



Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

A/50/292
E/1995/115
14 July 1995
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
Пятидесятая сессия
Пункт 20 первоначального перечня*

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ
Основная сессия 1995 года
Пункт 5а повестки дня

УКРЕПЛЕНИЕ КООРДИНАЦИИ В ОБЛАСТИ
ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ И ПОМОЩИ
В СЛУЧАЕ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ,
ПРЕДОСТАВЛЯЕМОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, ВКЛЮЧАЯ
СПЕЦИАЛЬНУЮ ЭКОНОМИЧЕСКУЮ ПОМОЩЬ

СОЦИАЛЬНЫЕ И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ
И ВОПРОСЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Меры, принятые после циклонов и наводнений, от которых пострадал Мадагаскар

Доклад Генерального секретаря

І. ВВЕДЕНИЕ

1. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 1994/36 Экономического и Социального Совета от 29 июля 1994 года, принятой после рассмотрения доклада Генерального секретаря 1/ об осуществлении резолюции 48/234 от 14 февраля 1994 года по вопросу об оказании чрезвычайной помощи Мадагаскару 1/. В этой резолюции к международному сообществу были обращены призывы оказать правительству Мадагаскара помощь в успешном завершении усилий по восстановлению, направленных на смягчение ущерба, причиненного наводнениями и циклонами на Мадагаскаре.

2. В резолюции 1994/36 Совет просил Генерального секретаря: а) продолжать при участии организаций системы Организации Объединенных Наций оценку ущерба, нанесенного этими циклонами и наводнениями, и среднесрочных и долгосрочных последствий этих бедствий для национальной экономики; б) собирать информацию, использование которой могло бы

* A/50/50/Rev.1.

1/ E/1994/66.

содействовать оказанию согласованной международной помощи; с) информировать международное сообщество о результатах этой оценки; d) принять необходимые меры для оказания правительству помощи в подготовке программы реконструкции и восстановления в пострадавших районах и секторах; e) представить доклад об осуществлении этой резолюции Экономическому и Социальному Совету на его основной сессии 1995 года и Генеральной Ассамблее на ее пятидесятой сессии.

II. ОСУЩЕСТВЛЕННЫЕ МЕРЫ

A. Меры, принятые после циклонов и наводнений в Мадагаскаре

3. Северная часть Мадагаскара особенно подвержена воздействию частых циклонов. Материальный ущерб, причиненный циклонами, может составить свыше 10 процентов от объема валового национального продукта (ВНП) страны. В 1993 и 1994 годах на страну неоднократно обрушивались циклоны и наводнения, которые повлекли за собой большие человеческие жертвы и причинили крупный материальный ущерб. Международное сообщество организовывало оказание чрезвычайной помощи жертвам стихийных бедствий в тех случаях, когда размер ущерба выходил за рамки национальных возможностей в плане оказания чрезвычайной помощи.

4. Департамент по гуманитарным вопросам Секретариата по просьбе правительства Мадагаскара ранее осуществил проект оказания стране технической помощи (MAG/84/014 - Укрепление правительственного потенциала в области оказания помощи в случае стихийных бедствий) стоимостью 400 000 долл. США, который финансировался за счет ориентировочного планового задания в отношении Мадагаскара Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

5. Проект, осуществлявшийся совместно Департаментом по гуманитарным вопросам и ПРООН с 1987 года по 1993 год, был направлен на создание сети региональных центров по оказанию чрезвычайной помощи в случае стихийных бедствий и смягчению их последствий для провинций, в наибольшей степени пострадавших от циклонов; такие центры были созданы в Самбаве, Махадзанге, Туамасине и Анциране, а также в Антананариву, столице страны. Эти центры были оснащены материалами, предназначенными для оказания чрезвычайной помощи и мониторинга опасных ситуаций. В отношении этих региональных центров в рамках проекта предусматривается оказание совместно с Добровольцами Организации Объединенных Наций консультативной помощи и услуг в течении четырех лет. Консультанты по проекту в сотрудничестве с национальными специалистами из соответствующих министерств произвели оценку потенциала страны в области оказания чрезвычайной помощи в случае стихийных бедствий/смягчения их последствий и обеспечили координацию профессиональной подготовки технического персонала. В каждой провинции было организовано проведение двух-трех практикумов (на каждом из которых присутствовало порядка 40 человек) по вопросам деятельности, связанной с проектами. В Реюньоне было организовано также проведение двухнедельного учебного семинара для 50 слушателей-малагасийцев из четырех провинций, которые представляли такие ведомства/министерства, как министерства внутренних дел и планирования, метеорологические службы и службы по оказанию чрезвычайной помощи и смягчению последствий стихийных бедствий. В знак своей приверженности делу осуществления проекта правительство обеспечило каждую из выделенных провинций зданием, назначение которого заключалось в том, чтобы служить центром создания запасов. Данный проект планировалось использовать в качестве модели для открытия в стране других региональных центров по оказанию помощи в случае стихийных бедствий и смягчению их последствий.

6. По просьбе представителя-резидента ПРООН в Мадагаскаре осуществляемый в настоящее время проект был пересмотрен и объем выделенных на него ассигнований был увеличен с 400 000

до 775 000 долл. США. Сейчас он охватывает также вопросы продовольственной безопасности. Осуществление пересмотренного проекта обеспечивалось совместно Мировой продовольственной программой (МПП) и ПРООН.

7. Поскольку все региональные центры расположены в северной части страны, которая чаще всего подвергается воздействию тропических циклонов, правительство в 1990 году попросило разработать стратегию обеспечения готовности к стихийным бедствиям и смягчения их последствий, предназначенную для южной части страны, где естественные опасности имеют иной характер. К ним относятся, например, опустынивание, обезлесение, кустарниковые и степные пожары, сильные дожди и циклоны, штормовые ветры, почвенная и береговая эрозия и колебание уровня грунтовых вод. Консультант Департамента по гуманитарным вопросам подготовил необходимый технический доклад, который был представлен правительству в 1991 году. (Копия этого доклада по заявке может быть предоставлена Департаментом по гуманитарным вопросам.)

8. Используемый Департаментом по гуманитарным вопросам подход, в основе которого лежат организация региональных центров по оказанию помощи в случае стихийных бедствий, подготовка персонала и создание запасов предназначенных для оказания чрезвычайной помощи материалов в целях осуществления операций по смягчению последствий стихийных бедствий и принятия безотлагательных мер, оказался весьма эффективным в нынешней экономической ситуации, сложившейся в стране. Учитывая то обстоятельство, что на эти региональные центры возложена также функция наблюдения за положением в области обеспечения продовольствием и осуществления операций по оказанию чрезвычайной продовольственной помощи, создание сети таких центров, по-видимому, является весьма своевременной мерой. Выводы Департамента по гуманитарным вопросам относительно организации чрезвычайной помощи в случае стихийных бедствий и смягчения их последствий были доведены до сведения правительства и представителя-резидента ПРООН в стране. Департамент по гуманитарным вопросам предложил дополнительную помощь со стороны других учреждений Организации Объединенных Наций в целях содействия смягчению последствий стихийных бедствий и планированию в качестве основы устойчивого экономического и социального развития.

9. В 1995 году циклонов, аналогичных тем, которые стали крупным стихийным бедствием в 1994 году, на Мадагаскаре не отмечалось. Соответственно, в течение этого периода чрезвычайное положение в стране не объявлялось. Вместе с тем на протяжении 1994 и 1995 годов продолжалось осуществление мер по укреплению национального потенциала оказания чрезвычайной помощи и восстановлению.

В. Национальный фонд на случай стихийных бедствий

10. В целях покрытия расходов, связанных с осуществлением мер по восстановлению и реконструкции после циклонов и наводнений, правительство Мадагаскара создало соответствующий национальный фонд. Однако этот Фонд (75 000 долл. США) располагает весьма ограниченными средствами, которые могут быть использованы на цели восстановления после чрезвычайных ситуаций. На местном уровне предусматривается выделение ассигнований на преодоление социальных последствий стихийных бедствий в размере, составляющем по меньшей мере 15 процентов от бюджета пострадавшей общины.

11. Кроме того, Мадагаскар за счет поддержки доноров создал национальный фонд восстановления шоссейных дорог, предназначенный исключительно для реконструкции инфраструктуры автомагистралей, пострадавших в результате стихийных бедствий. На 1995 год была зарезервирована сумма в размере 1,3 млн. малагасийских франков; 60 процентов составили

средства, выделенные государством, и 40 процентов – средства Европейского фонда развития (ЕФР). Осуществляется также программа регулярного технического обслуживания и текущего ремонта инфраструктуры шоссейных дорог. Аналогичное предложение выдвинуто в отношении технического обслуживания и текущего ремонта государственных зданий.

12. Очевидно, что правительство Мадагаскара на данный момент испытывает нехватку ресурсов и не имеет возможности осуществить срочные и согласованные чрезвычайные ответные меры и что оно нуждается в постоянной поддержке со стороны международного сообщества. Кроме запасов топлива в столице национальные власти не имеют физических резервных запасов, которые могут быть использованы в кризисных ситуациях или для целей восстановления.

С. Мониторинг стихийных бедствий

13. Правительство Мадагаскара осуществило ряд мер по обеспечению систематического сбора данных о стихийных бедствиях. Национальное управление по окружающей среде опубликовало многолетние данные о стихийных бедствиях на Мадагаскаре с указанием наиболее пострадавших районов и масштабов ущерба по каждому району. В отдельных регионах для целей прогнозирования стихийных бедствий и наблюдения за ними создана также сеть мониторинга и информирования, финансируемая ЕФР. Организация Объединенных Наций оказывает правительству помощь в укреплении его механизма раннего предупреждения и предоставила для осуществления этой деятельности оборудование, используемое в чрезвычайных ситуациях, и другую техническую поддержку.

Д. Мероприятия по охране и рациональному использованию почв

14. В целях поощрения охраны и рационального использования почв, мелиорации и восстановления пахотных площадей правительство при поддержке Всемирного банка приступило к осуществлению проекта, который предусматривает решение именно этих проблем. В рамках этого проекта признается переориентация политики Организации Объединенных Наций и Всемирного банка в том, что касается сельскохозяйственного восстановления пахотных площадей.

Е. Система информирования о наличии риса

15. Создана статистическая информационная система для наблюдения за наличием риса, который является основным пищевым продуктом на Мадагаскаре. Однако вследствие нехватки ресурсов система не всегда могла обеспечить предоставление соответствующей информации.

III. ВЫВОД

16. Несмотря на все эти усилия, Мадагаскар остается уязвимым для воздействия стихийных бедствий. Основным фактором является отсутствие ресурсов, что сдерживает также адекватную реконструкцию и восстановление районов, пострадавших от циклонов и наводнений. Кроме того, ограничения в плане ресурсов оказывают негативное воздействие на разработку эффективной системы координации и деятельности по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению и управления ею. ПРООН и Департамент по гуманитарным вопросам продолжают оказывать помощь правительству в двух основных областях: в восстановлении и реконструкции пострадавших районов и в укреплении национального потенциала раннего предупреждения и реагирования, координации и управления оказанием чрезвычайной помощи в случае стихийных бедствий. В рамках второго направления деятельности были разработаны программы профессиональной подготовки по вопросам

организации работ в случае стихийных бедствий и ликвидации их последствий для национальных должностных лиц в целях обеспечения руководства подразделениями по оказанию чрезвычайной помощи и укрепления существующей структуры.

17. Департамент по гуманитарным вопросам во взаимодействии со всеми заинтересованными сторонами осуществит в 1995 году обзор в целях оценки имеющихся на страновом уровне планов, касающихся политики в отношении организации работ в случае стихийных бедствий и ликвидации их последствий. Итоги этого обзора позволят правительству поставить вопрос о дальнейшем финансировании, что по-прежнему является вопросом исключительной важности.
