

ТРЕТИЙ КОМИТЕТ
23-е заседание,
состоявшееся в
четверг,
4 ноября 1993 года,
в 15 ч. 00 м.,
Нью-Йорк

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 23-М ЗАСЕДАНИИ

Председатель: г-н КУКАН (Словакия)

СОДЕРЖАНИЕ

ПУНКТ 113 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ, ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ БЕЖЕНЦЕВ,
РЕПАТРИАНТОВ И ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ, И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ

Distr. GENERAL
A/C.3/48/SR.23
29 December 1993
RUSSIAN
ORIGINAL: SPANISH

A/C.3/48/SR.23

Russian

Page 2

93-82135.R

/...

/...

Заседание открывается в 15 ч. 10 м.

ПУНКТ 113 ПОВЕСТКИ ДНЯ: ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ДЕЛАМ БЕЖЕНЦЕВ, ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ БЕЖЕНЦЕВ, РЕПАТРИАНТОВ И ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ, И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ (А/48/12 и Add.1, А/48/391, А/48/444, А/48/64, А/48/91, А/48/134, А/48/181, А/48/184, А/48/207, А/48/294-S/26247, А/48/299-S/26261, А/48/308-S/26295)

1. Г-жа ОГАТА (Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев), представляя свой доклад, говорит, что в течение прошлого года УВКБ приходилось заниматься новыми чрезвычайными ситуациями, наряду с уже существующими, и прилагать усилия для поиска необходимых решений, зачастую в условиях нестабильности и неопределенности. В то же время УВКБ стремилось выработать новые подходы, которые позволяли бы предотвращать возникновение ситуаций, порождающих потоки беженцев.
2. Двадцать лет назад в мире насчитывалось 2,5 млн. беженцев; сегодня же их число составляет примерно 19 миллионов. Кроме того, по имеющимся оценкам, в мире насчитывается 24 млн. лиц, перемещенных внутри собственных стран. Сегодня, когда мир переживает период преобразований и потрясений, существует вероятность того, что массовые перемещения беженцев будут продолжаться.
3. Африка продолжает оставаться наиболее пострадавшим в этом отношении регионом: на этот континент приходится примерно 30 процентов всех имеющих в мире беженцев. Десять процентов населения Сомали находятся за пределами его границ, и выживание этих беженцев зависит от международной помощи. В аналогичной ситуации находятся примерно полмиллиона либерийцев. Наряду с этим продолжают возникать новые кризисы. В этом году более 280 000 человек вынуждены были бежать из Того в Бенин и Гану.
4. Недавно, после свержения правительства Бурунди, примерно 700 000 беженцев прибыли в Руанду, Объединенную Республику Танзанию и Заир. УВКБ, в тесном сотрудничестве с другими органами и организациями системы Организации Объединенных Наций и неправительственными организациями, направило предметы первой необходимости, а также продукты питания, медикаменты и материалы для строительства жилья. В связи с сезоном дождей особую актуальность приобретает необходимость надлежащего размещения беженцев, которые сегодня проживают во временных лагерях. УВКБ недавно обратилось с просьбой о предоставлении 17 млн. долл. США для удовлетворения чрезвычайных потребностей в этот трехмесячный период. Кроме того, оно обратилось к правительствам стран-доноров с просьбой предоставить авиатранспортные средства для перевозки необходимых материалов для оказания помощи.
5. Однако проблема беженцев не ограничивается Африкой. Примерно 4 млн. лиц зависят в настоящее время от международной помощи в результате жестокой войны, вспыхнувшей в бывшей Югославии. Тысячи человек стали беженцами и перемещенными лицами в результате конфликтов в Закавказье и в Средней Азии. Эти конфликты, если их не урегулировать, могут иметь серьезные последствия для международной безопасности. Эти и другие кризисы требовали от УВКБ максимальной мобилизации сил.

(Г-жа Огата)

/...

6. Между тем некоторые конфликты и очаги напряженности, вызывавшие массовые потоки беженцев, исчезли или же стали менее интенсивными, в результате чего появился шанс, часто весьма ненадежный, для добровольной репатриации. В 1992 году в свои страны вернулись 2,4 млн. беженцев, а в 1993 году – еще несколько сотен тысяч человек. В апреле закрылся последний лагерь для камбоджийских беженцев в Таиланде. К настоящему времени вернулись на родину более 2,5 млн. афганских беженцев, примерно 1,9 млн. из них – при содействии УВКБ. После поездок Верховного комиссара в Бангладеш и Мьянму значительно продвинулся диалог между правительствами обеих стран и УВКБ. Директор Регионального отделения для Азии и Океании планирует подписать меморандум о договоренности, который способствовал бы возвращению четверти миллиона мьянмских беженцев, в настоящее время находящихся в Бангладеш. В июле началось возвращение 1,3 млн. мозамбикских беженцев, что является самой крупной операцией по репатриации из когда-либо планировавшихся в Африке. В Сомали и Либерии также возрастают возможности для репатриации – по мере того, как в районах, опустошенных войной, устанавливается какой-то минимум стабильности. Тем не менее необходимо тщательно и постоянно следить за тем, чтобы репатриация носила добровольный характер и представляла собой действительно гуманитарное решение проблемы беженцев.

7. Среди причин, порождающих нынешние потоки беженцев, фигурируют личные преследования, общие нарушения прав человека и конфликты. Зачастую имеют также место серьезные экономические проблемы, приводящие к усилению социальной напряженности. С другой стороны, наряду с беженцами и жертвами конфликтов имеется большое число лиц, эмигрирующих в силу экономических причин. Продолжающееся увеличение масштабов нерегулируемого перемещения лиц во всем мире ставит под угрозу традиционный институт убежища, т.к. страны убежища все в большей степени ощущают то бремя, которое им приходится нести. Именно в таких условиях УВКБ приходится прилагать усилия к тому, чтобы беженцы и впредь могли получать убежище и защиту. Успех этих усилий будет в значительной степени зависеть от способности Управления эффективно реагировать на чрезвычайные ситуации, находить долгосрочные решения и укреплять стратегическое сотрудничество в целях предотвращения потоков беженцев.

8. Что касается реагирования на чрезвычайные ситуации, то очевидна необходимость более тесной взаимосвязи между гуманитарными и политическими аспектами. В последнее время в целом ряде таких ситуаций гуманитарные усилия осуществлялись в рамках более широких инициатив, направленных на установление и поддержание мира. Наиболее наглядно сложный характер этих совместных усилий проявляется в бывшей Югославии. Здесь УВКБ, в тесном взаимодействии с другими органами и организациями системы Организации Объединенных Наций, стремилось обеспечить посредством своего присутствия на местах гуманитарную помощь и защиту. Осуществление деятельности в условиях конфликта вновь продемонстрировало ограниченность возможностей гуманитарной деятельности, особенно при отсутствии какого-либо прогресса в политической сфере. В частности, возникла опасность того, что гуманитарная деятельность перестанет восприниматься конфликтующими сторонами как нейтральная и, таким образом, станет весьма уязвимой в плане нападений и манипуляций.

(Г-жа Огата)

9. Сотрудникам часто приходилось рисковать собственной жизнью в различных конфликтных ситуациях в различных районах мира; несколько сотрудников УВКБ погибли при исполнении своих служебных обязанностей. Верховный комиссар осудила эти преступления и ужесточила

/...

существующие меры по обеспечению безопасности персонала, в частности посредством создания Бюро по координации вопросов безопасности на местах и организации для персонала УВКБ программ по вопросам безопасности.

10. Эффективное реагирование на чрезвычайные ситуации зависит также от взаимодействия целого ряда организаций, в частности, УВКБ придает важное значение роли, которую может играть в этой области Департамент по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций. Управление наладило сотрудничество с различными организациями, в частности с датским и норвежским советами по делам беженцев, шведским Советом по оказанию помощи и Добровольцами Организации Объединенных Наций. В то же время УВКБ расширяло сотрудничество с МПП. Диверсификация и укрепление таких связей являются существенно важным элементом стратегии УВКБ.

11. Что касается поиска решений, то здесь сотрудничество необходимо не в меньшей степени. Опыт свидетельствует о том, что для обеспечения подлинно эффективного и гуманитарного решения операции по репатриации должны подкрепляться созданием политического и экономического климата, способствующего реинтеграции, примирению и восстановлению. Инвестиции в восстановление экономики могут стать наиболее эффективным средством содействия прочному политическому урегулированию. Только с помощью согласованного и глобального подхода можно обеспечить преодоление препятствий на пути к эффективной реинтеграции. Ввиду этого УВКБ укрепляет свои связи с организациями, занимающимися вопросами развития, в частности с региональными банками развития.

12. В ходе недавней операции в Камбодже УВКБ участвовало в общих усилиях по восстановлению мира в стране, опустошенной десятилетиями войны; глобальный политический контекст и четкое распределение функций способствовали достижению общих целей. Решение проблемы беженцев в Камбодже было тесно увязано с более широкими инициативами, направленными на поощрение прав человека, создание организационной структуры и организацию выборов. В свою очередь, гуманитарные инициативы, направленные на реинтеграцию беженцев и удовлетворение потребностей перемещенных лиц, в огромной степени способствовали достижению национального примирения.

13. Что касается сотрудничества в поиске решений, то следует упомянуть ситуацию в Центральной Америке и завершение процесса Международной конференции по проблеме центральноамериканских беженцев (МКЦАБ) после пяти лет согласованных усилий. В настоящее время в Центральной Америке число репатриированных лиц превышает число беженцев. В январе 1993 года началась репатриация последней большой группы беженцев в регионе – 50 000 гватемальских беженцев в Мексике. С учетом практического завершения репатриации и стадии первоначальной реинтеграции в рамках МКЦАБ УВКБ передало ПРООН функции координационного механизма, хотя и впредь будет сохранять активное присутствие в этом регионе.

(Г-жа Огата)

14. Инициатива МКЦАБ примечательна и тем, что она сочетала мирный процесс с гуманитарной деятельностью и усилиями по обеспечению развития. МКЦАБ обеспечивала постоянный процесс взаимодействия между правительствами, УВКБ, ПРООН и многочисленными неправительственными организациями. Предваряя проекты, рассчитанные на быструю отдачу, МКЦАБ способствовала преодолению разрыва между безотлагательными потребностями реинтеграции и потребностями долгосрочного развития. Этот ценный опыт может найти применение и в других регионах.

/...

Вместе с тем мирный процесс в некоторых районах региона остается неустойчивым и незавершенным. Для придания этим решениям необратимого характера требуются постоянные усилия со стороны всего международного сообщества.

15. Что касается предотвращения потоков беженцев, то такой подход является наиболее оптимальным "решением" проблемы беженцев. Предотвращение позволяет не допустить возникновения условий, порождающих массовый исход населения или, по меньшей мере, способствовать ограничению его масштабов посредством обеспечения защиты и помощи, прежде чем нуждающиеся в них лица вынуждены будут эмигрировать. Это весьма сложное направление деятельности, включающее поощрение прав человека, экономическое развитие, урегулирование конфликтов, создание организационной структуры и распространение информации. УВКБ все более активно участвует в превентивных мерах, включающих гуманитарную помощь, сбор информации, учебную подготовку персонала, укрепление организационной структуры и программы информации. Если же конфликт все-таки разгорается, УВКБ готово сотрудничать в усилиях по ограничению или устранению условий, порождающих потоки беженцев.

16. УВКБ придает важное значение укреплению потенциала системы Организации Объединенных Наций по решению проблем лиц, перемещенных внутри страны, и готово осуществлять функции координатора (если таковые будут на него возложены) в тех случаях, когда перемещения внутри страны непосредственно связаны с потоками беженцев и перемещением репатриантов. Однако функции УВКБ в области предотвращения потоков беженцев носят главным образом каталитический характер и могут быть успешными лишь при условии взаимодействия с другими учреждениями. Опыт деятельности на территории бывшего Советского Союза, особенно в Таджикистане, со всей наглядностью продемонстрировал, что деятельность по предотвращению следует осуществлять в рамках более широких международных инициатив, направленных на устранение причин конфликта, охрану прав человека и содействие развитию. Вместе с тем интеграция усилий не должна препятствовать четкому определению мандатов различных организаций.

17. Следует подчеркнуть важное значение расширения сотрудничества с неправительственными организациями, которые играют решающую роль на всех этапах ситуаций, связанных с беженцами. УВКБ недавно начало процесс региональных консультаций с этими организациями, который завершится проведением всемирной конференции в Осло в июне 1994 года.

18. Сотрудничество не было бы полным без поддержки правительств. Необходимы сильная политическая поддержка в целях содействия урегулированию, а также щедрая финансовая помощь для гуманитарных программ. Без такого сотрудничества с

(Г-жа Огата)

правительствами все другие связи, которые стремится наладить УВКБ, оказались бы лишенными какой-либо надежной базы.

19. Только посредством укрепления сотрудничества можно адекватно решать сегодняшние проблемы беженцев и предотвращать их возникновение в будущем. Однако подлинное взаимодействие предусматривает не только укрепление связей и объединение усилий, но и должно основываться на признании специфики каждой из сторон и обеспечивать максимальное использование сравнительных преимуществ каждой из них. Любой другой подход негативно сказался бы как на эффективности совместных действий, так и на осуществлении основного мандата УВКБ – обеспечивать защиту беженцев.

20. Г-н ВАН ДЕ КРЕН (Бельгия), выступая от имени Европейского экономического сообщества и его государств-членов, говорит, что 1993 год был самым трудным в истории УВКБ; действительно, число беженцев во всем мире увеличилось до 19 миллионов, а число лиц, перемещенных внутри своих собственных стран, увеличилось до 24 миллионов, превысив число беженцев.

21. Для 1993 года были также характерны все более явное нарушение элементарных принципов международного гуманитарного права и прав человека, ухудшение с точки зрения безопасности условий работы сотрудников УВКБ и добровольцев на местах, создание препятствий доступу к пострадавшему населению и попытки конфликтующих сторон использовать гуманитарную деятельность в своих политических целях.

22. ЕЭС и его государства-члены официально осуждают эти нарушения и напоминают всем конфликтующим сторонам об их обязательстве уважать нормы международного гуманитарного права и право жертв на беспрепятственный доступ к гуманитарной помощи. В ходе недавно состоявшейся в Женеве международной конференции по защите жертв войны участники вновь подтвердили обязательство уважать эти важные принципы.

23. В Европе одним из основных вопросов, вызывающих обеспокоенность ЕЭС, является продолжение военных действий и ухудшение гуманитарной ситуации на территории бывшей Югославии, особенно в Боснии и Герцеговине, а также в районах Хорватии, охраняемых Организацией Объединенных Наций. В связи с продолжением практики "этнической чистки", принудительным вытеснением населения, попытками обречь на голод целые населенные пункты и трагической судьбой женщин и детей, являющихся основными жертвами конфликта, ЕЭС решительно осуждает эти жестокие действия, которые являются военными преступлениями, представляют собой явное и неприемлемое нарушение прав человека и должны быть незамедлительно прекращены.

24. ЕЭС отдает должное благородной деятельности, осуществляемой УВКБ в бывшей Югославии, и мужеству, которое демонстрируют его персонал и добровольцы на местах. ЕЭС осуждает нападения на гуманитарный персонал и требует от всех сторон гарантировать его безопасность.

25. ЕЭС и его государства-члены, которые в то же время являются основными странами, предоставившими свои контингенты для участия в СООНО, выделили за период с момента возникновения конфликта в 1991 году 945 млн. долл.США на операции по оказанию помощи в бывшей Югославии, что составляет 65 процентов от общего объема

(Г-н Ван де Крен, Бельгия)

взносов. ЕЭС и его государства-члены заверяют УВКБ в своей постоянной поддержке и подтверждают свое желание и впредь участвовать в выработке стратегии гуманитарной деятельности. Кроме того, в странах - членах ЕЭС временно было размещено более 320 000 беженцев с территории бывшей Югославии.

26. Оратор отмечает, что конфликты в других частях Европы, особенно на Кавказе, также дают повод для серьезной обеспокоенности с учетом их последствий для мира и региональной стабильности, а также их гуманитарных последствий для Армении, Азербайджана и Грузии. Оратор подчеркивает серьезность проблем беженцев и перемещенных лиц в Африке, порожденных межэтническими конфликтами, и, в частности, подчеркивает, что на этот континент приходится треть всех беженцев, что ложится тяжким бременем на страны, чья экономика зачастую и без того находится в весьма плачевном состоянии.

/...

27. Говоря о Сомали, оратор отмечает, что поставки продовольствия улучшились и что гуманитарные и политические задачи этой операции сохраняют свой приоритетный характер. Что касается Анголы, то ЕЭС и его государства-члены также готовы предоставить гуманитарную помощь в ответ на призыв Организации Объединенных Наций и просят конфликтующие стороны воздерживаться от принятия каких-либо мер, которые могли бы воспрепятствовать оказанию помощи населению. Точно так же ЕЭС и его государства-члены призывают все конфликтующие стороны в Судане не чинить препятствий свободному доступу и предоставить возможность для нормального осуществления гуманитарных операций в этом регионе. ЕЭС и его государства-члены решительно осуждают государственный переворот в Бурунди и выражают обеспокоенность в связи с вызванной им нестабильностью, заставляющей население искать убежища в сопредельных странах.

28. В 1993 году появились обнадеживающие признаки в области репатриации. Оратор отмечает, что репатриация может удовлетворительно осуществляться лишь в том случае, если страна происхождения в полной мере уважает права человека и основные свободы, берет на себя ответственность за благосостояние своих собственных граждан и дает репатриантам возможность в полной мере интегрироваться в жизнь общества. ЕЭС и его государства-члены приветствуют инициативу УВКБ относительно выработки руководящих принципов, касающихся репатриации. С другой стороны, ЕЭС и его государства-члены призывают международное сообщество и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций наращивать их усилия в области реконструкции и восстановления.

29. Оратор отмечает достигнутые успехи в осуществлении программы репатриации камбоджийских беженцев под эгидой Временного органа Организации Объединенных Наций в Камбодже, а также в осуществлении Комплексного плана действий по проблеме индокитайских беженцев. С другой стороны, оратор выражает надежду, что ситуация на местах позволит продолжить осуществление программы репатриации афганцев и таджиков. Говоря о репатриации беженцев из народности рохинга в Бирме, оратор призывает правительство этой страны обеспечить скорейшее осуществление достигнутой по этому вопросу договоренности.

(Г-н Ван де Крен, Бельгия)

30. ЕЭС и его государства-члены приветствуют подписание соглашения между Южной Африкой и УВКБ об оказании Управлением помощи беженцам в этой стране, а также соглашения, подписанные в некоторых африканских странах по вопросам добровольной репатриации. В Латинской Америке беженцы пока будут нуждаться в специальной помощи, которую ЕЭС и его государства-члены готовы предоставлять в тесном взаимодействии с УВКБ.

31. Что касается бюджета УВКБ, то оратор отмечает необходимость более равномерного распределения бремени расходов и призывает все государства продемонстрировать свою солидарность посредством участия в финансировании программ и увеличения размеров их взносов. Вместе с тем целесообразно расширять сотрудничество с другими организациями системы Организации Объединенных Наций.

32. ЕЭС и его государства-члены предоставляют убежище и защиту лицам, подвергающимся преследованиям по мотивам, указанным в Женевской конвенции 1951 года о статусе беженцев. Вместе с тем большая часть лиц, обращающихся с просьбой о предоставлении убежища, не являются таковыми, согласно Конвенции. Страны-члены ЕЭС одобрили Дублинскую конвенцию 1990 года, предусматривающую определенный порядок рассмотрения просьб о предоставлении

/...

убежища в целях предотвращения напрасного дублирования различных процедур. Кроме того, в целях согласования политики в области предоставления убежища в 1992 году министры, в компетенцию которых входят эти вопросы, приняли в Лондоне резолюцию относительно явно необоснованных просьб о предоставлении убежища, а также по третьим странам убежища. Прилагаются усилия к тому, чтобы, со всей необходимой осмотрительностью, проводить различие между экономическими иммигрантами и лицами, действительно нуждающимися в убежище. Государства-члены ЕЭС будут укреплять свое сотрудничество в этой области в рамках недавно вступившего в силу Договора о Европейском союзе.

33. В заключение оратор отмечает, что иногда ставятся под угрозу объективность и нейтральность УВКБ, и заявляет, что ЕЭС и его государства-члены отдадут должное мужеству и решимости, которые демонстрирует персонал УВКБ в своих усилиях по преодолению трудных ситуаций.

34. Г-жа МАНСАРЕЙ (Сьерра-Леоне) говорит, что ее делегация приняла к сведению стратегию УВКБ, изложенную в его докладе, и считает, что добровольная репатриация является предпочтительной в качестве долгосрочного решения.

35. Отметив необходимость методов быстрого реагирования на чрезвычайные ситуации, а также координации между организациями, странами-донорами и НПО, ее делегация просит обеспечить связь между операциями по поддержанию мира и деятельностью по оказанию гуманитарной помощи.

36. Гражданская война в Либерии по-прежнему создает для Сьерра-Леоне серьезные проблемы, связанные с беженцами. К серьезным социальным и экономическим проблемам, с которыми сталкивается страна, добавляется ущерб, наносимый сельскому хозяйству, промышленности и инфраструктуре в целом. Были приняты меры, такие, как создание национального комитета по восстановлению, в целях оказания содействия возвращению беженцев и перемещенных лиц сразу же после восстановления мира, однако делегация

(Г-жа Мансарей, Сьерра-Леоне)

оратора предупреждает, что ее страна будет вынуждена обратиться за помощью в целях решения этой проблемы, которая представляет собой тяжелое бремя для ее экономики.

37. Сьерра-Леоне рассматривает вопрос о беженцах в качестве по существу гуманитарной проблемы. Ее правительство создало учебные заведения для беженцев, выдает им паспорта и содействует их интеграции в жизнь общества.

38. Обеспокоенность проблемами безопасности, возникающими в результате массового перемещения людей, ведет к тому, что некоторые принимающие государства с основанием или без оснований начинают проводить более жесткую политику в области предоставления убежища и иммиграции, а их реакция принимает такие формы, как страх, расизм и ксенофобия. По мнению Сьерра-Леоне, проблема беженцев будет существовать до тех пор, пока международному сообществу не удастся полностью искоренить нищету, сколько бы средств не выделялось на ее решение.

39. В заключение делегация Сьерра-Леоне поддерживает призыв Верховного комиссара увеличить объем взносов, выделяемых на цели этой широкомасштабной гуманитарной деятельности, и

/...

приветствует осуществление комплексных проектов в области сельского хозяйства в интересах беженцев.

40. Г-н МАРРЕРО (Соединенные Штаты Америки), отметив трудные задачи, с которыми сталкивается УВКБ в бывшей Югославии, Африке и бывшем Советском Союзе, приветствует значительный прогресс, достигнутый УВКБ в области управления, способности реагирования на чрезвычайные ситуации и удовлетворения потребностей женщин и детей-беженцев.

41. Решение проблемы беженцев включает превентивные меры, оказание помощи и развитие. Оказание помощи является элементом этого процесса, в рамках которого УВКБ играет важную роль, хотя все больше внимания оно уделяет превентивным мерам.

42. Соединенные Штаты выступают за то, чтобы УВКБ взяло на себя выполнение определенных функций в отношении лиц, перемещенных в пределах их стран, после проведения анализа каждого конкретного случая, если его об этом просит Генеральный секретарь или компетентные органы Организации Объединенных Наций, и приветствуют решение Верховного комиссара о том, что эти функции должны носить ограниченный характер. В случае перемещенных лиц в Боснии, несмотря на то, что благодаря деятельности УВКБ была спасена жизнь многих людей, Соединенные Штаты не согласны с тем, чтобы Управление выполняло более широкие функции, поскольку это приведет к перераспределению средств, имеющихся в распоряжении УВКБ, и оно не сможет должным образом обеспечивать защиту беженцев в других частях мира.

43. Оратор призывает систему Организации Объединенных Наций укрепить свой потенциал в области борьбы с нарушителями прав человека и поддерживает сотрудничество УВКБ с организациями, занимающимися вопросами прав человека, в качестве одной из мер предупреждения возникновения потоков беженцев.

(Г-н Марреро, Соединенные Штаты)

44. Касаясь вопроса о сотрудничестве УВКБ и различных органов системы Организации Объединенных Наций, оратор говорит, что его правительство приветствует стремление персонала УВКБ и МПП повысить эффективность их заслуживающего высокой оценки сотрудничества. Оно также приветствует привлечение Добровольцев Организации Объединенных Наций к деятельности УВКБ. С другой стороны, оно призывает УВКБ и ЮНИСЕФ сотрудничать в целях более эффективного удовлетворения потребностей детей-беженцев и выражает надежду на то, что на директивном уровне органов системы Организации Объединенных Наций будет поощряться сотрудничество, направленное на повышение эффективности программ помощи.

45. Деятельность в интересах беженцев нельзя считать завершенной до тех пор, пока репатриированное население не возвратится в свои страны происхождения и не будет в полной мере интегрировано в общество; в этой связи следует отметить эффективное сотрудничество УВКБ и ПРООН в Центральной Америке и Камбодже. Соединенные Штаты выражают надежду на то, что ПРООН использует инструменты развития и технического сотрудничества при переходе от реинтеграции беженцев к национальному восстановлению.

46. Департамент по гуманитарным вопросам является подразделением, несущим ответственность за координацию деятельности по оказанию гуманитарной помощи в рамках системы Организации Объединенных Наций. Соединенные Штаты настоятельно призывают УВКБ и этот Департамент

/...

продолжать тесное сотрудничество в целях усиления способности Организации Объединенных Наций реагировать на сложные чрезвычайные ситуации. С другой стороны, Соединенные Штаты считают, что основополагающее значение имеет тесное сотрудничество в рамках Организации Объединенных Наций в гуманитарном и политическом секторах, а также в секторе поддержания мира.

47. Соединенные Штаты испытывают особое удовлетворение в связи с усилиями УВКБ, направленными на уделение внимания в рамках осуществляемых им программ потребностям женщин и детей-беженцев. Оратор настоятельно призывает другие гуманитарные учреждения Организации Объединенных Наций, участвующие в осуществлении программ оказания помощи беженцам, последовать примеру УВКБ и принять меры по ориентации их программ на удовлетворение потребностей женщин и детей-беженцев. Соединенные Штаты обеспокоены положением в области безопасности в расположенных в северо-восточных районах Кении лагерях сомалийских беженцев и за их пределами, где за период с февраля по август 1993 года было зарегистрировано 192 случая нарушений. В этой связи Соединенные Штаты хотели бы поддержать путем предоставления специального взноса в размере 250 000 долл. США усилия УВКБ, направленные на оказание помощи жертвам этих нарушений и предупреждение новых инцидентов.

48. В Исполнительном комитете Верховный комиссар выразила серьезную обеспокоенность по поводу вопроса о финансировании общих программ УВКБ, благодаря которым 13 млн. беженцев во всех частях мира получают помощь. На следующей конференции по объявлению взносов Соединенные Штаты намерены объявить значительный по величине взнос на цели осуществления общих программ в 1994 году и настоятельно призывают других доноров последовать их примеру.

49. Г-н КЯРИЯ (Финляндия) говорит, что УВКБ и другие гуманитарные учреждения осуществляют свою деятельность, испытывая огромное давление в условиях конфликтов, возникших после окончания "холодной войны". Финляндия приветствует УВКБ за тот новаторский и динамичный подход, который оно использует в отношении этого нового типа сложных ситуаций. Тем не менее она считает, что деятельность в гуманитарной области должна сопровождаться параллельными мерами по укреплению мира и восстановлению нормальных политических, экономических и социальных условий после завершения конфликтов. Для этого необходимо укрепить международные и региональные учреждения и обеспечить взаимосвязь политической деятельности, деятельности в области развития и гуманитарной деятельности без ущерба для нейтрального характера последней. В рамках системы Организации Объединенных Наций в настоящее время в особой степени выдвигается на передний план необходимость оптимизации существующего координационного механизма с уделением должного внимания обеспечению взаимосвязи всех элементов гуманитарной деятельности начиная с раннего предупреждения и кончая чрезвычайной помощью и развитием.

50. Финляндия по-прежнему привержена соблюдению Конвенции 1951 года о статусе беженцев и Протоколу к ней 1967 года. Тем не менее она признает, что постоянное злоупотребление правом убежища создает серьезную угрозу институту убежища. Расходы на обеспечение убежища в прошлом году в десять раз превосходили бюджет УВКБ. Необходимо, чтобы государства и международные организации, особенно УВКБ, удвоили свои усилия по борьбе против растущего злоупотребления правом на убежище.

51. Финляндия согласна с основными критериями, принятыми Исполнительным комитетом в целях осуществления его постоянно расширяющейся деятельности в отношении перемещенных лиц. Кроме того, она поддерживает мнение Верховного комиссара относительно того, что деятельность

УВКБ в этой области должна быть ориентирована не только на оказание непосредственной помощи, но и на принятие превентивных мер и поиск решений. Таким образом, учитывая тот факт, что масштабы проблемы превосходят ресурсы УВКБ, Управление должно заниматься вопросами перемещенных лиц только в случае получения конкретной просьбы Генерального секретаря и с учетом мандатов и опыта других компетентных организаций.

52. В условиях постоянного увеличения числа беженцев и перемещенных лиц Финляндия считает, что раннее и эффективное предупреждение возникновения ситуаций, которые могут вызвать проблемы беженцев, является одной из наиболее эффективных форм решения этой проблемы. Следует рассматривать основополагающие причины, предупреждать возникновение политических конфликтов, укреплять потенциал путем подготовки кадров и создания соответствующих учреждений и проводить информационные кампании. В вопросах политики и оказания помощи УВКБ должно играть только каталитическую роль. Финляндия, с удовлетворением отмечая, что УВКБ уделяет большое внимание превентивным мерам, считает, что одним из необходимых элементов, предшествующих превентивным мерам, является раннее предупреждение. Было бы целесообразным учредить систему раннего предупреждения, как это указывается Генеральным секретарем в его докладе "Повестка дня для мира".

53. Широко распространено мнение о вероятности возникновения большого числа кризисов в Восточной Европе и в новых государствах бывшего Советского Союза, где уже началось перемещение миллионов людей. Финляндия настоятельно призывает УВКБ уделять больше внимания превентивным мерам в этих регионах и усилить присутствие (Г-н Кярия, Финляндия)

УВКБ в этих новых государствах. Также необходимо, чтобы компетентные органы Организации Объединенных Наций и другие международные организации вместе с национальными властями разработали широкую стратегию гуманитарной деятельности для регионов бывшего Советского Союза.

54. С другой стороны, Финляндия приветствует постоянные усилия УВКБ по повышению эффективности работы Управления, несмотря на то давление, с которым оно сталкивается ввиду возникновения беспрецедентных проблем в гуманитарной области. Финляндия настоятельно призывает УВКБ продолжать свою работу, стремясь добиться больших результатов за счет меньшего объема средств, как это было указано в Подкомитете по административным и финансовым вопросам. Это имеет особое значение в нынешних условиях, когда УВКБ больше не может ожидать значительного увеличения взносов со стороны традиционных доноров. В то же время Управление должно удвоить свои усилия по нахождению новых источников финансирования. Со своей стороны Финляндия, несмотря на экономические трудности, которые она переживает, стремится продолжать оказывать помощь УВКБ – главный канал ее помощи беженцам.

55. Помощь, оказанная международным сообществом населению бывшей Югославии, переживающему трагические события, была недостаточной, особенно в связи с неприемлемыми препятствиями, созданными сторонами в конфликте для осуществления деятельности по оказанию помощи. В этой связи немедленное достижение политического урегулирования явилось бы единственным решением, которое не привело бы к дальнейшему обострению обстановки и позволило бы обеспечить постепенное возвращение миллионов беженцев и перемещенных лиц и начало восстановления региона.

56. Положение в районе Африканского Рога по-прежнему остается нестабильным, хотя в некоторых частях региона уже можно перейти от деятельности по оказанию помощи к

деятельности по восстановлению; в этих целях гуманитарные организации должны тесно сотрудничать с организациями, занимающимися вопросами развития. С другой стороны, быстрое ухудшение положения в Анголе требует срочного принятия политических и гуманитарных мер с целью избавить Африку еще от одной ужасной трагедии. Тем не менее удовлетворительное завершение и даже постепенное сокращение масштабов помощи в рамках некоторых крупных операций, таких, как операции в Камбодже и Центральной Америке, свидетельствуют о том, что благодаря совместным усилиям можно добиться прогресса и восстановить условия, необходимые для мира и развития.

57. Г-н МЗУМАЧАРО (Малави) говорит, что три четверти границ его страны, которая не имеет выхода к морю, приходится на границы с Республикой Мозамбик; этим обусловлено то важное значение, которое Малави придает вопросу о мозамбикских беженцах. В докладе Верховного комиссара говорится, что в декабре 1992 года в стране насчитывался миллион мозамбикских беженцев и что в определенный момент двухгодичного периода 1991-1992 годов этот показатель достигал 1,5 млн. человек; поскольку учтены не все беженцы, реальные показатели являются значительно более высокими.

(Г-н Мзумачаро, Малави)

58. По традиции Малави использовала в качестве наиболее экономичного доступа к морю мозамбикские порты Бейра и Накала. В течение более чем 16 лет войны в Мозамбике Малави участвовала в деятельности по поддержанию мира, обеспечивая защиту коридора в Накалу и расходуя огромные средства на транспортировку своего импорта по другим маршрутам. В этой связи правительство оратора содействовало поддержанию диалога и с удовлетворением восприняло Мирное соглашение между правительством Мозамбика и Мозамбикским национальным сопротивлением (МНС), подписанное в 1992 году в Риме. Оно с удовлетворением отмечает, что это соглашение соблюдается обеими сторонами со времени его подписания, в результате чего возрастают перспективы нахождения прочного решения проблемы мозамбикских беженцев. Насколько известно Малави, в период с 1992 по 1993 год УВКБ вело переговоры с заинтересованными сторонами и приступило к общим подготовительным работам в целях оказания содействия добровольной репатриации. В этой связи Малави считает, что эту деятельность необходимо дополнить хорошо подготовленными планами. Необходимо, чтобы репатрианты селились в районах, очищенных от мин, и чтобы в поселениях, расположенных в Мозамбике, распределялось продовольствие. В настоящее время не во всех случаях можно говорить о подлинной репатриации, поскольку имеются лица, которые свободно пересекают границу в ту или другую сторону.

59. Министр торговли и промышленности Малави сообщил, что стоимость содержания миллиона беженцев достигла критического уровня, поскольку это ведет к перемещению малавийцев из зон обрабатываемых земель, к выбиванию пастбищ, обезлесению и экологической деградации, а также к огромному давлению на административную инфраструктуру, бюджет и людские ресурсы государственных органов, а также на социально-экономическую инфраструктуру (школы, больницы, шоссейные дороги, мосты и гидроресурсы). Министр призвал сообщество доноров оказать помощь Малави в этих сферах, имеющих важнейшее значение для ее устойчивого развития. Оратор вновь обращается с призывом к сообществу доноров уделять внимание не только вопросам репатриации и реабилитации мозамбикцев, но и оказать Малави, принимающей стране, столь нужную ей помощь.

/...

60. Г-жа КАМАРА (Кот-д'Ивуар) говорит, что хотя и существовала надежда на то, что десятилетие 90-х годов будет десятилетием добровольной репатриации и сокращения числа беженцев, в течение последних трех лет их число значительно возросло, увеличившись с 15 до 18,9 млн. человек. Частично это обусловлено тем, что существуют новые страны, такие, как страны Восточной Европы и страны бывшего Советского Союза, которые стали пополнять ряды тех, кто сталкивается с этой проблемой.

61. В этой связи УВКБ получает все больше просьб об оказании помощи. Таким образом, его деятельность зависит от щедрости международного сообщества, которое зачастую применяет избирательный подход и больше заботится о жителях соседних стран, чем отдаленных. Например, Африка – континент, на котором проживают 6 млн. беженцев, т.е. треть всех беженцев в мире, и 15 млн. перемещенных лиц из общего числа в 24 млн. человек во всем мире, – в 1992 году получила меньше помощи, чем бывшая Югославия.

(Г-жа Камара, Кот-д'Ивуар)

62. Ее делегация, по мнению которой, всем странам, сталкивающимся с этой проблемой, следует уделять одинаковое внимание, хотела бы, чтобы ей разъяснили это обстоятельство; возможно речь идет о проявлении выборочной солидарности. Бремя, сопряженное с пребыванием беженцев, в первую очередь ложится на страны, которые их принимают и которые, как это имеет место в случае Африки, сталкиваются с нестабильной экономической и социальной обстановкой; таким образом, необходимо, чтобы международное сообщество оказывало помощь УВКБ, с тем чтобы оно могло удовлетворительным образом выполнять свои задачи в Африке.

63. Проблему можно будет разрешить, лишь устранив основные причины возникновения проблемы беженцев: региональные конфликты, вызванные массовыми нарушениями прав человека, а также экономических, социальных, культурных и политических прав, военные перевороты и различные препятствия на пути построения демократического общества, помимо засухи и других стихийных бедствий в случае Африки. Международному сообществу следует создать систему раннего предупреждения в целях предотвращения региональных конфликтов, а в случае засухи, следует перейти от оказания помощи на краткосрочной основе в чрезвычайных ситуациях к долгосрочным инвестициям, направленным на обеспечение устойчивого развития.

64. Широкой поддержкой пользуется мнение о том, что единственным прочным решением проблемы беженцев и перемещенных лиц является их добровольная репатриация в районы происхождения. С этой целью необходимо обеспечить минимальные условия для их существования: прочный мир, деятельность по обеспечению выживания, услуги в области здравоохранения и образования и главное – безопасность. В случае Африки возобновлению сельскохозяйственной деятельности должна предшествовать очистка полей от мин.

65. В целях укрепления мира следует содействовать экономическому развитию пострадавших районов на основе тесного сотрудничества между учреждениями, занимающимися вопросами развития: ЮНИСЕФ, ПРООН, МПП, региональными банками, международными финансовыми учреждениями и УВКБ.

66. В заключение делегация Кот-д'Ивуара приветствует возвращение беженцев в свои районы происхождения, имевшее место в южной части Африки, в Азии и Центральной Америке.

Заседание закрывается в 16 м. 50 м.