



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/BEL/2
8 April 1993

RUSSIAN
Original: FRENCH

Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин (КЛДЖ)

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-
УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ

Вторые периодические доклады государств-участников

БЕЛЬГИЯ*

*Первоначальный доклад, представленный правительством Бельгии, см. в документе CEDAW/C/5/Add.53; его рассмотрение Комитетом см. в документах CEDAW/C/SR.143 и CEDAW/C/SR.146 и в Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, сорок четвертая сессия, Дополнение № 38 (A/44/38), пункты 266-312.

СТАТЬЯ 1

Для целей настоящей Конвенции понятие "дискриминация в отношении женщин" означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области.

Бельгия - страна с давними демократическими традициями, сделавшими ее правовым государством, имеющим с 7 февраля 1831 года конституцию, закрепившую разделение и независимость законодательной, исполнительной и судебной властей.

В основных статьях этой Конституции предусматривается, что в государстве не существует никаких сословных различий, что все бельгийцы равны перед законом (статья 6 Конституции) и что вся власть исходит от народа (статья 25 Конституции). Гарантируется личная свобода всех граждан, и, согласно закону, в отношении них не может быть никакой дискриминации (статьи 6 бис и 7 Конституции).

Среди гарантированных личных свобод можно перечислить следующие: доступ к независимому правосудию (статьи 8 и 9 Конституции), неприкосновенность жилища и признание права на частную собственность (статьи 10 и 12 Конституции), свобода мысли и религии (статьи 14 и 16 Конституции), право на образование при свободном и бесплатном доступе к нему (статья 17 Конституции), свобода печати (статья 18 Конституции), право на свободу ассоциации, проведение манифестаций и право направлять петиции (статьи 19-21 Конституции), тайна корреспонденции (статья 22 Конституции) и свободный выбор языка общения среди используемых в стране языков (статья 23 Конституции).

Эти личные свободы были подтверждены в результате введения в стране практически федерального режима, в соответствии с которым вопросы, касающиеся ряда прерогатив, связанных с обеспечением указанных личных свобод, были переданы в ведение регионов или общин, представляющих единые культурные или языковые интересы, что объяснялось постоянным стремлением обеспечивать уважение прав языковых, идеологических и философских меньшинств (статьи 26 бис, 59 бис и тер, 107 тер и кватер Конституции).

Помимо этих строгих внутренних норм Бельгия оставила за собой возможность передать все или часть своих прав учреждениям международного публичного права (статья 25 бис Конституции).

Бельгия не преминула воспользоваться возможностью вступить в эти учреждения (Организация Объединенных Наций, ЕЭС) и ратифицировала ряд разработанных ими конвенций, автоматически придав им тем самым силу закона в стране.

Помимо вступления в Европейское экономическое сообщество со всеми вытекающими отсюда последствиями для нее, Бельгия также включила в свою внутреннюю правовую систему различные международные нормы, в число которых, в частности, входят следующие документы:

- Всеобщая декларация прав человека (М.В. 31 марта 1949 года);

- Конвенция об охране прав человека и основных свобод (Л. 13 мая 1955 года, М.В. 19 августа 1955 года);
- Конвенция о политических правах женщины (Л. 19 марта 1964 года, М.В. 2 сентября 1964 года);
- Конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (Л. 9 июля 1975 года, М.В. 11 декабря 1975 года);

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (Л. 11 мая 1983 года, М.В. 5 ноября 1985 года).

Этих примеров достаточно, чтобы продемонстрировать стремление Бельгии ликвидировать все формы дискриминации, включая дискриминацию в отношении женщин.

Однако неуклонное и слепое следование принципу полной недискриминации само по себе наносит ущерб как провозгласившему его обществу, так и гражданам, которых, как оно считает, необходимо уравнивать в правах.

Таким образом, чтобы избежать таких последствий, авторы Конституции Бельгии возложили на законодательную власть обязанность ограничивать определенные личные свободы (статьи 4, 6, 7 Конституции) и, при определенных обстоятельствах, отходить от принципов равенства и недискриминации.

Такие отклонения носят исключительный и произвольный характер, и, как указано ниже, всегда осуществляются в соответствии с законом после тщательного согласования с такими организациями, как:

- Комиссия по вопросам труда женщин (К.Д. от 2 декабря 1974 года);
- Совет по эмансипации (К.Д. от 31 октября 1986 года);
- Комиссии по обеспечению равных возможностей для юношей и девушек в области образования (К.Д. от 2 апреля 1979 года - К.Д. от 26 февраля 1980 года).

СТАТЬЯ 2

Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашались безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:

- a) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;
- b) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;
- c) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;
- d) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;
- e) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;
- f) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;
- g) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.

Бельгия ратифицировала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 10 июля 1985 года. Она стала участником Конвенции 9 августа 1985 года.

На национальном уровне Конвенция была одобрена законом от 11 мая 1983 года. На уровне общин Конвенция была одобрена декретами советов трех общин страны:

- декрет от 30 марта 1983 года для французской общины
- декрет от 5 марта 1985 года для фламандской общины
- декрет от 25 июня 1985 года для германофонской общины.

При ратификации Конвенции Бельгия сделала следующие две оговорки:

Статья 7

Применение статьи 7 не повлияет на действие конституционных положений, предусмотренных в статье 60, которая оставляет за мужчинами осуществление королевских полномочий, и в статье 58, которая резервирует сыновьям короля или в их отсутствие бельгийским принцам ветви королевской семьи, которая должна занять престол, должность сенатора по праву в возрасте 18 лет и с совещательным голосом в возрасте 25 лет.

Пункты 2 и 3 статьи 15

Применение пунктов 2 и 3 статьи 15 не повлияет на действие временных положений, предусмотренных в интересах супругов, которые вступили в брак до вступления в силу закона от 14 июля 1976 года о взаимных правах и обязанностях супругов и их имущественных отношениях, которые, согласно праву, предоставленному им в соответствии с этим законом, заявят о полном сохранении их предыдущих имущественных отношений в браке.

Однако за исключением этих оговорок, Бельгия, ратифицируя Конвенцию, обязалась гарантировать женщинам и мужчинам равные права в политической, экономической, социальной, культурной и гражданской областях или любой другой области, и отменить любые законы, нормативные положения, обычаи и практику, представляющие собой прямую или косвенную дискриминацию в отношении женщин.

Вместе с тем необходимо отметить, что Бельгия применяла общие положения Конвенции задолго до ее ратификации, и не было необходимости существенно изменять действующее внутреннее законодательство после вступления в силу этого документа. Это оказалось возможным в силу самого характера бельгийской законодательной системы, которая отдает приоритет международному праву перед внутренним правом: по сути дела, в большинстве областей, охватываемых Конвенцией, случаи дискриминации в отношении женщин в стране были почти полностью исключены благодаря многим международным документам, конвенциям Организации Объединенных Наций, конвенциям Международной организации труда, конвенциям Совета Европы, директивам Европейского экономического сообщества.

Принцип равенства всех бельгийцев перед законом закреплен с 1931 года в статье 6 Конституции.

"В государстве не существует никаких сословных различий. Все граждане Бельгии равны перед законом, только они могут занимать гражданские и военные посты за исключениями, которые могут устанавливаться законом для особых случаев".

Эти положения были дополнены 24 декабря 1970 года статьей 6 бис, в которой говорится:

"Пользование правами и свободами, признанными за бельгийскими гражданами, должно обеспечиваться без дискриминации. С этой целью соответствующие закон и декрет гарантируют, в частности, права и свободы идеологических и философских меньшинств".

Из судебной практики Кассационного суда (Cass. 2.5.1973, Pas. 1973, I, 808) и Государственного совета (С.Е., 15.3, 1974, R.A.C.E., 1974, р.р. 266 и 268) следует, что эти конституционные положения запрещают дискриминацию по признаку пола. В связи с этим в 1978 году по случаю заявления о пересмотре Конституции предложение Комиссии по положению женщин при министерстве

иностранных дел не было принято. Эта комиссия требовала пересмотра статей 6 и 6 бис, с тем чтобы в них содержалось прямое упоминание о равенстве между мужчинами и женщинами.

Это требование было отклонено после того, как министерство юстиции сделало заявление (заседание от 14 ноября 1978 года), в котором уточнялось, что:

"Статья 6 Конституции запрещает любую дискриминацию бельгийских граждан, естественно, мужчин и женщин... Статья 6 бис, которая была включена в Конституцию, делает излишней любую поправку".

Дискриминация, существовавшая в отношении женщин из бельгийской королевской семьи, которые не могли осуществлять королевскую власть, была ликвидирована 21 июня 1991 года в результате принятия закона, изменявшего статью 60 Конституции. Новый текст этой статьи был дан в следующей редакции:

"Статья 60. - Конституционные полномочия короля переходят по наследству к прямым, подлинным и законным потомкам Его Величества Леопольда-Георга-Христиана-Фредерика Сакс-Кобург-Готского, в порядке первородства".

Таким образом, оговорка к статье 7, сделанная Бельгией при ратификации Конвенции, утратила силу.

Как уже отмечалось выше, договоры или конвенции, принятые такими учреждениями, как Организация Объединенных Наций или ЕЭС, и ратифицированные Бельгией, применяются в стране автоматически и имеют приоритет перед внутренним правом.

Большое место в системе внутреннего права занимают:

Конвенции, разработанные в рамках системы Организации Объединенных Наций, ратифицированные Бельгией

- Конвенция о свободе ассоциаций и охране права на организацию (МОТ, 1948 год);
- Конвенция об упразднении принудительного труда (МОТ, 1957 год);
- Конвенция о политических правах женщин (1964 год);
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1983 год);

Международный пакт о гражданских и политических правах (1983 год);

- Конвенция № 100 МОТ о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности (1953 год);
- Конвенция № 111 МОТ о дискриминации в области труда и занятия (1978 год);

Конвенция Совета Европы

Конвенция об охране прав человека и основных свобод (1955 год).

Постановления Европейского экономического сообщества

- Договор, учредивший Европейское экономическое сообщество, подписанный в Риме 25 марта 1957 года (статьи 100-102, 117-122 и 235);

- Директива 75/117/СЕС Совета от 10 февраля 1975 года о согласовании законодательства государств-членов, в том что касается применения принципа равной оплаты труда работающих мужчин и женщин;
- Директива 76/207/СЕС от 9 февраля 1976 года о применении принципа равноправия мужчин и женщин, в том что касается равноправия в области трудоустройства, образования, продвижения по службе и условий труда;
- Директива 79/7/СЕС Совета от 19 декабря 1978 года о постепенном введении в действие принципа равноправия мужчин и женщин в области социального обеспечения;
- Директива 86/378/СЕС от 24 июля 1986 года о введении в действие принципа равноправия мужчин и женщин в профессиональных категориях социального обеспечения;
- Директива 86/613/СЕС от 11 декабря 1986 года о применении принципа равноправия мужчин и женщин свободных профессий, в том числе в области сельского хозяйства, а также об охране материнства;

Приведение бельгийского законодательства в соответствие с этими международными нормами является объектом постоянного внимания законодательных органов.

Речь идет о сложной и тяжелой задаче, все аспекты которой невозможно перечислить здесь в силу технических причин. Тем не менее можно утверждать, что в соответствии с положениями международного права и своей собственной конституцией, Бельгия отменила все дискриминационные положения, существовавшие в ее внутренней правовой системе.

Кроме того, как будет указано ниже, мужчины и женщины имеют абсолютно равные права и обязанности согласно гражданскому праву и законам о браке и семье, в уголовном праве прелюбодеяние уже не приравнивается к уголовно наказуемому деянию, аборт сейчас частично разрешен и, наконец, женщины пользуются "де-юре" абсолютным равноправием с мужчинами, в том что касается возможностей или статуса с точки зрения социального законодательства.

Соблюдение этих правовых положений обеспечивается рядом контрольных органов, созданных в соответствии с нормативными документами. Кроме того, закон от 4 августа 1978 года (статьи 141-152) предусматривает целый ряд санкций против работодателей, которые нарушают положения этого закона, о чем могут и должны сообщать инспекторы службы контроля за соблюдением законов в социальной области (закон от 16 ноября 1972 года о контроле за соблюдением законов о труде, в который в 1989 году были внесены поправки).

Кроме того, если в случае бездействия упомянутых или любых других бельгийских органов Комиссия Европейских сообществ сочтет, что это государство нарушает правовые нормы Сообщества, она сама может обратиться в Европейский суд.

Наконец, наравне с любым бельгийским гражданином и без какой-либо дискриминации по признаку пола любая женщина, которая считает себя жертвой дискриминации, в осуществление своих прав и основных свобод в гражданской, политической, экономической или социальной областях может в соответствии со статьями 92 и 93 Конституции обратиться в компетентный суд в зависимости от

той области, к которой относится случай такой дискриминации. В статье 130 закона от 4 августа 1978 года более четко предусматривается, что "недействительными являются положения, противоречащие принципу равной оплаты труда, как он определен в разделе V закона". Если исчерпаны все средства правовой защиты внутри страны, заинтересованное лицо имеет право обратиться в компетентные европейские судебные органы.

СТАТЬЯ 3

Государства-участники принимают во всех областях, и в частности в политической, социальной, экономической и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин с тем, чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами.

В течение многих десятилетий Бельгия проявляла заботу о положении женщин и соответственно поддерживала деятельность многочисленных комитетов и комиссий, к которым в 1985 году добавился Государственный секретариат по социальной эмансипации.

А. Комиссия по вопросам труда женщин

Создана в 1974 году при министерстве по вопросам занятости и труда. (Королевский декрет от 2 декабря 1974 года). Сфера ее деятельности распространяется на все вопросы, которые прямо или косвенно имеют отношение к женскому труду как в государственном, так и в частном секторе. В состав Комиссии по вопросам труда женщин входят представители организаций трудящихся, представители организаций нанимателей, представители соответствующих департаментов министерств и эксперты.

Она дает заключения либо по своей собственной инициативе, либо по просьбе министерства по вопросам занятости и труда, либо по просьбе Национального совета труда.

Она предлагает правовые или нормативные меры, необходимые для осуществления выносимых ею заключений. Комиссия собирает информацию, проводит исследования, информирует и ведет разъяснительную работу среди общественности, проводит семинары и издает брошюры. Комиссия выполняет функции открытой для общественности специализированной службы, занимающейся всеми вопросами, касающимися труда женщин. Деятельность комиссии привела к осуществлению значительных изменений в бельгийском законодательстве.

Однако комиссия может излагать лишь свое мнение в компетентном суде в отношении споров, касающихся применения закона о равной оплате труда мужчин и женщин.

Она не имеет никаких контрольных полномочий. Ее функции ограничиваются лишь тем, что она информирует о случаях нарушений, которые доводятся до ее сведения службой контроля за соблюдением законов в социальной области.

Некоторые заключения, приводимые ниже в качестве примера, оказали и продолжают оказывать значительное воздействие на решение в Бельгии проблемы равноправия мужчин и женщин:

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 54 от 4 декабря 1989 года президиума Комиссии по вопросам труда женщин относительно королевского декрета № 42 от 14 августа 1986 года, касающегося "влияния некоторых административных положений на пенсии государственных служащих".

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 53 от 4 октября 1989 года президиума Комиссии по вопросам труда женщин относительно восстановления "страхования в связи с рождением ребенка".

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 52 от 3 апреля 1989 года относительно возможностей устройства в детские учреждения детей в возрасте младше одного года до 12 лет.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 51/2 от 28 августа 1989 года президиума Комиссии по вопросам труда женщин относительно занятости женщин (профессиональная подготовка и трудоустройство).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 51/1 от 5 декабря 1988 года президиума Комиссии по вопросам труда женщин относительно занятости женщин (поддержка позитивных действий), утвержденное 16 января 1989 года Комиссией по вопросам труда женщин.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 50 от 16 января 1989 года Комиссии по вопросам труда женщин относительно равноправия мужчин и женщин свободных профессий.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 49 от 16 января 1989 года Комиссии по вопросам труда женщин относительно преследований на сексуальной почве на работе.

В. Фламандская комиссия и Франкоязычная комиссия по обеспечению равных возможностей для юношей и девушек в области образования.

Созданные в 1979 году при франкоязычном министерстве образования и в 1980 году при фламандском министерстве образования, эти комиссии играют роль органов, занимающихся наблюдением за совместным обучением, изменением подходов, диверсификацией выбора профессии и переподготовкой преподавателей. Деятельность этих комиссий носит многообразный и интересный характер. Как и в случае других комиссий, некоторые из их заключений остались лишь на бумаге, другие же дали определенные результаты.

Франкоязычная комиссия

Создана в 1979 году. Ее компетенция была уточнена королевским декретом от 2 апреля 1979 года (М.В. 21.9.79). Задачи Комиссии заключаются в том, чтобы по своей собственной инициативе или по просьбе министерства образования:

- давать заключения, проводить исследования или предлагать правовые или нормативные меры в отношении любых вопросов, прямо или косвенно касающихся подготовки к профессиональной деятельности, которая предоставляет юношам и девушкам равные возможности;
- обдумывать, обсуждать и давать заключения в отношении различных педагогических средств, смежного обучения, совместного обучения и т.д., которые необходимы для гармоничного воспитания юношей и девушек, мужчин и женщин в школьной, семейной, социальной, экономической, культурной и политической жизни.

Фламандская комиссия

Создана в 1980 году. Ее компетенция была утверждена королевским декретом от 15 февраля 1980 года (М.В. 26.2.80). Комиссия начала работу только 14 июля

1982 года. Задачи этой комиссии заключаются в том, чтобы по своей собственной инициативе, либо по просьбе министерства образования:

- давать заключения, проводить исследования или предлагать правовые или нормативные меры в любых вопросах, прямо или косвенно касающихся обеспечения равных возможностей для юношей и девушек во всех областях и на всех уровнях образования;
- проводить исследования и давать заключения, касающиеся различных педагогических средств, например, смешанного и совместного обучения, которые необходимы для гармоничного воспитания юношей и девушек и мужчин и женщин в школьной, семейной, социальной, экономической, культурной и политической жизни;
- разрабатывать элементы программы подготовки и переподготовки преподавателей;
- предлагать меры, позволяющие согласовывать деятельность центров P.M.S. и отделов по вопросам школьного обучения и профессиональной ориентации.

В последнее время фламандская комиссия подготовила следующие заключения:

- 1987/88 учебный год

Заключение XXI : педагогические материалы для подготовки кадров в области высшего педагогического образования:
"предоставление стимулов девушкам и юношам в области образования на равноправной основе".

Заключение XXII : трудоустройство девушек в условиях изменяющейся системы образования.

Заключение XXIII : проект непрерывного образования: педагогические материалы для подготовки кадров воспитателей (воспитательниц) детских дошкольных учреждений, учителей (учительниц) младших и средних классов.

- 1988/89 учебный год

Заключение XXIV : использование критерия принадлежности к мужскому или женскому полу для назначения на работу в качестве учителя физкультуры.

C. Совет по эмансипации

Совет по эмансипации является консультативным органом, учрежденным королевским декретом от 31 октября 1986 года. Совет создан на плюралистической основе, и в него входят двадцать три франкоязычные и фламандские женские организации и одна женская организация немецкой общины. На него возложена задача готовить заключения и давать предложения Государственному секретариату по социальной эмансипации относительно соответствующих мер по всем вопросам, прямо или косвенно связанным с социальной эмансипацией женщин. Он также выполняет просьбы Государственного секретариата, а также играет роль, образно говоря, "сигнала тревоги", пользуясь которым женщины могут высказывать свои требования и чаяния политическим кругам.

За четыре года своего существования Совет по эмансипации вынес восемь заключений, которые все без исключения были направлены на обеспечение равных возможностей для мужчин и женщин. В них затрагиваются самые различные вопросы, например такие, как установление единого возраста выхода на пенсию для мужчин и женщин, реформа налоговой системы или меры в интересах молодых граждан, длительное время являющихся безработными (70 процентов женщин). Совсем недавно Совет дал заключение относительно названий мужских и женских профессий и функций.

Объектом особого изучения стало применение директив Европейского сообщества, касающихся вопросов равноправия мужчин и женщин.

На Совет также возложена ответственность за выявление недоработок и существующих проблем и анализ отношения бельгийцев к этим директивам.

Заключения были вынесены по следующим вопросам:

- Заключение 8 : относительно превентивных позитивных мер.
- Заключение 7 : относительно изучения возможного изменения статей 348-353 Уголовного кодекса, касающихся аборт.
- Заключение 6 : относительно применения европейских директив, касающихся равноправия мужчин и женщин.
- Заключение 5 : относительно перечня названий мужских и женских профессий и функций.
- Заключение 4 : относительно мер, которые надлежит принять в отношении молодых граждан, длительное время являющихся безработными и имеющих право на получение пособия по безработице.
- Заключение 3 : относительно реформы налоговой системы.
- Заключение 2 : относительно установления единого возраста выхода на пенсию для мужчин и женщин.

D. Консультативный комитет палаты представителей "Социальная эмансипация"

Созданный в июне 1986 года, он выполняет консультативные функции по всем вопросам, имеющим прямое или косвенное отношение к эмансипации. До настоящего времени он работал в тесном сотрудничестве с министерством по вопросам занятости, министерством по делам пенсий, государственным секретарем по вопросам социальной эмансипации, а также председателем комиссии "Женщины" Европейского парламента.

Самые последние заключения комитет сделал по следующим вопросам:

- пособие на детей родителям, не имеющим супруга (супруги);
- возраст выхода на пенсию для женщин;
- проект закона, направленного на обеспечение равного представительства мужчин и женщин в органах, имеющих консультативные функции;
- женский труд и обеспечение гибкости в области их занятости.

Е. Министерский комитет по положению женщин

Учрежден королевским декретом от 18 ноября 1980 года.

Создание этого Министерского комитета является вторым этапом деятельности, которая проводится бельгийскими женщинами. В данном случае можно говорить о значительном прогрессе, поскольку Министерский комитет по положению женщин обладает директивными полномочиями. В его задачу входит принятие решений по "проблемам, касающимся положения женщин в обществе, особенно мерам, которые необходимо принять для обеспечения равного положения мужчин и женщин".

Возглавляет Комитет премьер-министр.

Ф. Комиссия по семейному труду

Создана в 1985 году при министерстве социального обеспечения в соответствии с законом от 2 августа 1985 года.

Исполнение закона от 2 августа 1985 года, предусматривающего создание Комиссии по семейному труду, было поручено Государственному секретариату по окружающей среде и социальной эмансипации. Эта комиссия была создана 26 марта 1986 года.

На Комиссию по семейному труду возложена обязанность выносить либо по собственной инициативе, либо по просьбе министерства социального обеспечения или заинтересованных министерств заключения, проводить обследования, а также предлагать законодательные или нормативные меры в любой области, имеющей прямое или косвенное отношение к вопросам семейного труда.

В ее задачу входит также подготовка заключений Высшему совету по семье французской или фламандской общины, а также Национальному совету по труду, если от них поступают такие просьбы. Для выполнения своей задачи Комиссия может получать любую полезную информацию и прибегать к услугам экспертов, не являющихся ее членами.

Г. Консультативная комиссия по спорам, касающимся равноправия мужчин и женщин, находящихся на государственной службе

Создана в 1984 году при министерстве государственной службы (королевский декрет от 2 марта 1984 года). Задача Комиссии заключается в представлении компетентному судебному органу по его просьбе заключений относительно применения в сфере гражданской службы положений раздела V закона от 4 августа 1978 года, касающегося равноправия.

Она может собирать всю необходимую информацию для выполнения своей задачи и, в случае необходимости, использовать экспертов, которые не являются членами Комиссии.

Помимо этого, Комиссия либо по своей собственной инициативе, либо по просьбе министерства, в компетенцию которого входят вопросы государственной службы, с целью предупреждения любых споров, подготавливает заключения, проводит исследования или предлагает законодательные или нормативные меры в области любых вопросов, прямо или косвенно касающихся обеспечения равноправия мужчин и женщин, находящихся на государственной службе.

Н. Государственный секретариат по социальной эмансипации

В 1985 году впервые одному из членов правительства было поручено проведение конкретной политики в области социальной эмансипации женщин. Эта инициатива действует и при нынешнем правительстве. Как указано в королевском декрете от 22 сентября 1988 года, на Государственный секретариат по социальной эмансипации конкретно возлагается обязанность предпринимать инициативы, направленные на обеспечение равных возможностей для мужчин и женщин, и координировать политику в области социальной эмансипации. С самого начала политика эмансипации была ориентирована на решение двух основных проблем: с одной стороны - структурной, а с другой стороны - проблемы существа.

1) Структурные меры

Эффективность политики эмансипации в значительной степени определяется тем, насколько она подкреплена эффективными политическими документами. В последние годы в этой области были предприняты значительные усилия.

1.1. Бюджет и управление

С самого начала деятельность, направленная на эмансипацию женщин, финансировалась из бюджета и проводилась при наличии надлежащего аппарата управления. Так, соответствующий бюджет постепенно увеличивался с 12,5 миллиона в 1986 году до 25,6 миллиона в 1987 году, 33 миллионов в 1988 году, 65 миллионов в 1989 году до 71,5 миллиона в 1990 году.

С 1 сентября 1987 года на временный штат, состоящий из 10 работников, возложены функции по оказанию материально-технического снабжения. Недавно было принято решение о расширении штатов за счет добавления пяти постов сотрудников, работающих по контракту.

1.2. Совет по эмансипации

Напомним, что Совет по эмансипации был учрежден королевским декретом от 31 октября 1986 года. К настоящему времени он подготовил восемь заключений, в частности, по установлению единого возраста выхода на пенсию для мужчин и женщин, названиям мужских и женских профессий и функций, позитивным мерам по предотвращению нежелательной беременности.

Чтобы повысить эффективность работы Совета по эмансипации, в бюджете на 1990 год была предусмотрена статья расходов в размере 1,5 миллиона. Кроме того, был подготовлен и в скором времени будет объявлен королевский декрет, в соответствии с которым членам Совета будут компенсироваться их путевые и представительские расходы.

1.3. Выделение субсидий на проекты, касающиеся эмансипации женщин

27 октября 1987 года был опубликован королевский декрет, который разрешает выделение субсидий на новые проекты в области социальной эмансипации женщин.

Чтобы облегчить задачу авторов проектов и довести до их сведения все административные формальности, было опубликовано руководство по субсидиям. Более 80 процентов просьб о субсидиях было представлено в последние четыре года, причем по 66 из них было принято положительное решение.

2) Содержание политики

Политика эмансипации женщин проводится по трем приоритетным направлениям:

- борьба с насилием в отношении женщин и детей;
- вовлечение женщин в социально-экономическую жизнь;
- участие женщин в принятии решений.

Эти направления подробно анализируются при рассмотрении последующих статей.

I. Французская община: "Служба по культурному и профессиональному развитию женщин"

Эта служба, созданная в рамках администрации французской общины, занимается всеми вопросами, касающимися женщин, которые не входят в круг ведения какого-либо национального органа. Ее инициативы осуществляются главным образом в области информации, координации, согласования действий на уровне французской общины.

J. Фламандская община и фламандский регион: Vlaams Overleg Commissie Vrouwen (Комиссия по координации - женщины фламандского региона)

Создание этой комиссии относится к числу недавних инициатив (9 ноября 1990 года), предпринятых Социально-экономическим советом фламандского региона (Sociaal Economische Raad van Vlaanderen).

На эту консультативную комиссию возложена задача готовить заключения по всем вопросам, касающимся социально-экономического положения женщин во фламандском регионе; кроме того, она занимается общими вопросами в области информации, исследований и подготовки рекомендаций по этим проблемам.

K. Немецкоговорящая община

В немецкоговорящей общине не создано какой-либо специальной структуры, занимающейся проблемами положения женщин. Тем не менее этот вопрос является объектом постоянного внимания со стороны министра общины по социальным вопросам. Было проведено исследование по социально-экономическому положению женщин этой общины: возраст - занятость - безработица ...

L. Прочие вопросы

Кроме официальных органов, о которых говорилось выше, проблемами равенства между мужчинами и женщинами занимаются многочисленные движения, которые весьма активно действуют в различных областях и секторах.

Поскольку невозможно привести исчерпывающий перечень этих движений, мы ограничимся перечислением лишь тех, которые входят в состав упомянутого Совета по эмансипации:

- C.M.B.V.
Christelijke Beweging voor Vrouwen uit de Middengroepen
(Движение независимых женщин-христианок)
- S.V.V.
De Socialistische Vooruitziende Vrouwen
(Бдительные женщины-социалистки)
- F.V.V.
Federatie van Vlaamse Vrouwengroepen
(Федерация организаций фламандских женщин)
- V.K.A.J.
Vrouwelijke Kristelijke Arbeiders Jeugd
(Христианские молодые женщины-работницы)
- K.V.L.V.
Katholiek Vormingswerk van Landelijke Vrouwen
(Служба образования сельских женщин-христианок)
- V.O.K.
Vrouwen Overleg Komitee
(Женский комитет связи)
- K.A.V.
Kristelijke Arbeiders Vrouwengilde
(Рабочая лига женщин-христианок)
- A.C.I.
Движение независимых католиков
- L.V.
Liberale Vrouwen
- A.A.F.
Женский сельскохозяйственный альянс
- C.L.F.
Женский комитет связи
- A.C.V.
Algemeen Christelijk Vakverbond
(Конфедерация христианских профсоюзов)
- C.N.F.B.
Национальный совет бельгийских женщин
- A.B.V.V.
Algemeen Belgisch Vakverbond
(Всеобщая федерация трудящихся Бельгии)
- F.P.S.
Бдительные женщины-социалистки

- F.G.T.B.
Всеобщая федерация трудящихся Бельгии
- V.F.
Женская жизнь
- C.O.V.I.F.
Координация: группа против насилия в отношении женщин
- A.C.L.V.B.
Algemene Centrale der Liberale Vakbonden van Belgie
(Общий центр либеральных профсоюзов Бельгии)
- C.S.C.
Конфедерация христианских профсоюзов
- V.O.G.O.V.
Vlaams Overleg Geweld op Vrouwen
(Фламандский союз против насилия в отношении женщин)
- N.V.R.
Nationale Vrouwen Raad
(Национальный совет женщин)
- Nationalen Frauenrad Belgiens
(Национальный совет бельгийских женщин)
- A.S.C.F.L.F.
Социально-культурная ассоциация франкоговорящих женщин-либералок.

Их действия, особенно, когда речь заходит о новых проектах, поддерживаются, как уже говорилось ранее, политикой субсидий, выделяемых на основе точных критериев в соответствии с королевским декретом от 27 октября 1987 года.

СТАТЬЯ 4

1. Принятие государствами-участниками временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, не считается, как это определяется настоящей Конвенцией, дискриминационным, однако оно ни в коей мере не должно повлечь за собой сохранение неравноправных или дифференцированных стандартов; эти меры должны быть отменены, когда будут достигнуты цели равенства возможностей и равноправного отношения.
2. Принятие государствами-участниками специальных мер, направленных на охрану материнства, включая меры, содержащиеся в настоящей Конвенции, не считаются дискриминационными.

С момента своего создания Государственный секретариат по социальной эмансипации проводит энергичную политику позитивных действий.

Позитивные действия являются политическим средством на уровне мест работы (например, на уровне предприятия, государственного учреждения), благодаря которому планируются, исполняются и контролируются соответствующие меры, направленные на ликвидацию фактического неравенства, отрицательно влияющего на возможности женщин.

Таким образом, позитивные действия не являются каким-либо второстепенным и обособленным явлением, а представляют собой важный элемент общей кадровой политики.

Такая политика предпочтительна не только по соображениям применения принципа равенства возможностей для мужчин и женщин, но и по соображениям эффективности в социально-экономическом плане.

В социально-экономическом отношении политика позитивных действий играет регулируемую роль.

Кроме того, позитивные действия оправдывают себя также с социально-экономической точки зрения, если рассматривать их через призму собственно организации труда. Позитивные действия сулят также определенные преимущества, например, такие, как, возможность сгладить остроту проблемы нехватки квалифицированных кадров, выявить нераскрывшиеся таланты, стимулировать эффективность и повысить производительность труда, максимально повысить мотивацию, улучшить условия труда, создать положительный имидж предприятия и т.д.

С самого начала было принято решение о разработке общей стратегии, в которой максимальное место отводилось бы позитивным действиям. С этой целью были предприняты следующие инициативы.

С целью создания правовой основы и во исполнение статьи 119 закона об экономической переориентации от 4 августа 1978 года министр занятости и труда и государственный секретарь по социальной эмансипации приняли 14 июля 1987 года королевский декрет о мерах, направленных на содействие обеспечению равных возможностей для мужчин и женщин в частном секторе.

На основании этого декрета можно проводить позитивные действия на добровольной основе в частном секторе.

С целью разработки конкретных методов, позволяющих проводить эти позитивные действия, государственный секретарь по социальной эмансипации в 1986 году принял решение о проведении экспериментального проекта при научной поддержке одного из университетов.

Этот экспериментальный проект был проведен в телеграфном и телефонном агентстве в сотрудничестве с тогдашним государственным секретарем по делам почты, телеграфа и телефона; Hoger Instituut voor de Arbeid (Высший институт труда) обеспечивал научную поддержку проекта.

Этот экспериментальный проект лег в основу "Руководства по позитивным действиям на предприятиях".

Чтобы стимулировать частные предприятия к включению позитивных действий в их кадровую политику, "Руководство по позитивным действиям на предприятиях" было направлено на первом этапе в апреле 1988 года на все предприятия, насчитывающие более 100 работников, с просьбой о его эффективном использовании.

Позднее было принято решение заключить договоры с этими предприятиями; эти предприятия берут на себя обязательство принять и выполнять план обеспечения равных возможностей в соответствии с методом, предложенным в руководстве, а государственный секретарь, в свою очередь, направляет в их распоряжение бесплатно специалистов по вопросам позитивных действий.

Чтобы стимулировать предприятия к заключению такого вида договоров, в конце 1988 года была проведена разъяснительная кампания под лозунгом: "Человек, в котором нуждается ваше предприятие, возможно, уже работает на нем"; сотрудники Государственного секретариата по социальной эмансипации установили контакты с директорами предприятий и начальниками отделов кадров.

В результате такого подхода в настоящее время уже заключены договоры с 40 частными предприятиями.

Эти частные предприятия действуют в самых различных секторах: в области информатики, химии, электроники, в гостиничном деле, металлургической промышленности, автомобилестроении, транспорте, банковском и страховом деле, текстильной промышленности, целлюлозно-бумажной промышленности, типографии, фармацевтике, строительстве, энергетике, косметике, туризме и т.д.

В том, что касается их практического использования на частных предприятиях, выделение специалистов, на которых возлагается задача по контролю, является абсолютной необходимостью на первом этапе политики позитивных действий.

Государственный секретарь по социальной эмансипации обратился с соответствующим призывом к хорошо известным институтам по проблемам управления.

Важным этапом в реализации позитивных действий является проведение анализа предприятий и подготовка аналитического доклада.

Для многих предприятий анализ их кадровой политики, с точки зрения сопоставления положения мужчин и женщин, является сложной задачей.

Специалисты, направленные в их распоряжение, нередко сталкиваются со значительным препятствием: предприятия не располагают запрашиваемыми данными с разбивкой по признаку пола.

Первый результат политики позитивных действий состоит в том, чтобы уточнить имеющиеся электронные данные, и в этом смысле данные, касающиеся кадров, классифицируются по признаку пола.

На основе аналитического доклада составляется предварительный план позитивных действий в сотрудничестве с руководством предприятия; такой предварительный план представляет собой по сути дела перечень конкретных проектов, которые могут быть реализованы.

В настоящее время все предприятия, участвующие в этом процессе, подготовили такой аналитический доклад и имеют свой план действий.

Различные проекты можно разделить на следующие несколько категорий:

- a) предоставление равных возможностей женщинам при найме на работу: проведение разъяснительной работы среди лиц, ответственных за набор кадров, изменение формы объявлений о найме на работу, действия на том уровне, когда они затрагивают репутацию предприятия.
- b) обеспечение максимально благоприятных возможностей трудоустройства женщин на должностях, где они представлены недостаточно, например, таких, как:
 - коммерческие должности или неадминистративные должности;
 - должности в нетрадиционных секторах: инженерные, технологические должности;
 - руководящие должности.
- c) Профессиональная подготовка женщин в области нетрадиционных для них профессий, в которых ощущается нехватка рабочей силы, например таких, как сварщики, электрики, сборщики, операторы машин, наборщики и т.д.
- d) Разъяснительная и информационная работа среди персонала (на всех уровнях), с тем чтобы добиться включения его в общую кадровую политику, направленную на достижение равных возможностей.

Бельгия в течение многих лет создавала постоянные структуры социальной координации между представителями трудящихся и работодателями.

Это социальное партнерство поощрялось министром занятости и труда для того, чтобы позитивные действия стали неотъемлемой частью всех переговоров по социальным вопросам.

В межпрофессиональном соглашении 1989-1990 годов впервые упоминаются позитивные действия. Это соглашение предусматривает создание ячейки поддержки позитивных действий в рамках службы по коллективным трудовым отношениям, подчиняющейся министру занятости и труда.

С этого времени позитивные действия фигурируют в коллективных договорах, заключенных в более чем десяти комитетах на паритетных началах, принадлежавших к различным профессиональным секторам.

В настоящее время завершается подготовка проекта, озаглавленного "Школа для подготовки к позитивным действиям". Эта школа будет создана совместно с представителями работодателей и трудящихся при содействии научных учреждений. Основная цель заключается в том, чтобы передать максимально возможному числу предприятий опыт, приобретенный в результате проведения экспериментальных проектов.

Впервые с целью стимулировать государственные учреждения к проведению позитивных действий государственный секретарь по социальной эмансипации заключил с рядом крупных государственных предприятий, таких, как РТТ, БРТ и Провенс де Лимбур, договоры, сопоставимые с договорами, подписанными с государственным сектором, и в связи с этим ожидается принятие королевского декрета.

На БРТ (радио и телевидение на голландском языке) позитивные действия преследуют двойную цель: с одной стороны, обеспечить равные возможности трудоустройства для женщин, а с другой стороны, оказать влияние с целью изменения социального имиджа женщины.

В связи с работой по изменению социального имиджа женщины в средствах массовой информации недавно была опубликована брошюра под названием "Zeg niet te gauw, d'r is geen vrouw". В этой брошюре напечатаны сведения о 428 женщинах - специалистах в различных областях.

Цель этого издания заключается в том, чтобы дать более точный портрет женщин на радио, телевидении и в прессе.

Во-вторых, это издание преследует цель довести информацию о женщинах и их специальностях до всех движений и организаций, которым необходимы специалисты в той или иной области.

В конечном итоге, поскольку государственные власти должны подать пример в этом вопросе, представляется, что позитивные действия должны стать обязательной целью для самих государственных служб.

По инициативе государственного секретаря в "Монитор Бельж" от 8 марта был опубликован королевский декрет от 27 февраля 1990 года о мерах по содействию обеспечению равных возможностей для мужчин и женщин на государственной службе.

Этот декрет применяется в отношении:

1. административных и других государственных служб, включая службы, которые обслуживают судебную власть, и соответственно служб исполнительных органов власти на уровне общин и регионов;
2. органов, представляющих общественный интерес, подчиненных государству или находящихся под его контролем или опекой;
3. провинций, общин и других провинциальных и местных единиц, перечисленных в статьях 108, 108 бис и 108 тер Конституции;
4. общественных заведений, подчиненных общинам.

План обеспечения равных возможностей должен быть принят в каждой государственной службе и содержать по меньшей мере следующее:

1. описание недостатков, которые следует исправить;
2. описание целей, достижения которых необходимо добиваться в зависимости от сопоставления положения мужчин и женщин, работающих на государственной службе;
3. описание планируемых позитивных действий;
4. дата начала выполнения плана;
5. сроки осуществления плана и время, отводимое на реализацию промежуточных этапов;
6. указание лица или лиц, ответственных за осуществление позитивных действий, включенных в план;
7. средства проведения периодической и окончательной оценки позитивных действий, а также контроля за их внедрением в рамках той или иной государственной службы с возможными необходимыми поправками.

На каждом этапе плана обеспечения равенства мероприятия могут проводиться только при участии комиссий, специально созданных для этого случая и уполномоченных действовать на самом высоком уровне, причем общий контроль за выполнением всех планов осуществляется министерской комиссией.

В отличие от частного сектора, в котором согласно королевскому декрету от 14 июля 1987 года разрешается проводить позитивные действия на добровольной основе, данный королевский декрет предусматривает обязательное проведение в государственных учреждениях позитивных действий в соответствии с указанными методами и точным расписанием.

Государственные органы являются одними из самых крупных работодателей в стране и соответственно могут играть важную роль в области осуществления позитивных действий. Однако несмотря на все добрые пожелания и правовую поддержку положение женщин на государственной службе остается более слабым по сравнению с мужчинами.

В дополнение к королевскому декрету государственный секретарь распространил брошюру под названием "Позитивные действия на государственной службе".

Во исполнение королевского декрета государственный секретарь решил принять меры, направленные на поддержку деятельности должностных лиц, которым поручено проведение позитивных действий, и оказывать поддержку на каждом важном этапе реализации и исполнения плана равных возможностей.

С этой целью государственный секретарь направил на первом этапе анкету всем государственным службам, с просьбой указать фамилию должностного лица, которому поручено проведение позитивных действий. Примерно 70 процентов государственных учреждений заполнили эту анкету и направили ее правительству.

В течение мая и июня для этих должностных лиц были организованы рабочие совещания. В ходе этих совещаний, а также в общих комментариях по позитивным действиям на государственной службе особое внимание было уделено составлению аналитического доклада.

С этой целью были разработаны два вида аналитических докладов, которые были направлены один в министерства и государственные учреждения, а другой в общины и ОЦСП (Общественные центры социальной помощи).

Учитывая, что общины являются важным звеном, государственный секретарь по социальной эмансипации совместно с провинциями предоставил в их распоряжение соответствующих специалистов.

Следует отметить, что фламандский регион обратился в Государственный совет, высший административный орган страны, с петицией об отмене этого королевского декрета, мотивируя это тем, что Государственный секретариат вышел за рамки своей компетенции; по этому ходатайству так и не было принято окончательного решения.

СТАТЬЯ 5

Государства-участники принимают все соответствующие меры с целью:

- a) изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин;
- b) обеспечить, чтобы семейное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими.

-
- A. Государственный секретарь по социальной эмансипации ведет решительную борьбу с насилием в отношении женщин и детей.

Поскольку женщины все еще нередко становятся жертвами сексуальных домогательств на работе, развратных действий, насилия, жестокого обращения и сексуальных издевательств в семье, государственный секретарь по социальной эмансипации определил решение этой проблемы в качестве одной из трех главных целей своей политики в области эмансипации.

Следует отметить, что речь идет не просто о невыносимых человеческих страданиях, а о преступных деяниях и, более того, о том, что физическое и сексуальное насилие помимо страданий, которыми оно сопровождается, в значительной степени ограничивает свободу женщин.

Физическое и сексуальное насилие в отношении женщин, в сущности, связано с их социальным положением. Физическое и сексуальное насилие является способом демонстрации различия физических возможностей между мужчинами и женщинами или одним из средств подтверждения этого различия.

Общие цели борьбы против насилия в отношении женщин и детей были конкретизированы благодаря установлению ряда более частных задач:

- наглядно показать проблемы физического и сексуального насилия в отношении женщин и детей;
- нарушить табу, которое по-прежнему окружает вопросы сексуального насилия в нашем обществе;
- приобрести опыт и знания в области оказания первой помощи и консультирования жертв сексуального насилия;
- предотвращать на ранней стадии физическое и сексуальное насилие в отношении женщин и детей;
- улучшить правовое положение жертв сексуального насилия;
- улучшить деятельность полиции и жандармерии по оказанию первой помощи жертвам насилия;
- установить сотрудничество на региональном уровне в том, что касается оказания первой помощи и консультирования жертв сексуального насилия.

Поскольку Бельгия не располагает количественными данными о насилии в отношении женщин, государственный секретарь по социальной эмансипации провел среди населения опрос с тем, чтобы установить на научной основе число женщин, которые в Бельгии стали жертвами различных форм насилия, чтобы выяснить, кто совершает такие правонарушения, и прежде всего установить воздействие таких правонарушений на жизнь женщин.

В рамках этого мероприятия было опрошено примерно 1 000 женщин, и выяснилось, что одна женщина из восьми подверглась сексуальному насилию в средней или тяжелой форме. Что касается физического насилия, то здесь соотношение составляет один к шести.

Чтобы нарушить табу, окружающее проблемы насилия, государственный секретарь по социальной эмансипации провел две разъяснительных кампании.

Кампания под названием "Коллега другого пола? Бывший коллега" преследовала цель привлечь внимание к проблеме сексуальных домогательств на работе.

Эта кампания основывалась на общенациональном опросе населения, проведенном по просьбе Комиссии по вопросам труда женщин, в результате которого было обнаружено, что 41 проценту опрошенных женщин и 21 проценту опрошенных мужчин было известно о случаях сексуальных домогательств на своей работе. В общей сложности было распространено 40 000 брошюр, предназначенных для рабочих, 23 000 документов и 33 000 плакатов, а также 35 000 наклеек.

В продолжение этой кампании министр по вопросам занятости и труда и государственный секретарь по социальной эмансипации обратились 19 июля 1989 года к Национальному совету по вопросам труда с просьбой дать заключение о том, какое сотрудничество между рабочими и работодателями могло бы содействовать превентивным мерам в борьбе против сексуальных домогательств.

Наконец, в 1990 году в этом заключении был сделан вывод о том, что нет необходимости в специальном законодательстве по борьбе с сексуальными домогательствами; по мнению Национального совета по вопросам труда, арсенала бельгийского законодательства достаточно для того, чтобы лицо, которое считает себя пострадавшим в этом отношении, могло предъявить соответствующий иск.

Государственный секретарь по социальной эмансипации взял на себя инициативу по разработке проекта королевского декрета, который предусматривает соответствующие обязанности предприятий: указывать в своих трудовых нормах о том, что на данном предприятии не допускаются сексуальные домогательства, разработать порядок подачи жалоб, назначить доверенных лиц и предусмотреть санкции против нарушителей.

Через год после этого была проведена кампания под названием "Умышленное насилие" и цель ее заключалась в том, чтобы нарушить табу, которое окружало проблему физического и сексуального насилия в отношении женщин.

На основе документов, подготовленных рабочей группой "Женщина и безопасность", которая была учреждена в 1986 году государственным секретарем по социальной эмансипации, были выпущены брошюра, содержащая общую информацию по проблеме насилия, брошюра "Первая помощь жертвам насилия" и материалы "Вмешательство полиции". На сегодняшний день было распространено более 100 000 экземпляров этих двух брошюр,

10 000 экземпляров материалов "Вмешательство полиции" и примерно 5 000 плакатов, причем спрос на них остается очень высоким.

С другой стороны, были предприняты многочисленные инициативы в области профессиональной подготовки и информации работников соответствующих органов, в частности были проведены исследования, посвященные оказанию помощи детям, ставшим жертвами сексуального насилия в семье.

На основе деятельности национальной рабочей группы по вопросам сексуального насилия в отношении детей в семье, созданной впоследствии, были составлены информационные материалы "Оказание первой помощи в случае сексуального насилия в отношении детей в семье". На сегодняшний день распространено примерно 20 000 экземпляров этой брошюры.

В распоряжение учебных курсов были бесплатно предоставлены видеофильмы по проблематике физического и сексуального насилия.

Были выделены субсидии на проекты, цель которых заключалась в разработке конкретной методики оказания помощи жертвам сексуального насилия.

С другой стороны, были предприняты инициативы, направленные на улучшение помощи со стороны полиции и жандармерии жертвам сексуального насилия в частности:

- рабочая группа "Женщины и безопасность" подготовила материалы "Вмешательство полиции";
- определенное число учебных часов при подготовке служащих жандармерии и полиции было посвящено проблематике сексуального насилия и оказания помощи его жертвам;
- для руководителей системы профессиональной подготовки сотрудников жандармерии и полиции, были организованы семинары по теме "Сексуальное насилие";
- когда разрабатывался комплект материалов для борьбы против сексуальных нападений, для сотрудников полиции были составлены инструкции, чтобы они могли оказывать более эффективную помощь жертвам сексуального насилия.

С другой стороны, был подготовлен проект превентивных мер, ориентированный на жертвы среди молодежи.

Во все начальные школы Бельгии был разослан видеофильм под названием "Расскажи об этом!", а также дополняющая его брошюра, предназначенная для учителей.

Этот видеофильм преследовал цель научить детей быть нетерпимыми к насилию со стороны взрослых и своих сверстников и показать им, что очень важно научиться выражать свои чувства, которые они испытывают к той или иной форме физического обращения с ними.

В дополнение к этому видеофильму прилагается руководство для школ. В настоящее время во Фландрии уже распространено 714 видеофильмов и брошюр. Проведенное обследование показывает, что 93% учителей положительно воспринимают эту инициативу.

Было проведено национальное обследование по вопросу о местонахождении организаций, занимающихся оказанием помощи женщинам и детям - жертвам насилия и их реабилитацией. В целом по стране был составлен список из 1 113 таких учреждений. Вскоре на основе этого обследования будет установлена соответствующая сеть сотрудничества с целью координации оказания помощи женщинам и детям - жертвам насилия.

Чтобы подготовить создание групп по сотрудничеству в области борьбы с насилием в отношении женщин и детей, государственный секретарь по социальной эмансипации поручил профессору д-ру Ф. Ламмертину, сотруднику факультета социологии католического университета в Люфене, провести исследование по вопросу о местонахождении организаций, сотрудничающих в оказании помощи женщинам и детям - жертвам насилия и в обеспечении ухода за ними.

В настоящее время всем заинтересованным организациям, которые занимаются проблемами сексуального насилия, в том числе и полицейским службам, рассылается список адресов, собранных на основе этого исследования по каждой провинции.

Серия: "Женщины и дети - жертвы насилия. Список адресов и данные об организациях, оказывающих помощь".

| | |
|-----------|--------------------------------|
| Часть 1: | Провинция Антверпен |
| Часть 2: | Провинция Лимбург |
| Часть 3: | Провинция Восточная Фландрия |
| Часть 4: | Провинция Западная Фландрия |
| Часть 5: | Фламандский Брабант и Брюссель |
| Часть 6: | Валлонский Брабант и Брюссель |
| Часть 7: | Провинция Эно |
| Часть 8: | Провинция Льеж |
| Часть 9: | Провинция Люксембург |
| Часть 10: | Провинция Намюр. |

Каждая часть содержит перечень всех служб и инстанций, которые участвуют в оказании помощи женщинам и детям - жертвам насилия в каждой провинции.

Эти службы и инстанции сгруппированы по пяти направлениям деятельности:

1. полицейская деятельность;
2. социальная деятельность, т.е. информация и исследования;
3. информация о случаях насилия и оказание первой помощи;
4. оказание помощи;
5. прием в лечебные учреждения.

К каждой части прикладывается карта соответствующей провинции.

Этот перечень позволяет быстро найти различные службы, получить данные об их деятельности и установить регионы, где сосредоточены эти структуры, где их мало или где их не существует вообще.

Направляя перечни этих адресов всем заинтересованным лицам, государственный секретарь намеревается тем самым:

- предоставить в распоряжение посредников средства, позволяющие им информировать жертвы сексуального насилия или других заинтересованных лиц о структурах по оказанию помощи, существующих в их провинции;

- содействовать сотрудничеству и обмену информацией и опытом между всеми, кто занимается в провинциях оказанием первой помощи жертвам насилия и уходом за ними.

Благодаря соглашениям о сотрудничестве государственного секретаря с провинциальными органами был сделан новый шаг в координации действий, направленных на борьбу с насилием в отношении женщин. В каждую провинцию был направлен сроком на 1 год координатор, на которого возлагается задача содействовать сотрудничеству между службами, занимающимися проблемами насилия; его обязанность заключается в том, чтобы организовать на уровне провинций сотрудничество между полицейскими, судебными, медицинскими и социальными службами, с тем чтобы улучшить качество первой помощи жертвам насилия.

Речь идет о том, чтобы децентрализовать и повысить ответственность до среднего политического уровня, а также проанализировать существующие проблемы с учетом их местной и региональной специфики.

4 июля 1980 года был принят новый закон об изнасиловании. В этом законе впервые дается определение понятия изнасилования.

Изнасилование определяется как "любой акт полового сношения, независимо от его характера и формы, осуществленный вопреки воле какого-либо лица". Насилие в семье и насилие против лица того же пола в настоящее время имеет юридическое определение. В некоторых случаях наказание было ужесточено; были предусмотрены самые твердые гарантии, обеспечивающие сохранение анонимности; жертву насилия может сопровождать на медицинском осмотре врач, выбранный по ее усмотрению.

Тем не менее применяемая в Бельгии концепция и организация уголовного судопроизводства лишь косвенным образом предусматривают оказание необходимой первой помощи и соответствующего наблюдения за жертвами сексуального насилия. Это объясняется тем, что многие жертвы не обращаются в суд.

С другой стороны, даже с чисто превентивной точки зрения общество всячески заинтересовано в том, чтобы лица, совершившие акты сексуального насилия, были найдены, преданы суду и наказаны.

Инициативы, направленные на то, чтобы избавить жертвы сексуального насилия от чувства вторичной "виктимизации", всегда остаются в центре политики, проводимой Государственным секретарем по социальной эмансипации.

Руководствуясь именно этими соображениями, он положительно воспринял примерно два года тому назад инициативу жандармерии, которая обратилась к нему с просьбой внедрить в Бельгии комплект средств борьбы против сексуальной агрессии.

Этот комплект представляет собой набор инструкций и рекомендаций и состоит из одной коробки, содержащей различные виды медицинских средств, специально предназначенных для фиксации следов сексуального насилия, т.е. отпечатков и следов, которые позволяют научно доказать виновность или невиновность подозреваемого лица. В определенных случаях можно будет установить виновного на основе следов, снятых с тела жертвы.

Комплект средств борьбы против сексуальной агрессии дает жертве ряд важных преимуществ:

- Впервые жертвы сексуального насилия получают в свое распоряжение признаваемые всеми улики, которые значительно укрепляют их позицию.
- Медицинский осмотр, осуществляемый с помощью комплекта средств борьбы против сексуальной агрессии, стандартизован, а это означает, что при правильном проведении экспертизы полученные результаты невозможно поставить под сомнение. Таким образом, это избавляет жертву от второго медицинского осмотра, что нередко имело место в прошлом.
- Благодаря этому комплекту сокращается также количество вызовов жертв для дачи показаний во время судебного разбирательства. Данные протокола, медицинского осмотра, совершенного с помощью этого комплекта, и анализ зафиксированных следов в большинстве случаев предоставляют достаточную информацию.
- Впервые также полицейские службы и врачи получили стандартные инструкции, предписывающие им проявлять уважение и сочувствие к жертвам.

В этих инструкциях впервые предписывается обязанность ознакомления жертв насилия с уголовной процедурой. Конкретным свидетельством этого является памятка для жертв.

После подачи жалобы жертвы получают памятку, в которой объясняется, что произойдет после того, как они подадут жалобу, как будет рассматриваться их жалоба и куда они могут обратиться за дополнительной помощью.

В настоящее время все управления судебной полиции и жандармерии имеют в своем распоряжении этот комплект. Что касается коммунальной полиции, то этот комплект имеется в 130 общинах.

С тем чтобы информировать население в целом и всех заинтересованных специалистов в частности о существовании такого комплекта, министр юстиции и государственный секретарь по социальной эмансипации провели общенациональную информационную кампанию.

Были подготовлены информационные документы для всех соответствующих специалистов: служащих полиции и жандармерии, прокуроров, следователей, судебно-медицинских экспертов, терапевтов, посредников и все других заинтересованных лиц.

Брошюра под названием "Подавайте жалобу в случае покушения на вашу честь и в случае насилия" была распространена среди возможных жертв и населения.

В качестве средства наглядной агитации этой кампанией был выбран плакат с лозунгом "Насилие. Кому выгодно молчание?". На плакате и в листовке, которые предназначены для возможных жертв, указываются названия соответствующих организаций и номера телефонов службы помощи или Tele-Onthaal. Набрав этот номер, можно анонимно задавать вопросы, касающиеся комплекта, порядка подачи жалоб, и другие вопросы, связанные с кампанией.

В настоящее время по просьбе государственного секретаря по социальной эмансипации были подготовлены на французском и голландском языках видеофильмы, рассказывающие о комплекте средств борьбы против сексуальной агрессии.

Таким образом, соответствующие организации, занимающиеся оказанием помощи жертвам сексуального насилия, могут предоставить жертвам насилия информацию о комплексе средств борьбы против сексуальной агрессии и в конечном итоге подготовить их к медицинскому осмотру.

В каждой провинции для всех соответствующих организаций был организован информационный брифинг о комплексе средств борьбы против сексуальной агрессии.

- В. Политика, направленная на вовлечение женщин в социально-экономическую жизнь, должна увязываться с общими социальными условиями и таким образом учитывать изменения, которые обуславливали положение на рынке рабочей силы в течение последних десятилетий.

Увеличение доли женщин в экономически активном населении является одной из важнейших характеристик социального развития в последние годы.

В 1947 году доля мужчин и доля женщин в экономически активном населении Бельгии составляли соответственно 76,6 процента и 23,4 процента; в настоящее время это соотношение составляет 59,3 процента к 40,7 процента.

Увеличение доли женщин особенно заметно в молодых возрастных категориях. Именно в возрастной категории от 25 до 29 лет доля участия женщин в экономически активной жизни выросла с 49,7 процента в 1970 году до 78 процентов в настоящее время.

В большинстве исследований отмечается заметное усиление этой тенденции, поскольку молодые женщины, работающие в настоящее время, будут продолжать работать вплоть до пенсионного возраста.

Хотя бы в силу самого этого факта подобное возросшее участие можно рассматривать как улучшение существовавшего положения, что тем не менее не означает, что положение женщин на рынке рабочей силы должно улучшиться также с качественной точки зрения.

Женщины представлены главным образом в ограниченном круге профессий, которые имеют отношение в основном к сфере услуг, где их доля составляет 48,8 процента от общего числа занятых в этом секторе, тогда как в обрабатывающей промышленности их доля составляет 19,8 процента. Основная масса женщин работает на постах низшего уровня, и мало кто из них занимает посты руководящего звена. 24,9 процента женщин работают неполный рабочий день, в то время как аналогичный показатель для мужчин составляет 1,7 процента.

Статистические данные о безработице свидетельствуют в свою очередь о том, что попасть на рынок рабочей силы труднее прежде всего женщинам.

Доля женщин среди безработных составляет 60 процентов, и на них приходится 70 процентов лиц, находящихся длительное время без работы, и 61,7 процента безработных в возрасте младше 25 лет.

Изменение демографической ситуации является другим важным фактором, определяющим рынок рабочей силы.

В связи с уменьшением рождаемости доля лиц молодых возрастных категорий на рынке рабочей силы постепенно сокращается.

Согласно подсчетам Бюро планирования, в 2000 году их доля составит не более 30,2 процента населения по сравнению с 36,2 процента в 1980 году.

Вследствие этой тенденции дефицит мужской рабочей силы представляется неизбежным, и его можно компенсировать, используя потенциал женской рабочей силы.

Технический прогресс также имеет важные последствия в том смысле, что все больше требуется высококвалифицированных работников, имеющих прежде всего техническое образование, как среднее, так и высшее.

Однако эта тенденция обуславливает тот факт, что именно женщинам труднее всего добиться надлежащего соотношения между уровнем образования, профессиональной подготовки и занятости.

На государственные органы власти возлагается ответственность за обеспечение гармоничного сочетания этих различных тенденций. Это означает, что как сфера образования, так и сфера труда должны адаптироваться к росту доли женщин на рынке рабочей силы.

Было решено предпринять инициативы в этих двух областях, о чем речь пойдет ниже при рассмотрении статей 10 и 11.

- С. В конце 1987 года государственный секретарь заключил соглашение о позитивных действиях с В.Р.Т. (Радио и телевидение Бельгии на голландском языке).

Позитивные действия, проводимые на В.Р.Т., преследуют двойную цель и направлены, в частности, на то, чтобы стимулировать возможности трудоустройства женщин в этой организации и изменить социальный портрет женщины.

В рамках этого соглашения о позитивных действиях в марте 1988 года было создано бюро по эмансипации, в котором неполный рабочий день работают представительница канцелярии государственного секретаря, а также сотрудник В.Р.Т.

Чтобы изменить портрет женщины в средствах массовой информации, была издана брошюра под названием "Zeg niet te gauw d'r is geen vrouw" (Не торопись говорить, что нет женщины...); речь идет о совместной публикации государственного секретаря по социальной эмансипации и В.Р.Т., которая содержит список женщин-специалистов в той или иной области.

Цель этой публикации заключается в том, чтобы дать более точный портрет этих женщин как на радио и телевидении, так и в прессе. Во-вторых, эта публикация преследовала также цель довести до сведения всех ассоциаций или организаций, которым требовались специалисты, перечень таких женщин-специалистов.

Бюро по эмансипации взяло на себя обязанность распространить эту брошюру среди журналистов. Канцелярия государственного секретаря по социальной эмансипации, со своей стороны, обеспечила ее распространение среди ассоциаций, а также всех заинтересованных лиц.

Эта первая брошюра тиражом в 4 000 экземпляров разошлась чрезвычайно быстро. Только что вышло из печати второе, дополненное издание, включающее на сей раз список из 838 женщин.

Чтобы изменить традиционный портрет женщины в средствах массовой информации, в рамках В.Р.Т. была создана специальная подкомиссия. Эта подкомиссия состоит из руководящих работников редакций радио и телевидения.

Она будет периодически заниматься рассмотрением конкретных вопросов, связанных с этой проблематикой, и разработает стратегию действий:

- журналисты и руководители редакций будут отвечать на вопросы о том, какой образ женщины они дают в своих программах (текст и изображение)
- комиссия в составе примерно 50 женщин и мужчин внимательно просматривала в течение трех недель программы В.Р.Т. за восемь месяцев. Результаты их исследования были воспроизведены в докладе, представленном руководителям В.Р.Т.

СТАТЬЯ 6

Государства-участники принимают все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин.

6 мая 1965 года Бельгия ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций по борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами от 2 декабря 1949 года.

Бельгия относится к так называемым "аболиционистским" странам, т.е. к странам, в которых проституция не преследуется, не регламентируется, не регистрируется.

Вместе с тем, если возраст проститутки составляет менее 18 лет, судья по делам несовершеннолетних может принять по отношению к ней меры защиты во исполнение статьи 36 Закона от 8 апреля 1965 года о защите молодежи.

Эксплуатация проституции женщин является, как и эксплуатация проституции других лиц, правонарушением, наказуемым в соответствии со статьями 379 и 382 Уголовного кодекса (см. статья в приложении).

В соответствии со статьей 379 лица, которые способствуют разврату, развращению, проституции малолетних и которым известно о том, что эти проститутки не являются совершеннолетними, наказываются лишением свободы сроком от одного до пяти лет и штрафом в размере от 100 до 5 000 бельгийских франков (x 60), если возраст несовершеннолетнего составляет менее 16 лет.

Если несовершеннолетний не достиг возраста 16 лет, то в этом случае для таких лиц предусмотрено наказание в виде лишения свободы (сроком от 5 до 10 лет). Аналогичные деяния могут наказываться каторжными работами сроком от 10 до 15 лет, если несовершеннолетний не достиг возраста 10 лет.

В статье 380 говорится, что за аналогичные деяния, но в случае, если возраст несовершеннолетнего не известен, мера наказания определяется как лишение свободы на срок от шести месяцев до пяти лет и штраф в размере от 50 до 5 000 бельгийских франков (x 60).

В статье 380 бис предусматривается мера наказания в виде лишения свободы сроком от одного года до пяти лет и штрафа в размере от 100 до 5 000 бельгийских франков (x 60) за сводничество, содержание притона или сутенерство для любого лица, эксплуатирующего разврат и проституцию лиц, не достигших совершеннолетия.

В статье 380 тер предусматривается наказание в виде лишения свободы для любого лица, которое содержит любое другое лицо против его воли в притоне или принуждает его к занятию проституцией (в случае торговли людьми).

В статьях 381 и 382 предусматривается ужесточение наказания в определенных случаях и лишение определенных прав (статья 31).

Министерство юстиции отметило, что, хотя в 1985 году в прессе и отмечались некоторые случаи детской проституции, это явление мало распространено в стране.

Государственный секретарь по социальной эмансипации наметил в качестве первоочередной цели глубокий анализ проблем, вызванных проституцией и ее эксплуатацией в Бельгии, с целью разработать весь комплекс необходимых мер для того, чтобы покончить с ней.

Кроме того, государственный секретарь выразил свою поддержку таким ассоциациям, как A.S.B.L. "Mouvement du Nid", которые поставили себе цель борьбы с проституцией и реабилитацию лиц, ставших ее жертвами.

Кроме того, это движение при финансовой поддержке государственного секретаря по социальной эмансипации подготовило превентивную видеопрограмму, цель которой заключалась в том, чтобы обратить внимание детей и подростков на опасности, связанные с проституцией; в дополнение к этому были выпущены брошюры, предназначенные как для молодых зрителей, так и для ведущих программы.

Эти материалы рассчитаны на учащихся средней школы (от 12 до 18 лет).

СТАТЬЯ 7

Государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право:

- a) голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы;
 - b) участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления;
 - c) принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны.
-

Бельгийские женщины пользуются такими же политическими правами, как и мужчины, на равных основаниях. Их политические права, в частности право голосовать на выборах и право быть избранными, признаны за женщинами с 1920 года на уровне общин, а с 1948 года - на выборах в законодательные и провинциальные органы власти. Кроме того, в статьях 2 и 3 Конвенции Организации Объединенных Наций о политических правах женщин, которая была ратифицирована в 1964 году, а также в статье 25 Международного пакта о гражданских и политических правах, ратифицированного в 1983 году, подтверждаются права, установленные бельгийским законодательством. После опубликования закона от 15 апреля 1920 года и закона от 27 апреля 1921 года женщины в Бельгии могут выполнять функции советника общины, бургомистра, помощника бургомистра, казначея и секретаря общины.

Однако, хотя мужчины и женщины в Бельгии пользуются равными политическими правами, число женщин, имеющих какой-либо политический мандат на любом уровне, остается очень низким. В настоящее время на долю женщин приходится 14 процентов должностей советников общин, 12 процентов должностей советников на уровне провинций и 9 процентов от числа членов парламента. Лишь четыре женщины являются членами правительства.

Такое незначительное участие женщин в политической жизни явно не соответствует значению самой политической деятельности.

На основе этого демократического принципа обеспечивается сбалансированное представительство мужчин и женщин в директивных политических органах.

Ряд социологических исследований, среди которых можно отметить опросы общественного мнения, проведенные Комиссией ЕС начиная с 1975 года, свидетельствуют о позитивной тенденции в том, что касается пересмотра вопроса об участии женщин в политической жизни.

Кроме того, идея о равном доверии к мужчине или женщине, которые представляют население в парламенте, получает все большее распространение. В настоящее время семь европейцев из 10 больше доверяют женщинам, чем мужчинам, тогда как в 1975 году так думали только пять европейцев из 10.

Важно, чтобы эта положительная тенденция поддерживалась и стимулировалась различными государственными властями, которые соответственно приняли бы различные меры.

Государственный секретарь по социальной эмансипации прежде всего предложил движениям женщин, входящим в политические партии, подписать хартию женщин, участвующих в политике. В этой хартии содержится призыв к равноправному участию мужчин и женщин на всех уровнях политической жизни и выдвигается требование о том, чтобы этот принцип стал первоочередной политической задачей. Эта хартия, провозглашенная 22 марта 1988 года, имеет важное символическое значение, поскольку она отражает единодушные подписавших ее представителей, независимо от партийной принадлежности.

С той же целью государственный секретарь по социальной политике начал с учетом предстоящих 9 октября 1988 года выборов в местные органы власти разъяснительную кампанию под лозунгом "Голосуйте за сбалансированное представительство в вашем общинном совете".

Эта кампания носила чисто информативный и просветительский характер, и ее цель состояла в том, чтобы продемонстрировать всем избирателям, как мужчинам, так и женщинам, какое незначительное участие принимают женщины в политической жизни; одновременно ее задача состояла в том, чтобы разъяснить избирателям, что у них есть возможность изменить эту ситуацию благодаря праву голосовать на выборах.

В результате этой кампании количество женщин, победивших на выборах в местные органы власти, увеличилось с 11 до 14 процентов. Число женщин-бургомистров увеличилось на пять человек, в результате чего общее число женщин на этих постах составило 22 человека из 589. Что касается женщин-помощников бургомистров, то их число увеличилось на 8-10 процентов, а число советников в государственных центрах социальной помощи выросло с 5 процентов до 20, а затем и до 25 процентов. Впервые на помощников бургомистров была возложена задача проводить политику эмансипации (в настоящее время 11 постов).

В развитие действий, направленных на увеличение участия женщин в политической жизни на местном уровне, государственный секретарь по социальной эмансипации весной 1989 года провел кампанию в виде "Программы из десяти пунктов в интересах политики эмансипации в общинах" (брошюра и видеосфильм), цель которой состояла в том, чтобы убедить власти общин поддерживать и стимулировать процесс эмансипации женщин на уровне общин.

Эта программа хотя и не является чем-то вроде чудодейственного рецепта, способного удовлетворить потребности всех общин, предлагает целый комплекс конкретных возможностей.

Эмансипация женщин является задачей общин; эта реальность стала государственным законом после последних коммунальных выборов в Бельгии. В продолжение программы из десяти пунктов в интересах политики эмансипации в общинах государственный секретарь по социальной эмансипации решил подписать с некоторыми общинами протоколы о сотрудничестве в области политики эмансипации.

В протоколе о сотрудничестве соответствующая община подтверждает свою готовность поддерживать и постоянно поощрять эмансипацию женщин. В свою очередь Государственный секретарь предоставляет в распоряжение этой общины специалиста по проблемам эмансипации сроком на один год.

Можно выделить два этапа в проектах по политике общин в области эмансипации: с одной стороны, этап проведения анализа, а с другой стороны, этап практического осуществления. Эти два этапа объединяет программный план.

Цель первого этапа будет заключаться в том, чтобы установить, как обстоит дело с эмансипацией женщин в общине на данный конкретный момент. Программа из шести пунктов в интересах политики в области эмансипации в общинах будет использоваться в качестве основного ориентира.

На основе такого общего анализа будут выбраны несколько приоритетных целей, которые станут краеугольным камнем конкретных проектов, направленных на эмансипацию.

Наконец, необходимо будет сделать оценку реализованных проектов по эмансипации и внести в них возможные коррективы; новые предложения будут сформулированы с учетом разработки дополнительных проектов. Начиная с 1990 года Государственный секретарь заключил протоколы о сотрудничестве с 18 общинами.

С восемью валлонскими общинами: Жупрель, Марш-ан-фамен, Модав-Версе, Мускрон и Вервье, Итр, Рексенсар, Ла Ловьер.

Девятью фламандскими общинами: Антверпен, Кортрейк, Херентальс, Люфен, Шерпенхевель-Цихем и Темзе, Тилът, Резларе и Зонховен.

Выбор общин основывается на готовности и явном стремлении этих общин выполнять роль показательной общины.

Государственный секретарь по социальной политике г-жа Смет стремится увеличить число таких общин по меньшей мере до 20.

Интенсивная работа в течение нескольких месяцев привела к реализации более 80 мероприятий в различных общинах.

В протоколе о сотрудничестве недвусмысленно говорится, что государственный секретарь по социальной эмансипации будет распространять справочные материалы и знания, приобретенные в процессе сотрудничества. Руководство, рекомендуемое эти способы реализации, будет издано в ближайшее время; оно станет ценным вкладом в политику эмансипации.

Кроме этих мер требуются также меры прежде всего в законодательной области.

Чтобы расширить участие женщин в процессе принятия решений, государственный секретарь добивалась принятия закона, направленного на обеспечение равного представительства мужчин и женщин в органах, имеющих консультативные функции (этих органов чрезвычайно много в Бельгии).

Женщины слабее всего представлены в органах, имеющих консультативные функции. Для иллюстрации можно привести следующие факты: в Высшем совете средних классов, состоящем из 100 членов, представлены только 9 женщин, в главном экономическом совете - 2 женщины из в общей сложности 24 членов, в межучрежденческой комиссии по стажировке на политических постах - 1 женщина из 10 членов.

Такое слабое представительство не соответствует значению, которое приобретают консультативные органы в процессе принятия решений государственными властями.

Этот закон преследует цель стимулировать естественный процесс и постепенное вовлечение женщин в работу консультативных органов.

В нем предусматривается положение, согласно которому каждый раз, когда распределяется несколько мандатов после процедуры представления, каждая инстанция, отвечающая за представление, должна предложить по меньшей мере одного мужчину и одну женщину в качестве кандидатов на каждый мандат.

Закон от 20 июля 1990 года применяется всеми органами, которые обладают на национальном уровне в качестве своих основных полномочий правом давать заключение палатам парламента, королю, совету министров и министерствам, управлениям или службам министерств, таким, как Высший совет по санитарии и гигиене, Высший совет по делам инвалидов, Высший совет средних классов, Главный экономический совет, Национальный комитет по энергетике, консультативный совет по содействию развитию и т.д.

Эта мера подтверждает тот факт, что для выполнения соответствующих мандатов на каждый пост должны выдвигаться кандидатуры женщины и мужчины.

Отступление от этого общего правила допускается лишь в том случае, если для этого есть веские мотивы и если эти мотивы записаны в документе о представлении и зафиксированы в акте о назначении.

Право назначения не затрагивает свободу выбора назначать женщину или мужчину.

Чтобы иметь возможность контролировать выполнение этого закона, в парламент каждый год должен направляться соответствующий доклад.

Утверждение текста этого закона вне всякого сомнения является важным шагом вперед. По сути дела впервые палаты парламента высказались за законодательную меру такого характера. Можно лишь надеяться, что по примеру стран Северной Европы была заложена новая законодательная база и что постепенно будут пройдены новые конкретные этапы в области обеспечения равного представительства мужчин и женщин в процессе принятия решений.

СТАТЬЯ 8

Государства-участники принимают все соответствующие меры, чтобы обеспечить женщинам возможность на равных условиях с мужчинами и без какой-либо дискриминации представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций.

В Бельгии женщины имеют возможность представлять свое правительство на международном уровне и участвовать в работе международных организаций на равных условиях с мужчинами. Учитывая незначительное число женщин в высших эшелонах государственной власти, следует отметить, что они прежде всего представлены в делегациях на конференциях, посвященных проблемам женщин, например, на сессиях ОЭСР, Бюро Европейского экономического сообщества по проблемам занятости и равноправия женщин, специализированных комитетов Совета Европы и Комиссии Организации Объединенных Наций по улучшению положения женщин.

В бельгийском дипломатическом корпусе женщины представлены крайне недостаточно, как, впрочем, и во всей системе государственной службы на высшем уровне и всех постах руководящего звена.

Прогресс, достигнутый за последние годы в области государственного управления, а также результаты осуществления планов обеспечения равноправия, о чем шла речь ниже (королевский указ от 27 февраля 1990 года), направлены на постепенное расширение представленности женщин в дипломатическом корпусе Бельгии.

СТАТЬЯ 9

1. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. Они, в частности, обеспечивают, что ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее принять гражданство мужа.
 2. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей.
-

Закон от 28 июня 1984 года, касающийся некоторых аспектов положения иностранцев и устанавливающий Кодекс законов о бельгийском гражданстве, коренным образом изменяет бельгийское законодательство в области вопросов гражданства. В частности, эта реформа закрепляется рядом мер, полностью соответствующих обязательствам, вытекающим из положений статьи 9.

В соответствии со статьей 16 Кодекса законов о бельгийском гражданстве, который вступил в силу 1 января 1985 года, предусматривается, что "с юридической точки зрения брак никак не влияет на гражданство". Из этого следует, что бельгийка, заключающая брак с иностранцем, не утрачивает бельгийского гражданства и что равным образом иностранка, вступающая в брак с бельгийцем, автоматически не приобретает бельгийского гражданства. Супруга (супруг) бельгийца или бельгийки может приобрести бельгийское гражданство по соответствующей просьбе на основании решения суда и при условии соблюдения ряда юридических формальностей. Кодекс законов о гражданстве предоставляет женщинам равные с мужчинами права, в том что касается приобретения, изменения или сохранения гражданства.

Кроме того, статьи 8 и 9 Кодекса предусматривают предоставление бельгийского гражданства ребенку, один из родителей которого является бельгийцем (отец или мать) или который был усыновлен бельгийцем или бельгийкой, без какой-либо дискриминации между мужчиной и женщиной.

Суд вправе принимать решения по спорам, касающимся гражданства, в том числе в случаях, когда женщина является жертвой дискриминации в этой области.

СТАТЬЯ 10

Государства-участники принимают все соответствующие меры для того, чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить им равные права с мужчинами в области образования и, в частности, обеспечить на основе равенства мужчин и женщин:

- a) одинаковые условия для ориентации в выборе профессии или специальности, для доступа к образованию и получению дипломов в учебных заведениях всех категорий как в сельских, так и в городских районах; это равенство обеспечивается в дошкольном, общем, специальном и высшем техническом образовании, а также во всех видах профессиональной подготовки;
- b) доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам, преподавательскому составу одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества;
- c) устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения путем поощрения совместного обучения и других видов обучения, которые будут содействовать достижению этой цели, и, в частности, путем пересмотра учебных пособий и школьных программ и адаптации методов обучения;
- d) одинаковые возможности получения стипендий и других пособий на образование;
- e) одинаковые возможности доступа к программам продолжения образования, включая программы распространения грамотности среди взрослых и программы функциональной грамотности, направленные, в частности, на сокращение как можно скорее любого разрыва в знаниях мужчин и женщин;
- f) сокращение числа девушек, не заканчивающих школу, и разработку программ для девушек и женщин, преждевременно покинувших школу;
- g) одинаковые возможности активно участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой;
- h) доступ к специальной информации образовательного характера в целях содействия обеспечению здоровья и благосостояния семей, включая информацию и консультации о планировании размера семьи.

В Бельгии в соответствии с положениями статьи 17 Конституции образование является бесплатным. Государственное обучение осуществляется за счет государства и регламентируется законом.

Доступ к образованию открыт в равной степени для юношей и девушек. Основной закон от 20 сентября 1884 года, дополненный законами от 15 сентября 1895 года, 19 мая 1914 года и 13 ноября 1919 года, не проводит каких-либо различий по признаку пола. В статье 1 этих законов, которые были согласованы 20 августа 1957 года, предусматривается, что "главы семей должны обеспечивать для своих детей соответствующее начальное образование".

Статья 13 закона от 29 мая 1959 года - так называемый Закон о школьном образовании - предусматривает, что в государственных и в субсидируемых государством учебных заведениях дошкольное, начальное и среднее образование является бесплатным.

Образование является обязательным для детей в возрасте от 6 до 18 лет; однако следует отметить, что в соответствии с законом от 23 июня 1983 года, вводящим обязательное школьное образование до 18-летнего возраста, учащиеся системы профессионального обучения могут с 15 лет совмещать занятия в школе с работой на предприятии.

Контроль над системой школьного образования осуществляется общинными административными органами.

Все эти положения дополняются рядом мер, регулирующих свободу выбора родителями учебного заведения в зависимости от своих мировоззренческих и религиозных убеждений. В большей части школ обучение является совместным, что обеспечивает равный доступ к образованию как девочек, так и мальчиков.

Таким образом, Бельгия выполняет все положения, содержащиеся в статье 13 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

Тем не менее, несмотря на равную представленность девушек и юношей на всех уровнях обучения (в системе высшего образования девушек насчитывается столько же, сколько и юношей), юноши и девушки по-прежнему выбирают для себя традиционные виды обучения; при этом выбираемые юношами профессии обеспечивают им лучшие возможности трудоустройства на рынке рабочей силы по сравнению с теми, которые выбирают девушки.

Так, например, в системе общего среднего образования девушки явно недопредставлены в таких областях, как математика и естественные науки.

В системе среднего технического образования и профессионального обучения этот традиционный разрыв является еще более выраженным.

В таких областях профессиональной подготовки, как обучение делопроизводству, работе в секторе услуг и здравоохранения, практически на 100 процентов представлены только девушки (парикмахерши, косметологи, секретарши и т.д.). Технические виды обучения, такие как механика, электротехника, металлообработка, столярное дело, строительство, практически полностью монополизированы юношами.

В системе высшего образования стереотипы, связанные с выбором профессии, также очевидны. Девушки занимаются в основном гуманитарными науками, фармакологией, педагогикой и психологией. Диапазон специальностей, выбираемых юношами, является более широким. Тем не менее и в этой области следует отметить некоторый прогресс; в тех профессиях, в которых раньше девушки почти не были представлены, их число медленно, но верно растет; это относится, в частности, к инженерным специальностям.

Для привлечения девушек к новым для них видам обучения и овладению новыми специальностями, а также в целях повышения их конкурентоспособности на рынке рабочей силы государственный секретарь по социальной эмансипации совместно с Министерством национального образования организовал проведение трех кампаний по профессиональной ориентации учащихся в школах:

- В течение 1986/87 учебного года для учеников выпускных классов начальной школы: "Готовь свое будущее уже сейчас" (был разработан плакат, изображающий типичный урок о равенстве в выборе профессий для мальчиков и девочек, а также в выборе видов обучения; кроме того, родители учащихся были информированы письменно об этом и были организованы также соответствующие передачи по телевидению).
- В течение 1987/88 учебного года для учеников младших классов средней школы: "Нет такой специальности, которая не годилась бы для девочек" (учебные пособия, плакаты, информирование родителей и видеофильмы).
- В течение 1988/89 учебного года конкурс "Давайте работать и зарабатывать вместе!", организованный для учащихся выпускных классов начальной школы и младших классов средней школы.

Все участвующие классы должны были подготовить небольшой журнал, посвященный вопросам выбора девочками и мальчиками видов обучения и профессий.

В этой связи во всех школах вновь были распространены имеющиеся информационные материалы по вопросам профессиональной ориентации.

В общей сложности в конкурсе приняли участие 4 700 учащихся из 234 классов.

Изменение отношения к вопросу о выборе видов образования - процесс сложный и длительный, и поэтому следует продолжить усилия по повышению информированности всех заинтересованных сторон в вопросах равноправия в области образования.

Так, 3 мая 1990 года была начата новая информационная кампания, ориентированная на девушек от 15 до 18 лет, которая проводилась под лозунгом: "Специальность - это как молодой человек, за первую попавшуюся хвататься не стоит". Лозунг связан с одной из основных проблем, стоящих перед девушками этого возраста, и рассчитан на то, чтобы привлечь их внимание.

Вторая часть лозунга резюмирует содержание брошюры "Правильно выбранное обучение - залог успеха в жизни".

Помимо плаката была издана брошюра с указанием целого ряда примеров для подражания, т.е. портретов молодых женщин, освоивших новые или нетрадиционные профессии; в каждом случае рассказывалось о факторах, определивших выбор образования, и давалось краткое описание характера работы. Кроме того, в брошюре содержались советы и информация, в частности, указывались специализированные центры профессиональной ориентации.

Помимо традиционных каналов распространения (школы, консультационные центры по психо-медико-социальным вопросам, родительские комитеты, воспитатели и женские ассоциации) брошюры распространялись через детские и юношеские организации, а также имелись в свободной продаже. Так, брошюры распространялись в целом ряде крупных городов в течение трех недель. В итоге получены весьма обнадеживающие результаты. За шесть недель было распространено 120 500 брошюр и 16 300 плакатов, из которых 75 процентов было распространено через школы, консультационные центры ПМС, женские, детские и юношеские организации и т.д.

Помимо кампании по повышению информированности, что по-прежнему является крайне важной задачей, в области образования предпринимаются и другие шаги:

так, с марта 1990 года осуществляется проект "Диверсификация обучения девушек в системе общего среднего образования и профессионального обучения", предназначенный для французских и фламандских общин.

Данный проект, осуществляемый в общенациональном масштабе, охватывает все виды образования и обеспечивается высококвалифицированными кадрами специалистов. В реализации этого проекта участвуют девять школ. Проект предусматривает осуществление целого ряда различных мер.

На первом этапе изучаются возможности школы, в том что касается диверсификации видов обучения для девочек, а также препятствия, возникающие на этом пути.

На основе этого анализа участвующие в данном проекте школы определяют те структурные изменения, которые им необходимо осуществить для преодоления выявленных препятствий.

В рамках проекта предусматривается, что в школах для девочек необходимо обеспечить диверсификацию видов обучения; для мужских школ и школ со смешанным обучением это означает, что необходимо отказаться от традиционного представления о школе как о структуре, ориентированной исключительно на мальчиков, а также покончить со строгим подразделением на "трудные" и "легкие" области обучения, определяемые по признаку пола учащихся.

Во всех случаях структурные изменения должны быть осуществлены не позднее 1 сентября 1991 года.

Конечная цель проекта заключается в том, чтобы разработать на основе мер, принятых в ряде школ, программу действий для других школ и таким образом обеспечить новый стимул для принятия мер, направленных на то, чтобы положить конец неравенству возможностей. Результаты исследований будут распространены в форме научного доклада, а также руководства, предназначенного для школ.

Кроме того, школы имеют возможность воспользоваться новым способом обучения: по соответствующим заявкам школам предоставляются видеоклипы, посвященные различным профессиям. В настоящее время подготовлено 10 таких видеоклипов продолжительностью 4 минуты каждый, где показывается интервью с мужчинами и женщинами на рабочем месте. Цель таких видеоклипов заключается в том, чтобы не только рассказать учащимся об особенностях той или иной профессии, но и вызвать у них интерес к трудовой жизни, к той или иной специальности и способствовать таким образом более широкой диверсификации профессиональной ориентации.

Что касается послешкольного образования, то следует отметить, что на курсах общего или профессионального обучения чаще занимаются женщины, чем мужчины. В 1988/89 учебном году женщины насчитывалось 59 процентов, мужчин - 41 процент.

Лица, желающие получить образование, могут проконсультироваться и получить различную помощь со стороны многочисленных государственных или частных организаций, финансируемых государством, в частности, в консультационных центрах по психо-медико-социальным вопросам, поддерживающих прямые контакты со школами, в ассоциациях семей, центрах планирования размера семьи, родительских ассоциациях, консультациях по вопросу брачных отношений и т.д.

СТАТЬЯ 11

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- a) право на труд как неотъемлемое право всех людей;
- b) право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме;
- c) право на свободный выбор профессии или рода работы, на продвижение в должности и гарантии занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки и переподготовки, включая ученичество, профессиональную подготовку повышенного уровня и регулярную переподготовку;
- d) право на равное вознаграждение, включая получение льгот, на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равный подход к оценке качества работы;
- e) право на социальное обеспечение, в частности, в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск;
- f) право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода.

2. Для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства и гарантирования им эффективного права на труд государства-участники принимают соответствующие меры для того, чтобы:

- a) запретить, под угрозой применения санкций, увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам или дискриминацию ввиду семейного положения при увольнении;
- b) ввести оплачиваемые отпуска или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий;
- c) поощрять предоставление необходимых дополнительных социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью или участием в общественной жизни, в частности, посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми;
- d) обеспечивать женщинам особую защиту в период беременности на тех видах работ, вредность которых для их здоровья доказана.

3. Законодательство, касающееся защиты прав, затрагиваемых в настоящей статье, периодически рассматривается в свете научно-технических знаний, а также пересматривается, отменяется или расширяется, насколько это необходимо.

Прогресс в этой области наступил после того, как в Бельгии стали осуществляться положения статьи 119 Римского договора и директив Европейского экономического сообщества, предусматривающие проведение политики, направленной на обеспечение полной занятости, профессионального обучения трудящихся, организации рынка рабочей силы и регулирование через авторитетные комиссии условий труда. Государством принимаются меры, направленные на обеспечение занятости в условиях экономического кризиса.

Все эти действия государственной власти принимаются в интересах всего экономически активного населения страны без различия по признаку пола.

Эта работа проводится не только компетентными государственными органами. В рамках соглашения о сотрудничестве в различных областях деятельности на период 1991-1992 годов государственным секретарем по социальной эмансипации в сотрудничестве с Министерством по вопросам занятости и труда были разработаны рекомендации для социальных партнеров, направленные на оказание содействия женщинам в области трудоустройства. В Бельгии государственные органы и их социальные партнеры несут совместную ответственность в том, что касается обеспечения занятости.

В основе призыва, обращенного государством к своим социальным партнерам, лежит понимание того факта, что вопросам трудоустройства женщин следует уделять повышенное внимание, учитывая при этом следующее:

- увеличение доли женщин в экономически активном населении страны (число работающих женщин увеличилось за 20 лет на 200 000 человек, и в настоящее время их доля составляет 41,2 процента);
- социальные изменения, которые свидетельствуют о том, что женщины намерены продолжать свою профессиональную деятельность после вступления в брак и рождения детей (в возрастной группе от 25 до 29 лет показатель экономической активности женщин возрос с 49,7 процента в 1970 году до 77,2 процента в 1987 году; показатель экономической активности возрастает во всех возрастных группах);
- технологический прогресс, предполагающий рост потребностей промышленности в квалифицированных кадрах;
- демографические изменения, которые свидетельствуют о том, что в ближайшие годы на долю женщин будет приходиться значительная часть предложения на рынке рабочей силы (по причине падения рождаемости и сокращения доли молодежи, впервые попадающей на рынок рабочей силы).

Рекомендации, предназначенные для социальных партнеров, предусматривают прежде всего обеспечение соответствия уровня подготовки женщин и их положения на рынке рабочей силы, а также повышение уровня должностей, занимаемых женщинами.

Следует также отметить важные изменения в области законодательства, регулирующего такие все еще сложные вопросы, как предоставление отпуска по беременности и родам и соответствующих пособий.

Так, до 9 января 1990 года период, в течение которого работница находилась в отпуске по беременности и родам, рассматривался как отпуск по нетрудоспособности в связи с болезнью либо несчастным случаем.

Наниматель должен был выплачивать гарантированную зарплату в течение всего или части первого месяца отсутствия на рабочем месте в зависимости от

категории сотрудника - служащего или рабочего - и лишь затем женщине выплачивалось пособие в связи с временной утратой трудоспособности в рамках системы страхования по болезни.

Эта система была неправильной, поскольку фактически она препятствовала трудоустройству беременных женщин.

С 10 января 1990 года все работающие беременные женщины имеют право на получение пособия по беременности и родам в полном объеме в рамках системы страхования на случай болезни или утраты трудоспособности в течение всего срока отпуска по беременности и родам.

Закон от 22 декабря 1989 года (М.В., 30.12.89 г.) и королевский указ от 10 января 1990 года (М.В., от 17.01.90 г.)

Все беременные женщины, на которых распространяется страхование в рамках системы социальной защиты лиц, работающих по найму, имеют по закону право на отпуск по беременности и родам, продолжительность которого совсем недавно была увеличена 14 до 15 недель (до и после родов).

- Дополнительная неделя должна в обязательном порядке предоставляться до родов; в остальном дородовой отпуск предоставляется работающей женщине по ее просьбе; она может также использовать лишь часть этого отпуска и таким образом увеличить продолжительность послеродового отпуска.
- Продолжительность дородового отпуска может составлять максимально 6 недель и минимально 1 неделю до даты предполагаемых родов, которая определяется на основе медицинской справки, представляемой беременной женщиной.
- Данный период оканчивается в день родов. Если рождение ребенка происходит позже установленной врачом даты, дородовой отпуск продлевается до фактической даты родов и может соответственно превысить 6 недель.
- Послеродовой отпуск является обязательным. Работающая женщина не вправе отказаться от него.
- Послеродовой отпуск устанавливается:
 - 1) на период продолжительностью в восемь недель, который начинается сразу после родов;
 - 2) этот период может быть увеличен за счет дородового отпуска (не более чем на 6 недель), если женщина им не воспользовалась, а продолжала работать в течение периода, предшествовавшего родам.
- Дополнительный период начинается либо непосредственно по истечении первого периода обязательного отпуска продолжительностью восемь недель, либо в момент, когда новорожденного привозят домой, если это не было сделано в течение восьми недель со дня родов.

Помимо этого отпуска работающие женщины имеют право на пособие по беременности и родам. Для получения такого пособия женщина должна выполнить соответствующие требования его выплаты в случае наступления нетрудоспособности по состоянию здоровья, т.е.:

1. должна быть застрахована за шесть месяцев до этого; в течение этого шестимесячного периода работница должна отработать 120 рабочих или приравненных к ним дней, (ежегодный отпуск или период временной нетрудоспособности), при этом продолжительность рабочего дня должна составлять не менее 3 часов либо в общей сложности 400 часов работы, если речь идет о женщине, работающей неполный рабочий день, не на постоянной основе либо на сезонных работах;
2. уплатить за этот период установленные взносы;
3. выполнить предусмотренные юридические условия, необходимые для сохранения права на получение помощи в рамках системы страхования на случай болезни или нетрудоспособности (сектор пособий).

Такая защита распространяется в том числе на женщин, работающих в области свободных профессий, а также домохозяек. Это позволяет, по крайней мере частично, покончить с одним из видов дискриминации, существующей между женщинами, работающими по найму, и работниками свободных профессий.

В соответствии с королевским указом от 24 января 1990 года (М.В., 20.02.90 г.) женщины, работающие в области свободных профессий, могут получать пособие по беременности и родам и пользоваться правом на отпуск по беременности и родам. Эти лица должны полностью отработать шесть месяцев и представить в свою страховую компанию документ об уплате взносов, являющийся основанием для того, чтобы она могла претендовать на отпуск по беременности и родам. Конкретно, женщина, отработавшая необходимый период времени до 1 января 1990 года, имеет право на отпуск по беременности и родам, начиная с 1 января 1990 года. Такой отпуск, продолжительность которого составляет три недели, начинается на следующий день после родов, и в течение этого периода женщина считается нетрудоспособной.

Кроме того, с 1 января домохозяйка (домохозяин) могут по своему желанию заключить договор о страховании на случай болезни или нетрудоспособности (сектор пособий) со страховой компанией, с которой уже заключен договор страхования ее (его) супругом (супругой). Такой добровольный (я, следовательно, свободный) договор позволяет работающему по дому супругу получать два вида пособий:

- в случае наступления нетрудоспособности - пособие по нетрудоспособности (начиная с четвертого месяца периода нетрудоспособности);
- в случае беременности и родов - право на трехнедельный отпуск и пособие по беременности и родам.

Помимо этих юридических предписаний, направленных на охрану материнства, в Министерстве по вопросам труда и занятости разработан ряд положений, цель которых заключается в том, чтобы облегчить совмещение служебных и семейных обязанностей. Некоторые из этих положений уже проведены в жизнь, другие находятся на стадии обсуждения.

Так, с 1 января 1990 года продолжительность отпуска без сохранения содержания, предоставляемого женщине по причине крайней необходимости для ухода за больным ребенком, супругом, престарелым родителем и т.д., увеличилась с четырех до десяти дней.

Продолжительность отпуска, предоставляемого отцу в связи с рождением ребенка, увеличилась от двух до трех дней. В случае отсутствия матери

(умерла, находится в больнице) отцу в связи с рождением ребенка отпуск может быть предоставлен на тех же условиях, что и отпуск по беременности и родам (закон от 29.12.90 г.).

Размеры пособий в связи с временным прекращением трудовой деятельности устанавливаются по-разному в зависимости от того, предоставляется ли такое пособие в связи с рождением второго или третьего ребенка (королевский указ от 12.1.91 г.).

Для облегчения процесса восстановления и повышения квалификации после временного прекращения трудовой деятельности женщины получают дополнительное пособие в размере 5 000 франков для прохождения обучения в течение месяца, предшествующего их восстановлению на работе (королевский указ от 13.8.90 г.).

С другой стороны, с 1 февраля 1991 года лица - практически исключительно женщины, - желающие вновь предложить свои услуги на рынке рабочей силы после многолетнего перерыва в работе, приравниваются к безработным и получают, таким образом, право на трудоустройство на место человека, временно прерывающего свою трудовую деятельность (королевский указ от 2.1.91 г.).

В настоящее время разрабатывается проект закона о защите прав лиц, работающих неполный рабочий день и желающих временно прервать свою трудовую деятельность; с этой целью социальным партнерам Национального совета по труду было предложено высказать свои мнения.

Все эти меры, принимаемые главным образом в интересах женщин, относятся в равной степени и к работникам мужского пола и содействуют лучшему разделению домашних обязанностей между родителями.

СТАТЬЯ 12

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к медицинскому обслуживанию, в частности в том, что касается планирования размера семьи.

2. Наряду с положениями пункта 1 этой статьи, государства-участники обеспечивают женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов и послеродовой период, предоставляя, когда это необходимо, бесплатные услуги, а также соответствующее питание в период беременности и кормления.

Какой-либо дискриминации между мужчинами и женщинами, в том что касается доступа к услугам в области здравоохранения, не имеется. Кроме того, в соответствии со статьей 11 Конвенции разработаны конкретные предписания, касающиеся вопросов охраны материнства и обеспечения социальной защиты находящегося на иждивении супруга, в случае его нетрудоспособности.

СТАТЬЯ 13

Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- a) право на семейные пособия;
 - b) право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита;
 - c) право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом и во всех областях культурной жизни.
-

В этой области какой-либо дискриминации не существует.

СТАТЬЯ 14

1. Государства-участники принимают во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, и значительную роль, которую они играют в обеспечении экономического благосостояния своих семей, в том числе их деятельность в нетоварных отраслях хозяйства, и принимают все соответствующие меры для обеспечения применения положений этой Конвенции к женщинам, проживающим в сельской местности.

2. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин их участие в развитии сельских районов и в получении выгод от такого развития и, в частности, обеспечивают таким женщинам право:

- a) участвовать в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях;
- b) на доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультации и обслуживание по вопросам планирования размера семьи;
- c) непосредственно пользоваться благами программ социального страхования;
- d) получать все виды подготовки и формального и неформального образования, включая функциональную грамотность, а также пользоваться услугами всех средств общинного обслуживания, консультативных служб по сельскохозяйственным вопросам, в частности, для повышения их технического уровня;
- e) организовывать группы самопомощи и кооперативы, с тем чтобы обеспечить равный доступ к экономическим возможностям посредством работы по найму или независимой трудовой деятельности;
- f) участвовать во всех видах коллективной деятельности;
- g) на доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам, системе сбыта, соответствующей технологии и на равный статус в земельных и аграрных реформах, а также в планах переселения земель;
- h) пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными условиями, санитарными услугами, электро- и водоснабжением, а также транспортом и средствами связи.

Какой-либо дискриминации между мужчинами и женщинами, проживающими в сельской местности, не существует; мужчины и женщины, проживающие в сельской местности, пользуются такими же правами, услугами и имеют такое же социальное обеспечение, как и все другие бельгийские граждане.

Предусматривается, о чем уже упоминалось выше в комментариях к статье 11, предоставить женщинам, являющимся работниками свободных профессий (доля которых в общей численности женского населения, проживающего в сельской местности, составляет 25,9 процента), право получать пособие по беременности и родам и пользоваться отпуском по беременности и родам.

Супруг или супруга, помогающие работающему супругу по хозяйству (а к этой категории относится 79,8 процента женщин, в том числе значительная часть женщин, проживающих в сельской местности), могут добровольно присоединиться к договору своего супруга о страховании на случай болезни или нетрудоспособности; в этом случае он или она получают право на пособие по нетрудоспособности, право на получение пособия по беременности и родам и право на 3-недельный отпуск по беременности и родам.

Женщины, проживающие в сельской местности и являющиеся супругами земледельцев, считают, что эти права являются крайне важными, так как тем самым делается шаг вперед на пути установления закона о социальной защите находящихся на иждивении супругов.

СТАТЬЯ 15

1. Государства-участники признают за женщинами равенство с мужчинами перед законом.
 2. Государства-участники предоставляют женщинам одинаковую с мужчинами гражданскую правоспособность и одинаковые возможности ее реализации. Они, в частности, обеспечивают им равные права при заключении договоров и управлении имуществом, а также равное отношение к ним на всех этапах разбирательства в судах и трибуналах.
 3. Государства-участники соглашаются, что все договоры и все другие частные документы любого рода, имеющие своим правовым последствием ограничение правоспособности женщин, считаются недействительными.
 4. Государства-участники предоставляют мужчинам и женщинам одинаковые права в отношении законодательства, касающегося передвижения лиц и свободы выбора места проживания и местожительства.
-

Все права, указанные в статье 15, гарантируются в равной степени мужчинам и женщинам в силу положений статьи 6 Конституции Бельгии (см. выше).

После того, как в 1976 году было изменено законодательство о браке и семье, правоспособность женщины не может быть ограничена никаким договором.

СТАТЬЯ 16

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, и, в частности, обеспечивают на основе равенства мужчин и женщин:

- a) одинаковые права на вступление в брак;
- b) одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия;
- c) одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении;
- d) одинаковые права и обязанности мужчин и женщин как родителей, независимо от их семейного положения, в вопросах, касающихся их детей; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;
- e) одинаковые права свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рождениями и иметь доступ к информации, образованию, а также средствам, которые позволяют им осуществлять это право;
- f) одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции, когда они предусмотрены национальным законодательством; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;
- g) равные личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии, профессии и занятия;
- h) равные права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как бесплатно, так и за плату.

2. Обручение и брак ребенка не имеют юридической силы, и принимаются все необходимые меры, включая законодательные, с целью определения минимального брачного возраста и обязательной регистрации браков в актах гражданского состояния.

Следует вновь подчеркнуть, что между мужчинами и женщинами не существует дискриминации, в том что касается права на заключение брака, выбор своего супруга, а также прав и обязанностей супругов в течение брака и после его расторжения.

С 1965 года отцовское право было заменено в законодательном порядке на родительское право, в результате чего в настоящее время отец и мать наделены равными правами и обязанностями.

Однако в некоторых случаях равноправие родителей не обеспечивается; например, замужняя женщина не может передать сыну свою фамилию; сын получает фамилию своего отца. То же самое относится к внебрачным детям, если их отец признает свое отцовство.

В настоящее время изучаются предложения, представленные рядом бельгийских парламентариев, которые были разработаны на основе резолюции (78) 37 Комитета министров Совета Европы и статьи 16 (1g) Конвенции.

Что касается наследственного права, то законом от 14 июля 1976 года равноправие супругов возведено в абсолютный принцип. В этой связи - а это и было причиной оговорки, которая была заявлена Бельгией при ратификации Конвенции, - супруги, вступившие в брак до этой даты, имели право требовать сохранения прежнего правового режима по вопросам наследования; следует отметить, однако, что подобных просьб не поступало.

В Бельгии аборт представляет собой правонарушение, регулируемое положениями статей 348-353 Уголовного кодекса 1867 года, касающимися самой женщины, ее соучастника и непосредственного исполнителя. Если таковым является врач или медицинская сестра, то наказание ужесточается. Однако применение этого законодательства связано в течение многих лет с рядом проблем.

В парламенте предлагались законопроекты об абортах, которые либо не принимались, либо не рассматривались.

Последним таким законопроектом является предложение Лаллемана-Миттельсана (сенат, 6 марта 1986 года) и предложение Л. Детьежа (палата представителей, 19 июня 1986 года).

По этим предложениям 29 марта 1990 года было проведено голосование. В результате наказание за аборт было частично отменено в тех случаях, когда несовершенство аборта может нанести "ущерб" здоровью будущей матери. Депутаты приняли решение вновь всесторонне рассмотреть эту проблему в ближайшие годы.

* * *