



Экономический и Социальный Совет

Distr.  
GENERAL

E/CN.6/1995/3/Add.4  
18 January 1995

RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПОЛОЖЕНИЮ ЖЕНЩИН

Тридцать девятая сессия

Нью-Йорк, 15 марта – 4 апреля 1995 года

Пункт 3b предварительной повестки дня\*

ПОДГОТОВКА ЧЕТВЕРТОЙ ВСЕМИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО ПОЛОЖЕНИЮ  
ЖЕНЩИН: ДЕЙСТВИЯ В ИНТЕРЕСАХ РАВЕНСТВА, РАЗВИТИЯ И МИРА:  
ОБЗОР И ОЦЕНКА ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАЙРОБИЙСКИХ ПЕРСПЕКТИВНЫХ  
СТРАТЕГИЙ В ОБЛАСТИ УЛУЧШЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЯ ЖЕНЩИН

Второй обзор и оценка осуществления Найробийских перспективных стратегий  
в области улучшения положения женщин

Доклад Генерального секретаря

Добавление

II. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМНЫЕ ОБЛАСТИ

D. Насилие в отношении женщин

1. В Найробийских перспективных стратегиях проблема искоренения насилия в отношении женщин рассматривается в рамках основных стратегий, предусматривающих решение проблем мира. В них названы конкретные группы женщин, заслуживающие особого внимания, включая женщин, подвергшихся насилию, женщин, ставших жертвами продажи и принуждения к проституции, и женщин-заключенных, ожидающих суда или осужденных в соответствии с уголовным законодательством. В этих стратегиях отмечается, что насилие является основным препятствием для достижения мира и других целей Десятилетия. Женщинам, ставшим жертвами насилия, следует оказывать всестороннюю помощь в результате применения правовых мер, приведения в действие национального механизма, выработки превентивных мер политики и использования институциональных форм помощи. Эти последние следует использовать в конкретных случаях в отношении групп женщин, требующих особого внимания.

\* E/CN.6/1995/1.

2. В резолюции 1990/15 Экономического и Социального Совета, касающейся рекомендаций и выводов, вытекающих из первого обзора и оценки осуществления Найробийских перспективных стратегий, которая была принята по рекомендации Комиссии по положению женщин на ее тридцать четвертой сессии, Совет утверждает, что:

"23. Признание того факта, что насилие в отношении женщин в семье и обществе возрастает и затрагивает всех женщин, независимо от имущественного и социального положения, а также уровня культуры, должно сопровождаться срочными и эффективными мерами по ликвидации насилия. Насилие в отношении женщин обусловлено их неравноправным положением в обществе.

Рекомендация XXII. Правительствам следует принять безотлагательные меры по установлению соответствующих санкций за насилие в отношении женщин в семье, на работе и в обществе. Правительствам и другим соответствующим учреждениям следует проводить политику предупреждения насилия в отношении женщин в семье, на работе и в обществе, а также борьбы с ним и уменьшения его последствий. Правительствам и соответствующим учреждениям, женским организациям, неправительственным организациям и частному сектору следует создать соответствующие исправительные, образовательные и социальные службы, включая организацию приютов, осуществление программ подготовки сотрудников правоохранительных и судебных органов, работников системы здравоохранения и социального обеспечения, а также разработать надлежащие сдерживающие и исправительные меры. Следует добиться увеличения числа женщин на всех уровнях системы охраны правопорядка, оказания юридической помощи и судебной системы".

3. Предварительный анализ национальных докладов, подготовленных для текущего цикла обзора и оценки, свидетельствует о том, что в противоположность предыдущим обзорам и оценке большинство стран представили данные об актах насилия в отношении женщин, и наличие данной проблемы широко признается. В большинстве докладов отмечается, что эта проблема привлекла внимание в масштабах стран и упор сделан на реформу правовой системы с целью рассмотрения актов насилия в отношении женщин как преступных деяний и увеличения мер наказания за совершение таких преступлений. Большое число стран упоминали о принятии программ с целью предупреждения насилия в семье или оказания помощи жертвам насилия. Осуществление большинства этих программ было инициировано неправительственными организациями и впоследствии поддержано правительствами соответствующих стран. В докладах других стран признается необходимость осуществления подобных программ, однако отмечается нехватка финансовых средств.

#### 1. Тенденции

4. Вопрос о насилии в отношении женщин стал приоритетной темой во второй половине 80-х годов. Органы системы Организации Объединенных Наций и неправительственные организации начали высказывать растущее беспокойство в связи с жертвами насилия и необходимостью осуществления изменений. Принятая Генеральной Ассамблеей в резолюции 48/104 Декларация об искоренении насилия в отношении женщин свидетельствовала о намерении запясть всесторонним решением данной проблемы и уделить надлежащий приоритет проблеме насилия в семье.

5. Результатом дискуссий по проблемам женщин и развития на Юге явилось выявление, во многих случаях благодаря свидетельствам простых женщин, различных проявлений насилия в отношении женщин<sup>1</sup>. Первоначально в центре внимания защитников прав женщин и исследователей в данной области как на Севере, так и на Юге были акты сексуального насилия, совершаемые вне семьи, включая сексуальные домогательства на рабочем месте и во всех других условиях, принуждение к занятию проституцией и торговлю женщинами<sup>2</sup>. Впоследствии в центре внимания оказались случаи насилия в отношении женщин в семье, которые часто квалифицируются как насилие в быту. Видимо, вследствие того, что насилие в условиях семьи противоречит общему представлению о семье, являющейся естественной и основной структурной ячейкой общества<sup>3</sup>, как об убежище, в котором можно найти поддержку и любовь, а также вследствие того, что насилие в отношении женщин в семье является наиболее ярким подтверждением сохраняющегося неравенства между женщинами и мужчинами и в то же время способствует углублению неравенства в других сферах жизни, проблема насилия в отношении женщин в этом контексте по-прежнему находится в центре внимания активистов движения за права женщин и научных исследователей в контексте общего вопроса о насилии в отношении женщин.

6. Внимание к вопросам сексуального насилия и насилия в быту привело к выявлению других проявлений насилия в отношении женщин. Эти различные проявления насилия имеют место в семье, однако в отношении них проявляется терпимость или, по существу, попустительство со стороны общины и государства. Они включают в себя умерщвление жизнеспособного плода<sup>4</sup> и детоубийство, пренебрежение детьми женского пола, а также физическое и сексуальное надругательство над ними, зачастую совершаемое членами семьи, и изнасилование супругом супруги. Выявлены виды насилия, связанные с обычаями, культурными традициями или религиозными обрядами, которые зачастую являются источником гордости за культурные традиции, включая обычай "сати" (самосожжение вдов)<sup>5</sup>, практику повреждения женских половых органов и другие ритуалы посвящения и потери девственности, обряд посвящения во вдовы и насилие, связанное с обычаем востребования приданного, которые также представляют собой большую опасность для женщин.

7. Изменения, происшедшие в экономической, социальной и политической областях некоторое время спустя после принятия Найробийских перспективных стратегий, привели к выявлению других областей, в которых женщины подвергаются определенному риску насилия. В некоторых странах осуществляемые меры структурной перестройки вынудили женщин сменить работу в формальном секторе на работу в неформальном секторе. Для этого сектора зачастую характерны плохие и неурегулированные договором условия работы женщин, где они могут подвергаться физическому и сексуальному насилию. Возрастающее участие женщин, главным образом с Юга и из стран Восточной Европы, в международной миграции трудовых ресурсов, легальной и нелегальной, условия жизни и работы которых зачастую являются неудовлетворительным, также создает почву для физического и сексуального злоупотребления<sup>6</sup>, при этом нелегальные иммигранты подвергаются наибольшей опасности. Нищета и отсутствие возможностей для устройства на работу вынуждают многих женщин заниматься проституцией, как в своих собственных странах, так и за границей. Одним из результатов распространения ВИЧ/СПИДа является рост случаев сексуального насилия в отношении девочек-подростков, которые не только становятся жертвами насилия со стороны отдельных лиц, но также принуждаются к проституции и секс-торговле, поскольку мужчины ищут все более и более молодых сексуальных партнеров, с тем чтобы избежать инфицирования<sup>7</sup>.

8. Окончание "холодной войны" ознаменовалось распространением этнических, религиозных, общинных и политических конфликтов, которые создают условия для виктимизации женщин. Защитники прав женщин подвергаются физическому и сексуальному насилию во многих случаях со стороны государственных служащих, как, например, служащих армии или полиции<sup>8</sup>. Женщины-заключенные подвергаются злоупотреблениям, в большинстве случаев на сексуальной почве, со стороны сотрудников тюремных учреждений, служащих полиции и армии. Во время вооруженных конфликтов женщины становятся жертвами террора и конкретными мишенями для изнасилования и других сексуальных надругательств. Существуют явные доказательства того, что солдаты широко прибегают к сексуальным злоупотреблениям и что в некоторых конфликтах систематически применяется практика изнасилования, "сексуального рабства" и принудительной беременности<sup>9</sup>. Большинство женщин, подвергающихся насилию во время военных действий, не принимают активного участия в конфликте, однако применение в отношении них злоупотреблений, зачастую сексуального характера, является преднамеренной тактикой с целью запугать или сломить "врага" и причинить серьезный и долговременный ущерб целым общинам. Весьма часто женщины, подвергшиеся насилию в условиях конфликта, подобно женщинам-заключенным становятся жертвами насилия вследствие того, что они являются женами, матерями, дочерьми или сестрами мужчин, которых не могут захватить представители органов власти. Эти женщины заменяют мужчин в своих семьях, и солдаты или представители органов власти подвергают их преследованию, с тем чтобы унижить их мужчин-родственников или вынудить их сдаться. Кроме того, многие женщины, подвергающиеся злоупотреблениям во время конфликтов, весьма часто относятся к наиболее маргинальным и уязвимым группам населения, как, например, женщины, принадлежащие к коренному или сельскому населению<sup>10</sup>, женщины из числа беженцев или перемещенных лиц.

9. Конфликты, отсутствие условий политической и экономической безопасности и деградация окружающей среды привели к появлению больших потоков беженцев, причем женщины составляют основную массу всех беженцев. Женщины и девушки, ставшие беженцами, особенно те из них, кто не имеет соответствующих документов, являются незамужними и не сопровождаются другими лицами, могут подвергаться физическим и сексуальным злоупотреблениям во время бегства, по прибытии в лагерь беженцев и в стране конечного поселения<sup>11</sup>. Среди лиц, совершающих такого рода насилие, могут быть бандиты, пограничники, военнослужащие и повстанцы, а также мужчины-беженцы<sup>12</sup>. Систематическая практика сексуального злоупотребления в отношении женщин и девушек в условиях вооруженного конфликта и в любых других условиях и сексуальная виктимизация отдельных женщин являются одной из основных причин их перемещения внутри страны и принятия решений о поиске убежища за границей<sup>13</sup>.

10. В целом сосредоточение внимания на насилии в отношении женщин после разработки Перспективных стратегий позволило установить, что женщины подвергаются трем основным видам насилия: физическому, сексуальному и психологическому злоупотреблению. Они подвержены этим видам злоупотреблений в любых условиях и обстоятельствах. Основным местом насилия в отношении женщин является семья, где физическое, сексуальное и психологическое насилие представляют собой фактор риска для девушек и женщин на протяжении всей их жизни и даже до их рождения. Община не только представляет собой место насилия в отношении женщин, то также поддерживает те семейные традиции, которые делают семью основным местом виктимизации женщин. Точно так же и государство представляет собой место насилия в отношении женщин в том случае, если оно, например, попустительствует или проявляет терпимость в отношении изнасилования и пыток женщин-заключенных.

11. В Найробийских перспективных стратегиях в разделе "области, вызывающие особое беспокойство" насилие, обусловленное полом, определяется как разновидность злоупотребления в отношении женщин. Факты свидетельствуют о том, что мужчины и женщины по-разному переносят насилие. Женщины, независимо от условий, в большей мере подвержены риску сексуального насилия, чем мужчины, и вред их здоровью, причиняемый насилием, как правило, обусловлен их полом. Совершение насилия часто обусловлено мотивами гендерного характера, поскольку к насилию зачастую прибегают для того, чтобы продемонстрировать мужскую силу. В связи с этим в настоящее время все шире признается, что насилие связано с социальным, экономическим и политическим неравенством, с которым женщины повседневно сталкиваются на протяжении всей своей жизни, хотя в то же самое время оно и усиливает это неравенство.

## 2. Деятельность на международном уровне

12. До начала 90-х годов основное внимание в деятельности на международном уровне, связанной с проблематикой насилия в отношении женщин, было сосредоточено на семье. Однако в ответ на растущие требования женщин об обеспечении равенства во всех сферах жизни понятие насилия было расширено, включив в себя и другие виды насилия в отношении женщин.

13. Таким образом, хотя основное внимание в деятельности Организации Объединенных Наций в области насилия в отношении женщин было сосредоточено на семье и быте, были также признаны и виды насилия в отношении женщин, совершаемые в других условиях. Экономический и Социальный Совет по рекомендации Комиссии по положению женщин принял несколько резолюций, касающихся насилия в отношении женщин-заключенных, связанного с их полом<sup>14</sup>, и просил Генерального секретаря представлять доклады по этому вопросу<sup>15</sup>. Генеральная Ассамблея приняла две резолюции о насилии в отношении трудящихся женщин-мигрантов<sup>16</sup>. Вопрос о повреждении женских половых органов рассматривался Рабочей группой по современным формам рабства<sup>17</sup>, Подкомиссией<sup>18</sup> и Комиссией по правам человека<sup>19</sup>, а также Рабочей группой по традиционной практике, воздействующей на здоровье женщин и детей<sup>20</sup>. Вопросы принуждения к проституции и торговли женщинами были предметом рассмотрения Рабочей группы по современным формам рабства, которая в 1991 году разработала Программу действий по предотвращению торговли людьми и эксплуатации проституции женщин, которая была одобрена Подкомиссией и Комиссией по правам человека<sup>21</sup>. Специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, включая Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и ЮНИФЕМ, являющиеся частью Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), также рассматривали вопрос о насилии в отношении женщин. Исполнительный комитет УВКБ принял ряд резолюций, касающихся насилия в отношении женщин-беженцев<sup>22</sup>, и в 1990 году утвердил Стратегию в отношении женщин-беженцев. УВКБ были разработаны общие руководящие принципы для оказания помощи работающим с беженцами организациям с целью обеспечения защиты женщин от плохого обращения, эксплуатации и сексуального и физического злоупотребления, а также создания возможностей для использования женщинами без какой-либо дискриминации преимуществ, предоставляемых программами защиты и помощи<sup>23</sup>, в то время как завершилась работа над конкретными руководящими принципами, касающимися предупреждения сексуального насилия среди беженцев и реагирования на такое насилие. ЮНИФЕМ рассматривает различные виды насилия в отношении женщин в связи с развитием<sup>24</sup>.

14. Координация работы Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений по решению данной проблемы явилась одним из первоначальных факторов, способствовавших этому изменению в подходе, как и выявление проблем насилия в отношении женщин в качестве приоритетной задачи для органов Организации Объединенных Наций, занимающихся проблематикой женщин, включая Комиссию по положению женщин и Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин<sup>25</sup>.

15. Комиссия по положению женщин приняла ряд рекомендаций, касающихся насилия в отношении женщин, которые привели, в частности, к принятию Декларации об искоренении насилия в отношении женщин<sup>26</sup>.

16. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин была разработана Комиссией по положению женщин до проведения Всемирной конференции для обзора и оценки достижений Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций в Копенгагене в 1980 году. Положения этого международного договора обязывают государства-участники осудить дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах и принять незамедлительные и соответствующие меры в общественной и частной жизни для ликвидации такой дискриминации. Хотя обязательство о ликвидации дискриминации в отношении женщин, устанавливаемое договором, имеет широкий характер, охватывая "дискриминацию во всех ее формах", в части II Конвенции рассматриваются конкретные области дискриминации. Ни в одной из статей Конвенции конкретно не упоминается о насилии в отношении женщин, хотя в статье 6 государства-участники берут на себя обязательство принимать "все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин".

17. Основная работа Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин сочеталась с выявлением эпидемического характера насилия в отношении женщин и определением этого насилия как насилия, имеющего прямую связь с неравенством между женщинами и мужчинами. Отсутствие упоминания о насилии в отношении женщин в положениях Конвенции дало возможность государствам-участникам рассматривать данный вопрос, если они вообще рассматривали его, как выходящий за рамки обязательств, взятых на себя по данному международному договору. На своей восьмой сессии в 1989 году Комитет принял общую рекомендацию № 12, выразив озабоченность по поводу того, что, во-первых, государства-участники часто не включают информацию в отношении данной проблемы в свои доклады об осуществлении положений Конвенции, указывая, таким образом, на то, что насилие в отношении женщин не рассматривается ими в качестве проблемы неравенства полов и что, во-вторых, государства-участники могут оправдывать неприятие ими каких-либо действий отсутствием упоминания о данном вопросе в Конвенции. В рекомендации № 12 сказано, что в статьях 2, 5, 11, 12 и 16 Конвенции содержится призыв к государствам-участникам принимать меры по защите женщин от любых актов насилия в семье, на работе или в любой другой области общественной жизни, и предложено, чтобы государства-участники представляли в своих докладах информацию о законодательных и других мерах, которые приняты для искоренения насилия в отношении женщин, для защиты жертв насилия путем организации служб оказания помощи и для составления статистических данных о числе случаев насилия и числе жертв насилия. В следующем году Комитет принял общую рекомендацию № 14, касающуюся обрезания у женщин и других традиций и обычаев, которые опасны для здоровья женщин. В этой рекомендации предложены различные стратегии, которые главным образом имеют образовательный характер и которые государства-участники могут использовать для ликвидации, в частности, практики обрезания у женщин.

18. Общие рекомендации № 12 и № 14 явились предварительными шагами Комитета, предназначенными для увязки насилия в отношении женщин с проблемой дискриминации и ее ликвидацией. В 1992 году на своей одиннадцатой сессии Комитет разработал гораздо более универсальную общую рекомендацию № 19, в которой конкретно определено насилие, обусловленное полом, как насилие, совершаемое над женщиной в силу того, что она — женщина, или как насилие, которое оказывает на женщин несоразмерное действие, представляя собой определенную форму дискриминации, которая способствует возникновению других форм дискриминации и, соответственно, представляет собой нарушение общих обязательств в рамках Конвенции. В отличие от общих рекомендаций № 12 и № 14 в общей рекомендации № 19 насилие, обусловленное женским полом, четко включается в рубрику прав человека и основных свобод, и в ней ясно говорится о том, что положения Конвенции обязывают государства-участники искоренять насилие, совершаемое государственными органами и частными лицами, организациями или предприятиями. Кроме того, в общей рекомендации предлагаются программные меры, которые государства-участники могут использовать для ликвидации различных проявлений насилия, обусловленного полом.

19. Придание Комитетом первостепенного значения вопросу о насилии, обусловленном полом, в частности, в общей рекомендации № 19, было определено вторым фактором, который привел к расширению рассмотрения вопроса о насилии в отношении женщин в системе Организации Объединенных Наций, а именно благодаря рассмотрению проблемы насилия в отношении женщин вследствие ее масштабов и гендерного характера в качестве вопроса прав человека. С целью конкретизации этого определения, а также вследствие того, что международные и региональные договоры и механизмы по правам человека, хотя и косвенно касающиеся насилия, обусловленного полом, не были прямо связаны с решением этого вопроса и в общем смысле не рассматривались как непосредственно касающиеся этого вопроса, Комиссия по положению женщин рекомендовала разработать международный документ о насилии в отношении женщин.

20. В Декларации об искоренении насилия в отношении женщин, явившейся результатом рекомендации Комиссии, насилие в отношении женщин рассматривается в рамках нарушения обязательств по правам человека, неравенства и дискриминации, и в ней излагаются стратегии, которые государства-участники, а также органы и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций должны применять для искоренения этого насилия. Принятию Декларации способствовало признание Всемирной конференцией по правам человека, проходившей шестью месяцами ранее, того, что насилие в отношении женщин, носит вопиющий характер, и данная проблема относится к вопросам прав человека<sup>27</sup>. В октябре 1993 года в этих рамках был проведен дальнейший анализ данного вопроса на Совещании группы экспертов по мерам, направленным на искоренение насилия в отношении женщин, которое было созвано Отделом по улучшению положения женщин как часть подготовки для рассмотрения в качестве приоритетной темы на сессии Комиссии по положению женщин. Были сделаны рекомендации в отношении прав человека, права и правосудия; развития, здравоохранения и образования, а также мира, поддержания мира, чрезвычайных ситуаций и вооруженных конфликтов<sup>28</sup>.

21. В марте 1994 года был сделан последний шаг в отношении расширения рассмотрения данного вопроса в системе Организации Объединенных Наций, когда Комиссия Организации Объединенных Наций по правам человека осудила все акты насилия в отношении женщин, обусловленного их полом, и назначила Специального

докладчика по проблеме насилия в отношении женщин<sup>29</sup> для сбора и получения информации о случаях насилия в отношении женщин, а также их причинах и последствиях; вынесения рекомендаций, касающихся мер на национальном, региональном и международном уровнях, с целью искоренения насилия в отношении женщин; координации работы с другими механизмами Комиссии по правам человека и Комиссии по положению женщин и представления доклада на следующей сессии Комиссии по правам человека.

3. Существующие стратегии борьбы с насилием в отношении женщин

22. Наряду с определением насилия в отношении женщин как насилия, обусловленного их полом, были расширены рамки стратегии, и данная проблема стала рассматриваться в контексте прав человека и в плане дискриминации между женщинами и мужчинами. В целом, на всех уровнях стратегии подразделяются на три широкие категории: более широкое ознакомление с различными видами насилия в отношении женщин, пропагандирование и содействие осуществлению изменений в правовой системе и оказание помощи и предоставление услуг жертвам насилия.

а. Международный уровень

23. Меры, принимаемые на международном уровне и касающиеся насилия в отношении женщин, включают в себя разработку стратегии, формулирование рекомендаций для государств-членов и осуществление мероприятий Организации Объединенных Наций.

24. Группой экспертов по проблеме насилия в семье с уделением особого внимания его воздействию на женщин (1986 год) были подготовлены всесторонние рекомендации, касающиеся насилия в отношении женщин в семье, включая весьма конкретные предложения о реформировании правовой системы с упором на меры уголовного преследования за совершение насилия в семье, о роли и подготовке сотрудников полиции, представителей обвинения и медицинских работников, об оказании социальной и финансовой помощи жертвам насилия, а также об обобщении результатов исследований и составлении данных. Группой экспертов были также сделаны важные рекомендации в отношении ознакомления общественности с проблемами насилия в отношении женщин, просвещения на всех уровнях и во всех формах и исключения стереотипов в области образования и в средствах массовой информации, приводящих к увеличению подчиненности женщин и к совершению в отношении них актов насилия. Аналогичные рекомендации содержатся и в общих рекомендациях Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, касающихся насилия в семье. Как было отмечено, общая рекомендация № 19 составлена шире, чем две более ранние рекомендации, касающиеся насилия в отношении женщин, и, таким образом, она включает в себя предложения, касающиеся вопросов торговли женщинами и сексуальной эксплуатации, сексуальных домогательств, обрезания у женщин и совершения насилия в отношении сельских женщин и домашних работников.

25. Стратегии, разработанные в Декларации об искоренении насилия в отношении женщин, содержат рекомендации, которые можно найти в существующих документах Организации Объединенных Наций. Таким образом, с ссылкой на пункт 258 Перспективных стратегий государствам настоятельно предлагается рассмотреть вопрос о разработке национальных планов действий для обеспечения защиты женщин от любых форм насилия и по мере необходимости осуществлять сотрудничество в этом отношении



с неправительственными организациями, укреплять соответствующие положения законодательства, организовать подготовку кадров для соответствующих секторов, рассматривать вопросы образования и формы изображения женщин в стереотипах, содействовать проведению исследований и принимать меры, направленные на искоренение насилия в отношении женщин, которые находятся в наиболее уязвимом положении. Однако, в отличие от принятой практики, в Декларации конкретно содержится обращение к органам и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций. Им предлагается содействовать процессу ознакомления с этой проблемой и поощрять координацию усилий в Организации по искоренению насилия, обусловленного полом.

26. В Декларации дается четкое определение насилия в отношении женщин, обусловленного полом, которое одновременно относится к области прав человека и к области дискриминации и которое, тем не менее, создает основу для разработки будущих стратегий на международном уровне. В самой Декларации государствам настоятельно предлагается осудить насилие в отношении женщин и воздерживаться от ссылок на обычаи, традиции или религию с целью уклонения от выполнения этого обязательства. Государствам также настоятельно предлагается воздерживаться от применения насилия в отношении женщин и уделять надлежащее внимание вопросам предупреждения и расследования актов насилия в отношении женщин и наказания за них, независимо от того, совершены ли они в общественной или в частной жизни. Эта формулировка не только определяет стратегические цели для государств-членов, но также поощряет толкование существующих международных норм и процедур их реализации в целях решения вопроса об искоренении насилия в отношении женщин.

b. Национальный уровень

27. Меры, которые принимаются на национальном уровне по борьбе с актами насилия в отношении женщин, подразделяются на три широкие категории: организация служб оказания помощи и поддержки, осуществление реформы в области основного и процессуального законодательства и организация подготовки и просвещение конкретных групп, а также широких слоев населения.

28. Не все страны приняли соответствующие меры, однако большинство стран представило информацию в своих национальных докладах. Там, где государства приняли эти меры, они явились, как правило, следствием пропагандистской кампании и активной деятельности женских неправительственных организаций. Соответственно, основная направленность этих мер и уровень их осуществления отражают изначальное основное внимание со стороны таких неправительственных организаций. До самого последнего времени основное внимание этих организаций в отдельных странах обращалось на акты насилия в отношении женщин, которые совершаются в частной жизни. Таким образом, основное внимание уделялось в целом сексуальным надругательствам и всем видам насилия в отношении женщин в семье, и, соответственно, наиболее разработанными мерами на национальном уровне явились те меры, которые касаются этих вопросов. Обращалось также внимание на сексуальные домогательства на рабочем месте и во всех других условиях, равно как и на конкретные виды насилия, основанного на культурных традициях, обычаях или религии. С начала этого десятилетия и, в частности, после определения насилия в отношении женщин, совершенного на основании полового признака, в качестве вопроса прав человека внимание защитников прав женщин стали привлекать случаи насилия в отношении женщин, совершаемые в общественной сфере жизни. Хотя усилия противников совершения насилия в отношении женщин в этих

условиях были в основном направлены на обеспечение лучшего применения в этом отношении широких международных норм и процедур их реализации, тем не менее в некоторых странах были приняты конкретные меры, связанные с пресечением насилия в отношении женщин в этой сфере жизни.

29. Существующие национальные меры борьбы с насилием в отношении женщин не предусматривают рассмотрение различных проявлений такого насилия как следствие общей структурной причины, а скорее предусматривают рассмотрение каждого вида насилия в отдельности, как правило, в зависимости от того, где произошло насилие. Таким образом, используются различные меры для борьбы с насилием в семье, общине и во всех других условиях. Правительствами были приняты меры с целью борьбы с рядом видов насилия в отношении женщин: насилием в отношении женщин в семье; сексуальными домогательствами; сексуальными надругательствами; насилием, связанными с традициями и культурой; и насилием, совершенным в отношении женщин в общественной жизни. В отношении каждого конкретного вида насилия в тексте будут рассмотрены правовые подходы, система служб оказания помощи, а также используемые меры в области исследований, подготовки и образования.

30. В тех случаях, когда это касается всех видов насилия в отношении женщин, основное внимание в национальных стратегиях главным образом уделяется осуществлению правовых мер и мер по оказанию помощи и в меньшей степени оно уделяется осуществлению конкретно ориентированной и просветительской программы или проведению кампаний, в ходе которых рассматриваются общие ценности, отношение в обществе и необходимые меры, связанные с насилием, совершаемым на основании полового признака. В основном страны, как правило, не используют комплексный, целостный подход для борьбы с насилием в отношении женщин, обусловленным их полом. Таким образом, в общем в качестве главной заботы стран является принятие мер, носящих ответный характер и направленных на защиту жертвы насилия и наказание преступника. Исключение в этом отношении составляют Австралия и Канада, где предпринята определенная попытка использовать комплексный подход для борьбы с насилием в отношении женщин. В Австралии был создан Национальный комитет по проблеме насилия в отношении женщин, который разработал национальную стратегию борьбы с насилием в отношении женщин, которая разработала национальный план действий<sup>31</sup>

31. Во многих случаях основное место в ответах стран занимают вопросы законодательства, главным образом связанные с осуществлением законодательной реформы. Однако многие законы основаны на принципе нейтральности в отношениях между полами в том, что фактически является областью конкретных взаимоотношений между женщинами и мужчинами, и в этих законах не учитываются реальная опасность стать жертвой насилия и постоянное неравенство в различных областях в обществе. Весьма часто эти законы основываются на устаревших стереотипах отношений между женщинами и мужчинами, следствием чего является несправедливое и неравноправное отношение к женщинам в этих законах.

32. В отношении каждого вида принятых мер должна даваться точная оценка. Те определения, которые используются в национальных правовых системах, представляют собой более широкие определения того, что рассматривается в качестве физического или сексуального насилия в отношении женщин. Из рассмотрения национальных докладов

видно, что в конституциях или в законодательствах большинства стран имеются положения, касающиеся насилия в семье или определяющие понятие сексуального надругательства.

33. Основной вопрос, который возникает в процессе изменения стратегий, предназначенных для решения данной проблемы, заключается в том, является ли соответствующей пенитенциарная система или система уголовного правосудия для пресечения насилия в отношении женщин. В некоторых случаях, как полагают, уголовное право не соответствует необходимым требованиям, когда правительства сообщили в докладах о своем намерении осуществить реформу законодательства. В других случаях в докладах подчеркнута необходимость создания или расширения служб и приютов для жертв насилия, что представляет собой подход, который является основным в принятых мерах. Однако некоторые страны отметили, что, хотя случаи насилия в быту происходят в кругу семьи и возникают между близкими родственниками, тем не менее они фактически представляют собой преступление и их никак нельзя рассматривать иначе в отличие от такого же преступного поведения в других условиях. В нескольких странах это привело к разработке законов, определяющих случаи насилия в отношении супруги или супруга.

34. В тех странах, в которых избран подход, предусматривающий упор на уголовный характер насилия в семье, признается основная роль полиции в разрешении этой проблемы. Кроме того, они признали, что полиция по традиции неохотно вмешивается в такие дела, и эти страны стремятся осуществить стратегии, которые бы поощряли такое вмешательство полиции. Эти стратегии включают в себя правовые меры, такие как конкретное определение прав полиции при посещении жилища, аресте и освобождении обвиняемого под залог в случае насилия в семье; введение законодательных положений, обязывающих женщин давать показания в отношении их мужей-насильников; введение практики возможных арестов и взимания штрафов; и организация подготовки сотрудников полиции и служб оказания помощи.

35. Во всех странах, включая и те страны, которые никоим образом постоянно не рассматривают вопрос о насилии в семье, имеются правовые меры, такие как меры наказания за совершение уголовного преступления или применение пыток, которые обычно могут применяться в случаях нападения или насилия, и поэтому теоретически они применимы в отношении случаев насилия в семье. Однако в общем уголовные преступления, гражданские правонарушения или деликты не имеют такого определения, которое бы позволяло учитывать эмоциональный или психологический ущерб жертвы, и во многих странах совершение мужем насильственных половых актов с его женой не относится к разряду преступлений. Кроме того, в нескольких странах в их уголовных и гражданских кодексах проводится различие между насилием в отношении женщин и насилием в отношении мужчин, и лишь всего в нескольких странах определены конкретные правонарушения, связанные с насилием, совершенным в семье или происшедшим между членами семьи. В некоторых случаях пол жертвы насилия и родственные отношения между жертвой и правонарушителем позволяют использовать определенные меры правовой защиты, как, например, "защиту чести", которые в определенной степени могут оправдать преступления, совершенные между близкими родственниками, или повлиять на вынесение приговора.

36. Во всех странах, как указано в их периодических докладах Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин, предусмотрена возможность расторжения брака, как, например, развод или судебное разлучение, для тех жен, которые подвергаются

насилию со стороны их мужей и наоборот. В общем эти меры правовой защиты оказываются недостаточными в случае насилия в семье. В большинстве стран не применяются общие меры уголовного наказания, если совершенное насилие не носит особо жестокий характер, и даже в тех случаях, когда они применяются, уголовное законодательство в его обычном виде не предназначено для решения конкретных вопросов, возникающих в случае насилия в семье. Расторжение брака, хотя и представляет собой для некоторых лиц меру правовой защиты, может быть вполне определенно использовано лишь теми, кто находится в браке, и даже в таких случаях жертва насилия может не желать прибегать к этой мере, поскольку в общем жертва хотела бы прекращения насилия, а не прекращения брачных отношений.

37. В некоторых странах используются специальные правовые подходы для пресечения случаев насилия в семье. В некоторых странах введена специальная мера уголовного наказания, которая применяется в отношении случаев насилия в семье. Однако в общем специальные правовые подходы для пресечения случаев насилия в семье относятся скорее к мерам в рамках гражданского кодекса, а не к мерам уголовного наказания и основаны на двух существующих мерах правовой защиты: наказаниях за нарушение общественного порядка и судебном запрете.

38. В большинстве стран существует процедура, в соответствии с которой жалобы могут подаваться в магистрат или в суд в отношении случаев совершения насилия или угрозы его совершения, и тогда стороне, совершившей насилие, предлагается взять на себя обязательство не нарушать общественный порядок или вести себя добропорядочно, при этом с нее взыскивается или не взыскивается определенная денежная сумма в качестве залога. При нарушении своего обязательства правонарушитель выплачивает в виде штрафа определенную сумму денег или его помещают в тюрьму. Процесс ведется в соответствии с уголовным законодательством, однако критерий доказанности является более низким. В ее общем виде эта мера правовой защиты обладает определенными потенциальными возможностями для жертвы насилия в семье, однако она связана с некоторыми проблемами, не последней из которых является тот факт, что исполнение на практике этой меры правовой защиты зависит от дальнейшего хода судебного разбирательства, начатого жертвой насилия или полицией.

39. В некоторых странах в эту процедуру внесены изменения и она усилена, с тем чтобы она была более полезной при применении в случаях насилия в семье, в то время как в других странах она используется в качестве меры, предваряющей применение мер правовой защиты, которые, как правило, известны под названием "охранных судебных приказов" и которые конкретно используются в отношении такого вида насилия. В общем эта мера правовой защиты, основанная на определенной процедуре, предусматривает вынесение судебного постановления, которое зависит от определенного соотношения вероятностей и которое может защитить жертву от дальнейших нападенний или домогательств.

40. В целом ряде стран избран подход, при котором основное внимание сосредоточено на гражданском, а не на уголовном законодательстве при обеспечении мер правовой защиты для жертв насилия в семье. В общем эти страны создали существующую систему судебного разбирательства, предусматривающую вынесение судебного запрета или запрещения. Обычно судебный запрет или запрещение могут использоваться лишь в качестве меры правовой защиты, косвенно связанной с основной причиной судебного дела, например разводом, недействительностью брака или судебным разлучением, и, хотя это

позволяет жертве насилия в семье воспользоваться правовой защитой, некоторые страны по-прежнему ограничивают использование этой меры правовой защиты для этих целей. Однако в других странах жертва насилия в семье может прибегнуть к использованию судебного запрета в качестве меры правовой защиты, независимо от любых других юридических действий. Как правило, эта правовая помощь может быть двух видов: постановление суда, запрещающее правонарушителю приставать или домогаться жертвы, и постановление суда, выселяющее или лишаящее правонарушителя части или всего семейного дома или участка земли, на котором расположен этот дом. Эти судебные запреты обычно сопровождаются вынесением постановления в адрес полиции, дающего ей право на арест правонарушителя без ордера в случае нарушения им решения суда.

41. В большинстве стран существуют уголовное и гражданское законодательства, хотя и имеющие разные уровни развития, для защиты женщин, ставших жертвами насилия в семье. Это является важным, поскольку такие законы не только обеспечивают наличие мер правовой защиты для отдельных жертв насилия в том случае, если они прибегают к их помощи, но также и ясно указывают на то, что страна не желает терпеть актов насилия в семье. Фактически с этой целью следует предлагать правительствам всех стран принимать ясные, доступные и хорошо согласующиеся правовые положения, соответствующие условиям конкретной страны.

42. Конечно, в некоторых секторах всегда хорошо знали о существовании насилия, однако страны медленно осуществляли оказание помощи жертвам, правонарушителям и их семьям. Хотя закон является, как правило, последним средством защиты для жертв насилия в семье, к которому они прибегают лишь после того, как все другие средства оказались безрезультатными, правительства предпочли сосредоточить внимание на осуществлении реформы правовой системы.

43. Говоря в целом, действия органов здравоохранения и социального обеспечения оказались недостаточными для решения проблемы насилия. Специалисты в этих секторах, как правило, плохо знающие динамику насилия в семье, предпочли сосредоточить свое внимание на жертвах насилия, а не на правонарушителях в качестве основного решения данной проблемы. В общем, в обоих секторах такое насилие рассматривается как проблема, имеющая индивидуальный характер, а не являющаяся следствием структурной причины, и специалисты этих секторов подчеркивают важность сохранения семьи.

44. Во многих национальных докладах отмечается, что оказание помощи жертвам насилия в семье осуществлялось не по инициативе государственных органов, а скорее явилось результатом деятельности отдельных женщин или групп женщин. Однако в общем, как только было налажено оказание помощи жертвам благодаря усилиям таких женщин, правительства присоединились к этим действиям и либо установили контроль над оказанием такой помощи, либо организовали свои собственные службы помощи, копирующие работу тех служб, которые были созданы добровольными или благотворительными организациями.

45. Организация приютов явилась наиболее важной формой помощи жертвам насилия в семье. Во многих странах существуют приюты, которые первоначально должны были служить в качестве консультативных центров для женщин, подвергающихся опасности насилия, и в конечном счете превратились в пункты временного проживания для этих женщин и их детей. В тех странах, в которых правительства восприняли идею создания приютов, часто организуются конкретные приюты, предназначенные для различных групп

женщин, включая женщин-иммигрантов, женщин-инвалидов и аборигенок. В общем эти приюты, как правило, испытывают нехватку финансовых средств для предоставления всех услуг, в связи с чем число приютов является недостаточным, они переполнены и в них не хватает персонала.

46. Другие службы оказания помощи, которые существуют для жертв насилия в семье, включая в себя бесплатные телефонные линии для консультаций, юридические консультации и консультативные центры.

47. Правительства некоторых стран предпочли осуществлять программы для правонарушителей. Как и приюты для женщин, подвергающихся избиению, многие из этих программ были начаты в результате усилий на уровне общин, предпринятых для решения данной проблемы, и осуществления многих программ связано с деятельностью приютов. В некоторых случаях они являются частью программ исправительного воспитания правонарушителей или проводятся по решению суда. Эти программы являются новыми, имеют различные формы и еще требуют дальнейшего анализа для определения их эффективности. В отношении этих программ требуется осторожный подход.

48. В некоторых странах хорошо развито проведение исследований, имеющих государственное финансирование и руководство и касающихся различных аспектов проблемы насилия в отношении женщин в семье, при этом в некоторых случаях исследования продвинулись настолько далеко, что это позволило создать центры анализа и синтеза информации по этой теме. Однако в большинстве стран исследования находятся на начальной стадии.

49. В ряде стран начато проведение программ подготовки для тех, кто связан со случаями насилия в семье. Большинство этих программ предназначено для сотрудников полиции, которых рассматривают в качестве передового отряда, способного решить эту проблему. Сроки, охват и целевая направленность этих программ являются различными, и в докладах содержится мало информации об этих программах. В нескольких странах организована всесторонняя и углубленная подготовка сотрудников полиции по вопросам динамики случаев насилия в семье, имеющимся правовым мерам и предоставляемой помощи жертвам насилия. В большинстве стран для сотрудников полиции не организовано никакой подготовки в этой области.

50. Некоторые страны отметили, что насилие в семье является следствием социальных уровней и цепностей, которые определяют стереотипные роли для мужчин и женщин, и в докладах этих стран сделан вывод о том, что изменения этих взглядов можно лучше всего добиться с помощью формального и неформального образования. Поэтому в некоторых странах вопросы насилия в семье и мирные способы улаживания семейных конфликтов включены в учебные программы начальных и средних учебных заведений.

51. Многие страны осуществляют стратегии неформального образования, предназначенные как для информирования женщин об их юридических правах, имеющихся возможностях и системах оказания помощи, так и для пропагандирования среди женщин и мужчин идеи о том, что насилие в семье заслуживает осуждения. Осуществление этих стратегий заключается в организации кампаний по развешиванию плакатов, распространению буклетов, аудиовизуальных материалов, организации соответствующей рекламы по радио и телевидению и пропагандирования в выступлениях народного театра.

i) Сексуальные домогательства

52. Несколько стран сообщили информацию о сексуальных домогательствах. В тех странах, которые сообщили об этом в докладах, применяются различные меры правовой защиты в зависимости от того, имело ли место домогательство на улице или на работе.

53. Большинство стран не смогло указать меры правовой защиты в отношении сексуальных домогательств, ограничившись краткой информацией об изнасилованиях, сексуальных надругательствах, непристойном или простом нападении, которые происходят вне работы. Однако в исключительных случаях конкретный закон запрещает агрессивное сексуальное поведение, которое по-разному характеризуется как наносящее ущерб благопристойности женщины: "прилипание" или "приставание".

54. В ряде стран существует понимание значения проблемы сексуальных домогательств на работе и в учебных заведениях, а также осложнений, которые могут возникать для отдельной женщины и организации в результате такого домогательства. Поэтому в этих странах женщины, ставшие жертвами таких домогательств, могут использовать меры правовой защиты в соответствии с законами, касающимися запятой, такими как закон о запрещении дискриминации по признаку пола или закон об обеспечении равных возможностей, поскольку эти страны пришли к выводу о том, что сексуальное домогательство на работе следует рассматривать в качестве плохого обращения по признаку пола. В других странах по-прежнему действуют конкретные законы, запрещающие сексуальные домогательства на работе, в сфере снабжения товарами и услугами и в учебных заведениях, и в этих странах предусмотрены меры правовой защиты в случае таких домогательств.

55. Хотя меры правовой защиты, предусмотренные законодательством, в общем весьма схожи по своему подходу, некоторые законы являются более действенными, чем другие, предусматривая более широкие определения сексуального домогательства, распространяя свое действие на агентов по найму и комиссионеров, предусматривая возможность коллективных действий профсоюзов и обязывая работодателей строго следить за тем, чтобы их работники не подвергались сексуальным домогательствам.

56. В общем меры правительств по предупреждению сексуальных домогательств состоят во введении соответствующего законодательства. При этом организация пропагандистских кампаний и ознакомление населения с этой проблемой являются делом профсоюзов, ассоциаций работников и частных организаций. Однако правительства ряда стран издали протоколы или руководства о том, каким образом могут быть искоренены случаи сексуального домогательства как в государственных, так и в негосударственных организациях. Правительства небольшого числа стран, как, например, Новой Зеландии, разработали стандартную форму контрактов, которые используются при заключении контрактов с государственными организациями и в которых содержатся положения, запрещающие проявление таких домогательств.

57. В некоторых государственных органах стали шире понимать проблему сексуальных домогательств, связанные с ними краткосрочные и долгосрочные серьезные последствия, а также больше знать о мерах, которые могут быть использованы для борьбы с этим явлением в стратегиях в области просвещения и образования. Эти стратегии предусматривают издание брошюр, протоколов, объявлений и предупредительной рекламы. В одной стране Комиссия по правам человека и равным возможностям выпускает плакат,

издает журнал и проводит просветительную кампанию, в которой используется бесплатная телефонная линия для сбора информации от потерпевших и консультаций, предназначенных для молодых женщин, занятых на работе, связанной с опасностью таких домогательств. Продолжается проведение кампании и реализация ее результатов.

ii) Сексуальные надругательства

58. Во всех странах применяются меры уголовного наказания за половые преступления в отношении женщин. Хотя основному закону, касающемуся сексуальных надругательств, уделяется значительное внимание, проведенные оценки реформ законодательства показывают, что большинство женщин придает большее значение внесению изменений в процедуру сбора доказательств и процессуальные вопросы, связанные с применением данного закона в отношении сексуальных надругательств. Таким образом, внесение изменений в требования, предъявляемые в отношении новой жалобы, ее подтверждения и правил, предусматривающих представление доказательств в отношении прошлой истории половых отношений женщины, подавших жалобу, признается как значительное улучшение порядка ведения дела и уменьшение унижений, которым подвергается подательница жалобы как в суде, так и до суда. С энтузиазмом также восприняты и другие меры, предусматривающие наличие положений, обеспечивающих анонимность подательниц жалоб, наличие процедур судебного разбирательства, обеспечивающих сохранение в тайне их личности, а также отказ в освобождении правонарушителя под залог или по крайней мере сообщение подательнице жалобы о местонахождении правонарушителя.

59. В некоторых странах, как, например, в Дании, Франции, Германии, Нидерландах и Соединенном Королевстве, существуют программы компенсации за ущерб, причиненный преступлением, действие которых распространяется на жертв сексуальных надругательств, которые могут получить компенсацию от государства.

60. Оказание помощи и поддержки жертвам сексуальных надругательств, как и в отношении насилия в семье, как правило, организуется отдельными женщинами и группами женщин. Как и в отношении насилия в семье, правительство часто принимает и использует эти формы оказания помощи на более позднем этапе.

61. Во многих случаях существуют службы экстренной помощи жертвам изнасилования, которые включают в себя бесплатное консультирование по телефону, предоставление консультаций и юридической помощи и предоставление крова женщинам, ставшим жертвами сексуальных надругательств. Некоторые из этих служб действуют с участием групп женщин без оказания какой-либо поддержки со стороны правительства, другие службы действуют с участием такой группы и правительства, и некоторые службы созданы правительством. Некоторые службы действуют независимо, другие службы сотрудничают с полицией, и некоторые из служб официально относятся к полиции.

62. В большинстве стран традиционными пунктами приема жертв насилия, совершенного на сексуальной почве, являются полицейские участки. В общем уделялось мало внимания тому единому изнурительному порядку обследования и составления протокола, который должна проходить подательница жалобы об изнасиловании, и большинство полицейских участков не приспособлено для того, чтобы облегчить участь жертвы. Однако в некоторых участках учитываются конкретные нужды подательниц жалобы о насилии, совершенном на сексуальной почве, и обеспечивают для них комплексный



подход часто в сотрудничестве с персоналом больниц и специальными клиниками. Кроме того, в некоторых странах полицией созданы специально оборудованные помещения для осмотра вне полицейского участка для того, чтобы как можно более облегчить все тяжелые испытания, которые приходится пройти жертве насилия.

63. Жертвы насилия, совершенного на сексуальной почве, как правило, испытывают чувство стыда, вины и боязнь того, как будут к ним относиться люди. Многие из жертв подвергаются унижениям, насмешкам, презрению и позорящему осмеянию со стороны сотрудников и другого персонала, а также испытывают враждебное отношение и подозрительность в кругу семьи и среди друзей.

64. Отрицательное отношение к жертвам изнасилования является следствием отношения к женщинам, жертвам изнасилования и самому изнасилованию, которое в свою очередь основывается на вымыслах и предрассудках. Считается, что женщины сами провоцируют нападение на них, совершаемое на сексуальной почве, тем, как они одеваются, где они бывают, как ходят и как ведут себя. Считается, что они сами должны обеспечивать свою защиту и не должны возбуждать сексуальные чувства у мужчин.

65. Данные из многих стран свидетельствуют о том, что для сотрудников полиции существует, в частности, опасность иметь неправильное представление, складывающееся в результате влияния этих стереотипов. Таким образом, они часто проявляют подозрение в отношении подательниц жалобы, в частности, в тех случаях, когда отсутствуют явные признаки насилия, личность правонарушителя известна подательнице жалобы, она обратилась в полицию с жалобой о насилии не сразу, а спустя некоторое время или подательница жалобы проявляет спокойствие и не выражает каких-либо эмоций. Обвинения подательницы жалобы могут быть подвергнуты сомнению в том случае, если выясняется, что она морально неустойчива, например если она имеет определенный опыт половых сношений.

66. Подозрения полиции могут проявляться различным образом: подательнице жалобы могут полностью не поверить и предложить ей отказаться от дальнейшей процедуры рассмотрения жалобы; расследование может проводиться соответствующим образом, с тем чтобы проверить ее рассказ, при этом, например, может быть проведен безучастный, грубый допрос с участием ряда сотрудников полиции и осуществлено медицинское обследование в неудобных или раздражающих условиях; подательнице жалобы могут не сообщать о дальнейшем ходе расследования.

67. Безразличный характер процедур расследования в полиции не только усугубляет тяжелые испытания подательницы жалобы, но и затрудняет сбор всех доказательств и препятствует осуждению правонарушителей.

68. В большинстве стран сотрудники полиции получают основную подготовку по вопросам законодательства и практики, связанным с преступлениями, совершаемыми на сексуальной почве. Однако эта подготовка, как правило, бывает краткой, и для ее проведения не хватает соответствующих ресурсов. Некоторые страны признают важность подготовки и обучения в этой области и организовали проведение специальной подготовки и обучения на различных уровнях. Основное внимание при этой подготовке уделяется методам получения максимальных доказательств для осуждения правонарушителя, в связи с чем эта подготовка носит технический характер, однако некоторые виды подготовки включают в себя и подготовку, предусматривающую изучение отношений и активизацию

деятельности. В некоторых странах разработаны комплекты руководств и протоколы, предназначенные для использования следователем в его работе, связанной с расследованием жалоб о насилии, совершенном на сексуальной почве; они предусматривают, что сотрудники полиции должны проводить тщательный сбор доказательств и, кроме того, соответствующим образом ориентируют ход их расследований.

69. Сотрудники полиции являются не единственными официальными лицами, которые пугаются в подготовке по вопросам динамики преступлений, совершаемых на сексуальной почве. Такая подготовка и обучение необходимы для обвинителей, защитников, судей, а также для широких слоев общественности. К сожалению, хотя некоторые страны и осуществляют специальную подготовку адвокатов и судей по вопросам преступлений, совершаемых на сексуальной почве, они не смогли организовать столь же хорошую подготовку, как подготовка, которая проводится по вопросам насилия в семье. Точно так же, хотя во многих странах и проводятся кампании по расклеиванию плакатов и информационно-рекламные кампании по вопросам насилия в семье и сексуальным домогательствам, вопросы преступлений, совершаемых на сексуальной почве, не получают столь же широкого освещения, как они этого заслуживают.

iii) Насилие, связанное с традициями и обычаями

70. В ряде стран женщины подвергаются насилию или жестокому обращению, что обусловлено практикой, связанной с существованием традиций, обычаев или религиозных обрядов. К такой практике относятся насилия, связанные с насильственным востребованием приданного, обрядом посвящения во вдовы, самосожжением вдовы вместе с телом мужа и обрезанием и женщин.

71. В отношении этих четырех традиций правовая стратегия состояла в отнесении их к уголовно наказуемым деяниям в надежде, что это приведет к их искоренению. Однако в этом вопросе, более чем в любых других случаях, когда женщина подвергается жестокому обращению, нельзя рассчитывать, что с помощью одного лишь закона можно изменить практику, глубоко укоренившуюся в традиции и культуре, и которую до определенной степени отстаивают как женщины так и мужчины, несмотря на явные вредные последствия.

72. Пагубная практика, основывающаяся на традициях и обычаях, будет искоренена лишь при условии коренного преобразования общества, а это возможно при изменении взглядов на всех уровнях. Такого рода изменения могут быть осуществлены только на основе сочетания краткосрочных и долгосрочных мер, нацеленных на определенную практику и на причину этой практики – неравенство. Такие меры включают формальное и неформальное образование, действенное использование средств информации и четкие обязательства со стороны правительства, которое должно быть готово не только осудить такую практику в законодательном порядке, но и обеспечить добросовестное проведение в жизнь этого законодательства.

73. В некоторых случаях образовательные кампании преследовали цель показать опасность, которой чревата определенная практика, и изменить отношение к ней со стороны как мужчин, так и женщин. Такие кампании, например нацеленные на женщин, практикующих обрезание, носили менее направленный характер, чем кампании по преодолению насилия, связанного с получением наследства, однако в тех странах, где эта

практика является обычаем, кампания включала расклейку плакатов наряду с предоставлением пропагандистам модульных программ. Они были нацелены на преобразование социальной, религиозной и культурной баз такой практики. Кроме того, в ряде стран были подготовлены выступления высокопоставленных членов правительства с осуждением этой практики и привлечением внимания к рискам для здоровья девушек и женщин, которыми это чревато.

#### 4. Влияние вооруженных и иных конфликтов на женщин

74. Положения Стратегий, касающиеся темы мира (пункты 232-262) отражают стадию правительственных дискуссий по этой проблеме в середине 80-х годов, включающих атмосферу "холодной войны", отсутствие явно выраженного внимания к различиям между полами в подходе к таким вопросам как безопасность, разоружение, разрешение конфликтов, и положение женщин и детей на оккупированных палестинских территориях, в условиях апартеида и в районах вооруженных конфликтов. Описанные в Стратегиях и обсуждавшиеся межправительственными органами в ходе и после Найробийской конференции проблемы рассматривались зачастую как продолжение политической конфронтации между Востоком и Западом по таким вопросам как разоружение, вооруженные конфликты, ближневосточные проблемы и апартеид, а не как попытка всесторонне отразить перспективы положения женщин в свете этих проблем. Имелись, однако, некоторые темы, такие как роль женщин в воспитании в духе мира, в исследовании проблем мира, в принятии решений и в неправительственных мероприятиях, позволявшие лучше отразить вклад женщин и их перспективы и носившие менее политизированный характер.

75. Тот же дух отражен в перечне основных преград на пути мира, особенно влияющих на улучшение положения женщин, которые включают международную напряженность и нарушения Устава Организации Объединенных Наций; гонку вооружений, в частности гонку ядерных вооружений; вооруженные конфликты; внешнее господство; иностранную оккупацию; захват земли силой; агрессию; империализм; колониализм и неоколониализм; расизм; апартеид; грубые нарушения прав человека; терроризм; репрессии; исчезновение людей и дискриминацию по признаку пола. Другие перечисленные препятствия включают исторически укоренившееся враждебное отношение; непризнание и нетерпимость в отношениях между странами, этническими группами, расами, полами и социально-экономическими группами и отсутствие терпимости в отношении иных культур и традиций; бедность; напряженность в международных экономических и политических отношениях; развертывание гонки вооружений и нарушение принципа справедливости.

76. Во время проведения Найробийской конференции различные подходы женских неправительственных организаций выражались в женских публикациях и исследованиях. Их понимание мира, неприятие насилия во всех его формах, целостный подход к миру и невидимый вклад в распространение более дружелюбных и мирных отношений утвердились во всех частях мира (хотя больше всего в Северной Америке и Западной Европе). Эти взгляды и деятельность женщин в общем шли вразрез со взглядами и деятельностью правительств и "официальным" мышлением. К тому же они были очень разнородными, что продемонстрировала "Палатка мира" на Форуме неправительственных организаций, проходившем параллельно Найробийской конференции.

77. Хотя в середине 1980-х годов касающиеся проблем мира слова и дела неправительственных организаций и правительств разнились, исследовательская

деятельность и литература неправительственных организаций оказывала влияние на позиции правительств. В Стратегиях вопрос о насилии в отношении женщин впервые был включен в тему мира; тем самым было подтверждено феминистское заявление о том, что насилие во всех его формах и на всех уровнях имеет одни и те же корни и что существует очевидная связь между насилием в отношении женщин и насилием, связанным с войной. В пункте 13 Стратегий Конференция приняла широкое определение мира, отражающее феминистскую точку зрения о том, что:

"Полное и эффективное содействие правам женщин может наилучшим образом осуществляться в условиях международного мира и безопасности, когда отношения между государствами основываются на уважении законных прав всех наций, больших и малых, и народов на самоопределение, независимость, суверенитет, территориальную целостность, а также право жить в мире в пределах своих национальных границ.

...

Понятие мира предусматривает не только отсутствие войны, насилия и враждебных действий на национальном и международном уровнях, но и осуществление экономической и социальной справедливости, равенства и полного спектра прав и основных свобод человека в обществе.

Он включает также целый ряд мер, нашедших свое отражение в заботе о безопасности и достижении твердой уверенности в существовании доверия между странами, социальными группами и отдельными лицами. Он отражает наличие доброй воли в отношении других лиц и способствует уважению жизни, охраняя при этом свободу, права человека и достоинство людей и отдельных лиц. Мир не может существовать в условиях экономического неравенства и неравенства полов, лишения человека основных прав и свобод, откровенной эксплуатации широких слоев населения, неравного развития стран и эксплуататорских экономических отношений. Без мира и стабильности невозможно никакое развитие. Мир и развитие взаимосвязаны и укрепляют друг друга.

...

Миру содействуют равенство полов, экономическое равенство и полное осуществление основных прав и свобод человека. Их всеобщее осуществление, требует чтобы женщинам была предоставлена возможность пользоваться их правом на участие на равной с мужчинами основе во всех сферах политической, экономической и социальной жизни их соответствующих стран, особенно в процессе принятия решений, осуществляя при этом свое право на свободу мнений, выражения, информации и участия в деле содействия установлению международного мира и сотрудничества."

78. Все большее значение приобретали другие темы, включенные в Стратегии, такие как участие женщин в принятии решений в областях мира, разоружения и безопасности; участие женщин в международной деятельности в качестве представителей их стран на международных встречах, включая встречи в рамках Организации Объединенных Наций и региональных органов; участие женщин в деятельности дипломатических служб своих стран и их работа в международных организациях, в том числе в системе Организации

Объединенных Наций. С ослаблением напряженности между Востоком и Западом и увеличением числа государств - участников Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, все более поражает отсутствие прогресса в осуществлении ее статей 7 и 8, касающихся участия женщин в деятельности на политической арене на национальном и международном уровнях.

79. Всеобщее признание получила точка зрения, что расширение участия женщин в борьбе за мир, безопасность и в разрешении конфликтов невозможно до тех пор, пока не будет ликвидирована огромная пропасть между участием женщин де юре и де факто в принятии решений, и с 1990 года вопрос об участии женщин в процессе принятия решений стал одним из наиболее заметных вопросов в рамках темы мира. Хотя практический прогресс крайне медленный, проявляется все большая заинтересованность в решении этого вопроса, о чем свидетельствуют многочисленные правительственные дискуссии, совещания групп экспертов и публикации.

80. В обзоре и оценке, проведенных в 1990 году, назван ряд областей, таких как разоружение и многосторонняя дипломатия, которые имеют решающее значение для сохранения мира и в которых участие женщин пока что крайне недостаточно. Например, в Переговорах о взаимном сокращении вооруженных сил и вооружений и связанных с этим мерах в Центральной Европе, проходивших в Вене в период 1975-1986 годов, в 19 делегациях было всего 10 женщин. Половина из них (5 женщин из 92 делегатов, или 5 процентов) принимали участие только на завершающей стадии Переговоров. В постоянных представительствах при Организации Объединенных Наций женщины в 1989 году составляли 20 процентов дипломатического персонала. В 36 процентах из них (57 представительств) женщин не было вообще. Наиболее высокий процент женщин был в представительствах Латинской Америки и Карибского региона (39 процентов). В представительствах группы Западноевропейских и других государств их было 26 процентов; Африки - 15 процентов; Азиатско-Тихоокеанского региона - 12 процентов и Восточной Европы - 4 процента. В составе Первого комитета Генеральной Ассамблеи, занимающегося вопросами разоружения и международной безопасности, в период 1985-1988 годов женщин было 7,9 процента. Больше всего было представительниц Латинской Америки и Карибского региона - 16,3 процента. Представительство на международном уровне является отражением ситуации на национальном уровне. Наиболее низок уровень участия женщин в принятии решений, касающихся обороны.

81. Менее одной трети развивающихся стран, представивших национальные доклады в 1990 году, указали, что были приняты конкретные меры для расширения активного участия женщин в области сохранения мира. Некоторые из этих стран обратили внимание на распространение ими информации по вопросам мира, поддержку участия женщин в мероприятиях и конференциях, связанных с проблемами мира, и на значение участия женщин в мероприятиях в этой области. Несколько стран упомянули о важности в этом отношении национального механизма. Некоторые развитые страны отметили прилагаемые ими усилия с целью расширения представительства женщин на ответственных должностях в международных организациях. Они упоминали также о заслуживающей высокой оценки работе неправительственных организаций в этом направлении, включавшей оказание поддержки Южной Африке, Центральной Америке и Палестине; вопросы разоружения; помощь беженцам; проведение маршей мира; поддержку женщин в развивающихся странах и протесты против наращивания ядерных арсеналов.

82. Большинство развивающихся и несколько развитых стран сообщили о роли женщин в воспитании в духе мира и о предпринятых правительствами мерах, направленных на повышение и поддержку этой их роли путем распространения информации; участия в конференциях и совещаниях; включения вопросов мира, сотрудничества, терпимости, равенства полов в школьные учебные программы; пропаганды мира средствами культуры и искусства; усиления воспитания семьи в духе мира; подготовки по вопросам разрешения конфликтов и укрепления уважения прав человека и свобод. Некоторые страны выпустили специальные материалы по вопросам мира. Воспитание в духе мира рассматривалось в качестве одной из основных областей деятельности женских организаций. Некоторые страны упомянули об оказанной ими поддержке исследованиям проблем мира, включавшей выделение средств и сотрудничество с системой Организации Объединенных Наций.

83. Основными препятствиями на пути участия женщин в деятельности, связанной с сохранением мира, в обзоре и оценке были названы военные расходы и направление средств на военные цели; вооруженные конфликты; низкий уровень образования; недостаточная коммуникация; экономическое положение и значительное влияние на женщин во всем мире региональных конфликтов и насилия в отношении женщин.

84. В резолюции 1990/15 в выводах, вытекающих из первого обзора и оценки осуществления Найробийских перспективных стратегий, Экономический и Социальный Совет отметил:

"22. Несмотря на прогресс, достигнутый в некоторых областях, международные, региональные и национальные конфликты сохраняются, а женщины по-прежнему являются одними из главных их жертв. Вместе с тем, доля женщин среди тех, кто принимает решения в связи с конфликтами, несколько не возросла по сравнению с прошлым.

Рекомендация XX. Правительствам следует поощрять расширение участия женщин в борьбе за мир на уровне принятия решений путем включения женщин в состав делегаций для ведения переговоров по выработке международных соглашений по вопросам мира и разоружения и установления своего показателя в отношении числа женщин в составе таких делегаций.

Организации Объединенных Наций и заинтересованным международным неправительственным организациям следует по-прежнему осуществлять контроль за расширением участия женщин в борьбе за мир и оказывать поддержку этому процессу."

85. Из проанализированных в связи с подготовкой настоящего документа 63 национальных докладов, только в 34, иногда в самой общей форме, затрагивались проблемы женщин и мира. Главное внимание в них было сосредоточено на положении женщин-беженек, службе женщин в вооруженных и полицейских силах и участии женщин в неправительственных мероприятиях, связанных с вопросами мира.

5. Женщины и мир в период после "холодной войны"

86. С окончанием "холодной войны" попытки установить демократию, рыночную экономику и наладить международное сотрудничество во всем мире принизили интерес некоторых правительств к проблеме женщин и мира. Другие правительства, однако, сосредоточили внимание на возникающей ситуации и роли в ней женщин, указав на связь между участием женщин во всех сферах жизни в качестве полноправных граждан, в том числе в процессе борьбы за мир, и перспективами строительства новых, демократических обществ; участия женщин в принятии решений по вопросам мира на национальном и международном уровнях и участия женщин в разрешении конфликтов. С появлением концепции нового международного мирового порядка, который должен быть установлен и охраняться в будущем международными силами по поддержанию мира под эгидой Организации Объединенных Наций, предметом дискуссии стали новые роли женщин. Наряду с традиционными ролями в деле поддержания мира, женщины должны выполнять разнообразные другие функции в составе международных полицейских и военных сил в качестве миротворцев и участников переговоров по мирному разрешению споров и в качестве наблюдателей в ходе выборов, в процессах национального примирения и демократизации.

87. Подобные перенос центра внимания и направления поисков новых подходов характерны для всех сфер, связанных с деятельностью по сохранению мира на неправительственном уровне, в том числе для женских организаций, научно-исследовательских институтов и женщин-исследователей. Как представляется, на этом уровне уделяется возрастающее внимание и придается все большее значение участию женщин во всех аспектах поддержания мира, переговоров и миротворчества, в том числе в принятии решений. Ситуация, при которой женщины были отстранены от этих областей и пострадали от последствий жестоких международных и внутренних конфликтов и уничтожения и истощения людских и материальных ресурсов, привела к тому, что теперь женщины активно занимаются этими проблемами.

88. Длительное участие женщин в неправительственной деятельности, связанной с борьбой за мир, является для них полезным опытом в деле организации демонстраций и воспитания в духе мира и представления альтернатив милитаризованному обществу. Внимание было сосредоточено на избежании или прекращении насилия, которое совершали почти исключительно мужчины. Женщины-исследователи проблем мира показали общность корней всех форм насилия, от насилия в семье и индивидуального насилия до войн, и указали, что добиться реального мира невозможно без ликвидации всех форм дискриминации и угнетения. Они выступали инициаторами коллективных демократических акций, защиты здоровой окружающей среды, ликвидации орудий войны, внедрения в сознание первоочередной роли антивоенных ценностей и позиций и развития нового типа отношений между людьми и государствами, основывающихся на партнерстве и терпимости.

89. Еще одним новым вопросом повестки дня в новом контексте стал вопрос о насилии и страданиях женщин, связанных с войной. Внимание было уделено положению женщин и детей в обстановке вооруженных конфликтов и обязанности сторон соблюдать все правила, предусмотренные Гаагской и Женевскими конвенциями и Дополнительными протоколами к Женевским конвенциям. Еще одной областью, входящей в тему "женщины и мир", было положение женщин-беженек, являющееся в большинстве случаев результатом вооруженных конфликтов, — их правовое положение, уязвимость к посягательствам, насилию и всем формам дискриминации и средства помощи.

90. В некоторых недавно имевших место вооруженных конфликтах в разных частях мира применялись различные формы прямого насилия в отношении женщин, включая изнасилование и принуждение к проституции. Их использовали в качестве "оружия" оскорбления. О наиболее широком распространении полового насилия в отношении женщин сообщалось из бывшей Югославии. Это заставило международное сообщество заняться вопросом о насилии в отношении женщин в ходе вооруженных конфликтов. Внимание сосредоточено на необходимости создания международного механизма, который давал бы возможность безотлагательно и быстро проводить международное расследование и предавать суду виновных, точно так же, как и во всех других случаях военных преступлений. С другой стороны, ощущается необходимость уделять больше внимания расширению прав и возможностей женщин, что могло бы позволить им сказать свое веское слово при принятии решений, касающихся войны или мира; примирения или насилия, что позволило бы им скорее способствовать предотвращению таких трагедий, чем стать их жертвами. Необходимы также более действенные механизмы, способные помочь женщинам – жертвам насилия, связанного с войной, восстановить доверие, утвердить веру в свои силы и избавить их от синдрома жертвы.

91. Таким образом, появилось возрастающее понимание того, что женщины должны на равных участвовать в усилиях по сохранению мира, определенных в Повестке дня для мира, во-первых, поскольку их участие в таких мероприятиях является их правом как граждан своих стран; во-вторых, поскольку есть основания надеяться, что они привнесут в эту деятельность конкретные опыт и навыки, которые в противном случае остались бы не востребуемыми.

92. Проведенные исследования указывают, что для достижения существенного влияния на принимаемые решения с точки зрения их содержания, приоритетов, стиля и рабочей атмосферы, критическая масса женщин должна составлять 30-35 процентов. Такой уровень участия позволил бы меньшинству влиять на культуру всей группы. Критическая масса женщин достигнута на национальном уровне принятия решений лишь в нескольких странах, в частности в Северных странах. Когда женщины этих стран проявляли солидарность в своих действиях, им удавалось оказывать заметное влияние на политические решения и политическую культуру. Например, они изменили отношение людей к женщинам-руководителям и вынесли на повестку дня общества такие вопросы, как создание службы социальной помощи, равенство, медицинское обслуживание, защита от насилия и репродуктивные права женщин.

93. Согласно данным опросов общественного мнения, обзоров и других источников информации, в некоторых странах Северной Америки и Западной Европы женщины менее воинственны, чем мужчины, более озабочены проблемой сохранения мира и активнее выступают против усиления милитаризации или использования ядерной энергии. Женщины более энергично поддерживают меры по защите окружающей среды, оказанию помощи экономически обездоленным, улучшению межрасовых отношений и урегулированию и контролю с помощью законов различных социальных пороков. В то время как большинство эмпирических исследований поступает из развитых стран, появляется все больше признаков того, что женщины в развивающихся странах также предпринимают попытки включать женские вопросы в повестку дня общества. Например, женские группы в Мексике провели кампанию против изнасилований и насилия в семье; в Индии женщины организовали движение "Чипко", добивающееся введения запрета на вырубку деревьев, восстановления насаждений на имеющихся землях и надлежащего пользования ими. В Кении движение "Зеленый пояс" сосредоточило внимание на посадке деревьев, что



в значительной мере способствует уменьшению обезлесения. Иной политический стиль женщин был также отмечен среди женщин-политиков на местном уровне. В тех случаях, когда достаточное число женщин входило в состав директивных органов, они создавали лучшую атмосферу сотрудничества, характеризующуюся взаимным уважением независимо от преобладающих политических различий, и стремились к достижению консенсуса или согласия, а не к решению по принципу "победа или поражение". Они концентрировали внимание скорее на решении, чем на обсуждении проблем. Такие подходы были бы в высшей степени полезны применительно к проблемам мира и безопасности на национальном и международном уровнях.

94. Семь стран сообщили о неправительственных мероприятиях, связанных с борьбой за мир, проводившихся женщинами. Две страны сосредоточили внимание на мерах, связанных с национальным примирением в раздираемых войной районах и в соседних странах. Меры включали кампании за мир, гуманитарную деятельность, помощь беженцам и контакты между женщинами-эмигрантками и женскими группами в стране с целью содействия мирному диалогу. Одна страна сообщила об участии женщин в радиопрограммах "диалог и мир" между воюющими странами (Эфиопия, Сомали). Одна страна подчеркнула, что женщины должны получить подготовку для предстоящего выполнения ими функций в процессе реконструкции и что руководство в этом деле должны взять на себя учреждения Организации Объединенных Наций. Одна страна сообщила, что благодаря проведенной женщинами кампании одна из ее провинций была в 1992 году объявлена безъядерной зоной.

95. Одна страна подчеркнула важную роль, которую национальные и международные неправительственные организации играют в повышении осведомленности сельских женщин, и важное значение женщин, в качестве миротворцев дома, на уровне общины, а также в качестве учителей. Женщины выполняют эти роли благодаря своему участию в процессах урегулирования супружеских, религиозных и правительственных споров на протяжении всей своей жизни.

96. Одна страна обратила внимание на значительную роль, которую женские неправительственные организации играют в развитии у женщин уверенности в себе и руководящих способностей; в пропаганде идеалов разоружения и прав человека благодаря разнообразным международным инициативам, ассоциациям дружбы, активному участию женщин в международных встречах и всемирном движении за мир; созданию женских информационных сетей; гражданской дипломатии и отстаиванию дела мира. Женщины работали также самостоятельно и вместе с мужчинами во многих организациях и профессиональных ассоциациях, занимающихся проблемами женщин, связанными с разоружением, правами человека, военными преступлениями, изнасилованиями, сексуальным насилием и разрешением конфликтов. Тем самым женщины оказывают влияние на правительственную политику в вопросах моратория на ядерное оружие или развертывания крылатых ракет.

97. Упомянулось о существующих расхождениях между отношением мужчин и женщин к вопросам войны и мира и об отраженном в опросах общественного мнения существенном различии во взгляде на оборонные расходы, социальные программы и приоритеты в вопросах финансирования. Была отмечена тенденция женщин формировать свои собственные мнения и программы в отношении нового мирового порядка, законодательства и развития. Вопросы повесток дня женщин включали уничтожение арсеналов ядерного оружия, сокращение количества других вооружений во всем мире,

ратификацию всех договоров, связанных с ликвидацией ядерного оружия, и продление срока действия Договора о нераспространении ядерного оружия, переориентирование мышления и политики государств с военных целей на мирные, переключение ресурсов с военных на мирные цели, мирное разрешение конфликтов, воспитание в духе мира, уменьшение насилия и защита имеющихся у женщин прав человека.

а. Дипломатическая служба

98. Шесть стран сообщили о женщинах-дипломатах, представив некоторые цифры о представленности женщин на дипломатической службе. Некоторые из них подчеркнули, что участие женщин в иностранных делах несопоставимо с их огромным вкладом в дело мира на неправительственном уровне. Одна страна указала, что имело место увеличение числа женщин послов, но цифры остаются очень низкими - три или две. Одна страна отметила значительное увеличение числа женщин-дипломатов: шесть женщин из 150 дипломатов в 1980 году; 23 из 133 в 1985 и 1990 годах, и 25 из 106 в 1994 году. Упомянулось также об участии женщин в качестве членов делегаций в национальных и международных совещаниях по вопросам мира, включая совещания органов Организации Объединенных Наций, таких как Совет Безопасности, и в миссиях по поддержанию мира. Особо упомянуты три женщины из пяти в общей сложности, включая женщину-посла в Руанде, участвовавшие в мирных переговорах по Руанде в 1993 году.

99. Одна страна заявила, что ее всеобщая цель состоит в том, чтобы к 1995 году число женщин - членов исполнительной власти увеличилось до 20 процентов с 11 процентов в 1994 году и 7 процентов в 1985 году. Среди послов женщины составляли 4 процента в 1985 году и 9 процентов в 1993 году. Наибольшее равенство в распределении должностей отмечалось в Департаменте международного сотрудничества в области развития, а в политических департаментах преобладали мужчины. В главных дипломатических представительствах (Вашингтон, Токио, Москва, Лондон, Париж) преобладали мужчины. Женщины были широко представлены в качестве дипломатов в администрации (42 процента по сравнению с 28 процентами в 1985 году). Другая страна сообщила, что среди правительственных чиновников высшего звена женщины составляли 6,7 процента. На конец 1991 года в министерстве иностранных дел женщин было 19,4 процента, то есть на 6,5 процента больше за несколько лет. В сфере сотрудничества в области развития в 1992 году было лишь 11 процентов женщин.

100. Две страны сообщили о рассматриваемых ими конкретных мерах, направленных на ускорение продвижения по службе женщин - чиновников административных служб и женщин - кандидатов на должности в Организации Объединенных Наций, разработку планов действий с целью изменения взглядов и привычек и анализа проблем равенства в министерствах иностранных дел.

б. Женщины в вооруженных, полицейских и миротворческих силах

101. Систематизированных данных о женщинах на военной службе нет. Наибольший объем имеющихся данных касается государств - членов Организации Североатлантического Договора (НАТО) и Западноевропейского союза. Действующие в половине этих стран законодательства и политика исключают использование женщин в боевых действиях, хотя поощрялась служба женщин на условиях равной продолжительности и равной оплаты, предусматривающая одинаковую подготовку и дисциплину, как для мужчин. В большинстве стран правила позволяют беременным женщинам оставаться на

службе и предусматривают отпуск в связи с рождением ребенка, но устанавливают предел продвижения женщины в звании. Различия в правилах, как кажется, оказывают незначительное влияние на процент женщин-военнослужащих. Например, в Канаде, где действовал принцип равенства полов, женщины составляют лишь 12 процентов военнослужащих; в Соединенных Штатах Америки, которые запрещают службу женщин в боевых условиях, эта цифра составляет 11 процентов. В пяти странах число женщин-военнослужащих составляло 2-4 процента; в 8 из 15 стран их процент был незначительным.

а. Женщины в вооруженных силах

102. Исследование, охватывающее 45 стран, показало, что лишь в 13 странах женщины составляют более 10 процентов военнослужащих. В большинстве стран женщины выполняют различные функции. Даже в странах, где женщины могут нести действительную службу в вооруженных силах государства, обычно существует ограничение в отношении их использования в боевых действиях. Израиль, где военная служба для женщин обязательна, представляет как раз такой случай. Только в нескольких странах открыт доступ женщин к боевым специальностям - в Бельгии, Канаде, Люксембурге, Нидерландах, Норвегии, Венесуэле и Замбии. Большинство женщин служат в небоевых частях. В Канаде, которая недавно упразднила все ограничения по признаку пола, женщины составляют 12 процентов военнослужащих действительной службы и 20 процентов резервистов, но лишь некоторые обладают боевыми специальностями. Основные возможности открыты женщинам по медицинским специальностям и на канцелярских и административных должностях.

103. Государства - участники Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин редко сообщали о доступности военной службы для женщин. Некоторые страны - например, Австралия, Австрия, Германия, Новая Зеландия и Таиланд - сделали оговорки в отношении различных положений Конвенции, в том числе ее статей 7 и 8, касающихся военной службы женщин.

104. Вопрос о военной службе женщин остается предметом споров. Многие мужчины и женщины думают, что это "мужское дело". Тот факт, что роли военных исторически отводятся мужчинам, является главным образом результатом общественного устройства, разделения ролей на мужские и женские и стереотипа "защитников" и "защищаемых". Часто упускается из виду тот факт, что вооруженные силы являются неотъемлемой частью любой политической системы. Вооруженные силы имеются во всех странах и зависимость экономики от вооруженных сил велика. Поскольку вооруженные силы представляют собой важный элемент государственного порядка, процесса принятия решений и руководства, все граждане должны проявлять озабоченность в отношении того, какого рода военной структурой они обладают. Находясь вне военных структур, женщины не могут участвовать в принятии решений, связанных с использованием вооруженных сил, изменениями в военных институтах и общем контроле за их действиями. На вооруженные силы приходится значительная доля государственных расходов, они являются крупным работодателем и дают возможности продвижения по службе и подготовки, открывающие путь к карьере не на военном поприще.

105. Семнадцать стран сообщили о службе женщин в вооруженных силах. Данные о доле служащих женщин фрагментарны и несопоставимы. Некоторые развивающиеся страны заявили, что, хотя женщины составляют часть служащих вооруженных сил, данными об

их численности они не располагают. Как правило, численность женщин, служащих в качестве офицеров или даже на высших уровнях, растет и в некоторых странах достигает примерно 12 процентов. В одной стране за период с сентября 1987 года по июнь 1993 года доля женщин в вооруженных силах увеличилась с 10,2 процента до 11,6 процента несмотря на сокращение личного состава Департамента. В трех случаях женщины занимали высшие должности.

106. Та же тенденция отмечалась в отношении женщин, окончивших военные академии. В одной стране на июнь 1993 года они составляли 9,8 процента от общего числа выпускников и отмечалось, что в ходе дальнейшей службы они повышались в звании такими же темпами, как и мужчины. В одной стране министерство обороны создало сеть женщин-офицеров и курсантов. В другой стране программы подготовки для женщин-офицеров и курсантов были изменены с учетом потребностей женщин. В третьей стране процент женщин слушателей военных академий ежегодно устанавливается Министерством национальной обороны. На 1993/1994 год была установлена норма в 10 процентов, но на деле женщины во всех трех академиях составляли менее одного процента. Ряд стран сообщили о полной или частичной отмене ограничений в отношении службы женщин в определенных частях или специальностях (например, на подводных лодках, летчиками — истребителями) или участия их в боевых действиях. В большинстве стран привлечение женщин к выполнению боевых обязанностей исключено или ограничено. Женщины по-прежнему заняты в медицинской, административной, юридической службах, а также службах связи, материально-технического обеспечения, транспорта и обучения и подготовки.

107. В некоторых странах военная служба не является обязательной, в других она обязательна для мужчин. В большинстве стран требования к поступающим на службу, условия прохождения службы и порядок продвижения по службе для женщин были те же, что и для мужчин (кроме тех служб, которые для женщин исключаются). Одна страна, однако, сообщила, что по решению командира выполнение женщинами служебных обязанностей может быть ограничено только дневным временем. Решение об использовании или не использовании женщин в бою оставлено на усмотрение командира. Существовала дискриминационная тенденция в отношении женщин-офицеров, выражавшаяся в предоставлении им меньших возможностей получения образования и продвижения по службе и не допуская назначения их на руководящие должности или должности, связанные с принятием решений, ввиду "опасности" материнства и их "слабости". Дискриминацию можно обнаружить также в правилах, касающихся браков среди личного состава. Они нейтральны с точки зрения пола, но на практике неблагоприятны для женщин. Например, если офицер женится на женщине-офицере, пособие по случаю вступления в брак выплачивается главе семьи с учетом старшинства по званию; если у вступающих в брак разные звания, то тот, у кого звание ниже, должен уволиться со службы; жилье предоставляется старшему из супругов; браки между женщинами-военнослужащими и гражданскими лицами разрешены, но женщине, состоящей на военной службе, жилье предоставлено не будет, поскольку предполагается, что жильем обеспечит муж. В случае, когда гражданский муж переводится в город, где нет военных казарм, жена должна уволиться со службы.

108. Несколько стран указали, что женщин начали вербовать и набирать в вооруженные силы в службы материально-технического обеспечения в период освободительных войн в регионе. Некоторые страны упомянули об участии женщин в войне в составе повстанцев.

109. Несколько стран упомянули об участии женщин в международных военных структурах (НАТО) и операциях (война в Персидском заливе). Одна страна упомянула операцию "Буря в пустыне" в Кувейте в 1990-1991 годах, где женщины составляли 7 процентов личного состава. Они служили во всех местах расположения войск, в том числе в неосвоенных пустынных районах, выполняя обязанности делопроизводителей, механиков, медицинских работников, заправщиков, апалистов разведывательной информации, пилотов вертолетов и сотрудников военной полиции. Участие их в боевых действиях было запрещено, но они получали все соответствующие надбавки и нашивки. Понимание ими своих задач получило очень высокую оценку. Они переносили тяготы тех же суровых условий, что и мужчины; вопрос о физической силе не вставал, а пол служащих не определял сплоченность подразделения - на практике смешанные подразделения иногда действовали лучше.

b. Поддержание мира

110. Некоторые страны сообщили об участии женщин в силах по поддержанию мира. Они отметили, что этот опыт был положительным. В большинстве случаев женщины выполняли вспомогательные роли. В одном случае они составляли 32 процента национальных сил. Две скандинавские страны указали, что женщины могли подписать контракт о вступлении в силы по поддержанию мира после получения нужной подготовки, что требовалось также и от мужчин. Одна страна указала, что женщины, прошедшие военную службу, могли подавать заявления и нанимались наравне с мужчинами, тогда как женщины, не обладающие подобного рода опытом, могли быть наняты только для выполнения административных, вспомогательных функций. Упомянулось о трудностях, с которыми сталкивались женщины в религиозных государствах. Ознакомление с такого рода трудностями должно стать частью подготовки. Хотя большинство женщин выполняли невоенные функции, были три женщины-офицера. Другая страна отметила, что женщины выполняли разнообразные функции в качестве медицинского и административного персонала, в областях снабжения и материально-технического обеспечения, военной полиции и на гражданских руководящих должностях в Департаменте обороны.

c. Гражданские руководящие посты

111. Несколько стран сообщили о работе женщин на гражданских руководящих должностях в военном секторе и секторе безопасности, подтвердив тем самым, что, как и прежде, женщины могут занимать такие должности в порядке исключения. Одна страна упомянула о женщине, являющейся председателем Комитета национального объединения, ведущей переговоры о мире и процессе примирения в стране. Другая страна сообщила, что женщины-ветераны оказали всестороннюю помощь ветеранам войны. Она указала также на существование традиции занятия женщинами нескольких высших должностей в службах гражданской обороны. Для облегчения такого рода службы были приняты разнообразные меры, которые были особенно полезны для женщин. В числе таких мер создание 317 центров помощи семье, предоставляющих разнообразные услуги; организация ухода за детьми в 389 местах по всему миру; специальная программа борьбы с посягательствами в семье и со стороны супруга. Последняя программа, как представляется, особенно важна, поскольку 64 процента женщин-офицеров, носящих военную форму, и 30-40 процентов гражданских служащих вооруженных сил докладывали, что были объектами полового домогательства. В отличие от гражданских лиц, офицеры не могут воспользоваться Законом о гражданских правах 1964 года и вынуждены рассчитывать на применение неофициальных, специальных процедур. Большое число домогательств не

становятся достоянием гласности, поскольку женщины-офицеры о них не докладывают, опасаясь увольнения или мести. Департамент обороны ввел также представление ежегодных политических докладов, программы подготовки, быстрые и тщательные расследования, процедуры отчетности для командиров и инспекторов, процедуры обращения за правовой помощью, меры предотвращения половых домогательств и программу образования.

d. Полиция

112. В большинстве представленных докладов стран число женщин-служащих в полицейских силах увеличилось. Наибольшее увеличение приходится на последние пять лет. Та же тенденция наблюдается и в отношении женщин-курсантов и проходящих подготовку, число которых в одной стране достигло в 1993 году 33 процентов от общей численности. Только некоторые страны указали процент женщин-полицейских офицеров и должностных лиц высокого ранга. В одной стране с самым высоким из всех процентом женщин полицейских начальников он составлял 13 процентов. На большинство женщин в полицейских силах конкретно возложена задача борьбы с насилием в отношении женщин, в том числе с изнасилованиями, и работа в женских тюрьмах и с женщинами-заключенными. Особый вклад, внесенный женщинами в этих областях, заслужил высокого признания. Однако это ограничивало их возможности роста и продвижения по службе. Большинство стран занялось проблемой насилия в отношении женщин благодаря организации специальных кампаний по расширению осведомленности и подготовки для служащих полиции. Одна страна сообщила о специфических трудностях, связанных с культурой, с которыми встретились женщины-полицейские в отношениях со своими коллегами мужчинами и нарушителями, которые не признавали авторитета женщин. Другая страна сообщила о создании во всех полицейских участках "женских столов", призванных заниматься актами насилия в отношении женщин. Одна страна сообщила о специальных процедурах по осуществлению политики равенства, применяемых в случаях полового домогательства в полиции, и о попытках предоставить возможности неполной занятости и переподготовки, могущие представить особый интерес для женщин. Одна страна сообщила, что она вывела женщин из состава пожарных полицейских бригад.

7. Участие женщин, препятствия и стимулы

113. Оба заседания групп экспертов, организованные Отделом по улучшению положения женщины в 1989 и 1991 годах, дали некоторую дополнительную информацию о препятствиях на пути участия женщин в принятии решений и в их работе на гражданской службе, в том числе в сферах, связанных с миром и безопасностью. Вообще, препятствия включают неравное разделение обязанностей в домашнем хозяйстве и в уходе за детьми и престарелыми; экономическую зависимость женщин и господство неравенства во всех сферах жизни, с насилием в отношении женщин как его крайней формой. Другие препятствия включают двойное бремя женщин, негативное отношение к участию женщин в политике или их представленности в нетрадиционных профессиях и создаваемые средствами информации стереотипы.

114. Специфические препятствия для работы женщин на гражданской службе включают отсутствие соответствующих механизмов найма и продвижения по службе; преобладание "закрытых" систем найма и продвижения, основанных зачастую на покровительстве, без четких требований для приема на службу и продвижения; предубеждения в оценке и классификации должности; неадекватные механизмы апелляции и полное отсутствие

женщин в апелляционных органах и в комитетах по отбору, назначению и продвижению по службе; неравные возможности продвижения и подготовки и отведение женщинам второстепенных ролей в некоторых областях гражданской службы, считающихся традиционно женскими, или функциях, связанных с проведением в жизнь поддерживающих мер.

115. Факторами, способствующими участию женщин в политической жизни, в том числе в деятельности по поддержанию мира, названными в существующих документах, являются уровень и область образования, демократические традиции страны, озабоченность общества проблемой обеспечения юридических прав женщин, открытость в подходе к обсуждению женских вопросов, традиция уважения прав женщин на свободный выбор во всех сферах жизни, высокий уровень грамотности в стране и знание репродуктивных прав женщин. Существует также взаимосвязь между участием женщин в принятии решений, включая участие в принятии решений по проблемам мира и присоединения к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Процент женщин выше в директивных органах тех стран, которые присоединились к Конвенции без оговорок по религиозным или культурным причинам.

116. Что касается временных мер, нацеленных на расширение участия женщин в деятельности, связанной с сохранением мира, включая принятие решений, то прогресс не очень заметен. Хотя в статье 4 Конвенции предусматриваются конкретные временные меры, нацеленные на ускорение достижения равенства де факто, хотя ее положения могут применяться в связи со статьями 7 и 8, в которых говорится, что должны быть приняты "все надлежащие меры" для ликвидации дискриминации в отношении участия женщин в политической жизни на национальном и международном уровнях, введение квот и целевых показателей рассматривается как мера спорная. Хотя некоторые страны приняли конкретные меры и программы для повышения качественного и количественного участия женщин в принятии решений и назначения их на руководящие должности, другие считают такие меры недемократичными. Наиболее яркий пример позитивных действий показывают Скандинавские страны, где существуют квоты для всех советов и государственных комитетов, обеспечивающие участие обоих полов.

#### 8. Влияние вооруженных конфликтов на женщин

117. Многие страны – в частности африканские, отметили, что хотя женщины не принимают решения по вопросам войны и мира, в результате разрушительных вооруженных конфликтов они становятся жертвами изгнания, бедности, распада семей, и утраты домов и земли. Вооруженные конфликты вырывали также женщин из их культурной и семейной среды и превращали их в беженок и единственных глав домашних хозяйств.

118. Из-за происходящих в некоторых регионах конфликтов женщины страдали в результате роста преступности, грабежей, убийств и домогательств со стороны солдат, в том числе изнасилований. Характерными случаями являются убийства и изнасилования служащими сил безопасности, стремящимися получить информацию о разыскиваемых лицах. Однако в некоторых районах женщины являются жертвами политики этнических чисток.

119. Многие упоминали о том, что участие женщин в демократическом процессе и принятии решений незаметно. Одна страна указала, что сокращение возможностей

женщин влиять на политические решения по вопросам мира объяснялось психологическими и материальными факторами. Военные действия в Европе заставили многих думать о необходимости иметь мощные вооруженные силы. Хотя женщины выработали новое понимание насилия и идею неприменения силы, от них очень мало зависело, и тем самым это отрицательно влияло на процесс сохранения мира в регионе.

#### 9. Женщины-беженки

120. Многие государства занимались проблемой беженцев. Многочисленные и зачастую жестокие этнические, межплеменные и гражданские конфликты в некоторых регионах обусловили потоки беженцев в соседние страны. В нескольких случаях, также из-за военных конфликтов, появились перемещенные лица внутри стран, в том числе женщины. Второй причиной, побуждающей людей искать убежище, являются стихийные бедствия, такие как голод, наводнение и засуха.

121. В большинстве случаев большую часть беженцев составляли женщины и дети. Они особенно уязвимы как жертвы посягательств и насилия. Они часто являлись жертвами или свидетелями насилия в странах их происхождения. Они испытали половые домогательства со стороны мужчин, воспользовавшихся хаосом и крушением структур, а также со стороны полиции и военных. Они пережили тяготы переселения и в лагерях беженцев, где они обычно не могли распоряжаться собственной судьбой, поскольку не имели средств воздействия на администрацию или принятие решений. Отмечалось очень мало случаев, когда женщины входили в администрацию лагерей. Несмотря на усилия Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, на долю женщин выпадали несоизмеримо тяжелые страдания, связанные с системой распределения благ в лагерях и в семье. У женщин-беженок были очень ограниченные возможности получения работы или кредита. Одна из стран, приводя результаты исследования о положении женщин-беженок, указала, что в числе создателей первичного дохода женщины составляли 35 процентов в деревнях, 32 процента в городах и 48 процентов в лагерях беженцев. Женщинам было непривычно исполнять роль единственного главы в домашнем хозяйстве из-за отсутствия мужчин в лагерях. Они страдали, будучи лишеными личной жизни, из-за проблем психологического и психического здоровья, разрыва привычных связей между людьми. Поскольку мужчины не могли обеспечивать свои семьи, все семейные обязанности взяли на себя женщины, что оказало негативное влияние на их взаимоотношения. Женщины начали ставить под сомнение традиционную роль мужчин в семье. Исследование привлекало также внимание к "невидимым" перемещенным лицам, зачастую женщинам, проживающим у родственников и не зарегистрированным в качестве беженцев, проблемы которых не могли быть разрешены. Одна из стран сообщила о специальной программе для беженцев – жертв пыток, в центре внимания которой были женщины и цель которой состояла в обучении их практическим навыкам, позволяющим быть полезными общине.

122. Многие страны отметили, что приток беженцев может нарушить повседневную жизнь, культуру и экономику принимающей страны. Это может стать причиной возникновения как у принимающего населения, так и среди беженцев ксенофобии, нетерпимости и чувства небезопасности. Именно такое положение складывается в принимающих беженцев странах в регионах вооруженных конфликтов.

123. Большинство стран сообщило о мерах, принятых для оказания помощи женщинам-беженкам. Они включали специальные образовательные программы, в том



числе курсы по изучению языков; программы интеграции в рынок труда; оказания медицинской помощи; социальной помощи с учетом традиционных препятствий и обязанностей ухода за детьми; субсидии на арендную плату; воспитание у общественности с помощью средств массовой информации, большей терпимости по отношению к иммигрантам; программы самопомощи, включая подготовку по пошиву одежды и сбыту; поддерживаемые правительством программы ухода за детьми и планирования семьи; программы развития мелких предприятий. Одна страна сообщила о создании в 1994 году специального комитета на министерском уровне по равенству прав беженцев мужчин и женщин для изучения положения женщин-беженок и об отмене требования о получении разрешения на проживание для женщин-беженок, являющихся жертвами насилия или брак которых был расторгнут. Другая страна сослалась на свой закон о беженцах, в котором говорится, что женщинам предоставляются такие же, как и мужчинам, возможности в отношении участия в подготовке и обучении. Женщины имели возможность получить специальную подготовку в качестве работников коммунальных служб. В 1989 году в результате оценки потребностей женщин-беженок на основе специального обзора и контактов с женскими лидерами и работниками, занимающимися предоставлением услуг, были введены новые программы, нацеленные на удовлетворение конкретных нужд особенно уязвимых женщин. Они включали поддержку инициатив женщин-беженок, в том числе овладение грамотностью и английским языком для женщин, возвращающихся на родину; освоение трудовых навыков; консультации по проблеме насилия в семье; подготовка к выполнению руководящих функций и помощь в создании семейных предприятий, зачастую в домашних условиях.

124. Многие страны выразили поддержку УВКБ и его программам и тесно сотрудничали с международными правительственными и неправительственными организациями. Одна страна ввела программу под названием "Женщины в опасности", нацеленную на потребности женщин-беженок. Другая страна сообщила о принятых специальных мерах для оказания помощи женщинам – жертвам вооруженных конфликтов; для преодоления в сотрудничестве с БАПОР, УВКБ и Красным Крестом предвзятого отношения некоторых гуманитарных организаций к женщинам; для поддержки женщин – жертв сексуальных посягательств в бывшей Югославии.

125. В некоторых случаях женщины играли важную роль в трудоустройстве беженцев и перемещенных лиц на семейном уровне или как вспомогательные работники общинного развития. Поскольку в некоторых странах сельские женщины составляют большинство среди женщин-беженок, некоторые проекты помощи и трудоустройства включали сельскохозяйственные проекты неправительственных организаций, поддерживаемые правительствами. Некоторые правительства создали для женщин-беженок системы самопомощи, в рамках которых они получали подготовку по пошиву одежды, сбыту продукции, уходу за детьми и планированию семьи.

Примечания

- <sup>1</sup> Magaret Schiler, ed., *Freedom From Violence: Women's Strategies from around the World* (New York, UNIFEM, 1992); *Violence against Women in the Family*, (UN publication, Sales No. E.89.IV.5).
- <sup>2</sup> Kathleen Barry, Charlotte Bunch and Shirley Castley, eds., *International Feminism: Networking Against Female Sexual Slavery* (New York, International Women's Tribune Centre, 1984).
- <sup>3</sup> Всеобщая декларация прав человека, статья 16 (3); Международный пакт о гражданских и политических правах, статья 23 (1); Африканская хартия прав человека и народов, статья 18 (1).
- <sup>4</sup> D. D'Monte, "Maharashtra clamps down on prenatal sex tests, *People*, vol. 15, No. 3 (1988) (10 March 1988); "Prenatal attack on women", *Christian Science Monitor* p. 23; V. Patel, "Sex determination and sex preselection tests: abuse of advanced technologies", *Women in Indian Society*, Ghadially, ed. (London, Sage, 1988).
- <sup>5</sup> S. Narasimhan, *Sati: A Study of Widow Burning in India* (New Delhi, Viking, 1990).
- <sup>6</sup> Middle East Watch/Women's Rights Project, *"Punishing the victim: rape and Mistreatment of Asian maids in Kuwait"*, *Human Rights Watch*, vol. 4, No. 8 (August, 1992).
- <sup>7</sup> Asia Watch/Women's Rights Project, *A Modern Form of Slavery: Trafficking of Burmese Women and Girls into Brothels in Thailand* (New York, Human Rights Watch, 1993).
- <sup>8</sup> Amnesty International, *Rape and Sexual Abuse: Torture and Ill-treatment of Women in Detention*. AI Index: ACT 77/11/91 (New York, Amnesty International, 1991); *Women in the Front Line*. AI Index: ACT 77/01/91 (New York, Amnesty International, 1991).
- <sup>9</sup> Хотя изнасилования, а также сексуальное рабство и принудительная беременность всегда были средствами войны, конфликты в бывшей Югославии дали самые последние примеры уязвимости женщин в период конфликтов. See Amnesty International, *Bosnia-Herzegovina: Rape and Sexual Abuse by Armed Forces*. AI Index: EUR 63/01/93 (Washington, D.C. International Human Rights Law Group, 1993); *No Justice, No Peace: Accountability for Rape and Gender-Based Violence in the Former Yugoslavia*. (Washington, D.C. Amnesty International, 1994); *Bosnia-Herzegovina: "You have no place here": Abuses in Bosnian Serb-controlled Areas*. AI Index: EUR 63/11/94 (Washington, D.C. Amnesty International, 1994); *"Rape and abuse of women in the territory of former Yugoslavia"* (E/CN.4/1994/5). Данные о сексуальных насилиях в отношении женщин, совершенных в районах конфликта в бывшей Югославии, сопоставлены с установленными фактами систематического похищения женщин, называвшихся "женщинами для удовольствия" и принуждавшихся заниматься проституцией военнослужащими японской армии во время второй мировой войны: David E. Sanger, "Japan admits it ran army brothels during war", *New York Times* (8 July, 1992).
- <sup>10</sup> America's Watch and Women's Rights Project, *Untold Terror: Violence against Women in Peru's Armed Conflict* (New York, Human Rights Watch, 1991); *Liberia: Women and Children Gravely Mistreated* (Boston, Physicians for Human Rights).

<sup>11</sup> S. Wali, *Female Victims of Sexual Violence: Rape Trauma and its Impact on Resettlement* (Geneva, World Health Organization/United Nations High Commissioner for Refugees, 1990); *The State of the World's Refugees: The Challenge of Protection* (London: Penguin Books, 1993); "Note on certain aspects of sexual violence against refugee women" (EC/1993/SCP/CRP.2); Africa Watch and Women's Rights Project, *Seeking Refuge, Finding Terror: The Widespread Rape of Somali Women Refugees in North Eastern Kenya* (New York, Human Rights Watch, 1993).

<sup>12</sup> УВКБ "Руководящие принципы, касающиеся защиты женщин – беженцев" (Женева, 1991 год).

<sup>13</sup> "Записки о некоторых аспектах сексуального насилия в отношении женщин-беженцев" (EC/1993/SPC/CRP.2), пункты 9-12.

<sup>14</sup> Резолюции 1986/29 от 23 мая 1986 года и 1990/5 от 24 мая 1990 года.

<sup>15</sup> См. E/CN.6/1986/II, E/CN.6/1988/9 и документ E/CN.6/1992/5 (1992 год).

<sup>16</sup> Резолюции 47/96 от 16 декабря 1992 года и 48/110 от 20 декабря 1993 года.

<sup>17</sup> Доклад Рабочей группы по рабству о работе ее восьмой сессии (E/CN.4/Sub.2/1982/21), глава IV, рекомендация 9.

<sup>18</sup> Резолюция 1982/15 от 7 сентября 1982 года. Подкомиссия назначила г-жу Халиму Варзази Специальным докладчиком Рабочей группы по традиционной практике, воздействующей на здоровье женщин и детей. Ее заключительный доклад можно найти в документе E/CN.4/Sub.2/1991/6 от 5 июля 1991 года.

<sup>19</sup> Резолюция 1988/57 о традиционной практике, воздействующей на здоровье женщин и детей.

<sup>20</sup> Доклад Рабочей группы по традиционной практике, воздействующей на здоровье женщин и детей (E/CN.4/1986/42).

<sup>21</sup> Доклад Рабочей группы по современным формам рабства о работе ее шестнадцатой сессии (E/CN.4/Sub.2/1991/41). См. также резолюцию 3/2 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, касающуюся международной торговли несовершеннолетними.

<sup>22</sup> Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, выводы Исполнительного комитета № 68 (XLIII), 1992 год; № 73 (XLIV), 1993 год.

<sup>23</sup> Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев "Руководящие принципы, касающиеся защиты женщин-беженцев" (Женева, 1991 год).

<sup>24</sup> Roxanna Carillo, *Battered Dreams: Violence Against Women as an Obstacle to Development* (New York, UNFEM, 1992).

<sup>25</sup> См. статью 17 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (резолюция 34/180 Генеральной Ассамблеи).

<sup>26</sup> Резолюция 1991/18 Экономического и Социального Совета. См. также доклад Сопредседателя Группы экспертов по проблеме насилия в отношении женщин, Вена, 11-15 ноября 1991 года (EGM/VAW/1991/1).

<sup>27</sup> Венская декларация и Программа действий Всемирной конференции по правам человека, пункты 18 и 38. См. также специальную ссылку, касающуюся насилия в отношении девочек, в пункте 21 Декларации и в пунктах 48 и 49 Программы действий.

<sup>28</sup> "Доклад Сопредседателя Группы экспертов по мерам, направленным на искоренение насилия в отношении женщин", 4-8 октября 1993 года (MAV/1993/1).

<sup>29</sup> Резолюция 1994/45 от 4 марта 1994 года.

<sup>30</sup> *The National Strategy on Violence Against Women* (Canberra, 1992).

<sup>31</sup> *Changing the Landscape: Ending Violence - Achieving Equality* (Ottawa, Ministry of Supply and Services, 1993).

---