricultural decision makers in the region. Among these issues are the following:

1. Encouragement of scientific research;
2. Support and encouragement of the private sector's role in agricultural development and improvement of pricing and marketing policies;
3. Expansion of the cultivated area in line with available water resources and increasing agricultural productivity as well as reducing the unemployment rate by improving the rural development programmes;
4. Development of intraregional trade by promoting trade among ESCWA member countries;
5. Coordination of agricultural policies among ESCWA member countries;
6. Increasing agricultural investment to promote agricultural development in the region.

Box 6. Agriculture and water problems in Yemen

Water resources in Yemen are rainfall and groundwater. Recently, the groundwater started decreasing steadily in the north at an annual rate varying from 0.5 to 7.0 m. While the winter recharge of aquifers was estimated at around 1,400 million cu m yearly, the extraction of groundwater reached about 2,600 million cu m. This high rate of depletion will in the long run lead to water salinization, which affects the environment and sustainable agricultural development 28.^{a/}

^{a/} United Nations Development Programme, Source, December 1992.

^{1/} MEED, Middle East Business Weekly, vol. 36, No. 21, 29 May 1992.

^{2/} Republic of Yemen, Round Table Conference, General Economic Memorandum, Republic of Yemen, Ministry of Planning and Development, Geneva, 30 June - 1 July 1992.

THE ALLEVIATION OF RURAL POVERTY THROUGH AGRARIAN REFORMS AND
RURAL DEVELOPMENT IN THE ESCWA REGION:
LESSONS FROM PAST EXPERIENCES AND REFLECTIONS FOR THE FUTURE*

A. Introduction

1. The promotion of rural development and agrarian reform for the alleviation of rural poverty has been recognized as a priority in the work programme of ESCWA. In view of the multidisciplinary nature of rural development, this programme has been carried out not only through the joint efforts of a number of ESCWA divisions but also through close cooperation with the Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO). ESCWA has continued to undertake a wide range of activities in the field of rural development, including surveys, topical studies, advisory services, technical assistance and active participation in inter-agency activities as follow-up to the World Conference on Agrarian Reform and Rural Development (WCARRD). A special effort had been made to increase awareness of rural development issues in ESCWA countries through the annual publication of the Agriculture Division, Agriculture and Development in Western Asia.

2. ESCWA has taken an active part in the implementation of the WCARRD Programme of Action. The Commission considered at its seventh session (1980) the issue of agrarian reform and rural development and adopted resolution 82(VII), "Programme of Action in Agrarian Reform and Rural Development for the ECWA Region", which gave increased priority to rural development and an expanded programme of rural development activities.

B. Regional assessment

3. Rural development and the eradication of hunger and malnutrition were among the essential aims of the Third United Nations Development Decade which have been re-emphasized for the Fourth United Nations Development Decade. To realize these aims, the developing coun-

tries were required to accelerate their food and agricultural production and, to this end, pursue effective policies in relation to appropriate price incentives, distribution of credit, improvement of storage and transport facilities and reduction of food losses. Adequate consideration was to be given to the implementation of agrarian reform as one of the important means for promoting increased agricultural production and rural development. The developing countries were also required to give priority to the programmes for adoption of institutional structures which would allow a wider and more equitable access to land and water resources, as well as effective management and development of natural resources, with a wider dissemination and use of improved technology, especially in semi-arid and arid areas of the region, which rely on rain-fed agriculture and pasture.

4. The above programmes were to be supported by promotion of social and economic services and provision of adequate public utilities in rural areas. In the context of integrated rural development, Governments were to encourage rural industrialization, agricultural cooperatives, modernization of agriculture, better integration of women in all stages of the production process and employment opportunities for the rural population.

5. The incidence of rural poverty in the ESCWA region is considerably less than in other developing regions of the world. However, adverse resource environment and macroeconomic developments resulted in few real advances in rural poverty alleviation during the 1980s. The fall in oil prices and export earnings in the oil-exporting countries resulted in cuts in public expenditure and food subsidies. The non-oil exporting countries fared badly too, with a

* Contributed by K.M. Azam, former Senior Economist, Agriculture Division.

slackening of external migration, decline of remittances, and dwindling financial and import capabilities. All these factors had adverse effects on rural poverty and development in most countries of the ESCWA region. Only a few ESCWA member countries were able to show an increase in real expenditure on agriculture per capita of agricultural population during the 1980s.

6. The annual per capita expenditure on agriculture in ESCWA countries has varied widely: Kuwait spent US\$ 313, as against a low of \$1 for the Yemen Arab Republic (which in 1990 united with Democratic Yemen to form the Republic of Yemen). The latter not only spent less per head of agricultural population but also allocated less to agriculture relative to agriculture's share in GDP. Generally, in the ESCWA region the countries that were less dependent on agriculture spent relatively more on it, as compared with countries that were more dependent on agriculture. This carried adverse implications for the alleviation of rural poverty in the very countries in which it was a major concern.

7. It should be noted, however, that increases in public expenditure do not by themselves provide a sufficient condition for the reduction of rural poverty. In order for these increases to have an impact on rural poverty, they should be supported by policies which encourage a greater flow of credit to the rural and agricultural sectors, together with effective incentives for increased private investment and a more efficient use of available resources. Policies should also ensure that the rural poor have access to institutional credit and that they benefit from the increased public expenditure and private investments through interlinked policies promoting their access to land, water and farm inputs.

8. In ESCWA countries, there have been no new policies and programmes for further redistribution of landholdings. In the absence of effective policy intervention to provide greater access to land, the actual outcome has been determined largely by the long-term trends of growth, technology and demography, and

the degree of implementation of earlier policies and programmes.

9. The outcome has also been influenced by the pattern of past land redistribution. In countries such as the Syrian Arab Republic, Iraq and Democratic Yemen (now part of the Republic of Yemen), which had successfully expropriated the large landlord rentier class, land ownership was transferred to small and medium-sized holdings, with large holdings being located mostly in the rain-fed zones. In these countries, effective access to land was improved further by the rates of growth of irrigation in the early 1980s, which exceeded the rates of growth of the agricultural population.

10. In all the three countries, arable land per capita of agricultural population recorded a rise in the 1980s. However, in these countries, collectives and cooperatives have faced problems of management and incentives. Iraq has, however, recently disinvested from its State farms, leasing their land, mostly in large but also some small parcels. There is also a growing recognition of the need for greater allocation of resources to the small-farm (peasant) sector which, although it accounts for the greater part of the area, had not received a proportionate share of resources. In Democratic Yemen, inadequate allocation of resources to the larger small-farm sector (as compared with State farms and collectives), in addition to a lack of incentives, resulted in declining agricultural production in the 1980s.

11. The following table shows that average annual growth rates of agricultural production in most of the members of ESCWA countries showed remarkable improvement in the 1980s as compared with the 1970s, which may have resulted in at least some alleviation of rural poverty in these countries.

12. There is no firm quantitative evidence in any of the "access" indicators to identify the trends for recent years. In Saudi Arabia and Jordan, the countries not covered by agrarian reform of any significance, the trends in access are influenced by population and other growth processes, rather than the public policies governing access to land. Large in-

Table 1. Average annual growth rates of agricultural production
(Percentage per year)

Country	1971-1980	1981-1989
Egypt	1.2	3.2
Iraq	1.7	2.4
Jordan	1.7	4.2
Saudi Arabia	2.8	19.9
Syrian Arab Republic	8.2	0.4
Yemen Arab Republic	2.3	5.6
Democratic Yemen	1.6	-1.7

equalities in landholdings are reflected in the Gini-coefficients of 0.69 in Jordan and 0.83 in Saudi Arabia. Although around 26 per cent of occupiers in Jordan and around 14 per cent in Saudi Arabia were tenants, there are no tenancy regulation provisions in these countries. Around 46 per cent of all holdings in Jordan and 55 per cent in Saudi Arabia are less than 2 hectares in size but these cover respectively only 5 per cent and 4 per cent of the total arable area. Data from both countries show that the small holders are more efficient users of land and maintain more cattle, sheep and permanent crops per unit of arable area. Despite this, the benefits of the very liberal subsidies and investments in agriculture were disproportionately absorbed by the class of large owners who are less efficient users of land.

13. In the Yemen Arab Republic, which had the highest proportion of agricultural population in the region (64 per cent), there was a high inequality of landholdings (with a Gini-coefficient of 0.64). Two thirds of the total number of holders operated less than 2 hectares and held only 14 per cent of the land. Per capita availability of rain-fed arable land and irrigated land (per capita of agricultural population) declined in the 1980s as compared with the mid-1970s.

14. In Egypt, a country with the highest population density in the region, the structure of land ownership was less equitable in the mid-1980s than in the 1960s. There has been a gradual disappearance of cash rent and an increase in sharecropping, with continued sub-

division at the lower end of the scale and higher concentration at the middle and the upper size class of holdings. The recent return of migrant labour from the oil-exporting countries has resulted in growing underemployment and rural landlessness.

15. In the absence of major land redistribution programmes in the ESCWA region, the lot of the rural poor would depend mainly upon (a) increases in growth within the agricultural sector and their "trickle-down" effects; and (b) upon improvements in their productivity through the adoption of land-augmenting technology and associated inputs. While small and marginal farmers would benefit from the latter, landless agricultural workers would benefit from the former.

16. The position of the ESCWA region with regard to growth in the use of various inputs is better than other regions. However, there is very little data on the use of inputs by size of landholdings. In regard to fertilizer and pesticide use in Saudi Arabia, the percentage of small holders using fertilizers is only 8 per cent, as against 67 per cent for large farmers, and 30 per cent for pesticides as against 88 per cent for large farmers.

The same applies to irrigation; the small holders' access to artesian wells is only 3 per cent as against 87 per cent for large farmers. The liberal subsidies in Saudi Arabia for inputs have been disproportionately received by the larger farms which account for the bulk of land and inputs. In Jordan, fertilizers, insecticides and improved seeds are

largely used in the Jordan Valley and scarcely used in the rain-fed areas.

17. Nomadic pastoralists are an important socio-economic group in several countries of the ESCWA region; most of them are poor. They have suffered major problems of access to inputs, including salt, seeds, fertilizers and foodstuffs, with supplies which are both sporadic and expensive. Investments in water points need to be based on traditional nomadic movements and existing patterns of grazing, which could best be worked out in collaboration with the pastoralists themselves. In regard to their primary need -- pasture -- there is also a need to introduce land-use planning with the participation of the communities concerned. Special development programmes are in operation for nomads in the Syrian Arab Republic.

18. The effectiveness of agricultural extension is largely a function of the technical backup and support services. The most important of these are specialist support, in-service training and support communication. In the ESCWA region, while Egypt and the Syrian Arab Republic have good support services, most other ESCWA countries have only one or two of these support services and these too are often inadequate.

19. Governments of the ESCWA countries generally recognize that people's participation is central to a rural development strategy. A significant development in this area is the involvement of peasants in decision-making through peasant associations in the Syrian Arab Republic.

20. Jordan, Egypt, Iraq and the Syrian Arab Republic reported significant progress in the cooperative movement in the 1980s. In other countries of the region, however, the cooperatives are often State-sponsored and dependent.

21. A number of countries have introduced measures aimed at regional decentralization. In Egypt, the 1982-1987 plan divided the country into eight planning regions, together with legislation elaborating the role of local authorities in regional planning. In the

Syrian Arab Republic, the governorates have power for planning and decision-making at their level, while elected local people's councils are responsible for rural development; they are aided by decentralized budgets and loans. The Local Councils for Cooperative Development (LCCD) played a useful role in rural uplift in the Yemen Arab Republic.

22. Male migration is a dominant factor in many areas of the ESCWA region, and in these circumstances, women become the de facto heads of households. They thus have become increasingly responsible for basic food production and local marketing. The lack of access to land still remains the major constraint on women's fuller participation in development. Women have also faced many practical disabilities in regard to access to agricultural services, which have seriously impeded their contribution and benefits, while agricultural and technological research have paid scant attention to their needs. Significant advances are being made in regard to women's organizations, while important gains have been made in primary education, literacy and health in recent years. However, further advances in all the above fields, both in legislation and implementation, continue to be impeded by barriers of custom and prejudice.

C. Lessons from past experiences

23. After about a decade of experimentation with various approaches and designs of rural development, it was increasingly felt that results had not always lived up to expectations. While such a feeling was perhaps common to all development efforts, the gap between expectations and achievements was indeed wider in the field of rural development than in, for example, production-oriented programmes.

24. Notwithstanding the breadth and complexity of rural development programmes and projects, which make them difficult both to plan and implement, a number of other reasons could be cited for this state of affairs.

25. Too often, rural development has been considered in isolation of other sectors of the economy. Rural develop-

ment, in order to be successful, must be effectively linked with supporting development programmes. Based on agrarian reforms and employment generation, it must be linked with the overall development of the economy; without such a linkage, it would be like building on sand.

26. National development efforts are often overburdened with inappropriate programmes which have little or no impact on the problem areas, because the real problems may not have been properly identified and defined. It is conventional to view problems as obvious, given situations. Too quickly the more obvious of the variables are considered as immutable constraints. A more imaginative approach may be to consider the causes and effects of the situation rather than focusing on the situation itself. The real problem may be quite different from the apparent one. Therefore, potential solutions to complex problems must be approached with caution, as once the solution is accepted, it defines the problems. For all practical purposes, the problem becomes whatever the solution solves. A serious folly is the common tendency to define a problem in terms of one's own discipline. An important aspect of relevance is that the solution offered should not only be technically but also administratively feasible.

27. There is a growing realization that the main constraints on development are not technological or even financial, but are essentially organizational and administrative. In fact, it would not be wrong to say that, in most developing countries, administrative capacity is the most important limitation on implementation of plans. Even in countries with a long tradition of public services, the administrative machine is simply not capable of meeting the needs of modern delivery systems, required by a quickened pace of development. It is largely due to the administrative bottleneck that in most of the third world increased investment and application of technology have not brought about the desired improvements in levels of production and living for the rural masses. To sum up, agricultural development is being depressed by administrative ineffectiveness. Out-

dated administrative practices, typically the failure to delegate authority for local-level decisions and expenditure of funds, adversely affect the development activities in the field. Conversely, overcentralized administration, with its excessive paperwork and number of stages in decision-making and outdated financial and accounting control systems, all result in the creation of bottlenecks, inflexibility and endless delays.

28. While skilled administrators and managers are extremely scarce in most developing countries, their Governments have tended to work on the assumption that development programmes can best be managed only by the public sectors. This attitude has, on the one hand, increased the risks of programme/project failure and on the other, missed an important opportunity of local participation in the development effort. How this attitude has continued to persist in the face of the invariably better performance of most privately managed delivery systems and the widespread failure of government administered initiatives in rural development is, to say the least, rather surprising.

29. More important than actual participation of the public sector in the production, input delivery and marketing processes is the Government's ability to stimulate private enterprise on the one hand and to scrutinize its affairs on the other hand. In other words, the management and control function is of more importance than the actual public participation. Regrettably this aspect of public control is rather weak in most of the ESCWA countries, where large public sector investments in agriculture have not been adequately supported by appropriate agricultural policies.

30. It is surprising that while some Governments spend large sums of money on rural development programmes, they persistently deny the demands for decentralization of government powers and establishment of local government institutions. It is not difficult to see that execution of rural development programmes through the local institutions would not only improve the pace of implementation and cost efficiency but would also impart

reality, validity and greater meaning to the rural development targets and goals. Governments have to discover what kind and in what way appropriate institutional structures can be introduced which strongly emphasize people's involvement and participation in the planning and implementation process.

D. Recommended actions for the future

1. Rural development projects

31. Major demands on the agricultural sector in the years ahead will require increased devolution by Governments of many responsibilities at present the concern of the public sector. Based on resources available, especially of lower-level management, Governments should progressively introduce country-wide programmes of decentralization, delegating authority to local levels for the utilization of resources of manpower, funds, transport and for the organization and management of well-coordinated delivery systems that maximize participation and involvement of local people in decision-making.

32. Within the United Nations system also, there is need to sharpen the focus of its technical assistance through a more precise identification of countries' real needs and to render specific technical services or to fill certain gaps which may be holding up a national programme. The major problem of development is not a lack of theories but that simple or ordinary things do not work well. Thus, there is need for channelling greater attention to the practical and technical problems of rural development.

33. Rural development should be viewed as a strategy designed to alleviate rural poverty with the active participation of the low-income rural population and the fullest possible reliance upon local institutionalized initiatives, keeping in mind the different mix of resources in ESCWA countries. The concept of rural development needs to be operationalized, keeping in mind the following:

(a) Rural development projects must be formulated in the context of an over-

all rural development plan for the country, which in turn should form an integral part of the national development plan; adequate attention should be given to the rural sector in these plans, especially in rain-fed areas and rangelands, where development has lagged behind;

(b) Since there is no universal model of rural development, each country had to formulate its rural development plan, based on its resource mix and national priorities;

(c) Rural development projects and programmes should emphasize agricultural development in order to achieve the national food security objectives of the countries of the ESCWA region. However, this was not to be achieved at the expense of social welfare objectives;

(d) In some situations, substantial restructuring of the agricultural resource base would be essential to achieve the twin objectives of growth and equity;

(e) In order to reduce selective rural-urban migration and to achieve balanced national development, there was a need to develop adequate physical and social infrastructures and to create employment opportunities in the rural setting, including part-time farming.

34. It should be noted that rural development projects and programmes could not be successful without a set of clearly defined and operational policies which actively promote the welfare of the rural masses, especially the following:

(a) Price policies for agricultural inputs and outputs, including subsidies for production and consumption aimed at increased agricultural production and a better balance between urban-rural incomes and within the rural sector;

(b) Land tenure policies aiming at strengthening of the agricultural production base;

(c) Land use policies, technical and economic;

(d) Policies aimed at the mutual

reinforcement and interlinking of research systems, delivery/extension systems, and receiving systems;

(e) Policies which augment manpower, entrepreneurial and management capabilities for an effective utilization of natural and human resources of the rural areas, such as the programme of land distribution to agricultural graduates in Iraq.

35. The following steps would assist in improving the performance of rural development programmes and projects:

(a) Creation or strengthening of a cadre of rural development administrators through selection and intensive in-service training in project management;

(b) Vigorous follow-up on the removal of commonly encountered procedural and administrative bottlenecks;

(c) Establishment of monitoring and evaluation (M and E) units in all rural development projects, which should monitor progress in reference to a baseline survey conducted prior to the implementation of projects. The requirements of M and E should be built into the design of rural development projects;

(d) The M and E units should be assisted by the staff of the Ministries of Planning in establishing the analytical framework for the M and E reports, which should also include social cost-benefit analysis and impact analysis. On the basis of this analytical information, M and E units should be able to provide the project management and policy makers with the feedback they need to modify ongoing programmes and projects;

(e) On the basis of farm management surveys, the most pressing constraints on farm production and income should be ascertained and research and field trials should be expanded with a view to providing solutions for a range of ecological situations, paying due attention to livestock and rangeland, as well as crops;

(f) As women play an important role in rural development, their activities should be supported through integrated

programmes especially designed for their guidance and training. Female extension agents should broaden their activities to include dealing with the agricultural problems faced by female members of households, who constitute a considerable proportion of farm operators in areas from which men have emigrated.

36. ESCWA, in collaboration with FAO and possibly with other United Nations agencies, should carry out the following studies:

(a) The impact of emigration on rural development in labour-exporting countries in the ESCWA region;

(b) The extent, form and nature of women's contribution to the actual farm production process and its implications with regard to their participation in social and educational activities;

(c) A thorough study of socio-economic conditions of the nomadic population and development of desert areas;

(d) The identification and evaluation of successful and effective experiences in the following components of rural development programmes;

(i) Functional literacy;

(ii) Local participation including women's participation;

(iii) Irrigation and drainage practices;

(iv) Development, utilization and control of underground water;

(v) Agricultural mechanization;

(vi) Delivery systems including credit and cooperatives;

(vii) Agricultural marketing;

(viii) Action research and agricultural extension;

(ix) Non-farm income-generating activities;

- (x) Organizational and management structures for improved achievement of rural development goals;
- (xi) Appropriate institutions and mechanisms for participation of beneficiaries in decision-making, i.e., in project identification, formulation, implementation, monitoring and evaluation.

2. Alleviation of rural poverty

37. There was a need to look at the agrarian systems as a whole and to determine how these could be geared towards the alleviation of rural poverty. In this regard the approach should be pragmatic rather than doctrinaire. The following list specifies the whole range of measures from the most radical ones to the most modest; the countries may select their own policy-programme packages in the context of their economic and political feasibility. These measures may be logically arranged, in accordance with their importance and their impact on rural poverty alleviation, as follows:

- (a) Land redistribution and land settlement;
- (b) Legislative action (including tenancy security and wage legislation);
- (c) Employment programmes;
- (d) Productivity increase in agriculture;
- (e) Institutional support to agriculture;
 - (i) Credit;
 - (ii) Marketing;
 - (iii) Price policy;
 - (iv) Subsidies;
 - (v) Extension;
 - (vi) Research;
 - (vii) Crop insurance;
- (f) Education and elimination of illiteracy;
- (g) Local government/people's par-

ticipation;

(h) Cooperative organizations and labour unions;

(i) National macro-policies;

(j) Special programmes for disadvantaged groups.

38. The illiteracy and low motivation to achieve are the result of the marginal farmers and other rural poor being on the edge of economic and social existence, and are not the cause of their poverty. However, experience shows that institutional changes, hurriedly put together, which are not based on a thorough analysis of the socio-economic realities, usually result in inadequate programmes not capable of achieving their desired outcome. The challenge seems to be in basing rural development programmes on a well-conceived and consistent policy of transforming existing socio-economic and political systems in ways that ensure greater opportunities for the landless and marginal farmers but at the same time do not stifle their self-reliance, individual initiative and motivation to excel, all of which are essential for sustained economic growth and social development.

39. Land redistribution programmes cannot be considered as the only solutions to rural poverty at all times and under all circumstances. Experience has shown that land redistribution is a necessary but not a sufficient condition for integrated development and that it should be complemented by other measures, such as the provision of production tools and services including agricultural extension, credit, and marketing and other agri-support services. Although the appropriate development of delivery systems remains an important activity for servicing the small farmers, it may not be enough, as in the case of the marginal farmers, no delivery system can ever help them as they often lack the capacity to purchase the delivered inputs. In their case the problem is that of augmentation of their resource base through agrarian reforms.

40. It has been observed that the tradi-

tional tenure systems, especially in nomadic areas, have their own advantages and problems. Therefore, ESCWA, FAO and other international and regional organizations should undertake research related to the development of these systems in such a way that the social, economic, and political conditions prevailing in these areas are duly taken into consideration.

41. The phenomenon of poverty in rural communities is associated with a number of economic and social factors which include the following: the level of per capita income, inequality in the distribution of income, availability of public services, levels of employment, productivity of labour and levels of nutrition. These factors are, in turn, related to investments in the rural areas. Therefore, it is important to emphasize the improvement of techniques and approaches for definition and measurement of rural poverty, in order to help countries to develop plans and programmes aimed at eliminating poverty in these communities.

42. Since the poor do not represent a homogeneous social group, it is not expected that the effects of the governmental programmes directed towards them will be uniform. Therefore, the concerned ESCWA member States should develop programmes especially designed for the development of specific social groups such as nomads and semi-nomads, small fishermen and rural artisans.

43. Although economic growth is important, there is one indispensable factor for the effective elimination of poverty in both the short run and the long run: the securing of an equitable share of the fruits of growth for the rural poor. Empirical evidence has shown that the stronger the rate of economic growth in the economy, the better the chance of it filtering down to the poor groups in the society, including the rural poor. From this stems the particular importance of the concerned institutional structures of the society, in particular the systems of land use. Thus, the importance attached to agrarian reform is emphasized within the framework of any strategy aimed at eliminating poverty in rural communities.

44. The phenomenon of rural poverty is complex and multidimensional. Normally planning aimed at overcoming this problem is usually carried out at a central level without the actual participation of rural organizations. Therefore, it is important that integrated planning be based on effective participation of the rural organizations, in particular the local governments, in all the phases of planning, to secure efficiency of implementation.

45. Raising the level of agricultural productivity is a major factor in alleviating rural poverty. According lesser importance to the agricultural sector, the main source of employment and income in rural communities, would lead to open and disguised unemployment and consequently to the spread of poverty and malnutrition. Therefore, the Governments of the countries in the region need to increase the resources allocated to agricultural development and to the use of appropriate technologies through an integrated mix of production packages.

46. Cooperatives offer the most important means of agricultural development and a basic way for coping with the limitations associated with small and fragmented holdings. However, for the cooperatives to be effective, they should be based on voluntary participation of cooperative members and supported with special programmes for their training.

47. Inter-country migration within the region has played an important role in alleviating poverty in the rural areas of the labour-exporting countries. However, there are still some problems requiring concrete action. Special attention should be given to the following:

(a) Lack of adequate and well-conceived opportunities for absorbing the savings of migrating labour in their countries. The Governments of labour-exporting countries should design viable investment programmes to attract these funds;

(b) In view of the recent decline in the job opportunities in the host countries, special programmes for the absorption of the returning national labour should be developed;

(c) The existence of a regional

labour policy is important for minimizing the adverse effects of migration on both the sending and receiving countries. ESCWA, FAO and other international and regional organizations should take the initiative in this respect.

THE ROLE OF ESCWA IN AGRICULTURAL RESOURCE
MANAGEMENT AND CONSERVATION AND IN COMBATING
DESERTIFICATION IN THE REGION*

INTRODUCTION

As a follow-up to the United Nations Conference on Desertification (1977), the Commission considered the issue of desertification at its sixth session (1979) and adopted resolution 71(VI) on combating desertification in the ECWA region, which emphasized the need to identify and implement a set of action-oriented, problem-solving activities.

Pursuant to the above resolution, the Expert Meeting on Management, Conservation and Development of Agricultural Resources was held in Damascus in 1981 in cooperation with FAO and ACSAD (Arab Centre for the Study of Arid Zones and Dry Lands). This meeting resulted in a set of important and concrete recommendations, which formed the basis of ESCWA work in the area of desertification control.

The Agriculture Division, which has served as the ESCWA focal point for desertification since the convening of the United Nations Conference on Desertification, has been focusing its attention on studies on the assessment and integrated development of areas prone to desertification, preparing national plans of action to combat desertification, formulating specific desertification control projects, and conducting training in resource conservation and management.

The convening of the United Nations Conference on Environment and Development at Rio de Janeiro, Brazil, from 3 to 14 June 1992 represents a watershed in the United Nations activities to combat desertification and promote the development of sustainable resources. In the light of the deliberations and recommendations of this Conference which culminated in Agenda 21, it seems appropriate to review the work of ESCWA in the area of desertification control and to

realign targets for future work in this important area.

Before dwelling on the regional context, which is the focus of this paper, it would be appropriate to highlight the global impact of desertification, as pinpointed by the United Nations Conference on Desertification.

Desertification affects:

One sixth of the world's population (900 million people);

One fourth of the world's total land area;

Seventy per cent of all drylands, amounting to 3.6 billion ha.

Desertification degrades:

Seventy-three per cent of the drier rangelands, amounting to 3.3 billion ha;

Soil fertility and soil structure of 47 per cent of the dry land areas constituting marginal rain-fed cropland;

Irrigated cropland, amounting to 30 per cent of the dry land areas with a high population density and agricultural potential.

A. The region's characteristics

1. Physical aspects

(a) Area

The ESCWA region covers an area of about 473 million ha distributed over 12 Arab countries, excluding Palestine. Table 1 shows areas of land categories and plant cover in all countries of the region.

* In the preparation of this paper, Dr. Abdul Karim Toma Hirmiz acted as a consultant to the Agriculture Division.

(b) Physiography

The ESCWA region exhibits a great variety of land forms and physiographic zones, ranging from alpine habitat to that of true desert. The region consists of mountains, steppes, flood plains, marshes, coastal plains, sand dunes and deserts.

(c) Climate

The climate in the region is characterized by long, hot and dry summers with short, cool and somewhat wet winters, separated by short and not too distinct spring and autumn seasons. The air temperature over most parts is usually high, reaching 45°C or more during the hot summer days and dropping to less than 30°C at night. In winter, the temperature drops to 10°C or lower in the day but may plunge to below freezing at night in many localities.

The total annual rainfall, which falls chiefly in winter with little in autumn and spring, varies markedly from one country to another. Total precipitation (rain and snow) may exceed 1,000 mm annually over some areas in north-eastern Iraq, while it amounts to less than 50 mm in many areas, especially in the Gulf and Arabian Peninsula. Ordinarily, total annual precipitation in the northern parts of the Fertile Crescent sub-region is over 400 mm and is sufficient for winter cereal production.

Owing to high air temperature and low rainfall, relative humidity is very low over most parts, especially in the inland portions of the region. Consequently, the potential evapotranspiration rate is extremely high, climbing to over 2,000 mm annually in most parts of the region.^{1/}

2. Population

The population situation in the

ESCWA region is characterized by a high rate of growth due to the high birth rate and the ever-decreasing rate of infant mortality. While there is a continued overall increase, the rate of population growth varies from one country to another. The region's population increased by about 32 million, from 89.5 million in 1980 to about 121.5 million in 1990. The average annual population increment in the region for the decade 1980-1990 was about 31 per cent.^{2/}

The percentage of the rural population has decreased in all countries of the region in varying degrees. During 1980-1990, the rural population in the region declined by about 5 per cent, from 40 per cent in 1980 to 35 per cent in 1990. Although they were predominantly rural a few decades ago, all ESCWA countries, except Oman and Yemen, have now become more urbanized than rural.

The migration of increasing numbers of farm workers to urban centres, where more remunerative jobs and opportunities are available, has led to a continuous attrition of the agricultural labour force which has significantly affected the efficiency of agricultural operations and practices as well as agricultural production. As a result self-sufficiency in food and other agricultural commodities is progressively decreasing in most countries of the region.

The livestock owners who follow a nomadic pattern are found mainly in the extremely arid and arid zones of Saudi Arabia, Iraq, Jordan and the Syrian Arab Republic. The tendency, however, is towards sedentarization and, therefore, nomadism is gradually fading away. Sedentary rural livestock farmers are found chiefly in Egypt and to some extent in the Syrian Arab Republic, Lebanon, Jordan, Iraq, Qatar and Yemen. Transhumance is practised mainly in Iraq, but also to some degree in Jordan, the Syrian Arab Republic and Lebanon.

^{1/} ECWA, Regional Assessment of Desertification in the ECWA Region (E/ECWA/AGR/83/7), 1984.

^{2/} Food and Agriculture Organization of the United Nations, Production Yearbook, vols. 35 (1981) and 44 (1990).

Table 1. Land-use classification in the countries of the ESCWA region for the years 1979 and 1989 (in thousands of hectares)

Countries	Land 1979	Area 1989	Annual and permanent crops		Arable land		Permanent crops		Permanent pasture		Forests and woodland		Other land	
			1979	1989	1979	1989	1979	1989	1979	1989	1979	1989	1979	1989
Bahrain	68	68	2	2	1	1	1	1	4	4	-	-	62	62
Egypt	99545	99545	2447	2585	2304	2310	143	275	-	-	31	31	97067	96929
Iraq	43737	43737	5439	5450	5250	5250	189	200	4000	4000	1920	1890	32378	32397
Jordan	8893	8893	335	376	297	310	38	66	790	791	63	71	7705	7655
Kuwait	1782	1782	1	4	1	4	-	-	134	134	2	2	1645	1642
Lebanon	1023	1023	313	301	220	208	93	93	10	10	90	80	610	632
Oman	21246	21246	41	48	13	16	28	32	1000	1000	-	-	20205	20198
Qatar	1100	1100	3	5	3	5	-	-	50	50	-	-	1047	1045
Saudi Arabia	214969	214969	1109	1185	1040	1110	69	75	85000	185000	1280	1200	127580	127584
Syrian Arab Republic	18409	18406	5686	5503	5230	4889	456	614	8274	7989	459	718	3990	4196
United Arab Emirates	8360	8360	19	39	12	29	7	10	200	200	2	3	8139	8118
Yemen ^{a/}	52797	52797	1463	1481	1366	1376	97	105	16065	16065	4060	4060	31191	31191
Total	471929	471926	16858	16979	15737	15508	1121	1471	115527	115243	7907	8055	331619	331649

Source: FAO Production Yearbook, vol. 44, 1990.

a/ In May 1990, Democratic Yemen and the Yemen Arab Republic merged to form a single State, Yemen.

B. Natural resources

1. Cultivated lands

Arable lands and permanent crops in ESCWA countries occupy about 17 million ha or 3.6 per cent of the total land area. For the region as a whole, no significant gain in cultivated lands was realized in the past decade. Some countries in the region such as Egypt did gain some cultivated land but some others had a slight decrease.

In the Gulf and Arabian Peninsula subregion only an area of 2.76 million ha or less than 1 per cent of the total area is under cultivation and permanent crops. The majority of these lands are in Saudi Arabia and Yemen.

Countries in the Fertile Crescent subregion have 11.6 million ha of cultivated land and permanent crops of about 16 per cent of the total land area, the great majority of which is in the Syrian Arab Republic and Iraq. As of 1989, arable land and permanent crops covered about 12.5 per cent, 4.2 per cent, 29.4 per cent and 30 per cent of the total land area of Iraq, Jordan, Lebanon and the Syrian Arab Republic, respectively.

The cultivated land in Egypt, as of 1989, occupied about 2.6 million ha or about 2.6 per cent of the total area, of which 2.3 million ha are under annual cultivation and the remaining are occupied by permanent crops.

The per capita arable land in the ESCWA region has decreased from 0.19 ha to 0.14 ha in the past decade, reflecting a decline of 26 per cent. Details of land-use classification in the countries of the ESCWA region are shown in table 1.

Small and fragmented agricultural landholdings are a characteristic of the region. The utilization of such fragmented ownership of land is seldom economically feasible. Therefore, such small-sized agricultural holdings are often left unexploited and fall an easy prey to desertification.

Agricultural practices in the West Asian countries remained backward until

a few decades ago. Even today most farmers in the region do not follow rational land management and proper land maintenance and conservation practices. This is reflected in the very low crop yields and the general decrease in agricultural output. The main reasons for the decline in land productivity and degradation in the ESCWA region are the following:

(a) Agricultural lands lose their fertility unless replenished properly with fertilizers. In many parts of the region adequate fertilization is seldom carried out and, therefore, crop yields are very low;

(b) In rain-fed agriculture in the Fertile Crescent subregion the common crop rotation is that of cereal/fallow. If instead, cereal/legume or cereal/forage crop rotations are used, soil fertility will be maintained and soil particles will be protected from erosion by the continued presence of the plant cover;

(c) In the rain-fed areas where the terrain is sloping, rolling or undulating the ploughing pattern is usually that of upward-downward direction. In such cases gullies will be formed, soil eroded, land fertility lowered and the production reduced. Contour ploughing, terracing and strip cultivation practices, which are presently seldom used, must be applied if soil protection is to be secured;

(d) In flood plains where river water is used for irrigation, the common practice is that of flooding. Such practice, in the absence of proper drainage, will result in raising of the water table, salinization of the soil and lowering of crop yield. Large tracts of such lands have been abandoned for the loss of productivity and, therefore, have become desertified.

2. Forest resources

Forests and woodlands in the ESCWA region occupy about 8 million ha, or about 1.7 per cent of the total area. About 50 per cent of these forests are located in Yemen and the remaining are

scattered in Iraq, Saudi Arabia, the Syrian Arab Republic, Lebanon and Jordan. Forests in the ESCWA region comprise slow-growing and stunted trees of poor wood quality with no significant economic value. Their present use is for fuel production, fodder, construction material and minor local industries. Their chief and most important use, however, is for site protection from degradation and subsequent desertification.

Forests in the ESCWA region are, mainly, publicly owned and have been exploited by the users arbitrarily. In the not too distant past, natural forests covered vast areas in the region. In the absence of a sound silvicultural system and effective forest legislation with continued excessive exploitation of forest resources, however, enormous losses of plant cover as well as of soil and water have resulted. Forests in the region have been so heavily exploited and poorly managed that they became alarmingly depleted. The main causes of forest degradation are reviewed below:

(a) Excessive tree cutting

Forest users usually clear cut forest trees with no regard for future regeneration. Tree cutting became so heavy in the past few decades, especially where alternative fuel was not available, that most accessible areas around villages and along transportation routes have been cleared of their forest cover. What accelerated the widespread eradication of the tree cover in recent years are the widespread road networks and the increasing hauling capacity of the transport vehicles;

(b) Grazing in the forests

Grazing with unlimited numbers of animals under an unplanned grazing system has led to the destruction of the forests' surface vegetation. Grazing is especially detrimental to natural regeneration of the tree cover due to the damage done to the seedlings, sprouts and young trees. The most damaging of the grazing animals vis-à-vis forest resources are goats. Other significant damage which grazing does to forests, besides the consumption of the plant

material, is the continued movement across the slopes by the herds where the soil is trampled, pulverized and easily taken away by the surging run-off water and powerful winds;

(c) Shifting cultivation

Owing to population pressure and scarcity of suitable agricultural lands, large areas of forests are cleared of trees, surface vegetation and stones and converted to croplands. Since these forest lands are usually sloping with shallow soil and low fertility, they seldom produce economically feasible yields. Hence, these lands are soon abandoned and other forest lands are similarly cultivated and also abandoned and so on. Eventually large areas of forest lands in the region have been cut down in this manner and the soil is left unprotected and subject to various forms of desertification;

(d) Forest fires

In the absence of adequate preventive measures and fire suppression capability, fires consume annually large tracts of forests in the region. Forest fires once they start do not stop until either they burn all trees and surface vegetation in their path or they are confronted with physical barriers or change in wind direction. All countries in the region lack proper fire look-out stations with suitable reporting facilities and the basic forest fire-fighting equipment. Forest fires are especially harmful to young tree growth and shrubby vegetation.

3. Pastures and rangelands

Permanent pasture and rangelands in the ESCWA region cover 16 million ha. Countries with sizeable rangelands are Saudi Arabia, Yemen, the Syrian Arab Republic and Iraq, with 73 per cent, 13.8 per cent, 6.9 per cent and 3.5 per cent of the region's total rangeland area, respectively. Forest lands in the region, as noted above, also provide grazing to varying degrees and constitute a significant forage resource in many localities.

In addition to natural rangelands, there are large tracts of fallow lands in the rain-fed and irrigated croplands which provide substantial forage in early winter and spring and the stubble of cereals for grazing after the harvest in the summer.

Depending upon variations in climatic, edaphic, and physiographic elements, there exist in the region various natural rangeland habitats and plant types which may be grouped as follows:

(a) Mountain and alpine pastures

These pastures receive 500 mm of precipitation or more annually. They exhibit a dense herbaceous cover of annual and perennial grasses, legumes and herbs, especially in the alpine meadows. These latter rangelands are found only in the higher mountain peaks of Iraq, the Syrian Arab Republic and Lebanon. Alpine pastures, if excessively grazed, will be invaded by the unpalatable thorny shrubs and in some areas by poisonous plants;

(b) Steppe rangelands

These rangelands receive 200-500 mm of rain annually and occur at elevations of below 1,000 metres. Adjacent to cereal rain-fed croplands, they occur extensively in the Fertile Crescent sub-region. Their vegetation cover is less dense than that of the mountain pasture and it consists of grasses, legumes and shrubs;

(c) Desert rangelands

Generally, there is no sharp demarcation line in vegetation types between steppe and desert rangelands except where the annual rainfall drops sharply below 150 mm. Desert rangelands have a broken vegetation cover, since the perennial vegetation is restricted to valleys and depressions, while drought-resistant legumes and grasses may be growing in a scattered pattern, especially in depressions;

(d) Littoral rangelands

Littoral rangelands are found in coastal areas along the Arabian Gulf, Indian Ocean, and the Red Sea. The plant cover is mainly that of shrubs with a deep root system, and some grasses. In saline areas of Saudi Arabia, Yemen, Kuwait, the United Arab Emirates, and Iraq, there are extensive tracts covered with saltbush vegetation.

Natural rangelands and pastures are very important natural resources, not just because they provide 70-80 per cent of the feeding requirements of the grazing livestock, but also because they are significant for water harvesting and they provide the sites, with protective cover against desertification.

The continued over-exploitation and mismanagement of rangelands over prolonged periods of time has led to their depletion and in many areas to their exhaustion. Where the plant cover is not totally eliminated, many beneficial and nutritious perennials have disappeared and only a few sparsely scattered annuals and thorny and unpalatable perennials remain. The deterioration of rangelands in the region deprives the countries of cheap and important animal fodder, and leads to accelerated erosion and subsequent desertification. Major practices which cause rangelands deterioration are the following:

(i) Uncontrolled grazing

Grazing in the ESCWA region is, generally, carried out with no regard for the carrying capacity of the range or any consideration given to its future regeneration. No limitation is made on the type and number of grazing animals in any rangeland area at any season of the year, including the critical reseeding periods, since no planned grazing system, whether deferred or rotational, is ever applied;

The grazing intensity in the majority of the ESCWA countries increased in 1990 in comparison with 1980. Expressed in terms of number of sheep per head/ha, grazing intensity is

an indication of both the available animal food and of the risk of degradation of the grazed land;

It is axiomatic that with the increase in livestock numbers and fixed rangeland resources, the grazing intensity will increase. Table 2 shows grazing intensities in the countries of the ESCWA region for the years 1980 and 1990. It is clearly evident that all the countries, except Iraq and Lebanon, had an increase in grazing intensity to various degrees over the past decade;

(ii) Fuelwood gathering

Gathering of fuelwood and uprooting of perennials is a common practice in rural communities, especially in remote and inaccessible areas. The gathered material is chiefly used locally but is sometimes transported to urban centres where it is sold at premium prices;

(iii) Cultivation of marginal lands

In some of the dry steppe rangelands receiving 200-300 mm of rain annually, ranges are cleared of their natural vegetation cover and then cultivated for cereal production. Such practice occurs especially where population pressure is high and suitable agricultural lands are scarce. These cropped rangelands seldom produce economically feasible yields because the rainfall is usually insufficient for optimum plant growth. Consequently, these cultivated patches are soon abandoned and left without any protective cover against water and wind erosion.

To sum up, natural rangelands in the region have been, and still are, heavily exploited and primitively managed and have, therefore, severely deteriorated. Further deterioration of these resources will, no doubt, occur unless effective corrective measures are soon taken.

Table 2. Grazing intensity expressed in terms of number of sheep per hectare in the ESCWA region for 1980 and 1990

Countries	Sheep/head/ha	
	1980	1990
Bahrain	4.40	9.00
Egypt	9.20	19.05
Iraq	3.32	2.47
Jordan	1.22	1.80
Kuwait	2.53	2.60
Lebanon	3.52	2.75
Oman	1.02	2.35
Qatar	3.88	6.93
Saudi Arabia	0.10	0.14
Syrian Arab Republic	1.04	1.53
United Arab Emirates	4.41	6.97
Yemen ^{a/}	0.81	0.98

Source: FAO Production Yearbook, vols. 35 (1981) and 44 (1990); ECWA Regional Assessment of Desertification in the ECWA Region (E/ECWA/AGR/83/7), 1984.

Note: 1 Sheep = 1 goat = 0.2 cattle;
= 0.2 buffalo; = 0.2 camels

^{a/} In May 1990, Democratic Yemen and the Republic of Yemen merged to form a single State, Yemen.

In addition to promulgation of proper legislative measures and adopting sound management approaches towards protecting these potentially renewable natural resources, several other measures will also have to be taken if adequate development of these resources is to be realized. These include introduction of alternative feed resources, formulation of range development plans incorporating rotational and deferred grazing systems, utilization of saline lands for growing salt tolerant forage crops, and introducing forage legumes into crop rotations in the rain-fed agricultural lands.

4. Livestock resources

Livestock population in the ESCWA region was estimated in 1990 at 78.4 million head. Sheep, goats and cattle accounted for 57 per cent, 22 per cent and 11 per cent of the livestock total, respectively. Details of livestock population for the years 1980 and 1990 are as shown in table 3. A gain of about 13 per cent in livestock population was attained during the 1980s.

With the exception of the small Gulf States, livestock production is an important subsector of agriculture in all countries of the ESCWA region. Many farmers in the region depend largely on livestock for food, additional income and work power. To the nomads and transhumant population in the region, livestock production is the major source of livelihood.

Despite some gains obtained in the past decade, livestock production remained relatively neglected and did not receive a fair share of attention in the national development plans. However, in recent years modest progress was made in the production of dairy products and poultry in most of the countries of the region. The pastoral and sedentary livestock sector, on the other hand, though contributing most to animal products in the region, remained largely neglected.

5. Water resources*

The Gulf and Arabian Peninsula sub-region has no perennial rivers of any significance. There are, however, some intermittent streams which flow into the sea during the rainy season. The total available water resources in this sub-region are estimated at 8.7 billion m^3 , of which about 3.9 billion m^3 is surface water. The annual ground water discharge is about 3.9 billion m^3 , while that of natural recharge is only 2.7 billion m^3 , or an annual exhaustion of the groundwater reserve of 1.2 billion m^3 . No water storage facilities of great significance are found in this subregion, except the Marib Dam in Yemen and the earth dams in Jizan and Abha in Saudi Arabia.

The total available water resources in the Fertile Crescent countries are about 65 billion m^3 , of which surface water is about 60.5 billion m^3 . All countries in this subregion have permanent rivers with different discharge capacities. Several water storage facilities have been erected in this subregion in recent decades. In the Syrian Arab Republic, the huge Tabka Dam was constructed on the Euphrates in the 1970s and several smaller dams were erected on the other rivers of the country. In Jordan the Talal Dam has been built on the Yarmuk River and a number of other smaller dams are also being built. In Iraq several huge dams have been constructed in the past four decades on the Tigris, Euphrates, the greater and lesser Zabs and Diyala rivers.

In Egypt, the Nile is the main source of irrigation water. According to the Nile Water Agreement signed with Sudan in 1959, Egypt's share from the Nile discharge is 55.5 billion m^3 . In addition, some groundwater is also used for irrigation in the New Valley, along the Nile banks, the oases, Wadi El-Salhia and the Sinai. A very huge water storage facility, the Aswan High Dam, was con-

* ECWA, Assessment of the Water Resources Situation in the ECWA Region (E/ECWA/NR/L/Rev.1), 1981.

Table 3. Livestock production in the ESCWA region for 1980 and 1990 (in 1,000 head)

Countries	Cattle		Buffalo		Camels		Horses		Mules		Donkeys		Sheep		Goats		Total	
	1980	1990	1980	1990	1980	1990	1980	1990	1980	1990	1980	1990	1980	1990	1980	1990	1980	1990
Bahrain	-	6	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	7	8	15	16	22	31
Egypt	1912	3500	2346	2500	99	190	9	10	1	1	1706	1980	1593	4150	1451	4200	9117	16531
Iraq	2618	1675	228	148	242	59	65	60	28	27	450	416	11650	9600	3660	1650	18941	13635
Jordan	37	29	-	-	13	15	3	3	4	3	27	19	930	1260	490	500	1512	1769
Kuwait	11	18	-	-	5	6	-	3	-	-	-	-	155	200	106	25	277	252
Lebanon	56	60	-	-	-	-	2	2	4	5	10	12	145	210	444	410	661	699
Oman	141	137	-	-	-	-	-	-	-	-	25	25	114	250	240	720	526	1219
Qatar	10	10	-	-	10	24	3	1	-	-	-	-	46	128	56	78	125	241
Saudi Arabia	400	228	-	-	160	405	3	3	6	6	113	110	4100	7915	1972	3825	6354	12492
Syrian Arab Republic	768	800	2	1	7	5	53	18	41	30	242	180	9301	14395	1025	1078	11493	16507
United Arab Emirates	26	50	-	-	59	115	-	-	-	-	-	-	132	260	342	580	559	1005
Yemen ^{a/}	1070	1210	-	-	207	144	3	3	-	-	895	690	4130	3755	8850	3160	15155	8962

Source: FAO Production Yearbook, vols. 35 (1981) and 44 (1990).

^{a/} In May 1990, Democratic Yemen and the Yemen Arab Republic merged to form a single State, Yemen.

structed in 1956 on the Nile, just north of the Sudanese-Egyptian border.

Those countries of the ESCWA region which are deficient in surface water rely mainly on pumping from groundwater reserves for various purposes. As the rate of discharge from these water aquifers usually exceeds that of natural recharge, a rapid exhaustion of the groundwater is clearly evident in the exploited areas and it is reflected by continued lowering of water tables and the drying of the dug wells. The details of the water resources for each country in the ESCWA region are given in table 4.

C. Desertification in the ESCWA region*

Desertification has become a serious global problem, especially in the arid, semi-arid and sub-humid regions of the world. In addition to disrupting drastically the longstanding natural balance and the overall biological ecosystem, it has greatly reduced the productive capacity of the meagre and basically fragile natural resources in those regions.

1. Current status

FAO and UNEP (United Nations Environment Programme) initiated in 1980 a project with the objective of developing a methodology to assess and map the causes and dynamics of desertification in relation to status, rate and risk. The methodology was based on the Soil Map of the World prepared jointly by FAO and UNESCO. According to this methodology, desertification has been classified universally into eight categories, each with four impact classes: light, moderate, severe, and very severe. The eight categories are:

1. Degradation of vegetative cover
2. Water erosion
3. Wind erosion
4. Deterioration of soil structure
5. Reduction in soil organic matter

6. Salinization and alkalization
7. Water logging
8. Excess toxic substances

In accordance with this classification, desertification in the ESCWA region is as shown in table 5.

2. Major forms of desertification in the ESCWA region

The scars of desertification are visibly etched in the ecology of the ESCWA region, where desertification affects about 98 per cent of the total land area of the region. Severe and very severe classes of desertification cover about 65 per cent of the region's affected area, whereas 35 per cent of this area falls under slight and moderate desertification. It should be pointed out that two or more desertification processes may interact in the same area. Major categories of desertification in the ESCWA region are the following:

(a) Wind erosion

Wind erosion affects about 28 per cent of the region's total land area. However, the total area affected by aeolian ablation and dune accumulation is much larger, covering about 47 per cent. But this additional area is also affected by other processes such as soil structure deterioration, water erosion and salinization and is, therefore, classified under other forms of desertification. Actually, it is the aeolian accumulation that gives the appearance of a desert to most of the region's landscape;

(b) Water erosion

Desertification due to water erosion is very serious in mountainous, hilly and denuded areas liable to storm flooding. It covers about 24 per cent of the region's total area, mostly severely and very severely eroded. Countries badly affected by water erosion are Saudi Arabia, Egypt, Yemen, Jordan, the Syrian Arab Republic and Lebanon, in that order;

* ECWA, Regional Assessment of Desertification in the ECWA Region (E/ECWA/AGR/83/7), 1984.

Table 4. Water resources in the ESCWA region (in billions of cm³)

Country	Water availability		Total	Total withdrawn	Percentage in agriculture
	Internal	Flow from outside			
Bahrain	0	0	0	0	4
Egypt	1.8	56.5	58.3	56.4	88
Iraq	34.0	66.0	100.0	42.80	92
Jordan	0.7	0.4	1.1	0.45	65
Kuwait	0	0	0	0.01	4
Lebanon	4.8	0	4.8	0.75	85
Oman	2.0	0	2.0	0.43	94
Qatar	.02	0	0.02	0.04	38
Saudi Arabia	2.2	0	2.2	2.33	47
Syrian Arab Republic	7.6	22.9	30.5	3.34	83
United Arab Emirates	0.3	0	0.3	0.42	80
Yemen	2.5	0	2.5	3.40	94
Total	55.92	145.8	201.72	110.37	

Source: W.G. Sombroek and A.H. Sayegh, "Inventory and assessment of land resources for the Near East and North Africa region", FAO Regional Office, Cairo (AGL/RNEA/LWU/92/3), July 1992.

Notes: Figures do not include fossil or desalinized water; 0 = Zero or less than 0.01 billions of cm³ per year.

Table 5. Desertification in the ESCWA region (thousands of hectares)

Countries	Wind erosion		Water erosion		Salinization		Cementation Calcareous	Gypsum	Total desertification	Total land area	Desertification in percentage
	Slight and moderate	Severe and very severe	Slight and moderate	Severe and very severe	Slight and moderate	Severe and very severe					
Bahrain	-	-	-	-	-	-	60	-	60	62	96.8
Egypt	1746	16422	3122	15089	5418	1942	55402	-	99141	99545	99.6
Iraq	1431	635	4691	-	1322	6679	16771	8600	40129	43397	92.5
Jordan	733	-	5578	1846	106	74	1124	161	9622	9718	99.1
Kuwait	421	-	-	-	-	209	379	591	1600	1782	89.8
Lebanon	-	-	858	-	-	-	68	-	926	1023	89.0
Oman	466	84	-	3226	-	290	15507	786	20359	21246	95.8
Qatar	-	171	-	136	-	113	680	-	1100	1100	100.0
Saudi Arabia	52058	40414	8123	44296	-	6002	52058	1384	203346	214969	94.6
Syrian Arab Republic	-	-	4501	1171	532	-	4518	6276	16998	18411	92.3
United Arab Emirates	984	1868	-	322	-	1089	1295	-	5558	8360	66.5
Yemen	2731	902	654	11427	-	-	3380	-	19094	19500	97.9
Democratic Yemen	2746	1438	369	3011	-	-	15469	4885	27916	33297	83.8

Note: In May 1990 Democratic Yemen and the Yemen Arab Republic merged to form a single State, the Republic of Yemen.

(c) Salinization and alkalization

This form of desertification covers an additional 5 per cent of the area in the region. The area covered by soluble salts, however, covers an additional 20 per cent. It chiefly affects Iraq, Saudi Arabia, Egypt and the United Arab Emirates. It occurs in the alluvial and coastal plains and in some depressions which are the backbone of agricultural production;

(d) Soil structure deterioration

About 42 per cent of the total area in the region is affected by desertification of soil structure, of which about 30 per cent have severe and very severe cementation and the remaining 12 per cent have an accumulation of gypsum powder, sand crystals and crust. Gypsomorphy is particularly evident in Iraq, the Syrian Arab Republic, Kuwait and Yemen. Calcareous cementation accounts for one fourth of the area where soil structure has deteriorated. The latter form of desertification is less critical and, in several countries, the affected lands show good prospects for increased biological activities, especially if protective measures are properly taken.

3. Factors causing desertification

(a) Climatic factors

Details of the climatic elements in the ESCWA region were reviewed above. It should be pointed out, however, that in a region as dry as the ESCWA region, soil particles bondage is loose and, therefore, prone to erosion;

(b) Socio-economic factors

The most important causes of desertification in the ESCWA region related to human activities and their interaction with the environmental elements and natural resources are the following:

(i) Mismanagement of natural resources

It has been pointed out above

how the irrational utilization of the available natural resources can reduce land productivity, degrade forests and rangeland cover and deplete groundwater resources. The end results of such utilization therefore are loss of production and sustainability of natural resources and the hazard of desertification;

(ii) Land fragmentation

It was noted above that the agricultural land ownership system in the ESCWA region is based on small-size holdings. The exploitation of such small parcels of land is not economically conducive in many localities to continued agricultural production. Therefore, many such small parcels of land are left fallow without plant cover and become subject to desertification.

3. Urbanization

A major cause of the loss of productive land in the ESCWA region is urban expansion, including the establishment of industrial and tourist facilities and the construction of road networks and airports.

Cities in the ESCWA region are expanding rapidly owing to continued migration from rural areas and a high rate of population growth. Urban centres which not long ago covered only small tracts are now occupying several hundred square kilometres.

Within only a few decades, expansion of the cities such as those along the river banks, particularly in Egypt, Iraq and the Syrian Arab Republic has encroached on hundreds of thousands of hectares of naturally well-drained and productive agricultural lands. Continued encroachment into agricultural lands due to rapid changes in the demographic structure will further reduce productive agricultural areas and will create added pressure to exploit marginal lands, which

will lead to accelerated desertification of the area.

In the desertification-prone countries, zoning of human settlements, high-way systems, industrial establishments and all infrastructure facilities should be accommodated within the framework of a sound national land-use plan if lands with pastoral or agricultural potential are to be safeguarded.

D. The role of ESCWA in resources conservation and management and the combat of desertification

The Agriculture Division has been actively involved over the past decade in conducting studies, identifying and formulating plans and projects, participating in symposia and seminars and other activities at national and regional levels with the objective of improving utilization methods of the available natural resources in a way compatible with the principles of sustained yield and combat of desertification. These activities have been taken up by ESCWA either unilaterally or multilaterally in cooperation with one or more of the other specialized United Nations agencies or regional and international organizations and in coordination with the concerned Governments. Undoubtedly, these efforts by ESCWA in the past years were very significant and useful. The role ESCWA is expected to play in the years to come in this regard will be even more important, since the region is currently undergoing rapid and crucial socio-economic and environmental changes.

1. The past activities

Grouped thematically, ESCWA past activities in the areas of resource conservation and the combat of desertification in the Western Asian region are the following:

(a) Agriculture and development in Western Asia

This an annual publication, in a joint series, of ESCWA and FAO. In this periodical, which started publication in 1978, various articles related to natural resources, agricultural topics, rural and

demographic issues, environmental problems, and numerous other socio-economic aspects are included. The articles are prepared by outside experts and the Professional staff in the Agriculture Division. The articles may cover areas specific to a certain country or group of countries or they may be about subjects common to the region as a whole;

(b) Regional studies on desertification

Several studies and reports on desertification in the ESCWA region have been prepared in the past few years. They are:

(i) Plan of Action to Combat Desertification in the ECWA Region. Note by Executive Secretary (E/ECWA/77), 1979.

The report was prepared as a response to the United Nations Conference on Desertification. It was aimed at arresting the advance of desertification, reclaiming lands taken over by desertification for productive use, and sustaining and promoting the productivity of arid, semi-arid and sub-humid areas prone to desertification for the betterment of the quality of life of their people;

(ii) The State of Resources and Management in the Agricultural Sector of the ECWA Region (E/ECWA/AGR/WG.12/3), 1981.

The first part of this paper described the current status of agricultural resources in the ECWA region, in terms of its three natural subregions, namely the Gulf and the Arabian Peninsula, the Fertile Crescent and Egypt. In the second part, various resource development strategies were outlined and in the last part issues relating to the economics of conservation and planning and implementation of conservation projects and programmes were reviewed;

- (iii) The Role of ECWA in Efforts to Combat Desertification in Western Asia (E/ECWA/AGR/WG.12/5), 1981.

The paper identified the role and possible future involvement of ECWA in efforts to improve conservation and management of agricultural natural resources and the combat of desertification;

- (iv) Regional Assessment of Desertification in the ECWA Region (E/ECWA/AGR/83/7), 1984.

This study was prepared in the context of the first general assessment by the United Nations Environment Programme of progress in the implementation of the Plan of Action to Combat Desertification. It examined the current status of desertification in the ECWA region, using different physical indicators, assessed the progress made in implementation of the Plan of Action, using various socio-economic indicators, delineated the general trend of desertification in the region by major land-use types and identified measures to combat desertification;

- (v) "Report of the Executive Secretary on progress and impact of national and inter-country programmes to combat desertification" in Progress Made in the Implementation of the Work Programme, Addendum, Executive Summaries (E/ECWA/XI/4/Add.1/Part I), 1984.

The report reviewed the progress made and actions taken in several countries in the region to combat desertification through improved practices of natural resources utilization and direct action against desertification;

- (vi) An Approach Towards Economic Analysis of Desertification Control Projects (E/ESCWA/AGR/87/11), 1987.

The study outlined an improved conceptual approach towards planning and selection of arid zone resource programmes and projects and treated four aspects of this process: (a) defining the problem; (b) formulating feasible solutions best suited to those problems; (c) choosing the best solution; and (d) monitoring performances of the projects comprising the arid zone programmes.

(c) Regional studies on livestock and pastoral systems

- (i) Major Livestock Technological Improvement Policies in the ECWA Region (E/ECWA/AGR/79/5), 1979;
- (ii) Strategy for Livestock Development in the Gulf States and Arabian Peninsula (E/ECWA/AGR/79/2), 1979;
- (iii) Pastoral System in the ECWA Region: Some Policy Considerations (E/ECWA/AGR/79/9), 1979;

These studies analyse various technical, logistical and socio-economic problems faced by the livestock and pastoral systems in the countries of the ECWA region and outline strategies and policies for the improvement and rational development of these systems.

(d) Meeting and studies on management, conservation and development of agricultural resources

- (i) Report of the Expert Meeting on Management, Conservation and Development of Agricultural Resources in the ECWA Region: Damascus, 9-15 May 1981 (E/ECWA/AGR/WG.12/81/Rev.1), 1982.

This meeting, which was jointly sponsored by ECWA, FAO and ACSAD in cooperation with the Government of the Syrian Arab Republic, was attended by 61 experts, representing Lebanon, Saudi Arabia, the Syrian Arab Republic, the United Arab Emirates, the Yemen Arab Republic, ECWA, FAO, UNESCO, WHO, ACSAD, AOAD (Arab Organization for Agricultural Development) and ICARDA (International Centre for Agricultural Research in the Dry Areas). In all, 29 high-quality papers were presented by national, regional and international experts covering the following four main areas: (a) general issues and the nature of the problem; (b) resource conservation and management: operational problems and methodology; (c) technologies in conservation and management of resources in arid and semi-arid areas; and (d) the socio-economic dimension of resource conservation and desertification control. The report presented concrete and action-oriented recommendations in eight specific areas;

- (ii) "Planning for integrated agricultural resources management and development in the ECWA region" by K. M. Azam in Desertification Control, No. 8, UNEP, 1983.

This paper presented a logical framework for the development of programmes and activities for resource management and development;

- (iii) Agricultural Resources Management and Desertification Control in Iraq (E/ECWA/AGR/83/8), 1984.

The study dealt with physiographic, climatic, phytogeographic and socio-economic features and the water resources potential in Iraq. It

also assessed the rate of current agricultural resources use and the extent and rate of desertification. In addition, it identified the constraints confronting agricultural development in the country and outlined an action programme for the enhancement of agricultural production and desertification control;

- (e) Studies on integrated development of mountain farming areas in the ECWA region

- (i) Integrated Development Approach for Mountain Farming Areas of the ECWA Region (E/ECWA/AGR/84/7), 1985.

The study defined the physical environment and the extent of mountainous farming areas in the ECWA region and identified the main problems and development and alternatives of such areas, both in general terms applying to the whole of the ECWA region and to a specific country, proposed solutions including ecological guidelines, watershed management guidelines and policy measures. The study also identified technical assistance needs and a number of projects related to the development of mountainous areas in the ECWA region;

- (ii) Guidelines for the Integrated Development of Mountain Farming Areas (E/ECWA/AGR/84/8), 1985.

The guidelines specified in this study in relation to the integrated development of mountain farming areas are based on four major principles, namely: environmental, technological, procedural and socio-economic;

- (iii) Integrated Development of Mountain Farming Areas of the ECWA Region: A Case-Study of the Yemen Arab Republic (E/ECWA/AGR/84/9), 1984.

The study dealt with problems encountered in utilizing natural resources under conditions prevailing in mountain areas of the ECWA region in general, and in a specific, deeply incised area in the Yemen Arab Republic's mountains. A set of guide-lines regarding an integrated approach to the development of such areas was presented;

(f) Training programmes in resource conservation and desertification control

- (i) ESCWA/FAO/DSE/GTZ International Training Course on Planning for Resource Conservation and Desertification Control in the Near East Region, Feldafing, Federal Republic of Germany, 27 July - 24 August 1988.

This training course, which was attended by 24 participants from six ESCWA countries and the Sudan, covered the areas of (a) desertification problems in mountainous regions, pasturelands, rain-fed agricultural lands, irrigated lands and the deforested lands; (b) methods and techniques for the identification of desertification problems; (c) monitoring of desertification processes; (d) economics of resource conservation; and (e) resource conservation strategies. In addition this course included discussion of seven country reports, presented by the participants, and a field trip to Jordan. The teaching faculty comprised experts from the Federal Republic of Germany, DSE/GTZ, FAO and ESCWA. The report of this course is a highly useful primer on resource conservation and desertification control;

- (ii) Training Workshop in Economics of Resource Conservation and Land-use Planning, Baghdad, 11-13 November 1989.

During this three-day workshop, several lectures were given by the staff of the Joint ESCWA/FAO Agriculture Division. Participants were from the Iraqi Ministry of Agriculture and Irrigation and public agricultural organizations. The lectures covered resource conservation and land-use planning, combat of desertification and natural resources management, and planning for integrated agricultural resources management and development.

(g) National plans of action to combat desertification

The preparation of national plans of action to combat desertification has been a major ESCWA activity since 1986 and plans have been prepared for Jordan (1987), the Yemen Arab Republic (1988), Iraq (1989), the Republic of Yemen (1991), Bahrain (1991), Oman (1992) and the United Arab Emirates (1993).

Although these national plans differ markedly in their details owing to the different socio-economic conditions in each member country, as well as resources potential, land-use practices and policies and other major factors influencing the phenomenon of desertification, the plans are in conformity with regard to the principal topics addressed. The principal components of the main text in these plans are:

- (i) Inventory and assessment of the available natural resources, including basic information on the physical environment and human resources;
- (ii) Assessment of desertification, indicating its scope, course, impact and trend. The plans also cover the types, extent and severity of desertification in rangelands, forests, rain-fed and irrigated croplands, supported by data;
- (iii) Review of the past and ongoing activities or programmes on

combating desertification. There are also references to the level of awareness of the phenomenon and the degree of participation by the public, especially the resource users;

- (iv) Evaluation of the adequacy and effectiveness of the institutions dealing with the combat of desertification and assessment of the current legislation and administrative procedures;
- (v) Presentation of objectives, strategy, policies, priorities, programmes and costing estimates for various activities. Mention is also made of the national participation in the preparation of the plan;
- (vi) Proposal for a new institutional structure or changes in the existing structure for the combat of desertification;
- (vii) Suggestions regarding legislation to be enacted concerning protection of natural resources such as rangelands, forests, water resources and wildlife, since the misuse of these resources is the chief cause of man-made desertification;
- (viii) Presentation of priority programmes and identification of projects for short-term strategy as part of measures to combat desertification. Some of these projects may be documented in such a way that, with only some revision, they could be submitted for bilateral or international financing and subsequent implementation;
- (ix) Conclusions and follow-up;
- (h) Project formulation

With the approval of, and in cooperation with, the concerned Governments, ESCWA has identified and formulated several desertification control projects as priority measures to combat deserti-

fication in these countries. These projects may be executed with financing from some international organizations or through bilateral arrangements. The following project documents have been prepared by ESCWA, independently or in cooperation with FAO and/or UNEP.

Jordan

(a) National Rangelands Development Project in the Hashemite Kingdom of Jordan (E/ESCWA/AGR/86/4), 1986;

(b) Desertification Control Project in Jordan: As-Safawi Integrated Development Project (E/ESCWA/AGR/1992/1), 1992.

Iraq

Reforestation and Rehabilitation of the Swaratuka Resort Watershed Project (E/ESCWA/AGR/89/8), 1990.

Yemen

(a) Resources Conservation and Watershed Management in Wadi Manshiyah, Maghrib Ans District, Yemen Arab Republic (E/ESCWA/AGR/86/1), 1986;

(b) Sand-Dune Stabilization, Afforestation and Shelterbelts in the Tihama, Yemen Arab Republic (E/ESCWA/AGR/88/8), 1988;

(c) Economic Analysis of Sand-Dune Stabilization, Afforestation and Shelterbelt Project in the Tihama, Yemen Arab Republic (E/ESCWA/AGR/88/12), 1989.

2. The future work programme

ESCWA, no doubt, will continue to provide technical assistance and exercise its assigned catalytic role of contributing to the optimum utilization of the region's natural resources for the greater welfare and prosperity of its people.

In this context, ESCWA, through its Agriculture Division, will be involved in the coming years in programmes and activities for developing sound approaches to the solution of problems in natural resource use and management and land-use planning, in the overall

context of national resource conservation strategies.

In general, ESCWA should continue its ongoing desertification-related activities, for which a fresh, comprehensive and integrated focus has been presented by Agenda 21 of the United Nations Conference on Environment and Development. The following programmes of Agenda 21 will be of particular relevance to the work of ESCWA in this field in the future. The chapter numbers listed in brackets are those of Agenda 21 and they cover the topics listed below:

- Promoting an integrated approach to land-use planning and sustainable management of land resources (chapters 7 and 10).
- Strengthening the knowledge base and developing information and monitoring systems for regions prone to desertification and droughts, including the economic and social aspects of these ecosystems (chapters 12 and 34).
- Combating land degradation, through, inter alia, intensified soil conservation, water conservation, afforestation and reforestation activities (chapters 11, 12, 14 and 18).
- In conjunction with the rural development subprogramme of the Agriculture Division, developing and strengthening integrated programmes for the eradication of poverty and promotion of alternative and sustainable livelihood systems in areas prone to desertification (chapters 3, 12 and 14).
- Developing comprehensive anti-desertification programmes and integrating them into national development plans and national environmental planning (chapter 12).
- Promoting integrated watershed development and sustainable development of mountainous farming areas (chapter 13).
- Developing appropriate training programmes for various levels in planning, management and economics of resource conservation and the combat of desertification (chapter 12).

AGRICULTURAL POLICIES IN EGYPT AND JORDAN IN
THE CONTEXT OF STRUCTURAL ADJUSTMENT

Abstract*

Egypt and Jordan started to implement structural adjustment programmes in the beginning of the 1990s; the process included a review of agricultural policies in both countries. Two symposia were organized, one by each country, in cooperation with the Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO) to review the agricultural policies in each country. The first symposium, on Egypt, was held in Cairo from 12 to 15 January 1992 to review the agricultural policy in Egypt. The second symposium, on Jordan, was held in Amman from 3 to 6 December 1992.

The Cairo symposium discussed the following relevant issues:

1. The general framework of structural adjustment in the agricultural sector;
2. International, regional and national changes, and their impact on the agricultural sector in Egypt;

3. The economic adjustment programme in the agricultural sector;
4. The institutional restructuring in the agricultural sector;
5. The agricultural resources;
6. Expected supply and demand for food and agricultural products.

The Amman symposium discussed the following issues:

1. Agricultural resource use;
2. Development of a coherent agricultural policy to help make adjustments in the agricultural sector;
3. Improvement of the performance of agricultural institutions;
4. Agricultural pricing policy;
5. Agricultural marketing policy.

The two symposia adopted recommendations on regaining sustainable growth, boosting the productivity of agricultural resources, and developing marketing and agricultural institutions.

The Plan of Action for Nutrition was adopted by the International Conference on Nutrition, which was held at Rome in December 1992 and organized by the Food and Agriculture Organization of the United Nations and the World Health Organization.

The Plan of Action is global in nature, and it is of great significance for the ESCWA region. The Agriculture Division is therefore pleased to present below the text of the Plan in full, as adopted by the Conference, for the information of the readers of this publication.

PLAN OF ACTION FOR NUTRITION

I. INTRODUCTION

1. General

1. Despite considerable progress in the recent decades, the world still falls far short of the goal of adequate food and nutrition for all. Over 780 million people do not have enough food to meet their basic daily needs for energy and protein mainly in Africa, South Asia and Latin America. More than two billion people subsist on diets that lack the essential vitamins and minerals required for normal growth and development and to prevent premature death and disabilities such as blindness and mental retardation. At the same time hundreds of millions suffer from diseases caused or exacerbated by excessive or unbalanced dietary

* The full text is published in Arabic (see pp. 41-49).

intakes or from consumption of unsafe food and water.

2. Eradicating hunger and malnutrition is within the reach of mankind. Political will and well-conceived policies and concerted actions at national and international levels can have a dramatic impact on these nutrition problems. Many countries, including some of the poorest, have adopted and taken measures to strengthen food, nutrition, agriculture, education and health and family welfare programmes which have dramatically reduced hunger and malnutrition. The current challenge is to build upon and accelerate the progress already made.

3. This global Plan of Action for Nutrition is designed to provide guidelines for Governments, acting in partnership with non-governmental organizations, the private sector, local communities, families and households and the international community, including international organizations, multilateral financing institutions and bilateral agencies, to achieve the objectives of the World Declaration on Nutrition adopted by the International Conference on Nutrition (ICN). It contains recommendations on policies, programmes and activities resulting from an intensive ICN consultative process involving country-level preparations of national plans and regional consultations involving country representatives. It also represents the drawing together of a wide range of expert opinion from around the world on the many facets of problems which must be vigorously attacked to achieve proper nutritional status for all on a sustainable basis. Thus, this Plan of Action builds upon preceding work and represents a major step in preparing and implementing national nutrition improvement plans in coming years.

4. Coherent and effective action at local, national and international levels for achieving nutritional well-being is imperative. However, resources, needs and problems vary between and within countries and regions of the world. Therefore, the situation in each country and region needs to be assessed in order to set priorities for formulating specific national and regional plans of action,

giving tangible expression to policy-level commitments to improve the nutritional well-being of the population. This should entail considering nutritional impacts of overall development plans and in all relevant sectoral development policies and plans. These plans should identify short- and long-term priority areas for action; specify goals, which should be quantified when feasible, to be achieved within specified time-frames; delineate the roles of relevant government ministries, local communities and private institutions; and, as appropriate, include estimates of resources that are required. The plans should take into account the goals set forth in the World Declaration on Nutrition, and be formulated by governments with the active participation of academic and local communities, non-governmental organizations (NGOs) and the private sector.

2. Overall objectives

Ensuring continued access by all people to sufficient supplies of safe foods for a nutritionally adequate diet

5. To achieve satisfactory nutritional status, it is essential to ensure continued access to sufficient supplies of a variety of safe foods at affordable prices and of safe drinking water so that all people, especially the poor and vulnerable groups, can have nutritionally adequate and safe diets. This is an issue of supreme importance to the many millions of people worldwide who currently suffer from persistent hunger, malnutrition and micronutrient diseases, and to others who are at risk of doing so in the future.

Achieving and maintaining health and nutritional well-being of all people

6. Good nutritional status is dependent upon each person having appropriate intakes of macronutrients and micronutrients, combined with adequate health care, as well as availability of safe drinking water. Nutritional status also depends on having access to sufficient knowledge about appropriate diets and taking into account local food habits to

prevent problems of undernutrition and of diet-related non-communicable diseases. Healthy and properly nourished people are both the result of successful development and contributors to it. Nutritional well-being should be adopted as a key objective in human development and must be at the centre of development strategies, plans and priorities.

Achieving environmentally sound and socially sustainable development to contribute to improved nutrition and health

7. Development policies and programmes in developed and developing countries should be sustainable and environmentally sound and lead to improved nutrition and health for both present and future generations. Equally important is the implementation of agricultural, food, health, family welfare, population, education and development policies that will achieve and maintain a balanced relationship between population needs and available resources as well as between rural and urban areas.

Eliminating famines and famine deaths

8. Food emergencies that deteriorate into famines are, in many cases, an indication of a lack of emergency preparedness. While the development of national early warning systems and existence of emergency food reserves can help avoid famines, other factors are crucial, such as open political environments at local and central levels and a free press.

II. MAJOR POLICY GUIDELINES

Commitment to promoting nutritional well-being

9. Each country should make a firm social, economic and political commitment to achieve the objective of promoting the nutritional well-being of all its people as an integral part of its development policies, plans and programmes in the short and long run. At

the same time, agriculture, health, education, and social welfare, as well as all other relevant sectors and ministries, should consider and, where appropriate, incorporate nutrition objectives into their plans, programmes and projects. They should also strengthen their capacity to foster public awareness and social responsiveness as well as to implement and monitor the progress of these programmes and projects. Equally necessary is ensuring coordination through adequate mechanisms to harmonize, promote and monitor programmes of different ministries, NGOs and the private sector to improve nutritional status.

Strengthening agricultural policies

10. Agricultural and overall economic policies should seek to preserve and enhance the productive capacity of agriculture, where appropriate, to foster the sustainable growth of agricultural productivity and to create conditions which enable the agricultural sector to fulfil its multifunctional role as a source of food, employment, income and natural products delivered through sound natural resource management. Problems of local food shortages should be addressed through a judicious combination of production, trade and appropriate levels of national, regional and local stocks, with due regard for the principles of an open international economic system.

Environmentally sound and sustainable development

11. Assuring access to adequate and safe food supplies, health care, education and related services can and must be achieved using sustainable measures which are environmentally sound. This requires careful planning and utilization of natural resources to meet the nutritional and other needs of the growing world population on a lasting basis without jeopardizing the capacity to meet the needs of the future generations. Providing incentives and motivating farmers to adopt sustainable and efficient practices are essential.

Growth with equity: the need for both economic growth and equitable sharing of benefits by all segments of the population

12. Development strategies to reduce poverty and ensure better nutrition for all should be oriented to achieve economic growth with equity, ensure social justice and protect and promote the well-being of all, particularly of vulnerable groups. Policies which discriminate against people on the basis of gender, age, ethnic, tribal, religion, political affiliation or other grounds militate against social justice. All people in all societies must have equitable access to economic resources and opportunities, adequate and safe food, healthy living conditions and health services, clean water, sanitation, and education and related services since these are basic requirements for nutritional well-being.

Priority to the most nutritionally vulnerable groups

13. Infants, young children, pregnant and nursing women, disabled people, and the elderly within poor households are the most nutritionally vulnerable groups. Priority must be given to protecting and promoting their nutritional well-being. Towards this end, their access to adequate care within the household and to health, education and other basic social services, such as family planning, material and child health (MCH) clinics and social security schemes, should be ensured. Special attention must be given to the nutritional, health and educational needs of female children and adolescents which have often been overlooked in the past. Other groups that may be at risk include some indigenous populations, refugees and displaced persons, and these groups may require particular care and services to ensure their nutritional well-being.

Focus on Africa

14. The dramatic deterioration of the nutrition situation in Africa is of serious concern, and demonstrates the vulnerability of much of the African population. This calls for tangible and sustained support from the international

community. In this context support should be given to the proposals for combating drought and desertification in Africa and in other countries facing similar situations adopted by the United Nations Conference on Environment and Development in 1992. This support must also be given to proposals to promote and protect agriculture and farmers' organizations. The initiative of the OAU, in cooperation with FAO, WHO, UNICEF and other relevant international organizations, to develop a Regional Nutrition Strategy emphasizing the need for implementation of national plans of action is strongly commended and should be concretely supported.

People's participation

15. People-centred policies for nutritional improvement must take into consideration that people's own knowledge, practices and creativity are important driving forces for social change. Local community involvement, including families and households, is a prerequisite for improving food production and sustaining access to food, and for adequate nutrition improvement programmes and projects. The importance of the informal sector in the processing of distribution of food should be recognized. Special efforts must be made to ensure the genuine participation of all the people, particularly the poor and the marginalized, in the decisions and actions that are of concern to them in order to improve self-reliance and assure positive results. All relevant sectors of government should act in concert with communities and, as appropriate, with NGOs. Community involvement should lie not only in their indicating their perceived priorities but also in planning, managing and evaluating community-based interventions. Communities must be empowered to achieve sustained nutrition development. People's needs should be the focus for all partners in development in the identification of problems and in planning, implementation and evaluation of intervention.

Focus on women and gender equality

16. Women are inherently entitled to adequate nutrition in their own right as

individuals. They need to balance constantly their reproductive, nurturing, educational and economic roles which are so important to the health and nutritional well-being of the household and the entire community. Indeed, they are the main providers of meals, care, and nutrition information in the household and have a fundamental role in assuring improved nutritional status for all. They play a key role in the socio-economic development of rural areas and in many societies they are also the main producers of food. Special attention should be given to the nutrition of women during pregnancy and lactation. All forms of discrimination, including detrimental traditional practices against women, must be eliminated in accordance with the 1979 Convention on Elimination of All Forms of Discrimination Against Women. In order to promote and ensure meaningful equality between men and women, there is need to understand women's roles in the community. This will facilitate the sharing of their work load and responsibilities with other household members. Equity in the allocation of food between girls and boys must be promoted. Women and girls should be afforded equitable access to economic opportunities and to educational and training opportunities. Legal measures and social practices should guarantee women's equal participation in the development process by ensuring their access to and right to utilize productive resources, markets, credit, property and other family resources. Women and men should have equal access to programmes on family life education which among other things would enable couples to plan the spacing of their children. In addition to improving education of women, and taking into account the role of men in controlling resources and in determining the nutritional status of household members, the nutrition education of men and boys should be enhanced. FAO and WHO are requested to participate actively in the 4th World Conference on Women to be held in Beijing in 1995, and to provide documentation for that conference, in close collaboration with the World Bank, UNDP, UNICEF and other relevant United Nations bodies, on the importance of women's and young girls' nutritional well-being and health for their own

development and for the social and economic development of their countries.

Development of human resources

17. Nutritional well-being is a prerequisite for the achievement of the full social, mental and physical potential of the population so that all people with respect to their dignity can lead fully productive lives and contribute to the development of the community and the nation. This implies development of people through improving access to food supplies, health, education and social services. It is also necessary to develop and strengthen capacities for planning, managing and evaluating activities, as well as for providing services, through the training of adequate numbers of personnel, in relevant disciplines and particularly in food and nutritional sciences. It is also necessary to strengthen the teaching of nutrition in universities, medical and agricultural faculties, schools of health sciences and other concerned educational institutions.

Population policies

18. Population policies need to have a pride of place in the strategy for ensuring adequate nutrition for all, at all times. Countries should devise appropriate population policies, programmes and family planning services to allow prospective parents to freely and knowingly determine the number of their children and the spacing of their births, taking into account the interest of present and future generations. Relevant international organizations are encouraged to actively participate in the World Conference on Population and Development to be held in Cairo, Egypt in September 1994.

Health policies

19. Health is an essential element of human development which requires the action of many social and economic sectors in addition to the health sector. The existing gross inequality in the health status of the people between developed and developing countries as

well as within countries is unacceptable and requires urgent political, social and economic attention. Inadequate health care can have serious adverse effects on nutritional status. Governments have a responsibility for protecting and promoting the health of their people and shall formulate national policies, programmes and services in accordance with the strategy for Health for All.^{1/}

**Promoting nutritional well-being
through strengthened economic
and technical cooperation
among countries**

20. Increased economic and technical cooperation among countries can be of particular importance in promoting nutritional well-being. Regional discussions as part of the preparations for the ICN have highlighted the value of increased cooperation among developing countries and within and between regions in tackling common problems, in learning from each other's experiences and, where possible, in channelling regional resources to regional problems in the spirit of economic and technical cooperation among developing countries. Such cooperation exists in many regions and must be strengthened with appropriate support from international organizations. Increased economic and technical cooperation among developed and developing countries is also essential to decrease the existing disparities in the use of food resources.

Allocating adequate resources

21. For achieving the objective of nutritional well-being, it is essential to provide adequate financial, technical and in-kind resources for implementing necessary programmes and projects. Each country should therefore make all efforts to allocate the resources needed for this purpose. As some of the programmes might need resources which are currently beyond the capacity of many developing countries, the international community,

particularly bilateral agencies, multi-lateral financing institutions and international organizations, should support country efforts in this direction. Important ways in which the international community can assist include an increase in official development assistance in order to reach the accepted UN target of 0.7 per cent of the GNP of developed countries, as reiterated at the 1992 UN Conference on Environment and Development. Economic assistance measures should be designed in such a way that they promote the long-term financial and economic stability of a recipient country.

III. INTERSECTORAL ISSUES

22. Improved nutrition requires coordinated activities by the relevant government ministries, agencies and offices with mandates on agriculture, fisheries, and livestock, food, health, water and public works, supplies planning, finance, industry, education, information, social welfare and trade. It also requires cooperation with universities and research institutions; food producers, processors and marketers; the health care community; educators at all levels; the media and non-governmental organizations involved in all of these sectors. Hence national intersectoral coordination mechanisms are needed to ensure concerted implementation, monitoring and evaluation of policies, plans and programmes. Community involvement is imperative in all aspects of planning and execution of nutrition improvement activities.

23. Many intersectoral issues must be addressed in policies and programmes to improve nutrition, with close cooperation, by all. Among these are:

(a) Creating, building and strengthening government institutions, community and private infrastructure to address nutritional problems, with special attention to management and training skills;

^{1/} Global Strategy for Health for All by the Year 2000, Health for All Series No. 3, WHO, Geneva, 1981.

(b) Carrying out a wide range of nutrition training in the agriculture, health, economic and education sectors;

(c) Using mass media to increase awareness and promote better nutrition;

(d) Strengthening relevant research on identified problems and developing effective interventions through, inter alia, building institutional capacity and providing adequate financial support to research;

(e) Strengthening educational systems and social communication mechanisms to improve and implement nutritional knowledge, especially at the individual, family and community levels;

(f) Creating better monitoring and surveillance systems related to food, nutrition, health and education and mechanisms to assure positive policy and programme responses to surveillance and monitoring.

24. These common and essential issues are discussed as appropriate in the thematic areas in the following section of this Plan of Action.

IV. STRATEGIES AND ACTIONS

25. The basic goal of protecting and promoting nutritional well-being for all will be achieved only through a combination of policies involving various sectors at various levels of responsibility. Based on the worldwide consultations in preparation for the ICN, actions to be considered by governments in their efforts to improve nutrition are presented below. These are grouped under eight action-oriented themes which allow each sector and actor to determine how they could best address nutritional problems taking into account the specific needs and conditions in each country.

1. Incorporating nutritional objectives, considerations and components into development policies and programmes

26. Significant improvements in nutrition can result from incorporating

nutritional considerations into the broader policies of economic growth and development, structural adjustment, food and agricultural production, processing, storage and marketing of food, health care, education and social development. Such policies have an impact on nutrition through food availability and prices, incomes, environmental conditions and health status, care and feeding practices and other socio-economic factors. Development policies and programmes can also have different impacts on the nutritional well-being of different population groups.

27. Efforts to improve nutritional well-being should be based on the recognition that improved human welfare in harmony with the environment and nature is the primary goal of social and economic development. While a population's nutritional status is determined by an array of social, economic, environmental and biological factors which affect its ability to acquire, consume and effectively utilize food adequate for its needs, a healthy well-nourished population is also essential for successful social and economic development. Improving nutrition should thus be seen both as a goal of development in its own right and as a means of achieving it. Recognizing that sustainable development of food and nutrition security needs to be addressed simultaneously with economic growth, governments should, in collaboration with all parties concerned, and supported where necessary by appropriate legislative measures:

(a) Analyse the effects of macro-level policies and sectoral or integrated development plans on nutritional well-being, especially of the most vulnerable population groups. This would entail the elaboration of a common understanding of the relative importance of various determinants of nutritional status for different population groups, and of how various policies may affect nutrition through their impacts on food security, health status, care and feeding practices;

(b) Increase awareness among policy makers and planners of the extent and severity of nutritional problems and of

their causes, the economic benefit of interventions and of how activities under their control can affect nutritional status of different socio-economic groups;

(c) In countries where it is appropriate to do so, incorporate clear nutrition goals and components in national development policies and sectoral plans, programmes and projects, particularly in the areas of food and agriculture, livestock, fisheries, forestry, rural and urban development, commerce, infrastructure, credit, water and sanitation, health, education, environment and social welfare; and adopt benchmarks of success with clear time-frames and clear budget allocations, as appropriate;

(d) In countries where reliance is primarily placed upon the operation of the market as a mechanism for coordination of production and consumption of food, develop education and communication programmes so as to achieve nutrition objectives through appropriate consumer choice based on enhanced consumer awareness and knowledge. Encourage development of social welfare policies which enable the more vulnerable population groups to exercise informed dietary choice;

(e) Develop or strengthen the technical capacities and institutional mechanisms within each relevant ministry and at intermediate levels of government for identifying nutritional problems and their causes and for improving the planning, management and evaluation of programmes and development projects that affect nutrition. Strengthen links with appropriate research and training institutions;

(f) Establish flexible national mechanisms with strong technical support, for promoting effective inter-sectoral cooperation, keeping the nutrition situation in the country under continuous review, and facilitating the development of national nutrition policies and programmes;

(g) Encourage and support the full involvement of communities and the participation of the people in the identifica-

tion of their own nutritional problems as well as in the implementation, monitoring and evaluation of development programmes;

(h) Encourage the private sector, including small-scale producers and processors, industry and non-governmental organizations, to promote nutritional well-being by considering the impact of their activities on nutritional status;

(i) Assess the nutritional impact of new development programmes and projects to clearly identify the potential benefits or risks to nutritional well-being, particularly among vulnerable population groups;

(j) Develop and use relevant indicators of nutritional well-being to monitor progress in social and economic development, and establish appropriate mechanisms for regularly providing information on the population's nutritional status and factors affecting it, especially that of vulnerable groups, to policy makers and planners and all interested sectors, both private and public;

(k) Incorporate appropriate and relevant elements of nutrition in school curricula starting from primary school;

(l) With a view to improving nutrition, direct additional investments where necessary into agricultural research to:

- Address the problem of seasonality through diversification in food production, including fruits and vegetables, livestock, fishery and aquaculture;
- Promote environmentally sound and economically viable farming systems to increase crop production and maintain soil quality to encourage resource management and resources recycling;
- Encourage the development of safe biotechnology in animal and plant breeding and facilitate exchanges of new advances in biotechnology

related to nutrition;

- Develop techniques that decrease post-harvest crop losses and improve food processing, storage and marketing;
- Develop and disseminate technologies which respond to women's needs and ease the workload of women;
- Improve extension services to cooperate more effectively with farmer and consumer communities in identifying research needs;
- Improve training methods at the international, national and local levels to ensure dissemination of new technologies;
- Address the needs of small and poor farmers including those dependent on poor quality or fragile land;
- Develop technology and systems applied to small-scale agriculture;
- Encourage intensive food production at the farm and household levels taking account of prevailing local conditions;
- Develop more effective techniques for traditional production of food at the household and community levels.

28. International, bilateral, and regional agencies should assist and strengthen national capabilities to incorporate nutritional considerations into national development in countries where it is appropriate to do so.

2. Improving household food security

29. Food security is defined in its most basic form as access by all people at all times to the food needed for a healthy life. Achieving food security has three dimensions. First, it is necessary to ensure a safe and nutritionally adequate food supply both at the national level and at the household

level. Second, it is necessary to have a reasonable degree of stability in the supply of food both from one year to the other and during the year. Third, and the most critical, is the need to ensure that each household has physical, social and economic access to enough food to meet its needs. This means that each household has the knowledge and the ability to produce or procure the food that it needs on a sustainable basis. In this context attention to properly balanced diets which supply all necessary nutrients and energy without leading to overconsumption or waste should be encouraged. It is also important to encourage proper distribution of food within the household among all its members.

30. The right to an adequate standard of living, including food, is recognized in the Universal Declaration of Human Rights. Food security should be a fundamental objective of development policy as well as a measure of its success. Household food insecurity affects a wide cross-section of the population in both rural and urban areas. The food-insecure socio-economic groups may include: farmers, many of them women, with limited access to natural resources and inputs, landless labourers, rural artisans, temporary workers, homeless people, the elderly, refugees and displaced persons, immigrants, the indigenous people, small-scale fishermen and forest dwellers, pastoralists, female-headed households, unemployed or underemployed people, isolated rural communities, and the urban poor. Increasing the productivity and incomes of these diverse groups requires adopting multiple policy instruments and striking a balance between short-term and long-term benefits. The choice of policies must be attuned to the characteristics of a country's food security problem, the nature of the food-insecure population, resource availability, and infrastructural and institutional capabilities at all levels of government and communities. Breast-feeding is the most secure means of assuring the food security of infants and should be promoted and protected through appropriate policies and programmes.

31. Bearing the above in mind, in countries where the food chain is not secure and household food insecurity is a problem, Governments, non-governmental and non-profit organizations, the private sector and international organizations should, as appropriate, work in a collaborative manner to:

(a) Adopt development strategies to create conditions for economic growth with particular focus on poverty alleviation, food security, and sustainable agricultural systems;

(b) Strike an optimal balance between macro-economic policy objectives and food security needs; minimize possible adverse impact of structural adjustment programmes on the food security of the poor; and where some negative effects are unavoidable, introduce appropriate measures to alleviate these hardships. In the countries concerned, Governments and international organizations should promote programmes which will increase food production and, where appropriate, agricultural trade so that poor countries and poor segments of the population have improved access to food. International lending practices should be re-examined and long-term action must be planned to maintain food supplies at levels necessary to meet the needs of growing populations;

(c) Adopt and implement where appropriate land use policies to enhance food security through the setting aside of adequate areas of agricultural lands, aquatic and other natural resources for the production of food and other sources of nutrition;

(d) Adopt policies and programmes for strengthening local leadership, including balanced gender training; enhancing community involvement; promoting people's participation; developing rural areas to stem rural-urban migration; and empowering women, both as producers and consumers. Women and women's organizations are often very efficient, effective, and fundamental in improving household food security;

(e) Adopt special programmes which

enhance productivity with a view to reducing costs and increasing and stabilizing production and incomes of the poor; such programmes could include improving access by small-scale producers to inputs, credit and other essential services, as well as to markets through improved infrastructure. The role of agricultural cooperatives and effective extension services in increasing production and producer incomes should be stressed;

(f) Improve access to work opportunities or production factors for urban and rural workers, female heads of households, those employed in the informal sector, and unemployed and underemployed people, by stimulating the creation of jobs, increasing their skills and providing credit on easy terms, and increasing the availability of improved technologies, other inputs and means of production;

(g) Improve access to land and other natural resources by introducing and implementing agrarian reforms, and in particular, through effective implementation of tenancy reforms, promotion of efficient utilization of agricultural resources and resettlement in new lands, wherever feasible. Such actions must be taken in full compliance with applicable international laws and agreements;

(h) Increase employment opportunities, particularly in rural areas, by encouraging the private sector to augment such opportunities in agriculture, industry, handicraft and business;

(i) Stabilize food supplies through adequate stockholding in the form of strategic food security reserves as a first line of defence in emergencies; improve post-harvest handling, packaging, storage, preservation, transport and distribution of food to reduce losses at all stages; enhance animal health and production possibilities including fish farming and attention to fisheries resources; ensure a stable supply of fuel for cooking meals; carry out research and introduce measures to improve production, utilization and preservation of indigenous and traditional foods; improve rural food

processing technologies; increase at the village, cottage and industrial levels marketing facilities to smooth food supply flow throughout the year; introduce a variety of cropping strategies, such as crop rotation, mixed cropping, biological inputs, planting of perennial fruit-bearing trees and develop other agro-forestry approaches; ensure an adequate supply of clean and safe water; promote household and community gardens; and ensure the sustainability of food supplies through use of production and marketing systems based on safe and renewable resources that protect the environment and biodiversity;

(j) Improve emergency preparedness planning through: effective early warning and other information systems; food security reserves; preparation of contingency plans of action to meet emergencies; enhancing the entitlement of the affected people through, for example, public works programmes; and introduce measures to prevent natural disasters through, for example, irrigation schemes, flood control schemes, etc. In this respect, the international community can play an important role by providing timely and well-targeted food aid, and other technical and financial assistance, particularly in the form of food-for-work programmes and for rehabilitation. Coordinated action of relevant organizations of the UN system is of particular importance in this context. Food aid should not interfere with or be considered as a substitute for local food production. The special needs of refugees and displaced persons should be given priority attention in food aid programmes, and would include people affected by wars, civil unrest or natural disasters. The provision of food supplies should strive to meet minimal nutritional requirements. Non-governmental organizations can also provide significant help through effective and appropriate disaster management training at all levels, early warning, food and nutrition surveillance schemes, nutrition education, resource mobilization and action-oriented programme implementation;

(k) Strengthen planning of food-related assistance programmes so that they reach the population in need without

disrupting the local economy or local food habits including food production and marketing. Such programmes could include food distribution systems, particularly for the poor and unemployed, and income transfer schemes such as targeted food subsidies, food stamps and feeding programmes for vulnerable groups with a view to promoting nutritionally adequate diets; in particular, introduce self-targeting food distribution and income transfer schemes for foods which are consumed primarily by the poor by locating public food distribution centres in those areas where the poor live, taking into account that these populations should be able to select nutritionally adequate diets from the range of foods available;

(l) Strengthen the coping mechanism of the household to meet emergencies by improving its capacity to protect itself from the impact of emergency through, for example: household and community food storage; group savings and credit schemes; diversification of income and employment sources; and, improved marketing infrastructures. Action could also include helping the household when the emergency occurs through, for example, supply of seeds for growing short-term crops, provision of food aid, livestock feed and water and when the emergency is over by introducing rehabilitation measures to help the household to recover from adverse effects of the emergency;

(m) Adopt or strengthen a public sector policy for supporting labour-intensive public works programmes and programmes to reduce geographical isolation, especially in sub-Saharan Africa where priority actions are needed to quickly alleviate acute nutritional problems. Labour-intensive infrastructure programmes are one among several valuable instruments to improve employment, income and access to food. They transfer and stabilize benefits, thus decreasing the risk of consumption shortfalls among the poor, and could strengthen needed infrastructure such as roads, to enable better trade and movement of foods from rural to urban centres, promote resource conservation of irrigation and land development, or combat problems such as desertification;

(n) Encourage necessary research by governmental, international and private institutions to promote household food security through better food production, handling and storage and prevention of food losses, crop and genetic diversity, and food processing, preservation and marketing. Research should be included on household handling of food and intra-family food distribution to assure adequate food availability and to protect nutritional food value and prevent food losses and wastage. Such research can enhance rural employment and promote the role of women, in particular, in all aspects of food production processing and marketing. Research should also be carried out on appropriate cost-effective indicators to measure household food security problems and to measure progress of appropriate programmes in solving those problems;

(o) Promote better general and nutritional education to eliminate illiteracy and improve knowledge in the selection of a safe and adequate diet and of techniques for food production, processing, storage and handling at all levels, and especially at the household level. Programmes should be directed to household leaders, with particular focus on women, and should also include home economics education for both boys and girls. There should be an increased awareness by men and women of the benefits of limiting household size and the advantages of family planning practices. The role of mass media in delivering positive nutrition improvement messages and eliminating harmful food taboos should be emphasized. It is important to develop and carry out public information campaigns to improve the quality of nutrition through the better use of available food supplies by the households and to promote the recognition that each individual member of households should be able to share fairly in available food resources irrespective of sex, age, or other individual characteristics;

(p) International financial and specialized agencies should give high priority to assisting countries with their programmes for strengthening household food security; such support will be in the nature of increased investment in

production enhancement projects like irrigation, soil fertility improvement, soil and water conservation; intensification of agriculture, and support to countries undertaking structural adjustment. Assistance should also include technology transfer adapted to the local conditions in developing countries to improve food production and processing while protecting intellectual property rights as appropriate; the training of personnel at all levels; and the establishment of a suitable economic environment to improve the competitiveness of developing countries.

3. Protecting consumers through improved food quality and safety

32. A safe food and water supply of adequate quality is essential for proper nutrition. The food supply must have appropriate nutrient content and must be available in sufficient variety and quantity. It must not endanger consumer health through chemical, biological and other contaminants and it must be presented honestly. Food safety and quality control ensures that desirable characteristics of food are retained during its production, handling, processing, packaging, distribution and preparation. This promotes healthy diets, reduces food losses and promotes domestic and international food trade. Food quality encompasses the basic composition of foods and aspects concerning food safety. Consumers have the right to a good quality and safe food supply, and government and food industry actions are needed to assure this. Effective food quality and safety control programmes are essential and may comprise a variety of measures such as laws, regulation and standards together with systems for effective inspection and compliance monitoring including laboratory analysis. Governments, in close collaboration with other interested parties, should where appropriate:

(a) Adopt and strengthen comprehensive measures to cover the control of food quality and safety with a view to protecting the health of consumers and producers and ensuring sound production, good manufacturing and fair trade prac-

tices. Where measures exist they should be regularly reviewed and updated, as appropriate, for better producer and consumer protection.

(b) Establish measures to protect the consumer from unsafe, low quality, adulterated, misbranded or contaminated foods. Measures should include provisions for minimum acceptable levels of food quality and safety, for differences in the ways in which food is produced, processed, packaged, labelled and stored as well as for the conditions under which it is presented and purveyed. Food regulations should also cover the fortification of foods with micronutrients. Food regulations should fully take into account the recommended international standards of the Codex Alimentarius Commission. Food labels should be clear and easy to understand and attention should be given to harmonized labelling requirements and better information on nutrient analysis and food composition is needed for this task. Measures should be considered to assist individuals with food intolerances. Claims in food labelling or advertising should be carefully controlled and false or misleading claims should be prohibited. FAO and WHO should encourage greater developing country involvement in Codex activities and review avenues to facilitate such participation, and find appropriate means to make contact with concerned food control institutions and provide them with information and technical knowledge in this field;

(c) Give high priority to establishing food safety and quality control infrastructures including food inspection, sampling and laboratory facilities to enforce the law and regulations, to ensure that food products comply with applicable requirements for domestic consumption or export;

(d) Give consumer and producer organizations rights of consultation with advisory and decision-making bodies, and facilitate open and transparent access to information and participation in establishing standards for food safety, quality control and labelling. Also, establish or strengthen mechanisms to resolve consumer problems with the food

supply. Cooperation should be fostered among the food sector, government and consumers;

(e) Establish effective working relationships with the food industry, including producers, processors and purveyors of food, in order to ensure that food industry quality control systems are adequate to secure compliance with requirements of the law and regulations. Primary responsibility for production, manufacturing and distribution of the food supply rests with the farming, agricultural processing and retailing sectors. Thus the food industry should provide safe, wholesome, nutritious and palatable foods so that the health of consumers is protected;

(f) Support international and multilateral efforts to extend and enhance food standards and food-labelling programmes. International technical assistance should be provided to improve developing country food safety and quality programmes for domestic markets and international trade;

(g) Develop the human resources required for designing, implementing and monitoring food and water quality control systems. Education and training are essential for farmers in the safe handling of agro-chemicals and for food handlers, both commercial and domestic;

(h) Implement, through national legislation, regulation and other appropriate measures, existing international agreements on the marketing and distribution of agrochemicals, such as the International Code of Conduct on the Distribution and Use of Pesticides;

(i) Promote the development of sustainable and ecologically sound agriculture practices and integrated pest management, and strengthen research and extension programmes that help facilitate their adoption. Techniques that help reduce the use of agricultural chemicals should be encouraged;

(j) Support consumer education to contribute to an educated and knowledgeable public, safe practices in the home,

community participation and active consumer associations. FAO and WHO should provide member countries with food quality and safety material for use in consumer education programmes;

(k) Promote research on food quality and safety, including weaning products and street foods, taking into account the socio-economic conditions of production, handling and storage technologies;

(l) Develop surveillance and monitoring programmes for food-borne diseases and contaminants;

(m) Ensure that foods for emergency feeding programmes for refugees and displaced persons be of good quality and safe for consumption. Mechanisms should be established to monitor specific problems such as pest infestation, contaminants and age of products and promote the exchange of relevant information;

4. Preventing and managing infectious diseases

33. The interaction of infection and malnutrition has an overwhelming impact on health status, in particular in lower socio-economic groups. It is a major cause of death, sickness and disability in infants and young children as well as an important contributor to ill-health and reproductive problems of women. Preventing, controlling and correctly managing infections improves nutritional well-being and markedly enhances the productivity of the adult population. Governments, in cooperation with all concerned parties, should:

(a) Adopt or strengthen, as appropriate, measures to ensure that safe food and safe water supplies are readily available in sufficient quantities, provide adequate environmental sanitation for all, and take measures to improve waste disposal systems;

(b) Prevent food-borne and water-borne diseases, and other infections in infants and young children, by encouraging and enabling women to breast-feed exclusively during the first four to six months of life;

(c) Promote sound weaning practices by encouraging the use of nutritionally adequate safe and appropriate locally available foods;

(d) Provide or strengthen, as appropriate, specialist education for health workers, general education and specific nutrition and health information for communities, parents and individuals which enable them to provide safe and adequate diets and effectively prevent and manage infections. This would include providing training and information on food, sanitation and primary health care, particularly management of diarrhoea, and on dietary needs throughout the lifespan including periods of illness for relevant health, agriculture and other extension workers at all levels;

(e) Prevent, control, eliminate and/or eradicate infectious, parasitic and other communicable diseases, including those spread by animal vectors, by improving the environment and ensuring adequate primary health care services, including immunization programmes, diarrhoeal diseases control, control of acute respiratory infections and extending AIDS prevention and control programmes to all populations;

(f) Encourage intersectoral collaboration between agriculture, health, and other relevant sectors to prevent and control infectious diseases, especially zoonoses. Close collaboration with the non-governmental organizations and private sector should be ensured.

(g) Ensure and support nutrition management, where shown to be effective, in the prevention and reduction in severity of infectious diseases.

(h) Promote research on nutrition-related aspects of transmission and management of infectious diseases, taking into account all socio-economic aspects, and ensure the application of relevant findings.

5. Promoting breast-feeding

34. Breast-feeding provides infants and young children with the ideal nutrition.

Together with its many beneficial effects, such as those on child spacing and the prevention of disease, it is the most inexpensive form of infant feeding. All women should be enabled to breast-feed their babies exclusively for four to six months, and, while giving appropriate supplementary food, continue breast-feeding for up to two years or beyond. In order to do so, the international community needs to create awareness and provide maximum support to women to breast-feed, and Governments and concerned parties of the private sector should:

(a) Support and encourage mothers to breast-feed and adequately care for their children, whether formally or informally employed, or doing unpaid work; ILO conventions and regulations covering this subject may be taken as a starting point for the States that agree with these conventions and regulations;

(b) Make all efforts to have maternity facilities take part in the "Baby Friendly Hospital Initiative" of WHO and UNICEF, incorporating the good practices described in the Joint WHO/UNICEF Statement on protection, promotion and support of breast-feeding through improved maternity services. These sound practices should also be used as a guideline as adapted to home deliveries;

(c) Encourage and support collaboration between health care systems and mother support networks, including the family and the community, if necessary by promoting the establishment of mother support groups;

(d) Take actions to give effect to the principles and aim of the International Code of Marketing of Breast-Milk Substitutes, as adopted by the 1981 World Health Assembly and reconfirmed by subsequent World Health Assembly resolutions;

(e) Ensure that health and other care providers get high quality training in breast-feeding issues, using updated training material, and that they are informed about relevant national marketing regulations or policies;

(f) Ensure as far as possible that information disseminated on infant and young child feeding is consistent and in line with current scientific knowledge, and take steps to counteract misinformation on infant feeding;

(g) Consider with utmost care issues regarding breast-feeding and HIV infection on the basis of the most up-to-date authoritative scientific advice and referring to the latest WHO/UNICEF guidelines, and request that WHO, in close cooperation with UNICEF, breast-feeding and other experts, convene technical meetings on a regular basis to review the latest scientific publications on these issues and update the guidelines.

6. Caring for the socio-economically deprived and nutritionally vulnerable

35. Care refers to the provision in the household and community of time, attention, support, and skills to meet the physical, mental and social needs of socio-economically deprived and nutritionally vulnerable groups. Among these groups, the growing child is the most vulnerable, but others include women, the elderly and the mentally, physically and sensory disabled. Among the socio-economically deprived are refugees, displaced persons, some indigenous peoples, those in isolated communities, the landless, the unemployed, recent immigrants, orphans, children in difficult circumstances, etc. Those individuals who are most at risk of malnutrition are those who are both physiologically vulnerable and socio-economically deprived. Countries should recognize that the skills and abilities of the care giver, who is usually the mother, are crucial to the quality of care, particularly the selection and preparation of food for the family, including for the mother herself, the children and other dependents.

36. In general, the provision of care is primarily a responsibility of the family. However, society also has an obligation to assist those who cannot care for themselves. The role of government should be to provide a supportive environment for family and

community-based care and to provide direct services when additional care is needed. Care within the family includes support during and after pregnancy, breast-feeding, providing security, reducing child stress, providing shelter, clothing, feeding and bathing, preventing and treating illness and showing affection and respect. Care facilities outside the family include curative and preventive health clinics, prenatal and maternal care, traditional healers or members of extended family networks, community and government social and economic support systems and programmes for income generation. Caring should recognize the dignity and rights of vulnerable people. Actions to improve the care of the socio-economically deprived and nutritionally vulnerable will be most successful if they are sensitive to the particular needs and traditions of a local community and respond to their particular needs. Governments are encouraged to work in a collaborative manner with local community groups, the private sector and non-governmental organizations. Governments, in cooperation with other concerned parties should:

(a) Ensure that all infants and young children, particularly children in difficult circumstances, have access to adequate well-balanced and safe diets, health care and education to enable the attainment and maintenance of full physical and mental growth potential and proper nutritional status. Particular attention should be given to care for the girl child;

(b) Promote sound weaning practices, including timely introduction of supplementary foods, adequate quantity and quality of weaning foods, and improved feeding practices such as more frequent and supervised feedings;

(c) Enhance the legal and social status of women from birth onwards, ensuring them respect and equal access to caring, education, training, land, credit, equity in wages and remuneration and other services including family planning services, and empower them economically to have better control over the resources of the family;

(d) Promote support to care givers to preserve their physical and mental health and enhance their skills and knowledge to improve nutrition. Decrease women's workload by supporting research and extension services on time and energy saving devices, where applicable;

(e) Adapt nutrition, health and educational support services to adolescent girls and boys to prepare them to fulfil their future roles as well-nourished, productive adults and parents;

(f) Prepare and motivate adult males to encourage their full participation and responsibility for the nutritional well-being and support of their families, as well as being sensitive to women's needs in protecting and promoting family well-being;

(g) Foster the recognition of the contribution that the elderly make to the household and community activities. Promote caring of the elderly through traditional forms of family support and introduction of special measures where needed;

(h) Provide care for disabled individuals to enable them to reach their potential and become self-supporting to ensure their opportunities in education, employment and housing;

(i) Enhance the nutritional status of the indigenous people through development and implementation of culturally acceptable strategies which involve the community;

(j) Encourage and foster community awareness, organization and leadership to promote and ensure its own nutritional development including adequate care of its vulnerable household and individuals, such as female-headed households;

(k) Enhance food and nutrition programmes directed to urban poor and especially street children.

37. Among refugees and displaced populations, high rates of malnutrition and micronutrient deficiencies associated with high rates of mortality continue to occur. The magnitude of the problem has

grown worse over the last decade. Increased political commitment and accountability for the protection and promotion of the nutritional well-being of refugees, displaced populations, those who are under occupation, prisoners of war, and other affected groups are urgently required in accordance with international humanitarian law. Governments, in collaboration with the international community, should:

(a) Provide sustainable assistance to refugees and displaced persons, and work to monitor and ensure their nutritional well-being, giving high priority to controlling diseases and preventing malnutrition and outbreaks of micronutrient deficiency diseases. Wherever feasible such assistance should encourage their ability to support themselves rather than increase their dependence on external assistance. The food provided should be nutritionally adequate and safe;

(b) Identify, within civilian populations situated in zones of conflict, refugees and displaced populations, groups needing special care including the disabled, the elderly, children and mothers and other nutritionally vulnerable groups in order to plan for the provision of their special needs;

(c) Promote the basic human rights of refugees and displaced persons;

(d) Ensure a rapid, coordinated and appropriate response by improving communications with the international community, including concerned entities of the United Nations, as well as NGOs;

(e) Work to ensure safe and timely passage of the totality of food and medical supplies to those in need in conflict zones, and the creating and using of "humanitarian corridors of tranquillity" where available;

(f) Ensure assistance to refugees coming back to their home countries, until they are reintegrated into society;

(g) Make efforts to develop policies to ensure stability so as to avoid massive migration of refugees and dis-

placed persons which causes additional pressure on any community.

7. Preventing and controlling specific micronutrient deficiencies

38. Micronutrient deficiencies are a matter of major public health concern. They are widespread, although the prevalence of a particular deficiency can vary considerably within and between countries. Deficiencies of vitamin A (including beta-carotene), iodine and iron are especially important because of their serious health consequences, wide geographic distribution and the existing global commitment for their control.

39. Vitamin A deficiency and its consequences of blindness, poor growth, increased severity of infections and death, are fully preventable, making its control one of the most effective child health and survival strategies that governments can undertake. Protection, promotion and support of breast-feeding is an effective way to prevent vitamin A deficiency in infants and young children.

40. Over one fifth of the world's population live in areas of iodine deficiency. It is the most common preventable cause of mental retardation. Additional consequences are reproductive failure, goitre, increased mortality, and economic stagnation. Children, adolescent girls and women are particularly vulnerable. The means for its correction are readily available and provide an exciting opportunity for its elimination by the year 2000.

41. Iron deficiency and/or anaemia is the most common micronutrient deficiency and especially affects young children and women of reproductive age. Uncorrected anaemia can lead to learning disability and an increased risk of infection and diminished work capacity and to death of women in pregnancy and at childbirth. Thus, iron deficiency has an impact on all segments of society.

42. Deficiencies of other micronutrients such as folacin and other B-complex vitamins, vitamin C, selenium, zinc and calcium also have significant health

impact and may merit increased attention by governments in countries where deficiencies exist.

43. Recognizing the required international, regional and national resources, coordination and support, governments, in collaboration with international agencies, non-governmental organizations, the private sector/industry, other expert groups and the community, should adopt an appropriate combination of the following strategies:

(a) Assess the extent and epidemiology of micronutrient deficiencies and develop a national policy for prevention based on their distribution, cause, severity of deficiency and available resources;

(b) Accelerate efforts to achieve the elimination of vitamin A and iodine deficiencies and reduction of iron deficiency in accordance with the Year 2000 goals of the World Summit for Children, and the Montreal Conference on Micronutrient Malnutrition;

(c) Formulate and implement programmes to correct micronutrient deficiencies and prevent their occurrence, promoting dissemination of nutrition information and giving priority to breast-feeding and other sustainable food-based approaches that encourage dietary diversification through the production and consumption of micronutrient-rich foods, including appropriate traditional foods. Processing and preservation techniques allowing the conservation of micronutrients should be promoted at the community and other levels in particular when micronutrient-rich foods are available only on a seasonal basis;

(d) Implement the most appropriate combination of the following measures: improved food availability, food preservation, food and nutrition education and training, dietary diversification, food fortification, supplementation, and pertinent public health measures such as primary health care, promotion of breast-feeding and safe drinking water. International and regional cooperation should be encouraged on sharing of resources to enable economies of scale;

(e) Ensure that sustainable food-based strategies are undertaken as first priority particularly for vitamin A and iron deficient populations, favouring locally available food and taking into account local food habits. Supplementation of intakes on a short-term basis with vitamin A, iodine and iron may be required to reinforce dietary approaches in severely deficient populations utilizing, when possible, primary health care services. Supplementation should be targeted towards the appropriate vulnerable groups, especially women of reproductive age (iodine and iron), infants and young children, the elderly, refugees and displaced persons. Supplementation should be progressively phased out as soon as micronutrient-rich food-based strategies enable adequate consumption of micronutrients;

(f) Ensure and legislate for the fortification of foods or water, when feasible, with necessary micronutrients when existing food supplies fail to provide adequate levels in the diet; fortification for various reasons should be regularly evaluated. Where iodine deficiency is a significant public health problem, the iodization of all salt for both human and livestock consumption is required, recognizing that this is the most effective long-range measure for correcting iodine deficiency;

(g) Ensure that nutrition education and training programmes are implemented at the community, school and national levels to provide information on proper food preparation, nutritional value and bio-availability, and other factors that affect micronutrient status, especially of the young and to promote the consumption of foods that are rich in micronutrients;

(h) Strengthen micronutrient surveillance capabilities and activities by devising indicators to monitor the above strategies for achieving national goals related to coverage, compliance and effectiveness in targeted populations;

(i) Support research on the role of micronutrients in health and disease, on developing inventories and food composition tables of existing and poten-

tially significant food sources of micronutrients including, inter alia, green and yellow vegetables and fruits, palm oil, fish and other locally available food sources of micronutrients, on weaning foods, on factors affecting bio-availability of nutrients in food, on indigenous methods of food processing and preparation affecting micronutrient availability, on nutrition education, and on improving existing techniques for the assessment and correction of micronutrient deficiencies;

(j) Develop sustainable institutional capacities and human resources, including training of professionals, non-professionals and community leaders, in order to achieve the goals of micronutrient deficiency control and prevention;

(k) Consider, as appropriate, coordinating micronutrient deficiency control activities under the direction of a national committee, with the appropriate political support, authority, legislation and infrastructure that reflects national commitment;

(l) Encourage FAO, WHO and all other concerned international agencies and non-governmental organizations, to provide assistance in combating all aspects of micronutrient deficiency problems, including monitoring and surveillance, research and production and consumption of micronutrient-rich foods;

(m) Recognize that refugees and displaced persons, besides being susceptible to iodine, vitamin A and iron deficiencies, are also susceptible to other deficiencies and in particular to vitamin B₁ deficiency (beri-beri), niacin deficiency (pellagra), and vitamin C deficiency (scurvy). Attention must therefore be given by donor countries and involved organizations to ensure that the nutrient content of food used for emergency food aid meets nutritional requirements, if necessary through fortification or ultimately through supplementation. To the extent possible, such foods should be culturally appropriate.

8. Promoting appropriate diets and healthy lifestyles

44. Non-communicable diseases related to unhealthy lifestyles and inappropriate diets are increasing in prevalence in many countries. With higher affluence and urbanization, diets tend to become richer on average in energy and fat, especially saturated fat, have less fibre and complex carbohydrates, and more alcohol, refined carbohydrates and salt. In urban settings exercise and energy expenditure frequently decrease, while levels of smoking and stress tend to increase. These and other risk factors, as well as increased life expectancy, are associated with increased prevalence of obesity, hypertension, cardiovascular diseases, diabetes mellitus, osteoporosis, and some cancers with immense social and health care costs. Dental caries is also an important diet-related condition in some regions.

45. While generally positive, urbanization, particularly in developing countries, can lead to severe economic and social stresses among poor populations. Often, too rapid urban growth results in heavy demands on urban facilities resulting in large numbers of poor people living in crowded slums with limited access to clean water, sanitation facilities, health care and food. Excessive urbanization, particularly rural-urban migration, may also contribute to the fragmentation of society and the breakdown of traditional values and care and feeding practices. Dietary and lifestyle changes following migration to more affluent areas can affect health status in positive and negative ways, often exposing immigrants, particularly minorities, to an increased risk of diet-related noncommunicable diseases. Both primary and secondary prevention of these diseases are important. Governments, together with other groups, should:

(a) Assess the dietary intake and nutritional status of the population (see section 9 below);

(b) Assess the strength of evidence between diet and disease in the context

of their own situation, taking into account international and other national assessments, and current scientific findings. Consider which dietary targets are appropriate in the context of the prevalence of deficiency and diet-related chronic diseases;

(c) Develop comprehensive policies for improved food supplies and nutrition, adapted to local conditions in each country; support and encourage home gardens, traditional food production and consumption patterns that support nutritional well-being;

(d) On the basis of energy and nutrient recommendations, provide advice to the public by disseminating, through use of mass media and other appropriate means, qualitative and/or quantitative dietary guidelines relevant for different age groups and lifestyles and appropriate for the country's population;

(e) Implement and support the design of appropriate community-based nutrition education programmes in conjunction with appropriate communication strategies, such as nutrition labelling, that enable individuals and families to choose a healthy diet and give high priority to ensuring that these programmes reach target groups;

(f) Encourage the adaptation of nutrition and consumer information, and intervention programmes to differences in socio-economic conditions, language barriers and cultural beliefs and attitudes regarding foods, health and disease;

(g) Promote from an early age a knowledge of food and nutrition, food safety, food preparation, healthy diets and lifestyles in the curricula of schoolchildren, teachers, health professionals and the training of personnel involved in agricultural extension;

(h) Encourage institutionalized food services and the catering sector to provide and promote healthy diets;

(i) Take appropriate actions to discourage smoking, drug and alcohol abuse;

(j) Sponsor and promote exercise programmes to all, targeting children and high risk groups, and provide recreation and sporting facilities with the participation of community, public and private organizations;

(k) Promote employment and better living conditions in rural areas to prevent excessive migration to cities;

(l) Support special nutrition and consumer education, nutrition interventions and follow-up activities for those groups of immigrants who may need special attention.

9. Assessing, analysing and monitoring nutrition situations

46. Information on the nature, extent, magnitude, and severity of different types of nutritional problems and their causes, resources and how they are changing over time, is essential for the development, implementation, monitoring and evaluation of effective policies and programmes to improve nutrition. Information is also needed to provide early warning of impending nutritional emergencies and for ongoing programme management. The basic aim should be to provide relevant and accurate information that can be utilized efficiently. Therefore information must be timely, relevant to the decision makers, and communicated effectively at the appropriate level. These levels range from the individual and household level, through community and national to the international level. Open access to information regarding the nutritional situation must be ensured to all interested parties. Utilization of information may be facilitated by the establishment or strengthening of specific bodies or mechanisms. Data collection and analysis have costs which must be balanced against the overall resources available for the programme. Governments, in close cooperation with all parties concerned, should:

(a) Identify the priority nutritional problems in the country, analyse their causes, plan and implement appropriate remedial actions and monitor and evaluate efforts to improve the situation. This would include selecting

appropriate indicators and methods for assessing and monitoring problems of food security and undernutrition, micronutrient deficiencies and overnutrition;

(b) Establish or strengthen data collection, analysis and reporting systems within appropriate institutional frameworks in a sustainable fashion to meet the relevant priority information needs of planners, policy makers, programme managers and communities as they address nutritional problems;

(c) Provide basic and ongoing training of personnel in relevant ministries and institutions for data collection, analysis, presentation and utilization;

(d) Make maximum use of existing data sources and information systems to avoid duplication of efforts and to encourage a coordinated multisectoral approach for taking action. Relevant sources of data could be particularly the ministries responsible for agriculture, health, education, commerce and trade, finance and planning, scientific research and social welfare; universities; the private sector; and non-governmental organizations. Data could include mortality, morbidity, anthropometric, food availability, food intake, food prices, breast-feeding, food quality and safety, information on knowledge, attitude and practice, family size and income, rainfall, landholding, etc.;

(e) Encourage the development and the use of innovative approaches such as risk mapping, sentinel sites and rapid appraisal techniques for information gathering and utilization. Establish a system of exchange of information between developing countries (South-South) and also between developed and developing countries for training and research;

(f) Promote community-based information systems to support local problem identification analysis and action;

(g) Develop and strengthen growth monitoring and promotion, and nutrition surveillance within primary health care systems;

(h) Promote the strengthening of research and training of manpower in nutrition, especially for food sciences, nutrition, biology, food toxicology, epidemiology, human and social sciences and related interventions;

(i) Cooperate with other governments, research institutions, non-governmental organizations and international organizations to promote and support regional and international collaboration in food and nutrition information, surveillance and early warning activities. This should also include capacity-building within countries and promoting the establishment of focal points for training and research at national and regional levels;

(j) Support and encourage, where appropriate, the development and use of local food composition information.

V. RESPONSIBILITY FOR ACTION

47. The goals of the World Declaration on Nutrition as well as the recommendations of the Plan of Action for Nutrition need to be translated into priority actions in accordance with the realities found in each country and must be supported by action at the international level. Taking these into account, governments should prepare national plans of action, coordinated as appropriate with follow-up activities related to the World Summit for Children, establishing priorities, setting up time-frames and, where appropriate, identifying the resources needed and those already available. The strategies to reach the objectives may vary from country to country, and the responsibilities rest with a variety of agents from government institutions to the individual.

1. At national level

(a) All governments should establish appropriate national mechanisms to prioritize, develop, implement and monitor policies and plans to improve nutrition within designated time-frames, based on national and local needs, and provide appropriate funds for their functioning;

(b) Within the context of the national plans of action, governments should formulate, adopt and implement programmes and strategies to achieve the recommendations of the Plan of Action for Nutrition, taking into account their specific problems and priorities. In particular, in countries where it is appropriate to do so, ministries of agriculture, fisheries, food, health, social welfare, education, and planning, as well as other concerned ministries, should formulate concrete proposals for their sectors to promote nutritional well-being;

(c) Governments at the local and provincial levels, as well as NGOs and the private sector, should be encouraged to participate in the process;

(d) All sectors of society should be encouraged to play an active role and to assume their responsibility in implementing related components of the national plan of action, with appropriate mechanism for coordination. Households, communities, NGOs, private institutions -- including industry, small-scale producers and women farmers, trade and services as well as social and cultural associations -- and the mass media should be mobilized to help individuals and population groups to achieve nutritional well-being in close association with government and technical service sectors;

(e) Programmes aimed at improving the nutritional well-being of the people, in particular of the groups at the greatest risk, should be supported by allocation of adequate resources by the public and the private sector so as to ensure their sustainability;

(f) Governments, academic institutions and industry should support the development of fundamental and applied research directed towards the improvement of the scientific and technological knowledge base against which food, nutrition and health problems can be analyzed and solved, giving priority to research concerning disadvantaged and vulnerable groups;

(g) In most countries, high priority should be given to the development of

human resources and training of personnel needed in all sectors to support nutrition-related activities;

(h) National governments, in cooperation with local authorities, non-governmental organizations and the private sector, should prepare periodic reports on the implementation of national plans of actions with clear indications of how vulnerable groups are faring.

2. At international level

(a) International agencies -- multi-lateral, bilateral and non-governmental -- are urged to define in the course of 1993 steps through which they can contribute to the achievement of the goals and strategies set up in the World Declaration and the Plan of Action for Nutrition, including promotion of new partnerships in economic and technical cooperation among the countries;

(b) The Governing Bodies of FAO, WHO, UNICEF, the World Bank, UNDP, UNESCO, ILO, WFP, UNFPA, UNHCR, UNU, IFAD and other concerned international organizations should, in the course of 1993, decide ways and means to give appropriate priority to their nutrition-related programmes and activities aimed at ensuring, as soon as possible, vigorous and coordinated implementation of activities recommended in the World Declaration and Plan of Action for Nutrition. This would include, as appropriate, increased assistance to the member countries. FAO and WHO, in particular, should strengthen within available resources their programmes for nutritional improvement, taking into account the recommendations in this Plan of Action;

(c) Regional offices of UN organizations and regional intergovernmental organizations, are requested to collaborate and facilitate the implementation and monitoring of the Plan of Action for Nutrition by supporting horizontal and interregional cooperation, especially among developing countries. This involves in particular collaboration, based on the aims and principles of the Plan of Action for Nutrition for the formulation of overall regional

strategies for improved nutrition and, when requested, for assisting Governments in formulating national plans of action;

(d) Regional institutions for research and training, with appropriate support of the international community, should establish or reinforce collaborative networks in order to foster the human resource development needed, particularly at national level, to implement the Plan of Action for Nutrition; to promote intercountry collaboration; and to exchange information on the food and nutrition situation, technologies, research results, nutrition programmes' implementation and resource flows;

(e) As leading specialized agencies of the United Nations system in the fields of food, nutrition and health, FAO and WHO are requested to prepare jointly, in close collaboration with UNICEF and other UN entities, a consolidated report on their implementation of the World Declaration and Plan of Action for Nutrition and also the implementation by their Member States and other international organizations for review by their Governing Bodies by 1995. The Governing Bodies can then make decisions on the timing of future reports;

(f) UN agencies have a special responsibility for follow-up. All concerned agencies and organs of the UN system are urged to strengthen their collaborative and cooperative mechanisms in order to fully participate at international, regional, national and local levels in the achievement of the objectives of the Plan of Action for Nutrition. The ACC/SCN should facilitate coordination of these efforts and, in close collaboration with its participating agencies, prepare periodic reports on their activities in implementing the World Declaration and the Plan of Action for Nutrition for consideration by the ACC for submission, through ECOSOC, to the UN General Assembly.

VI. RECOMMENDATIONS FOR THE FOLLOW-UP OF THE CONFERENCE

48. Governments are urged to promote

continued work by relevant ministries, the ICN Focal Points which should be strengthened or established where appropriate, and with other concerned parties, to improve nutritional status, including the following:

(a) To prepare or improve, as early as possible and not later than the end of 1994, national plans of action and policies based on the principles and strategies enunciated in this World Declaration and Plan of Action. These need to be based on an analysis of the country situation and developed with the active participation of all relevant ministries, local governments and communities, non-governmental and research organizations, and the private sector;

(b) To allocate and mobilize the financial and human resources necessary for implementation;

(c) To prepare, where appropriate, specific proposals for research priorities and capacity building, establishing links between government, non-governmental sectors, appropriate organizations and academic institutions;

(d) To develop coordinated inter-sectoral mechanisms for implementing, monitoring and evaluating the agreed national plan of action;

(e) To disseminate information to the public, which may include parliamentary bodies, on the principles and objectives of the World Declaration and Plan of Action for Nutrition as well as on the progress made and targets reached;

(f) To strengthen collaboration with NGOs, community agencies, local private sector representatives and citizens in the design and implementation of the country action plan.

49. The international community, including bilateral, international and multi-lateral agencies and institutions providing capital and/or technical assistance, are urged as soon as possible and to the extent their mandates and resources allow to allocate assured and increased funds to recipient countries, institutions and non-governmental organizations, as

appropriate, for the preparation and implementation of national plans of action.

50. The Governing Bodies of FAO and WHO and other relevant international organizations are requested to give specific consideration during 1993 to determine ways and means to strengthen their capabilities towards implementing this World Declaration and Plan of Action. FAO and WHO are requested to consider the inclusion of periodic reports on the overall follow-up of the ICN on the agenda of their regular FAO regional conferences and WHO regional committee meetings.

51. UN organizations and other concerned

parties are requested to prepare and disseminate information for the public on the World Declaration and Plan of Action.

52. In conclusion, the ICN should be viewed as a mile-stone in the continuing process to eliminate hunger and malnutrition, especially in the developing countries, and at the same time to prevent the increased incidence of diet-related communicable and non-communicable diseases. The ICN preparatory process began in the countries and in the regions and, to be effective, its follow-up must not be firmly anchored in national and regional commitment and efforts to protect and promote the nutritional well-being of all.

Annex

**NUTRITION GOALS OF THE
FOURTH UNITED NATIONS DEVELOPMENT DECADE**

Member States must give effect to agreements already reached to make all efforts to meet four goals during the decade:

- (a) To eliminate starvation and death caused by famine;
- (b) To reduce malnutrition and mortality among children substantially;
- (c) To reduce chronic hunger tangibly;
- (d) To eliminate major nutritional diseases.

**NUTRITION GOALS OF THE WORLD SUMMIT FOR CHILDREN
(to be reached by the year 2000)**

(a) Reduction in severe, as well as moderate malnutrition among under-5 children by half of 1990 levels;

(b) Reduction of the rate of low birth weight (2.5 kg or less) to less than 10 per cent;

(c) Reduction of iron deficiency anaemia in women by one third of the 1990 levels;

(d) Virtual elimination of iodine deficiency disorders;

(e) Virtual elimination of vitamin A deficiency and its consequences, including blindness;

(f) Empowerment of all women to breast-feed their children exclusively for four to six months and to continue breast-feeding, with complementary food, well into the second year;

(g) Growth promotion and its regular monitoring to be institutionalized in all countries by the end of the 1990s;

(h) Dissemination of knowledge and supporting services to increase food production to ensure household food security.

٦- تطبيق المواصفات على الانتاج المصدّر وعبواته والعمل على تعديل مواصفات السلع الزراعية بما يتفق وأذواق المستهلكين في الاسواق الخارجية.

٧- تحديد احتياجات الأمن الغذائي من السلع الغذائية الأساسية مع التوسع في الطاقات التخزينية.

٨- تنظيم أعمال الوسطاء العاملين في اسواق الجملة.

٩- إعادة النظر في عملية تسعير منتجات الدواجن من لحوم وبيض وذلك لتشجيع المنتجين على تنظيم عمليات الانتاج وتخفيض المخاطرة.

١٠- تشجيع الانتاج المحلي للمدخلات الزراعية.

متابعة التوصيات

طلبت الندوة الجهات المسؤولة بمتابعة التوصيات بهدف الوصول الى سياسة زراعية مفعرة ومعتمدة، وكذلك ترجمة هذه السياسات الى برامج عمل محددة في مختلف مجالات التنمية الزراعية، وإعادة النظر في أنشطة القطاع الزراعي في ضوء السياسات التي ستعتمد، وهذا يتطلب بالضرورة تضافر جهود جميع المعنيين في الاردن وكذلك الهيئات والمنظمات الاقليمية والعربية والدولية ومنظمات التعاون الثنائي من اجل مساندة وإكمال هذا الجهد.

(د) تحديد السلع الغذائية التي يتطلب الأمر دعمها؛
(هـ) أن يكون تمويل الدعم من موارد حقيقية من موازنة الدولة.

سادسا- في مجال التسويق الزراعي

١- التركيز على توفير ونشر المعلومات التسويقية عن الاسواق التصديرية.

٢- تشجيع انشاء نقابة أو اتحاد للمؤسسات والافراد العاملين في عمليات التسويق الزراعي الخارجي والداخلي وإلغاء التشريعات التي تحول دون قيام مثل هذه التنظيمات.

٣- اعتماد مبدأ الزراعة التعاقدية بحيث يقوم المصدرون، ومن خلال الاتحاد أو النقابة التي سيتم اقامتها، بالتعاقد مع المنتجين على زراعة أصناف محددة بموجب أسعار يتفق عليها في العقود.

٤- اجراء دراسة شاملة لأوضاع التسويق الزراعي للانتاج الحيواني في المملكة بهدف قيام مؤسسة التسويق الزراعي بدور فعال في تسويق منتجات هذا القطاع.

٥- وضع برنامج مشترك لدعم الصادرات الزراعية والترويج لها وذلك بالتعاون ما بين وزارة الزراعة ووزارة الصناعة والتجارة ومؤسسة التسويق الزراعي ومؤسسة المراكز التجارية.

(ج) تنظيم البحوث الزراعية على أساس سلمي واعتماد معايير محددة لتحديد أولويات البحوث الزراعية؛

(د) اعتماد اسلوب متكامل ومتربط لتحقيق الأهداف في هذا المجال بربط نتائج البحوث المعتمدة بأسلوب فعال لنقل التكنولوجيا وتوفير البنى التحتية والخدمات (الاتات الزراعية، العمالة الفنية، المدخلات الزراعية الملائمة) وتبني سياسة حكومية تشجع الزراعيين وتحفزهم على تبني هذه التقنيات.

٣- تحقيق تعاون وتنسيق متكامل أفضل في مجال إعداد سياسة البحوث الزراعية وتمويلها وتنفيذها وتقييمها بين مؤسسات القطاع العام والخاص (وزارة الزراعة، وزارة المياه والري، كليات الزراعة، المجلس الأعلى للعلوم والتكنولوجيا، الجمعية العلمية الملكية... الخ).

٤- إنشاء مديرية مركزية للإرشاد الزراعي والتدريب في وزارة الزراعة وتوفير الأطر الفنية والامكانيات المادية اللازمة لتمكينها من القيام بأعمالها.

٥- توجيه برامج الدراسات المتخصصة والدراسات العليا في الجامعات الاردنية لتلبية احتياجات القطاع الزراعي وحسب تطورها وذلك بالتنسيق والتعاون مع وزارة الزراعة والمؤسسات الأخرى ذات العلاقة.

خامساً- في مجال السياسات السعرية

١- ترشيد الدعم الحكومي وقصره على اغراض زيادة الانتاج الزراعي على أن يكون مرتبطاً بأهداف وفترات زمنية محددة.

٢- البدء في اتخاذ الخطوات اللازمة للإلغاء التدريجي لتحديد أسعار التجزئة للخضار والفواكه.

٣- أن تسترشد الحكومة بالاسعار العالمية وتكاليف الانتاج عند تحديد أسعار الضمان للمحاصيل الحقلية مما يتطلب تحديث المعلومات والدراسات حول تكاليف الانتاج والاسعار العالمية بشكل مستمر.

٤- ان سياسات دعم الغذاء لها تأثير ايجابي على رفع المستوى الغذائي للفئات ذات الدخل المحدود، إلا ان زيادة حجم هذا الدعم يكون عبئاً كبيراً على الدولة ويؤدي الى الاسراف أحياناً في استهلاك بعض السلع مما يتطلب اتخاذ بعض الاجراءات التي يمكن ذكر أهمها فيما يلي:

(أ) مراعاة عدم تحميل المزارعين عبء دعم السلع الغذائية للمستهلك؛

(ب) مراعاة ألا يتعدى الدعم نسبة معينة من السعر العالمي او التكلفة الفعلية؛

(ج) قصر الدعم على الفئات المستحقة له؛

في المرحلة الاولى بمؤسسة الاقراض الزراعي على أن يتم تحويلها في مرحلة لاحقة الى بنك للتنمية الزراعية يتمتع باستقلال مالي وإداري كاملين.

٥- تشجيع إنشاء جمعيات تعاونية متخصصة، وإعادة النظر في التشريعات التعاونية لتحديد مهام العمل التعاوني.

٦- تحويل المركز الاردني للقاحات البيطرية الى شركة.

٧- دعم توجه إناطة مهام التخطيط والرقابة والتنظيم في مجال التسويق الزراعي الداخلي والخارجي بمؤسسة التسويق الزراعي ومنحها الصلاحيات الكفيلة بتمكينها من القيام بهذه المهام وإلغاء ما يتعارض مع ذلك.

٨- إعادة النظر في التشريعات الخاصة بوزارة الزراعة والمؤسسات الزراعية الأخرى ذات العلاقة بالقطاع الزراعي لتحديد المهام والمسؤوليات بشكل واضح منعاً للازدواجية والتضارب.

٩- اعداد دراسة تقييمية للشركة الاردنية لتسويق وتصنيع المنتوجات الزراعية في إطار التوجه نحو منح القطاع الخاص دوراً أكبر في عمليات التسويق الزراعي.

١٠- اعتماد احصاءات زراعية دقيقة موحدة والتنسيق بين المؤسسات العاملة في هذا المجال وإنشاء مركز وطني للمعلومات الزراعية في وزارة الزراعة.

١١- تأسيس اتحاد عام للمزارعين في الاردن تحقيقاً للمشاركة الشعبية في صياغة وصنع القرارات المتعلقة بالسياسة الزراعية ومتابعة تنفيذها مع تشجيع قيام اتحادات نوعية متخصصة ضمن الاتحاد العام.

١٢- إنشاء وحدة إدارية متخصصة في تطوير وتنمية البادية الاردنية.

رابعاً- في مجال البحث والإرشاد والتعليم الزراعي

١- تحويل المركز الوطني للبحوث الزراعية ونقل التكنولوجيا الى «مركز وطني للبحوث الزراعية» وأن يتمتع المركز باستقلال مالي وإداري.

٢- إعادة النظر في سياسة البحوث الزراعية على ضوء الاحتياجات الحقيقية للقطاع الزراعي مع مراعاة الأسس التالية:

(أ) اعتماد النظم الزراعية الملائمة للبيئات الزراعية كأساس للبحوث وبرامج التنمية الزراعية المتكاملة؛

(ب) اعتماد الأهداف المستقبلية للتنمية الزراعية كأساس لوضع برامج البحوث الزراعية؛

الأردن بهدف تغطيتها لنفقات الصيانة والتشغيل وضمن أسس تحقيق الكفاءة الاقتصادية.

ثانياً- في مجال الموارد البشرية

١- وضع تصنيف عملي للمزارع والمؤسسات الزراعية بهدف التمييز بين تلك التي يتصف العمل فيها بالموسمية، والأخرى التي يتصف العمل فيها بالاستمرارية وتحديد شروط العمل في كل منها تبعاً لتصنيفها.

٢- تعديل قانوني العمل والضمان الاجتماعي ليشمل العمال الزراعيين الدائمين طبقاً للتصنيف المقترح في الفقرة السابقة.

٣- تشجيع إقامة المشاريع في المناطق الريفية وتوفير فرص العمل المساندة للتنمية الزراعية في تلك المناطق.

٤- إعطاء أهمية خاصة لمشاركة المرأة مشاركة فعالة في عمليات التنمية الزراعية المختلفة وإعداد البرامج الخاصة لتدريب المرأة في هذه المجالات، خاصة ما يتفق منها مع طبيعتها ومسؤولياتها العائلية.

ثالثاً- في مجال مؤسسات وإدارة القطاع الزراعي

ألف- التخطيط ورسم السياسات الزراعية

١- الإبقاء على المجلس الزراعي كجهة مسؤولة عن رسم السياسة الزراعية ومتابعة تنفيذها وتقييمها وتعديل النصوص الواردة في أي تشريع آخر حول صلاحية وضع أو رسم السياسة العامة لأي نشاط زراعي رئيس.

٢- تعديل نظام المجلس الزراعي بتوسيع مشاركة المزارعين والقطاع الخاص وذوي الخبرة والكفاءة في مجال التنمية الزراعية.

٣- دعم أنشطة التخطيط والسياسة الزراعية والاقتصاد والاحصاء الزراعي في الوزارات والمؤسسات المعنية وتزويدها بالإمكانات البشرية والفنية والمادية اللازمة.

باء- في مجال تنفيذ السياسات الزراعية

١- اعتماد اللامركزية وزيادة المشاركة الشعبية في تنفيذ الأنشطة الزراعية واعتماد أسس واضحة لعملية اتخاذ القرار الزراعي.

٢- دعم القطاع الخاص وتخفيفه والتقليل من التدخل الحكومي خاصة في مجال الانتاج والاتجار بمدخلات الانتاج ومخرجاته.

٣- إناطة مسؤولية تحديد استعمال المياه لغايات الري بوزارة الزراعة بدلاً من وزارة المياه والري.

٤- توحيد مصادر الاقراض الزراعي الحكومي وشبه الحكومي في مؤسسة واحدة وإناطة هذه المهمة

بينها ومع السياسة العامة للدولة والسياسات القطاعية الأخرى؛

(ز) أن تشكل التنمية الزراعية الجزء الرئيس للتنمية الريفية المتكاملة.

٣- وتحقيقاً للأهداف العامة وضمن الإطار العام، أوصت الندوة بتبني التوصيات التالية:

أولاً- في مجال الأراضي الزراعية والمياه

ألف- في مجال الأراضي

١- وضع خطة شاملة لاستعمالات الأراضي في المملكة تعطي الأولوية للاستخدام الزراعي على أية استعمالات أخرى.

٢- إعادة النظر في التشريعات الخاصة بحماية وتحديد أساليب استعمال الأراضي الزراعية بهدف تنمية وتطوير هذه الأراضي وضمان استمرار عطاؤها والمحافظة على البيئة.

٣- الحد من عمليات انجراف التربة، والتصحر واستمرار الحكومة في تقديم المساعدة في تنفيذ إجراءات المحافظة على التربة.

٤- المحافظة على الثروة الحرجية وتطوير المراعي الطبيعية وتنظيم أعمال الرعي بها بالتعاون مع مربّي الماشية في تلك المراعي.

٥- تشجيع وتسهيل إجراءات الحد من تفتت الملكية وتجميع الأراضي الزراعية وإزالة الشيعو والحد من ظاهرة عدم استغلال الأراضي الزراعية ووضع الحوافز المادية التي تشجع على استغلالها.

٦- دراسة إمكانية التوسع الأفقي في الأراضي الزراعية وتطبيق نتائج البحوث الخاصة باستعمال المياه الصالحة في الزراعة والري التكميلي وكذلك استعمال المياه العادمة وأساليب الحصاد المائي.

٧- زيادة انتاجية الأراضي الزراعية المستغلة وذلك برفع الكثافة المحصولية.

باء- في مجال المياه

١- وضع خطة وطنية شاملة طويلة الأمد لتطوير وتنمية الموارد المائية المتاحة وصيانتها وزيادة كفاءتها الانتاجية والاقتصادية مع العمل على الحد من استنزافها وإساءة استعمالها.

٢- إجراء الدراسات والبحوث عن مصادر المياه الجوفية، وإمكانية تحلية مياه البحر الأحمر، وعن استعمالات المياه المالحة والمياه العادمة في الزراعة.

٣- إدخال التقنيات الحديثة في استعمالات المياه لمختلف الأغراض.

٤- إعادة النظر في أسعار مياه الري في وادي

التفصيلية وللدراسات التي تم استعراضها ولجهود أربعة أيام من النقاش المثمر والبناء بين نخبة متميزة من الخبراء المحلية والأجنبية، وفيما يلي عرض لهذه التوصيات:

١- أوصت الندوة أن تركز استراتيجية التنمية الزراعية في المملكة الأردنية الهاشمية على تحقيق أهداف رئيسية، لعل من أهمها:

(أ) زيادة الاعتماد على الذات في توفير الغذاء؛

(ب) تنمية الموارد الزراعية المتاحة وحمايتها واستغلالها الاستغلال الأمثل بما يضمن استمرارية الانتاج والزراعة المتواصلة على المدى البعيد؛

(ج) اعتماد مبدأ الكفاءة الاقتصادية في استغلال الموارد الزراعية؛

(د) زيادة دخول المزارعين والعاملين في القطاع الزراعي وتحسين مستوى حياتهم وظروفهم المعيشية؛

(هـ) تحقيق العدالة الاجتماعية والاقتصادية بين القطاع الزراعي والقطاعات الاقتصادية الأخرى، وضمن القطاع الزراعي؛

(و) تحقيق أكبر قدر من التكامل في الانتاج الزراعي مع الدول العربية وخاصة المجاورة منها للأردن.

٢- ولتحقيق الأهداف الرئيسية المذكورة فيما تقدم اقترحت الندوة اعتماد الأسس التالية لتشكيل الإطار العام الذي تعمل ضمنه ومن خلاله السياسات الزراعية التفصيلية:

(أ) توفير المناخ المناسب لعمل آليات السوق ومراقبتها وتصحيحها؛

(ب) توفير المناخ المناسب وتشجيع القطاع الخاص للقيام بدور رئيس في عملية التنمية الزراعية؛

(ج) يتركز دور الحكومة في وضع السياسات الزراعية ومتابعة تنفيذها وتقييم نتائجها وتوفير البنى التحتية اللازمة للاضطلاع بهذه المسؤوليات والخدمات الزراعية الأساسية العامة لبرامج التنمية الزراعية؛

(د) دعم التوجه نحو سياسة حكومية أكثر انفتاحاً على دعم الانتاج الزراعي؛

(هـ) ضمان مشاركة شعبية فعالة، سواء في إعداد السياسات أو اتخاذ القرارات المتصلة بالقطاع الزراعي، من جانب الفئات المستهدفة أو ذات المصلحة المباشرة في هذه السياسات والقرارات وضمان مشاركتها في التنفيذ؛

(و) ترابط وتكامل السياسات الزراعية فيما

(ج) التدريب المستمر للكوادر الفنية العاملة في مجال الإحصاءات الزراعية لرفع مستواهم العلمي والعمل، وفي استخدام الأجهزة العلمية والحاسبات الآلية إلى جانب العمل على توحيد البيانات الإحصائية وقواعد البيانات الزراعية.

سابعاً- متابعة التوصيات

١- أكدت الندوة على أن أوراق عملها وتوصياتها تمثل الأساس الذي يمكن أن تبنى عليه استراتيجية التنمية الزراعية في التسعينات والتي تعتزم وزارة الزراعة واستصلاح الأراضي لصياغتها عقد مؤتمر في منتصف شهر شباط/فبراير ١٩٩٢.

كما أكدت على أن هذه الأوراق والتوصيات يمكن أن تساعد في تحديد وتوصيف مشروعات وبرامج التنمية الزراعية في الخطة الخمسية الجديدة للتنمية الاقتصادية والاجتماعية ١٩٩٢/١٩٩٣-١٩٩٦/١٩٩٧ والتي تقوم الدولة بإعدادها حالياً.

٢- كما اعتبرت الندوة هذه الدراسات والتوصيات الأساس الذي سيعتمد عليه فريق العمل الوطني الذي سيبدأ في أوائل شهر شباط/فبراير ١٩٩٢ بالاشتراك مع البعثة الدولية الممثلة لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي والبنك الدولي للإنشاء والتعمير ومنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة والصندوق الدولي للتنمية الزراعية وبرنامج الأغذية العالمي في إعداد البرنامج الاستثماري للقطاع الزراعي خلال الخمس سنوات القادمة وذلك لتقديمه للدول المانحة والهيئات والمؤسسات الدولية للمساهمة في تمويله.

٣- ناشدت الندوة الجهات المسؤولة تشكيل مجموعات عمل تضم التخصصات المختلفة لمتابعة ما انتهت إليه الندوة من توصيات وترجمتها بالاشتراك مع الجهات التنفيذية المختصة إلى برامج عمل تطبيقية وإجراء تقييم مستمر لوضع هذه البرامج موضع التنفيذ.

٤- كما ناشدت الدولة شتى الهيئات والمنظمات الإقليمية والعالمية أن تشارك مشاركة فعالة في تحديد وتقييم البرامج والمشروعات الضرورية والتي تنبع من تلك التوصيات، ووضع برنامج محدد لدعم المؤسسات والهيئات القومية الزراعية.

السياسة الزراعية في الأردن

تناولت الدراسات التي قدمت في الندوة الموضوعات التالية:

- ١- الموارد الاقتصادية الزراعية واستخداماتها.
- ٢- تنفيذ وإدارة السياسة الزراعية.
- ٣- تطوير إدارة ومؤسسات القطاع الزراعي.
- ٤- سياسة التسويق الزراعي.
- ٥- بعض قضايا السياسات السعرية الزراعية.
- ٦- نحو سياسة زراعية شاملة.

ولقد توصلت الندوة إلى مجموعة من التوصيات الهامة والتي جاءت ثمرة لأوراق العمل

مستلزمات الانتاج وبالشكل الذي لا يؤدي الى حدوث اختلافات أو هزات عنيفة في سوق مستلزمات الانتاج.

٣٢- أوصت الندوة بوضع سياسة ائتمانية مرنة تتناسب مع احتياجات زراع الأراضي الجديدة بما يتفق وأوضاعهم القانونية وأنماط الحياة السائدة في تلك المناطق واستخدام أشكال مستحدثة من الضمانات تتناسب وظروف هؤلاء المنتجين.

البحوث والارشاد الزراعي

٣٣- في ظل برنامج الاصلاح وتحرير الاقتصاد الهيكلي تنبؤ مجالات البحوث والارشاد الزراعي مكانة رفيعة بين مهام وزارة الزراعة واستصلاح الأراضي والوزارات المتخصصة الأخرى المرتبطة بالقطاع الزراعي، لذلك أوصت الندوة بما يلي:

(أ) ربط وتكامل البحوث الزراعية والارشاد الزراعي عن طريق تنسيق الاتصال بين الباحثين والمرشدين الزراعيين على المستويات المختلفة بهدف نقل التكنولوجيا ونتائج البحوث عن طريق الارشاد الزراعي الى المزارعين، ونقل استجابة الزراع ومشاكل التطبيق الى الجهات البحثية للعمل على حلها؛

(ب) دعم الحقول الارشادية حيث انها تتيح للمزارعين فرصة المشاركة في تطويع ونقل وتبني التكنولوجيا الحديثة بما يتلاءم مع ظروف الزراعة المصرية، وكذلك استمرار العمل على اكتشاف واختيار وتنمية القيادات المحلية الريفية مما يؤدي الى المزيد من مشاركة المزارعين في تنفيذ البرامج الارشادية بفعالية أكثر؛

(ج) عقد الدورات التدريبية للمرشدين الزراعيين لتحديث معارفهم ومهاراتهم ومعلوماتهم الفنية، وتنمية قدرتهم على تنفيذ البرامج الارشادية مع تقدير الاحتياجات التدريبية بما يتناسب مع خبرات المتدربين.

البيانات والاحصاءات الزراعية

٢٤- نظراً للأهمية القصوى للمعلومات والبيانات الاحصائية في وضع سياسات واستراتيجية التنمية الزراعية في التسعينات وما تستلزمه من توقعات للمتغيرات الرئيسية واتجاهاتها، وما لوحظ من قصور في بعض هذه البيانات، أوصت الندوة بما يلي:

(أ) انشاء شبكة للمعلومات والبيانات والاحصاءات الزراعية لمعالجة أوجه القصور في مجال الاحصاءات الزراعية وتطويرها والنهوض بها وتحقيق الاتساق فيما بينها؛

(ب) التنسيق والتعاون بين وزارة الزراعة واستصلاح الأراضي والجهاز المركزي للتعبئة العامة والاحصاء لتحقيق مزيد من الاستفادة من إمكانيات الجهاز في دعم البيانات الاحصائية الزراعية، وعلى سبيل المثال الاستفادة من تعداد السكان في اغراض التعداد الزراعي، كذلك زيادة التعاون بين وزارة الزراعة والوزارات الأخرى المتخصصة للتنسيق في مجال البيانات والاحصاءات الزراعية؛

مع طبيعة المرحلة الراهنة خاصة فيما يتعلق بالعلاقة بين المالك والمستأجر، وقيام تعاونيات حقيقية والرقابة على الأغذية ومواصفات الجودة خاصة في التقاوي والمبيدات وغيرها فضلاً عن التأكد من تنفيذ تلك التشريعات؛

(و) تشجيع البحث العلمي وتدعيم الارشاد الزراعي والتنسيق بين المؤسسات القائمة عليها في إطار خطة محددة لتطوير الزراعة المصرية تكنولوجياً؛

(ز) العمل على انشاء نظام معلومات واحصاءات متكامل يخدم القطاع الزراعي؛

(ح) العمل على خلق بيئة تنافسية بين الجهات والهيئات العاملة في مجال الخدمات الزراعية وتوزيع مستلزمات الانتاج وتسويق المحاصيل الزراعية وذلك للحد من الممارسات الاحتكارية.

الهيكل المؤسسية الزراعية

٢٨- رأت الندوة ان برنامج الاصلاح المؤسسي يحتاج الى وضع خطة زمنية متدرجة على المستويين المركزي والمحلي. فعلى المستوى المركزي يتطلب الاصلاح دمج وتصفية بعض الاجهزة المتناظرة كمرحلة أولى ثم دمج هذه الاجهزة في الوزارات المعنية، واقترحت الندوة انشاء لجنة وزارية للزراعة والاغذية والري وبحوث إمكانية دمج بعض الوزارات على المدى الطويل، كما أوصت الندوة بإنشاء مجلس لمراكز البحوث العاملة في مجال الزراعة وكليات الزراعة والمعاهد الزراعية للتخطيط وتوجيه البحوث في مجال الزراعة. وعلى المستوى المحلي أوصت الندوة بالاهتمام بالاصلاح المؤسسي بما يسمح بزيادة المشاركة الشعبية في انشاء البنية الاساسية الزراعية بانشاء مجلس للتنمية الزراعية بكل محافظة يضم الاجهزة المحلية المركزية العاملة في نطاقها ودعم دور التخطيط الاقليمي وتعديل مهام الادارات الزراعية لتصبح مهمتها في المقام الاول هي البحوث الميدانية والارشاد.

الائتمان الزراعي

٢٩- تمشياً مع توجه الدولة نحو تشجيع القطاع الخاص والتعاوني في مجال الائتمان الزراعي أكدت الندوة على أهمية الاسراع في تطوير خدمات البنك الرئيسي للتنمية والائتمان الزراعي لتمكينه من القيام بدوره كمؤسسة تمويلية متخصصة تستهدف دفع عجلة التنمية الزراعية في الريف المصري، وأوصت بأن يُسمح للبنك بتقديم كافة الخدمات المصرفية والائتمانية اللازمة للقطاع الزراعي.

٣٠- أوصت الندوة بتطوير مصادر التمويل المتاحة للبنك الرئيسي للتنمية والائتمان الزراعي، وقيامه بالأعمال المصرفية كالبنوك التجارية واتجاهه نحو الاعتماد على مصادر تمويل ذاتية ذات تكلفة تتناسب وأسعار الفائدة التي يمكن أن تقدم بها القروض للمزارعين.

٣١- أوصت الندوة باتخاذ الاجراءات الكفيلة بتشجيع دور القطاع الخاص والتعاوني للاتجار في

لها، والترويج لهذه المجالات بالوسائل الاعلامية المختلفة وخدمة المستثمرين وتسهيل اعمالهم.

سادسا- الاصلاح المؤسسي في القطاع الزراعي

دور الحكومة

٢٦- حتى يمكن تحديد الميزة النسبية التي يتمتع بها كل من القطاعين الخاص والحكومي في توفير السلع والخدمات الزراعية لأخذها في الحسبان عند وضع استراتيجية التنمية الزراعية في التسعينات، أوصت الندوة بوضع إطار لتحليل المهام التي يقوم بها كل من القطاعين في مجالات التمويل، والانتاج، والتسويق، ووضع القواعد والضوابط. كما أوصت الندوة بتقييم أداء هذه المهام باستخدام عدد من المعايير الموضوعية مثل الكفاءة والعدالة والمشاركة والموثوقية والاستمرارية. وفي ضوء هذا التقييم وحتى يتسنى تعظيم الاستفادة من الموارد الحكومية المتاحة، رأت الندوة انه من المفيد تصنيف المهام التي تضطلع بها الدولة حاليا إلى ثلاث مجموعات:

الأولى: المهام التي يمكن أن تتخلى الدولة عن القيام بها مباشرة دون أن تتأثر كفاءة أداء القطاع الزراعي.

الثانية: المهام التي يمكن أن تتخلى الدولة عن القيام بها ولكن بصفة تدريجية.

الثالثة: المهام التي يجب دعم دور الدولة في القيام بها.

٢٧- أكدت الندوة على أن تنفيذ برامج الاصلاح الهيكلي بكفاءة يتطلب تغييراً هاماً في ماهية وطبيعة دور الدولة في القطاع الزراعي وأكدت على أنه في إطار استراتيجية التنمية الزراعية في التسعينات يمكن تحديد أهم مكونات هذا الدور فيما يلي:

(أ) أن يكون للحكومة دور هام في استقرار الاسعار وحماية المنتج من تقلبات الحادة في الاسعار وذلك بإنشاء نظام لموازنة الاسعار والدخل بحدود دنيا للاسعار، بالإضافة الى إنشاء مخزون استراتيجي للحد من تقلبات السعريّة؛

(ب) تنمية الموارد الزراعية وصيانتها مع الاهتمام بوجه خاص بالموارد المائية والاروائية وصيانتها وإدارتها وتحسين التربة والصرف الزراعي مع مراعاة القيمة الاقتصادية لمياه الري في التخطيط الزراعي وإدخال اجراءات تطبيقية لترشيد استخدام مياه الري؛

(ج) إنشاء البنية الاساسية وصيانتها وتوفير مراكز الخدمات الضرورية خاصة المناطق الجديدة؛

(د) التنمية الريفية خاصة في مجال التعليم والتدريب ونشر الصناعات الصغيرة خاصة المعتمدة على الخامات المحلية؛

(هـ) تطوير التشريعات الزراعية بما يتناسب

٢٣- في ظل وجود بعض المؤشرات الكمية حول احتمالات انحسار الهجرة الداخلية والخارجية من الريف خلال التسعينات مما يعني احتمال زيادة البطالة في القطاع الزراعي وتغيير طبيعة العمالة الزراعية في إطار سياسات الاصلاح الاقتصادي، فقد أوصت الندوة بأن تشمل استراتيجية التنمية الزراعية للتسعينات برامج للتدريب على التكنولوجيا الحديثة في الزراعة والتدريب التحويلي للعمالة، وتشجيع المشروعات الزراعية والريفية المكثفة لعنصر العمل ومشروعات الصناعات الزراعية والريفية خاصة المشروعات الصغيرة التي تتلاءم وظروف القرية المصرية لخلق فرص عمل جديدة في الريف المصري.

الاستثمار الحكومي والاستثمار الخاص

٢٤- لاحظت الندوة ان القطاع الزراعي يساهم بحوالي ٢٠ في المائة من الناتج المحلي الاجمالي ويستوعب قرابة ٣٥ في المائة من القوى العاملة، إلا أن الاستثمارات الحكومية الموجهة اليه لا تتعدى ١٠ في المائة من جملة الاستثمارات، لذلك أوصت الندوة بضرورة تخصيص نسبة أكبر من الاستثمارات الحكومية لقطاع الزراعة بما يتماشى مع أهميته في الاقتصاد القومي، مع الاهتمام بتوجيه استثمارات الحكومة نحو إنشاء البنية الاساسية خاصة في المناطق الجديدة وتدعيم البحث والارشاد الزراعي، كما أوصت بأن تولي خطة التنمية الخمسية الثالثة أولوية فائقة للقطاع الزراعي عند توزيع الاستثمارات الحكومية بين القطاعات الانتاجية المختلفة بما يتماشى مع أهداف استراتيجية التنمية الزراعية في التسعينات.

٢٥- لاحظت الندوة أن القطاع الزراعي كان أقل القطاعات الاقتصادية جذباً للاستثمار الخاص الوطني والاجنبي ولهذا أوصت الندوة بالعمل على تشجيع الاستثمار الخاص في الزراعة وإزالة المعوقات أمام المستثمرين، وفي هذا الصدد فقد أوصت بما يلي:

(أ) تطوير النظم الادارية حتى تتعامل بهرونة وكفاءة مع المستثمرين والتغلب على مشاكل البيروقراطية وتبسيط اجراءات التعامل مع الجهات الرسمية؛

(ب) وضع خرائط الاستثمار الزراعي لتوضح فيها مجالات الاستثمار الزراعي ومواقع وترتيب أولوياته مثل تحديد الأراضي القابلة للاستصلاح والمرافق المتاحة بها وكيفية الحصول عليها؛

(ج) الترويج للفرص الاستثمارية المتاحة في القطاع الزراعي داخليا وخارجيا وإرسال البعثات الترويجية للاستثمار وتوفير البيانات والاحصاءات اللازمة للمستثمر، وإقامة المعارض وعقد الندوات والمؤتمرات عن الاستثمار الزراعي والمجالات الاستثمارية المتاحة ومزايا الاستثمار في مصر واجراءاته وضماناته؛

(د) تدعيم مراكز الاستثمار المتخصصة مثل مكتب الاستثمار الزراعي التابع لوزارة الزراعة لتمكينه من توفير البيانات والمعلومات حول المجالات الاستثمارية المتاحة، وإعداد دراسات جدوى أولية

خامسا- الموارد الزراعية

الأراضي والمياه

٢١- ناقشت الندوة قضية الاستخدام الأمثل لعنصري المياه والأراضي وعلاقتها بالتنمية الزراعية المستمرة وأوصت بما يلي:

(أ) ضرورة ترشيد استخدام المياه في الزراعة حيث أن توقعات الطلب على المياه في التسعينات سوف تفوق المتاح منها بسبب التوسع الزراعي الأفقي والرأسي خاصة وأن استخدام المياه سوف يزيد بسبب التوسع العمراني والصناعي، مما يقلل نصيب الزراعة من المياه المتاحة. وأكدت الندوة على أنه لترشيد استخدام المياه في الزراعة يلزم دراسة إمكانية وضع سياسة مائية يتم بمقتضاها مشاركة المزارعين في تكاليف التشغيل والصيانة مرحلياً، وتشجيع التوسع في استخدام أساليب الري المتطورة. وتقنين استخدام المياه وذلك لتقليل الفاقد منها وكذلك الاستفادة من التكنولوجيا الحديثة مثل الهندسة الوراثية في استنباط أصناف من النبات تحتاج إلى كميات مياه أقل ومدة أقصر في شغل الأرض، كما أوصت الندوة بإدراج السياسة المائية كعنصر هام في استراتيجية التنمية الزراعية في التسعينات؛

(ب) الإسراع في تنفيذ مشروعات أعالي النيل والتوسع في استخدام المياه الجوفية ومياه الصرف وتطوير أنظمة نقل وتوزيع المياه؛

(ج) توجيه مزيد من العناية إلى أنشطة التصنيف الطبيعي والإغلائي والاقتصادي للأراضي الزراعية باستخدام الأساليب الحديثة مثل الاستشعار عن بُعد مع تحديث هذه التصنيفات دورياً لأهميتها في وضع السياسة الزراعية لاستخدام الأراضي والحفاظ عليها وصيانتها؛

(د) الإسراع في تعديل قانون العلاقة بين المالك والمستأجر للأراضي الزراعية، وبما يحقق الكفاءة الاقتصادية والعدالة الاجتماعية.

العمالة الزراعية

٢٢- لاحظت الندوة التفاوت الواضح في تقديرات حجم موسمية العمالة في القطاع الزراعي وأوصت بضرورة العمل على توحيد قاعدة البيانات وناشدة الهيئات الدولية مثل منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة ومنظمة العمل الدولية بالاشتراك مع وزارة الزراعة واستصلاح الأراضي والجهاز المركزي للتعبئة العامة والإحصاء في إعداد مشروع لتوحيد المفاهيم وأساليب وفترات التعداد وكذلك المؤشرات المطلوبة من تحليل بيانات العمالة والقيام بدراسات دورية للتعرف على العرض والطلب على قوة العمل الزراعية حسب النظم المزرعية المختلفة مع العناية بإحصاءات المشتغلين بالثروة الحيوانية والداجنة والسمكية.

التصديرية المقترحة عن طريق تشجيع الصادرات بإعطاء محفزات لمصدري السلع الزراعية ومستلزمات الانتاج المستوردة وغير ذلك من إجراءات دعم الصادرات.

١٦- كما أوصت الندوة بتشجيع اتحاد منتجي ومصدري الحاصلات البستانية وغيره من هيئات التصدير التابعة للقطاع الخاص للقيام بدور فعال في تصدير الحاصلات الزراعية.

رابعاً- توقعات العرض والطلب على الغذاء والمنتجات الزراعية

العرض

١٧- استعرضت الندوة الدراسات التحليلية حول محددات وتوقعات العرض والطلب لعام ٢٠٠٠ للقطر والحبوب والخضر والفاكهة والمنتجات الحيوانية وخلصت إلى أنه نظراً لضعف استجابة العرض من الحاصلات الزراعية، أوصت الندوة بضرورة العمل على تحسين هذه الاستجابة عن طريق الاهتمام بأساليب البحث العلمي والتقدم التكنولوجي والتعليم والتدريب والإرشاد وتحسين البنية الأساسية وغيرها حتى يتسنى استمرار نجاح سياسات الإصلاح الاقتصادي في قطاع الزراعة.

الطلب

١٨- لاحظت الندوة التفاوت في بيانات استهلاك السلع الغذائية الصادرة من الجهات المختلفة ونظراً لأهمية دقة هذه البيانات في وضع استراتيجية التنمية الزراعية في التسعينات، فقد أوصت الندوة بضرورة التنسيق بين الهيئات المختلفة في عمليات جمع وتبويب البيانات وتوخي الدقة والموثوقية والاستمرارية في هذا المجال. وناشدة الندوة المنظمات الدولية المتخصصة تقديم العون الفني في هذا المجال.

١٩- أوضحت دراسات الطلب على السلع الغذائية توقع تغير الأنماط الاستهلاكية في التسعينات نحو زيادة الطلب النسبي على السلع عالية القيمة التغذوية والصحية مثل الخضر والفاكهة واللحوم البيضاء والأسماك على حساب الطلب على اللحوم الحمراء والنشويات والدهون، وفي ظل سياسات التحرير الاقتصادي في القطاع الزراعي يتوقع أن ترتفع أسعار السلع الغذائية التي سيزيد الطلب عليها مما ينعكس في التوجه نحو التوسع في انتاج بعض الموارد الانتاجية الزراعية. لذلك أوصت الندوة بأن تؤخذ تلك التوقعات في الاعتبار عند صياغة استراتيجية التنمية الزراعية في التسعينات.

٢٠- في ظل سياسات التحرير الاقتصادي اقترحت الندوة دعم جمعيات حماية المستهلك وإصدار التشريعات اللازمة مع الاسترشاد بالتشريعات المطبقة في بعض الدول المتقدمة.

١٠- أكدت الندوة أن طريقة تحديد أسعار الضمان على أساس الأسعار العالمية تعتبر طريقة هامة من طرق تحديد تلك الأسعار إلا أنه يفضل استخدام محصلة أكثر من طريقة من طرق تحديد الأسعار في آن واحد (مثل الأسعار العالمية، تكاليف الانتاج، أسعار المساواة، اتجاهات الأسعار).

١١- أكدت الندوة على أن السياسات الزراعية الهلثمة تعتبر شرطاً ضرورياً لتحفيز الانتاج الزراعي وزيادته إلا أنها وحدها ليست كافية لتحقيق هذا الهدف حيث يتطلب الأمر حزمة ملائمة من السياسات التسويقية وسياسات الاستثمار والتمويل والائتمان والتعليم والبحث والارشاد والتدريب الزراعي والتكنولوجيا الزراعية.

١٢- أشارت الندوة إلى أن تحرير أسعار ومستلزمات الانتاج الزراعي يتطلب استمرار دور الدولة للحد من الاحتكار وضمان تفاعل قوى العرض والطلب بحرية وتشجيع المنافسة ومراقبة الجودة وتوفير قاعدة شاملة من البيانات والاحصاءات والمعلومات التسويقية للمساعدة في تحقيق الكفاءة التسويقية والانتاجية.

السياسات التسويقية الزراعية

١٣- لرفع الكفاءة التسويقية في ظل برامج الإصلاح الاقتصادي أوصت الندوة بما يلي:

(ف) توفير قاعدة بيانات ومعلومات أساسية للتسويق الزراعي ونشرها بما يخدم أهداف المنتجين والوسطاء والمستهلكين على المستوى الاقليمي والقومي؛

(ب) وضع الأنظمة والتشريعات اللازمة للتعامل في الاسواق مثل التدرج والتوحيد القياسي بما يتيح الاستفادة الكاملة من المعلومات والبيانات التسويقية التي يتم نشرها بين المتعاملين في السوق وزيادة القدرة التنافسية في اسواق المنتجات الزراعية؛

(ج) تطوير برامج التعليم والتدريب والارشاد في مجال التسويق الزراعي لإعداد متخصصين على دراية بالاتجاهات والأساليب الحديثة للتسويق وما يرتبط بها من أبعاد اقتصادية وإدارية وتكنولوجية.

تحرير التجارة الخارجية

١٤- في إطار استراتيجية التنمية الزراعية في التسعينات، أكدت الندوة على أهمية وضع خطة لتصدير المنتجات الزراعية ذات أهداف واضحة ومحددة عن طريق إنشاء صناعة تصديرية متطورة تعتمد على دراسة الاسواق الخارجية للتعرف على الطلب في هذه الاسواق وشروطها ومواصفات السلع التي تستوردها ومواعيدها والدول المنافسة، وإنشاء نظام تسويقي تصديري فعال، ودعم نظم المعلومات والبيانات والاحصاءات حول الاسواق المحلية والاقليمية والدولية.

١٥- أكدت الندوة على ضرورة دعم الصناعة

والاجتماعية ذات التأثير المباشر وغير المباشر على الاقتصاد المصري مما يستلزم أخذ آثار هذه المتغيرات في الحسبان عند وضع السياسة الزراعية واستراتيجية التنمية الزراعية في التسعينات، ومن أمثلة هذه التغيرات تقسيم الاتحاد السوفياتي الى كيانات ودول مستقلة يجمعها كومنولث، والتوجه الاوروبي نحو سوق موحدة منذ بداية عام ١٩٩٢، واضمحلال الكميكون، وتبني معظم دول أوروبا الشرقية لسياسات التحرر الاقتصادي التي تستهدف المزيد من حفز القطاع الخاص والاعتماد على آليات السوق لتحقيق المزيد من الكفاءة الاقتصادية، وما يحدث في مفاوضات تحرير التجارة الدولية في ضوء إطار اتفاقية «الغات». وعلى الصعيد العربي، تأثير حرب الخليج ومفاوضات السلام وبرامج التعاون الاقتصادي الاقليمي وغيرها.

وأن كل ذلك يحدد ويرسم نظاما اقتصاديا سياسيا جديدا. لذلك أوصت الندوة بأن يكون لاستراتيجية التنمية الزراعية في التسعينات بُعد دولي (مثال ذلك العلاقة بين السياسة الزراعية في مصر والسوق الأوروبية المشتركة) وبُعد اقليمي عربي (مثال ذلك السياسة الزراعية وبرامج التعاون الاقتصادي العربي) وبُعد قومي (مثال ذلك أن يكون محور الاستراتيجية هو أن يتم التحرير الكامل للقطاع الزراعي وأن تهدف الاستراتيجية الى تحقيق أهداف النمو والعدالة والاستمرارية بصورة متكاملة).

ثالثا- السياسات الاقتصادية الإصلاحية في قطاع الزراعة

السياسات السعرية الزراعية

٧- أوضحت الندوة أن تحرير أسعار وتجارة السلع الزراعية ودخول الحكومة السوق كمشتري بطريقة اختيارية عند أسعار الضمان قد حقق نتائج ايجابية ملموسة انعكست في اتجاه المزارعين الى التوسع في زراعة المحاصيل الاستراتيجية وزيادة معدلات التوريد الاختياري وارتفاع معدلات الاكتفاء الذاتي وتحسين الأسعار والدخول المزرعية وزيادة صادرات العديد من المحاصيل الزراعية.

٨- ونظرا للنتائج الايجابية الملموسة التي تحققت بالنسبة للمحاصيل التي حررت مساحتها وأسعارها والكميات الموردة منها من التحكم الحكومي المباشر فقد أوصت الندوة بالاسراع في تحرير محصول القطن من التحكم الحكومي المباشر واتخاذ الترتيبات اللازمة لإعادة فتح أسواق البضاعة الحاضرة وأسواق العقود الآجلة كما أوصت بتشجيع دور القطاع الخاص في القيام بالخدمات والعمليات التسويقية لهذا المحصول الهام.

٩- أوصت الندوة بإتاحة الفرصة لشركات تصدير القطن للتنافس فيما بينها وإلغاء نظام تحديد حصص متساوية لكل منها. كما أوصت بعدم استخدام المغازل المحلية للاقطان الطويلة التيلة عالية القيمة في انتاج غزول سميكه منخفضة القيمة، وعليه فإن الأمر يتطلب إما استخدام أقطان قصيرة محلية او مستوردة منخفضة القيمة في انتاج تلك الغزول السميكه، والتوسع في تصدير الأقطان طويلة التيلة او تطوير تلك المغازل لتستطيع استخدام الأقطان الطويلة التيلة في إنتاج غزول رفيعة عالية القيمة.

السياسة الزراعية في ظل الاصلاحات الاقتصادية في كل من جمهورية مصر العربية والمملكة الاردنية الهاشمية

المسار الاقتصادي هي عملية ديناميكية في ضوء المتغيرات العالمية والاقليمية والمحلية لتحقيق طموحات وآمال المواطن المصري بصفة مستمرة.

٢- استعرضت الندوة المحاور الرئيسة لبرامج الاصلاح الهيكلي في القطاع الزراعي، والتي تشمل تحرير السياسات الزراعية، وتحرير سعر الصرف وتحرير سياسة التجارة الخارجية، والاصلاح المالي والنقدي، والاصلاح المؤسسي. وأكدت الندوة على أن سياسات التحرير يجب أن تتبع من الظروف الاقتصادية والاجتماعية والسياسية للدولة وأن تنفذ في تتابع متسق مدروس، وفقاً لأولويات محددة، وأن تركز على تحقيق أهداف الكفاءة والعدالة والتنمية المتوازنة. كما أكدت الندوة على ضرورة تصميم استراتيجية التنمية الزراعية في التسعينات وخطة التنمية الزراعية الثالثة (١٩٩٣/١٩٩٢-١٩٩٧/١٩٩٦) حول هذه المحاور وتحقيقاً لهذه الأهداف الثلاثة المتكاملة. وركزت الندوة أيضاً على أن تصحيح المسار الاقتصادي الزراعي ليس حدثاً استراتيجياً ولكنه عملية ديناميكية مستمرة.

٣- نوهت الندوة الى انه كثيراً ما ترتبط برامج الاصلاح الاقتصادي بتكلفة مجتمعية للفئات محدودة الدخل خاصة خلال مراحل التحول في المدى القصير، وأوصت بضرورة الاهتمام بوضع التدابير الضرورية للتخفيف من تلك الآثار مثل الصندوق الاجتماعي وتقديم بعض الدعم بصورة مؤقتة مع ضرورة أن يصل هذا الدعم لمستحقه وأن يكون له بُعد زمني محدد حتى تتحقق التنمية الزراعية الحقيقية وتنتفي الحاجة الى هذا الدعم.

٤- أكدت الندوة على انه من بين عناصر نجاح برامج الاصلاح الاقتصادي ضرورة التركيز على المشاركة الشعبية في صياغة وتنفيذ هذه البرامج من خلال تبني اللامركزية وتشجيع التخطيط الاقليمي بإعطاء صلاحيات أوسع للإدارة المحلية في تنفيذ تلك البرامج. وأوصت بأن تكون المشاركة الشعبية واللامركزية في التخطيط الاقليمي الزراعي من أهم ملامح استراتيجية التنمية الزراعية في التسعينات.

٥- لاحظت الندوة أن برامج الاصلاح الاقتصادي في القطاع الزراعي واستراتيجية التنمية الزراعية في التسعينات تتطلب إعادة تعريف دور الدولة وعلاقتها بالقطاع الخاص وإدخال تعديلات جوهرية في ماهية ومنهجية التخطيط الزراعي وذلك بالتركيز على التخطيط التأشيرى والذي يعتمد على سياسات اقتصادية ومالية ونقدية ملائمة لتشجيع الحافز الفردي ودعم دور القطاع الخاص في التنمية الزراعية.

ثانياً- التغيرات الدولية والاقليمية والقومية وآثارها على القطاع الزراعي

٦- أكدت الندوة على أهمية ما يشهده العالم حالياً من تغيرات جذرية على الصعيد السياسي والاقتصادي

تبنت كل من مصر والاردن برنامج اصلاح اقتصادي منذ نهاية الثمانينات وبداية التسعينات، يستهدف معالجة الاختلالات الهيكلية وإزالة التشوهات في البنيان الاقتصادي. ونظراً لأهمية القطاع الزراعي في البلدين، وأهمية تطوير السياسات الزراعية لتتلاءم مع هذه البرامج الاصلاحية. فقد قامت وزارة الزراعة في كل من مصر والاردن، وبمشاركة منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، بإعداد ندوة عن السياسة الزراعية نوقشت فيها عديد من الدراسات التي تعالج كافة القضايا المتعلقة بالقطاع الزراعي، وقد عقدت الندوة الاولى بالقاهرة في الفترة ١٢-١٥ كانون الثاني/يناير ١٩٩٢ لمناقشة السياسة الزراعية في مصر، كما عقدت الندوة الثانية بعمّان في الفترة ٣-٦ كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٢ لمناقشة السياسة الزراعية في الاردن. وقد خرجت كل ندوة بعديد من التوصيات والتوجهات العامة التي تساهم في تطوير القطاع الزراعي.

والاجزاء التالية تتضمن عرضاً للتوصيات الخاصة بالسياسة الزراعية في كل من مصر والاردن.

السياسة الزراعية في مصر

تناولت الدراسات التي قدمت في الندوة ستة مجالات هي:

١- الاطار الاقتصادي العام لبرامج التكيف الهيكلي في قطاع الزراعة.

٢- التغيرات الدولية والاقليمية والقومية وآثارها على القطاع الزراعي.

٣- برامج الاصلاح الاقتصادي في قطاع الزراعة.

٤- توقعات العرض والطلب على الغذاء والمنتجات الزراعية.

٥- الموارد الاقتصادية في قطاع الزراعة.

٦- الاصلاحات المؤسسية في قطاع الزراعة.

وفي ضوء أوراق العمل التي تم استعراضها بالندوة، والمناقشات التي دارت حولها، والتي اتسمت بالموضوعية والعمق، تم التوصل الى عدد من التوصيات والتوجيهات العامة للسياسة الزراعية في المجالات الستة التي تناولتها الندوة والتي يمكن ايجازها فيما يلي:

أولاً- الاطار الاقتصادي العام لبرامج الاصلاح الهيكلي في قطاع الزراعة

١- أشادت الندوة بجهود الحكومة المصرية في مجال الاصلاح الهيكلي لقطاع الزراعة، والنتائج الايجابية التي حققتها، وركزت على أن برامج إصلاح

المصدر: حسبت من حسابات الفاو، ١٩٩٢.

الدولة	الحجوب ١٩٩٠/١٩٩١ - ١٩٩٠/١٩٩١		القمح ١٩٩٠/١٩٩١ - ١٩٩٠/١٩٩١		نسبة الحبوب ١٩٩٠/١٩٩١ - ١٩٩٠/١٩٩١		نسبة الاكتفاء ١٩٩٠/١٩٩١ - ١٩٩٠/١٩٩١	
	معدل نمو الانتاج	معدل نمو مطلقي الواردات	معدل نمو الانتاج	معدل نمو مطلقي الواردات	نسبة الحبوب ١٩٩٠/١٩٩١ - ١٩٩٠/١٩٩١	نسبة الاكتفاء ١٩٩٠/١٩٩١ - ١٩٩٠/١٩٩١	نسبة الحبوب ١٩٩٠/١٩٩١ - ١٩٩٠/١٩٩١	نسبة الاكتفاء ١٩٩٠/١٩٩١ - ١٩٩٠/١٩٩١
مصر	١٤٠	(٤٥)	١٦٠	(٥٤)	٥٦	١٠٨	١٠٨	١٠٨
البحرين	-	٤٣٨	-	٤٦٦	٠	٠	٠	٠
العراق	٠	(٢٢٢)	(٠٦)	(١٩٨)	٢٤٠	٢٩٩	٢٩٩	٢٩٩
الاردن	(١٥٧)	١٩٤	(٢٠٩)	٢٥٣	٩٦	٦٨	١٦٨	١٠٩
الكويت	(٢٢٢)	(١٩٤)	-	(٢٤)	٠	٠	٠	٠
لبنان	٠	(٢٠)	(٠٦)	(١٩٤)	١٣٢	١٣٢	١٣٢	١٣٢
عمان	١٥٠	٦٦	٠	١٦٢	٠	١٦٢	٠	٠
قطر	٠	٧٩	-	(١٦٠)	٢٨	٢٨	٢٨	٢٨
الملكة العربية السعودية	١٢٦	١٥	١٤٨	(٥٩)	٠	٥٢	١٦٦	١٦٦
الجمهورية العربية السورية	(١٧٨)	٣١	١٣	٧٤	٦٨	٥٩	٥٧	٥٧
الامارات	٧٧٦	(٢٢)	٠	١٦١	١٣	١٣	١٣	١٣
اليمن	(٢٢٢)	(١٨)	(١٠٠)	٣٠	٢٥	٢٥	٢٥	٢٥
اجمالي	٢٠	(٢٠)	١٠٧	(٨٢)	٤٧٣	١١٥	٧٣	٧٣

الاصول: جمعيۃ من:

·FAO: Production Year Book, vol. 44,45, 1990-1991 -)

.FAO: Trade Year Book, vol. 44,45, 1990-1991 -Y

الترقيم الموجودة بين أقواس تعني معدل نمو سالباً.

الجدول ٣- معدل النمو في الرقم القياسي للإنتاج الزراعي والغذائي للفرد
في منطقة غربي آسيا
(كنسبة مئوية)

الدولة	١ لا إنتاج الزراعي		١ لا إنتاج الصناعي		الدولة
	(١٩٩٢-٩٠)	(١٩٩٢-٩١)	(١٩٩٢-٩٠)	(١٩٩٢-٩١)	
السعودية	١٩٩٢-٩١	١٩٩٢-٩١	١٩٩٢-٩٠	١٩٩٢-٩١	السعودية
مصر	(٠.٢٣)	١٦٢٢	(٠.٥٧)	١٦٢٢	مصر
العراق	١٨٠	(٣٨٣٨)	٥٥٠	(٣٨٣٨)	العراق
الأردن	٨٨٣٣٣	(٨٥٠.٨)	٨٦٢٣	(٥٦٩٦٢)	الأردن
لبنان	٨٧١	٧٨٠	١٧١	٧٦٢	لبنان
العمالة العربية	(٣١٦٦١)	٨٣١	(١١٦٦١)	١٦٢١	العمالة العربية
السعودية	٨٥٠.١	(١١٦٦)	٨٣٥	(٣٨٣٢)	السعودية
اليمن	(٠.٢٠)	(٧٦٩٨)	(١.٠٠)	(٧٦٩٨)	اليمن

المصدر: حسبت من حسابات العام، ١٩٩٢.

الجدول ٢- معدل النمو في الرقم القياسي لإنتاج المحاصيل الزراعية والانتاج الحيواني في منطقة غربي آسيا (كنسبة مئوية)

الدولة	١ لا إنتاج النباتي				١ لا إنتاج الحيواني			
	١٩٩٢-٨١	١٩٩١-٩٠	١٩٩٢-٩١	١٩٩٢-٨١	١٩٩١-٩٠	١٩٩٢-٨١	١٩٩١-٩٠	١٩٩٢-٨١
مصر	٣٦٧	٢٩٥	٧٢٨	٣٢٩	١٦٠	١٧٨	١٦٠	١٧٨
العراق	١١٢	(٢٦٠٦)	١٥٠	٣٦٧	١٥٠	١٦٠	١٥٠	١٦٠
الأردن	١٨١	(٢٨٠٦)	٣٦٧	٣٦٧	١٥٠	١٦٠	١٥٠	١٦٠
لبنان	٨٢٣	١٢	١٢	١٢	١٢	١٢	١٢	١٢
المملكة العربية السعودية	١٦٦٣	٧٨	(٠٧٠١١)	٨٣٧	٨٠٣	٨٠٣	٨٠٣	٨٠٣
الجمهورية السورية	٥٩٥	١٣٦	١٣٦	١٣٦	١٣٦	١٣٦	١٣٦	١٣٦
اليمن	٣٠٤	(١٨٠٧٧)	٣٢٩	١٦٠	١٦٠	١٦٠	١٦٠	١٦٠

المصدر: حسب من حسابات الفاو، ١٩٩٢.

الجدول ١- السمات العامة للقطاع الزراعي في منطقة غربي آسيا

الدولة	الزراعة عام ١٩٩١			السكان البراعمين عام ١٩٩٢			الزراعة عام ١٩٩٠			الزراعة عام ١٩٩٠			الزراعة عام ١٩٩٠		
	القيمة المضافة (بلا لار)	في من المنتج المحلي	المنتج	السكان (بلا لار)	في من السكان	المنتج (بلا لار)	في من المنتج المحلي	المنتج	السكان (بلا لار)	في من السكان	المنتج (بلا لار)	في من المنتج المحلي	المنتج	السكان (بلا لار)	في من السكان
مصر	٤٩٠٥	١٧,٧	١٧,٧	٢١٦٦٠	٢٩,٥	٢٩,٥	٢٩,٥	٢٩,٥	٢٩,٥	٢٩,٥	٢٩,٥	٢٩,٥	٢٩,٥	٢٩,٥	٢٩,٥
البحرين	٥٣	١,٤	١,٤	٩	١,٦	١,٦	١,٦	١,٦	١,٦	١,٦	١,٦	١,٦	١,٦	١,٦	١,٦
العمان	١٩٩١	٣٩,٧	٣٩,٧	٢٨٦٢	١٩,١	١٩,١	١٩,١	١٩,١	١٩,١	١٩,١	١٩,١	١٩,١	١٩,١	١٩,١	١٩,١
الكويت	٢٩١	٨,١	٨,١	١٩٢	٥,٤	٥,٤	٥,٤	٥,٤	٥,٤	٥,٤	٥,٤	٥,٤	٥,٤	٥,٤	٥,٤
السعودية	٥٣	٠,٤	٠,٤	٧	٠,٥	٠,٥	٠,٥	٠,٥	٠,٥	٠,٥	٠,٥	٠,٥	٠,٥	٠,٥	٠,٥
عمان	٢٧٢	٢,٦	٢,٦	٦١٥	٢٨,٠	٢٨,٠	٢٨,٠	٢٨,٠	٢٨,٠	٢٨,٠	٢٨,٠	٢٨,٠	٢٨,٠	٢٨,٠	٢٨,٠
قطر	٦١	٠,٩	٠,٩	٦	١,٥	١,٥	١,٥	١,٥	١,٥	١,٥	١,٥	١,٥	١,٥	١,٥	١,٥
البحرين	٧٢٨٨	٦,٨	٦,٨	٥٦٩١	٣٧,٣	٣٧,٣	٣٧,٣	٣٧,٣	٣٧,٣	٣٧,٣	٣٧,٣	٣٧,٣	٣٧,٣	٣٧,٣	٣٧,٣
البحرين	٢٢٢٢	٢,٨	٢,٨	٢١٠٠	٢٣,٠	٢٣,٠	٢٣,٠	٢٣,٠	٢٣,٠	٢٣,٠	٢٣,٠	٢٣,٠	٢٣,٠	٢٣,٠	٢٣,٠
البحرين	٥٩٥	١,٨	١,٨	٤٠	٢,٤	٢,٤	٢,٤	٢,٤	٢,٤	٢,٤	٢,٤	٢,٤	٢,٤	٢,٤	٢,٤
البحرين	١٤٢٠	٢,٠	٢,٠	٦٨٨٨	٥٤,٨	٥٤,٨	٥٤,٨	٥٤,٨	٥٤,٨	٥٤,٨	٥٤,٨	٥٤,٨	٥٤,٨	٥٤,٨	٥٤,٨
البحرين	٢٥٧٥٤	١٧,١	١٧,١	٤٢٧٨٨	٢٣,٠	٢٣,٠	٢٣,٠	٢٣,٠	٢٣,٠	٢٣,٠	٢٣,٠	٢٣,٠	٢٣,٠	٢٣,٠	٢٣,٠

المصدر: حسبته من:

١- Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO) production, year book, vol. 45, 1991.

٢- حسبته من الفاو، ١٩٩٢.

٣- الصندوق العربي للإنماء الاقتصادي والاجتماعي، صندوق النقد العربي، منطقة القطر العربي المصدرة للبتروك: التقرير الاقتصادي العربي الموحد، ١٩٩٢.

ثالث عشر- المسؤولية القانونية عن الأضرار والتدمير البيئي

وضع الصيغ القانونية التشريعية المناسبة لمعالجة الأضرار الناتجة عن الدول التي تتسبب في أضرار أو دمار بيئي للدول الأخرى.

مخططات المحافظة على البيئة ودراسات التقييم البيئي للمشروعات الإنمائية وإقامة قواعد للمعلومات الوطنية الخاصة بالبيئة.

٣- تخصيص بقية الأموال لتمويل تنفيذ المشروعات على شكل قروض ميسرة على أن تُعطى الأولوية للمشروعات الجاهزة للتنفيذ.

ثامنا- حماية البيئة البحرية

دعم جهود الدول للمحافظة على الحياة البحرية وتنميتها واعداد البرامج والوسائل الملائمة بيئيا لتطوير المناطق الساحلية وتنمية النشاطات البحرية من خلال ما يلي:

- ١- إعداد البرامج والوسائل الملائمة بيئيا لتطوير المناطق الساحلية وتنمية النشاطات البحرية.
- ٢- دعم جهود حماية وصون البيئة، في برامج تنمية المناطق البحرية والساحلية وخاصة ذات الحساسية البيئية.
- ٣- مناشدة دول العالم التوقيع على الاتفاقيات الدولية والاشتراك في تنفيذ المخططات للقضاء على مصادر التلوث في البحار وعلى الشواطئ.

٤- حث العالم على إعداد مخططات لتجنب الكوارث التي تهدد الحياة البحرية والتعامل معها فور حدوثها.

تاسعا- التعليم وحماية التراث والثروات الطبيعية النادرة

- ١- إدخال البعد البيئي في مناهج وبرامج التعليم في جميع مستوياته ومراحله.
- ٢- تشجيع مشروعات الحصر للثروات الطبيعية النادرة وتسجيلها واقامة المحميات الطبيعية.
- ٣- المشاركة في الجهود الدولية والاقليمية لحماية الكائنات ذات الصفات الطبيعية النادرة.
- ٤- مساندة المخططات والمشروعات التي تعد للمحافظة على التراث وحمايته من التأثيرات البيئية الضارة.

عاشر- تعزيز المشاركة الشعبية في برامج حماية البيئة

من المهم أن تنال المشاركة الشعبية ما تستحقه من الاهتمام من خلال ما يلي:

- ١- اشراك الافراد والتنظيمات المحلية والمؤسسات غير الحكومية في متابعة تنفيذ مشروعات حماية البيئة والتنمية المتكاملة وتقديم الدعم اللازم.
- ٢- التأكيد على دور المرأة العربية في حماية البيئة بما يضمن التربية البيئية السليمة للأجيال القادمة.

حادي عشر- دعم التعاون العربي والدولي

١- في المجال العربي

(٢) دعم المؤسسات والأجهزة والتنظيمات البيئية العربية ومنها مجلس الوزراء العرب المسؤولين عن شؤون البيئة واللجان المتفرعة عنه

والاجهزة البيئية في المنظمات العربية ومجالس التعاون الاقليمية؛

(ب) دعم الخطط الاقليمية لحماية البيئة البحرية ومنها خطة عمل الكويت وخطة البحر الاحمر وخليج عدن وخطة البحر الابيض المتوسط وخطط الطوارئ لحوادث انسكاب النفط والخطط المماثلة؛

(ج) تنسيق التعاون مع الهيئات المعنية في مجال تمويل المشروعات البيئية؛

(د) حصر شبكات المعلومات البيئية العربية واعداد برنامج عربي لربط هذه الشبكات ببعضها البعض وبالشبكات العالمية.

٢- في المجال الدولي

(٢) الاشادة بدور برنامج الامم المتحدة للبيئة في تحفيز العمل البيئي الدولي منذ مؤتمر استكهولم والتأكيد على دوره الاساسي في متابعة قرارات مؤتمر البرازيل ١٩٩٢ (قمة الارض) ووضعها موضع التنفيذ، اضافة الى متابعة ما يتوصل اليه من اتفاقيات دولية متعلقة بالقضايا المعروضة على هذا المؤتمر وتعزيز موارده المالية لتمكينه من ذلك.

(ب) تعزيز التعاون مع منظمات الامم المتحدة المهمة بقضايا البيئة وخاصة مركز البيئة والتنمية للاقليم العربي وأوروبا كنموذج لإقامة مراكز مماثلة في اقاليم أخرى من العالم؛

(ج) الاسهام الفعّال في الأنشطة الدولية البيئية والمشاركة في الاتفاقيات الدولية المتعلقة باستخدام الموارد والحد من التلوث عبر الدول والحفاظ على نوعية البيئة والتعاون مع البرامج العالمية للرصد البيئي.

ثاني عشر- توفير التمويل للمشروعات الدولية والاقليمية والوطنية

يشير المؤتمر العربي الوزاري الى المبادرات العديدة في مجال تمويل المشروعات الدولية والاقليمية والوطنية للمحافظة على التوازن بين البيئة والتنمية ومن بينها صناديق التمويل ومشروعات المحافظة على البيئة وكذلك قرار الدول الصناعية الكبرى بمبادلة جزء من ديونها بالعملية المحلية وتخصيص الحصيلة لتمويل مشروعات المحافظة على البيئة.

وإن يرحب المؤتمر العربي الوزاري بهذه الخطوات الاولى نظرا لأهميتها في تأكيد ماهية المسؤولية الأساسية عن الأزمة البيئية العالمية الراهنة يؤكد على ضرورة ما يلي:

١- زيادة حجم التمويل المتاح لهذه الصناديق بموارد دائمة ومتجددة.

٢- استخدام هذه الاموال في تقديم المساعدات للدول النامية على شكل منح لا ترتد لإعداد

استنزاف لغروة قابلة للنضوب وتأثيرات بيئية سلبية ناجمة أساساً عن طريق استهلاك الطاقة، فإنه يدعو الى تفهم من قبل الدول المتقدمة كمستهلك رئيس لهذه الطاقة لتبعاد هذه المشكلة. ويدعو الدول المتقدمة كذلك الى إسهام أكبر في توفير التقنيات المناسبة والموارد المالية وذلك لاحتواء سلباتها والسعي لتحقيق الاستخدام الأمثل لمصادر الطاقة. وبذلك يتم تحقيق الطموحات التنموية للدول النامية، وتتمكن كذلك من الاستجابة للمتطلبات البيئية مع السعي الى ما يلي:

- ١- التوسع في الاستثمار لتنويع جميع مصادر الطاقة المأمونة وتحسين جودة منتجاتها بيئياً.
- ٢- تنفيذ البرامج والسياسات التي تثبت فاعليتها في زيادة كفاءة المصادر الحالية للطاقة.
- ٣- استخدام التقنيات المتوفرة وتطوير تقنيات جديدة ملائمة لزيادة كفاءة التشغيل في مواقع الانتاج والتوزيع والاستعمال للطاقة.
- ٤- الاسراع في انجاز المشروعات الجاري تنفيذها في مجال ربط الشبكات الكهربائية واستكمال الدراسات للمشروعات العربية الاخرى للربط الكهربائي مع دراسة التأثيرات والتكلفة البيئية والصحة.

سابعاً- ادارة البيئة الصناعية والمواد الخطرة

الاستمرار في التنمية الصناعية كركيزة أساسية لضمان التقدم الاقتصادي والاجتماعي للدول العربية مع السعي الى ما يلي:

- ١- التوسع في إدخال التقنيات النظيفة والمأمونة.
- ٢- الاهتمام بمشروعات تدوير المواد الثانوية والنفايات وإعطاء دفع جديد لإمكانات تبادل المنتجات الثانوية على الصعيد الاقليمي وإعادة تصنيعها واستخدامها كمدخلات للانتاج.
- ٣- تعزيز جهود الأجهزة البيئية التشريعية والتنفيذية من أجل تطوير نظم ادارة البيئة الصناعية ودراسات تقييم التأثيرات البيئية للمشروعات ضماناً لاستمرارية التنمية.
- ٤- تعزيز الادارة السليمة بيئياً للمواد الكيميائية الخطرة ورفع مستوى المراقبة والتدريب وايجاد خطط استجابة للكوارث التي تنجم عن انسكابها او تسربها خلال الاستخدام أو النقل أو التخزين والعمل على ايجاد سجل لهذه النفايات والمواد وبناء قواعد معلومات وطنية في الدول ترتبط بالشبكة العالمية ضمن بنك المعلومات الدولي.

- ٥- التأكيد على ضرورة اقامة تعاون دولي بناءً في إطار معاهدة بازل وتطويرها لتأخذ في الاعتبار وجهات نظر ومتطلبات الدول النامية لدرء مخاطر نقل هذه النفايات والتخلص منها.

تنمية التقنيات منخفضة الكلفة لمعالجة الصرف الصحي.

٧- الاهتمام بالتدهور البيئي وتأثيراته السلبية على موارد وأسلوب حياة المواطنين العرب في الأراضي الفلسطينية والعربية المحتلة نتيجة للممارسات التعسفية الضارة بالبيئة من جانب سلطات الاحتلال الاسرائيلي في هذه الأراضي.

رابعاً- تنمية الموارد المائية والزراعية

السعي بكل الطرق الممكنة للحفاظ على الموارد المائية والزراعية وتنميتها والحد من الزحف العمراني عليها واستخدام المبيدات من خلال ما يلي:

- ١- وضع خطة عربية متكاملة للرصد البيئي بما فيها رصد المياه ومتابعة التنبؤ بمستوى التصريف واحتمال الفيضانات والسيول.
- ٢- تعزيز الدراسات باستكمال المعلومات عن الاحواض المائية ومعرفة كمية ونوعية مياهها ووضع خطط بيئية متكاملة لاستخدامها.
- ٣- تنمية موارد المياه للوفاء بالاحتياجات المتزايدة للتنمية الزراعية والصناعية والعمرانية.
- ٤- استخدام الأساليب الحديثة في الري والتي يمكن من خلالها ترشيد استخدام المياه العذبة، مع تشجيع الاستثمار في انتاجها وخفض تكلفتها.

- ٥- إعادة تصميم الدورات الزراعية في مشاريع الري التي لا تكفي مواردها لاحتياجات الري المستمر.

- ٦- تنفيذ برامج معالجة مياه الصرف الصحي والصناعي قبل صرفها الى مصادر المياه وإعادة استخدامها كلما أمكن مع تشجيع التقنيات منخفضة الكلفة لذلك.

خامساً- مكافحة التصحر وتنمية البادية

تعزيز الجهود القطرية والاقليمية والدولية الخاصة بمكافحة التصحر وتنمية البادية من خلال ما يلي:

- ١- زيادة الرقعة الخضراء ودعم وتشجيع المشروعات الاقليمية للأحزمة الخضراء في شمال افريقيا وبادية الشام والجزيرة العربية والقرن الافريقي.
- ٢- تنمية البادية والعمل على تشجيع برامج الدعم البيئي والتنموي لها وتحفيز مشروعات تنمية المراعي العربية بما يضمن التوازن البيئي في هذه المناطق الحساسة.

سادساً- استخدامات الطاقة

ان العالم العربي، باعتباره منتجاً رئيساً للطاقة الاحفورية، وإن يبدى تفهمه لمشروعية تزايد الطلب على استهلاك هذه الطاقة رغم ما يسببه ذلك من

مشروعات التنمية بضرورة الالتزام بتطبيق نتائج التقييم البيئي بهدف المواءمة البيئية.

ثانياً- تعزيز الادارة البيئية

اتخاذ الاجراءات الكفيلة بدعم اساليب ونظم الادارة البيئية المحلية وذلك من خلال ما يلي:

١- إدماج تكاليف المردودات البيئية في عناصر كلفة الانتاج ودراسات الجدوى للمشروعات الانمائية.

٢- الحد من استخدام التجهيزات والمنتجات ذات التأثيرات البيئية الضارة وتوجيه مزيد من الاستثمارات للخدمات البيئية في الريف والتجمعات السكانية الهامشية في أطراف المدن.

٣- دراسة فرض رسوم مالية على مصادر التلوث لتشجيع الحد من الملوثات مع استخدام العائد من هذه الرسوم لتعزيز الاستثمارات الحكومية في برامج معالجة التلوث والتدهور البيئي.

٤- تطوير المؤسسات الادارية المنوط بها إعداد وتنفيذ برامج المحافظة على البيئة، ومراجعة التشريعات البيئية واستكمالها والعمل على توحيدها بما يضمن استجابتها للاحتياجات الفعلية في إطار التوازن بين البيئة والتنمية.

٥- تشجيع انشاء المؤسسات المحلية لتنفيذ برامج حماية البيئة في التجمعات والمدن السكانية والصناعية وتحقيق استقلالها المادي والاداري وتنسيق علاقاتها بالادارة المحلية والهيئات المركزية في الدولة.

ثالثاً- تطوير المستوطنات البشرية

العمل على تطوير البيئة الحضرية والريفية من خلال ما يلي:

١- تشجيع برامج خدمات البيئة الأقل كلفة والأكثر فعالية لتلبية احتياجات المواطنين مع الاعتماد على الامكانيات الذاتية.

٢- الاهتمام باستخدام المواد المحلية والتقنيات المناسبة بما فيها الموروثة في أساليب البناء، وتشجيع اسلوب المسكن النواة القابل للتوسع في برامج الاسكان لذوي الدخل المحدود.

٣- اتخاذ الاجراءات اللازمة للحد من الضوضاء ومن انبعاثات عوادم وسائل النقل وتشجيع استخدام وسائل النقل العام.

٤- تنفيذ التدابير الخاصة بالتعامل مع الآثار البيئية المصاحبة لتنمية القطاعات الاقتصادية المختلفة.

٥- تشجيع مشروعات تدوير النفايات.

٦- إعطاء الأولوية لتنفيذ مشروعات الصرف الصحي في المناطق ذات الكثافة السكانية العالية وكذلك

(د) ضمان استخدام التمويل المخصص من الميزانيات الوطنية والمصادر الدولية استخداماً فعالاً لحماية البيئة وتحقيق التنمية المتواصلة بيئياً في المنطقة؛

(هـ) دمج الاعتبارات الصحية والاحتياجات الغذائية في التخطيط الانمائي؛

(و) تكثيف فرص مساهمة القطاع الخاص في تحقيق التنمية المتواصلة بيئياً.

٤- تؤكد حق الافراد والمنظمات غير الحكومية في الاطلاع على القضايا البيئية ذات الصلة بهم، والوصول الى المعلومات، والاشتراك في صياغة وتنفيذ القرارات التي يحتمل أن تؤثر على بيئتهم.

٥- نعلن التزامنا بالعمل معاً على اجراء ما يلزم لدعم وتحسين الإطار القانوني لحماية البيئة وعلى تنفيذ الاتفاقيات الاقليمية ذات الصلة وزيادة تعزيز القدرات الاقليمية والوطنية لتحقيق التنمية المتواصلة.

٦- نطالب المجتمع الدولي بأن يحترم حق الشعب العربي، بوصفه القيم على بيئته، في حماية موارده الطبيعية لصالح الاجيال الحالية والمقبلة.

٧- نطلب الى اللجنة التحضيرية لمؤتمر الامم المتحدة المعني بالبيئة والتنمية أن تأخذ في الاعتبار الكامل الاهتمامات المعرب عنها في البيان العربي عن البيئة والتنمية وآفاق المستقبل في دورتها الرابعة المزمع عقدها في نيويورك.

٨- نطلب اليها كذلك أن تعطي الأولوية للمشروعات البيئية ذات التأثير المباشر والسريع على التنمية خاصة المشروعات المتعلقة بحياة ومستقبل الانسان العربي ومستقبل أجياله وفقاً لما يلي:

أولاً- التنمية الملائمة والمأمونة بيئياً

إن العناية بتلبية احتياجات المجتمع الاساسية وتوفير الرفاهية للمواطنين وتعزيز الشعور بالانتماء والتفاعل البناء مع معطيات البيئة تتطلب ضمان استمرارية التنمية ويتحقق ذلك من خلال الركائز التالية:

١- تشجيع المشروعات ذات الاستخدام الرشيد للموارد الطبيعية والأقل إضراراً بالبيئة.

٢- دعم برامج تنظيم الأسرة لمواجهة الازدياد السكاني وبما يضمن صحة الأم والطفل.

٣- تعزيز القدرات الذاتية في مجال إتاحة فرص متزايدة للعمل في الوطن العربي وتنمية الخبرات اللازمة لاحتياجاته الحالية والمستقبلية.

٤- اعتماد مبدأ التقييم البيئي لمشروعات التنمية بما في ذلك الجوانب الاقتصادية كجزء من دراسات الجدوى لهذه المشروعات وربط الموافقة على

البيان العربي عن البيئة والتنمية وآفاق المستقبل الصادر عن المؤتمر العربي الوزاري عن البيئة والتنمية، القاهرة ١٠-١٢ أيلول/سبتمبر ١٩٩١ وهو:

وقد آلينا على أنفسنا ضمان استمرار الانسجام الذي يميز علاقة الشعب العربي ببيئته.

١- نعلن التزامنا بالعمل على مستوى الأفراد والجماعات على تحقيق التنمية المتواصلة وتلبية احتياجات الأجيال الحالية دون المساس بحقوق الأجيال المقبلة وذلك من خلال برامج التعاون البيئي العربي وخاصة عن طريق بذل كل جهد ممكن في سبيل ما يلي:

(أ) تشجيع المشاركة العادلة في التنمية المتواصلة والمأمونة بيئياً؛

(ب) التقليل من التأثيرات البيئية الضارة بالتنمية الاقتصادية الى الحد الأدنى من خلال دمج الاعتبارات البيئية في عمليات التخطيط والسياسات الاقتصادية والقطاعية؛

(ج) وضع سياسات لاستخدام الموارد والتخطيط الانمائي تقوم على المبدأ الوقائي؛

(د) الإسهام في المساعي الدولية الرامية الى إيجاد حلول للمشاكل البيئية الملحة على الصعيد العالمي.

٢- نقرر أن نعمل فردياً وجماعياً على ما يلي:

(أ) ضمان استخدام وصون الموارد البرية والبحرية وموارد المياه العذبة على نحو قابل للإدامة بيئياً؛

(ب) الحفاظ على التنوع البيولوجي للمنطقة وحماية النظم البيئية الحرجة؛

(ج) تقييم التأثير البيئي للمشاريع الانمائية واعتباره جزءاً لا يتجزأ من دراسة الجدوى الاقتصادية؛

(د) الحد من التلوث بالنفايات ومعالجتها وإدارتها.

٣- نعتز بأهمية العوامل الاجتماعية - الاقتصادية في أنشطة إدارة الموارد الطبيعية من خلال ما يلي:

(أ) اعتماد سياسات سكانية وتشجيع أنماط استهلاك تعزز التنمية المتواصلة؛

(ب) القيام من خلال برامج البحث العلمي والتعليم والتدريب ونشر المعلومات بزيادة الوعي العام بالتراث البيئي والثقافي وفهمه، وتشجيع المجتمع وخاصة المرأة على اتخاذ مواقف إيجابية تجاه البيئة؛

(ج) تيسير توطين التقنيات المناسبة بكلفة مقبولة بالإضافة الى تنمية الموارد البشرية والمهارات والتدريب والبحوث والمعلومات؛

نحن الوزراء العرب المسؤولين عن شؤون البيئة، الممثلين للدول العربية التي تشغل مساحة لا تقل عن ١٤ مليون كيلومتر مربع تقع في قارتي آسيا وأفريقيا، وتمثل موارد بشرية تزيد على ٢٢٠ مليون نسمة وموارد طبيعية متنوعة في البحار واليابسة وموارد طاقة غزيرة منها المتجددة (مثل الطاقة الشمسية) وغير المتجددة (كالنفط والغاز الطبيعي)، والتي أسهمت في بناء صرح الحضارات والتقدم العلمي، واتسمت إسهاماتها بالتواؤم مع حماية البيئة والحفاظ عليها وصونها.

إن نشير الى اعلان استكهولم بشأن البيئة البشرية لعام ١٩٧٢، مؤكداً ومجددين التزامنا بمبادئه المتعلقة بحماية البيئة، وتحسينها على المستوى الدولي بروح تعاونية بين جميع الشعوب.

وإن نؤكد من جديد المبادئ والسياسات البيئية الواردة في الاعلان العربي عن البيئة والتنمية لعام ١٩٨٦.

وإن نشدد على الطابع المتميز للمنطقة العربية التي كانت ولا زالت مهد الحضارات والاديان السماوية التي تدعو الى الاهتمام بالإنسان والبيئة ونشدد كذلك على التراث والتاريخ المشترك والموقع الجغرافي المتجانس والذي يؤثر ويتأثر بالبيئة الطبيعية نتيجة للأنشطة التنموية والبشرية.

وإن ندرك أن المحافظة على البيئة يمر حتماً عبر مكافحة العوائق الأساسية التي تحول دون ذلك وهي الفقر والجهل والمرض، ونؤكد بالتالي على ضرورة تعزيز الجهود الرامية لتقليص الفجوة بين الدول الصناعية والنامية.

وإن نشعر ببالغ القلق إزاء استمرار تأثر هذه المنطقة من العالم بالآثار البيئية الجسيمة من جراء الحروب والنزاعات المسلحة واستمرار التوتر نتيجة عدم إيجاد حل عادل للقضية الفلسطينية، مما يتسبب في تعطيل التنمية وتدمير الموارد وازدياد التدهور البيئي مؤكداً على الحاجة الملحة للتوصل الى حل دولي بشأن وضع تدابير للتصدي لهذه الاخطار.

وإن نرحب بالاتفاقيات الاقليمية لحماية البيئة البحرية والمحافظة عليها والبروتوكولات الملحق بها في مناطق الخليج والبحر الأحمر والبحر الأبيض المتوسط والمحيط الاطلسي، ونعتبرها إطاراً قانونياً وتعاونياً شاملاً لحماية البيئة البحرية على الصعيد الاقليمي.

وإن نعرب عن ارتياحنا لانضمام بعض الدول العربية لاتفاقيات دولية مثل اتفاقية فيينا وبروتوكول مونتريال، الخاصة بطبقة الاوزون، واتفاقية بازل المتعلقة بانتقال النفايات الخطرة عبر الحدود، والاتفاقيات الاقليمية المتعلقة بالبيئة.

المراجع والحواشي (تابع)

- FAO, Global information and early warning system on food and agriculture: Foodcrops and Shortages, Special Report, No. 9, September 1992. (٥٥)
- Kingdom of Saudi Arabia, Ministerial Commission for environment: National Report to the United Nations Conference on Environment and Development (UNCED), Brazil, 1-14 June 1992. (٥٦)
- The Economist Intelligence Unit: Saudi Arabia Country Report, No. 3, 1992. (٥٧)
- The Economist Intelligence Unit: Syria, Country Report, No. 3, 1992. (٥٨)
- United Nations Conference on Trade and Development: Trade and Development Report, 1992. (٥٩)
- الجمهورية العربية السورية، رئاسة مجلس الوزراء، المكتب المركزي للإحصاء: المجموعة الإحصائية لعام ١٩٩١، السنة الرابعة والأربعون. (٦٠)
- The Economist Intelligence Unit: Syria, Country Report, No. 2, 1992. (٦١)
- FAO, Regional Office of the Near East, Cairo Near East Press Digest, No. 92/37, 26 November, 1992. (٦٢)
- Meed, Middle East Business Weekly, vol. 36, No. 21, 29 May, 1992. (٦٣)
- The Economist Intelligence Unit: Yemen, Country Report, No. 1, 1992. (٦٤)
- Meed, Middle East Business Weekly: vol. 36, No. 27, 10 July 1992. (٦٥)
- Republic of Yemen: Round Table Conference, General Economic Memorandum, Ministry of Planning and Development, Government of the Republic of Yemen. Geneva, 30 June-1 July 1992. (٦٦)
- الحياة، يومية، ١٣ تشرين الأول/أكتوبر ١٩٩٢. (٦٧)
- اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الاسكوا)، وجامعة الدول العربية، البيان العربي عن البيئة والتنمية وآفاق المستقبل الصادر عن المؤتمر العربي الوزاري عن البيئة والتنمية. القاهرة ١٠ أيلول/سبتمبر ١٩٩١. (٦٨)
- المملكة الأردنية الهاشمية: وزارة التخطيط، بيانات غير منشورة، ١٩٩٢. (٦٩)
- المملكة الأردنية الهاشمية: المؤسسة الصحفية الأردنية، الرأي، العدد ٨٢٨٤، السبت ١٧ نيسان/أبريل ١٩٩٣. (٧٠)
- المملكة الأردنية الهاشمية، وزارة الزراعة، بيانات غير منشورة، ١٩٩٣. (٧١)

المراجع والحواشي (تابع)

- (٤٠) United Nations Development Programme (UNDP), FAO and Economic and Social Commission for Western Asia (ESCWA): Mission Report on Agriculture and Irrigation: Lebanon National Programme for Rehabilitation and Development- Agriculture and Irrigation Sector. 14 May-30 June 1992.
- (٤١) The Economist Intelligence Unit: Lebanon, Country Report, No. 4, 1992 London WIA IDW, 1992.
- (٤٢) الأمم المتحدة، المجلس الاقتصادي والاجتماعي، اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا، شعبة الزراعة المشتركة بين منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة واللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا: مكافحة زراعة الحشيش والخشخاش (الافيون) في لبنان، كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٢.
- (٤٣) الاقتصاد اللبناني والعربي، تصدر عن غرفة التجارة والصناعة في بيروت، العدد ٣٧٦، آب/أغسطس ١٩٩١.
- (٤٤) The Economist Intelligence Unit: Oman Country Report, No. 1, 1992.
- (٤٥) سلطنة عُمان، مجلس التنمية، الأمانة العامة: تقييم الأداء الاقتصادي للخطة الخمسية الثالثة (١٩٨٦-١٩٩٠).
- (٤٦) سلطنة عُمان، البنك المركزي العماني: التقرير السنوي، ١٩٩١.
- (٤٧) المملكة الأردنية الهاشمية، المؤسسة الصحفية الأردنية: الرأي، يومية، ١٣ أيلول/سبتمبر ١٩٩٢.
- (٤٨) رأية الاستقلال: آذار/مارس ١٩٩٢.
- (٤٩) المنظمة العربية للتنمية الزراعية: تقرير عن القطاع الزراعي الفلسطيني، مؤتمر المنظمة العربية للتنمية الزراعية، الجمهورية العربية السورية، كانون الثاني/يناير ١٩٩٣.
- (٥٠) الأمم المتحدة، مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية (اونكتاد): تقديم المساعدة الى الشعب الفلسطيني، التطورات الاقتصادية الأخيرة في الأراضي الفلسطينية المحتلة، تقرير مقدم من أمانة الاونكتاد، مجلس التجارة والتنمية، الدورة الثانية والثلاثون، الجزء الأول - جنييف، ٢٣ أيلول/سبتمبر ١٩٩٠.
- (٥١) TANMYA (development) is a quarterly news letter issued by the Welfare Association to keep its members and friends abreast of developments in the fields of Palestinian education, Health, Economic affairs and Culture. issue No. 27, June 1992.
- (٥٢) راجع:
- (أ) ابراهيم عريقات ومحمود الحياوي: تسويق منتجات الخضر والفواكه، ندوة تحليل السياسات الزراعية في المملكة الأردنية الهاشمية، وزارة الزراعة بالتعاون مع منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، عمان، كانون الثاني/يناير ١٩٩١.
- (ب) المملكة الأردنية الهاشمية، وزارة الزراعة، مديرية الاقتصاد الزراعي، بيانات غير منشورة، عمان، ١٩٩٢.
- (٥٣) Meed, Middle East Business Weekly, vol. 36, No. 45. 13 November 1992.
- (٥٤) المملكة العربية السعودية، وزارة التخطيط: خطة التنمية الخامسة، ١٤١٠-١٤١٥ هـ، ١٩٩٠-١٩٩٥.

المراجع والحواشي (تابع)

- (١٩) جمهورية مصر العربية، مؤسسة الأهرام: كتاب الأهرام الاقتصادي، العدد ٥٦، أول أكتوبر ١٩٩٢.
- (٢٠) FAO: Global information and early warning system on food and agriculture: Foodcrops and Shortages, special report. No. 12 December 1992.
- (٢١) United Nations Conference on Environment and Development; Egyptian Environmental Affairs Agency, 1992. Rio de Janeiro, Brazil, 12 June, 1992.
- (٢٢) FAO: Mission Report on IRAQ. 1992.
- (٢٣) Meed, Middle East Business weekly, Vol. 36, No. 35, 4 September 1992.
- (٢٤) Jordan, Jordan times, Jordan Press Foundation, vol. 17, No. 5194. 29 December 1992.
- (٢٥) المملكة الاردنية الهاشمية: المؤسسة الصحفية الاردنية، الرأي، يومية، ١٦ أيار/مايو ١٩٩٢.
- (٢٦) FAO: Foodcrops and Shortage, November 1992.
- (٢٧) World Food Programme (WFP), Baghdad, Unpublished data about Food Commodity Prices. October, 1992.
- (٢٨) The Economist Intelligence: Jordan Country Profile 1992-1993.
- (٢٩) Meed, Middle East Business Weekly, Vol. 36, No. 21. 29 May 1992.
- (٣٠) The Economist Intelligence: Jordan Country Report, No. 3, 1992.
- (٣١) World Bank: Trends in Developing Economics 1991. World Bank Publications.
- (٣٢) المملكة الاردنية الهاشمية: المؤسسة الصحفية الاردنية، الرأي، يومية، ١٨ آب/أغسطس ١٩٩٢.
- (٣٣) المملكة الاردنية الهاشمية، وزارة المياه والرّي: خطة التنمية الخمسية للسنوات ١٩٩٣-١٩٩٧، مشروع خطة قطاع المياه والرّي، مقدم الى لجنة البنية الاساسية، عمان، آب/أغسطس ١٩٩٢.
- (٣٤) منظمة الاغذية والزراعة للأمم المتحدة، النظام العالمي للاعلام والانذار المبكر عن الاغذية والزراعة: توقعات الاغذية، العدد الثالث، روما، آذار/مارس ١٩٩٢.
- (٣٥) FAO, Regional Office of the Near East, Cairo, Near East Press Digest, No. 92/32, 22 October, 1992.
- (٣٦) FAO, Global information and early warning system on food and agriculture: Foodcrops and Shortages, Special Report, No. 3, March 1992.
- (٣٧) FAO, Global information and early warning system on food and agriculture: Foodcrops and Shortages, Special Report, No. 11, November, 1992.
- (٣٨) وزارة الزراعة: تقرير بأعمال ومنجزات وزارة الزراعة والمشاريع المنوي تنفيذها خلال العام القادم، غير منشور، ١٩٩٢.
- (٣٩) المملكة الاردنية الهاشمية: المؤسسة الصحفية الاردنية، الرأي، يومية، ١٧ أيار/مايو ١٩٩٢.

المراجع والحواشي

- (١) Calculated from: Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO): Printout of AGROSTAT. 1992.
- (٢) Food and Agriculture Orgnaization of the United Nations (FAO): Production Yearbook, Vol. 45, 1991.
- (٣) الصندوق العربي للإنماء الاقتصادي والاجتماعي، صندوق النقد العربي، ومنظمة الاقطار العربية المصدرة للبترول: التقرير الاقتصادي العربي الموحد ١٩٩٢.
- (٤) Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO): Printout, 1992.
- (٥) Calculated from:
- (a) Food abd Agriculture Organization of the United Nations (FAO): Production Yearbooks, Vol. 44, 45, 1990, 1991.
- (b) FAO: Trade Yearbooks, Vol. 45, 1990, 1991.
- (٦) FAO: Trade Yearbook, Vol. 45, 1991.
- (٧) Meed, Middle East Business Weekly, Vol. 36, No. 23, 12 June, 1992.
- (٨) الاهلي الإقتصادي: ملف اقتصادي مالي يصدر عن الدائرة الاقتصادية للبنك الاهلي التجاري السعودي (القطاع الزراعي في المملكة العربية السعودية) المجلد الثاني، العدد ٩. جمادي الثاني/ رجب ١٤١٣ هـ - تشرين الثاني/نوفمبر/كانون الاول/ديسمبر ١٩٩٢.
- (٩) United Nations Development Programme (UNDP) United Nations, New York. USA, SOURCE, December 1992.
- (١٠) الأمم المتحدة، المجلس الإقتصادي والاجتماعي: اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (شعبة الطاقة والموارد الطبيعية): المياه والسلام في الشرق الأوسط، كانون الثاني/يناير ١٩٩٣.
- (١١) جمهورية مصر العربية، وزارة الزراعة: استراتيجة التنمية الزراعية في التسعينات، ١٩٩٢.
- (١٢) برنامج الأمم المتحدة للبيئة (المكتب الإقليمي لغربي آسيا)، اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا للأمم المتحدة: الخطة الوطنية لمكافحة التصحر في الجمهورية اليمنية، تموز/يوليو ١٩٩١.
- (١٣) The Economist Intelligence: Saudi Arabia, Country Report No. 3, 1992.
- (١٤) The Economist Publications: the world in 1993 ISBN, the economist publications Ltd., London 1992.
- (١٥) The Middle East, International Business and Current Affairs, Monthly, Issue No. 213. IC publication Ltd., London, July 1992.
- (١٦) جمهورية مصر العربية، مؤسسة الاهرام : يومية. ٩ ايلول/سبتمبر ١٩٩٢.
- (١٧) FAO, Reional Office of the Near East, Cairo, Near East Press Digest, No. 92/41, 31 December 1992.
- (١٨) The Economist Intelligence: Egypt Country Report, No. 1, 1992.

(د) الإنتاج الزراعي

ما يتم إنتاجه لا يتجاوز نحو ١٠٠ ألف طن في السنة. وتقسم الموارد بين مناطق الصيد الساحلي وتمثل نحو ٨٠ في المائة، أما مناطق الصيد الحوضي "Marina" فتمثل نحو ٢٠ في المائة (٦٦). ويمكن أن يؤدي تحسين كفاءة استخدام هذا المورد إلى زيادة العملات الأجنبية عن طريق التصدير وتحسين مستوى الأمن الغذائي وزيادة نسبة استهلاك البروتين الحيواني. وهذا يتطلب زيادة حجم الاستثمارات اللازمة للصيد وللتصدير.

(هـ) التجارة الخارجية الزراعية

نتيجة لزيادة الواردات وانخفاض الصادرات الكلية، فإن العجز في الميزان التجاري الكلي قد ارتفع من ١١ بليون دولار في عام ١٩٩٠ إلى ١٣٣ بليون دولار في عام ١٩٩١. وتمثل الصادرات الزراعية نحو ٦٦ في المائة من إجمالي الصادرات، أما الواردات الزراعية فتمثل نحو ٣٣٥٥ في المائة من إجمالي الواردات. هذا ولم تحقق الصادرات الزراعية نمواً ملحوظاً في عام ١٩٩١ بينما انخفضت الواردات الزراعية بنحو ٨٩ في المائة عن عام ١٩٩٠.

بلغت قيمة الواردات من السلع الغذائية نحو ٥٩٧٢ مليون دولار في عام ١٩٩١، في حين بلغت قيمة الصادرات منها نحو ٣٤٧ مليون دولار، أي أن نسبة تغطية الصادرات للواردات تقدر بنحو ٥٨ في المائة كما بلغت قيمة الفجوة الغذائية نحو ٥٦٢٥ مليون دولار في ذلك العام. ورغم أنها قد انخفضت عن عام ١٩٩٠ بنحو ١١٢ في المائة إلا أنها لا زالت كبيرة، وأهم الصادرات هي البن والدخان والأسماك، أما أهم الواردات فهي الحبوب والتي تمثل نحو ٤٢٥ في المائة من إجمالي واردات السلع الغذائية (١).

يعيش نحو ٦٩ ملايين نسمة من سكان اليمن على الزراعة التي توفر فرص عمل لأكثر من ١٦ مليون عامل، وشكل الإنتاج الزراعي نحو ٢٠٢ في المائة من إجمالي الناتج المحلي في عام ١٩٩١ (بعد أن كان نحو ٢٢ في المائة في عام ١٩٩٠ نظراً لزيادة عائدات البترول الذي يمكن أن يقود الاقتصاد القومي في المستقبل). وقد حقق القطاع الزراعي اليمني نمواً إيجابياً في عام ١٩٩٢ حيث بلغ معدل النمو في الرقم القياسي للإنتاج الزراعي والغذائي نحو ٣٦ في المائة لكل منهما. بعد أن كان هناك انخفاض في الإنتاج في عام ١٩٩١. وكانت الزيادة في إنتاج الحبوب والبقول والبذور الزيتية والخضر واضحة، إلا أن هناك انخفاضاً في إنتاج الفاكهة وفي الإنتاج الحيواني.

ونظراً لسقوط الأمطار بمعدلات كبيرة عام ١٩٩٢، فإن محصولي الذرة الرفيعة والدخن قد ارتفع انتاجهما وبلغ نحو ٥٠٠ ألف طن وهو ما يقارب ضعف محصول العام السابق (١٩٩١) الذي بلغ نحو ٢٧٢ ألف طن. وارتفع أيضاً إنتاج الشعير والذرة إلى نحو ٥٨ ألف طن و ٧٠ ألف طن على التوالي، ويتوقع أن يصل إنتاج القمح إلى ١٦٠ ألف طن بزيادة قدرها نحو ٦٠ ألف طن عن عام ١٩٩١. يقابل ذلك استهلاكاً من الحبوب مقدراً في حدود ١٦٦ مليون طن (٢٠) في عام ١٩٩٣. هذا وقد بلغت نسبة الاكتفاء الذاتي من الحبوب نحو ٣٥ في المائة و ٢٩٦ في المائة في متوسط الفترتين ١٩٨٨-١٩٩٠ و ١٩٨٩-١٩٩١ على التوالي. كما بلغت نسبة الاكتفاء الذاتي من القمح نحو ٩٧ في المائة، و ٨٨ في المائة في الفترتين (٥).

ويتوافر لدى اليمن موارد سمكية ضخمة تتراوح كميتها بين ٢٥٠ ألف ونحو ٤٥٠ ألف طن في السنة، وإن

معدل النمو في سكان الحضر بشكل متسارع ويعني هذا توفير مزيد من الخدمات وفرص العمل والإسكان والبنية الأساسية في المناطق الحضرية والتي جاءت نتيجة الهجرة المتزايدة من الريف الى المدن وعودة العمالة المغتربة من الكويت والمملكة العربية السعودية وبعض دول الخليج الأخرى.

بلغ حجم العمالة الكلية نحو ٣ ملايين عاملاً، يمثلون نحو ٢٤ في المائة من إجمالي عدد السكان، يعمل منهم في الزراعة نحو ٢٤ في المائة من إجمالي حجم العمالة. ولا زالت عمالة المرأة في الزراعة ضئيلة حيث بلغت نسبة مساهمتها نحو ١١,٢ في المائة من إجمالي القوى العاملة الزراعية.

(ج) الموارد الأرضية والمائية

تشير تقارير منظمة الأغذية والزراعة الى ان إجمالي المساحة القابلة للزراعة تقدر بنحو ١٥ مليون هكتار تمثل نحو ٣ في المائة من إجمالي المساحة الأرضية باليمن في عام ١٩٩٠. بالإضافة الى نحو ١٠٥ آلاف هكتار محاصيل مستديمة (٢)، الا ان بعض المصادر تشير الى (٦٦) ان المساحة القابلة للزراعة تقدر بنحو ٣,٦٢ ملايين هكتار تمثل نحو ٧ في المائة من إجمالي المساحة الأرضية للبلاد، وان المزروع منها نحو ١,٤٧ مليون هكتار، وان نحو ٢٠ في المائة منها تعد مساحة مروية و ٥٤ في المائة أراض تعتمد على الأمطار، و٢٦ في المائة من المساحة تعد أراض متروكة للراحة. إن نحو ٥٠ في المائة من الأراضي المروية تستخدم الإحتياطي من المياه الجوفية. وبصفة عامة فإن نسبة الأراضي المعتمدة على الأمطار تعد كبيرة، ومع ان المزارعين قد اكتسبوا خبرة كبيرة في هذا المجال من حيث أسلوب الزراعة على المدرجات للاستفادة بالأمطار، الا ان الموارد المائية القليلة تعد محددًا رئيسيًا أمام التنمية الزراعية (الصندوق رقم ١٠).

التعديلات على السياسات المالية والنقدية، لتمكين اليمن من الحصول على مساعدات من الصندوق وجولة ديونه من خلال مفاوضات مع الدائنين والذي يتم عادة بعد حدوث إتفاق مع صندوق النقد الدولي، الا ان المحادثات لم تتقدم كثيراً. وخلافاً لإرشادات صندوق النقد الدولي فيما يتعلق بسعر الصرف، فقد قررت الحكومة في كانون الثاني/يناير ١٩٩٢ وضع سعرين لصرف الريال اليمني، فسعر الصرف في البنك المركزي هو ١٢ ريالاً لكل دولار. ويطبق هذا السعر للواردات من السلع الرئيسية مثل الأغذية والأدوية، وهناك سعر آخر هو ١٨ ريالاً لكل دولار (٦٤)، الا ان هناك سعراً ثالثاً هو سعر السوق والذي هو في حدود ٢٥ ريالاً للدولار الواحد (في ايار/مايو ١٩٩١)، أي ضعف سعر الصرف من البنك المركزي. وقد أصبح أكثر من ٨٥ في المائة من الواردات يأتي عن طريق القطاع الخاص، وسُمح للمستوردين بالحصول على العملات الصعبة من السوق الحرة (٣١).

وفي ٣٠ حزيران/يونيو ١٩٩٢، قدم آلاف الصوماليين الى اليمن هرباً من المجاعة والحرب الأهلية، ووافقت الحكومة اليمنية على دخولهم البلاد (٦٥) ويقوم برنامج الأغذية العالمي بتقديم مساعدات غذائية عاجلة تغطي نحو ٢٥ ألف لاجئ، تستمر هذه المساعدات حتى أيلول/سبتمبر ١٩٩٣ (٥٥).

(ب) السكان

قدّر عدد سكان اليمن بنحو ١٢,٥٦ مليون نسمة، وبلغ معدل نمو السكان نحو ٣,٦ في المائة سنوياً خلال الفترة ١٩٨٠-١٩٩٢. ويقطن أكثر من ثلثي السكان بالمناطق الريفية، ونحو ٣٠,٦ في المائة في المدن. ويبلغ عدد السكان الزراعيين او الذين يعيشون على الزراعة نحو ٥٥ في المائة من السكان. ويرتفع

الصندوق رقم ١٠- الزراعة ومشكلة المياه في الجمهورية اليمنية

يُعد القطاع الزراعي اليمني بمثابة العمود الفقري للإقتصاد، وتقدر المساحة المزروعة بحوالي ١٥ مليون هكتار، ٢٠ في المائة منها مروية، ٥٤ في المائة زراعة مطرية، ٢٠ في المائة تترك بوراً. إن المياه اللازمة للري في اليمن تأتي من الأمطار والفيضانات والمياه الجوفية. والأخيرة بدأت تنخفض بشكل ثابت في الشمال وبمعدل يتراوح بين نصف متر و ٧ امتار سنوياً نظراً لزيادة معدل استنزاف تلك المياه الجوفية. وتفيد التقديرات في عام ٢٠١٠ ان الاحتياجات الحضرية والصناعية سوف تستهلك نصف الكمية المتاحة سنوياً من المياه الجوفية. وهناك علاقة حرجية بين المياه ونوعية الحياة والتنمية، فنحو ٣٠ في المائة فقط من اليمنيين مؤمن لهم مياه نقية صحية.

في الوقت الحالي يتم استخراج نحو ٢,٦٠ مليون متر مكعب من المياه سنوياً من آبار المحافظات الشمالية (٩٠ في المائة منها يتجه للري)، في حين ان معدل التغذية الشتوية للآبار نحو ١,٤٠٠ مليون متر مكعب، أي ان معدل الاستنزاف قد بلغ أكثر من ٥٠ في المائة وسوف يؤدي استنزاف مياه الآبار الى ملوحتها على المدى الطويل، وهذا بالطبع سوف يؤثر على البيئة والتنمية الزراعية المتواصلة. وفي تقرير عن قطاع المياه في اليمن لبرنامج الأمم المتحدة الانمائي، حذر من انه اذا لم يتم التحكم في استخراج المياه الجوفية، فإن الإمداد المحلي بالمياه سوف يكون مهدداً وان مزارع وقرى عديدة سوف تكون مهجورة وان ذلك سوف يؤدي الى ضعف الاقتصاد القومي بوجه عام. وفي مجال ادارة مياه الري على مستوى المزرعة فإن برنامج الأمم المتحدة الانمائي وحكومة ألمانيا والحكومة اليمنية قد تعاونوا في تقديم نظم ري ملائمة وتكنولوجيا متطورة في محافظة صنعاء منذ ثلاث سنوات (٩). هذا وقد قدم البنك الدولي قرضاً الى اليمن في عام ١٩٩٢ قيمته ٣,٢٨ مليون دولار في إطار مشروع متعدد الأغراض يشمل صيانة المياه والتربة وتحسين عمليات الري وتوسيع رقعة الأراضي وتثبيت الكثبان الرملية وتحسين المناطق الحرجية (٦٧).

الصندوق رقم ٩- إنتاج القطن في الجمهورية العربية السورية

تأتي الجمهورية العربية السورية في المرتبة الثانية في إنتاج القطن بعد مصر في منطقة غربي آسيا، والقطن محصول نقدي هام للصناعة المحلية والتصدير، وتشير إحصائيات منظمة الأغذية والزراعة أن المساحة المزروعة عام ١٩٩٢ قد بلغت نحو (١٨٠ ألف هكتار) بزيادة قدرها نحو ٥٩ هكتار في المائة عما كانت عليه في عام ١٩٩١ (٤). إلا أن أحد المصادر قد أشار إلى أن المساحة المزروعة قد بلغت نحو ١٩٣ ألف هكتار بزيادة قدرها ١٢ في المائة عما كان مستهدفاً من قبل المجلس الأعلى للزراعة في الجمهورية العربية السورية (٦١)، وقد بلغ إنتاج القطن عام ١٩٩٢ نحو ٥٦٥ ألف طن بزيادة قدرها ١٨ في المائة عن عام ١٩٩١. وكان معدل الزيادة في الإنتاج منذ بداية الثمانينات نحو ٤٧ في المائة سنوياً ولا ترجع الزيادة لزيادة المساحة المزروعة فقط ولكن لزيادة معدل إنتاج الهكتار حيث بلغ نحو ٣٢٠٠ كيلوغرام في متوسط عامي ١٩٩١، ١٩٩٢ بينما كان نحو ٢٣٤٠ كيلوغراماً في بداية الثمانينات. أي أن الإنتاجية قد ارتفعت بنسبة ٣٦٦ في المائة. بما يعكس الاهتمام بمحصول القطن بصفة عامة في كافة مراحل إنتاجه. هذا وقد بلغ إنتاج القطن الشعير عام ١٩٩٢ نحو ٢٠٠ ألف طن أي في حدود الإنتاج في عام ١٩٩١، إلا أنه ارتفع كثيراً عن متوسط الإنتاج في بداية الثمانينات. وتعد زيادة إنتاج القطن وزيادة الفائض التصديري إحدى الإيجابيات في التجارة البينية العربية في المستقبل نظراً لأن مصر تستورد أقطاناً أمريكية قصيرة التيلة يمكن استبدال جزء منها بالقطن السوري. هذا بالإضافة لإمكانية سد احتياجات المصانع في منطقة غربي آسيا وخاصة الأردن ولبنان.

الإنتاج (٦٢). وقد أعطت الدولة أولوية كبرى للقطاع الزراعي، حيث تستهدف تحقيق اكتفاء ذاتي في الحبوب ومحاصيل ضرورية أخرى في هدف طويل الأجل، ولتحقيق هذا الهدف فإنه يتم توسيع الرقعة المروية من خلال بناء السدود، بالإضافة إلى تطبيق سياسة إدارة وترشيد استهلاك المياه. وتقوم الحكومة بحث القطاع الخاص وتشجيعه وتسعى لاستصلاح مزيد من الأراضي.

وقد تحسّن الأداء الزراعي كثيراً خلال الخمس سنوات الماضية بالرغم من عدم إيجاد حل جذري لنظام الأسعار الرسمية أو الأسعار الجبرية التي تحددها الدولة والتي لا يرى المزارعون أنها تحفزهم على زيادة الإنتاج. ولا يزال هناك نقص في وسائل التخزين وفي التوزيع والتسويق (٥٨)، إلا أن الاتجاه الحديث للدولة وهو التصحيح الاقتصادي وتشجيع القطاع الخاص، سوف يؤدي إلى إزالة التشوهات السعرية في القطاع الزراعي لصالح المنتجين مما يساعد على زيادة الإنتاج والتصدير.

٩- الجمهورية اليمنية

(٢) الوضع الاقتصادي العام

لا زال الاقتصاد اليمني يعاني من آثار أزمة الخليج، حيث أن عودة مئات الآلاف من العاملين اليمنيين من دول الخليج قد أدى إلى مضاعفة معدلات البطالة، والتي وصلت إلى حوالي ٣٠ في المائة من إجمالي القوى العاملة عام ١٩٩١. وقد أدى ذلك إلى زيادة الضغوط على الاقتصاد اليمني الذي يعاني من ارتفاع العجز في الميزانية وفي ميزان الحساب الجاري، ومعدلات التضخم وعبء الديون الخارجية (٥٩). ورافق ذلك انخفاض في الناتج المحلي الإجمالي في اليمن بنحو ٣ في المائة في عام ١٩٩٠ وحوالي ٤٨ في المائة في عام ١٩٩١ (٦٣).

في أيلول/سبتمبر ١٩٩١، جرت محادثات بين صندوق النقد الدولي وبين اليمن تناولت إدخال بعض

في المائة على حين ارتفعت الواردات بنحو ٤٢ في المائة إلا أن العجز في الميزان التجاري الكلي قد انخفض من حوالي ١٨ بليون دولار في عام ١٩٩٠ إلى نحو ١٨ بليون دولار في عام ١٩٩١.

شكلت التجارة الخارجية الزراعية نحو ٢١ في المائة من إجمالي حجم التجارة الكلية في عام ١٩٩١، حيث شكلت الصادرات الزراعية نحو ١٦٥ في المائة من إجمالي الصادرات، كما بلغت الواردات الزراعية نحو ٢٧٥ في المائة من إجمالي الواردات. وغطت الصادرات الزراعية نحو ٨٧٢ في المائة من قيمة الواردات الزراعية، وهي وإن كانت لا تزال نسبة جيدة وأعلى منها في معظم دول المنطقة إلا أنها قد انخفضت عن مستوى عام ١٩٩٠ حيث كانت نحو ٩٩٢ في المائة وهو ما يفسر ارتفاع العجز في الميزان التجاري الزراعي من ٦٤ ملايين دولار فقط في عام ١٩٩٠ إلى نحو ٨٨٢ مليون دولار في عام ١٩٩١.

وفيما يتعلق بتجارة السلع الغذائية، فإن الصادرات منها في عام ١٩٩١ قد شكلت نحو ٦٠٢ في المائة من إجمالي الصادرات الزراعية، أما الواردات فقد شكلت نحو ٨٨٦ في المائة من إجمالي الواردات الزراعية، أي أن الواردات من مستلزمات الإنتاج والآلات الزراعية وغيرها تمثل نحو ١٣٤ في المائة من إجمالي الواردات الزراعية لذلك العام. هذا وقد ارتفعت قيمة الفجوة الغذائية أو صافي الواردات من حوالي ١٦٤٦٦ مليون دولار في عام ١٩٩٠ إلى نحو ٢٤٨٤٤ مليون دولار في عام ١٩٩١، أي بنسبة زيادة قدرها ٥٠٩ في المائة، وتمثل واردات الحبوب نحو ٤٢٦ في المائة من إجمالي قيمة الواردات الغذائية (١).

(و) السياسة الزراعية

ستركّز السياسة الزراعية في الخمس سنوات القادمة على التكامل بين قطاعي الزراعة والصناعة، وتعزيز أو تشجيع الصادرات الزراعية والاهتمام بمشروعات الري والاستثمار الزراعي، وتطوير الإقراض الزراعي لتحفيز المزارعين على زيادة

وقد وافق بنك الاستثمار الاوروبي في عام ١٩٩٢ على منح الجمهورية العربية السورية قرضاً بنحو ٢٥ مليون دولار بفائدة قدرها ٣ في المائة لبناء سد جديد في منطقة اللاذقية له سعة تخزينية مقدارها ٦٥ مليون متر مكعب من المياه وسوف تستخدم لري ما مساحته ١٠٥ ألف هكتار تخصص بصفة أساسية لإنتاج الخضار. ومن المتوقع ان ينتهي العمل بالمشروع في عام ١٩٩٤ (١٧).

(د) الإنتاج الزراعي

بلغت قيمة الناتج الزراعي السوري عام ١٩٩١ حوالي ٣٢ بلايين دولار يمثل نحو ٢٨ في المائة من إجمالي الناتج المحلي في ذلك العام (٣) حيث ساهم الإنتاج النباتي بالجزء الأكبر وهو نحو ٥٩٥ في المائة، أما الإنتاج الحيواني فيساهم بنحو ٤٠ في المائة (٦٠). وقد حقق الإنتاج الزراعي نمواً كبيراً في عام ١٩٩٢، حيث بلغ معدل النمو في الرقم القياسي للإنتاج الزراعي نحو ٩٤ في المائة وهو معدل لم يتحقق منذ بداية الثمانينات. وقد حققت جميع المحاصيل الزراعية معدل نمو ملحوظ، وخاصة إنتاج الحبوب والقطن (الصندوق رقم ٩).

بلغ إنتاج الحبوب عام ١٩٩٢ نحو ٣٥٦ ملايين طن بارتفاع نسبته ٩ في المائة عن عام ١٩٩١. ويمثل إنتاج القمح نحو ثلثي إنتاج الحبوب (٦٥ في المائة). ويزرع القمح في كل من الأراضي المروية والمطرية، وبلغت المساحة المزروعة به نحو ١٣٦ مليون هكتار (حوالي ٣٦٧ في المائة من إجمالي مساحة الحبوب) (٤). ٢٨ في المائة من هذه المساحة تحت الري وتعطي إنتاجية مرتفعة وهناك نحو ٢٥٩٦ ألف هكتار تزرع مطريا وهي ذات جودة انتاجية متوسطة اما الباقي فانها اراض ذات انتاجية منخفضة (٦١). هذا وقد ارتفع متوسط إنتاجية الهكتار بشكل ملحوظ في السنوات الأخيرة وبلغت نحو ١٦٨٥ كيلوغراماً للهكتار كمتوسط لعامي ١٩٩١ و ١٩٩٢ على حين كانت نحو ١٣٧١ كيلوغراماً في بداية عقد الثمانينات، وقد بلغ إجمالي إنتاج القمح نحو ٢٣ مليون طن بزيادة قدرها نحو ٧٥ في المائة عن عام ١٩٩١ (٤). وتأتي هذه الزيادة نتيجة لعدة متغيرات أهمها جودة موسم الأمطار، والظروف الجوية الملائمة. وزيادة كفاءة عمليات الخدمة والإمداد بالمدخلات الزراعية في الأراضي المروية، وزراعة أصناف مرتفعة الإنتاجية. وقد بلغت نسبة الاكتفاء الذاتي من الحبوب كمتوسط للفترتين ١٩٨٨-١٩٩٠ و ١٩٨٩-١٩٩١ نحو ٦٨٩ في المائة و ٥٩٩ في المائة على التوالي. أما بالنسبة للقمح فقد بلغت نحو ٥٧٣ في المائة و ٥٥٩ في المائة للفترتين على التوالي. ويلاحظ هنا ان نسبة الاكتفاء الذاتي تنخفض وهذا لا يعني ان هناك تناقضاً مع ما ذكر سابقاً من زيادة في الإنتاج حيث ان تقدير نسبة الاكتفاء الذاتي تأتي لفترات سابقة.

(هـ) التجارة الخارجية الزراعية

بلغ حجم التجارة الخارجية الإجمالية (صادرات وواردات) في عام ١٩٩١ نحو ٦١ بلايين دولار بانخفاض قدره نحو ٧٣ في المائة عن عام ١٩٩٠. وجاء هذا الانخفاض نتيجة انخفاض الصادرات بنحو ١٣٨

تماماً نتيجة التلوث البحري الذي رافق حرب الخليج وتوقعت الشركة ان تغلق حكومة السعودية والبحريين موسم صيد الربيان لعام ١٩٩٢ حتى يمكن إعادة هذا المخزون. وقد أوردت الشركة في تقرير لأحد المستشارين الدوليين ان المخزون الحالي من الربيان ليس الا ١ في المائة مما كان عليه قبل حرب الخليج (٥٧).

٨- الجمهورية العربية السورية

(أ) الوضع الاقتصادي العام

تواصل الحكومة السورية تطبيق اصلاحات اقتصادية من خلال برنامج اصلاح اقتصادي يتصف بالتحوّل التدريجي للقطاع الخاص. وكنتيجة للنشاط الاستثماري في كل من القطاعين العام والخاص والإنجاز الملحوظ في القطاع الزراعي، يتوقع ان يحقق الناتج المحلي الإجمالي نمواً في حدود ٦٥ في المائة في عام ١٩٩٢ ونحو ٥٥ في المائة في عام ١٩٩٣، الا ان معدل التضخم المرتفع والذي بلغ نحو ٢٠ في المائة في عام ١٩٩٢ سيظل مشكلة أساسية (٥٨). وكنتيجة لبرنامج التحوّل للقطاع الخاص فمن المتوقع ان تحظى الزراعة بأولوية متقدمة. وقد صدر في الجمهورية العربية السورية قانون الاستثمار الجديد رقم ١٠ في أيار/مايو ١٩٩١ ويهدف الى تشجيع الاستثمار وإحلال الإنتاج المحلي محل الواردات وتشجيع الصادرات ونقل التكنولوجيا وخلق فرص عمل جديدة، وفي حزيران/يونيو ١٩٩٢ وافق المجلس الأعلى للاستثمار على ٤٢٨ مشروعاً استثمارياً قيمتها نحو ١٦ بليون دولار، وهذه المشروعات سوف تؤدي الى خلق ٣٥٨ ألف فرصة عمل. جزء كبير من المشروعات ممول من قبل مستثمرين سوريين وخليجيين، وعدد قليل منها ممول من اوروبا والولايات المتحدة وروسيا. والمجالات الأكثر ملائمة لاستثمارات القطاع الخاص لا تزال قطاعات النقل، والزراعة (تخزين وتوزيع وتسويق)، والتصنيع الزراعي (النسيج)، والصناعات الكيماوية والدوائية، والسياحة (٥٨).

(ب) السكان

قدر عدد سكان الجمهورية العربية السورية بنحو ١٣٤٧ مليون نسمة في عام ١٩٩٢ بمعدل نمو سنوي قدره ٣٦ في المائة خلال الفترة (١٩٨٠-١٩٩٢) و ٣٧ في المائة في عام ١٩٩٢. ويعيش نحو ٥١ في المائة من السكان في المناطق الحضرية، أما السكان الزراعيين فقد بلغ عددهم نحو ٣١ ملايين نسمة يمثلون نحو ٢٣ في المائة من إجمالي عدد السكان. هذا وقد بلغ إجمالي القوى العاملة او السكان النشطين اقتصادياً نحو ٣٢٤ ملايين، يعمل منهم بالزراعة نحو ٢٣ في المائة.

(ج) الموارد الأرضية والمائية

تقدر المساحة القابلة للزراعة في الجمهورية العربية السورية بنحو ٥٦٣ ملايين هكتار، زرع منها نحو ٥٤٧ ملايين هكتار أي ما نسبته ٩٧ في المائة في عام ١٩٩٠، وتقدر المساحة المروية بنحو ٦٩٣ ألف هكتار أي حوالي ١٢٧ في المائة فقط من إجمالي المساحة المزروعة، أي ان معظم المساحة المزروعة تعد زراعة بعليّة تعتمد على الأمطار (٦٠).

الصندوق رقم ٨- دعم القطاع الزراعي السعودي

جاء النمو في القطاع الزراعي نتيجة لزيادة الدعم والحوافز التشجيعية التي قدمتها الحكومة، واشتملت على إعانة للمدخلات الزراعية وتتمثل إما في تقديم البذور المحسنة من القمح والشعير والذرة مجاناً، أو أن يحصل المزارع على قيمة نقدية مطلقة أو نسبة مئوية من قيمة المدخلات، حيث يحصل المزارع على نحو ١٠٠ ريال لطن الأعلاف و ٥٠ في المائة من السعر الرسمي لمحركات ومضخات الري، و ٤٥ في المائة من سعر الجرارات، و ٣٠ في المائة من قيمة معدات كل من مزارع الدواجن والألبان، وتتحمل الدولة أجور نقل الأبقار المستوردة بالكامل، وقد ارتفعت قيمة الإعانات الزراعية التي منحها البنك الزراعي السعودي من حوالي ٤٢٥ مليون ريال سعودي في عام ١٩٨٠/١٩٧٩ إلى نحو ٣٧٨ مليون في عام ١٩٨٥/١٩٨٤، ثم انخفضت إلى ١٤٩ مليون في عام ١٩٩٠/١٩٩١ نتيجة لسياسة ترشيد الانفاق الحكومي. وهناك إعانات غير مباشرة مثل مجانية مياه الري ودعم أسعار الوقود والكهرباء والإعفاء من الرسوم الجمركية على المواد الخام والآليات التي يستوردها المزارعون كما أن هناك نوعاً ثالثاً من الدعم وهو القروض المقدمة من البنك الزراعي بدون فوائد، والتي كانت مرتفعة في بداية برامج التنمية الزراعية حيث بلغت قيمة القروض قصيرة ومتوسطة الأجل نحو ١٦٦ مليون ريال سعودي خلال موسم ١٩٨٣/١٩٨٢ إلا أنها عادت وانخفضت إلى نحو ٧٥٧ مليون ريال في عام ١٩٩١/١٩٩٢. وتتركز القروض الممنوحة من البنك الزراعي في ثلاثة مجالات هي: تأمين مياه الري (يشمل حفر الآبار ومعدات الري والمحركات والمضخات والآليات) ومشايخ الإنتاج الزراعي المختلفة (زراعة القمح وانتاج الألبان والبيوت المحمية لإنتاج الخضار)، والميكنة الزراعية. وقد شكلت هذه الفئات نحو ٩٥ في المائة من إجمالي القروض خلال عام ١٩٩١/١٩٩٠، وبلغت نسبة القروض الممنوحة للفئة الأولى وهي تأمين مياه الري نحو ٤٤ في المائة من إجمالي القروض، ونحو ٣٧ في المائة للمشاريع الزراعية الإنتاجية، أما تمويل الآليات الزراعية فكان نصيبها ١٥ في المائة من إجمالي القروض. هذا ويقدم البنك الزراعي أيضاً قروضاً للمشروعات الزراعية المشتركة بين جهات أجنبية ومستثمرين سعوديين وهي قروض بدون فوائد. وبالإضافة إلى البنك الزراعي السعودي، هناك أيضاً مصادر أخرى للتمويل والتسهيلات الائتمانية للصادرات الزراعية من بينها بنك التنمية الإسلامي والهيئة العربية لضمان الاستثمار وصندوق النقد العربي. وتجدر الإشارة إلى أن قيمة الدعم تقل عما تقدمه دول أخرى، ففي سويسرا قيمة الإنتاج الزراعي، وتشير بعض التقارير إلى أن هذا الدعم يقل عما تقدمه دول أخرى، ففي السويد ٥٩ في المائة يشكل الدعم نحو ٨٠ في المائة من قيمة الإنتاج الزراعي، وفي اليابان ٦٦ في المائة، وفي السويد ٥٩ في المائة، وفي المجموعة الأوروبية ٤٩ في المائة، وفي الولايات المتحدة ٣٠ في المائة (٨)، (٤٥).

المائة من إجمالي الواردات الزراعية وبلغت نحو ٣٥ بلايين دولار شكلت واردات الحبوب منها نحو ٢٧ في المائة في عام ١٩٩١.

(و) السياسة الزراعية

لقد كان للسياسة الزراعية التي انتهجتها المملكة منذ بداية الثمانينات أثر في زيادة الإنتاج الزراعي بوجه عام وزيادة انتاج الحبوب بوجه خاص، فقد ارتفع انتاج القمح من حوالي ١٤ مليون طن في عام ١٩٨٤ إلى نحو ٤ ملايين طن في عام ١٩٩١. وجاء ذلك نتيجة اتباع سياسة لدعم الأسعار حيث فاق السعر التشجيعي المقدم للمزارعين ثلاثة أضعاف السعر العالمي (نحو ٥٤٣ دولاراً)، وبالرغم من تخفيض سعر شراء كيلوغرام القمح من ٣٥ ريالاً إلى ٢ ريال ورفع سعر شراء كيلوغرام الشعير إلى ٢ ريال بهدف حفز المزارعين على زراعته، إلا أن معدل الزيادة في إنتاج الشعير لم يكن موازياً لمعدل النمو في إنتاج القمح إذ لا يزال العائد المادي للقمح بهذه الأسعار أعلى منه للشعير. لذا يتطلب النجاح في الوصول إلى زيادة إنتاج الشعير كعلف للحيوانات على حساب إنتاج القمح إلى مراجعة مستمرة للأسعار التشجيعية مع مراعاة الأسعار العالمية. وبالإضافة للقمح والشعير فإن الحكومة تقدم دعماً لأسعار محاصيل أخرى من بينها الذرة والتمر (بواقع ٢٥٠ ريال للكيلوغرام لكل منها) كما تدعم واردات من الأعلاف المركزة بخلاف الشعير (الصندوق رقم ٨).

تتضمن حزمة السياسات المعتمدة من قبل وزارة الزراعة والمياه: دعم وتشجيع القطاع الخاص والعمل على زيادة الإنتاج بمعدل أكبر من معدل النمو السكاني، ورفع نسبة الاكتفاء الذاتي، وباستثناء القمح (والذي تخطط المملكة لتخفيض انتاجه من حوالي ٣٩ ملايين طن في عام ١٩٩١ إلى ٢٦ مليون طن في عام ١٩٩٥ وإلى نحو ١٩٥ مليون طن في عام ٢٠٠٠) فإن المملكة تسعى إلى زيادة انتاج باقي المواد الغذائية، كما تتضمن السياسة الزراعية العمل على صيانة وتنمية الموارد المائية واستخدام المياه وفقاً لمسوح التربة وتصنيفها (٥٦).

في مجال الانتاج الحيواني تحتل المملكة المرتبة الأولى على مستوى العالم في استيراد الأغنام، حيث بلغ حجم وارداتها في عام ١٩٩١ نحو ٦ ملايين رأس (٨). وقد واجهت الحكومة السعودية بعض المشاكل خاصة في استيراد الأغنام الحية من استراليا بالذات. هذا وقد أعلنت المملكة العربية السعودية أنها ستتحول من الاستيراد إلى الإنتاج المحلي بمشروع رئيس لتربية وتسمين الأغنام في منطقة الجوف (٥٧).

وفي مجال إنتاج الأسماك، فإن المملكة العربية السعودية لها قرابة ٥٢٠ كيلومتراً من الشواطئ على طول البحر الأحمر والخليج. وتقدر الموارد السمكية المتاحة بما يزيد على ٥٠٠ ألف طن سنوياً (٥٤). وقد أعلنت الشركة السعودية للأسماك أن المخزون من الربيان (الجمبري) الخليجي قد دمر

الصندوق رقم ٧- المياه والتنمية الزراعية في المملكة العربية السعودية

كانت التنمية الزراعية في الثمانينات واولئ التسعينات مصحوبة بزيادة متسارعة في معدل استهلاك مياه الري نتيجة للتوسع الأفقي والاستخدام الكثيف لمياه الري، حيث يُحتمل حدوث اختلال في التوازن بين موارد المياه والاستعمال، والزراعة هي المستهلك الرئيس للمياه باستعمالها نحو ٩٠ في المائة من إجمالي كميات المياه المتاحة. وقد تطور إجمالي الطلب على المياه من ٢٣٦ بليون متر مكعب في عام ١٩٨٠ الى نحو ١٦٢٣ بليون متر مكعب في عام ١٩٩٠ أي ان معدل الزيادة السنوي قد بلغ ٢١٣ في المائة. وتوجد أربعة مصادر للمياه هي: المياه الجوفية غير المتجددة (والتي بلغ معدل الضخ منها في عام ١٩٩٠ نحو ١٣٥ بليون متر مكعب بعد ان كان نحو ١٢ بليون في عام ١٩٨٠) وتمثل نحو ٨٣ في المائة من إجمالي كمية المياه المستغلة، والمياه السطحية والجوفية المتجددة وتمثل نحو ١٣ في المائة من إجمالي الكميات المستغلة، والمصدر الثالث هو مياه البحر المحلاة (والتي تطورت من حوالي ٥٠ مليون متر مكعب في عام ١٩٨٠ الى نحو ٥٤٠ مليون متر مكعب في عام ١٩٩٠ نتيجة لإنشاء نحو ٢٧ محطة لتحلية مياه البحر بطاقة قدرها ١٩٩ مليون متر مكعب يومياً) وتمثل نسبة ضئيلة وهي ٣٣ في المائة من إجمالي المستغل من المياه، أما المصدر الرابع فهو مياه الصرف الصحي المعالجة وهي تمثل نسبة ٠٧ في المائة فقط من إجمالي المياه المستغلة (٥٤).

إن معدلات الأمطار في المملكة تعد منخفضة وغير منتظمة، ففي حين يصل المعدل السنوي في جبال الحجاز وعسير الى أكثر من ٣٠٠ ملليمتر، فإنه ينخفض في المنطقة الشمالية الشرقية والوسطى الى ما بين ٣٠ و ٩٠ ملليمتر، أما الربع الخالي في جنوب شرق البلاد فقد تمر عليه عدة سنوات دون هطول قطرة ماء. وتتلقى سهول الساحل الغربي خصوصاً الجزء الجنوبي منها في منطقة تهامة أكبر كمية من الأمطار إذ انها تستقبل نحو ٦٠ في المائة من مجمل الأمطار بالبلاد (٨).

تشير التقديرات الى ان معدلات الاستنفاد المتزايدة للمياه الجوفية غير المتجددة قد أدت الى انخفاض مستوى سطح المياه بحوالي ١٠٠ متر خلال السنوات العشر الأخيرة (٨). وإذا كان القمح يستهلك نحو ٣٧ في المائة من إجمالي المياه المستغلة (٥٤)، وان مساحته تمثل نحو ٥٣٥ في المائة من إجمالي المساحة المزروعة (٢)، فإن كمية المياه التي يستهلكها محصول القمح تصل الى نحو ٥٣٩٥ مليون متر مكعب وبذلك فإن المقنن المائي للهكتار من القمح او معدل الاستهلاك قد بلغ ٧٢٥١ متر مكعب في عام ١٩٩٠، وهو معدل معقول في ظل مناخ صحراوي.

ونظراً لزيادة معدلات استنفاد المياه من مصدر غير متجدد، ولاحتمال ارتفاع ملوحة المياه التي تؤثر على خواص التربة وعلى إنتاجية المحاصيل الزراعية، ونظراً لتزايد السكان بمعدلات كبيرة تستلزم إمداداً مستمراً بالمياه النقية، فقد استهدفت المملكة في خطتها الخامسة للتنمية (١٩٩٠-١٩٩٥) العمل على تخفيض الكميات المخصصة من المياه للأغراض الزراعية من ١٤٥٨ بليون متر مكعب الى نحو ١٢٧ بليون متر مكعب في عام ١٩٩٥. أي بتخفيض ما نسبته ٢٨ في المائة سنوياً. وتخفيض استهلاك المياه بشكل عام من ١٦٢٣ بليون متر مكعب الى نحو ١٤٩٩ بليون متر مكعب في عام ١٩٩٥. ويأتي ذلك عن طريق عدة اجراءات منها: ترشيد استهلاك الماء، وتطبيق أساليب فنية للإقتصاد في استهلاكه، والتحول الى محاصيل أقل استهلاكاً للمياه، وتسعير المياه، وحصر توزيع الأراضي للزراعة في المناطق التي تتوافر فيها مياه جوفية متجددة، كما تستهدف الخطة تخفيض إنتاج القمح من حوالي ٣٧١٨ ألف طن في عام ١٩٩٠ الى نحو ٢٦٠٠ ألف طن في عام ١٩٩٥ أي بما نسبته ٧٤ في المائة (٥٤).

(هـ) التجارة الزراعية

ارتفعت قيمة الصادرات الزراعية بنحو ٣٠ في المائة في عام ١٩٩١ مقارنة بعام ١٩٩٠، أما الواردات فقد ارتفعت بنحو ٧٢ في المائة. وتشكل الصادرات الزراعية نحو ١ في المائة فقط من إجمالي الصادرات في حين تمثل الواردات الزراعية نحو ١٣٦ في المائة من إجمالي الواردات. وتبلغ نسبة الصادرات للواردات الزراعية نحو ١١٨ في المائة فقط. هذا وقد بلغت قيمة صادرات السلع الغذائية نحو ٤٢٩ مليون دولار تمثل نحو ٩٠٤ في المائة من إجمالي الصادرات الزراعية وتشمل القمح (٦٥٥ في المائة من إجمالي صادرات الغذاء)، والبيض وبعض السلع الأخرى. أما الواردات من السلع الغذائية فتمثل نحو ٧٨٤ في

الإنتاج الحيواني نمواً بلغ ٢٣ في المائة وان كان يقل عن معدل النمو الذي تحقق في عام ١٩٩١ وهو ٥٤ في المائة.

لقد ارتفع إنتاج الحبوب من حوالي ٣٦ ملايين طن كمتوسط للفترة ١٩٨٨-١٩٩٠ الى نحو ٤٠٥ ملايين طن كمتوسط للفترة ١٩٨٩-١٩٩١ أي ما نسبته ١٢٥ في المائة، أما صافي الواردات فقد ارتفع من حوالي ٣٤٨ ملايين طن الى نحو ٣٦٨ ملايين طن أي بما نسبته ٥٧ في المائة، وارتفعت نسبة الاكتفاء الذاتي من الحبوب من ٥٠٨ في المائة الى ٥٢٤ في المائة خلال الفترتين على التوالي. أما نسبة الاكتفاء الذاتي من القمح فقد بلغت ١٩٦٣ في المائة في متوسط الفترة الاولى، و ١٦٧٣ في المائة في متوسط الفترة الثانية.

الجاري قد بلغ نحو ٢٥٧ بليون دولار وهو ما يعادل نحو ربع الناتج المحلي الإجمالي في عام ١٩٩١ (٥٣).

(ب) السكان

بلغ عدد سكان المملكة نحو ١٥٢٥ مليون نسمة في عام ١٩٩٢. بمعدل نمو قدره ٣٨٧ في المائة عن عام ١٩٩١. ويمثل سكان الحضر أكثر من ثلاثة أرباع السكان (٧٨٦ في المائة) ومعدل نموهم يفوق معدل نمو سكان الريف. وقد بلغ عدد السكان الزراعيين نحو ٥٧ ملايين نسمة يمثلون نحو ٣٧٣ في المائة من إجمالي عدد السكان. هذا ويقدر حجم العمالة الكلية بنحو ٤٤ ملايين، يعمل منهم بالزراعة نحو ٣٧٧ في المائة من إجمالي القوى العاملة. ومن المعروف أن المملكة العربية السعودية من الدول المستوردة للعمالة في كافة القطاعات الاقتصادية.

(ج) الموارد الأرضية والمائية

تقدر المساحة القابلة للزراعة بنحو ٢٣ مليون هكتار (٢). وقد بلغت المساحة المزروعة عام ١٩٩١ نحو ١٨٣ مليون هكتار (٥٤). وتعتبر قلة المياه المحدد الرئيس للتنمية الزراعية في دولة ذات مناخ صحراوي وتقل فيها الأمطار ومصادر المياه السطحية بوجه عام ولذا اعتمدت التنمية الزراعية بشكل كبير على المياه الجوفية غير المتجددة والتي تتعرض للنضوب في حالة استخدامها بكثافة (الصندوق رقم ٧).

(د) الإنتاج الزراعي

شكل الناتج الزراعي نحو ٦٧ في المائة من إجمالي الناتج المحلي في عام ١٩٩١ (٣). وقد تطور الإنتاج بشكل ملحوظ خلال عقد الثمانينات، حيث بلغ معدل النمو في الرقم القياسي للإنتاج الزراعي ٢٠٨٦ في المائة خلال عقد الثمانينات (١٩٨١-١٩٩٢) (٢). وكان ذلك نتيجة للسياسة الزراعية المعتمدة في بداية الثمانينات والتي ركزت على التوسع الأفقي وزيادة مساحة القمح واتباع سياسة الأسعار التشجيعية للمزارعين، وتقديم مختلف أنواع الدعم والتسهيلات والإعانات غير المباشرة مثل مجانية مياه الري ودعم أسعار الوقود والطاقة الكهربائية واعفاء المواد الخام والآليات التي يستوردها المزارعون من الرسوم الجمركية (٨).

في عام ١٩٩٢ حدث انخفاض في الإنتاج الزراعي حيث جاء معدل النمو سالباً بنحو ١٢٨٦ في المائة كما حدث انخفاض في إنتاج الغذاء بنفس النسبة تقريباً، وتشير بعض مصادر منظمة الأغذية والزراعة إلى أن إنتاج الحبوب قد انخفض بنحو ١١٨ في المائة عن عام ١٩٩١، وبلغ إنتاج القمح ٣٦ ملايين طن بانخفاض قدره ١٠ في المائة رغم عدم انخفاض المساحة المزروعة وجاء ذلك نتيجة لعدم ملائمة الظروف الجوية في المناطق الشمالية (٥٥). إلا أن هناك مصدراً آخر يشير إلى أن الإنتاج بلغ نحو ٤ ملايين طن في عام ١٩٩٢ مثل العام السابق (٢٠). كذلك حدث انخفاض في إنتاج الخضار بنسبة كبيرة بلغت نحو ٢٠ في المائة، أما إنتاج الفاكهة فقد حقق نمواً إيجابياً مقداره ١ في المائة في عام ١٩٩٢ بعد أن كان سلبياً في عام ١٩٩١. كما حقق

غزة، فإن هناك اكتفاء ذاتياً من لحوم الدواجن، وترتفع نسبة الاكتفاء الذاتي من البيض إلى ٩٠.٩ في المائة وتصل إلى نحو ٣٢٨ في المائة من لحوم الأغنام، أما نسبة الاكتفاء الذاتي من الحليب ولحوم الأبقار فقد بلغت نحو ٢٥٧ في المائة و ١٥٤ في المائة على التوالي في عام ١٩٩١ (٤٩).

(هـ) جهود شعبة الزراعة بالاسكوا مع الأراضي الفلسطينية المحتلة

قامت شعبة الزراعة في لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا بإعداد عديد من الدراسات حول القطاع الزراعي الفلسطيني في عام ١٩٩٢، بالإشتراك مع منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة وهي على النحو التالي:

- ١- تم إصدار عدد خاص من مجلة الزراعة والتنمية في غربي آسيا عن الزراعة الفلسطينية.
- ٢- قامت شعبة الزراعة، بالتعاون مع مكتب برنامج الأمم المتحدة الإنمائي بالقدس، وجامعة القدس المفتوحة، بعقد دورة تدريبية حول تخطيط وتقييم مشاريع التنمية الزراعية والريفية في مدينة القدس.
- ٣- بالتعاون مع جامعة القدس المفتوحة، قامت الشعبة بإعداد دراسة جدوى أولية حول إقامة مركز إنتاجي تدريبي للألبان في الضفة الغربية.
- ٤- وتقوم الشعبة حالياً بإعداد دراسة حول إعادة تأهيل القطاع الزراعي في الأراضي الفلسطينية المحتلة متضمنة إعداد أربع وثائق لمشروعات لها أولوية في عملية إعادة تأهيل القطاع الزراعي. وهذه المشروعات هي:
- إعادة تأهيل آبار الري؛
- إعادة تأهيل الينابيع وقنوات الري؛
- استصلاح الأراضي وتنميتها وخصوصاً في المناطق الجافة وشبه الجافة؛
- إنشاء مختبر مركزي بيطري يخدم الثروة الحيوانية في الضفة الغربية؛ وقطاع غزة وتعاون الاسكوا والفاو في هذا الخصوص.

٧- المملكة العربية السعودية

(١) الوضع الاقتصادي العام

بلغ معدل النمو في الناتج المحلي الإجمالي في عام ١٩٩٢ نحو ٤٥ في المائة وكان معدل التضخم ضئيلاً وهو ٢٥ في المائة (١٤). وقد ارتفعت الصادرات (والتي يكون البترول معظمها) بنحو ٩٣ في المائة في عام ١٩٩١ وبلغت نحو ٤٨٥ بليون دولار، إلا أن الواردات قد ارتفعت بنحو ٢٢٨ في المائة. وانخفض الفائض في الميزان التجاري من ٢٠٣ بليون دولار في عام ١٩٩٠ إلى ١٩ بليون في عام ١٩٩١ (١). وقد أوضح صندوق النقد الدولي أن العجز في ميزان الحساب

المصادر (٤٧) أن عدد السكان الفلسطينيين قد بلغ نحو ٢٠٢٤٦ مليون نسمة، منهم ٧٥٨ ألف نسمة بقطاع غزة، و ٢٠٦٨٥ آلاف نسمة بالقدس، و ١٣ مليون بالضفة الغربية، وبلغ عدد العائدين من الخليج والذين استقروا بالأراضي المحتلة عام ١٩٩٢ نحو ٢٧١ ألف نسمة.

قدّر حجم القوى العاملة بنحو ١٨٩ في المائة من إجمالي عدد السكان في عام ١٩٩٠ أي حوالي ٣٢٢ ألف عامل، ويعمل بالقطاع الزراعي نحو ٢٧ في المائة من إجمالي العمالة بالأراضي المحتلة. وقد ارتفع معدل البطالة في الضفة الغربية من ٣ في المائة عام ١٩٨٧ إلى ٢٠ في المائة عام ١٩٩٠، كما ارتفع أيضاً في قطاع غزة من ٢ في المائة إلى ٣١ في المائة خلال نفس الفترة (٣).

(د) الإنتاج الزراعي

يمثل الناتج الزراعي نحو ٣٠ في المائة من إجمالي الناتج المحلي عام ١٩٩٠. وبالإضافة إلى المعاناة التي تواجهها الزراعة الفلسطينية من الإجراءات الإسرائيلية والقيود المفروضة من الجيش الإسرائيلي، فإن الزراعة الفلسطينية قد شهدت خسائر كبيرة في فصل شتاء ١٩٩٢ الذي جاء بعواصف وفيضانات، وقد قدرت الخسائر بنحو ٧٨ مليون دولار، منها ٥٦ مليون دولار في الضفة الغربية و ٢٢ مليون دولار في قطاع غزة، وقد انخفضت صادرات الحمضيات إلى أوروبا من حوالي ١٠ آلاف طن في عام ١٩٩١ إلى نحو ألف طن فقط في عام ١٩٩٢ (٥١).

تبلغ المساحة المروية في الضفة الغربية نحو ٩٠ ألف دونم، تحتل الخضار نحو ثلثها، والحمضيات نحو ٢٦١ في المائة، بالإضافة إلى مساحات قليلة من الموز والبلح. وتبلغ مساحة الأراضي المروية في قطاع غزة نحو (١١٤) ألف دونم، تشكل مساحة الخضار ٤٣٣ في المائة والحمضيات نحو ٥١ في المائة، أما بالنسبة للزراعة البعلية، فتعتمد الضفة الغربية تعتمد على الأمطار في ري ٩٥ في المائة من مجموع المساحة المزروعة. وتشكل مساحة الزيتون نحو ٧٧ في المائة من مساحة الأشجار المثمرة البعلية، وفي قطاع غزة تمثل الأشجار المثمرة البعلية نحو ٤٧٢ في المائة من إجمالي المساحة البعلية، والمحاصيل الحقلية نحو ٣٦١ في المائة (٤٩).

ومع أن زراعة الخضر والفاكهة تعد زراعة تصديرية، فإن الإجراءات الإسرائيلية من حظر تجول والإجراءات الإدارية المعقدة قد أدت إلى انخفاض الصادرات بشكل حاد في السنوات الأخيرة. فقد انخفضت صادرات الخضر من الضفة الغربية عبر الأردن من حوالي ٧٧٠٨ ألف طن عام ١٩٨٤ إلى أقل من ألف طن في عام ١٩٩١. وانخفضت صادرات الحمضيات من قطاع غزة من ١٠٧ آلاف طن في عام ١٩٨١ إلى نحو ٣٠٦ ألف طن فقط في عام ١٩٩١ (٥٢).

وفيما يتعلق بالاكتماء الذاتي من المنتجات الغذائية فهناك اكتفاء ذاتي وفائض للتصدير من الخضار والفاكهة وعجز كبير في الحبوب. أما بالنسبة للاكتماء الذاتي من المنتجات الحيوانية في الضفة الغربية، فإن هناك فائضاً في كل من لحوم الأغنام والماعز ولحوم الدواجن والبيض. وهناك عجز في كل من الحليب ولحوم البقر حيث بلغت نسبة الاكتفاء الذاتي منها ٨٩٢ في المائة و ٤٥٢ في المائة على التوالي. وبالنسبة لقطاع

ويشير أحد المصادر (٤٨) إلى أن عدد العمال الذين كانوا يعملون في إسرائيل قبل حرب الخليج قدر بنحو ١٢٧ إلى ١٤٥ ألف عامل من الضفة الغربية وقطاع غزة، أما الآن وفي عام ١٩٩٢ فقد تقلص عددهم إلى حوالي ٥٥ ألف عامل يتعرضون يومياً لإجراءات قمعية أمنية وضريبية، وبعد أزمة الخليج ومنع التجول الذي دام حوالي ٤٥ يوماً على كافة المناطق المحتلة، تم فصل بين ٨٢ و ٩٠ ألف عامل فصلاً تعسفياً.

(ج) الموارد الأرضية والمائية

تبلغ المساحة المزروعة في الأراضي الفلسطينية المحتلة نحو ١٩٤٩ مليون دونم (١٩٤٩ ألف هكتار) تمثل نحو ٣٣ في المائة من المساحة الإجمالية. ففي الضفة الغربية تبلغ المساحة المزروعة نحو ١٧٥ مليون دونم (١٧٥٣ ألف هكتار) تمثل نحو ٢١٥ في المائة من المساحة الإجمالية للضفة. أما في قطاع غزة فإن المساحة المزروعة تبلغ نحو ١٩٤ ألف دونم أو ما نسبته ٥٣٤ في المائة من إجمالي مساحة القطاع (٤٩). وقد حدث انخفاض كبير في المساحة المزروعة نتيجة استيلاء إسرائيل على جزء كبير من الأراضي الفلسطينية ومصادرتها. وتفيد إحدى الدراسات أنه بحلول عام ١٩٩٠ ونتيجة لنزع ملكية الأراضي الفلسطينية أصبح ما لا يقل عن ٥٣٧ في المائة من الأراضي الفلسطينية خاضعة لسيطرة السلطات العسكرية الإسرائيلية والمستوطنين الإسرائيليين، وقد اتسع نطاق نزع الملكية في عام ١٩٩١، ففي شهري آذار/مارس ونيسان/أبريل نزع ملكية نحو ٧٠ ألف دونم (نحو ٧ آلاف هكتار) (٥٠).

إن المساحة الإجمالية للزراعة المروية في الأراضي الفلسطينية المحتلة تقدر بنحو ٢١٠ آلاف دونم، ففي الضفة الغربية ٩٠ ألف دونم تمثل نحو ٤٦ في المائة من إجمالي المساحة المزروعة، وفي قطاع غزة تقدر المساحة المروية بنحو ٥٨٧ في المائة من إجمالي المساحة المزروعة. وتزرع المساحات المروية في الضفة والقطاع بالخضر والموز والحمضيات (٣).

والأمطار هي المصدر الرئيس لتغذية المصادر الجوفية والينابيع ومجري الأنهار والسيول متقطعة الجريان في الضفة الغربية، ويقدر مجموع الموارد المائية المتجددة التي يمكن الاستفادة منها كحد أقصى في الضفة بحوالي ٦٦٠ مليون متر مكعب منها ٦٠٠ مليون مياه جوفية، ٦٠ مليون تدفق سطحي على شكل

الصندوق رقم ٦- مكافحة زراعة الحشيش والخشخاش في لبنان

أجريت مؤخراً دراسة مشتركة بين منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة وبين شعبة الزراعة في اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا عن مكافحة زراعة الحشيش في لبنان، أوضحت ان مساحة الحشيش قد بلغت نحو ٥٢ ألف هكتار في عام ١٩٩١، وهي تنخفض بذلك عن عام ١٩٨٩ حيث كانت نحو ٩ آلاف هكتار، وتقدر الكمية المنتجة بنحو ألف طن. وللحشيش والخشخاش آثار سلبية سواء كانت اقتصادية او اجتماعية وتحاول الحكومة العمل على منع زراعة هذه النباتات وذلك في عدة اتجاهات: إما قانونية وهي إتلاف زراعات الحشيش والخشخاش وملاحقة عمليات التجارة والتهريب، أو من خلال سياسات زراعية بزراعة محاصيل بديلة، وتشجيع المزارعين بتقديم حوافز مادية. وكذلك إحداث تنمية ريفية متكاملة كوسيلة للقضاء على تلك الزراعات. إن إعادة إعمار لبنان وتأهيل كافة مناطقه سوف يكون لهما تأثير إيجابي على التنمية الريفية (٢).

(د) التجارة الخارجية

انخفضت قيمة الصادرات الإجمالية من حوالي ٢٥ بلايين دولار في عام ١٩٩٠ إلى نحو ٤٨٨ بلايين دولار في عام ١٩٩١ أي بما نسبته ٨٦ في المائة نتيجة لانخفاض أسعار البترول عالمياً وارتفعت في نفس الوقت الواردات الكلية بنحو ١٥٦ في المائة. ونتيجة لذلك فقد انخفض الفائض في الميزان التجاري الكلي من حوالي ٢٥ بلايين دولار في عام ١٩٩٠ إلى نحو ١٧ بلايين دولار في عام ١٩٩١. وتمثل الصادرات الزراعية نسبة ضئيلة من إجمالي الصادرات وهي ١٩ في المائة، أما الواردات الزراعية فتتمثل نحو ١٩ في المائة من إجمالي الواردات. هذا وتمثل صادرات وواردات الغذاء نحو ٤٩٦ في المائة، و ٧٤٨ في المائة من الصادرات والواردات الزراعية. وتمثل الأسماك أهم الصادرات الغذائية والتي تصدر جزء كبير منها إلى دول مجلس التعاون الخليجي واوروبا. وتقدر قيمة صادرات الأسماك ومنتجاتها بنحو ٤٧٩ مليون دولار تمثل نحو ٥١٣ في المائة من إجمالي الصادرات الزراعية. كما شكلت واردات الحبوب ٢٠٤ في المائة من إجمالي واردات الغذاء في عام ١٩٩١ (١).

٦- الأراضي الفلسطينية المحتلة

(أ) الوضع الاقتصادي العام

استمر أداء الاقتصاد الفلسطيني في التراجع، فقد انخفض الناتج المحلي الإجمالي خلال الفترة ١٩٨٧-١٩٩٠ بنحو ١١٤ في المائة سنوياً في المتوسط، وفي عام ١٩٩١ انخفض بنحو ١٠ في المائة (٣). وتدنت معدلات الأجور وارتفعت معدلات البطالة في الأراضي الفلسطينية كافة وقد بقي الاقتصاد الفلسطيني مكبلاً بقيود الاحتلال الذي يعمل من خلال إجراءاته المتعددة على إحباط النشاط في كافة القطاعات الاقتصادية.

(ب) السكان

بلغ عدد السكان نحو ١٧ مليون نسمة في عام ١٩٩٠ وقدر معدل النمو السنوي للسكان بنحو ٣ في المائة، يعيش نحو ١٤٧ ألف نسمة من السكان (٨٦ في المائة) في القطاع الشرقي من القدس، و ٩٣٣ ألف نسمة (٥٤٧ في المائة) في الضفة الغربية، و ٦٢٥ ألف نسمة في قطاع غزة (٣٦٧ في المائة). ويفيد أحد

مليون نسمة في عام ١٩٩٢ بمعدل نمو قدره ٣٧ في المائة عن عام ١٩٩١، أما معدل النمو السنوي خلال الفترة (١٩٨٠-١٩٩٢) فقد بلغ ٧ في المائة وعلى عكس سائر دول المنطقة فإن سلطنة عمان تتميز بزيادة عدد سكان المناطق الريفية والذين تبلغ نسبتهم نحو ٨٨٦ في المائة من إجمالي عدد السكان. وقد بلغ عدد السكان الزراعيين نحو ٦١٥ ألف نسمة يمثلون نحو ٢٨ في المائة من إجمالي عدد السكان. كما بلغ حجم العمالة أو السكان النشطين اقتصادياً نحو ٤٢٨ ألف نسمة يمثلون أكثر من ربع السكان، وتقدر العمالة الزراعية بنحو ٣٨ في المائة من إجمالي العمالة الكلية (١).

(ج) الموارد الأرضية

تقدر المساحة القابلة للزراعة بنحو ٦١ ألف هكتار (٢)، وتقدر المساحة المزروعة بنحو ٥٧٧ ألف هكتار في عام ١٩٩٠، معظمها مروي بالمياه الجوفية وقد ارتفعت المساحة المزروعة نتيجة لسياسة تملك الأراضي للمزارعين (٤٥)، وتعد محدودية مياه الري هي العقبة أمام إضافة المزيد من الأراضي المزروعة. وتتوزع الأراضي المزروعة بين ٩٧ ألف هكتار للخضر ونحو ٣٧ ألف هكتار للفاكهة، و ١١ ألف هكتار للمحاصيل الحقلية، أي ان مساحة الفاكهة تمثل نحو ٦٤ في المائة من المساحة المزروعة. وقد حطت عمان خطوات كبيرة في مجال انتاج الخضر والفاكهة، حيث تنتج نحو ١٦١ ألف طن من الخضر والبطيخ، وهي بذلك تعد الدولة الثانية بعد المملكة العربية السعودية في مجلس التعاون الخليجي في انتاج الخضر، وتعد التمور احد محاصيل الفاكهة الرئيسة حيث قدر انتاجها في عام ١٩٩٢ بنحو ١٣٣ ألف طن بزيادة قدرها ٨ آلاف طن عن عام ١٩٩١. وبالنسبة لمحاصيل الحبوب فإن نسبة الاكتفاء الذاتي تعد ضئيلة وهي نحو ١٧ في المائة للحبوب، و ٧ في المائة للقمح في متوسط الفترة ١٩٨٩-١٩٩١.

لقد كان للإقراض الزراعي دور رئيس في زيادة الإنتاج الزراعي، فقد تطورت قيمة القروض من حوالي ١٦٢ مليون ريال عماني في عام ١٩٨٢ إلى نحو ٣٧٢ مليون ريال عماني في عام ١٩٩١، أي بمعدل نمو سنوي قدره ٣٦٨ في المائة، وكان لإنشاء المزارع الحديثة وتطوير المزارع القائمة النصيب الأكبر بين تلك القروض، حيث بلغت حصتها نحو ٤٥٩ في المائة من إجمالي القروض الممنوحة (٤٦).

(د) الإنتاج الزراعي

الزراعية الى الواردات الزراعية من ٢٤ر٨ في المائة الى ٢٢ر٤ في المائة في نفس الفترة. وتمثل الصادرات والواردات الغذائية نحو ٩٢ في المائة، و٧٤ر٢ في المائة من الصادرات والواردات الزراعية على التوالي. وقد ارتفعت قيمة الفجوة الغذائية بنسبة كبيرة في عام ١٩٩١ حيث بلغت ٣٣٤ر٨ مليون دولار وهو ما يزيد بنحو ١٩ر٢ في المائة عن عام ١٩٩٠. وقد بلغ متوسط نصيب الفرد من الفجوة الغذائية نحو ١٠٤ دولارات في عام ١٩٩٠، وارتفع الى ١٢٢ر٣ دولار في عام ١٩٩١(١).

(و) السياسة الزراعية

إن الموقف الآن في لبنان هو الاتجاه مباشرة لإعادة التأهيل السريع للقطاع الزراعي، وسوف تأخذ السياسة الزراعية اللبنانية في اعتبارها ما يلي: سياسة السوق الحرة، تنمية الصناعات الزراعية الصغيرة، تخفيف الضغوط الحضرية على الأراضي الزراعية، ومقاومة التدهور البيئي والتلوث الصناعي، والعمل على تحقيق المساواة بين الاقاليم المختلفة في لبنان من حيث البنية الأساسية وغيرها.

وتستهدف السياسة الزراعية حماية الموارد الطبيعية والبيئية مثل حماية وصيانة الأراضي الزراعية وحماية وتنمية الغابات والأحراج والمرعى الطبيعية وترشيد استخدام المياه وتنمية الموارد المائية، كما تستهدف تطوير السياسة التسويقية للمنتجات الزراعية والاهتمام بالأمن الغذائي واستقرار الأسواق. ومن المعروف ان لبنان لديه ميزة نسبية في إنتاج الخضر والفاكهة، وهناك اهتمام بالإقراض الزراعي والتركيز على ان يكون المصرف الوطني للإنماء الزراعي هو مصدر الإقراض الزراعي للمزارعين بقروض قصيرة ومتوسطة الأجل وبفائدة مخفضة. كذلك فإن السياسة الزراعية تركز على تنمية التصنيع الزراعي وتنمية قطاع التعاونيات. وتنمية التقدم الفني من خلال تنمية الموارد البشرية (مثل التدريب والتعليم الزراعي، وتنمية مجالات الإرشاد الزراعي والبحوث الزراعية)(٤٠). هذا وقد بدأ الاهتمام بمكافحة النباتات غير المزروعة مثل الحشيش والخشخاش (الصندوق رقم ٨).

٥- سلطنة عمان

(٢) الوضع الاقتصادي العام

يعتمد الاقتصاد العماني اعتماداً كبيراً على قطاع البترول، حيث شكلت الصادرات البترولية معظم الصادرات. ويمثل القطاع الزراعي نسبة ضئيلة من الناتج المحلي (٣ر٦ في المائة في عام ١٩٩١). وقد ركزت الحكومة جهودها في الآونة الأخيرة على تحفيز القطاع الخاص للاستثمار في القطاعات غير البترولية. وفي عام ١٩٩١ أنخفض الناتج المحلي بنحو ٢ر٣ في المائة، وانخفض معدل التضخم الى نحو ٦ في المائة بعد ان كان ١٠ر٨ في المائة في عام ١٩٩٠، ويتوقع ان يحقق الناتج نمواً ايجابياً في عام ١٩٩٢ يبلغ نحو ٢ في المائة(٤٤).

(ب) السكان

بلغ عدد سكان سلطنة عمان نحو ١ر٦

هذا وتقدر نسبة مساهمة الناتج المحلي الإجمالي بنحو ٨ر٨ في المائة في عام ١٩٩١(٢). لقد أحدثت العواصف والأمطار وتساقط الثلوج في شباط/فبراير ١٩٩٢ خسائر في المنازل والممتلكات الزراعية والمحاصيل في مناطق عديدة من البلاد، فنحو ٥ آلاف هكتار من كروم العنب في البقاع كانت قد تضررت وتأثر إنتاج الدواجن والماشية بسبب النقص في الأعلاف، وقد بلغت نسبة الضرر في مزارع الحمضيات والموز نحو ٧٥ في المائة. وكانت الحكومة قد ناشدت الهيئات الدولية لتقديم المساعدة للمزارعين المتضررين(٣٦).

ورغم تلك الخسائر، فإن الإنتاج الزراعي والغذائي قد حققا معدلات نمو إيجابية في عام ١٩٩٢ وإن كانت تقل عن معدلات عام ١٩٩١، حيث بلغ معدل النمو في الرقم القياسي للإنتاج الزراعي والغذائي نحو ٣ر٧ في المائة، ٣ر٨ في المائة على التوالي مقابل ٩ر١ في المائة، ٩ر٣ في المائة في عام ١٩٩١. فهناك محاصيل كانت قد حققت انخفاضاً كبيراً في عام ١٩٩١، إلا أنها حققت معدلات نمو إيجابية في عام ١٩٩٢ وهي المحاصيل الزيتية والسكرية. وإن هناك محاصيل قد انخفض معدل النمو في إنتاجها، فالفاكهة وهي التي تمثل نحو ٤٥ر٣ في المائة من الإنتاج الزراعي اللبناني قد انخفض معدل النمو في الرقم القياسي لإنتاجها من ١٢ر٥ في المائة في عام ١٩٩١ الى ١ر٢٤ في المائة في عام ١٩٩٢، والمحاصيل الدرنية كانت قد حققت معدل نمو قدره ٩ر٨٢ في المائة عام ١٩٩١، انخفض الى ٧ر٠ في المائة فقط في عام ١٩٩٢. كذلك فإن الإنتاج الحيواني (والذي يمثل نحو ٢٨ر٧ في المائة من الإنتاج الزراعي) قد انخفض معدل النمو فيه من ١٧ر٨ في المائة في عام ١٩٩١ الى ٣ر٨ في المائة في عام ١٩٩٢(٤). هذا وقد بلغت نسبة الاكتفاء الذاتي من الحبوب نحو ١٣ر٤ في المائة، ومن القمح ١٥ر٥ في المائة في متوسط الفترة (١٩٨٩-١٩٩١).

ويعاني القطاع الزراعي اللبناني من أزمة تسويق المنتجات الزراعية محلياً وخارجياً، فعلى الصعيد المحلي يلاحظ إغراق الأسواق المحلية بالمنتجات الزراعية الوافدة من الدول الأخرى فضلاً عن عدم تقيّد هذه الدول بمبدأ المعاملة بالمثل الذي يلتزم به لبنان، كما أن الضرائب والرسوم الجمركية المفروضة على المنتجات المستوردة تبقى أقل من تلك المفروضة في الدول الأخرى. وعلى الصعيد الخارجي تصطدم المنتجات الزراعية اللبنانية بالرسوم الجمركية المرتفعة وغيرها من القيود في الدول الأخرى مما يضعف من قدرة هذه المنتجات على منافسة المنتجات الأجنبية(٤٣).

(هـ) التجارة الخارجية الزراعية

على حين مثلت الصادرات الزراعية نسبة كبيرة من إجمالي الصادرات وهي ٢٧ر٧ في المائة، فإن الواردات الزراعية مثلت نحو ١٦ر٦ في المائة من إجمالي الواردات في عام ١٩٩١. وقد ارتفع العجز في الميزان التجاري الزراعي من ٤١٨ر٦ مليون دولار في عام ١٩٩٠ الى ٤٨٤ر٨ مليون دولار في عام ١٩٩١ أي بما نسبته ١٥ر٨ في المائة. وانخفضت نسبة الصادرات

القيمة الإيجارية وذلك في محاولة لتحقيق العدالة بين الإيجارات القديمة والحديثة (٤١).

(ب) السكان

قدر عدد سكان لبنان في عام ١٩٩٢ بنحو ٢٧٩ مليون نسمة، معظمهم بالمناطق الحضرية (٨٤٧) في المائة، وقلة تعيش بالمناطق الريفية وهم نحو ٤٢٨ ألف نسمة. ويبلغ عدد السكان النشطين اقتصادياً نحو ٨٦٦ ألف نسمة أو ما نسبته ٣١ في المائة من إجمالي عدد السكان. وتمثل العمالة الزراعية نحو ٧٨ في المائة من إجمالي العمالة الكلية. أما السكان الزراعيين فقد بلغ عددهم عام ١٩٩٢ نحو ٢١٩ ألف نسمة يمثلون نفس نسبة العمالة الزراعية وهي ٧٨ في المائة من إجمالي عدد السكان، وهم في تناقص مستمر، حيث بلغ معدل انخفاض عدد السكان الزراعيين السنوي خلال الفترة (١٩٨٠-١٩٩٢) نحو ٤٧ في المائة ونحو ٣٩ في المائة في عام ١٩٩٢ مقارنة بعام ١٩٩١. وقد كان للأحداث اللبنانية تأثيراً مباشراً على النمو السكاني بوجه عام، فقد بلغ معدل النمو خلال الفترة (١٩٨٠-١٩٩٢) نحو ٠٤ في المائة سنوياً، أما في عام ١٩٩٢ فقد ارتفع هذا المعدل إلى ٨٦ في المائة، وعلى حين ارتفع معدل النمو لسكان الحضر إلى نحو ٢٤٣ في المائة عام ١٩٩٢، فإن سكان الريف قد تناقصوا بمعدل ٠٩٣ في المائة (١). ويمكن أن يؤدي استمرار هذا الوضع إلى آثار سلبية مستقبلية مما يعني ضرورة تطوير وتنمية المناطق الريفية للحد من هجرة السكان الريفيين.

(ج) الموارد الأرضية والمائية

قدرت المساحة المزروعة في لبنان بنحو ٢٠٨ آلاف هكتار في عام ١٩٩٠ وهي تنخفض بذلك عما كانت عليه في عام ١٩٨٠، حيث كانت نحو ٢١٥ ألف هكتار، أما المحاصيل المستديمة فإن مساحتها قد بلغت ٩٣ ألف هكتار بزيادة قدرها نحو ألفي هكتار عما كانت عليه في عام ١٩٨٠ (١). وطبقاً لأسس التصنيف المعتمدة من قبل منظمة الأغذية والزراعة فإن ٣١ في المائة من الأراضي الزراعية تعتبر مرتفعة الإنتاجية، و ١٢ في المائة متوسطة، و ٥٧ في المائة متدنية الإنتاجية، وتشير أرقام وزارة الزراعة اللبنانية (المشروع الأخضر) إلى أن المساحة القابلة للإستصلاح تقدر بحوالي ٣٢٤ ألف هكتار. وتقدر المساحة المروية بنحو ٨٦ ألف هكتار تمثل نحو ٤١٣ في المائة من إجمالي الأراضي المزروعة. أما كمية المياه المتاحة فتقدر بنحو ٢٠٠ ٢ مليون متر مكعب من المياه السطحية، و ٤٠٠ مليون متر مكعب من المياه الجوفية تنخفض أو ترتفع من عام لآخر وفقاً لهطول الأمطار التي تقدر بنحو ٥ بلايين متر مكعب سنوياً تظهر على شكل أنهار وسواقي أو تنفذ إلى باطن الأرض لتشكل المياه الجوفية، وأكبر نهريْن في لبنان هما الليطاني الذي يبدأ من البقاع ويصب في البحر المتوسط في جنوب لبنان، ونهر العاصي الذي ينبع من شمال البقاع ويتجه نحو الأراضي السورية، وهناك عدة مشاريع للري بعضها مدرّوس، والآخر تحت الدراسة، أهمها ري الجنوب من الليطاني ومشروع ري العاصي (٤٢).

الإقراض الزراعي هي المصدر الوحيد للتمويل الزراعي الرسمي. كما تتطلع مؤسسة التسويق الزراعي إلى إنشاء شركة مساهمة لتصنيع وتآجير العبوات (٣٨). وبالنسبة لتنمية الموارد الأرضية والمائية، فإن هناك اتجاهًا لزيادة المساحة المزروعة وترشيد استخدام مياه الري وإعادة النظر في أسعارها، وكذلك تنمية البادية الأردنية.

وفيما يتعلق بالتصنيع الزراعي، فقد تقرر إنشاء مصنع جديد لرب البندورة في محافظة المفرق يساعد على امتصاص جزء هام من الفائض في المحصول، ويشكل مع المصنعين القائمين حالياً في منطقتي الأغوار الوسطى والأغوار الجنوبية قاعدة لصناعة زراعية تحويلية، وستكون طاقة هذا المصنع (١٥٠٠-١٨٠٠) طن يومياً. وقد تم تفويض الشركة الأردنية لتسويق وتصنيع المنتجات الزراعية لإقامة المشروع تحت مظلتها وذلك بعد إنجاز دراسة متطلبات المشروع الفنية.

وتمشياً مع سياسة التصحيح الاقتصادي وضغط النفقات وتقليل العجز في الموازنة العامة، فقد تم تقليص الدعم المخصص لمادة دقيق القمح من حوالي ٤٢ مليون دينار أردني إلى نحو ٣٦ مليون دينار، مما ترتب عليه رفع سعر مادة الخبز المدعوم بمقدار ١٠ فلسوس للكيلوغرام (٧١).

٤- لبنان

(١) الوضع الاقتصادي العام

بعد توقف الأحداث الداخلية في بداية التسعينات، بدأت الحكومة العمل على إعداد الدراسات لإعادة الإعمار، وتأهيل كافة القطاعات الاقتصادية ليستعيد الاقتصاد اللبناني الذي مُني بخسائر فادحة خلال عقد الثمانينات بعضاً من حيويته. وقد تم في عام ١٩٩٢ إجراء العديد من الدراسات لمشاريع الإعمار المطلوبة من قبل منظمات محلية ودولية، وقدر حجم الاستثمارات اللازمة لإعادة تأهيل لبنان بنحو ٢٣٩ بليون دولار للسنوات الثلاث الأولى من برنامج إعادة إعمار وتأهيل لبنان و ٤٤٥ بليون دولار للسنوات الخمس التالية (٤٠).

وفي بداية عام ١٩٩٢ شهدت الليرة اللبنانية انخفاضاً حاداً وفقدت نحو ربع قيمتها مما أدى إلى ارتفاع أسعار الخبز بنسبة ٣٢٥ في المائة والبتترول بنحو ٢٨ في المائة والادوية بنسبة ١٢ في المائة (٣٦). وفي النصف الثاني من عام ١٩٩٢ شهد الاقتصاد اللبناني استقراراً نسبياً حيث بدأت الليرة تستعيد قوتها وارتفعت بنحو ٢٠-٣٠ في المائة أمام الدولار (٣٧)، كما أعلنت الحكومة عن زيادة الرسوم الجمركية لعدد من السلع حيث أن أكثر من ٧٥ في المائة من السلع المستهلكة مستوردة، إلا أن الحكومة استثنيت السلع الاستهلاكية الرئيسة من الرسوم الجمركية. كما قررت الاستمرار في دعم اللقود المستخدم في صناعة الخبز وفي المستشفيات، ويتوقع وزير المالية أن ترتفع الأسعار بنسبة ٣-٤ في المائة نتيجة للرسوم الجمركية الجديدة. وقد أقرت الحكومة في تموز/يوليو ١٩٩٢ قانوناً جديداً لإيجارات المساكن (حيث أن انخفاض قيمة الليرة كان له آثاره السلبية على

الصندوق رقم ٥- أبعاد مشكلة المياه في الاردن

يُعد الاردن من أولى الدول في منطقة غربي آسيا التي تعاني من نقص حاد في الموارد المائية، وتعتمد الزراعة بشكل كبير على الأمطار التي تتذبذب سنوياً بمعدل ٣٧ في المائة. وقد بلغت كمية المياه المستغلة في عام ١٩٩٠ نحو ٨٠٠ مليون متر مكعب جاءت من مصدرين: الأول مياه سطحية وتشكل ٤٠ في المائة وتأتي أساساً من نهر اليرموك، والسدود الجانبية لوادي الاردن، والمصدر الثاني هو المياه الجوفية وتشكل نحو ٥٦ في المائة من اجمالي الاحتياجات ويعتمد تجديدها على معدل هطول الأمطار، وهناك نحو ٤ في المائة تأتي من المياه الجوفية غير المتجددة «Fossil Sources» في المناطق الجنوبية الشرقية من المملكة. وتستهلك الزراعة نحو ٥٢٠ مليون متر مكعب أي حوالي ٧٠ في المائة من اجمالي استخدام المياه، وبلغ الاستهلاك المنزلي نحو ١٧٥ مليون متر مكعب أو نحو ٢٤ في المائة من الاستهلاك الاجمالي (٢٨). وقد قدرت كمية المياه المستهلكة في عام ١٩٩١ بحوالي ٨٢٣ مليون متر مكعب يشكل الاستهلاك المنزلي منها نحو ١٧٩ مليون متر مكعب، أي حوالي ٢١٥ في المائة من اجمالي المياه المستخدمة. وتتوقع وزارة المياه والري الاردنية ان يزداد الطلب على المياه لجميع الأغراض ليصل الى نحو ١٦٣٨ مليون متر مكعب عام ٢٠٠٥، أي بزيادة قدرها نحو ٩٦ في المائة من الاستهلاك الحالي، حيث من المتوقع ان يرتفع الطلب للاستهلاك المنزلي الى نحو ٤٢٦ مليون متر مكعب، أي حوالي ٢٦ في المائة من اجمالي الطلب (باعتبار أن معدل النمو السكاني ٣٦ في المائة سنوياً وأن عدد السكان من المتوقع ان يصل الى نحو ٦٢ مليون نسمة عام ٢٠٠٥) كما يتوقع الطلب على المياه للزراعة بنحو ١٠٨٨ مليون متر مكعب أي بما نسبته ٦٦٤ في المائة، وللأغراض الصناعية بنحو ١٢٤ مليون متر مكعب (نحو ٧٦ في المائة من اجمالي الطلب). هذا ويقدر العجز المائي السنوي في الاردن بنحو ٣٢١ مليون متر مكعب، ومن المتوقع أن يصل العجز الى نحو ٥٧٤ مليون متر مكعب عام ٢٠٠٥ حيث يشكل هذا العجز ما نسبته ٧٠ في المائة من مجمل التزويد الحالي من المياه، وأن العجز المائي ناجم بالدرجة الأولى عن زيادة عدد السكان (٧٠).

ونظراً لشح الموارد المائية وضرورة ترشيد استخدامها، فقد طبقت تسعيرة للمياه بدأت في عام ١٩٦١ لمياه الري وحددت بفلس واحد للمتر المكعب عدلت في عام ١٩٦٦ لتصبح فلسين للمتر المكعب للكميات التي تزيد عن ١٨٠٠ متر مكعب شهرياً للمزرعة الواحدة، وفي عام ١٩٧٤، رفعت اسعار المياه الى ٣ فلس للمتر المكعب مهما بلغت كمية الاستهلاك، ثم عدلت في عام ١٩٨٧ الى ٦ فلس وما زالت سارية حتى الآن (٢٣). وهناك اتجاه لرفع اسعار المياه للري نظراً لزيادة نفقات التشغيل والصيانة. وقد جاء عام ١٩٩٢ بفيض كبير في مياه الأمطار مما أدى الى تغذية المياه الجوفية، كما امتلأت السدود الجانبية في وادي الاردن بعد النقص الحاد في مخزوناتها منذ عام ١٩٨٩ (٣٤). وقد تم التخطيط لبناء أربعة سدود لحجز كافة مياه الأمطار غير المستغلة، وتقدر كلفتها بنحو ٢٢٥ مليون دولار يتم تمويلها بقروض وصناديق مانحة، وهذه السدود سوف تزيد كمية المياه المخزونة الى نحو ١١٦ مليون متر مكعب في السنة، هذا بالإضافة الى السدود الخمسة القائمة والتي تحجز نحو ١٠٩ ملايين متر مكعب في السنة (٢٥).

٧٢٤ في المائة وبلغت نحو ١٦٧٨ مليون دولار في عام ١٩٩١. أما الواردات الغذائية فقد انخفضت بنحو ٠٧ في المائة وبلغت نحو ٦٥٦١ مليون دولار. هذا وتمثل واردات الحبوب نحو ٣٣٩ في المائة من اجمالي واردات الغذاء في عام ١٩٩١ (١)؛

(و) السياسة الزراعية

تتجه السياسة الزراعية في الاردن للعمل ضمن إطار برنامج التصحيح الاقتصادي فيما يتعلق بالدعم لمستلزمات الإنتاج الزراعي وتقليصه، وتحويل بعض المؤسسات الى القطاع الخاص، والاهتمام بتنمية الموارد وزيادة كفاءة استخدامها، والاهتمام بالنواحي التسويقية للخضر والفاكهة وامتصاص الفائض منها للتصدير والتصنيع الغذائي. وعلى صعيد الانجازات التي تم تحقيقها في مجال السياسة الزراعية في الاردن في عام ١٩٩٢، فقد قامت وزارة الزراعة بإنشاء مديرية للسياسة الزراعية، كما استحدثت قسماً يُعنى بتحديد أسعار مستلزمات الإنتاج كما تم أيضاً إنشاء مديرية للإرشاد والاعلام الزراعي. وتسعى الحكومة الى توحيد مصادر الاقراض الزراعي الرسمية لتصبح مؤسسة

والفاكهة) بنسبة ٨١ في المائة وبلغت نحو ٢٠١ مليون دولار في عام ١٩٩١، وأن الواردات الزراعية قد ارتفعت بمعدل ضئيل وهو ٠٢٧ في المائة وبلغت نحو ٧٤٦ مليون دولار. وهكذا فإن الميزان التجاري الكلي والزراعي قد حقق تقدماً واضحاً، حيث انخفض العجز في الاول من حوالي ١٥٣٧ مليون دولار الى ١٣٨١ مليون دولار، وفي الثاني من ٦٣٣ مليون دولار الى ٥٤٥ مليون دولار في عام ١٩٩١، أو ما نسبته ١٠٠ في المائة، ١٣٩ في المائة على التوالي. هذا وقد ارتفعت نسبة الصادرات الزراعية الى الواردات الزراعية أو ما يسمى بنسبة تغطية الصادرات للواردات من ١٤٩ في المائة في عام ١٩٩٠ الى ٢٦٩ في المائة في عام ١٩٩١. وهذه مؤشرات أخرى على تحسن أداء الاقتصاد الاردني.

وبالنسبة لتجارة الغذاء، فإن الصادرات الغذائية تمثل نحو ٨٣٥ في المائة من الصادرات الزراعية، والواردات الغذائية تمثل نحو ٨٧٩ في المائة، وقد انخفضت قيمة الفجوة الغذائية من حوالي ٥٦٣٢ مليون دولار في عام ١٩٩٠ الى نحو ٤٨٨٣ مليون دولار في عام ١٩٩١. وقد ارتفعت قيمة الصادرات الغذائية بنحو

بلغت مساهمة القطاع الزراعي نحو ٨١ في المائة من اجمالي الناتج المحلي، وقد بلغت المساحة المزروعة بالاردن في عام ١٩٩٢ نحو ٣٤٥ مليون دونم، (أي حوالي ٣٤٥ ألف هكتار) شكلت الزراعة البعلية الجزء الأكبر منها وهي نحو ٢٦ مليون دونم أو ما نسبته نحو ٧٦ في المائة من اجمالي المساحة المزروعة، أما المساحة المروية فشكلت نحو ٢٤ في المائة فقط. ونظرا لجودة موسم الامطار في عام ١٩٩٢، فقد تضاعفت مساحة المحاصيل الحقلية (الحبوب والبقول)، حيث ارتفعت من حوالي ٨٤٤ ألف دونم في عام ١٩٩١ الى نحو ١٨٧٢ ألف دونم في عام ١٩٩٢. وقد ارتفع بالتالي الانتاج من هذه المحاصيل من حوالي ٩٣٨ ألف طن في عام ١٩٩١ إلى نحو ٢٤١ ألف طن في عام ١٩٩٢، أي بما نسبته ١٥٦.٩ في المائة.

ارتفع انتاج القمح بشكل ملحوظ في عام ١٩٩٢ حيث سجل رقماً قياسياً. وبلغ الانتاج نحو ١٢٢ ألف طن وهو يرتفع بذلك بنحو ١١١ في المائة عن الانتاج في عام ١٩٩١. كما سجل انتاج الشعير زيادة نسبتها ٢٨٥ في المائة، وارتفع انتاج العدس بنحو ١٧٩ في المائة. ان النتائج السابقة جاءت نتيجة لزيادة المساحة المزروعة بعلياً بتلك المحاصيل، مما يؤكد على أن مشكلة الزراعة الاردنية هي في الأساس اعتماد معظم الاراضي المزروعة على مياه الامطار.

وبالنسبة لإنتاج الخضروات، فعلى الرغم من زيادة المساحة بنحو ٢٤.٢ في المائة في عام ١٩٩٢، فإن الانتاج قد ارتفع بنحو ٨٠ في المائة مقارنة بعام ١٩٩١، وهذا يعكس ارتفاع الانتاجية بالإضافة لزيادة المساحة المزروعة. لقد ارتفع انتاج الطماطم بنسبة كبيرة، من حوالي ٣٢٩ ألف طن في عام ١٩٩١ الى نحو ٨٤٦ ألف طن في عام ١٩٩٢، أي ما نسبته ١٥٧ في المائة. وقد أدى ذلك الى حدوث فائض ضخم من الانتاج أدى الى انخفاض اسعارها بالاسواق بشكل لا سابق له، مما حدا بالحكومة للتفكير في انشاء مصنع آخر لربط الطماطم بمنطقة المفرق لامتناس جزء من فائض الانتاج.

أما بالنسبة لإنتاج الفواكه، فقد كان معدل الزيادة محدوداً مقارنة بما تحقق في كل من المحاصيل الحقلية ومحاصيل الخضار. فقد ارتفع الانتاج من حوالي ٣٢٣ ألف طن في عام ١٩٩١ الى نحو ٣٦١ ألف طن في عام ١٩٩٢، أي بما نسبته ١١.٨ في المائة. وقد تأتي معظم الزيادة عن ارتفاع انتاج الزيتون الذي ارتفع بنحو ١٧١.٩ في المائة، إلا أن انتاج كل من العنب والحمضيات قد انخفض بنحو ١٨.٦ في المائة، ٢١.٣ في المائة على التوالي (٧١)؛

(هـ) التجارة الخارجية الزراعية

في حين ارتفعت قيمة الصادرات الكلية الاردنية من حوالي ١٠٦٤ مليون دولار في عام ١٩٩٠ الى ١١٣٢ مليون دولار في عام ١٩٩١، فإن الواردات الكلية قد انخفضت من حوالي ٢٦٠١ مليون دولار الى نحو ٢٥١٣ مليون دولار، أي أن الصادرات قد ارتفعت بنحو ٦.٤ في المائة وانخفضت الواردات بنحو ٣.٤ في المائة. وجاء الارتفاع في الصادرات نتيجة لزيادة الصادرات الزراعية (التي تتركز أساساً في صادرات الخضار

مليون في عام ١٩٩٢. ويمثل سكان الحضر ٧٧.٩ في المائة من اجمالي عدد السكان، وسكان الريف نحو ٢٢.١ في المائة فقط. وقد بلغ معدل النمو السكاني في عام ١٩٩١ نحو ١.٢٤ في المائة بسبب العائدين نتيجة لحرب الخليج (٦٩).

ويقدر حجم العمالة الكلية بنحو ٩٠٠ ألف فرد يعمل منهم بالزراعة نحو ٤٦ ألف عامل بما نسبته ٥.١٣ في المائة من اجمالي حجم القوى العاملة الكلية (هذا بالإضافة الى العمالة الوافدة).

يقدر عدد السكان الزراعيين بنحو ١٩٢ ألف نسمة في عام ١٩٩٢ يمثلون نحو ٥ في المائة من اجمالي عدد السكان، وقد انخفض عدد السكان الزراعيين بنحو ١.٢ في المائة سنوياً خلال الفترة (١٩٨٠-١٩٩٢). وقد لوحظ أن معدل النمو السكاني بالمناطق الحضرية يرتفع كثيراً عن معدل النمو بالمناطق الريفية، فقد بلغ في الأولى نحو ٤.٥ في المائة وفي الثانية ١.٨٥ في المائة سنوياً خلال الفترة (١٩٨٠-١٩٩٢). وهذا النمو السريع في عدد سكان الحضر سوف يكون له تأثيرات سلبية عديدة مستقبلية مثل تغير النمط الاستهلاكي ومن ثم زيادة الواردات الاستهلاكية والغذائية، والضغط على البنية الأساسية والخدمات، وتلوث البيئة. بيد أن تنمية وتطوير المناطق الريفية يمكن أن يساهم في تخفيض نسبة الهجرة من الريف الى المدينة.

(ج) الموارد الزراعية

تشير بيانات وزارة الزراعة بالملكة الاردنية الهاشمية الى أن اجمالي المساحة القابلة للزراعة في الاردن هي في حدود ٥٠٠ ألف هكتار بالإضافة الى نحو ٧٩١ ألف هكتار من المراعي الطبيعية ويقع الجزء الأكبر من هذه الاراضي في المنطقة الجافة وشبه الجافة التي يقل معدل سقوط الامطار بها عن ٣٥٠ ملم سنوياً. وتبلغ مساحة الاراضي المستغلة زراعياً نحو ٤١٥ ألف هكتاراً منها نحو ٦٠.٧ ألف هكتار مروية تشكل نحو ١٤ في المائة من مساحة الاراضي المستغلة زراعياً، يقع حوالي ٥٠ في المائة من هذه المساحة في منطقة وادي الاردن والاغوار الجنوبية بينما يعتمد أكثر من ٧٦ في المائة من الاراضي الزراعية على مياه الامطار.

ولما كان هطول الامطار متذبذباً وغير مستقر من سنة لأخرى، فإن الانتاج من المساحات المطرية يخضع لتقلبات حادة لارتباطه بكمية الامطار وتوزيعها خلال الموسم خاصة بالنسبة للمحاصيل الحقلية السنوية (الصندوق رقم ٥ يبين أبعاد مشكلة المياه في الاردن).

(د) الانتاج الزراعي

بدأ موسم الشتاء لعام ١٩٩٢ مبكراً وصاحبه انخفاض في درجات الحرارة وأمطار غزيرة وسقوط ثلوج كثيفة، وقد نجم عن ذلك خسائر واسعة النطاق في مختلف انحاء المملكة، وقد قدرت الخسائر الزراعية بنحو ٣٣ مليون دولار (٣٦). إلا أنه على الجانب الآخر، فإن غزارة الامطار قد أدت الى زيادة الانتاج الزراعي.

الصندوق رقم ٤- النهر الثالث في العراق

قام العراق في عام ١٩٩٢ بإنشاء قناة لنقل المياه المالحة التي تتجمع في الأراضي الزراعية بطول ٥٢٦ كيلومتراً، تمتد بين العاصمة بغداد والبصرة في الجنوب. وأطلق على هذا المشروع اسم النهر الثالث بعد دجلة والفرات اللذين يلتقيان في جنوب العراق قبل أن يصبأ في الخليج. والمشروع عبارة عن قناة ناقلة لجميع مصبات المياه المالحة التي تتجمع في الأراضي الزراعية بين بغداد ومدينة الناصرية (٢٥).

تم الاتفاق عليه مع صندوق النقد الدولي في تشرين الأول/أكتوبر ١٩٩١ ولمدة سبع سنوات تنتهي في ١٩٩٨، تخفيض العجز في الميزانية من ١٨ في المائة من إجمالي الناتج المحلي في عام ١٩٩١ إلى ٥ في المائة في عام ١٩٩٨ عن طريق تخفيض الانفاق العام من ٤٤ر٤ في المائة إلى ٣٥ في المائة من الناتج المحلي، بينما يرتفع الإيراد المحلي من ٢٦ر٥ في المائة إلى ٣٠ في المائة من الناتج المحلي. وخلال هذه الفترة يتوقع البرنامج أن ينمو الناتج المحلي بمعدل يتراوح فيما بين ١ في المائة و ٤ في المائة. وأن ينخفض معدل التضخم من ١٠ر٦ في المائة إلى ٣ر٥ في المائة. وأن ينخفض العجز في ميزان الحساب الجاري من ٢٤ في المائة إلى ٢ في المائة من إجمالي الناتج المحلي، وتخفيض حجم البطالة (٢٨).

في عام ١٩٩٢ كان أداء الاقتصاد الأردني جيداً بكافة المعايير، فقد ارتفع معدل النمو الحقيقي في الناتج المحلي الإجمالي بنحو ٢ر٦ في المائة، وانخفض معدل التضخم إلى ٤ر٢ في المائة (بعد أن كان نحو ٨ر٢ في المائة في عام ١٩٩١) (٢٩). وأشار أحد تقارير صندوق النقد الدولي إلى أنه قد حدث تحسن في أداء الاقتصاد الأردني، وتم امتصاص نسبة عالية من العائدين من الخارج (إبان أزمة الخليج) وتشغيلهم في الأعمال لدى القطاع الخاص وقطاع الخدمات، ومن المتوقع أن يصل النمو الحقيقي في الناتج المحلي الإجمالي عام ١٩٩٣ إلى نحو ٣ر٥ في المائة (٣٠). كما أوضح تقرير آخر للصندوق أن النمو المتوقع في كل من لبنان والجمهورية العربية السورية سوف يؤدي إلى زيادة الطلب على المنتجات الأردنية الصناعية، وأن الأردن سيكون المورد الأساسي للمواد الخام والخدمات والبنية الأساسية عند إعادة إعمار العراق (٣١).

وينوي الأردن اتخاذ عدد من الإجراءات الإصلاحية للسنوات القادمة لتحقيق مزيد من التقدم الاقتصادي من خلال تحفيز الصادرات بإنشاء مؤسسة ائتمان وضمان الصادرات، كما تم إلغاء النمط الزراعي، وبوشر بتحسين نظام تسويق المنتجات الزراعية، إضافة إلى تحويل عدد من مؤسسات القطاع العام إلى القطاع الخاص. وفي مجال الإصلاحات المالية والنقدية، فمن المتوقع أن تقوم الحكومة بفرض ضريبة عامة على المبيعات وضبط السيولة المرتفعة لدى البنوك التجارية وتحديد التسهيلات الائتمانية الممنوحة للقطاع الخاص بما يتلاءم والسقوف المحددة في البرنامج (٣٢)؛

(ب) السكان

بلغ عدد السكان في عام ١٩٩١ نحو ٣ر٨٨٨ مليون نسمة، ويتوقع أن يصل العدد إلى نحو ٤ر٠٢

ورغم الجهود الكبيرة التي تقوم بها الحكومة لزيادة الانتاج المحلي من محاصيل الغذاء، إلا أن الحالة العامة لإمداد الغذاء لازالت متدنية، وأن هناك نقصاً حاداً في الغذاء والتغذية (٢٢)، (٢٦)، (٢٧).

(هـ) التجارة الخارجية الزراعية

كان للخطر الاقتصادي المفروض على العراق تأثير كبير على حجم التجارة الخارجية بوجه عام، ففي مجال التجارة الزراعية، انخفضت قيمة الواردات الزراعية من حوالي ٢٤٨٥ مليون دولار في عام ١٩٨٩ إلى نحو ١٧٧٦ مليون دولار في عام ١٩٩٠، ثم إلى ٧٣١ مليون دولار في عام ١٩٩١. كما انخفضت الصادرات الزراعية من حوالي ١٢٠ مليون دولار في عام ١٩٨٩ إلى نحو ٢١ مليون دولار في عام ١٩٩١. وتمثل الواردات الغذائية معظم الواردات الزراعية، أي حوالي ٧٦ في المائة من إجمالي الواردات الزراعية، أما الصادرات الغذائية والتي تتمثل أساساً في صادرات التمور، فقد بلغت نسبتها نحو ٩٠ر٥ في المائة من الصادرات الزراعية في عام ١٩٩١.

(و) السياسة الزراعية

هناك ملامح خاصة للسياسة الزراعية العراقية، فالزراعة مثلها مثل القطاعات الأخرى يمارس النشاط فيها تحت الحصار. وفي هذا الإطار تقوم الحكومة بالإزام المزارعين بتسليم انتاجهم بأسعار محددة سلفاً، وذلك في محاولة لتخفيف العبء على المستهلك (إلا أنه في المقابل فإن المواد الغذائية التي يتم استيرادها من قبل القطاع الخاص ترتفع أسعارها بشكل حاد وتصبح بعيدة عن متناول أصحاب الدخول المحدودة). وتتجه الحكومة إلى زيادة المساحة المزروعة والعمل على تحسين خواص التربة ومعالجة مشكلة الملوحة عن طريق الصرف الزراعي، وزيادة المساحة المروية. كما تميزت السياسة الزراعية في الآونة الأخيرة بالتركيز على زيادة انتاج الحبوب مثل القمح والشعير حتى يمكن مواجهة نسبة كبيرة من الاحتياجات الاستهلاكية. وتجدر الإشارة إلى أنه في حالة رفع الحصار المفروض على العراق، فإن السياسة الزراعية سوف يكون لها توجهات حديثة ترتبط بزيادة التنمية الزراعية بوجه عام.

٣- الأردن

(أ) الوضع الاقتصادي العام

استهدف برنامج التصحيح الاقتصادي الذي

١٩٩٢، أي ما نسبته ٧١ر٦ في المائة من اجمالي المساحة القابلة للزراعة. وقد ارتفعت مساحة الاراضي المروية في العراق بشكل ملحوظ، من حوالي ١٧٥ مليون هكتار في عام ١٩٨٥ الى نحو ٢٥٥ مليون هكتار في عام ١٩٩٠، حيث أصبحت تمثل نحو ٤٨ر٦ في المائة من اجمالي المساحة القابلة للزراعة(٤). ومن المعروف ان العراق يعتمد على نهري دجلة والفرات في ري جزء كبير من اراضيها، وقد تم في عام ١٩٩٢ انشاء قناة لنقل مياه الصرف، أطلق عليها اسم النهر الثالث، وهو مشروع سوف يؤدي الى تحسين خواص التربة وزيادة انتاجيتها (الصندوق رقم ٤)؛

(د) الانتاج الزراعي

بلغت مساهمة الناتج الزراعي في عام ١٩٩١ نحو ١٦ر٩٦ بليون دولار تمثل نحو ٢٦ر٧٤ في المائة من اجمالي الناتج المحلي، وتبدو مساهمة الزراعة كبيرة في الناتج المحلي نظراً لغياب مساهمة قطاع النفط نتيجة الحظر المفروض على العراق. هذا وقد كانت نسبة مساهمة الزراعة نحو ٢٠ر٣ في المائة في عام ١٩٩٠(٣).

وقد حقق الانتاج الزراعي نمواً ملموساً في عام ١٩٩٢، حيث بلغ معدل النمو في الرقم القياسي للانتاج الزراعي نحو ٤ر٠٢ في المائة بعد أن كان هناك انخفاض في عام ١٩٩١ قدر بنحو ٢١ر٨٧ في المائة. كذلك حقق انتاج الغذاء نمواً بلغ ٣ر٦٦ في المائة في عام ١٩٩٢(٤). وباستثناء الحبوب والبقوليات، فإن كافة المحاصيل الزراعية قد حققت نمواً ايجابياً.

وبالرغم من زيادة المساحة المزروعة بالحبوب من حوالي ٣٣٤ مليون هكتار في عام ١٩٩١ الى نحو ٣٧٦ مليون هكتار في عام ١٩٩٢، أي بزيادة قدرها ١٢ر٥ في المائة، فإن الانتاج قد انخفض من حوالي ٢٧٣ مليون طن الى نحو ٢١٩ مليون طن أي بنسبة قدرها ١٩ر٩ في المائة. وهذا الانخفاض في الانتاج رغم زيادة المساحة المزروعة ورغم تحسن الظروف الجوية يرجع الى عدة أسباب أهمها: عدم توافر مستلزمات الانتاج المختلفة بشكل مناسب من الاسمدة والمبيدات الحشرية والآلات الزراعية المختلفة وبصفة خاصة الحاصدات ونقص قطع الغيار لها، حيث أدى ذلك الى تأخر حصاد القمح والشعير خاصة في الشمال، حيث تأخر هذا العام حتى شهر أيلول/سبتمبر. وقد أصيبت المحاصيل بحشرة السونا «Sunapest» وأعلنت منظمة الأغذية والزراعة عن قيامها بعمل مسح للمناطق التي يستلزمها مقاومة هذه الحشرة باستخدام الطائرات. وقد انخفضت المساحة المزروعة بالقمح من ١٨٣ مليون هكتار إلى ١٦١ مليون هكتار، أي بما نسبته ١٢ر٢ في المائة. وانخفض الانتاج بنحو ٣٠ في المائة وبلغ ١ر٠٣ مليون طن بعد أن كان ١ر٤٨ مليون طن في عام ١٩٩١.

وقد ارتفع انتاج الخضر والفاكهة بنسب متفاوتة. أما الانتاج الحيواني، فقد حقق معدلات نمو ملحوظة، حيث بلغ نحو ١٠ر٨٧ في المائة بعد أن كان النمو سالباً وبمقدار ٢٣ر٥٢ في المائة في عام ١٩٩١ وجاءت الزيادة واضحة في كل من الدواجن والبيض، إلا أن تلك الزيادات ليست كبيرة من حيث الكمية ولا تبدو ذات تأثير معنوي في كمية الاستهلاك.

وتستهدف استراتيجية التنمية في التسعينات زيادة انتاج الحبوب الى نحو ١٨ مليون طن. وزيادة انتاج السكر الى ١٣٧ مليون طن. والتوسع في انتاج القطن طويل التيلة بهدف التصدير واستيراد جزء من احتياجات الصناعة المحلية من القطن قصيرة التيلة، وزيادة الانتاج الحيواني والاسماك، وتحقيق التنمية الزراعية المتوازنة والمحافظة على البيئة من خلال مقاومة التصحر ومكافحة التلوث البيئي والتوسع الأفقي، وعلاج مشكلة البطالة(١١).

٢- العراق

(ف) الوضع الاقتصادي العام

يعتبر الوضع الاقتصادي في العراق في حالة اضطراب نتيجة الحظر الاقتصادي وكافة الضغوط الاقتصادية التي يتعرض لها. وقد انخفض الناتج المحلي بنحو ٢١ر٩ في المائة في عام ١٩٩١، وانخفض نصيب الفرد من الناتج المحلي الى نحو ١٠٠٠ دولار فقط، وبلغ معدل التضخم نحو ٢٠٠ في المائة(١٤). وتراجعت قيمة الدينار العراقي بشكل حاد. ولقد تأثرت كافة القطاعات الاقتصادية نتيجة لنقص قطع الغيار ومستلزمات الانتاج، وبعد ان كان العراق يستقدم ملايين العمال من الخارج، فقد عاد للاعتماد على العمالة المحلية لتلافي حدوث بطالة، كما أن وارداته من السلع الغذائية الأساسية تواجه مشكلة نقص النقد الاجنبي التي تعيق عملية الاستثمار(٢٢). وقد اضطرت الحكومة الى استخدام جزء من احتياطيها من الذهب لشراء نحو ٩٠٠ ألف طن من القمح من استراليا منذ نهاية حرب الخليج والتي تقدر بنحو ١٣٥ مليون دولار بالاسعار الجارية(٢٣). هذا وقد قامت الحكومة برفع مرتبات العاملين بالخدمات العامة والقوات المسلحة بنحو ٤٠ في المائة في كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٢(٢٤)، مما يتوقع أن يؤدي الى زيادة التضخم والاضطرار الى التمويل بالعجز؛

(ب) السكان

بلغ عدد سكان العراق عام ١٩٩٢ نحو ٢٠ر٢ مليون نسمة، يعيش منهم نحو ١٤ر٥٧ مليون نسمة او ما نسبته ٧٢ في المائة من اجمالي عدد السكان في المناطق الحضرية، ويقدر حجم العمالة الكلية بنحو ٥ر٥ مليون عامل. وتشكل العمالة الزراعية نحو ١٩ في المائة من اجمالي حجم العمالة الكلية. أما السكان الزراعيين، فقد بلغ عددهم نحو ٣٨٦ مليون يمثلون نحو ١٩ر١ في المائة من اجمالي عدد السكان. وقد بلغ معدل النمو السكاني بشكل عام خلال الفترة (١٩٨٠-١٩٩٢) نحو ٣ر٥٧ في المائة سنوياً، أما في عام ١٩٩٢، فكان المعدل نحو ٣ر٤٤ في المائة، وينمو سكان الحضر بمعدلات تفوق معدل نمو سكان الريف. هذا وقد انخفض حجم العمالة الزراعية من حوالي ١ر٠٨ مليون في عام ١٩٨٠ الى نحو ١ر٠٥ مليون في عام ١٩٩٢(١)؛

(ج) الموارد الارضية والمائية

تقدر المساحة القابلة للزراعة عام ١٩٩٠(٢) بنحو ٥ر٢٥ مليون هكتار تمثل نحو ١٢ في المائة من اجمالي مساحة البلاد، يزرع جزء كبير منها بمحاصيل الحبوب والتي بلغت نحو ٣٧٦ مليون هكتار في عام

مليون دولار في عام ١٩٩١ تمثل نحو ١٥٠٦ في المائة من إجمالي الصادرات، أما الواردات الزراعية فتمثل نحو ربع (٢٥٤ في المائة) الواردات الإجمالية. وقد شهد الميزان التجاري الزراعي بعض التحسن في عام ١٩٩١ حيث انخفضت قيمة العجز من حوالي ٢٦٣٦ مليون دولار في عام ١٩٩٠ إلى نحو ٢٣٠٣ ملايين دولار أو بما نسبته ١٢٠٦ في المائة.

وفي مجال تجارة السلع الغذائية، فإن صادرات الغذاء تمثل نحو ٦٠٥ في المائة من الصادرات الزراعية، أما واردات الغذاء فقد بلغت نحو ١٩٤٧ مليون دولار وتمثل نحو ٧٢٩ في المائة من الواردات الزراعية ونحو ١٨٥ في المائة من الواردات الإجمالية. وقد شهد الميزان التجاري الغذائي أو ما يسمى بالفجوة الغذائية تحسناً ملحوظاً في الآونة الأخيرة، حيث انخفضت قيمة العجز من حوالي ٢٢٣١ مليون دولار في عام ١٩٩٠ إلى نحو ١٧٢٥ مليون دولار في عام ١٩٩١، أي أن العجز قد انخفض بنحو ٥٠٦ ملايين دولار أو بما نسبته ٢٢٧ في المائة. هذا وتمثل واردات الحبوب الجزء الأكبر من واردات الغذاء في مصر حيث شكلت نحو نصف (٤٩٤ في المائة) الواردات الغذائية في عام ١٩٩١.

(و) السياسة الزراعية

ركزت السياسة الزراعية في مصر في الآونة الأخيرة على عدة مجالات أهمها: (١) تصحيح المسار الاقتصادي في مجال السياسة السعرية والتسويقية، وقد تم إلغاء التوريد الجبري لكافة المحاصيل فيها عدا القطن وقصب السكر. (٢) رفع أسعار توريد المحاصيل استرشاداً بالأسعار العالمية. (٣) إلغاء الدعم على مستلزمات الإنتاج الزراعي، وقد تم إلغاء نصف الدعم في عام ١٩٨٨/١٩٨٩ وسوف يتم إلغاؤه تدريجياً حتى نهاية ١٩٩٢. (٤) إزالة القيود الحكومية على دور القطاع الخاص في استيراد وتوزيع مستلزمات الإنتاج. (٥) إجراء إصلاحات مؤسسية.

وبمقارنة نسبة الاكتفاء الذاتي من الحبوب والقمح في متوسط الفترتين ١٩٨٨-١٩٩٠، ١٩٨٩-١٩٩١ تبين أن إنتاج الحبوب بشكل عام قد ارتفع بنحو ١٤٢ في المائة، وانخفضت الواردات بنحو ٤٥ في المائة، وهكذا فقد ارتفعت نسبة الاكتفاء الذاتي من ٥٦ في المائة في الفترة الأولى إلى نحو ٦٠٨ في المائة في الفترة الثانية. وفي القمح ارتفع الإنتاج بنحو ١٦ في المائة، وانخفضت الواردات بنحو ٥٤ في المائة وارتفعت بذلك نسبة الاكتفاء الذاتي من ٣٣ في المائة إلى نحو ٣٧٧ في المائة في متوسط الفترتين على التوالي (٥).

وفي مجال إنتاج الحاصلات الدرنية، فقد بلغ الإنتاج في عام ١٩٩٢ نحو ٢٠٣١ ألف طن بانخفاض طفيف قدره ألفا طن عن العام السابق. وارتفع إنتاج البقوليات بنسبة كبيرة بلغت نحو ٥٠ في المائة، كما ارتفع إنتاج الخضر ليصل إلى نحو ٩١٤ مليون طن في عام ١٩٩٢ بزيادة قدرها نحو ٤٢ في المائة بعد أن كان قد شهد انخفاضاً بنفس النسبة تقريباً في عام ١٩٩١. وبلغ إنتاج الفاكهة نحو ٥ ملايين طن بانخفاض قدره ٣٤ في المائة. أما في مجال إنتاج البذور الزيتية والسكر، فقد انخفض الإنتاج فيهما بنحو ٣٨ في المائة و ٤٤ في المائة على التوالي. كما انخفض إنتاج محاصيل الألياف بنحو ٢٢٥ في المائة (الصندوق رقم ٣).

أما في مجال الإنتاج الحيواني، فقد تحقق نمو قدره ٢٢٢ في المائة في عام ١٩٩٢، وسجل إنتاج اللحوم والبيض نمواً بلغ ٤٩٢ في المائة و ١١ في المائة على التوالي. أما إنتاج الألبان، فقد سجل انخفاضاً قدره ٣٧ في المائة.

(هـ) التجارة الخارجية الزراعية

بلغت قيمة الصادرات الزراعية نحو ٣٦٧

الصندوق رقم ٣- السياسات الانتاجية والتجارية للقطن المصري

انخفض إنتاج القطن بمعدلات كبيرة في السنوات الأخيرة، وبلغ معدل الانخفاض نحو ٤٥ في المائة سنوياً خلال الفترة (١٩٨٢-١٩٩٢)، أما في عام ١٩٩٢ ومقارنة بالعام السابق، فقد انخفض الإنتاج بنحو ٢٣ في المائة (٤). وقد بلغ حجم محصول القطن في عام ١٩٩٢/١٩٩١ نحو ٥٨ مليون قنطار (١٣٥) مليون بالة. وكان المستهدف إنتاج ٦ ملايين قنطار في هذا الموسم. وفي محاولة لوقف التدهور في محصول القطن تنوي وزارة الزراعة اتخاذ الإجراءات اللازمة لزيادة المساحة المزروعة من حوالي ٣٥٧ ألف هكتار إلى ٣٧٨ ألف هكتار وتظل الأصناف كما هي باستثناء صنف طويل التيلة جيزة ٧٧ والذي سوف ينخفض لزيادة الصنف طويل التيلة جيزة ٧٥، كما سيتم تشجيع المزارعين على زراعة الأصناف الأكثر ملاءمة ابتداء من موسم ١٩٩٣/١٩٩٤ من خلال تحرير القطن وشرائه من المزارعين طبقاً للأسعار العالمية. ويتوقع أن تبقى سياسة التسويق الخارجي للقطن لهذا العام ١٩٩٣/١٩٩٢ مماثلة للعام الماضي وهو تصدير كمية ثابتة تقدر بنحو ١٥ مليون قنطار، وأن الانخفاض في المعروض للسوق المحلي (للمغازل ومصانع النسيج) سوف يتم تعويضه من خلال استيراد أصناف أقل رتبة، ومن المتوقع أيضاً أن تصل الواردات من الاقطان الأمريكية إلى نحو مليون قنطار، كذلك من المتوقع أن تتم تجربة استيراد القطن السوري (١٨). وقد قررت وزارة الزراعة الرجوع إلى العمل بنظام تسويق القطن عن طريق البورصة وتجارة البضاعة الحاضرة في خلال ٣-٥ سنوات، وقد أجريت العديد من الدراسات لاقتراح الزيادة السعرية للإنتاج، وتنفيذاً للاتفاق المبرم بين الحكومة والبنك الدولي وصندوق النقد الدولي لرفع سعر القطن للمزارع في نهاية عام ١٩٩٢ إلى ٦٦ في المائة من السعر العالمي كخطوة في سبيل تحرير إنتاجه وتسويقه وتجارته الخارجية خلال التسعينات (١١).

وتقدر تكاليف هذا المشروع بنحو ٢٩٠ مليون دولار، ويهدف الى زيادة الانتاجية الزراعية لنحو ٣٠٢٤ ألف هكتار عن طريق صرف المياه الزائدة والاملاح من الاراضي الزراعية ذات المستوى المائي الارضي المرتفع. ويستفيد من هذا المشروع نحو ٢٤٠ ألف أسرة (١٨). هذا وقد صدر في عام ١٩٩٢ قانون تنظيم العلاقة بين مالكي ومستأجري الاراضي الزراعية (الصندوق رقم ٢)؛

(د) الانتاج الزراعي

ساهم القطاع الزراعي بنحو ١٧ر٦ في المائة من اجمالي الناتج المحلي في مصر في عام ١٩٩١ (٣). وقد حقق الانتاج الزراعي نمواً ملموساً خلال عقد الثمانينات، حيث بلغ معدل النمو في الرقم القياسي للانتاج الزراعي نحو ٣ر٣٩ في المائة سنوياً خلال الفترة (١٩٨١-١٩٩٢) وارتفع انتاج الغذاء بنحو ٤ر١٣ في المائة سنوياً خلال تلك الفترة. أما في عام ١٩٩٢ ومقارنة بالعام السابق فان معدل النمو قد بلغ ١ر٦٦ في المائة و ١٩ في المائة للانتاج الزراعي والغذائي على التوالي، وهذه المعدلات تنخفض قليلاً عن مثيلتها في عام ١٩٩١ (٤).

شهد عقد الثمانينات نمواً ملحوظاً في إنتاج الحبوب في مصر حيث ارتفع حجم الانتاج من حوالي ٨٥ مليون طن في بداية الثمانينات الى نحو ١٣٨ مليون طن في عام ١٩٩١، أما في عام ١٩٩٢ فإن الانتاج قد ارتفع الى نحو ١٤٧ مليون طن أو نحو ٦ر٥ في المائة مقارنة بعام ١٩٩١. أما إنتاج القمح فإنه في تزايد مستمر حيث ارتفع من حوالي ١ر٩ مليون طن في عام ١٩٨٦ الى ٢ر٨ مليون طن في عام ١٩٨٩ وإلى نحو ٤ر٥ مليون طن في عام ١٩٩١، ونحو ٤ر٦ مليون طن في عام ١٩٩٢. وقد جاء ذلك نتيجة لزيادة المساحة المزروعة منه (وبدأت زراعة الساحل الشمالي بالقمح حيث تم زراعة نحو ٤٢ ألف هكتار في عام ١٩٩٢)، وللسياسة السعرية التي رفعت اسعار المنتج (٤٠٠ جنيه أو ١٢١ دولاراً للطن)، وللتوسع في استخدام الاصناف مرتفعة الانتاجية، وتوافر المدخلات الزراعية بشكل عام. وقد أزالت الحكومة القيود على تسويق وتداول دقيق القمح وتم تحرير اسعار التجزئة التي كانت تفرضها وزارة التموين والتجارة الداخلية. أما انتاج الشعير والذرة فقد ارتفع الى نحو ١٦ر٠ و ٢٣ر٥ مليون طن على التوالي في عام ١٩٩٢ (٢٠).

٢ مليون عامل في حكم المتعطلين عن العمل إذا ما أخذنا في الاعتبار حجم السكان النشطين اقتصادياً في عام ١٩٩٢. ولمعالجة هذه المشكلة تحاول الحكومة توفير فرص للعمالة في مختلف القطاعات الاقتصادية بما في ذلك القطاع الزراعي حيث بدأت البنوك الزراعية في دراسة الجدوى الاقتصادية لمشروعات صغيرة يتم تمويلها من خلال الصندوق الاجتماعي للتنمية (تنفيذا لاتفاقية تم توقيعها مع بنك التنمية والائتمان الزراعي) بتكلفة قدرها ٣٠ مليون جنيه مصري بهدف المشاركة في علاج مشكلة البطالة بين الريفيين عن طريق منح قروض لمشروعات صغيرة، وقد بدأت التجربة في خمس محافظات هي: دمياط والغربية والفيوم والقليوبية والدقهلية (١٦)؛

(ج) الموارد الأرضية والمائية

كما تشير تقارير منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، فإن مساحة الاراضي الزراعية في مصر تقدر بنحو ٢ر٣٣ مليون هكتار، منها نحو ٢٧٧ ألف هكتار مستغلة بمحاصيل مستديمة في عام ١٩٩٠ (٢). في حين توضح بيانات وزارة الزراعة المصرية ان المساحة المنزرعة فعلاً تبلغ ٣ر١ مليون هكتار تمثل نحو ٣ في المائة من اجمالي المساحة الأرضية. وهناك مساحة قدرها نحو ٣ر٢ مليون هكتار قابلة للزراعة يُخطط لري ١ر٢٢ مليون هكتار منها بمياه نهر النيل والباقي بالمياه الجوفية. وقد تم استصلاح نحو ٥٤٦ ألف هكتار في عقد الثمانينات، وزرع منها نحو ٧ر٤ ألف هكتار على نحو ٩٣٤ ألف من خريجي الجامعات خلال الفترة (١٩٨٨/١٩٨٧-١٩٩٠)، وتعتمد الزراعة في مصر على الري بنحو ٩٧ في المائة من الاراضي المزروعة بمياه النيل، و ٢ في المائة على الري بالامطار، و ١ في المائة على المياه الجوفية في الصحراء الغربية وسيناء (١١).

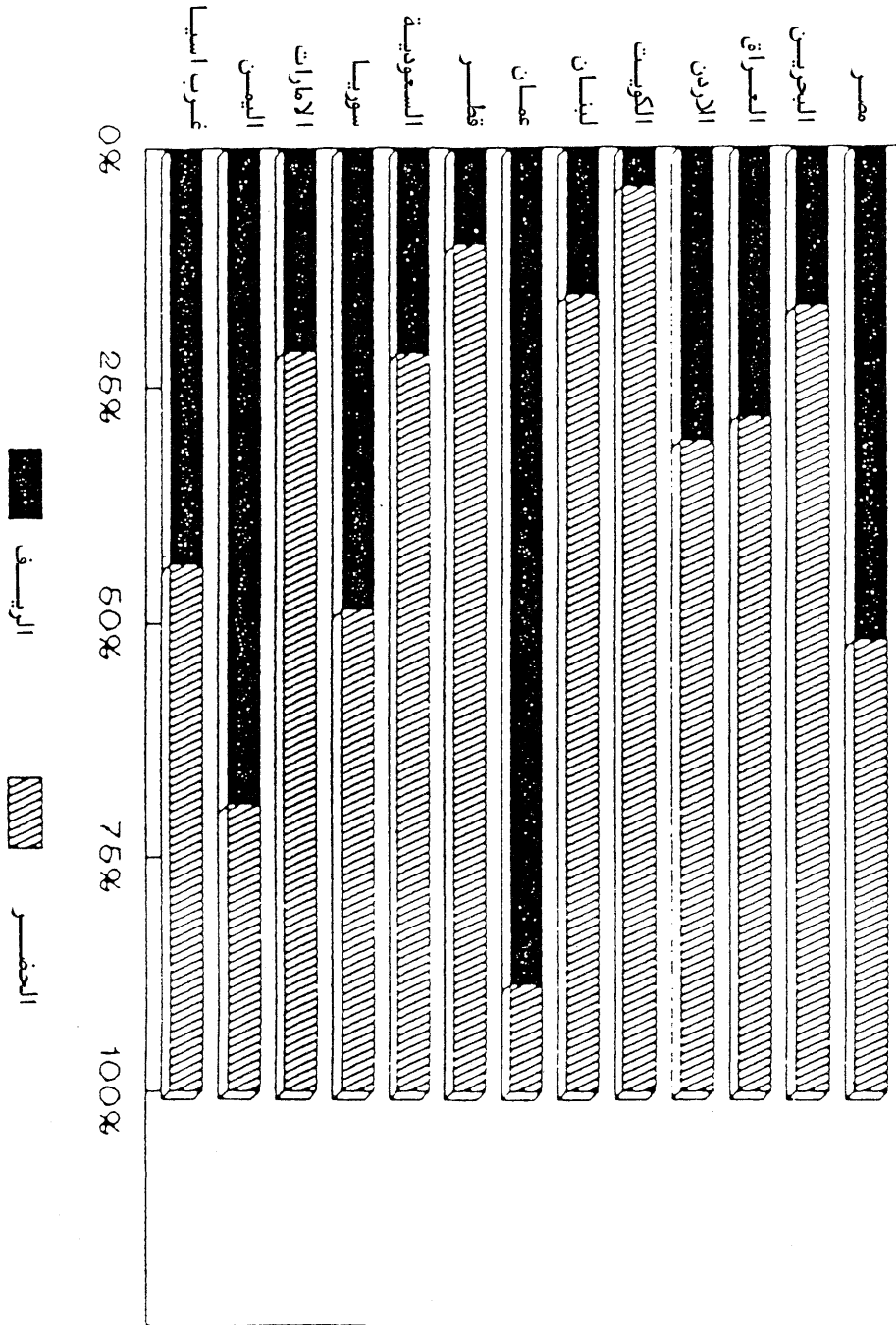
وقد أعلن في عام ١٩٩٢ عن اكتشاف مخزون ضخم من المياه الجوفية في سيناء قدر بنحو ٦ بلايين متر مكعب يمكن أن تساهم في زراعة حوالي ٢٠٠ ألف فدان (٨٤ ألف هكتار) (١٧). هذا وتتاثر نحو ٣٠ في المائة من مساحة الاراضي الزراعية في مصر بالملوحة بدرجات متفاوتة (١١)، وقد وافق البنك الدولي عام ١٩٩٢ على إقراض مصر مبلغ ٤٥ مليون دولار، كما وافقت مؤسسة التنمية الدولية (IDA) على قرض قيمته ٧٥ مليون دولار، وذلك لتجديد وتحسين شبكة الصرف الزراعي،

الصندوق رقم ٢- قانون العلاقة بين مالكي ومستأجري الاراضي الزراعية في مصر

صدر في ٢٧ حزيران/يونيو ١٩٩٢ قانون يقضي بتعديل قانون الاصلاح الزراعي (الصادر في عام ١٩٥٢). حيث حدد قيمة الايجار السنوي للأراضي الزراعية باثنين وعشرين مثلاً للضريبة العقارية السارية وذلك اعتباراً من أول السنة الزراعية التالية للسنة التي يصير فيها تقدير هذه الضريبة نهائياً. وبالنسبة للحدائق والنباتات المستديمة، تفرض ضريبة عقارية اضافية تقدر بنحو ٤٠ في المائة من قيمة الزيادة في الايجار عن الحد المقرر قانوناً. ويلتزم المستأجر بتطهير وصيانة المساقى والمرابي والمصارف الفرعية الواقعة في نطاق الارض المؤجرة. وتنتهي عقود ايجار الاراضي الزراعية نقداً أو مزارعة بانتهاء السنة الزراعية ١٩٩٦/١٩٩٧. ويلتزم المستأجر بإخلاء الارض بتعويض من المالك قدره ٢٠٠ مثل الضريبة، ويكون لمستأجري الاراضي الزراعية الذين تنتهي عقود الايجار المبرمة معهم الأولوية في تملك الاراضي الصحراوية التي تستصلحها الدولة (١٩) وبصدور هذا القانون الذي رفع القيمة الاجارية وألزم المستأجر بإخلاء الارض الزراعية بتعويض من المالك يكون قد قضى على عديد من المشاكل القائمة بين مالكي ومستأجري الاراضي الزراعية.

الشكل ٦ - سكان الريف والحضر في غرب آسيا، عام ١٩٩٢

كنسبة مئوية



الصندوق رقم ١- البيئة والتنمية الزراعية المتواصلة في غربي آسيا

عُقدت قمة الأرض في ريو دي جانيرو بالبرازيل في الفترة ٣-١٤ حزيران/يونيو ١٩٩٢، وقد شاركت فيها معظم دول العالم ومنها جميع دول غربي آسيا. واقترحت مجموعة الدول النامية انشاء صندوق البيئة. وكيفية نقل التكنولوجيا من الدول الغربية الى الدول النامية(٧).

ان منطقة غربي آسيا، وقد بدأت اهتماما حثيثا بالبيئة والتنمية المتواصلة، تواجه العديد من المشاكل البيئية تستحق الاهتمام والوصول الى معالجتها، منها:

أولاً- الزيادة السكانية بوجه عام وزيادة سكان الحضر بوجه خاص سوف يكون لها آثار سلبية في المستقبل على التنمية بشكل عام. ففي حين بلغ معدل النمو السكاني في المنطقة نحو ٣.٥ في المائة خلال الفترة ١٩٨٠-١٩٩٢ فإن نمو سكان الحضر قد بلغ ٤.٧ في المائة ونمو سكان الريف نحو ١.٩٢ في المائة في نفس الفترة. ولقد كان هناك توازن بين سكان الريف والحضر في بداية الثمانينات حيث كان سكان الريف والحضر يمثل كل منهم ٥٠ في المائة من إجمالي عدد السكان أي بنسبة ١:١، أما في عام ١٩٩٢ فإن عدد سكان الحضر قد بلغ نحو ٧٢.١ مليون نسمة يمثلون نحو ٥٦.٢ في المائة من إجمالي عدد السكان وأصبح كل ٥ من سكان الريف يقابلهم ٧ من سكان المدن. ان زيادة سكان الحضر بالمعدلات المشار اليها سابقاً سوف يؤدي الى ضغوط متزايدة على البنية الأساسية، وان الحكومات سوف تواجه بمشكلات ضخمة مثل توفير المساكن ووسائل المواصلات ومياه الشرب النقية، هذا بالإضافة الى التلوث البيئي الذي تحدته تلك الزيادة السكانية.

ثانياً- أدى الاستنزاف السريع للمياه الجوفية الى انخفاض حاد في منسوب المياه في الآبار، ففي المملكة العربية السعودية انخفض منسوب المياه غير المتجددة بنحو ١٠٠ متر خلال السنوات العشر الماضية(٨)، وفي اليمن انخفض منسوب المياه الجوفية بنحو ٧ أمتار(٩)، وقد كان هناك استنزاف للمياه الجوفية بالأردن خلال السنوات التي قل فيها هطول الأمطار في نهاية الثمانينات وحتى بداية التسعينات حيث جاءت أمطار غزيرة أدت الى تجديد مياه الآبار الجوفية. وحاليا يحدث استنزاف كبير للمياه الجوفية في الأراضي الفلسطينية المحتلة وبصفة خاصة في قطاع غزة الذي بلغ معدل الاستنزاف من المياه الجوفية به نحو ٦٠ في المائة من الضخ الكلي حيث أن طاقته السنوية ٤٠ مليون متر مكعب في حين أن ما يتم استغلاله هو ١٠٠ مليون متر مكعب سنوياً(١٠). وفي الجمهورية العربية السورية والعراق فإن إقامة سد أتاتورك في تركيا قد أحدث تأثيرا كبيرا على الكميات المناسبة في نهر الفرات، ومن شأن قيام تركيا بإقامة سد جديد على الفرات أن يؤدي الى تدهور الأوضاع المائية في كل من الجمهورية العربية السورية والعراق. وبالإضافة الى استنزاف مياه الآبار الجوفية، تعاني معظم دول المنطقة من تلوث مياه الأنهار والبحار والبحيرات والذي بدأ يؤثر على نوعية مياه الشرب والري وعلى الثروة السمكية(١٣).

ثالثاً- لقد تأثرت خواص التربة في بعض دول المنطقة نتيجة لعدم كفاية مشاريع الصرف الزراعي، فهناك نحو ٣٠ في المائة من مساحة الأراضي الزراعية في مصر تعد متأثرة بالملوحة بدرجات متفاوتة(١١)، وهناك مساحات شاسعة بالعراق تأثرت بالملوحة وقد تم حفر قناة لنقل مياه الصرف وأطلق عليها اسم النهر الثالث. وفي اليمن لاتزال نسبة كبيرة من الأراضي الزراعية تتعرض للانجراف بواسطة المياه والرياح(١٢). وتجدر الإشارة الى أن معظم دول المنطقة معرضة - بدرجات متفاوتة - الى خطر التصحر وتقلص المساحات المزروعة.

عدهم نحو ٢١.٧ مليون نسمة يشكلون نحو ٣٩.٥ في المائة من إجمالي عدد السكان. وقد بلغ حجم العمالة الكلية او السكان النشطين اقتصاديا نحو ١٥.٣ مليون نسمة، يعمل منهم بالزراعة نحو ٦ ملايين نسمة أي ما نسبته ٣٩.٥ في المائة من إجمالي القوى العاملة.

تشكل الزيادة السكانية الكبيرة في مصر عبئاً ثقيلاً على الموارد الاقتصادية المتاحة كما تمثل ضغطاً على كافة المرافق والخدمات العامة بالإضافة الى انها عامل أساسي في زيادة الواردات الغذائية. وهي بوجه عام تمثل عائقاً رئيساً أمام الجهود الخاصة بزيادة معدلات التنمية. وقد تراوحت معدلات البطالة في مصر في الآونة الأخيرة بين ١٥-٢٠ في المائة من إجمالي القوى العاملة(١١) وهو ما يعني وجود أكثر من

السلبية الناجمة عن تطبيق برنامج الإصلاح الاقتصادي، ويهدف هذا الصندوق الى تخفيف معدل البطالة أو خلق فرص جديدة للعمل. ويبلغ حجم رأسمال الصندوق أكثر من بليون دولار منها ٤٠٠ مليون دولار من البنك الدولي و ٦١٠ ملايين دولار من السوق الأوروبية ودول الخليج(١٥)؛

(ب) السكان

بلغ عدد سكان مصر عام ١٩٩٢ نحو ٥٤.٨ مليون نسمة بزيادة مطلقة قدرها نحو ١.٢ مليون نسمة وبمعدل نمو قدره ٢.٢٤ في المائة عن العام السابق، ويمثل سكان المناطق الريفية نحو ٥١.٩ في المائة من إجمالي عدد السكان. أما السكان الزراعيين فقد بلغ

والتنمية في القاهرة في الفترة من ١٠ الى ١٢ أيلول/سبتمبر ١٩٩١، وحضره وزراء وممثلون عن ٢٢ من الدول الأعضاء في منطقة الاسكوا وجامعة الدول العربية، إضافة الى ممثلين عن منظمات الأمم المتحدة ومنظمات حكومية وغير حكومية (*). وقد قرر المؤتمر إعطاء أولوية للمشاريع البيئية التي لها تأثير مباشر على التنمية والتي تتعلق بحياة الشعوب والأجيال العربية القادمة. وتشمل هذه المشاريع التنمية الملائمة والمأمونة بيئياً، وتعزيز الإدارة البيئية، وتطوير المستوطنات البشرية وتنمية الموارد المائية والزراعية، ومكافحة التصحر، واستخدامات الطاقة، وإدارة البيئة الصناعية والمواد الخطرة، وحماية البيئة البحرية، والتوعية البيئية، وحماية الموارد الطبيعية والتراث الطبيعي للبلدان العربية (٦٨).

زاي- الوضع الزراعي في دول منطقة غربي آسيا

١- مصر

(أ) الوضع الاقتصادي العام

حقق الاقتصاد المصري نمواً إيجابياً عام ١٩٩٢، حيث بلغ معدل النمو في الناتج المحلي الإجمالي نحو ٢ في المائة (١٤). وانخفض معدل التضخم الى نحو ١٧ في المائة بعد أن كان نحو ٢٦ في المائة عام ١٩٩١، واستقر سعر صرف الجنيه المصري للعام الثاني على التوالي (٣٣٣ جنيه لكل دولار أمريكي)، وانتهت المرحلة الثانية من برنامج التصحيح الاقتصادي في تشرين الثاني/نوفمبر ١٩٩٢ (والتي كانت قد بدأت في أيار/مايو ١٩٩١) والتي تم التركيز خلالها على ثلاثة عناصر هي: سعر الصرف، وسعر الفائدة، والعجز في الموازنة. وقد حدث تقدم وانجاز في هذه العناصر الثلاثة وفي بعض الحالات كان الانجاز أكثر مما كان متوقعا، فقد تم توحيد أسعار الصرف، وتم رفع سعر الفائدة على العملة المحلية لامتناس المذخرات، وانخفض العجز في الميزانية الى نحو ٧ في المائة من إجمالي الناتج المحلي والتي كان مقترحا لها من قبل صندوق النقد الدولي أن تصل الى ٩٥ في المائة من إجمالي الناتج المحلي (١٥). ورغم تعرض البلاد زلزال قوي في ١٢ تشرين الأول/أكتوبر ١٩٩٢ أحدث خسائر جسيمة في المنازل والممتلكات وأودى بحياة أكثر من ٥٠٠ شخص إلا أن الحكومة قد أعلنت أنها ستستمر في تنفيذ برنامج الإصلاح الاقتصادي في مرحلته الثالثة وسوف تركز على الليبرالية أو التحول للقطاع الخاص.

وقد اتخذت الحكومة قراراً بإزالة القيود على الواردات من عدة سلع مثل الأغنام الحية واللحوم والأسماك ومنتجات الألبان ورب الطماطم والسكر والدقيق والعدس والفول، وسحبت التشريعات الجديدة للمستوردين بوضع أسعارهم باستثناء السكر والدقيق والتي تظل مدعومة من قبل الدولة. كما أنشئ الصندوق الاجتماعي للتنمية للمساعدة في تخفيف الآثار

يقدر متوسط نصيب الفرد من الفجوة الغذائية في منطقة غربي آسيا بوجه عام بنحو ٧٤ دولاراً في عام ١٩٩١ بعد أن كان نحو ٨٨٫٨ دولاراً للفرد في عام ١٩٩٠. وهناك تباين شديد بين دول المنطقة، حيث تصل الفجوة الى أدناها في كل من مصر والعراق والجمهورية العربية السورية (١٩-٣٢ دولاراً) وتصل الى أقصاها في قطر (٦٤٣ دولاراً) والامارات (٦٧٩ دولاراً). وتجدر الإشارة الى أن إجمالي قيمة الفجوة الغذائية في المملكة العربية السعودية تمثل نحو ثلث الفجوة الغذائية للمنطقة في عام ١٩٩١ أي نحو ٣٣٫٦ في المائة وفي مصر نحو ١٨٫٨ في المائة.

هـ- السياسة الزراعية

اتسمت السياسة الزراعية في منطقة غربي آسيا بتحول أو بتغيير واضح في السنوات الأخيرة نحو الأفضل، فبصفة عامة بدأت عدة دول في تنفيذ برامج اصلاحية تهدف الى معالجة الاختلالات الهيكلية وإزالة التشوهات في البيانات الاقتصادية، فالاردن ومصر تعد أول دولتين تقومان بتنفيذ هذه البرامج بعد عقد اتفاقيات مع صندوق النقد الدولي، وهناك مؤشرات ايجابية جاءت في أعقاب تطبيق برامج الإصلاح الاقتصادي في الدولتين مثل تحقيق معدلات نمو ايجابية في الناتج المحلي الإجمالي، وانخفاض معدلات التضخم، وانخفاض العجز في الميزانية. كما أن بعض الدول بدأت تسير نحو الإصلاح الاقتصادي دون عقد اتفاقيات مع صندوق النقد الدولي.

والاتجاه العام في المنطقة هو تحرير القطاع الزراعي والاتجاه نحو الليبرالية، وترك أسعار المنتجات الزراعية تحدد طبقاً لتفاعل قوى العرض والطلب وتخفيض الدعم على مستلزمات الانتاج الزراعي تدريجياً وتقليص عدد المؤسسات العامة. وقد استهدفت كافة استراتيجيات وخطط التنمية الزراعية بدول المنطقة في بداية عقد التسعينات زيادة الانتاج الزراعي رأسياً وأفقياً، والارتقاء بنسبة الاكتفاء الذاتي، والاهتمام بالبيئة والمحافظة على الموارد الطبيعية والعمل على تحقيق التنمية الزراعية القابلة للاستمرار (الصندوق رقم ١).

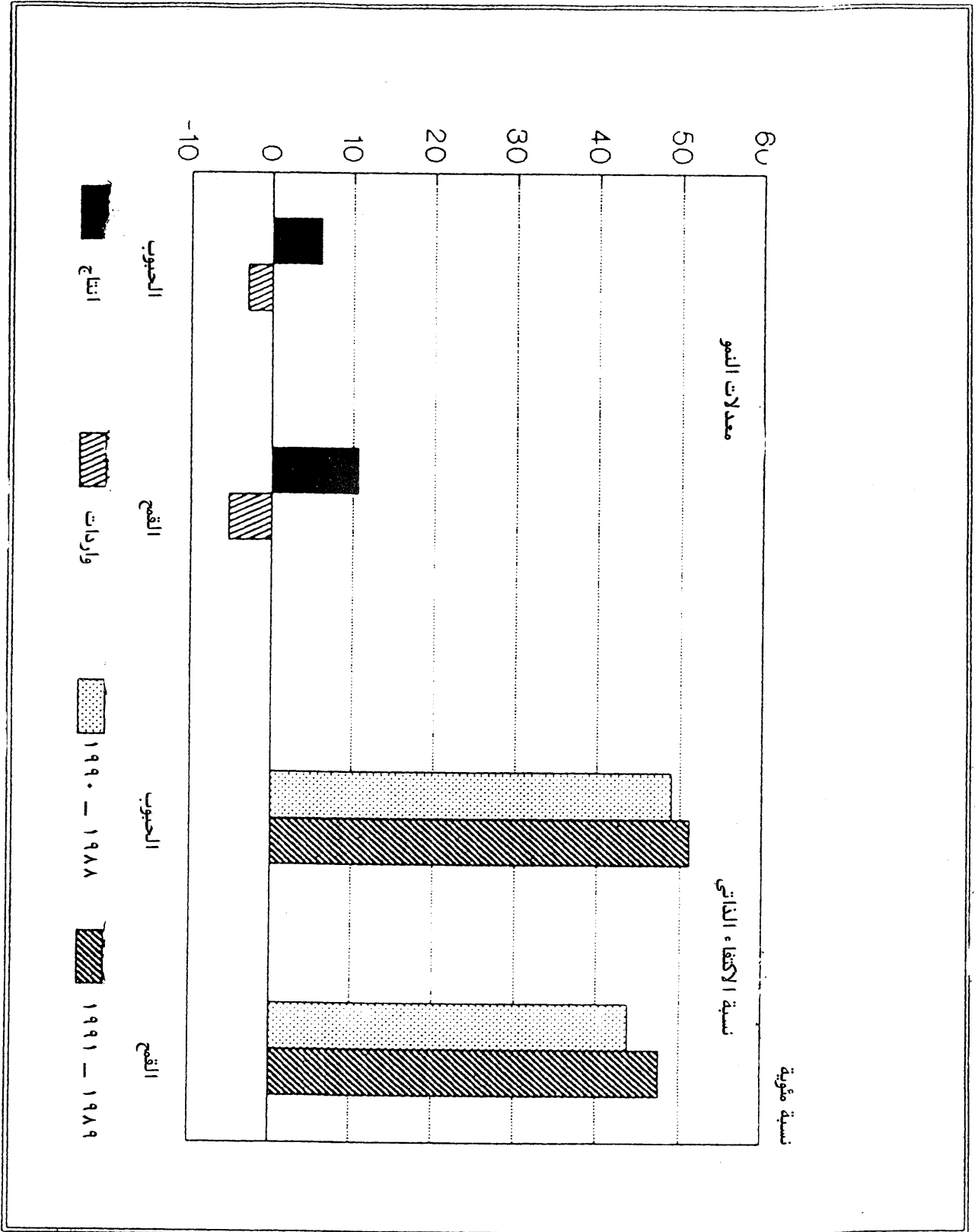
كما أخذت بعض الدول في إعطاء اهتمام خاص للبحوث الزراعية التطبيقية والارشاد الزراعي وتطوير عمليات التسويق والاقراض الزراعي. وبالرغم من كل الجهود المبذولة فلا يزال تحقيق أهداف التنمية تعترضه المعوقات الأساسية وهي: الزيادة المرتفعة في عدد السكان في مقابل محدودية الموارد الزراعية المتاحة بالمنطقة خصوصاً في مجال المياه والأراضي الصالحة للزراعة، وتختلف دول المنطقة عن أخذ مبادرات للتعاون الزراعي فيما بينها مما أدى الى خلق المشاكل الزراعية للعديد منها والى خلق أزمات تسويقية خاصة في مجال الخضار والفواكه.

واو- البيئة والتنمية

انعقد المؤتمر العربي الوزاري عن البيئة

(*) نص البيان العربي عن البيئة موضح بالملحق ص (٥٤).

الشكل ٥- معدلات النمو في انتاج وواردات الحبوب والقمح ونسب الاكتفاء الذاتي منها في غربي آسيا
١٩٨٨-١٩٩٠، ١٩٨٩-١٩٩١



المصدر: حسب من: FAO: Production Yearbook, 1991 and Trade Yearbook, 1991.

٢- الانتاج الحيواني

١٤٦٨ في المائة الى نحو ١١٦٨ في المائة. وقد جاء الانخفاض في الصادرات الكلية للمنطقة نتيجة لتوقف صادرات العراق من النفط وانخفاض صادرات الكويت.

وتمثل التجارة الزراعية نحو ٩٤ في المائة من إجمالي التجارة الكلية. وعلى حين تمثل الصادرات الزراعية نحو ٢٦ في المائة فقط من إجمالي الصادرات فإن الواردات الزراعية تمثل نحو ١٧ في المائة من إجمالي الواردات، نظرا لأن معظم الصادرات هي صادرات بترولية وأن الواردات هي في معظمها سلع استهلاكية ورأسمالية. وقد انخفض العجز في الميزان التجاري الزراعي لدول المنطقة من حوالي ١٢٥ بليون دولار في عام ١٩٩٠ الى نحو ١١ بليون دولار في عام ١٩٩١ أي بما نسبته ١٢٣ في المائة (٦). وهذا الانخفاض يُعَدُّ انخفاضا وهما أو غير حقيقي ولا يُتخذ كدليل على تحسُّن التجارة الزراعية للمنطقة بل يعكس الحالة غير الطبيعية التي يمر بها كل من العراق والكويت. فإذا ما أخذنا أرقام عام ١٩٨٩ بالنسبة لصادرات وواردات العراق والكويت (وبقيت بيانات باقي الدول لعام ١٩٩١ على ما هي عليه) فإنه يُلاحظ أن العجز في الميزان التجاري الزراعي يرتفع الى نحو ١٣٥ بليون دولار أي بزيادة قدرها ٧٨ في المائة عن عام ١٩٩٠. هذا وقد بلغت نسبة الصادرات الى الواردات الزراعية نحو ١٨ في المائة في عام ١٩٩١، أما في حالة أخذ العراق والكويت في الاعتبار فإن هذه النسبة تنخفض الى نحو ١٦ في المائة وهي أقل من نسبتها في عام ١٩٩٠.

تمثل تجارة السلع الغذائية نحو ٨٠٨ في المائة من إجمالي التجارة الزراعية لدول المنطقة في عام ١٩٩١، فالصادرات من السلع الغذائية تمثل نحو ٧٤٩ في المائة من إجمالي الصادرات الزراعية، والواردات من السلع الغذائية نحو ٨١٨ في المائة من الواردات الزراعية ونحو ١٤ في المائة من الواردات الكلية. أن حجم الفجوة بين الصادرات والواردات من السلع الغذائية أو ما يسمى بالفجوة الغذائية أو صافي واردات الغذاء، قد بلغت نحو ١١ بليون دولار في كل من عامي ١٩٨٩ و ١٩٩٠، أما في عام ١٩٩١ فقد انخفضت هذه الفجوة الى نحو ٩٢ بليون دولار. وكما سبق ذكره فإن ذلك يُعَدُّ أمراً مؤقتاً، فبعد إزالة الحصار المفروض على العراق وعودة الواردات الغذائية الى سابق عهدها في الكويت فإن الصورة ستختلف تماماً عما هي عليه الآن. وتجدر الإشارة الى أن انخفاض الواردات الغذائية قد يرجع (بالإضافة الى ما سبق) الى انخفاض الأسعار العالمية وارتفاع الانتاج في بعض المواد الغذائية في بعض دول المنطقة (مثل زيادة انتاج القمح في مصر)، انتهاء عدد من الدول لسياسة احتلال الانتاج المحلي بدل الاستيراد. فقد انخفضت أسعار القمح عالمياً من ١٣٧ دولاراً للطن في عام ١٩٩٠ الى ١٢٩ دولاراً للطن في عام ١٩٩١ بالنسبة للقمح الأمريكي، ومن ١٥٦ الى ١٤٣ دولاراً للقمح الكندي (٢)، أي أن الانخفاض في الأسعار قد بلغ نحو ٦٢ في المائة، و ٩١ في المائة على التوالي. هذا وقد بلغت واردات الحبوب نحو ٣٤ بليون دولار تمثل نحو ٣١٤ في المائة من إجمالي الواردات الغذائية في عام ١٩٩١.

حقق الرقم القياسي للانتاج الحيواني نمواً ايجابياً في كافة دول المنطقة، فباستثناء اليمن التي انخفض فيها الانتاج بنحو ١٧ في المائة، فقد نما الانتاج الحيواني خلال عام ١٩٩٢ في باقي الدول بنسب تراوحت بين (٢٢ في المائة و ٢٣ في المائة) في كل من مصر والمملكة العربية السعودية والجمهورية العربية السورية، وبنسبة ١٦٣ في المائة في الأردن. وبالرغم من هذه الزيادة فإن مستويات الانتاج لم تصل الى ما كانت عليه في عام ١٩٩٠ في معظم المنتجات الحيوانية.

تمثل اللحوم الحمراء نحو ٥٥ في المائة من إجمالي اللحوم المنتجة في المنطقة بوجه عام. وترتفع نسبتها الى ٧٢٣ في المائة في مصر، ونحو ٦٥ في المائة في كل من اليمن والجمهورية العربية السورية. أما في باقي دول المنطقة فإن لحوم الدواجن تمثل النسبة الكبرى من الانتاج، وقد ارتفع انتاج اللحوم الحمراء على مستوى المنطقة بنحو ٤ في المائة في عام ١٩٩٢ وبلغ نحو ١١ مليون طن يمثل انتاج مصر منها نحو النصف، أما لحوم الدواجن وخاصة الدجاج فقد ارتفع انتاجها بنسبة ضئيلة، لم تتجاوز ١٢ في المائة. وقد ازدهرت صناعة الدواجن بالمنطقة في ظل امكانيات التربية الحديثة، إلا أنها تعتمد على الاستيراد لمعظم مستلزمات الانتاج من أعلاف وأدوية بيطرية، وغيرها.

بلغ إجمالي انتاج البيض في دول المنطقة عام ١٩٩٢ نحو ٥٣٣ ألف طن بزيادة قدرها ٣١ في المائة عن مستوى انتاج عام ١٩٩١، إلا أنه لا يزال دون مستوى انتاج عام ١٩٩٠ حيث كان نحو ٥٥٠ ألف طن، وتركزت معظم الزيادة في العراق الذي رفع انتاجه من ٣٥ ألف طن عام ١٩٩١ الى ٤٥ ألف طن عام ١٩٩٢ مسجلاً زيادة نسبتها ٢٨٦ في المائة.

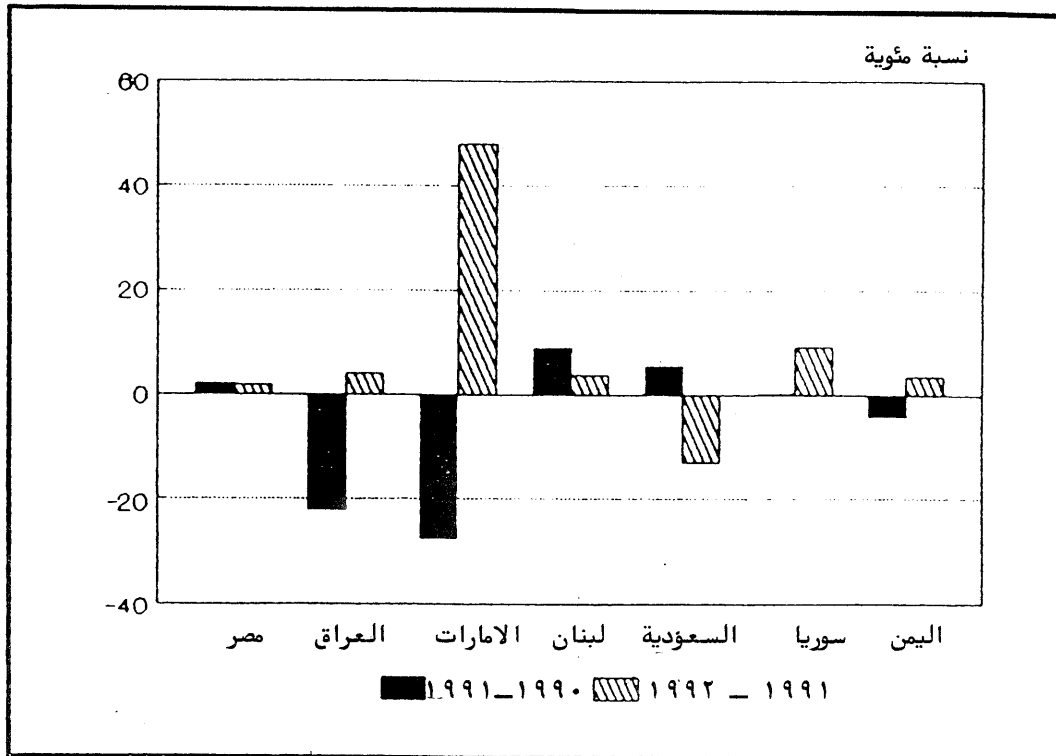
وفي مجال انتاج الالبان، ارتفع الانتاج بنحو ١ في المائة على مستوى المنطقة مقارنة بعام ١٩٩١ حيث بلغ ٥١ مليون طن في عام ١٩٩٢، وكان الارتفاع واضحاً في العراق حيث بلغت نسبة الزيادة ١٨٥ في المائة وانخفض الانتاج في مصر بنحو ٢٦ في المائة.

دال- التجارة الخارجية الزراعية (*)

في ظل الحظر المفروض على العراق وانخفاض صادرات الكويت ووارداتها، فإن تحليل التجارة الخارجية للمنطقة لا يعكس الوضع الطبيعي، وطبقاً للبيانات المتوفرة بواسطة منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة، فإن إجمالي التجارة الخارجية (صادرات وواردات) لمنطقة غربي آسيا قد انخفض في عام ١٩٩١ بنحو ٣٧ في المائة مقارنة بعام ١٩٩٠. وفي حين انخفضت الصادرات الاجمالية بنحو ١٣ في المائة فإن الواردات قد ارتفعت بنحو ١٠ في المائة وانخفض الفائض في الميزان التجاري الكلي من حوالي ٣٣٣ بليون دولار في عام ١٩٩٠ الى نحو ١٢٦ بليون دولار في عام ١٩٩١، كما أن نسبة الصادرات الى الواردات قد انخفضت من

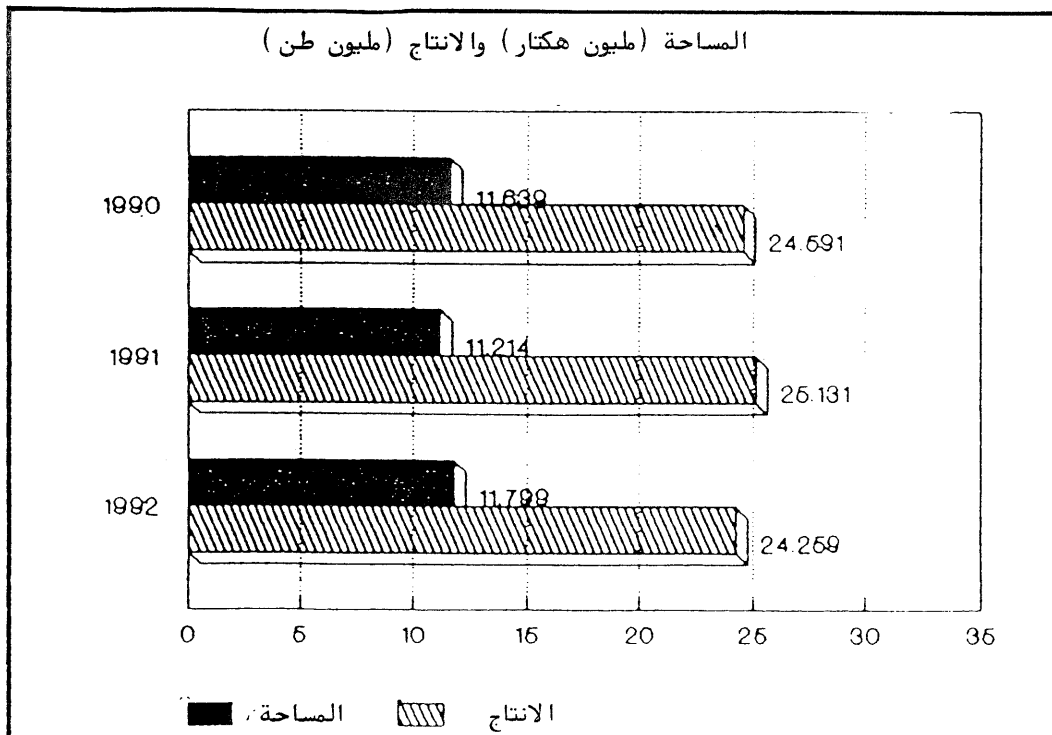
(*) البيانات الواردة في هذا الجزء لعام ١٩٩١ مقارنة بعام ١٩٩٠، حيث لم تتوافر بيانات عن التجارة الخارجية لعام ١٩٩٢ وقت إعداد الدراسة.

الشكل ٣- معدلات النمو في الأرقام القياسية للإنتاج الزراعي في منطقة غربي آسيا
١٩٩٠-١٩٩١ ، ١٩٩١-١٩٩٢



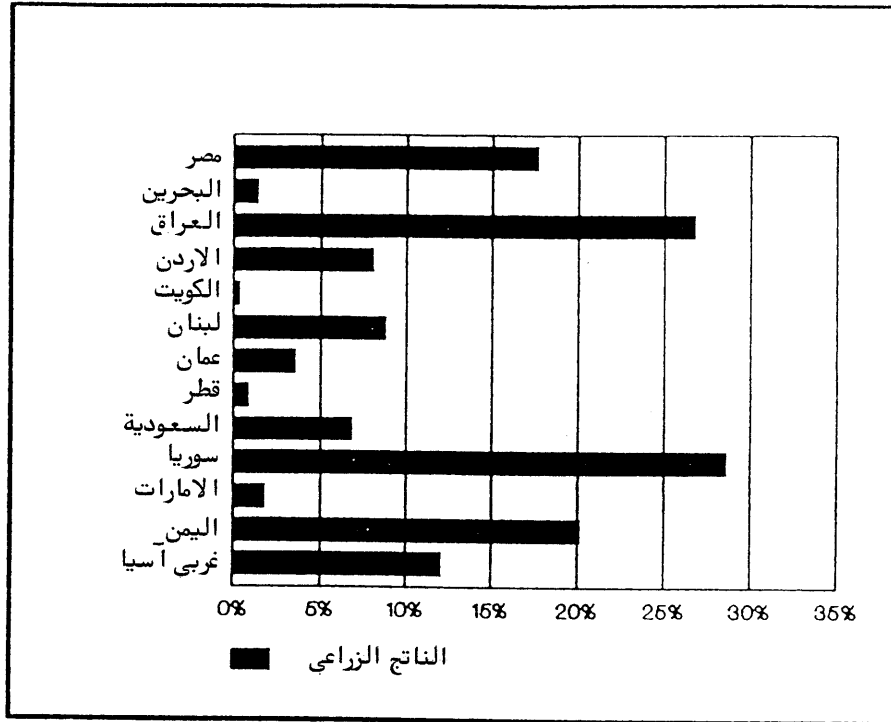
المصدر: FAO: Printout, 1992

الشكل ٤- المساحة والإنتاج في زراعة الحبوب في منطقة غربي آسيا
للسنوات ١٩٩٠ و ١٩٩١ و ١٩٩٢



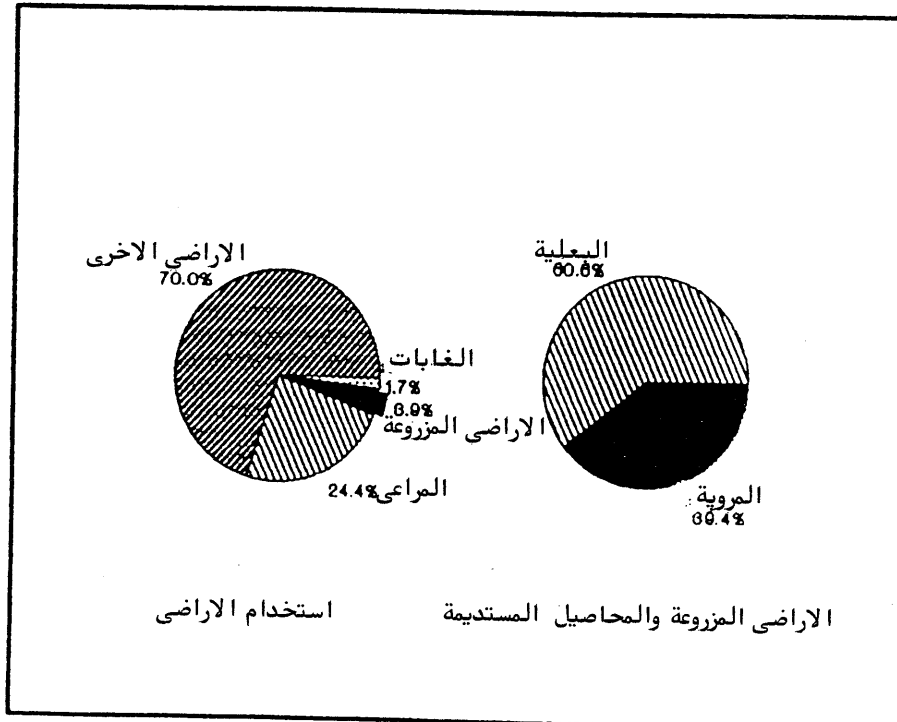
المصدر: FAO: Printout, 1992

الشكل ١- الزراعة كنسبة مئوية من الناتج المحلي الاجمالي في منطقة غربي آسيا، عام ١٩٩١



المصدر: الصندوق العربي للانماء الاقتصادي وآخرون: التقرير الاقتصادي العربي الموحد، ١٩٩٢.

الشكل ٢- استخدام الاراضي، والمساحة المروية في منطقة غربي آسيا، عام ١٩٩٠



المصدر: FAO, Production Yearbook, 1992

١٢ر٣ مليون طن (وهو أعلى مستوى له في عقد الثمانينيات وأوائل التسعينات) إلى ١١ر٧ مليون طن أو بما نسبته ٤ر٨ في المائة، ففي العراق انخفضت المساحة بنسبة ١٢ر٢ في المائة وانخفض الانتاج بنسبة ٩ر٩ في المائة(٤).

وفي الجمهورية العربية السورية والأردن زادت المساحة المزروعة وارتفع الانتاج نتيجة لجودة موسم الأمطار، وبقي الانتاج في المملكة العربية السعودية دون تغيير وهو نحو ٤ ملايين طن. أما في مصر، فعلى الرغم من انخفاض المساحة المزروعة بنحو ٥ر٦ في المائة إلا أن الانتاج قد ارتفع بنحو ٣ في المائة في عام ١٩٩٢، وبلغ نحو ٤ر٦ مليون طن نتيجة للسياسة السعرية.

وقد ارتفعت نسبة الاكتفاء الذاتي من الحبوب في المنطقة بشكل عام في السنوات الأخيرة. ففي مقارنة بين متوسط الفترتين ١٩٨٨/١٩٩٠، ١٩٨٩/١٩٩١ (٥) تبين أن النسبة قد ارتفعت من ٤٨ر٩ في المائة إلى ٥١ر٨ في المائة، كما ارتفعت نسبة الاكتفاء الذاتي من القمح من حوالي ٤٣ر٨ في المائة إلى ٤٧ر٦ في المائة في الفترتين على التوالي. ويرجع ارتفاع نسبة الاكتفاء الذاتي إلى زيادة الانتاج وانخفاض الواردات، فقد ارتفع انتاج الحبوب من ٢٠ر٩ مليون طن في متوسط الفترة الأولى إلى ٢٢ر١ مليون طن كم متوسط للفترة الثانية أي بما نسبته ٦ في المائة، وانخفضت كمية الواردات الصافية (بعد استبعاد الصادرات) من حوالي ٢١ر٨ مليون طن إلى نحو ٢١ر٢ مليون طن أي بما يعادل ٣ في المائة. وقد تأثرت معظم الزيادة في الانتاج من زيادة ملموسة في انتاج القمح الذي ارتفع بنحو مليون طن فيما بين الفترتين أي بنسبة ١٠ر٧ في المائة. ورغم أن مصر تنتج أكثر من نصف انتاج الحبوب (٥٦ر٧ في المائة) إلا أنها لازالت تمثل أكبر دولة مستوردة للحبوب في المنطقة، فوارداتها من الحبوب تمثل نحو ٢٨ر٣ في المائة ومن القمح ٥٧ر٩ في المائة من إجمالي واردات المنطقة من الحبوب والقمح.

وبالنسبة لانتاج الخضار، التي باتت تعد من محاصيل التصدير الرئيسية في بعض دول المنطقة كالأردن والأراضي الفلسطينية المحتلة ومصر ولبنان، فقد ارتفعت نسبة الاكتفاء الذاتي منها في معظم دول المنطقة. وبالرغم من ارتفاع انتاجها بنحو ٣ر٧٨ في المائة في عام ١٩٩٢، حيث بلغ نحو ١٧ مليون طن، إلا أنه لا يزال دون مستوى انتاج عام ١٩٩٠ والذي بلغ نحو ١٨ر١ مليون طن، وقد أدى انتشار الصوبات الزراعية وزيادة العائد منها إلى تشجيع المزارعين على زراعة الخضار. ولم يحقق انتاج الفاكهة زيادة كبيرة في عام ١٩٩٢، حيث بقيت نسبة النمو في حدود ١ر٨ في المائة وبلغ الانتاج نحو ١٠ر٦ مليون طن.

هذا، وقد ارتفع انتاج البقوليات بنسبة ١٩ر١ في المائة، والمحاصيل السكرية بنحو ٥ر٦ في المائة، والمحاصيل الدرنية بنسبة ضئيلة بلغت ٠ر٩ في المائة فقط. أما انتاج المحاصيل الزيتية فقد انخفض بشكل حاد وبما يعادل نحو ٢٢ر٩ في المائة عما كان عليه في عام ١٩٩١.

المتجددة، فإن المعلومات المتوفرة تدل على حدوث انخفاض ملموس في مستوى سطح المياه بالآبار الجوفية في عدد من الدول مثل المملكة العربية السعودية واليمن والأراضي الفلسطينية المحتلة، مما يستوجب التدخل السريع من قبل حكومات الدول المعنية لوقف استنزاف هذه المياه.

قدّرت قيمة الناتج الزراعي الإجمالي لدول المنطقة عام ١٩٩١ بنحو ٢٥ر٨ بليون دولار (بالأسعار الجارية) تشكل نحو ١٢ر١ في المائة من إجمالي الناتج المحلي بالمنطقة. وتتفاوت نسبة مساهمة الناتج الزراعي في الناتج المحلي بين دولة وأخرى، فهي تقدر بنحو ١ر٦ في المائة في دول مجلس التعاون الخليجي (باستثناء المملكة العربية السعودية التي يمثل فيها الناتج الزراعي نحو ٦ر٨ في المائة)، ونحو ٩-٨ في المائة في الأردن ولبنان، و ١٨ في المائة في مصر، و ٢٠ في المائة في اليمن، وأكثر من ٢٥ في المائة في كل من العراق والجمهورية العربية السورية(٣).

وقد حققت معظم دول المنطقة نمواً إيجابياً في الانتاج الزراعي والغذائي في عام ١٩٩٢ مقارنة مع عام ١٩٩١ نظراً لجودة الظروف الجوية وزيادة كمية الأمطار. ففي الأردن التي حققت أعلى المعدلات، بلغ معدل النمو في الرقم القياسي للانتاج الزراعي نحو ٤٨ في المائة، تليها الجمهورية العربية السورية (٩ر٤ في المائة)، وتقاربت معدلات النمو في كل من العراق ولبنان واليمن (٣ر٦ في المائة - ٤ في المائة)، وفي مصر ١٧ في المائة، أما في المملكة العربية السعودية فقد انخفض معدل النمو بنحو ١٢ر٨٦ في المائة(٤).

١- الانتاج النباتي

جاء النمو في الرقم القياسي لانتاج المحاصيل الزراعية في عام ١٩٩٢ موجباً بوجه عام باستثناء المملكة العربية السعودية (التي جاء فيها معدل النمو سالباً). وتراوح ذلك بين ٥ر٦ في المائة في العراق ونحو ٣٦ر٨ في المائة في الأردن. وقد لوحظ أن ثلاثاً من دول المنطقة هي العراق والأردن واليمن والتي كان معدل نمو انتاج المحاصيل الزراعية فيها سالباً في عام ١٩٩١، قد تحول إلى معدل نمو موجب في عام ١٩٩٢.

أما في مجال انتاج الحبوب بالمنطقة، فإنه على الرغم من انخفاض المساحة المزروعة في عام ١٩٩١ بنسبة ٣ر٦٥ في المائة إلا أن الانتاج قد ارتفع بنحو ٢ر٢ في المائة وحقق رقماً قياسياً هو ٢٥ر١ مليون طن، أما في عام ١٩٩٢ فقد زادت المساحة بنحو ٥ر٢ في المائة وبلغت ١١ر٨ مليون هكتار إلا أن الانتاج قد انخفض بنحو ٣ر٥ في المائة نتيجة انخفاض انتاجية الوحدة المساحية خاصة في الأراضي المزروعة بعلا نتيجة للظروف الجوية غير الملائمة، أو عدم توافر مستلزمات الانتاج الضرورية وخاصة بالنسبة للعراق وهو من الدول الرئيسية المنتجة للحبوب والتي انخفض انتاجها بسبب عدم توافر الأسمدة والمبيدات الحشرية وقطع الغيار والآلات بسبب استمرار إجراءات الحظر التي تطبقها الأمم المتحدة ضدها. بالنسبة للقمح انخفضت المساحة المزروعة في عام ١٩٩٢ بنحو ١٦ر٣ ألف هكتار على مستوى المنطقة ككل أو بما يعادل ٣ر٣ في المائة مقارنة بعام ١٩٩١، وانخفض الانتاج أيضاً من حوالي

التطورات الرئيسية في القطاع الزراعي في منطقة غربي آسيا عام ١٩٩٢

ألف- مقدمة

١٠٠ في المائة بالمقارنة مع عام ١٩٩١، في حين بلغ معدل النمو السنوي خلال الفترة (١٩٨٠-١٩٩٢) نحو ١٢ في المائة. وقد لوحظ أن عدد السكان الزراعيين في تناقص مستمر في بعض الدول مثل البحرين والامارات العربية المتحدة ولبنان والعراق، أو أنه ينمو بنسبة ضئيلة كما هو الحال في باقي دول المنطقة.

بلغ حجم العمالة الكلية في منطقة غربي آسيا نحو ٣٥٠٥ مليون نسمة، يمثلون أكثر من ربع سكان المنطقة، وبلغ معدل نموهم السنوي نحو ٣١٧ في المائة. أما العمالة الزراعية فقد بلغ حجمها نحو ١١٤ مليون يمثلون نحو ٣٢٢ في المائة من إجمالي القوى العاملة، وبلغ معدل النمو السنوي لهم نحو ١٣ في المائة. ويشير ذلك إلى تراجع قدرة القطاع الزراعي على استيعاب العمالة بسبب تراجع الاستثمار في الزراعة أو في مشاريع زراعية جديدة تستقطب عمالة إضافية، أما العمالة غير الزراعية فهي في تصاعد مستمر. هذا، وقد بلغت نسبة مساهمة المرأة في العمالة الزراعية نحو ١٠٢ في المائة في عام ١٩٩٢، وهذه النسبة لم تتغير كثيراً عما كانت عليه في عام ١٩٨٠ حيث كانت نحو ١٠٦ في المائة من إجمالي القوى العاملة الزراعية(١)(*)، وتجدر الإشارة إلى أن معدلات الزيادة السكانية الكبيرة غير المواكبة لنشاط اقتصادي قوي قد أدت إلى زيادة معدلات البطالة بالمنطقة.

جيم- الانتاج الزراعي

إن محدودية الموارد الأرضية والمائية قياساً بعدد السكان ومعدلات نموهم المتسارعة تبدو واضحة على المستوى الكلي للمنطقة أو على مستوى معظم الدول في المنطقة، فالمساحة القابلة للزراعة والمحاصيل المستديمة تقدر بنحو ١٨٠٥ مليون هكتار، منها ١٦٩ مليون هكتار محاصيل مستديمة، والباقي وهو نحو ١٦٩ مليون هكتار يمثل الأراضي القابلة للزراعة وهي نحو ٣٦ في المائة فقط من إجمالي المساحة الأرضية للمنطقة في عام ١٩٩٠(٢)، وهذا يعني أن متوسط نصيب الفرد يقدر بنحو ٠١٤ هكتار على مستوى المنطقة ككل.

ويعتمد نحو ٧٣ مليون هكتار أو نحو ٣٩٤ في المائة من الأراضي القابلة للزراعة والمحاصيل المستديمة على الري بينما تعتمد باقي المساحة على الأمطار التي تتذبذب معدلاتها بشكل حاد بين عام وآخر في عديد من دول المنطقة.

وتعدّ محدودية الموارد المائية المتاحة محدداً رئيساً للتوسع الزراعي بشكل عام في المنطقة. ونتيجة لزيادة الاستهلاك من المياه الجوفية المتجددة وغير

حققت منطقة غربي آسيا معدلات نمو ايجابية في عام ١٩٩٢. وبدأت برامج الإصلاح الاقتصادي لعلاج التشوهات في السياسات الاقتصادية في بعض الدول تحدث آثاراً ايجابية، كما بدأ الاهتمام بمجالات البيئة والتنمية القابلة للاستمرار والمحافظة على الموارد الطبيعية. واستهدفت استراتيجيات التنمية الزراعية في معظم دول المنطقة زيادة الانتاج الزراعي بالتوسع الأفقي حسبما تسمح به الموارد المائية المتاحة، وبالتوسع الرأسي بزيادة الانتاجية عن طريق إدخال التقنيات الحديثة وذلك في محاولة لرفع نسبة الاكتفاء الذاتي من السلع الغذائية الأساسية وتغطية الفجوة الغذائية الآخذة في الاتساع.

على جانب آخر، استمر تأثير بعض العوائق التي كانت تحد من تحقيق تنمية زراعية مقبولة أو تنمية اقتصادية بشكل عام. فالحصار الاقتصادي لازال مفروضاً على العراق، وهو ما أثر سلباً على كافة نواحي التنمية، كما ارتفعت معدلات البطالة في عدد من دول المنطقة وبدأ الفائض في الميزان التجاري الكلي للمنطقة الذي تحقق في عقد الثمانينات بالانخفاض منذ بداية عقد التسعينات، وإزداد الوضع الاقتصادي في الأراضي الفلسطينية المحتلة سوءاً نتيجة لانخفاض التحويلات الخارجية، وللإجراءات الإسرائيلية المفروضة على الفلسطينيين مثل حظر التجول والاستغناء عن العمالة الفلسطينية وغيرها من الإجراءات التي أثرت سلباً على الانتاج الزراعي والتسويق والتجارة الخارجية.

تتناول الأجزاء التالية كافة التطورات التي حدثت في القطاع الزراعي في منطقة غربي آسيا عام ١٩٩٢ بشكل عام، من حيث تطور السكان والعمالة الزراعية، والانتاج، والتجارة الخارجية للسلع الزراعية، والسياسات الزراعية كما تستعرض التطورات في القطاع الزراعي في معظم دول المنطقة، كل على حدة.

باء- السكان

قدّر عدد سكان منطقة غربي آسيا في عام ١٩٩٢ بنحو ١٢٩٩ مليون نسمة (بما في ذلك سكان الأراضي الفلسطينية المحتلة المقدّر عددهم بنحو ١٦ مليون نسمة) ويمثل ذلك زيادة قدرها نحو ٤٤٧ مليون نسمة عن عام ١٩٩١ أو ما نسبته ٣٥٦ في المائة. ويقدر معدل النمو السكاني للمنطقة خلال الفترة (١٩٨٠-١٩٩٢) بنحو ٣٠٥ في المائة.

قدّر عدد السكان الزراعيين عام ١٩٩٢ بنحو ٤٢٣ مليون نسمة يمثلون نحو ٣٢٦ في المائة من إجمالي عدد السكان ويمثل ذلك معدل نمو مقداره

(*) الأرقام الواردة بين قوسين تشير إلى أرقام المراجع والحواشي المدرجة بنهاية الدراسة.

المحتويات

الصفحة

ج	تصدير
هـ	مقدمة
١	التطورات الرئيسة في القطاع الزراعي في منطقة غربي آسيا عام ١٩٩٢
٤١	السياسات الزراعية في ظل الاصلاحات الاقتصادية في كل من جمهورية مصر العربية والملكة الاردنية الهاشمية

مقدمة

الزراعية، والبرامج الخاصة بالتصنيع الريفي، وأجهزة الارشاد الزراعي، والتعاونيات الزراعية. كما أوضحت الدراسة ضرورة الاتجاه الى انشاء المشاريع التي تساهم في زيادة معدلات التنمية الريفية وتخفيف حدة الفقر في الريف.

أما الدراسة الأخيرة فتناولت خطة العمل للتغذية، وهي تمثل أحد المحاور الرئيسية للمؤتمر الدولي حول التغذية والذي عقد بروما في كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٢. وتناولت الخطة عدة جوانب رئيسة تتصل بالتغذية مثل الامداد بالغذاء الأساسي، والرعاية الصحية، ودور البيئة والتنمية المتواصلة في تحسين مستوى التغذية. كما ركزت الخطة على دور المرأة، وتنمية الموارد البشرية، والسياسات السكانية، ومدى أهمية التعاون الفني والاقتصادي بين الدول في تحسين التغذية.

وتود شعبة الزراعة في الاسكوا أن تعرب عن تقديرها للتعاون الوثيق والمتواصل مع منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة وللمساهمة التي تقدمها في إعداد هذه النشرة، كما تعرب الشعبة عن خالص شكرها لدائرة السياسات الاقتصادية والاجتماعية في منظمة الأغذية والزراعة لموافقتها على نشر بعض الأوراق في هذا العدد وهي السياسة الزراعية في كل من مصر والاردن، وخطة العمل الخاصة بالتغذية.



رئيس شعبة الزراعة

يتضمن هذا العدد من مجلة الزراعة والتنمية في غربي آسيا جزأين رئيسيين، يتناول أولهما استعراضاً وتقييماً لأهم التطورات في القطاع الزراعي في منطقة غربي آسيا، خلال عام ١٩٩٢، وهو باب ثابت في المجلة، ويضم الجزء الثاني دراسات وبحوثاً وتقارير تتناول بعض القضايا والسياسات التي تتصل بالتنمية الزراعية اتصالاً مباشراً.

تناول التقرير الأول الخطوط العريضة للسياسة الزراعية الجديدة في كل من جمهورية مصر العربية والمملكة الأردنية الهاشمية في ظل برامج الإصلاحات الاقتصادية المعتمدة في كلا البلدين حيث ركز هذا التقرير على برامج الإصلاح الاقتصادي وعلاقتها وانعكاساتها على مختلف جوانب التنمية الزراعية في كل من البلدين.

وتناولت الدراسة الثانية تحليلاً وتقييماً لدور لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الاسكوا) وبرامجها السابقة في مساعدة دول المنطقة في إدارة وحفظ الموارد الزراعية ومكافحة التصحر، والتوجهات المستقبلية لهذا الدور في ظل جدول أعمال القرن ٢١ الذي يتناول العلاقة المتشابكة بين البيئة والتنمية.

كما تناولت الدراسة الثالثة تخفيف حدة الفقر في الريف في منطقة غربي آسيا من خلال برامج الإصلاح الزراعي والتنمية الريفية حيث استعرضت الدراسة الفقر في الريف في المنطقة، وتوزيع الأراضي والملكية

تصدير

يسرنا أن نقدم العدد الخامس عشر من النشرة الدورية السنوية «الزراعة والتنمية في غربي آسيا» التي تشترك في إصدارها «لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الاسكوا)» و «منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة (الفاو)».

إن الهدف الأساسي من إصدار هذه النشرة الدورية هو متابعة التطورات التي يشهدها القطاع الزراعي في دول غربي آسيا وإتاحة المعلومات إلى كل المهتمين بهذا القطاع سواء على المستوى الرسمي أو الخاص، ليكونوا على بينة بالأوضاع الزراعية والغذائية في المنطقة وباتجاهات التنمية الزراعية في هذه الدول.

وتضم النشرة بعض الأبحاث والمقالات في المجالات الاقتصادية والاجتماعية، تتناول بعض القضايا الأساسية التي تؤثر بشكل مباشر أو غير مباشر على القطاع الزراعي، وتساعد في وضع توصيات محددة يمكن ترجمتها إلى مشاريع تخدم عملية التنمية الزراعية.

نأمل أن يساهم هذا العدد في تحقيق الهدف من إصدار النشرة والذي يتركز في خدمة القطاع الزراعي عن طريق دراسة وتحليل التطورات والسياسات والتشريعات الحالية والمستجدة التي تخدم التنمية الزراعية في دول المنطقة.

وأغتنم هذه الفرصة لتقديم الشكر إلى منظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة وإلى مكتبها الإقليمي بالقاهرة على تعاونها ودعمها المستمر والفعال لنشاطات الاسكوا في مجال التنمية الزراعية من خلال شعبة الزراعة في الاسكوا.

الأمين التنفيذي للاسكوا

تصدر مجلة «الزراعة والتنمية» عن لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا (الاسكوا)، ومنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة (الفاو). وتصدر المجلة باللغتين العربية والانكليزية مرة كل سنة. والآراء الواردة في المقالات وسائر مواد المجلة هي آراء كاتبها أو كتّابها، ولا تمثل بالضرورة آراء الاسكوا أو الفاو. كما أن التسميات المستخدمة فيها وطريقة عرض المواد لا تنطوي على تعبير من قبل الجهتين عن أي رأي كان بشأن المركز القانوني لأي بلد من البلدان أو ما يتصل بذلك من موضوعات.

ورغم أن حقوق الطبع محفوظة، فإنه يجوز الاقتباس من المعلومات الواردة في مجلة «الزراعة والتنمية» على أن يذكر المصدر. وستكون إدارة المجلة شاكراً إذا وردتها مقتطفات من أية مواد يُعاد طبعها. وللاستفسار عن المحتويات يرجى الكتابة الى:

رئيس شعبة الزراعة
ص.ب: ٩٢٧١١٥، عمان، الأردن
هاتف: ٨-٦٩٤٣٥١ (٨ خطوط) و ٦٠٦٨٤٧
تلكس: UNESCWA JO 2169178
فاكس: ٦٩٤٩٨١-٢

معلومات للسادة المشاركين، العدد ١٦ - ١٩٩٤

الدعوة مفتوحة للمشاركة بدراسات وبحوث تتعلق بقضايا الأغذية والزراعة والتنمية الريفية في بلدان غربي آسيا، التي سيشملها العدد القادم من مجلة الزراعة والتنمية. ويرجى في هذا الصدد تقديم نسختين من كل دراسة أو بحث على ألا يتجاوز عدد كلمات أي منهما عشرة آلاف كلمة، مطبوعة على ورق أبيض، وبفاصل مسافتين بين السطور (بالانكليزية أو العربية) وإرسالهما الى رئيس شعبة الزراعة في أقرب وقت ممكن.

E/ESCWA/AGREB/XV
ISBN. 92-1-128142-3
ISSN. 0251-5172
SALES No. 94-II-L.7
United Nations Publications
Printed in ESCWA, Amman



الأمم المتحدة
منظمة الأغذية والزراعة



الأمم المتحدة
اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا

الزراعة والتنمية في غربي آسيا

مجلة يشارك في إصدارها كل من لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية والاجتماعية لغربي آسيا
ومنظمة الأغذية والزراعة للأمم المتحدة

كانون الأول/ديسمبر ١٩٩٣ العدد ١٥