



大 会

Distr.
GENERAL

A/AC.109/2018
1 May 1995
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

给予殖民地国家和人民
独立宣言执行情况
特别委员会

关 岛

秘书处编制的工作文件

目 录

	段 次	页 次
一、概况	1 - 4	3
二、宪政和政治发展	5 - 13	3
A. 宪法	5 - 12	3
B. 普选	13	4
三、军事设施	14 - 20	5
四、经济情况	21 - 57	6
A. 概况	21 - 24	6
B. 公共财政	25 - 27	6

目录(续)

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
C. 土地占有制	28 - 32	7
D. 农业和渔业	33 - 40	8
E. 旅游业	41 - 42	9
F. 建筑业	43 - 44	10
G. 金融部门	45 - 46	10
H. 工业和商业	47 - 50	11
I. 运输、通讯和基本公用事业	51 - 57	11
五、社会状况	58 - 69	13
A. 劳工	58 - 61	13
B. 公共卫生	62 - 65	13
C. 住房	66 - 67	14
D. 社会福利	68	14
E. 犯罪	69	14
六、教育情况	70 - 73	15
七、领土的未来地位	74 - 80	15

关 岛¹

一、概 况

1. 关岛是美利坚合众国管理的非自治领土。它是马里亚纳群岛南端最大的一个岛,长45公里,宽8至14公里,土地总面积为540平方公里。首府是阿加尼亚。

2. 关岛由两个面积差不多相等的不同地域区域组成。关岛北部是石灰岩高地,上有北水库,其淡水供应能力大大超过关岛目前的需要。关岛南部是山区。位于关岛中西部的阿普拉港是太平洋最大的自然保护港之一,被公认为夏威夷和菲律宾之间的最佳深港。²

3. 原属西班牙殖民地,关岛自1899至1950年受美国管理,除了在第二次世界大战期间被日本占领了一段时间以外。按照美国国会1950年《组织法》,关岛成为美国的未合并领土。领土的管理权转归内政部。

4. 关岛人口的增长越来越快,从1980年的105 979人增至1990年的133 150人,增加了26%。³ 根据最近的资料,关岛的人口在1993年增加到141 000人。⁴ 在全部居民中,22 077人为美国军事人员和他们的家属。⁵

二、宪政和政治发展

A. 宪 法

5. 根据1950年《组织法》,关岛政府由独立的行政、立法和司法部门组成。

6. 当地实行普选制,凡是18岁以上的关岛人皆可以参加地方选举。由于关岛人是美国国民而不是美国公民,他们在领土上居住时没有选举美国总统的资格。

7. 自1972年以来,该领土在美国众议院中派有一名无表决权的代表。

行政机构

8. 行政权属于总督。总督和副总督均由选举产生,任期四年。总督负责全面监

督和控制行政部门,每年向内政部长提出领土政府事务报告,由后者转交国会。总督可发布行政命令和制订规章,向立法部门提出法案,向该机关表示意见和否决立法。

立法机构

9. 立法权属于一院制的立法机构。由立法区选出的任期两年的21名议员组成。立法机构可以推翻总督的否决。

10. 根据1950年《组织法》,美国国会保留废除关岛立法机构颁布的任何法律的权力。

司法机构

11. 凡是因美国宪法和美国条约和法律产生的案件均由关岛联邦地区法院审理。因关岛法律产生的案件由关岛高级法院审理。

12. 1993年1月,关岛颁布了设立关岛最高法院的法律,根据授权立法机构颁布设立高等法院法律的《组织法》,第九巡回法院负责监测关岛最高法院的判决15年。关岛立法机构表示它不同意这条监测规定。一位代表关岛高级法院的发言人指出,设立关岛高等法院以后,就应当由熟悉当地法律、社会风俗、习惯和价值的法官复审根据当地法律起诉和审判的案件。⁶

B. 普 选

13. 1994年11月8日在关岛举行了普选。登记的选民共47 102人;实际参选的选民共44 991人。民主党候选人Carl T. C. Gutierrez和Madelein Bordallo两人获得52.02%的选票,分别被选为总督和副总督。在领土立法机构的选举中,民主党候选人赢得13席,共和党候选人赢得了8席。民主党候选人Robert A. Underwood先生被连选连任为驻美国众议院代表。⁷

三、军事设施

14. 美国联邦政府于1993会计年度为领土上军事活动拨款7.481亿美元。这笔款项的用途如下：薪金和工资，4.749亿美元；采购商品与服务，1.561亿美元；军事建筑，1.171亿美元；退伍军人的付款为1 750万美元。在1993会计年度中，退还给关岛政府的联邦所得税（第30款）为5 266万美元。在1993会计年度内部队福利社的零售总额为4 170万美元。⁸

15. 1993年间，在职军人的人数比1992年减少了5.3%。数目减少最多的是现役的海军陆战队人员，从1992年343人减少到1993年55人。减少的原因主要是在1992年晚期取消了海军陆战队的任务。1993年军事人员人数为22 078人（现役人员及家属），而1992年时为22 178人。⁸

16. 1993年9月间，位于阿加尼亚的海军航空站正式宣布列入关闭基地名单。根据该名单，这个基地将在1993-1999年间完全关闭，基地人员全部派往别处。关闭基地将会将另外4块土地转给领土政府。⁸

17. 三艘长期停靠在关岛港口运输舰，也就是“San Jose”、“White Plains”和“Niagara Falls”，将于1996年离开关岛，不再执行军事任务并于重新装配后成为军用海上打救指挥船。当这三艘船在驶回关岛时，它们将拥有100名一般商业水手和40名海军人员；相对而言，目前这些船上共有445名海军水手和军官。⁸

18. 1993年，空军发给设在德克萨斯州达拉斯市的一家建筑公司一笔920万美元的合同，由后者在安德森空军基地建筑100间供家庭居住的房屋。⁸

19. 关岛的陆军和空军国防部队，正式名称为关岛领土指挥部，是在1981年成立，它的主要任务最近被重新规定为马里安纳群岛和其他在太平洋地区小岛的防守军队。关岛领土司令部的另外一个任务就是扩大或集结执行特别任务所需的编制。

20. 关岛国防军是由700多人组成，分为两个营（陆军第294营和空军指挥部）。这是在海湾战争期间唯一被调用的后备部队。关岛的国防军业务费用为930万美元，

其中900万来自联邦经费,另外300 000美元来自领土预算。⁸

四、经济情况

A. 概 况

21. 直到第二次世界大战爆发之前,大多数关岛人都过着自耕自食的农业生活。从战后到1970年代,就业机会主要来自美国国防部的军事基地,职业大多数是在建筑和服务部门。1951年成立的领土政府又为非农业部门带来了更多的就业机会,特别是在公共行政方面。自从1970年代以来,由于旅游业以及与其有关的建筑业、零售业和服务业的大量发展,为经济成长带来了巨大的动力。

22. 在本报告审查期间,关岛继续经验到迅速增加的通货膨胀。1993年间,通货膨胀率相当于11%,相对于1992年的7.1%。在1993年年底时,1美元的购买力在关岛为27分美元。⁹

23. 联邦政府继续在领土上的经济发展发挥主要作用。1993财政年度拨给关岛的联邦经费为9.52亿美元,⁹相对于1992年的8.43亿美元。¹⁰ 联邦经费的分配如下:薪金和工资,4.72亿美元;联邦津贴,1.61亿美元;给个人的直接付款,1.37亿美元;采购,1.66亿美元;其他方案,1 700万美元。在1993财政年度中,联邦政府给关岛的人均开支为7 157美元,⁹ 相对于1992财政年度的6 343美元。¹⁰

24. 1993年8月,关岛经验到8.1里氏震级的地震。损失估计为1.15亿美元。此外,许多工业由于水电供应恢复缓慢而受到影响。几家饭店受到严重损害。Royal Palm 旅游饭店和Grand 大饭店被震塌,地基移动,并且被整个打掉。关岛的希尔顿大饭店也受到严重破坏,停业修理达7个月之久。旅游业因此遭受到严重损失。¹¹

B. 公共财政

25. 1993年财政年度领土政府的合并岁月入额为6.899亿美元,合并之初为

5.732亿美元,相对于1992财政年度的6.91亿的收入和5.37亿美元的开支。领土政府因此有1.167亿美元的盈余。

26. 《关岛组织法》规定,关岛的所得税应当同联邦所得税同步。这就是说,每当联邦法提到联邦法律诉诸于联邦的税法时,关岛的法律也诉诸于关岛的税法;每当联邦法律提到关岛时,关岛的法律也应受到联邦法律的管辖。关岛的所得税法是联邦法的一部分,不过,所得税的收入是交给关岛政府。关岛有通过其他税法的自由。主要的税包括总营业额的4%的营业税,这个税适用于除批发交易以外的所有交易活动。对酒、香烟和汽油还另外有附加税。从军人征收的联邦所得税和其他联邦政府驻关岛的职员所收的联邦所得税应转交给关岛政府。在1993财政年度中,向领土政府提交了5 270万美元的税款。¹²

27. 1986年美国的《改良税法》中规定由关岛自己拟订它的所得税法。此税法必须包含不准双重收税、欺诈和逃税等条款。1990年成立了关岛税法委员会,由其负责拟订关岛的新税制。¹³

C. 土地占有制

28. 关岛大约有30%的土地是保留给国防部的,1%是联邦政府用于非军事用途的土地,19%属于关岛政府。大约有50%的土地是私人拥有的。关岛大约有10 000名土地拥有者,其中94%拥有的土地不到2公顷。到1990年为止,关岛共有35 000片私人拥有的土地,估价部值11亿美元。(见A/AC.109/1069,第42段和A/AC.109/1192,第48段)。

29. 如以前的报告指出(见A/AC.109/1192,第48-56段),联邦政府将其所使用的土地,特别是军事用途的土地,转交给关岛政府管辖是一个联邦政府与领土政府之间争议不休的问题。

30. 可以回顾,1994年1月时,关岛政府和美国内政部、国防部和总务管理局举

行了一次关岛土地会议。会议的主要目的是讨论美国海军裁减它在领土上的部队时转交土地的问题。¹⁴ 1994年3月31日,美国国防部发表了一份初步计划,其中指出了将会转交给关岛政府的多余土地。¹⁵

31. 根据1994年9月的新闻报道,¹⁶ 美国参议院通过了关于关岛多余土地的方案,将3 200英亩的多余联邦土地转交给关岛政府。根据转交的条件,领土政府有六个月的时间去拟订关于转交土地的使用计划,并将该计划向美国国会提出,供其通过。

32. 1995年4月,新闻报道指出,¹⁷ 在阿加尼亚有1 800英亩的联邦土地将交由关岛政府管理。目前,阿加尼亚海军航空站土地再利用委员会正在审查各种可能性,旨在使这些土地的利用能够最有利于公共利益。

D. 农业和渔业

农业

33. 关岛农业部门是该岛经济的最小部门。截至1993年12月,雇用人数约240人,相对于1992年的350人。¹⁸ 在1992年时,57名当地农人租用了310公顷的土地。

34. 关岛的商业性农业的自然条件比较差。一下雨就可能是暴雨,而且往往与暴风一起发生,所以破坏力很强。岛上的土壤缺乏矿物质和养料,无法进行令人满意的农业生产。此外,每块地的面积太小,对使用机器是一个障碍,而且往往使农人不愿意购买资本设备。直到最近,农业产品所需要的交通、储存和加工设施几乎完全不存在,销售方面也呈支离破碎的状态。

35. 关岛农业部负责监督农业部门的所有活动。它属下的农业发展事务司提供下列服务:处理贷款申请;批发农地租约;提供水、蔬菜和水果种籽以及租借农业设备等。关岛农业督察委员会负责农地的划分、虫害控制、农业发展计划等事务。委员会的一个主要目标就是灭绝关岛的瓜蝇,从而撤出对源自关岛的农业产品的进口

所设下的贸易限制。

渔业

36. 由于关岛有极良好的港口和海港设施;有渔类的冷冻、储存和加工的基础建设;有足够的燃料供应;有新船设施,因此关岛变成为是一个主要捕鱼工业的天然地点。不过,它主要指作为金枪鱼的转运中心。其它活动的规模都很小。

37. 1993年,经过关岛转运的金枪鱼共达7 104公吨,比1992年增加了32%。¹⁹ 1993年间,共有1 563只捕鱼船,毛重为402 727公吨。²⁰

38. 关岛是太平洋渔业发展基金会的成员,这个基金会是个区域组织,它协助成员管理,开展和保存金枪鱼。关岛又是西太平洋区域渔业管理理事会的成员,这个理事会提供关于专属经济区内的管理意见,目的是防止过渡捕捞,同时鼓励经济发展。²¹

39. 根据《1993年关岛年度经济概览》,水产养殖业是该领域经济中尚未发展的潜力。1973年设立了一个试验示范养鱼场,1975年首次开始商业经营。此后养殖业大大增加,在1993年间,商业养殖业的生产总值达160万美元,²²

40. 关岛也是太平洋水产养殖协会的成员。该协会的目的是通过区域内协调的规划、教育和财物与技术支持活动,促进和协助开发与美国有关的太平洋岛屿的水产养殖业。²³

E. 旅游业

41. 旅游业继续是关岛经济的主要收入来源。1993年,由于8月8日发生地震,游客人数比1992年降低了11%。²⁴ 虽然如此,1994年间旅游业有回升的趋向。²⁵ 在1994年1月至9月间,游客到达的总数为829 480,比1993年增加了23%。²⁶ 大约80%的游客来自日本,4%来自美国,另外16%来自其它国家。²⁷

42. 截至1993年12月,酒店和汽车旅馆的房间共有6 616间。²⁴ 1993年又有新

的旅馆发展。建筑项目包括关岛的希尔顿国际饭店,共291间房;Tuman Plaza饭店,254间房;Leo Palace旅游饭店,114间房;International Marina饭店,58间房。截至1993年12月止,已经为1994-1995年间批准了18间饭店和汽车饭店的建筑工程,共4184间房。²⁸ 在同一段期间,旅馆业共用了5 060人,相对而言,1992年雇用了5 290人。²⁸

F. 建筑业

43. 在本报告审查期间,建筑业仍然非常活跃。1993年发出了3 208份建筑许可证,总价值为4.238亿美元。大多数的建筑活动是住宅、共有公寓和饭店。²⁷ 到1993年12月为止,建筑业中的就业人数为8 810人,比1992年减少了15%。²⁹

44. 1993年期间,美国国际部在关岛进行了下列建筑项目:在Apra高地的300个居住单位,价值共计为5 600万美元;建造安德空军基地的机库停机坪,造价为2 900万美元;存放有害物质设施,造价估计为1 480万美元;Tomahawk导弹存放库,820万美元;安德生空车基地的儿童发展中心,290万美元;储存设施,造价估计为520万美元。国际部在关岛的所有建筑项目的费用总额估计为1.16亿美元。²⁹

G. 金融部门

45. 1992年间,下列金融机构在关岛领取了执照:1家全国性银行;5家州级银行;两家领土银行;两家储蓄和贷款协会;6家海外借贷机构和20家金融公司。³⁰

46. 截至1992年12月31日,所有金融机构在关岛的混合资产共计50亿美元,比1991年增加了18%。在1991年期间,存款总额从15亿美元增加到17亿美元。³⁰ 截至1991年12月31日,在关岛注册的保险公司有146家,其中127家为外国公司。1991年期间,保险费用为1.4亿美元,比1990年增加了14%。³⁰

H. 工业和商业

47. 作为西太平洋人口最多的一个岛屿,关岛成为了一个都市中心和转运中心。差不多所有贸易制成品都靠进口,只有一小部分是本地制造的。关岛制造业部门规模不大,只有从事雕木、制袋、造艇、泉水装瓶的工厂,还有生产贺卡、巧克力、钟、滑水板和旅游纪念品等工厂。规模较大的包括一个奶品加工厂、几个印刷厂、几个包点厂、一个手表厂和一个棉纺厂。1993年12月,生产部门雇用的人数为1 840人,约占私营部门全部劳动力的4%。1993年平均年收入等于22 645美元,较1992年增加20.8%。³¹

48. 关岛是一个免税港。进出口生产用的原料十分方便。关岛参加了两个促进面向出口的制造业的主要贸易方案:美国协调海关税和普遍优惠制。³¹

49. 关岛政府继续执行旨在保护当地生产商的政策,其方法是发给关岛产品印记。目前,约60家当地制造商取用这些印记。³¹

50. 零售和批发是关岛的牵头部门。1993年,批发和零售业收入毛额共达14亿美元,占领土商业收入毛额总额的30%。³²零售和批发部门雇用13 680人(占私营部门就业人数的31%)。³²

I. 运输、通讯和基本公用事业

航空

51. 目前有九家国际航空公司和四家短程航空公司飞关岛,包括瑙鲁航空公司、全日空航空公司、密克罗尼西亚大陆航空公司、日本航空公司、大韩航空公司、泰国国际航空公司、日本亚洲航空公司和西北航空公司。³³

52. 审查期间,关岛机场的扩大项目在美国海军将125公顷土地移交给领土政府后开始执行。扩大项目的费用估计为2.6亿美元,使现有机场面积增至近三倍。1993

年抵达旅客共计算1 132 008人,较1992年减少3.8%。³³

道路

53. 关岛大众运输当局经营关岛大众运输系统,1993年,公共汽车总共行使了120 325车次,星期一至星期六,遍及领土各地19个村庄。关岛副运输系统继续负责陆路运送残疾人士。1993年行使了16 427车次。³⁴

海港

54. 关岛港务局是领土政府的公营公司和独立机构,负责管理作为西太平洋主要转运中心的关岛港。目前港务局经营十条航线,定期直接航行到夏威夷和美国大陆以及远东和密克罗尼西亚的港口。1992年期间有2 510只船停靠关岛港,比1991年增加了2.9%。³⁴

通讯

55. 关岛电话当局继续在领土内提供电话服务。1993年,主要电话线的数目为54 259条,比1992年增加了9.6%。1993年,电话当局的收入共达3 670万美元较1992年增加7.4%。

电力

56. 关岛电力当局继续在领土内提供电力。截至1992年9月,关岛的电力用户为36 364个。电力当局在1992财政年度的收入共达9 340万美元,包括来自美国海军的450万美元。1992年,住宅用电平均为12 222个千瓦小时。³⁵

供水

57. 关岛公用事业负责供水和供水服务。1992年,关岛共耗用320亿公升水。公

用事业局在1992财政年度的收入为850万美元,比1991财政年度增加了9.6%。³⁵

五、社会状况

A. 劳工

58. 截至1993年12月,关岛的平民劳动力总数据报为660 070人,其中44 590人在私营部门,21 480人在公营部门。³⁶

59. 1992年,私营部门的雇用人数按行业开列如下:农业420人;建筑业12 476人;制造业2 065人;运输和公用事业4 346人;批发贸易2 045人;零售贸易12 060人;金融、保险和地产2 722人;服务行业12 534人。³⁶

60. 《关岛季度经济概览》报道,截至1991年12月31日,关岛的外国工人有10 316人,其中3 162人来自菲律宾;3 591人来自日本和大韩民国;3 021人来自中国;219人来自泰国;213人来自马来西亚;61人来自印度;19人来自缅甸;12人来自新加坡;8人来自新西兰;5人来自斯里兰卡;2人来自澳大利亚;2人来自帕劳和1人来自荷兰。³⁷

61. 截至1994年6月,失业率为9.4%。而1993年9月的失业率为6.6%。³⁸

B. 公共卫生

62. 一般来说,医疗照顾是高标准的,健康情况良好。1976年启用的政府拥有的关岛纪念医院有病床158张。此外,还有美国海军医院和大约17所医疗和牙科诊所。公共卫生和社会服务部设有一个药房、一个护理部门、一个妇幼保健和计划生育中心和一个儿科诊所。一个精神保健设施正在兴建中。有大约140名各种专科医生在关岛开业。岛上有超过30名牙医。

63. 据新闻报导,³⁹ 截至1994年9月,有62人经检验证实染上人体免疫机能丧失病毒(HIV),有24人经诊断患上后天免疫机能丧失综合症(艾滋病)。夏威夷大学流行

病学主任莫仁斯博士于1994年9月访问关岛,他说,艾滋病传播显然尚在早期阶段。领土公共卫生和社会服务部目前提供免费的保密HIV检验和顾问服务。该部已着手制订服务大众的HIV教育和宣传方案,以及服务高危险人群的特别方案。³⁹

64. 据报关岛人口中有5%是乙型肝炎的带菌者,乙型肝炎是当地的流行病。

65. 据新闻报道,1993/1994年期间关岛从美国内政部得到一笔260 625美元的赠款,用于与美国有关的太平洋岛屿上的专业保健人员的高级进修。⁴⁰

C. 住 房

66. 领土政府的优先任务仍然是提供担负得起的高质量住房。1993年财政年度,关岛住房公司登记了1 151宗财政援助申请,其中50宗申请总额510万美元获批准。⁴¹

67. 关岛住房和都市重建局于1962年建立,继续负责向低收入家庭提供尚可、安全和卫生的住房。截至1992年12月,该局拥有801个出租住宅单位,其中669个为多家庭单位,132个为老人居住单位。1992年,该局经管的资金总额为3 540万美元。

D. 社会福利

68. 1993年,平均有4 160户接受粮食券1 840万美元。按类别于1993年接受公共援助的人数开列如下:有受抚养子女的家庭5 300人;老年援助772人;一般援助763;永久和完全残疾者107人;盲人2人。公共援助总额,包括470万美元医疗补助,等于1 760万美元。⁴²

E. 犯 罪

69. 1993年登记了14 556宗刑事案,包括谋杀8宗、强奸90宗、抢劫110宗;严重攻击227宗、入屋盗窃1 098宗和偷窃3 643宗、偷车427宗、纵火14宗。⁴³

六、教育情况

70. 六岁至十二岁的儿童受义务教育。领土上设立了广泛的公私立教育系统。公立教育系统包括24所小学、6所中学和5所高中、关岛大学和关岛社区学院。私立学校是由天主教、新教圣公会和安息日会等教会开办的。还有两所私立商科学院。

71. 1993/1994年度入学总人数为37 646人,其中31 122人上公立学校,6 524人上私立学校。公立学校教员总数1 614人。1993/1994年度,公立学校的预算为16 040万美元,合每一个学生5 456美元。⁴⁴

72. 关岛社区学院报告说,1993/1994年度有学生2 355人。除了建造和酒店/饭店业的见习课程外,该学院目前开办市场学、旅游、护理、建筑和电子方面的课程。⁴⁵

73. 关岛大学获美国西部学校和学院协会认可,它开设了教育和公共行政方面的研究生课程,又设立了一个海洋研究试验室。关岛大学的密克罗尼西亚领域研究中心收集了大量历史文献。1992/1993年度,关岛大学注册学生总数3 330人。⁴⁶

七、领土的未来地位

政治地位公民投票

74. 在1982年1月30日举行的一次政治地位公民投票中,关岛投票人要从下列七项选择中挑选一个他们认为是“关岛领土的最终目标”: (a) 成为一州; (b) 独立; (c) 自由联合协约; (d) 取得合并领土地位(即,保留当地宪法); (e) 联邦地位; (f) 维持现状; 或(g) 其他。联邦地位得到4 914票(49.5%),仅仅低于简单多数,第二是成为一州,得票2 547票。全岛各村的大多数投票人选择联邦地位,在1982年9月举行的复决公民投票,大部分关岛人都表示选择联邦地位。其后,1984年2月,关岛立法机关设立了一个八人自决委员会,请它编制一个联邦协定草案,如果人民接

受这个草案,就将它提交美国国会审议。

联邦法草案

75. 1985年5月,自决委员会完成了联邦法草案。1987年大众投票中大多数核可了这份草案。

76. 联邦法草案的审查细节载在秘书处编写的1994年工作文件(A/AC.109/1192,第19-37段)。简言之,关岛根据联邦法草案将成为美国的一个完全自治的联邦,拥有当地通过的宪法,该宪法将承认并坚持美国对关岛的主权,承认美国宪法及适用于关岛的美国条约和法律的无上地位。关岛宪法将规定政府为共和政体。该法通过后通过的任何联邦法律,未经关岛同意均不适用于关岛。将自一个联合委员会定期同美国和关岛协商,讨论它们的双边关系。对于美国国防部在领土上的任何活动,美国必须同关岛协商,军方使用土地需支付租金。美国国会承认查莫罗人民不可剥夺的自决权利,对此,关岛宪法将作出明文规定。美国政府与关岛联邦政府一起,可以通过联邦资助方案,促进:维持和维护查莫罗语言、文化和传统;增加查莫罗人的经济、社会和教育机会;训练查莫罗人为专业人员、技术工人和工商领袖。关岛政府将为查莫罗人设立一个“查莫罗土地信托机构”,由美国归还的土地构成。关岛对移民事务有较大的控制权,包括否决有关的联邦法律和规章。关岛也将设立一个200海里专属经济区。最后,联邦法草案将限制美国不能使用关岛周围的水体倾倒或储存核废料,并规定美国要负责清理军方用过的所有化学废料现场。特别委员会秘书处备有一份联邦法草案。

77. 1988年该法草案提交美国国会1989年一个联邦机构间工作组关于此一主题的报告结论认为,草案的某些规定不合宪法,特别是关于查莫罗人民行使自决权的规定。⁴⁷

78. 联邦机构间工作组同关岛自决委员会经谈判后,工作组于1993年1月提出了另外一份报告,就联邦法草案提出了折衷的语言。机构间工作组与自决委员会间不

能取得协议的领域(约为该法的三分之一)包括,关岛要求对向关岛适用联邦法律的否决权。⁴⁷

79. 1993年11月3日,美国内政部长征得美国总统同意,任命迈克尔·海曼先生为关岛联邦问题特别代表。特别代表的职责包括对关岛联邦地位问题进行一次审查,并就领土今后地位问题向白宫提出建议。⁴⁸

80. 1993年12月12日,美国特别代表说明,他希望在1994年年底以前向国会提出联邦法法案请求通过。海曼先生又说他很同情查莫罗族人,他感到有些事最好在当地一级处理。他说,联邦地位是争取更大的自治权利,然而其中涉及一些困难问题。他说审查该法案之后,他认为他将面对的最困难问题是自决问题。该法如获通过,则有时候只有查莫罗族人才能对某些问题进行表决。还有很多非查莫罗族人住在关岛,称关岛为家乡。海曼先生说,这成了一个公平和平等的问题。”⁴⁹

81. 按照新闻报告,在他于1994年2月访问华盛顿特区之后,当时的关岛总督约瑟夫·埃达先生对关岛今后地位问题的谈判情况表示乐观。总督说将在1994年期间就建议的关岛联邦地位问题进行认真讨论。在将要讨论的一些问题之中,下列问题受到强调:查莫罗族人民的主权;美国和关岛之间关系的演变;和关岛参与国际组织的问题。⁵⁰

82. 但是,1994年10月11日,关岛总督在一项给大会特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)的声明中批评“管理国不采取行动”执行联邦法草案。⁵¹在同一次会议上,关岛议会议长说,关岛人民选择的前途需要关岛政治地位有深刻的变化,并行使自决的权利。⁵²关岛议会一位参议员强调说,虽然管理国继续审查关岛的提议,但没有提出任何让关岛人民满意的实质性回答。⁵³

83. 据新闻报导,关岛总督卡尔·古铁雷斯先生在其竞选活动时曾说,关岛要求联邦地位的问题仍然是主要问题。他强调,联邦法草案只有在联邦政府与地方政府相互同意的情况下才可以改变。古铁雷斯先生指出,克林顿总统应会再有两年的时间就协议作出最后定案。他又强调指出,应将联邦财产归还地方控制,他认为把这些

土地交回原主人手中是解决问题的理想方式。谈到关于保护和推动查莫罗语言和文化的问题时,古铁雷斯先生保证他将利用一切政府的资源支持查莫罗文化。⁵⁴

大会采取的行动

84. 大会1994年12月9日通过了第49/46 B号决议,这是一项关于九个领土的综合决议,其中第六节是专门关于关岛的。

注

¹ 本文件所载的资料来自已发表的报告。

² 《1993年关岛年度经济概览》,关岛商业局,第1页。

³ 美国内政部实况报导,1991年8月。

⁴ 联合国《人口和重要统计报告》,统计文件,汇集A,第XLVI卷,第3号(ST/ESA/STAT/SER.A/190)1994年7月1日,纽约的数据:经济及社会资料及政策分析部,统计司,1994年,第14页。

⁵ 《1993年关岛年度经济概览》,第100页。

⁶ 《太平洋每日新闻》,1993年1月1日。

⁷ 同上,1994年11月9、11、12、20、27和30日。

⁸ 《1993年关岛年度经济概览》,第25-27页。

⁹ 同上,第2页。

¹⁰ 《1992年关岛年度经济概览》,第3页。

¹¹ 《1993年关岛年度经济概览》,第2页;《太平洋每日新闻》,1993年8月18日。

¹² 《1993年关岛年度经济概览》,第28页。

¹³ 同上,第31页。

¹⁴ 《太平洋每日新闻》,1994年1月19日。

- ¹⁵ 同上,1994年4月12日。
- ¹⁶ 同上,1994年9月23日。
- ¹⁷ 同上,1994年12月15日。
- ¹⁸ 《1993年关岛年度经济概览》,第46页。
- ¹⁹ 同上,第56页。
- ²⁰ 同上,第58页。
- ²¹ 《1992年关岛年度经济概览》,第53页。
- ²² 《1993年关岛年度经济概览》,第49-52页。
- ²³ 同上,第53页。
- ²⁴ 同上,第73页。
- ²⁵ 《太平洋每日新闻》,1994年12月8日。
- ²⁶ 同上,1994年12月12日。
- ²⁷ 同上,1994年12月10日。
- ²⁸ 《1993年关岛年度经济概览》,第74页。
- ²⁹ 同上,第59页。
- ³⁰ 同上,第61页。
- ³¹ 同上,第64页。
- ³² 同上,第70页。
- ³³ 同上,第37页。
- ³⁴ 同上,第39页。
- ³⁵ 同上,第44页。
- ³⁶ 同上,第17页。
- ³⁷ 《关岛经济评论季刊》,关岛政府,商业部,经济研究中心,第16卷,2号,1994年4月-6月,第16页。

- ³⁸ 同上,第11页。
- ³⁹ 《太平洋每日新闻》,1994年9月8日。
- ⁴⁰ 《1993年关岛年度经济概览》。
- ⁴¹ 同上,第16页。
- ⁴² 同上,第16-17页。
- ⁴³ 同上,第206页。
- ⁴⁴ 同上,第109-113页。
- ⁴⁵ 同上,第116页。
- ⁴⁶ 同上,第111页。
- ⁴⁷ 《太平洋每日新闻》,1993年1月21日。
- ⁴⁸ 美国内政部新闻简报,1993年11月3日
- ⁴⁹ 《太平洋每日新闻》,1993年12月13日。
- ⁵⁰ 同上,1994年2月7日。
- ⁵¹ A/C.4/49/SR.3,第30段。
- ⁵² A/C.4/49/SR.3,第47段。
- ⁵³ A/C.4/49/SR.3,第58段。
- ⁵⁴ 《太平洋每日新闻》,1994年10月20日。
- — — — —