



联合国  
经济及社会理事会



Distr.  
GENERAL  
E/1995/82  
8 June 1995  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

1995 年实质性会议

1995 年 6 月 26 日至 7 月 28 日，日内瓦

临时议程项目 6<sup>\*</sup>

经济和环境问题：各附属机关、专题会议及有关问题的报告

发展规划委员会的工作方法

秘书长的报告

目 录

	段 次	页 次
导言 .....	1	3
一、 委员会及其职权范围 .....	2 - 5	3
二、 委员会报告的主题内容及其与政府间机关的相关性...	6 - 9	4
三、 委员会在联合国系统及其专门机构内的作用 .....	10 - 13	5
四、 产品质量 .....	14 - 16	6

<sup>\*</sup> E/1995/100。

目 录 (续)

	<u>段</u>	<u>次</u>	<u>页</u>	<u>次</u>
五、 传播 .....	17		7	
六、 工作安排 .....	18 - 19		7	
A. 主题的选择 .....	18		7	
B. 全体会议和工作组 .....	19		7	

附 件

附件一、 发展规划委员会报告的主题内容 .....	9
附件二、 发展规划委员会报告中深入阐述的问题 .....	12
附件三、 委员会常会的报告文号和日期 .....	14

## 导 言

1. 经济及社会理事会在其 1995 年的组织工作会议 (1995 年 2 月 7 日至 10 日) 上除其他外决定, “请秘书长向经社理事会 1995 年实质性会议提出综合报告, 使其能遵照大会 1993 年 12 月 20 日第 48/162 号决议的规定, 审查委员会的工作方法”。根据这项请求编写的本报告力求考虑到经社理事会的结构调整和委员会在 1987 年<sup>1</sup> 和 1990 年<sup>2</sup> 进行的自我评价中对其工作的反省。

### 一、委员会及其职权范围

2. 经社理事会设立发展规划委员会的目的在于就发展趋势和预测, 其中包括规划技术和发展战略, 以及就联合国及其专门机构在这些领域的活动提供独立的专家意见, 以便提出改进措施。经社理事会在 1965 年 7 月 28 日第 1079 (XXXIX) 号决议中还请委员会 “就其职权范围提出任何它认为有益的建议”。

3. 委员会在其第一和第二届会议上详述了它的职权范围, 强调有必要把注意力放在有效政策的策划和执行上。在开始几年中, 委员会相当注意规划问题, 特别是与国家或区域各级的计划执行有关的问题。在这方面, 委员会处理了各种各样的政策问题。

4. 委员会的工作重点一直随着世界经济的发展动态和国际经济合作方式的变化而变化。因此, 在 1970 年代, 委员会把大量时间都投入到了国际发展战略的制订、审查和评估上。经社理事会主要结合查明发展中国家中最不发达国家的工作曾提出若干具体请求, 从而扩大了委员会的任务。其目前的职权范围没有对其制订它认为适当的工作方案的行动自由施加什么限制。

5. 委员会委员由经社理事会根据秘书长的提名任命。被提名者均经过筛选, 以确保他们在政策拟订和执行方面具有丰富的实践和学术经验并适当兼顾地域和性别

平衡。一些人在学术机构工作，其他人则是高级政府官员，其中包括现任或前任发展部长、中央银行行长、研究所所长等。大多数委员会委员过去都是经济学家，但也有少部分从事其他学科，如社会学、政治学和法律。与此同时，还注意确保了委员会的集体专门知识包括广泛的专门领域，例如人力资源开发、环境经济学、宏观经济学、国际贸易与金融、法律体制等。

## 二、委员会报告的主题内容及其与政府间机关的相关性

6. 这几年来，由于经社理事会和大会议程上各种问题的相对重要性发生的变化，委员会组成及委员会委员本身的兴趣发生的变化，以及委员会职权范围所默示的选择主题的自由放宽，委员会报告的主题内容变化相当大。附件一提供了一个关于在国家和国际各级制订和执行发展战略的举例说明性（但非详尽无遗的）专题清单。该附件力求确定委员会报告中对各种专题的论述情况并表明委员会是在其报告的主要部分，还是在次要部分中论述有关问题的。附件二载有一个在委员会的报告中用特大篇幅论述的专题清单。

7. 委员会的工作重点一直在随着世界经济的发展动态和国际经济合作方式的变化而变化。因此，在委员会前10年的工作中，一个十分显著的特点是，从国家或区域角度论述各种问题。不过，在1970年代，委员会把重点越来越多地放在了国际发展战略的制订、审查和评估上。它还满足了经社理事会主要结合鉴明发展中国家中最不发达国家的工作提出的若干具体请求。从第二十四届会议的报告开始，从国家或区域的角度论述各种问题这一特点再度明显起来。不过，可以指出，对这些问题的论述都不是有系统的，而且远远谈不上全面。只是从委员会1994年第二十届会议的报告开始，才例行地包括一个关于世界经济展望及其政策影响的章节。

8. 委员会关于拟订国际发展战略的工作被认为就象其关于鉴明发展中国家中最不发达国家的工作一样，对经社理事会和大会帮助极大。尽管委员会报告的质量一

贯很高，但其中几项报告——特别是第八、一、十二和二十四届会议的分别涉及普遍贫穷与就业、工业化、世界萧条地区和人力资源开发的报告——对政府间机关的审议工作帮助尤其大。上述前两项报告分别促进了国际劳工组织（劳工组织）和联合国工业发展组织（工发组织）的政府间工作进程，及经社理事会的政府间工作进程。上述第三项报告涉及联合国第二个发展十年（1970年代）国际发展战略的审查与评估，而这曾是经社理事会工作的主要重点。第四次报告直接导致联合国第四个发展十年（1990年代）国际发展战略把主要着眼点放在了开发人力资源上并与联合国开发计划署（开发计划署）工作重点的转移有关。

9. 委员会对发展或宣传发展规划和政策领域的若干重要概念要素起到了帮助作用。这些概念要素除其他外包括：发展的综合方法，这一方法随着时间的推移发展到包括社会、经济和环境因素；最不发达国家类别；计划与执行这些计划的有效政策之间的紧密联系；全球预测作为国际经济合作背景的有益性。

### 三、委员会在联合国系统及其专门机构内的作用

10. 发展规划委员会的地位为其提供了向国际社会提出对关键发展问题的意见和建议的极好机会。然而，委员会如能加强与经社理事会政府间机构和大会的联系，其有效性便可得到大大提高。委员会还可成为秘书长的主要助手之一，秘书长可向其征求意见。同样，经社理事会直属机关，其职司委员会和大会第二及第三委员会也可找出有哪些即将出现的问题特别需要征求委员会的专家意见。委员会如果按照国家经济或发展顾问委员会的模式发挥作用，便能够针对本组织优先关注的问题起草其意见和建议。为了对经社理事会各职司委员会的审议工作作出及时贡献，由发展规划委员会设立的工作小组可经有关专家的许可将报告直接送交有关机构。全体委员会当然可以象过去一样在其常会上审议工作小组的报告，必要时修改该报告和通过该报告。

11 不过,要想贯彻这项建议的主旨,至关重要的是不要损害委员会委员的独立地位。更有效地利用发展规划委员会能够减少——但不是消除——召集特设专家小组会议以就具体问题向秘书长提供意见的必要性。

12 委员会常常感到,为了介绍其报告,让委员会主席在经社理事会的实质性会议上发言将是很有助益的,因此可以预料,它将欢迎经社理事会最近作出的决定,该决定规定,从1996年开始实行这一程序。当其工作与其他政府间机关有关联时,可以沿用类似做法。委员会委员与派到经社理事会或其他机构的代表进行非正式的意见交换可加强这种做法的有效性。

13 在这方面,可以设想一些可能性。如果经社理事会认为委员会继续就世界经济的最新事态发展和预测趋势所产生的政策影响编制年度评估报告是有益的,那么可以考虑让委员会主席参加其政策对话的高级部分。实际上,1992年通过特殊安排已经尝试性地这样做了。如果委员会所处理的问题与经社理事会协调部分或业务活动部分的审议有关,那么可以在处理到这一问题时邀请委员会主席或由他/她指定的委员在经社理事会发言。最后,可邀请委员会主席在常务部分介绍委员会的报告。

#### 四、产品质量

14 委员会所论及的主题,对它们的分析以及政策建议应促使所有关心发展问题的人们在这些方面进行深思。这些主题可涉及正在出现的问题和对发展至关重要的被忽视的方面。

15 为了使委员会的工作全面而周到,需要由外部专家或秘书处编写关于选定主题的研究报告,供委员会工作小组或委员会本身审议。通过与联合国系统内外的有关研究机构进行接触,可加强委员会及其工作组对选定主题的审议工作。

16 然而,发展规划委员会不应与各国际机构,包括联合国本身的活动进行竞争或重复它们的活动,特别是在需要开展深入研究的方面。发展规划委员会及其工作

组开会时间有限,这意味着一般说来它们应该把精力集中在这样一些问题上,即委员们积累的知识和经验可对阐述这些问题起到至关重要的作用的。

## 五、传播

17 委员会工作的有效性可通过扩大宣传范围得到加强。可作出有针对性的努力,以扩大其报告的传播范围并可求助于更多方面来实现这一目标。可能的方法可包括有计划地与专门研究经济学的记者和某些非政府组织进行接触,利用新闻部的新闻中心和就与委员会正在进行的工作有关的发展问题定期进行传播媒介采访。它还拟宜考虑请秘书处在部门“临时文件”汇编中发表它的报告,以便有可能根据报告主题,针对特定群体扩大读者面。发展支助和管理事务部通过其区域和区域间顾问,联合国开发计划署通过其驻地代表也可帮助提请国家一级的决策者注意委员会的工作。

## 六、工作安排

### A. 主题的选择

18 在不损害委员会的独立性的情况下,需要考虑采取何种方法来确保委员会选择的主题与经社理事会和/或其职司委员会的审议工作有关。如果经社理事会鼓励其每一职司委员会制定多年工作方案并至少提前一年商定其自己每一会议部分的主题,将可促进这项工作。

### B. 全体会议和工作组

19 发展规划委员会每年通常在4月中旬于纽约召开为期一周的全体会议。在此之前,三个工作小组通常在秋季或冬季于纽约或日内瓦召开年度会议。每一工作小组由5至8名专家组成,其中既有发展规划委员会委员,又有新增选内专家,他们召开3至5天的会议,以探讨具体专题。发展规划委员会对其会议日程安排进行了各种

改革：缩短全体会议会期；减少文件，特别是会期文件的处理；为工作小组提供更加非正式的服务，通常没有同声传译。在发展规划委员会看来，许多这些改革都提高了工作效率和成本效率。这种会议模式使经社理事会得以在其年度实质性会议上对国际经济和社会政策进行一般性讨论时，有效地审议发展规划委员会的报告。

注

<sup>1</sup> E/1987/23，第 77 至 83 页。

<sup>2</sup> E/1990/27，第 146 至 158 页。



# 附 件 一

## 发展规划委员会报告的主题内容

为其编写报告的届会

在主要部分论述 在次要部分论述

### 1. 从国家/区域的角度制订的发展战略

#### 1.1. 经济规划

1.1.1. 一般意见 2 23

1.1.2. 区域做法和问题 2, 3, 5, 7

#### 1.2. 针对部门的发展战略和政策

1.2.1. 工业 7, 10 11, 13, 15, 16

1.2.2. 农业与粮食 2, 5 11, 13, 15, 16

1.2.3. 资源 11, 15, 16

1.2.4. 环境 25 15

1.2.5. 物质基础设施 12

#### 1.3. 人力资源和社会方面

1.3.1. 保健与教育  
(人力资源开发) 24 15, 16, 23

1.3.2. 贫穷与收入分配 8, 12, 24 7, 25

1.3.3. 妇女 13, 24

1.3.4. 人口 13, 16

#### 1.4. 调动本国资源

1.4.1. 财政政策	5, 26	23
1.4.2. 本国资本市场		
1.4.3. 企业家市场		23
1.4.4. 通货膨胀		
1.5. 针对国际贸易和金融制度的国家政策		
1.5.1. 国际贸易	25, 26	23
1.5.2. 外国直接投资		27
1.5.3. 国家债务管理		27
1.5.4. 技术转让		15, 16
1.5.5. 发展中国家的经济改革	28	
1.6. 发展中国家间的经济合作	14, 17	3, 5, 19
2. 国际经济合作促进发展	19, 20, 21, 28	
2.1. 联合国在国际经济合作范围内的作用		28
2.2. 国际发展战略		
2.2.1. 战略制订	4, 6, 16, 25	2, 3, 14, 15
2.2.2. 审查与评估	9, 12, 13	7, 8
2.2.3. 联合国机构的预测方法		14, 24
2.3. 国际贸易制度	21	23
2.3.1. 多边贸易制度 (关贸总协定)	25	11
2.3.2. 保护主义	26	11
2.3.3. 商品		
2.4. 国际货币和金融制度	21	
2.4.1. 国际收支与调整 (货币基金组织)	16, 18	
2.4.2. 国际流通手段	12	

2.4.3. 全球需求管理	10, 17, 18 19, 22, 25	20, 23
2.5. 金融与发展		
2.5.1. 官方资金流动	22, 27	11, 12, 16, 18, 20, 21
2.5.2. 裁军与发展资金		16, 19
2.5.3. 国际资本市场和外债问题	20, 21, 22, 24 25, 27	12, 19
2.6. 特定国家集团的特定措施		
2.6.1. 最不发达国家 (包括标准)	7, 20, 27	15
2.6.2. 撒哈拉以南非洲	20, 21	12
2.7. 技术合作促进发展	28	
3. 正在出现的趋势对发展中国家发展前景的影响		
3.1. 从世界经济角度看不变政策	10, 17, 20, 21 22, 23, 24, 25 26, 27, 28, 29	
3.2. 社会主义国家的经济和政治改革	27	
3.3. 发达市场经济国家间的经济一体化	26	25
3.4. 全球环境和自然资源问题		
4. 各部门/问题之间的联系		
4.1. 农业、工业、人口	13	
4.2. 农业、工业、商品贸易、资源转让		11
4.3. 环境、发展、贫穷	28	
4.4. 人口增长和移民与自然资源、环境和发展的 关系	28	

附 件 二

发展规划委员会报告中深入阐述的问题

	<u>届会</u>
拉丁美洲的规划和规划实施	第二届
非洲的规划和规划实施	第三届
亚洲及远东经济委员会区域的规划和规划实施	第五届
最不发达国家的特征及其鉴别	第七届
长期规划：欧洲的经验	第七届
普遍贫穷与失业	第八届
发展中国家的工业化	第十届
世界的萧条地区	第十二届
把资源转向发展中国家	第十一届
发展中国家间的经济合作	第十四届
发展中国家间的经济合作	第十七届
世界经济复原和国际货币与金融合作	第十八届
国际经济合作	第十九届
突发性发展障碍	第二十届
对多边主义的挑战	第二十一届
加倍增加发展资金	第二十二届
人力资源开发	第二十四届
外债、发展资金和全球宏观经济管理	第二十五届
水：基本资源	第二十五届
正在形成的贸易集团	第二十六届

国家财政政策	第二十六届
东欧和苏联的改革：对发展中国家的影响	第二十七届
鉴别最不发达国家的标准	第二十七届
环境、发展和贫穷	第二十八届
发展中国家的经济改革	第二十八届
人口增长和移民与自然资源、环境和发展的关系	第二十九届
技术合作促进持续发展	第二十九届

附 件 三

## 委员会常会的报告文号和日期

<u>届会</u>	<u>报告文号</u>	<u>届会日期</u>
第一届	E/4207/Rev.1	1966 年 5 月 2 日至 11 日
第二届	E/4306	1967 年 4 月 10 日至 20 日
第三届	E/4515	1968 年 4 月 29 日至 5 月 10 日
第四和第五届	E/4682	1969 年 3 月 17 日至 21 日
第六届	E/4776	1970 年 1 月 5 日至 15 日
第七届	E/4990	1971 年 3 月 22 日至 4 月 1 日
第八届	E/5126	1972 年 4 月 10 日至 20 日
第九届	E/5293	1973 年 4 月 2 日至 12 日
第十届	E/5478	1974 年 3 月 25 日至 4 月 3 日
第十一届	E/5671	1975 年 4 月 7 日至 16 日
第十二届	E/5793	1976 年 3 月 29 日至 4 月 7 日
第十三届	E/5939	1977 年 4 月 11 日至 21 日
第十四届	E/1978/46	1978 年 3 月 6 日至 16 日
第十五届	E/1979/37	1979 年 3 月 26 日至 4 月 5 日
第十六届	E/1980/3	1980 年 1 月 7 日至 16 日
第十七届	E/1981/27	1981 年 3 月 23 日至 4 月 1 日
第十八届	E/1982/15	1982 年 4 月 19 日至 28 日
第十九届	E/1983/16	1983 年 4 月 18 日至 27 日
第二十届	E/1984/17	1984 年 5 月 17 日至 21 日
第二十一届和第二十二届		1984 年 11 月 19 日至 21 日

会议续会	E/1985/29	1985 年 4 月 20 日至 23 日
第二十二届	E/1986/26	1986 年 3 月 19 日至 22 日
第二十三届	E/1987/23	1987 年 4 月 21 日至 24 日
第二十四届	E/1988/16	1988 年 4 月 12 日至 15 日
第二十五届	E/1989/29	1989 年 5 月 9 日至 12 日
第二十六届	E/1990/27	1990 年 4 月 30 日至 5 月 4 日
第二十七届	E/1991/32	1991 年 4 月 22 日至 26 日
第二十八届	E/1992/27	1992 年 4 月 18 日至 22 日
第二十九届	E/1994/22	1994 年 1 月 12 日至 14 日

注

第一项作为出售出版物发行的报告是第六届会议的报告。随后,第八至第二十八届会议(1972 至 1992 年)的报告也是作为出售出版物发行的。

— — — — —