



## **Asamblea General**

Distr.  
GENERAL

A/48/7/Add.7  
31 de mayo de 1994  
ESPAÑOL  
ORIGINAL: INGLÉS

---

Cuadragésimo octavo período de sesiones  
Temas 123 y 138 a) del programa

### **PRESUPUESTO POR PROGRAMAS PARA EL BIENIO 1994-1995**

ASPECTOS ADMINISTRATIVOS Y PRESUPUESTARIOS DE LA FINANCIACIÓN  
DE LA OPERACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL MANTENIMIENTO DE  
LA PAZ: FINANCIACIÓN DE LAS OPERACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS  
PARA EL MANTENIMIENTO DE LA PAZ

#### Representantes y enviados especiales y puestos conexos

##### Octavo informe de la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto

1. La Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto ha examinado el informe del Secretario General (A/C.5/48/26) relativo a los representantes y enviados especiales y la adición (A/C.5/48/26/Add.1) en que se actualizan los datos incluidos en el anexo del informe. En el curso del examen del tema por la Comisión Consultiva, los representantes del Secretario General suministraron información adicional.

2. Según el párrafo 3 del informe del Secretario General (A/C.5/48/26), la designación de representantes y enviados especiales puede agruparse en las tres categorías que se indican a continuación:

a) Representantes especiales y otros puestos de categoría superior en misiones de mantenimiento de la paz o de observación autorizadas por el Consejo de Seguridad;

b) Enviados nombrados para ayudar al Secretario General en el ejercicio de sus buenos oficios y funciones conexas;

c) Otros puestos especiales de alto nivel, incluidos los de asesores especiales del Secretario General.

3. Como se indica en la adición al informe del Secretario General (A/C.5/48/26/Add.1), al 29 de abril de 1994 había 40 puestos de categoría superior de representantes especiales, enviados y asesores (21 de la categoría de secretario general adjunto y 19 de la categoría de subsecretario general).

La Comisión entiende que los 40 funcionarios dependen directamente del Secretario General. Veintitrés de ellos están asignados a misiones de mantenimiento de la paz (7 de la categoría de secretario general adjunto y 16 de la categoría de subsecretario general), 13 desempeñan funciones de buenos oficios o conexas (10 de la categoría de secretario general adjunto y 3 de la categoría de subsecretario general) y hay cuatro funcionarios de la categoría de secretario general adjunto que prestan asistencia de diversa índole al Secretario General. Del total de 40 representantes especiales, enviados y asesores nombrados en las categorías de secretario general adjunto o subsecretario general, cuatro funcionarios prestan asistencia al Secretario General sobre la base de un honorario de 1 dólar por año del reembolso de los gastos de viaje y uno no percibe remuneración alguna.

4. En el informe del Secretario General no se dice nada acerca de los representantes especiales, enviados y asesores nombrados en las categorías D-2 e inferiores. Se señaló a la Comisión que el informe no incluía un puesto de Representante Especial del Secretario General ante el Movimiento de los Países No Alineados. La Comisión no está en condiciones de indicar en este momento si hay o no otros representantes especiales de categoría D-2 o inferiores ante otras entidades. La Comisión deplora la falta de información a este respecto y pide que el Secretario General incluya en el informe que ha de presentar en el contexto de las recomendaciones que se formulan en el párrafo 16 del presente documento datos acerca de los puestos de representantes especiales, enviados y asesores en todas las categorías.

5. La Comisión Consultiva observa que el número de puestos de categoría superior de representantes especiales, enviados y asesores del Secretario General ha aumentado sustancialmente en un período relativamente breve. Si bien reconoce las prerrogativas del Secretario General en el sentido de hacer nombramientos para puestos de plantilla de representantes especiales, enviados y asesores, manifiesta que habría que cumplir plenamente las reglas financieras y los procedimientos presupuestarios vigentes. En este contexto, la Comisión Consultiva pide al Secretario General que siga tratando de definir las funciones y obligaciones en forma más clara a fin de evitar una posible duplicación con las correspondientes a puestos existentes de categoría superior. La Comisión Consultiva pide al Secretario General que presente a la Asamblea General en su cuadragésimo noveno período de sesiones, en el contexto de la solicitud que se formula en el párrafo 16 del presente informe, datos adicionales acerca del número total de representantes especiales, enviados y asesores que hayan desempeñado funciones de cualquier duración en el período comprendido entre 1990 y 1994, así como de la forma en que se financian esos puestos y cargos.

6. La mayoría de los puestos de categoría superior (23) a que se hace referencia en el informe del Secretario General corresponden a misiones de mantenimiento de la paz o de observación que han sido autorizadas por el Consejo de Seguridad (categoría a) en la clasificación indicada en el párrafo 3 del informe del Secretario General). La Comisión toma nota de que, en el párrafo 4, el Secretario General manifiesta que:

"Aunque esos puestos también han resultado necesarios en el pasado, en los dos últimos años se ha observado un crecimiento considerable de las necesidades de la Organización en ese aspecto, tanto por el número de las misiones como por su complejidad y alcance."

/...

En respuesta a sus preguntas, se informó a la Comisión Consultiva de que la remuneración anual presupuestada en estos puestos de categoría superior asciende un total aproximado de 4,3 millones de dólares.

7. La Comisión Consultiva señala en este contexto que en las estimaciones no se incluyen los gastos de apoyo, como asistencia de secretaría, gastos de viaje, comunicaciones, alquiler de espacio de oficinas y otros, correspondientes a las tres clases de nombramientos de categoría superior (véanse el párrafo 6 supra y los párrafos 13 y 14 infra). La Comisión recomienda que las estimaciones correspondientes a esos gastos conexos sean normalizadas en toda la medida de lo posible y formen parte de las presentaciones que se hagan en el futuro junto con el costo estimado por concepto de remuneración.

8. El Secretario General debería hacer los nombramientos para puestos de categoría superior en misiones de mantenimiento de la paz o de observación de conformidad con las plantillas correspondientes incluidas en los presupuestos aprobados por la Asamblea General, previo examen de la Comisión Consultiva y de la Quinta Comisión. La Comisión Consultiva toma nota con satisfacción de que el Secretario General tiene la intención de "incluir una descripción completa de las funciones y responsabilidades previstas para tales puestos en el contexto de la estructura de cada misión" (A/C.5/48/26, párr. 17).

9. En respuesta a sus preguntas, se informó a la Comisión Consultiva de que, del total de 23 puestos de categoría superior en misiones de mantenimiento de la paz o de observación autorizadas por el Consejo de Seguridad, 19 correspondían a funcionarios con contratos de duración determinada, tres eran remunerados sobre la base de "cuando estén efectivamente empleados" y un puesto, de Jefe de Estado Mayor del Organismo de las Naciones Unidas para la Vigilancia de la Tregua (ONUVT), se encontraba vacante en esos momentos.

10. Se informó asimismo a la Comisión de que el nombramiento de tipo "cuando estén efectivamente empleados" podía representar unos días o varios meses cuando, por su índole, el funcionario tuviese que trabajar a jornada completa durante ese período. Tales nombramientos tienen un plazo (normalmente un año). El nombramiento de tipo "cuando estén efectivamente empleados" no significa en absoluto que las funciones u obligaciones estén limitadas de modo alguno; simplemente describe la situación contractual del empleado. Como se afirma en el párrafo 16 del informe del Secretario General:

"Los emolumentos apropiados se determinan de conformidad con el Estatuto y el Reglamento del Personal y, en los casos en que la misión o la asignación es de duración limitada, los derechos se prorratan según la duración del empleo."

11. En respuesta a sus preguntas, se informó a la Comisión de que el cálculo del sueldo diario se basaba en un promedio de 21,75 días de trabajo por mes o de 261 días por año. En las Naciones Unidas esa cifra representa el promedio de un empleado que trabaje durante todo el año. La Comisión Consultiva cree que no debe usarse el factor de 261 días para determinar el sueldo diario de los funcionarios que trabajan en virtud de un nombramiento de tipo "cuando estén efectivamente empleados" y recomienda que se utilicen 365 días para el cálculo del sueldo diario de los funcionarios de categoría superior que tengan un nombramiento de ese tipo.

12. Los nombramientos comprendidos en la categoría b) se refieren a enviados del Secretario General en el ejercicio de sus funciones de buenos oficios y funciones conexas. Como se señala en el párrafo 7 del informe:

"El número de situaciones en que las Naciones Unidas y su Secretario General han tenido que prestar asistencia a los Estados Miembros ha aumentado considerablemente durante los últimos dos años, lo que ha conducido al consiguiente aumento del número de tales nombramientos."

13. Se informó a la Comisión de que dentro de este tipo de puestos de categoría superior había cinco funcionarios contratados con un nombramiento de tipo "cuando estén efectivamente empleados", tres tenían contratos de duración determinada, tres ayudaban al Secretario General con una remuneración de 1 dólar al año, uno estaba empleado en virtud de un acuerdo de servicios especiales y uno no percibía remuneración alguna. En respuesta a sus preguntas, se informó a la Comisión de que la remuneración total presupuestada para funcionarios en estos puestos de categoría superior ascendía a unos 1,3 millones de dólares anuales (véase el párrafo 7 supra).

14. En el párrafo 12 de su informe, el Secretario General indica que la categoría c) de esos puestos representa un número reducido de personalidades y altos funcionarios de gran experiencia nombrados por el Secretario General (todos en la categoría de secretario general adjunto) para que le ayuden directamente en el desempeño de algunos aspectos de sus funciones. Se trata normalmente de nombramientos de carácter temporal o de duración limitada y a veces se confían a algunas de esas personas diferentes funciones, entre ellas las relacionadas con el desempeño por el Secretario General de sus funciones de buenos oficios y otras conexas. En respuesta a sus preguntas, se informó a la Comisión de que en esos puestos de categoría superior había tres funcionarios que tenían contratos de duración determinada y uno que asesoraba al Secretario General con una remuneración de 1 dólar al año. El Secretario General estimaba la remuneración total presupuestada en unos 680.000 dólares anuales (véase el párrafo 7 supra).

15. La Comisión Consultiva entiende que las disposiciones del Estatuto y el Reglamento del Personal de las Naciones Unidas son aplicables a los funcionarios nombrados en puestos de categoría superior y que tengan contratos de duración determinada. Sin embargo, la Comisión Consultiva no estuvo en condiciones de determinar hasta qué punto las disposiciones del Estatuto y el Reglamento del Personal se aplicaban a los funcionarios con un contrato de tipo "cuando estén efectivamente empleados" o que tienen otra forma de relación contractual con las Naciones Unidas (es decir, acuerdos de servicios especiales, honorarios de 1 dólar al año o ninguna remuneración). Entre los problemas que hay que tener en cuenta figura el de velar por la imparcialidad de aquellos funcionarios que, al tiempo que representan al Secretario General de las Naciones Unidas, siguen teniendo obligaciones a otro título (por ejemplo, los que continúan sirviendo o representando a su gobierno).

16. La Comisión Consultiva recomienda que se aclaren esas cuestiones a la mayor brevedad y que se propongan a la Asamblea General las directrices especiales que haya que aplicar a estos tipos de arreglos contractuales. Las propuestas del Secretario General a ese respecto deben incluir un conjunto de criterios objetivos para determinar la categoría de esos puestos y la forma de

remuneración que se ha de utilizar. Asimismo, el Secretario General debe presentar un informe sobre la aplicación del párrafo 1 del Artículo 100 de la Carta de las Naciones Unidas y las disposiciones pertinentes de las resoluciones de la Asamblea General 41/213, de 19 de diciembre de 1986, y 46/232, de 2 de marzo de 1992 (véanse también los párrafos 4 y 5 del presente documento).

17. La Comisión Consultiva ve con agrado que el Secretario General se propone "consultar e informar oportuna y efectivamente a los Estados Miembros" (A/C.5/48/26, párr. 19) con respecto a todos los puestos descritos en su informe. En ese sentido, la Comisión recomienda que todos los puestos de categoría superior de representantes especiales, enviados y asesores que no se imputen a puestos de plantilla o supernumerarios examinados y aprobados por la Asamblea General con cargo al presupuesto ordinario o en el contexto de su examen de la financiación de las operaciones de mantenimiento de la paz (incluida la cuenta de apoyo) sean establecidos de conformidad con el Reglamento Financiero y la Reglamentación Financiera Detallada de las Naciones Unidas y con el asentimiento previo de la Comisión Consultiva. De conformidad con el párrafo 2 de la sección II de la resolución 35/217 de la Asamblea General de 17 de diciembre de 1980, la Comisión Consultiva examina ya las solicitudes del Secretario General relativas a puestos de categoría D-1 y categorías superiores, financiados con recursos extrapresupuestarios. Además, se debe recabar el consentimiento previo de la Comisión en los casos en que se tenga la intención de utilizar puestos existentes para funciones diferentes de las que se previeron inicialmente cuando fueron aprobados. La Comisión recomienda a la Asamblea General que tome nota del anexo de la adición al informe del Secretario General y recomienda asimismo al Secretario General que incluya en la publicación anual de la lista de personal, conforme a lo dispuesto en la resolución 47/226 de la Asamblea General, de 8 de abril de 1993, los nombres de todos los funcionarios que haya designado a título de representantes especiales, enviados o asesores.

-----