

第 23 次会议简要记录

主席：库坎先生（斯洛伐克）

目 录

议程项目 113：联合国难民事务高级专员的报告：有关难民、回返者和流离失所者问题和人道主义问题

本记录可以更正。
请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，
在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长
（联合国广场2号DC2-794室）。
各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

Distr. GENERAL
A/C.3/48/SR.23
13 December 1993
CHINESE
ORIGINAL: SPANISH

下午 3 时 10 分宣布开会。

议程项目 113: 联合国难民事务高级专员的报告: 有关难民、回返者和流离失所者问题和人道主义问题 (A / 48 / 12 和 Add.1、A / 48 / 64、A / 48 / 91、A / 48 / 134、A / 48 / 181、A / 48 / 184、A / 48 / 207、A / 48 / 294-S / 26247、A / 48 / 299-S / 26261、A / 48 / 308-S / 26295、A / 48 / 391 和 A / 48 / 444)

1. OGATA 夫人 (联合国难民事务高级专员) 提出其报告 (A / 48 / 12 和 Add.1) 时说, 前一年, 联合国难民事务高级专员办事处 (难民专员办事处) 不得不对新产生的和继续存在的紧急状况作出反应, 并经常在不稳定和变幻莫测的情况下寻求各种解决机会。同时, 它一直谋求制订有助于防止促成难民潮产生的条件的新做法。

2. 二十年前, 世界有 250 万难民, 但目前难民总数已近 1900 万。此外, 估计还有 2400 万人在本国国内流离失所, 目前在世界形势处于转变和动荡不定的时期, 难民大规模流动的情况可能会继续存在。

3. 非洲仍然是受影响最严重的地区之一: 该大陆难民约占世界难民的 30%。索马里十分之一的人口流落境外, 靠国际援助维生。50 多万利比里亚人面临相同处境。同时, 新的危机继续产生。该年年初, 28 万多人从多哥逃入贝宁和加纳。

4. 最近, 布隆迪政府被推翻后, 近 70 万难民涌入卢旺达、坦桑尼亚联合共和国和扎伊尔。难民专员办事处与其他联合国机构和组织及非政府组织密切协作, 派出应急小组, 前去提供食品、药品和住宿材料。由于雨季的到来, 急需为目前住在临时营地的难民提供适当的住所。难民专员办事处刚发出了筹集 1700 万美元, 以满足 3 个月急需的呼吁。还要求捐助国政府提供飞机, 运输大批必需的救济

品。

5. 但是，难民问题不只在非洲存在。由于前南斯拉夫发生的残酷战争，目前有近 400 万人依赖国际援助。外高加索和中亚发生的冲突已造成数十万难民和流离失所者。这些冲突如得不到解决，就有可能给国际安全带来严重后果。她的办事处为解决这些危机及其他危机已竭尽了全力。

6. 尽管如此，造成难民大规模外流的一些冲突和紧张局势已得到解决或平息，从而为自愿遣返提供了新的可能性，虽然这种可能性往往并不牢靠。1992 年，约有 240 万难民返回家园，1993 年又增加了数十万。4 月，建在泰国的最后一个柬埔寨难民营关闭。目前，已有 250 多万阿富汗难民返回家园。其中有 190 万人是在难民专员办事处的援助下返回的。高级专员访问孟加拉国和缅甸后，两国政府与难民专员办事处之间的对话取得了相当大的进展。亚洲和大洋洲区域局局长不久将签署一项谅解备忘录，这将导致目前在孟加拉国的 250 万缅甸难民返回家园。同时，130 万莫桑比克难民在 7 月开始返回，这是迄今在非洲采取的最大一次遣返行动。甚至在索马里和利比里亚，遭受战争蹂躏的地区有所稳定，遣返势头便随之增强。但仍需继续保持警惕，以确保自愿遣返，并就难民问题提出真正人道主义的解决办法。

7. 当今难民流动的原因包括个人遭受迫害，人权普遍受到侵犯及冲突的发生。加剧社会磨擦的严重的经济问题往往使这些原因更加复杂。此外，除难民和冲突的受害者外，还有大批人往外迁移，为的是谋求改善经济状况。在整个世界，人们漫无节制的流动情况不断增加，这给庇护权传统造成严重压力，难民接收国家负担过重，对其所承受的重负越来越表示不满。在这种情况下，难民专员办事处必须确保难民继续受到庇护和保护。该办事处所作的努力能否取得成功，在很大程度上取决于它能否对紧急情况作出有效的反应，以及能否找到稳定的解决办法和为阻止难民外流建立战略伙伴关系。

8. 为了对危机作出反应，显然有必要将人道主义与政治密切联系在一起。在最近的一些紧急情况中，人道主义努力是在维护和平与缔造和平这一更广泛的活动范围内作出的。这些共同努力所具有的复杂性在前南斯拉夫表现得最为明显。在那里，难民专员办事处与其他联合国机构和组织密切合作，努力通过其外地机构，确保提供人道主义救济和保护。该办事处在冲突中开展活动时，目睹了人道主义行动受到的限制，这在政治上未取得突破的情况下尤其如此。它甚至还遇到了以下危险情况，即人道主义行动可能不再被冲突各方视为中立行动，而且易受攻击和操纵。

9. 在世界各地的冲突中，难民专员办事处的工作人员经常面临极大的人身危险，有时还会丧失生命。她谴责了这种罪行，同时加强了确保工作人员安全的安排，尤其是通过以下方式加强了这种安排，即设立实地安全协调股和制订难民专员办事处工作人员安全培训方案。

10. 若要对紧急情况作出有效反应，还要靠广大各方进行合作。特别是，难民专员办事处十分重视联合国人道主义事务部在这方面所能发挥的作用。就她的办事处而言，它已与包括丹麦与挪威难民理事会、瑞典救济委员会和联合国志愿人员在内的一些机构建立了合作关系。与世界粮食计划署（粮食计划署）的合作也达到了新的水平。使这种伙伴关系多样化并得到加强，是难民专员办事处的战略中一项必不可少的内容。

11. 要找到解决办法，还需要采取合作态度，遣返行动充分证明了以下事实：要想使遣返成为一种真正切实可行的人道主义解决办法，就必须努力创造出一种有利于重新结合、和解和复兴的政治经济环境来予以加强。对经济建设进行投资，这或许是加强政治解决的最佳办法。只有采取协调一致而全面的方针，才能克服妨碍实现有效结合的障碍。因此，难民专员办事处正促进与区域开发银行等发展机构建立更加牢固的联系。

12. 最近在柬埔寨采取的行动中，难民专员办事处参与实施了一项综合方

针。旨在恢复一个遭受了几十年战争破坏的社会的和平。总的政治体制连同明确的责任分工促进了共同目标的实现。柬埔寨难民问题的解决，与为促进实现人权、建立机构和组织选举做出的更加广泛的努力密切相联，而为使难民重新参加社会并满足国内流离失所者的需要而开展的人道主义活动，则是民族和解进程的重要基础之一。

13. 在谈到谋求解决办法过程中建立的伙伴关系时，她想提一下中美洲局势及以下情况，即中美洲难民问题国际会议所开始的进程经过五年的一致努力业已结束。目前，在中美洲，返回人数已超过难民人数。该地区最后一大批难民人口，即在墨西哥的 5 万名危地马拉难民，已于 1993 年 1 月开始遣返。随着中美洲难民问题国际会议确定的遣返和初步重新参加社会阶段的基本结束，难民专员办事处将其作为牵头机构的职能移交给了开发计划署，尽管它将继续在该地区积极开展活动。

14. 中美洲难民问题国际会议开展了出色的活动，它将和平进程、人道主义行动和发展努力结合在一起进行。会议始终与各国政府、难民专员办事处、开发计划署和许多非政府组织保持合作。它首创的速效项目帮助消除了迅速实现重新结合的需要与长期发展之间的差距。这种正在开始形成的经验可适用于其他地区。不过，在该地区有些地方，和平进程仍然是脆弱和不完善的。加强解决办法需要国际社会继续作出承诺。

15. 预防是解决难民问题的最好“办法”。预防活动可以预先制止造成人们逃亡的情况发展，至少可以通过以下方式发挥一定作用，即在人们被迫外移之前，向其提供保护和救济。这是一项多方面的活动，需要促进实现人权，发展经济、解决冲突，建立体制以及传播信息。难民专员办事处越来越多地参与了预防工作，包括提供人道主义援助，收集信息，培训官员，建立体制及传播信息。在已发生冲突的地区，难民专员办事处愿进行合作，以努力制止和扭转导致难民潮的情况。

16. 难民专员办事处特别重视加强联合国系统解决国内流离失所者问题的能力，并在国内流离失所问题与难民潮和回返者流动直接有关的情况下，视需要发挥协调作用。但难民专员办事处在预防领域仍主要起促进作用，它只有与其他伙伴合作才能取得成效。前苏联，特别是塔吉克斯坦的经验清楚地表明，必须在为解决冲突原因、捍卫人权及促进发展作出的更广泛的国际努力的范围内采取预防行动。但是，进行综合努力不应抹杀不同组织的任务间存在的重大区别。

17. 她想强调说明加强与非政府组织合作的重要性，这些组织在改善难民处境的各个阶段均发挥了至关重要的作用。难民专员办事处最近发动了与非政府组织进行区域性协商的进程，该进程将以 1994 年 6 月在奥斯陆举行的全球性会议达到高潮。

18. 没有各国政府的支持，就不能建立全面的伙伴关系。难民专员办事处在促进实现解决方面需要有力的政治支持，并在实施其人道主义方案方面需要慷慨的财政支助。如果没有各国政府的支助，她的办事处谋求建立的所有其他关系将会缺乏坚实的基础。

19. 只有加强各种联系，国际社会才能恰当地解决今天的难民局势，并防止这种局势在今后产生。但是，要建立真正的伙伴关系，不仅需要发展各种联系和进行综合努力，还需要承认各个行动者的特殊性，并最大限度地发挥其相对优势。任何其他方法均不利于发挥联合行动的效力及完成难民专员办事处基本任务，即保护难民。

20. VAN DE CRAEN 先生（比利时）代表欧洲经济共同体及其成员国发言时说，1993 年对难民专员办事处来说是最困难的一年，全世界的难民人数增加到 1900 万，国内流离失所者人数增加到 2400 万，从而超过了难民人数。

21. 1993 年的特点还有：侵犯国际人道主义法律最基本原则和人权的行为愈加肆无忌惮，难民专员办事处工作人员和该领域的志愿者的工作条件越来越不安

全，与受影响的人口进行接触困难重重，冲突各方为实现其政治目的，对人道主义努力加以控制。

22. 欧洲经济共同体及其成员国正式谴责这些侵犯行为，并重申冲突各方都有义务尊重国际人道主义法律及受害者有无条件获得人道主义援助的权利。最近在日内瓦举行的保护战争受害者国际会议上，与会者重申了他们尊重这些重要原则的义务。

23. 在欧洲，欧共体关心的一个主要问题是，在前南斯拉夫领土，特别是在波斯尼亚和黑塞哥维那以及在克罗地亚的联合国保护区，战斗仍在继续，而且人道主义情况日益恶化。欧共体强烈谴责以下残酷行径，如继续进行种族清洗，强迫人们流离失所，蓄意推行饥饿政策及给冲突的主要受害者妇女和儿童遭受的悲惨命运等。所有这些行径均属战争罪行，是对人权的公然侵犯，令人难以接受，因此必须立即停止。

24. 欧共体赞扬难民专员办事处在前南斯拉夫进行的出色工作及其工作人员的该领域的志愿者表现出的勇气。它谴责对从事人道主义工作的人员发动的袭击，并要求所有各方保障这些人员的安全。

25. 欧共体及其成员国是联合国保护部队的主要捐助者，自 1991 年开始发生冲突以来，它为在前南斯拉夫采取的救济行动已拨款 9.45 亿美元，占这类捐款总额的 65%。共同体向难民专员办事处保证，它将继续提供支助，并重申它愿继续参加制订人道主义活动战略。此外，欧共体成员国临时接收了来自前南斯拉夫的 32 万多难民。

26. 欧洲其他地区，特别是高加索发生的冲突，对地区和平与稳定产生了各种影响，并在亚美尼亚、阿塞拜疆和格鲁吉亚造成了人道主义方面的后果，因此引起了人们的严重关注。他强调说明，种族冲突在非洲造成的难民和流离失所者问题是个很大的问题。非洲难民占难民总数的三分之一，他们给那些经济状况不太稳定

的国家造成了难以承受的负担。

27. 关于索马里，他注意到，食品供应情况已有好转。重点仍然是实现人道主义目标 and 政治目标。至于安哥拉，欧共体及其成员国响应联合国的呼吁准备提供人道主义援助，并要求冲突各方不得采取任何妨碍向该国居民提供救济的措施。欧共体还要求苏丹冲突各方尊重进入自由，并允许在该地区开展正常的人道主义活动。欧共体强烈谴责布隆迪发生的政变，并对由此造成的不稳定情况表示关注，这种情况迫使该国居民到邻国去避难。

28. 1993 年，在遣返方面出现了令人鼓舞的迹象。要使遣返工作令人满意地进行，原籍国必须充分尊重人权和基本自由，承担对本国公民福利所负的责任，并允许返回者充分重新参加社会生活。欧共体及其成员国欢迎难民专员办事处关于规定遣返原则的倡议。此外，它们还请国际社会和联合国专门机构共同作出努力，促进实现重建和复兴。

29. 他注意到，在执行印度支那综合行动计划方面，在联合国柬埔寨过渡时期权力机构主持下实施的柬埔寨难民遣返方案取得了成功。他还希望本国局势能使阿富汗人和塔吉克人的遣返方案继续得到实施。当提到缅甸罗新加难民的遣返情况时，他要求该国政府允许早日实施就该问题缔结的协议。

30. 欧共体及其成员国欢迎南非与难民专员办事处签署由后者为南非难民提供援助的协议，并欢迎某些非洲国家就自愿遣返问题缔结的协议。拉丁美洲难民仍需特别援助，欧共体及其成员国愿与难民专员办事处密切合作，向这些难民提供这种援助。

31. 关于难民专员办事处的预算，他指出有必要更加公平地分配负担，并要求各国通过参与方案的经费筹措或者通过增加其捐款，来显示它们的团结一致。与联合国系统其他机构之间的合作也应得到加强。

32. 欧共体及其成员国根据 1951 有关难民问题的《日内瓦公约》所表明的

理由，为受迫害者提供了庇护和保护。但是，按该公约的说法，绝大多数寻求庇护者不属于难民。欧共同体成员国通过了1990年《都柏林公约》规定了处理庇护申请的程序，以避免出现无谓的重复。此外，为了协调庇护政策，1992年，主管部长们在伦敦通过了两项决议，一项是有关明显无理的庇护要求的决议，另一项是有关第三接受国的决议。必须以完全应有的谨慎态度，对出于经济原因的移民与真正的寻求庇护者作出区分。欧共同体成员国将在刚生效的《欧洲联盟条约》的范围内，增强这方面的合作。

33. 最后，他指出，难民专员办事处的完整性和中立性不时受到威胁，并说，欧共同体及其成员国称赞难民专员办事处工作人员在克服困难情况方面所表现出的勇气和决心。

34. MANSARAY 女士（塞拉利昂）说，她的代表团注意到报告中介绍的难民专员办事处的战略。自愿遣返应始终是可取的长期解决办法。

35. 她的代表团指出，有必要采取各种方法，确保对紧急情况迅速作出反应，并在各组织、捐赠国和非政府组织间进行协调。然后，它要求将维持和平行动与人道主义援助联系起来。

36. 利比里亚的内战继续给塞拉利昂造成严重的难民问题。内战使农作物、工业和一般基础设施受到破坏从而给该国社会和经济造成了巨大损失。已采取诸如设立国家复兴委员会等项措施，以便和平恢复后，难民和流离失所者能立即返回家园。但她的政府必须寻求援助，以解决难民问题，这个问题给它的经济造成了难以承受的负担。

37. 塞拉利昂基本上将难民问题视为人道主义问题。她的国家政府向难民开设了教育机构，向他们提供了护照，并促进了他们重返社会。

38. 一些接受国出于对人们大规模迁移造成的安全问题的有根据和无根据的忧虑，执行了更加严格的庇护和移民政策，并表现出害怕、种族歧视和仇外情绪。

她的代表团认为，如果国际社会不能消除贫困的祸根，难民问题将始终存在，无论为缓解这个问题提供何种帮助。

39. 最后，她的代表团支持高级专员关于为这一伟大的人道主义努力提供更多捐助的呼吁，并欢迎实施为难民制订的综合农业项目。

40. MARRERO 先生（美利坚合众国）说，难民专员办事处在前南斯拉夫、非洲和前苏联正面临严重挑战。它在管理改革、应急反应、提高能力和满足难民妇女和儿童需要等方面所取得的重要成就应受到赞扬。

41. 照管难民包括预防、援助和发展。援助是难民专员办事处主要参加的一系列难民工作的一个方面，尽管它必须越来越多重视预防问题。

42. 美国认为，难民专员办事处应根据秘书长或联合国有关机构的具体要求，逐步负起对国内流离失所者的一定责任。它欢迎高级专员关于这类责任应是有限的决定。就波斯尼亚的流离失所者而言，即使难民专员办事处挽救了许多生命，美国仍不同意关于该办事处应发挥更加广泛的作用的意见，因为这会滥用了它的能力，还有可能破坏它为确实保护世界其他地区的难民所作的努力。

43. 联合国系统应当提高其与侵犯人权者进行斗争的能力。难民专员办事处与人权组织之间的合作是防止难民潮的一种方法，应予以鼓励。

44. 关于难民专员办事处与一些联合国组织之间的合作，美国政府赞扬难民专员办事处和世界粮食计划署工作人员努力增强合作的作法，将其视为其他机构的楷模。它还欢迎在难民专员办事处的活动中使用联合国志愿人员。它促请难民专员办事处和儿童基金会进行合作，以更好地满足难民儿童的需要，并希望联合国系统各组织的领导者促进合作，以便减少救济方案缺乏效率的情况。

45. 在遣返的难民令人满意地重新参加原籍国的生活之前，整个难民工作不会取消。在这方面，难民专员办事处和开发计划署在中美洲和柬埔寨进行了有效的合作。美国希望，开发计划署能利用发展和技术合作的手段，使难民重新参加社会

的工作转到国家重建上来。

46. 人道主义事务部是联合国系统内负责协调的机构。美国促请难民专员办事处与该部继续进行密切合作，以提高联合国更好地应付复杂的人道主义紧急情况的能力。联合国人道主义机构、政治机构和缔造和平机构间进行密切合作也是必要的。

47. 美国特别赞扬难民专员办事处的方案在满足难民妇女和儿童需要方面所取得的进展。其他参加了难民援助方案的联合国人道主义组织应以该办事处为榜样，尽力将方案的目标放在难民妇女和儿童身上。美国对肯尼亚东北部索马里难民营内及周围的安全状况表示关注，据记载，1993年2月至8月之间，那里发生了192起强奸事件。美国提供了25万美元的特别捐款，以支持该办事处为援助强奸受害者和防止各种事件进一步发生所作的努力。

48. 在执行委员会，高级专员报告了她对一般方案的资金筹措情况所表示的严重关注。这些方案使全世界3000万难民受益。美国准备在下次认捐会议上，宣布为1994年一般方案进行大量认捐，并促请其他捐助国仿效它的做法。

49. KÄÄRIÄ 先生（芬兰）说，在冷战后时期的冲突中，难民专员办事处和其他人道主义机构一直在强大的压力下工作。芬兰赞扬难民专员办事处对各种新的复杂形势采取了创新和机动的做法。但是，在采取人道主义行动的同时，必须伴之以一些相应的措施，以缔结和平，并实现冲突后的政治、经济和社会振兴。这需要加强全球和区域性机构，并消除政治活动、人道主义活动及发展活动之间的差距，而又不致破坏人道主义工作的中立性。目前，联合国系统特别需要充分利用现有协调机构的种种好处，并充分注意从预警到救济和发展等一系列人道主义工作所包含的全部内容之间的相互关系。

50. 芬兰始终忠实遵守与难民地位有关的1951年《公约》及1967年《议定书》。但不断滥用庇护权的情况正严重破坏庇护制度。1993年，支助受庇护者

的费用是难民专员办事处预算的 10 倍。所有国家和国际组织，特别是难民专员办事处，必须加倍作出努力，与日益滥用庇护权的情况进行斗争。

51. 芬兰赞同执行委员会通过的作为难民专员办事处进一步参与解决流离失所者问题准则的基本标准。它还赞同高级专员的以下意见，即这方面开展的活动不应只是为了迅速提供救济，还应旨在进行预防和寻求解决办法。由于这个问题十分重大，是该办事处的财力所不及的，因此，它只应根据秘书长的要求并牢记其他有关组织的任务和专长来参与解决流离失所者的问题。

52. 解决难民和流离失所者人数不断增加这个问题的一个最有效的办法，是着重及早和有效预防可能会造成难民潮出现的情况。必须消除这一问题产生的根本原因，防止政治冲突，通过培训和建立体制增强能力，并开展大规模的宣传运动。在政治问题及与援助有关的问题上，难民专员办事处只应起促进作用。它越来越注意预防工作，但预报是比预防更重要的一个必不可少的因素。应根据秘书长题为“和平议程”的报告所概述的要求，建立早期预报系统。

53. 人们普遍认为，今后东欧和前苏联新国家有可能出现许多危机情况。在这些国家和地区，已有数百万人在迁移。难民专员办事处必须更多注意在这些地区采取预防行动，并加强其在这些新国家的存在。此外，有关的联合国组织和其他国际组织必须与国家当局一道，为前苏联各国制订综合性的人道主义战略。

54. 芬兰赞扬难民专员办事处为提高其效率而作的继续努力尽管人道主义方面出现的前所未有的挑战，造成了越来越大的压力。它促请该办事处继续按行政和财政事务小组委员会讨论的那样，本着“少花钱，多办事”的精神进行工作。目前，难民专员办事处的传统捐助国不可能再大量增加捐款，在这种情况下，这项战略特别重要。同时，难民专员办事处必须加倍作出努力，以确定新的筹资来源。就芬兰而言，目前它虽面临经济困难，但仍作出特殊努力，将难民专员办事处作为其援助难民的主要渠道予以支持。

55. 国际社会向遭到各种悲惨事件蹂躏的前南斯拉夫人民提供的救济证明是不够的，这特别是因为冲突各方给救济工作造成了各种令人难以接受的障碍。迅速实现政治解决是防止发生更严重的灾难及使数百万难民和流离失所者逐步返回的唯一办法，也是重建该地区的开端。

56. 非洲之角的局势仍然是不稳定的，尽管该地区某些地方已能够从提供救济转入重建。但这需要人道主义组织与发展组织间进行密切合作。安哥拉局势迅速恶化，这要求采取紧急的政治和人道主义措施，以免非洲再发生一场大悲剧。不过，对一些重大行动，如在柬埔寨和中美洲采取的行动的援助已圆满结束，或正在逐步取消，这证明，只要大家一同努力，就能取得进展并恢复和平与发展的条件。

57. MZUMACHARO 先生（马拉维）说，他的国家是个内陆国家，三面与莫桑比克共和国接壤，因此莫桑比克难民问题对马拉维十分重要。根据高级专员的报告，1992 年 12 月，莫桑比克难民达 100 万，1991-1992 两年期中有的时候，这个数字曾一度接近 150 万。由于未将全部难民计算在内，因此实际数字要高的多。

58. 马拉维历来从莫桑比克港口贝拉和纳卡拉入海，这是最节省成本的入海途径。在莫桑比克长达 16 年多的战争中，马拉维一直参加保护纳卡拉走廊的维持和平活动。它通过其他航线运输进出口货物付出了沉重的代价。因此，他的政府鼓励进行对话，并欢迎莫桑比克政府与莫桑比克全国抵抗运动于 1992 年在罗马签署《和平协定》。它感到高兴的是，自此以来，和平协定受到了尊重，由此增强了持久解决莫桑比克难民问题的希望。马拉维了解到，1992 至 1993 年期间，难民专员办事处与有关各方举行了谈判，并开始进行全面的准备工作，以便于难民自愿遣返。重要的是，这些努力应由周密制订的计划加以补充。有必要在未埋设地雷的地区重新安置返回者，并在莫桑比克境内的定居点分配食品。在某些情况下，这不能算是实际遣返，因为一些人随意来回穿越边境。

59. 马拉维贸易和工业部长指出，接收 100 多万难民付出了沉重代价，这包括一些马拉维人被迫从农用土地上搬走，过度放牧，滥伐林木，环境恶化，并给行政基础设施、预算经费和人力资源以及社会经济基础设施（学校、医院、道路、桥梁和供水）造成了巨大压力。该部长呼吁捐赠单位在这些领域向马拉维提供援助，这对实现持续发展是必要的。他重申了这项呼吁，并促请捐赠单位不要只关心莫桑比克人的遣返和恢复工作，还应注意东道国马拉维的情况，并向它提供迫切需要的援助。

60. CAMARA 女士（科特迪瓦）说，尽管它希望 90 年代是自愿遣返和难民人数下降的十年，但最后三年难民人数大为增加，从 1500 万增至 1890 万，除其他原因外，这还因为东欧和前苏联那些新国家也面临难民问题。

61. 因此，难民专员办事处收到越来越多的求助呼吁。但它的活动要靠国际社会的慷慨支助，而国际社会往往有选择地作出反应，它们对邻近居民比对远方居民表现得更为关心。例如，非洲大陆有 600 百万难民，换句话说，该大陆难民占世界难民的三分之一，而且在全世界总数 2400 万的流离失所者中，非洲的流离失所者就占 1500 万，可该大陆 1992 年获得的援助却比前南斯拉夫还少。

62. 她的代表团认为，所有受这一问题影响的国家都应受到相同的注意，它希望对上述不可思议的情况作出解释，或许这是个有选择的声援问题。难民负担主要落到了接收他们的国家身上。从非洲来讲，这些国家处于经济和社会状况不稳定的境地。因此，国际社会有必要支助难民专员办事处，以便其能够在非洲令人满意地履行承诺。

63. 若要解决这个问题，只能消除难民问题产生的基本原因：由大规模侵犯人权、经济、社会、文化和政治权利产生的地区冲突、政变以及各种妨碍实现民主的因素。就非洲而言，还包括旱灾和其他自然灾害。国际社会有义务建立预警系统，以防止发生区域冲突，就旱灾而言，它应从在紧急情况下提供短期援助，转为

为实现持续发展进行长期投资。

64. 人们普遍同意以下意见，即自愿返回原籍地区，是持久解决难民和流离失所者问题的唯一办法。为此，有必要向这些人提供最低限度的生活条件：持久和平、确保生存的工作、保健和教育服务，首先是安全。对非洲而言，在恢复农业活动之前，必须消除地里埋设的地雷。

65. 为巩固和平，各发展机构，即儿童基金会、开发计划署、粮食计划署、区域银行、国际金融机构及难民专员办事处必须进行密切合作，以促进受影响地区的经济发展。

66. 最后，她的代表团欢迎难民返回原籍地区，返回南部非洲、亚洲和中美洲。

下午 4 时 50 分散会。