



联合国

经济及社会理事会



Distr.
GENERAL

E/1994/83
21 June 1994
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1994年实质性会议

1994年6月27日至7月29日

临时议程* 项目9(c)

协调问题：关于烟草或健康的多部门合作

关于烟草或健康的多部门合作执行工作进展

秘书长的报告

目 录

	段 次	页 次
一、 背景	1 - 5	3
二、 理事会第1993/79号决议执行工作的后续行动	6 - 85	3
A. 同所有行政协调会机构、联合国系统的组织 和机构的信函来往和直接联络的摘要	7 - 51	4
B. 其他政府间组织的答复摘要	52 - 61	13
C. 各非政府组织的答复摘要	62 - 85	16
三、 结论	86 - 88	21

* E/1994/100。

目 录(续)

页 次

附 件

一、 已经联系的组织和机构名单	22
二、 联合国粮食及农业组织关于烟草种植的立场文件	24
三、 国际民用航空组织第A29-15号决议	29

一、背景

1. 1993年7月,经济及社会理事会实务会议通过了关于烟草或健康的多部门合作的第1993/79号决议。理事会在该决议执行部分第3段中,请秘书长设法取得世界银行、联合国粮食及农业组织、关税及贸易总协定、国际劳工组织、联合国贸易和发展会议、联合国开发计划署、联合国工业发展组织、世界卫生组织、联合国其他组织以及有关的其他国际组织的充分配合,为通过国际机构之间的多部门协作成功地执行有效的全面战略作出贡献。

2. 理事会在第4段中,请秘书长在世界卫生组织主持和在现有资源范围内在联合国系统现有机构内一个关于烟草生产和消费之经济方面多部门协作这一议题的信息交流中心,为此要特别考虑到烟草之使用对健康造成的严重后果。

3. 理事会在第5段中,建议通过联合国信息交流中心协调的多部门协作设法按照会员国的要求就如何执行或加强全面的国家烟草管制战略向会员国提供切实的咨询意见和协助。

4. 理事会在第8段中,请秘书长确保联合国系统信息交流中心尽早开始工作,并确保每一参与机构在与有关会员国协商的前提下并与信息交流中心一道拟出各自的工作计划,其中要列明各机构为关于烟草或健康问题的多部门协作作出贡献的期限和成绩检验指标,从而争取迅速减少全球广泛使用烟草造成的疾病和死亡负担,同时要适当顾及烟草制品需求量减少可能引起的任何经济调整。

5. 由于贸发会议在商品领域的任务以及必须审查各国为继续执行该决议可能引起的经济调整,因此,在贸发会议内部的信息交流中心目的在于担负理事会第1993/79号决议导致的协调和后续行动责任。

二、理事会第1993/79号决议执行工作的后续行动

6. 信函已经寄给所有行政协调会成员机构和与会者,其中说明理事会第1993/79号决议的内容和贸发会议内部信息交流中心的设立,以及争取他们在适当时提供

充分合作,以便协助编制它们之间多部门合作之下有关烟草或健康的通盘战略。但信函也要求每一参与机构拟出各自的工作计划,作为对于有关烟草或健康问题多部门合作的投入。后来,信息交流中心又把另外两封信函寄给所有机构,其中表示愿意合作编制该决议所要求的各自工作计划。在编制本报告时,已经收到了20份答复。

A. 同所有行政协调会机构、联合国系统的组织
和机构的信函来往和直接联络的摘要

7. 在联络的36个组织和机构(见附件一中的名单)中,到目前为止,20个已经提供了答复,其中6个提交了各自的工作计划或相等的文件(粮农组织、民航组织、贸发会议、儿童基金会、工发组织、卫生组织),5个(劳工组织、世界银行、教科文组织、联合国秘书处经济社会资料和政策分析部)表示很有兴趣同卫生组织、信息交流中心合作编制旨在减少烟草消费量的方案。

8. 其他组织和机构,就是欧经会、拉加经委会、亚太经委会、海事组织、开发计划署、环境规划署、人口基金、粮食计划署、气象组织,虽然支持理事会第1993/79号决议的目标,但是认为,工作范围不属于它们的职权范围,或者认为它们没有得到委托或资源去提交各自的工作计划。

1. 世界卫生组织

(a) 问题

9. 目前烟草的使用估计每年导致300万人死亡,其中大约三分之二发生在发达国家,发达国家的积累吸收量(主要是吸烟)要比发展中国家高得多。过去10年期间,许多发展中国家的消费类型发生十分大的改变,香烟消费量和吸烟普遍性有所增加。

10. 由于这种趋势,全球一级同烟草有关的每年死亡人数估计要从300万惊人地增加到2020年代大约1 000万。只有吸烟普遍性大大下降,吸烟导致的死亡蔓延才会

缓和下来。

(b) 卫生组织的反应：烟草或健康方案

11. 早于1970年，世界卫生大会就表示关切吸烟的严重健康后果。世界卫生大会也请卫生组织总干事提请粮农组织注意，必须研究烟草生产国家的作物取代方法。

12. 从此之后，世界卫生大会的许多决议获得通过，这明确显示卫生组织的当前关切、道德和政治方面优先考虑到烟草生产和消费的健康和社会经济后果。

13. 为了响应世界卫生大会第 WHA41.25 号决议编制了《1988-1995年烟草或健康问题行动计划》，其中列出卫生组织在烟草管制领域的内容和方向，并且说明卫生组织烟草管制领域方案的主要构成部分：编制和加强通盘国家烟草管制方案、宣传卫生教育、群众信息、资料交换所、数据中心活动。

14. 卫生组织已经努力争取烟草或健康议程面向保护发展中国家问题，发展中国家仍然可以避免隐隐呈现的烟草蔓延。最后，健康保护和促进问题全球战略会优先顾到妇孺。

(c) 计划的1994年活动

15. 在国家烟草管制方面计划了以下活动：

(a) 编制关于烟草管制和传染病学监测准则的刊物草稿，主要供卫生组织区域办事处和成员国的公共保健人员加以适用；

(b) 合作编制和加强国家烟草管制方案，包括在要求之下在各成员国内的现场协助。将会优先顾到发展中国家和中欧、东欧国家。

16. 已经计划了下列宣传活动：

(a) 出版和分发印刷的和其它的视听材料，以表支持1994年“世界戒烟日”：“传播媒介与烟草：传播健康信息”；

(b) 出版和分发卫生组织/TOH新闻季刊《烟草警告》;

(c) 促进卫生组织一项决议的执行工作,世界卫生组织在其中呼吁禁止在联合国工作场所推销和使用烟草产品;

(d) 支持:

(1) 联合国秘书处和贸发会议按照理事会第1993/79号决议的呼吁,运作联合国烟草问题信息交流中心;

(2) 民航组织落实世界卫生大会通过的卫生组织决议,其中呼吁1996年7月1日之前国际航班实行禁烟;

(3) 世界银行按照《1993年世界发展报告:投资于人类健康》,落实烟草管制活动。

17. 已经计划了资料交换所和数据中心活动如下:

(a) 编制世界烟草或健康地图初稿;

(b) 编制各种数据分析和信息材料以支持宣传和烟草管制活动;

(c) 参与编制发展中国家烟草或健康问题全球性前景研究网,改善全球和区域烟草衍生疾病负担的分摊工作。

(d) 资源

18. 上述活动将用来自卫生组织经常预算的目前资源和来自各种来源的预算外经费加以完成。

19. 卫生组织所有区域办事处均十分积极地支持各成员国的烟草管制工作,同时支助举办区域会议、分发有关烟草管制问题的刊物、最后聘请顾问等领域。

(e) 成就和里程碑

20. 几个国家具有烟草管制方案,也十分积极地鼓励禁烟社会,建立不用烟草作为正常的社会行为。不过,只有有限数目的人可视为促进卫生组织第 WHA39.14

和 WHA43.16 号决议所述的全面方案。

21. 因此,卫生组织将设法增加具有国家方案的国家数目,这些方案目的在于到2000年成员国阻止和减少烟草使用到50%。

2. 联合国粮食及农业组织

22. 粮农组织以成员国政府名义的烟草工作包括两大领域,就是生产和销售。

23. 烟草由于价格较高、生产周期短、适于利用剩余劳工,因此常常十分吸引小本农民进行生产。不过,如果烟草的全球性有害健康后果导致生产和使用减少,那么,生产者、尤其是小本农民就必须使得其生产系统多样化以利其它高盈利现款作物来保护他们的生计。由于任何单一作物不可能代替烟草作为相等的收入来源,因此,必须考虑使用各种不同的交叉的现款作物去填补专门化市场。粮农组织已经准备在得到经费时响应任何成员国政府的要求,以便研究烟草生产以外的多样化办法。

24. 透过商品分析工作,粮农组织定期监测烟草销售情况和前景,并且可以应要求提供有关其它作物市场机会的资料。

25. 粮农组织在响应时也提议,烟草或健康问题信息交流中心应当提出面向机构间协商和全系统协作的具体提议,同时考虑到,目前已经结合工作方案和各机构的预算编制各自的工作计划,尽管这些计划涉及部门活动。问题是,如何推动多部门方案。也应当考虑到必须把这项工作同《21世纪议程》第六章“保护和促进人类健康”后续行动(卫生组织是指定的工作管理机构)进行协调。此外,贫穷和营养不良可能比烟草会为更多的人(尤其是在发展中国家)带来更大的健康危害。多部门优先项目可能必须考虑到这个问题。

26. 粮农组织也提交了关于烟草种植的立场文件,这份文件几年以前已经编制完成,目前仍然作为粮农组织次部门工作准则(参看附件二)。

3. 联合国贸易和发展会议

27. 贸发会议秘书处目前正在按照理事会第1993/79号决议第6段编制一份报告,理事会在该决议中建议在由信息交流中心协调的多部门协作工作中包括审查烟草生产对烟草生产国,特别是依靠烟草作为主要收入来源的发展中国家的经济的影响,和烟草消费对健康的影响并就此提出建议。

28. 贸发会议的报告将专门处理烟草生产国的经济,也将包括下列领域:

(a) 生产和出口收入:涉及详细分析国家和全球烟草部门统计数字;

(b) 烟草生产和制造部门的收入、就业机会、使用的资源:种植者和制造者的收入以及用国内生产总值表示的全部收入;成本的盈利净值;讨论劳工和技能;分析劳动力和(或)依靠烟草收入的工人;用全国劳动力的百分率表示的就业人数和用总人口的百分率表示的烟草依赖者;讨论种植面积、利益期间和分配、生产和制造的区域和社会意义等等;烤烟使用的木材和其它燃料;灌溉和使用的其它资源;

(c) 政府的烟草收入和政府的烟草生产津贴:所有各级的税收和国营销售值导致的收入;讨论税收和附属服务;用政府总收入的百分率表示的直接和间接烟草收入,税收的分配;透过农业支助方案提供津贴等等。

29. 此外,要看是否可以得到预算外资源,贸发会议秘书处设想,要帮助落实理事会第1993/79号决议执行部分第7段列出的目标。理事会在该项决议中请会员国和联合国系统各组织制订一系列备选办法,包括关于农业多样化或酌情发展替代烟草农业的其他经济办法的双边和多边协作,以此协助烟草成为主要出口产品的国家,因为成功的烟草管制战略对烟草制品需求造成不利影响。

4. 联合国儿童基金会

(a) 政策/战略

30. 儿童基金会将继续结合目前全面方案拟订工作阻止使用烟草,以期促进和

维持儿童和青年的健康和发育。提案《儿童权利公约》的定义,儿童直接、也间接受到烟草使用之害。鉴于烟草使用与其它青年健康生活方式问题(包括酗酒、非法使用药物、艾滋病毒/艾滋病等性问题、少女意外怀孕、性病之间的关系)儿童基金会已经采用了全面而整体的办法去对付这个问题。

31. 优先对象人口将包括学校内外的儿童和青年以及处境特别困难的儿童和青年、尤其是街道儿童和青年。

32. 儿童基金会已经查明了许多战备方案拟订国家,将在这些国家内特别努力加速旨在响应年青人的需要和关系的方案拟订工作,以期证明符合原则,同时制定儿童基金会在青年健康和发育领域的方案拟订办法。这些战略方案拟订国家反过来又会透过技术支助小组接受同僚支助和审查过程,这些支助小组在限时基础上定期开会,其中包括来自儿童基金会、卫生组织的有关工作人员和主要组织方面的技术伙伴。

33. 这些支助小组具体联系烟草使用的技术支助小组是“青年健康和发育处境”、“学校基点干预行动”、“大众传播媒介和动员”。下列战略方案拟订国家或地区参与了工作:乌干达、卢旺达、毛里塔尼亚、马里、摩洛哥、菲律宾、孟加拉国、智利(“青年健康和发育处境”);津巴布韦、布隆迪、喀麦隆、泰国、斯里兰卡、加勒比(“学校基点干预行动”);肯尼亚、南非、科特迪瓦、塞内加尔、埃及、洪都拉斯(“大众传播媒介和动员”)。主要组织方面技术伙伴包括卫生组织(《青少年健康方案》、心理健康司、卫生教育司、《全球艾滋病方案》)、泛美卫生组织、教科文组织、世界银行、女青年基督徒协会。

(b) 计划的行动

34. 国家一级的数据收集工作将继续透过战略方案拟定国家内正在开始或正在进行的情况分析活动。这些情况分析活动集合了健康、教育、青年部门(包括政府的和非政府的)、青年和主要伙伴,以期查明最重要的、尚待满足的需要,以及决定

行动优先次序。目前的政策审查政策目的也在于查明如何创造社会和政治环境去加强支助儿童和青年的健康和发育。

35. 重点放在青年健康和发育的各项方案(包括有关的培训和实用研究)将继续在学校内外得到加强和发展。这也涉及利用传播媒介促使一般社会进行对话和辩论,其中议题包括年青人面临的许多问题(包括药物使用和滥用)中的根本社会价值和规范。

36. 将特别强调技能基础教育;改善青年人查询和使用高质量服务,包括学校健康服务和咨询;加强青年人参与全部阶段方案拟订,协助青年与成人之间的伙伴关系;动员青年和妇女组织,加强这些组织与保健、社会福利、教育部门规划和提供服务方面负责人之间的联系。

37. 重点放在促进特别困难的儿童和青年的许多儿童基金会方案将继续加强各项方案中侧重烟草问题的构成部分。

38. 在全球一级,儿童基金会将继续利用机会,透过执行主任办公室,以及透过加强儿童基金会目前印发的出版物的有关章节,包括《保健知识》、《各国进步情况》、《世界儿童状况》,宣传有关烟草的问题。也将另行努力探讨烟草使用对达成世界儿童首脑会议各项目标所可能产生的影响。儿童基金会将参与1994年10月即将在巴黎举行的国际烟草或健康问题会议。

39. 最后,儿童基金会将继续其旨在动员和联系其它组织的现行战略。它将加强其目前伙伴关系,也将查明其它政府间组织和那些侧重健康与发展烟草使用问题的非政府组织之间的新协作机会。

5. 联合国工业发展组织

(a) 关于烟草或健康方案的立场

40. 工发组织已经准备在得到经费时,按照理事会第1993/79号决议响应各成员国的要求提供咨询意见。

41. 工发组织完全同意,在信息交流中心协调的多部门协作工作中包括审查烟草生产对烟草生产国,特别是依靠烟草作为主要收入来源的发展中国家的经济的影响和烟草消费对健康的影响,并就此提出建议。

42. 不过,工发组织关于减少烟草生产量的立场所根据的事实是,烟草种植仅仅是支农工业系统的一个组成部分,任何适当的备选办法必须涉及整个系统的所有方面,包括销售方面。

43. 所以,工发组织将提议编制一份全面研究报告,其中涉及整个烟草支农工业系统对烟草生产国家经济的影响,包括农业和工业产出,对于国内生产总值和国家预算的投入、税收、农业和工业部门的就业情况。这项研究报告的第一阶段应当涉及烟草工业的农业方面,最好由粮农组织加以编制,但是,第二阶段应当涉及有关制造业的所有方面,因此属于工发组织的支农工业活动领域。

(b) 1994年计划的活动

44. 已经计划了下列活动:

(a) 工发组织将同联合国系统在日内瓦贸发会议的信息交流中心,就编制和执行上述研究报告的第一阶段,进行讨论;

(b) 关于研究报告的第二阶段,工发组织将编制项目文件以便提交各援助国,其中研究减少烟草生产量对选定的烟草种植和加工国家产生的影响,特别强调对发展中国家的影响。研究报告的第二阶段将评价工业产出、对于国内生产总值和国家预算的投入等等。它也会从工作和税收方面评价减少烟草产量的影响,同时会提议高增值的支农工业加工产品领域其它实际办法;

(c) 工发组织也会支助:

(一) 联合国秘书处和贸发会议由联合国烟草或健康问题信息交流中心展开的一切活动;

(二) 世界银行按照《1993年世界发展报告:投资于人类健康》落实烟草管

制活动。

(c) 资源

45. 上面第44段所述的活动将在工发组织经常预算提供的目前资源下付诸执行,但是,(b)分段所述的项目则为例外,要看是否可以得到预算外经费。

6. 国际民用航空组织

46. 1992年10月8日,国际民用航空组织大会第29届会议通过了题为“国际乘客航班限制吸烟”的第A29-15号决议(见附件三)。由于1994年12月7日(宣布为“国际民航日”)纪念在芝加哥签订《国际民用航空公约》50周年,因此,民航组织秘书长呼吁各成员国在该日之前采取步骤,以便所有航班执行禁烟。

47. 目前,民航组织正在遵照民航组织大会的要求,就是,民航组织理事会加强研究飞机上禁烟的安全问题。作为这项研究工作的一部分,民航组织秘书处正在向民航组织成员国分发调查单,其中要求了解它们关于飞机上禁烟的经验、关切、观点、打算。它计划在1994年5月之前完成各成员国的答复的分析工作,届时就能够进一步报道研究结果。

48. 民航组织大会同项决议也请民航组织理事会在卫生组织的援助与合作之下,采取适当的措施去促进所有国际航班的无烟旅行环境。民航组织对于联合国关于烟草或健康的多部门合作,作出充分承诺。

7. 国际劳工组织

49. 劳工组织指出,作为工人组织、雇主组织同各国政府平起平坐的三方组织,对于这项联合工作的贡献主要包括帮助向工人和雇主提供有关的资料。劳工组织虽然不会提交具体的工作计划,但是准备广泛提高群众认识到这个领域的多部门合作。

8. 联合国教育、科学及文化组织

50. 教科文组织说,其反对药品滥用方案目的在于透过教育防止包括烟草在内的非法和合法药物滥用。教科文组织按照该方案的路线,支助了其他机构有关烟草管制的行动。此外,教科文组织医务处在预防教育股、人事局的合作下,成立了面向工作场所吸烟方案的工作队。工作人员之间的调查结果导致了教科文组织内部部分限制吸烟,就象总干事所决定的那样。教科文组织准备在有关烟草滥用预防教育的问题上,同信息交流中心进行合作,以期落实理事会第1993/79号决议。

9. 联合国秘书处

51. 联合国秘书处统计司多年以来已经同卫生组织密切合作改善统计数字的编辑和分发工作,其中涉及烟草生产、消费、贸易、吸烟情况。现有的数据定期刊载在一般统计刊物内,诸如《统计年鉴》、《世界妇女:趋势和统计数字》、《社会统计数字和指标汇编》、《工业统计年鉴》。联合国秘书处也正在审议出版其妇女数据库中的现有数据,将于1994年发行。联合国秘书处也向卫生组织提供一般经济和社会数据,以便结合社会和经济方面分析烟草和吸烟问题。因此,联合国秘书处想按照理事会第1993/79号决议,积极地参与这方面所有多部门活动,以期进一步发展这个十分重要的统计领域。

B. 其他政府间组织的答复摘要

52. 除了上述联合国系统的组织和机构之外,信息交流中心也联系了下列31个政府间组织,其中注有*号的曾经在编制本报告时提供了答复:

非洲、加勒比、太平洋国家集团

非洲开发银行*

阿拉伯非洲经济发展银行

阿拉伯经济和社会发展基金*
阿拉伯联盟教育、文化及科学组织
阿拉伯农业发展组织
阿拉伯马格里布联盟
亚洲开发银行
卡特赫纳协定理事会*
加勒比共同体*
加勒比开发银行*
英联邦秘书处*
海湾阿拉伯国家合作委员会*
阿拉伯经济统一理事会
大湖国家经济共同体
西非国家经济共同体
欧洲自由贸易协会
欧洲联盟*
泛美开发银行*
国际经济合作银行
国际投资银行
伊斯兰开发银行*
拉丁美洲经济体系*
拉丁美洲一体化协会
欧佩克国际发展基金*
经济合作与发展组织
非洲统一组织*
美洲国家组织

阿拉伯国家联盟常驻观察员

中美洲经济一体化总条约常设秘书处

西非经济共同体

53. 总的说来,已经联系的组织都支持理事会第1993/79号决议的内容和目标。

54. 欧洲委员会欢迎联合国关于烟草或健康的倡议,同时希望,这会有助于在欧洲区域内部进一步落实理事会该项决议。

55. 欧洲委员会多年以来,一直结合“欧洲抗癌”方案向烟草使用进行战斗。1986年7月,欧洲理事会通过了欧洲共同体的抗癌行动纲领。第一项行动计划(1987-1989年)的成功导致了第二项行动计划(1990-1994年)获得通过;第三项行动计划(1995-1999年)提议最近获得欧洲委员会加以通过,到1994年底应当会由欧洲理事会正式加以通过。

56. 欧洲委员会透过各种措施,支持了欧洲联盟成员国的禁烟战斗。尤其是,通过了许多立法措施,目的在于管制烟草产品的使用,其中包括欧洲理事会规定烟草产品的标明和香烟的焦油含量,1991年10月以来所有欧洲成员国禁止电视传播烟草产品广告,通过一项决议其中邀请成员国采取公共场所限制吸烟措施。

57. “欧洲抗癌”方案也积极地鼓励各成员国内参与反对吸烟的组织之间多多交流信息与合作。一般说来,这些组织在抗癌方案的安排下,每年举行再次区域一级会议。

58. 1988年,结合“欧洲抗癌”方案设立了欧洲戒烟行动局,该局目前已经成为欧洲戒烟信息中心。

59. 非洲开发银行、加勒比开发银行、泛美开发银行、伊斯兰开发银行答复说,它们虽然过去曾经向烟草活动提供一些资助,但是停止资助了烟草项目。加勒比开发银行报道说,曾经向一家烟草公司提供贷款,帮助它从事烟草以外的多样化作业。伊斯兰开发银行说,土耳其是该银行中唯一生产烟草的成员,土耳其的产量变得越来越不重要。该银行也报道说,该银行一直鼓励其工作人员戒烟,估计该银行总部

最后会取消吸烟。

60. 加勒比共同体已经采取了具体政策性决定去解决毒品和药品滥用问题。英联邦卫生部长在1990年世界卫生大会的前会议上讨论了烟草或健康议题,他们的评论后来列入1992年5月世界卫生大会通过的决议。1992年11月,海湾阿拉伯国家合作委员会财政部长第32次会议曾经决定,所有成员国应当对所有种类的烟草及其衍生物征收50%关税或相等税收。非洲统一组织表示愿意合作执行理事会第1993/79号决议。

61. 阿拉伯经济和社会发展基金、卡塔赫纳协定理事会。拉丁美洲经济体系、欧佩克国际发展基金指出,它们的任务没有具体提到烟草。

C. 各非政府组织的答复摘要

62. 最后,按照理事会第1993/79号决议执行部分第3段,联系了56个有关的非政府组织收到了下列20个作出的答复:

美国癌症协会

吸烟或健康问题行动

非洲教育促进发展协会

法国国家戒烟委员会

欧洲戒烟行动局

欧洲吸烟或健康问题医学会

红十字国际委员会

国际酗酒和烟瘾问题理事会

国际犹太妇女理事会

国际奥林匹克委员会

国际消费者联盟组织

国际标准化组织

心病学协会联合会

国际抗癌联盟

国际抗肺结核和肺病联盟

戒烟者权利协会

国际和平和自由妇女联盟

世界烟草与健康会议

世界童子军运动组织

世界前瞻国际

63. 上述所有组织均欢迎理事会第1993/79号决议获得通过,其中大部分表示强烈愿意同信息交流中心进一步合作。它们在答复中说明了有关烟草或健康的活动,叙述了未来的工作计划。它们的主要活动摘述如下。

64. 美国癌症协会已经编制了十分广泛的3年烟草管制工作计划,其中包括有关室内清洁空气的收税、法律、规章,有关烟草销售给少年的法律,推动的工作场所的吸烟管制,戒烟倡议,烟草管制资料,烟草管制支助方案。

65. 大不列颠及北爱尔兰联合王国的吸烟或健康行动收集或提供有关烟草问题的资料,向政府部门、国会委员会、国会议员就吸烟问题提供例行咨询。它写信给部长、公家机构、公司、新闻界。它举行记者招待会,发表两个月一次公报和其它几份出版物。最近2年期间,“吸烟或健康行动”十分侧重国家和欧洲各级的烟草广告和税收问题。

66. 设在多哥和洛美的非洲教育促进发展协会深为关切有关烟草的问题,目前继续透过《家庭与健康》公报继续培养群众对这个问题的觉悟。

67. 法国国家戒烟委员会目前正在法国落实卫生组织提议的第二项行动计划;它编制了法文本的该计划,同时广为散发给决策人。

68. 欧洲戒烟行动局部门设在布鲁塞尔,作为欧洲的禁烟资料中心,收集和分发了有关戒烟活动的资料,这些活动面向欧洲联盟国家内参与禁烟的许多组织和个

人。它出版新闻简报和季刊和特别报告,直接答复各项询问。该局也对欧洲共同体委员会就“欧洲抗癌”方案的禁烟行动发挥咨询作用。

69. 欧洲吸烟和健康医学会设在波尔多,它在欧洲各地设立人事网,以便鼓励保健专业人员展开戒烟运动。其目的在于使保健专业人员相信吸烟是他们医学领域的一部分,协助保健专业人员帮助病人戒烟,便利防止吸烟,参与健康教育和改革,鼓励成员国内制定禁烟规定,促进欧洲在烟草政策,提醒保健专业人员注意为戒烟而以身作则。

70. 红十字国际委员会欢迎该决议获得通过,但是指出,其任务没有具体提到烟草。

71. 国际酗酒和吸毒问题理事会设在瑞士洛桑,1992年,它设立了烟瘾科,该科的具体任务是,越来越提高对烟瘾各方面的觉悟。1993年,它在巴西圣保罗举行的国际预防和治疗烟瘾问题研究所第20次会议上举办了烟瘾问题全体会议。今后的活动将侧重在该理事会各研究所和大会内,举办有关烟瘾领域研究问题的科学会议。

72. 国际犹太妇女理事会总部设在安大略,目前正在处理教育、健康和幸福、环境、妇女地位、青年和继承代等议题。也深为关切世界各地男女和儿童的健康和幸福。有关药物、酒精、烟草滥用问题的该理事会几项决议已经获得通过,其中鼓励它在世界各地的许多附属机构在国家 and 地方各级支助,研究、预防、治疗、康复、教育方案以期决解药物、酒精滥用和烟瘾问题。

73. 国际奥林匹克委员会对于一般健康问题感到有兴趣,它同卫生组织举办了有关“人人运动和人人健康”专题的会议。“奥林匹克比赛”的筹办委员会本身目前正在推动“无烟区”。

74. 国际消费者联盟组织设在伦敦,具有禁烟运动的优久历史。它透过其拉丁美洲、非洲、亚洲和太平洋办事处,面向发达和过渡经济国家的方案,全世界的180个成员,目前具有强大的能力可以进行戒烟运动,教育人民了解烟草的危险。该组织参与禁烟促进和管制战略的大会和讲习班,展开培训和其它活动。

75. 国际标准化组织总部设在日内瓦,它报导说,1993年底,卫生组织与国际标准化组织中央秘书处之间曾经联系以期建立合作关系。它也提议指派一名该组织代表到贸发会议的信息交流中心。

76. 国际心脏病学协会联合会设在日内瓦,目前活动联系医生和医生对一般群众的照顾作用,它研究了抽烟习惯医生对抽烟的态度问题。它向成员组织如何执行禁烟方案,提供咨询意见。它已经设立了小型工作组,以便进一步研究医生和吸烟普遍性问题。

77. 国际抗癌联盟设在日内瓦,目前正在同80个多国家内250个成员组织一起在政府和非政府国际机构的协作下,改变对于社会上烟草使用的态度,推动旨在消灭世界各地烟草生产、展销、使用的通盘战略。1976年制定了该联盟,《烟草和癌症方案》,目的在于 经过协议的国际烟草管制政策,就分析当地问题和制定国家方案提供专家咨询意见。《方案》已经成为世界各地管制活动协调中心。该联盟透过国际和国家会议、讲习班、研讨会、咨询访问,向成员组织区域或国家协调组就一切有关烟草的问题,提供协助。该联盟透过其国际电脑网"Globalink",已经建立同类组织与个人之间的强有力的通信手段,便利了烟草管制主张者与防癌公共卫生方面的积极份子之间的协调。

78. 国际抗肺结核和肺病联盟设在巴黎,已经调查了医学院的学生的抽烟习惯,发表了调查结果。其烟草或健康问题科学委员会每年出版一份新闻简报,在全年期间举办不同的活动。1994年的联盟的主要活动将是6月在德国美因茨举行全球肺结核和肺病问题大会。

79. 戒烟者权利协会设在多伦多,该协会指出,它具有同国际管制工作进行协作的悠久历史,不过,它说,目前无法对其它协作和责任作出承诺。

80. 国际和平和自由妇女联盟组织设在日内瓦,对于有关烟草的问题、尤其是如何影响妇女,感到有兴趣,它把有关烟草和健康的问题通知其基层以及成员,并且在非政府组织社区内分发资料,尤其是分发给妇女地位委员会、发展问题委员会,这

些委员会参与了初级保健和发展问题。

81. 世界烟草或健康会议, 目的在于把向烟草问题进行战斗的医学、政府、非政府组织汇聚一堂。该会议涵盖范围很广的问题, 诸如普遍性、健康、妇女、戒烟、政策制定、税收、广告、经济发展。1994年10月, 将在巴黎举行卫生组织协助筹办的第9次烟草或健康会议, 会议主持者包括法国总统、欧洲共同体委员会主席、世界卫生组织总干事以及其他人士。

82. 世界童子军运动组织设在日内瓦, 它在1993年世界童子军会议上通过了一项决议, 其中不鼓励使用或滥用各种物质, 诸如烟草、酒精、其它药物。该组织出版有关青年和烟草的几篇文章和资料。

83. 世界前瞻国际是设在日内瓦的非政府组织, 它对烟草问题采取了强烈的立场, 强烈反对烟草产品的生产、制造、销售、推销以及香烟广告, 尤其是在发展中国家。在教育其服务对象时, 让他们了解烟草使用的危险。它的政策是, 不资助任何呼吁种植烟草的项目。

D. 同成员国的联系

84. 在编制本报告时, 曾经同目前在联合国和日内瓦其它国际组织派有代表的全部140个成员国进行了联系, 目的在于把理事会第1993/79号决议的内容通知它们, 要求它们提供有关落实决议目标的国家政策的资料。这些资料对于制订该决议所呼吁的关于烟草或健康的全面国际战略来说, 是不可缺少的。不同的来源提供了资料, 其中涉及成员国按照该决议的目标已经采取的立法和行政行动。据卫生组织最近报导, 下列国家已经颁布了禁止烟草广告的立法: 阿富汗、阿尔及利亚、澳大利亚、加拿大、芬兰、法国、冰岛、意大利、立陶宛、蒙古、莫桑比克、新西兰、挪威、巴布亚新几内亚、葡萄牙、新加坡、苏丹、泰国、越南、其中几个国家具有先进的有关公众场所抽烟的法律和行政管制措施。它们也发动了有关烟草消费所涉危险的全面教育运动; 制订了禁烟运动; 实行了具体目的在于减少消费量的香烟税; 拨出了税

收去资助禁烟运动和保健工作等等。

85. 有关的国际组织在成员国的合作下,肯定会更加能够协助执行该决议。

三、 结 论

86. 这份临时进度报告大部分是为了提供联合国系统以及其它有关的政府间组织和非政府组织在烟草或健康领域的活动清单。从答复中可以看出,双向办法是不可缺少的。这就是说,必须同时处理问题的生产和消费两方面。

87. 单一的组织无法达到理事会第1993/79号决议的目标。为了保证胜利,国家和国际机构必须展开广泛的多部门合作。联合国烟草或健康问题信息交流中心是理想的机制,可以确保用及时而有效的方式采用多部门办法。联合国及其专门机构在一切有关机构的协作下,可以在防止烟草进一步蔓延方面,大有作为。

88. 由于理事会第1993/79号决议的目的在于,发展烟草或健康问题有效多部门协作,从而争取迅速减少烟草蔓延造成的疾病和死亡负担,因此明显的是,信息交流中心的主要任务在于为此目的而协调行动。同烟草或健康问题有关的大多数组织已经展开了这方面的工作。不过,从许多组织的响应可以明显看出,行动计划的这一步制订系于是否可以得到必须的资源。与此类似,为了继续充分落实该决议的目标,除了用现有资源去执行信息交流和协调职责之外,还需要更多的资源,以便能够制订有关烟草管制的多部门办法和战略,在要求下向成员国提供咨询意见。到目前为止,从预算外资源筹措经费的努力一直不太顺利。除非能够得到这些资源,否则就难设想对该决议作出充分而有效的反应。不过,这份临时报告所载的初步资料应当使得能够设想,经济及社会理事会就其1993/79号决议的执行工作会提出新的方向。

附件一

已经联系的组织 and 机构名单

联合国实体和计划署

发展支助和管理事务部
经济和社会资料和政策分析部
联合国日内瓦办事处
联合国儿童基金会
联合国贸易和发展会议
联合国开发计划署
联合国人口基金
联合国环境规划署
联合国难民事务高级专员办事处
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处
非洲经济委员会
欧洲经济委员会
拉丁美洲和加勒比经济委员会
亚洲和太平洋经济和社会委员会
西亚经济和社会委员会
联合国训练研究所
联合国社会发展研究所
联合国大学

*

*

*

联合国贸易中心 贸发会议/关贸总协定

专门机构/原子能机构和关贸总协定

世界粮食计划署

世界劳工局

联合国粮食及农业组织

联合国教育、科学及文化组织

国际民用航空组织

世界卫生组织

世界银行

国际货币基金组织

国际电信联盟

世界气象组织

世界知识产权组织

国际农业发展基金

国际海事组织

联合国工业发展组织

万国邮政联盟

* * *

国际原子能机构

关税及贸易总协定

附件二

联合国粮食及农业组织关于烟草种植的立场文件

A. 背景

粮农组织秘书处同国际社会一样关切,日益证明吸烟的有害后果,不但在发达国家、最近也在发展中国家发生越来越多的吸烟导致的疾病。世界卫生组织指出,关于吸烟有害后果的医学证据目前十分明确。1978年10月,为了响应1976年5月世界卫生大会通过的一项决议,卫生组织吸烟管制问题专家委员会在日内瓦开会结论说,在长时期吸烟成为普通行为的国家内吸烟是肯定可以避免的生病和早死的主要原因;开始形成吸烟习惯的国家也会出现类似的后果。

多届世界卫生大会已经呼吁世界卫生组织同粮农组织进行协作。1976年5月,第29届世界卫生大会同意的最近决议请卫生组织总干事继续在联合国和各专门机构的合作下,作出一切必要的努力,以期减少吸烟,尤其是同粮农组织、联合国一起编制关于烟草种植区多样化的联合战略。

粮农组织秘书处强烈支持卫生组织旨在不鼓励吸烟的工作。这是第一项优先,因为粮农组织秘书处认为,长期期间内旨在减少烟草生产的任何努力不可能产生效果,除非同时采取降低需求的措施。

在这方面,粮农组织秘书处也强调,应当制订对于国家行动的监测程序,以期确保,各国政府落实卫生组织有关吸烟和健康的决议,国家一级的长期发展目标包括群众健康的改善。

B. 烟草的经济意义

为了响应日益增加的需求,烟草产量持续增加,已经引起了很大的经济意义。

在北美、南美、欧洲、亚洲、非洲,大约120个国家和领土种植烟草。只有少数北方国家,诸如斯坎地那维亚,无法种植烟草。

自从1960年代初期以来,世界烟草产量每年一直增加2%以上,最近几年已经大约达到了550万吨。虽然发达国家的产出倾向于下降(主要由于实行支助方案和生产配额的美利坚合众国出现情况),但是,在发展中国家,烟草产量每年增加2%以上。这源自成本价格有利于种植者。因此,到1977年,发展中国家占了世界烟草产出的60%,1960年代初期则大约为52%。²²

发展中国家的生产扩大源自国内和出口市场销路日益增加。1980年代期间,发展中国家的烟草消费量每年大约增长2.5%,同时出口净量每年几乎增加4.0%。发展中国家的烟草出口收入目前每年超过\$12亿。此外,在许多国家,生烟草出口占了全部农产出口价值的很大比例。例如,在马拉维和赞比亚,烟草收入占了全部农产出口收入的50%以上;在印度和大韩民国,大约占了10%;在巴拉圭,占了10%。

烟草种植是所有烟草生产国的重要的就业和现款收入来源。这种田间作物具有最高的单位面积赢利,也需要十分高度的劳动和资本投入,使得难以转到其它作物。在发展中国家,烟草种植倾向于集中在十分小型农场,烟草是种植者和数目不明的家庭成员、其它工人的生计。甚至在目前企图扩大机械化的发达国家,烟草也是重要的现款作物。例如,在美利坚合众国,1977年,27.6万家农场生产烟草,平均农场面积只有1.2公顷,烟草现款收入占了全部作物销售现款收入的5%。在现款作物中,烟草的价值在玉米、大豆、大麦、棉花之后。

烟草也是十分重要的税收来源。在欧洲共同体国家,来自烟草的税收占了总税收(包括收入税和公司赢利税)的2%至8%;在加拿大和瑞典,大约占了3%;在美国,大约占了1%。在美国,1977年,来自烟草产品的总税收,达到\$62亿,占了全部货物税收的14%。这个数额大约占了全部烟草产品消费者开支的40%,是生烟叶销售导致的农场收入总额的三倍。发展中国家也对烟草产品增收各种税,也是重要的收入来源。

烟草种植由于是农村就业、现款收入、政府税收、避免进口烟叶和产品的重要来源,因此广泛受到全世界各国政府的支助或管制。在发达国家,生产者日益面临来自发展中国家低成本生产者的竞争。因此烟草生产倾向于受到支助和管制,使生产

者在就业和生活水平方面得到一定的保证。

因此,发展中国家的烟草种植可能在达到短期和中期发展目标方面具有根本的重要性。鉴于烟草的重大意义、日益增加的需求、有利的价格、减少烟草产量这项最终目标肯定是长期的过程。任何迅速的变动不但不切实际,而且也可能导致有关国家内经济资源的严重差错。

C. 粮农组织有关烟草的活动

粮农组织成员国政府定期呼吁粮农组织提供农业发展援助和烟草种植和销售方面的技术咨询意见,因为粮农组织的工作包括改善农业和农村居民情况。不过,自从1976年卫生组织吸烟和健康问题决议以来,粮农组织已经不鼓励面向这项商品的项目编制工作,开发计划署目前支助的、粮农组织参与的烟草项目现在比3年以前要少了很多。不过,作为其定期商品分析工作的一部分,粮农组织继续监测烟草的生产、需求、贸易趋势。

D. 粮农组织的立场

因此,粮农组织秘书处关于促进和改善烟草种植的目前立场如下。

1. 支持卫生组织不鼓励对烟草的需求

除非可以阻止需求增长,否则烟草就仍然会成为高利润作物,任何减产努力也不会成功。因此,必须加强减少烟草消费量。粮农组织将邀请卫生组织参加粮农组织有关烟草问题的政府间小组或专家组的所有各届会议,使卫生组织能够注意粮农组织有关吸烟危害的工作。也应当强调,具有重大资源和经济备选办法的发达生产国家必须研究是否可能减少对国内烟草生产提供的特别援助。粮农组织提议,卫生组织大会和专家工作组提出的建议和卫生组织未来的决议应当更加强调这方面。

2. 粮农组织同卫生组织的合作

粮农组织目前正在同卫生组织合作建立客观的基础,以便评价烟草生产的经济利益和贸易同吸烟的健康代价之间的比较。首先,粮农组织对这个联合项目的投入将是研究选定国家内烟草生产和贸易的经济利益。粮农组织在适当时也将参与卫生组织各次会议和大会,以便讨论有关烟草和吸烟的问题。

3. 粮农组织有关生产的行动

粮农组织虽然按照其宪章,需要促进一切粮食和农业产品的生产和分配,在各国政府要求下提供技术援助,但是,不得不考虑到国际公认的吸烟危害和联合国这方面的决议。

一般农业规划和政府编制

因此,粮农组织会继续过去的政策,就是不鼓励面向这项商品的政策要求和制定的活动。粮农组织为了协助各国政府编制农业发展项目,包括小规模生产计划、作业多样化、商品政策,将考虑到吸烟对健康的害处,以及普遍不希望鼓励生产烟草。不过,经过仔细审议个别国家的情况、包括老牌烟草工业的情况和前景或替代作物的不适当性之后,粮农组织不得不建议,在经济因素压倒一切的情况下可以种植烟草。

技术援助

在各国政府要求技术援助或编制特别是面向烟草种植的投资项目时,粮农组织会:

- (a) 审查烟草对有关国家的经济重要性和在什么程度上该国政府已经具体承

诺要发展烟草生产,同时考虑到一般发展需要;如果烟草具有压倒一切的经济和农村重要性,如果要求援助改善目前生产和销售系统,粮农组织就会按照正常程序,在可得资源限度内考虑提供技术援助;

(b) 遇到新的烟草发展计划(就是说,如果烟草以前不是老牌作物),粮农组织会提请该国政府和有关的供资机构注意卫生组织关于吸烟和健康的决议,也会提供服务以便首先探讨是否可能种植替代作物,这种作物可以结合国家发展目标提供十分相当的经济利益;

(c) 如果种植替代作物行不通或无法令人接受,粮农组织在适当时就会建议,是否可能生产其市场需要日益增长的轻微烟叶,这种烟叶可以制造危害较少的烟草产品。

烟草以外的多样化

粮农组织在得到经费时,准备协助提出要求的任何政府,以便研究烟草以外的多样化的可能性。

²² 亚洲中央计划经济体除外:分别为41%和35%。

附件三

国际民用航空组织第A29-15号决议

国际旅客航班上的吸烟限制

有鉴于民航组织各届大会已经表示关心和帮助生活品质 and 人类目前工作和追求其它事业(包括有关引擎废气、臭氧层、飞机噪音的事项)时工作环境方面的人类福祉,

有鉴于民航组织各届大会已经认识到,有责任达到民航作业与人类环境品质之间最高程度的相容性,

有鉴于各国目前日益认识到并采取行动反对工作场所、公共大楼、运输系统内吸烟造成的众所周知的健康危害,

有鉴于飞机上吸烟所积累的“焦油”和其它残余物可能有害于氧气罩并污染环境控制系统,

有鉴于世界卫生组织和国际劳工组织认为,职业安全与健康是相互联系、不可分开的,

有鉴于世界卫生组织无异议通过了一项决议,其中敦促各成员国在公共运输工具内禁止吸烟,以期确保不会非自愿地暴露在二手烟中,同时请其总干事同民航组织进行协作,

民航组织大会:

1. 请民航组织理事会加强研究飞机上禁烟的安全问题;
2. 请民航组织律师会在卫生组织的援助和协作下,采取适当的措施,以期促进全部国际航班上无烟旅行环境;
3. 敦促所有合同国家同时尽早采取必要的措施,以期逐渐在全部国际旅客航

班上限制吸烟,最后在1996年7月1日之前执行全面禁烟;

4. 请民航组织理事会就本决议的执行情况各方面向大会下届常会提出报告。

- - - - -