



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/CN.6/1995/3/Add.5
28 February 1995
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПОЛОЖЕНИЮ ЖЕНЩИН

Тридцать девятая сессия

Нью-Йорк, 15 марта-4 апреля 1995 года

Пункт 3b предварительной повестки дня*

ПОДГОТОВКА К ЧЕТВЕРТОЙ ВСЕМИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО ПОЛОЖЕНИЮ ЖЕНЩИН:

ДЕЙСТВИЯ В ИНТЕРЕСАХ РАВЕНСТВА, РАЗВИТИЯ И МИРА: ОБЗОР И ОЦЕНКА
ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ НАЙРОБИЙСКИХ ПЕРСПЕКТИВНЫХ СТРАТЕГИЙ В ОБЛАСТИ
УЛУЧШЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЯ ЖЕНЩИН

Второй обзор и оценка осуществления Найробийских перспективных
стратегий в области улучшения положения женщин

Доклад Генерального секретаря

Добавление

II. ВАЖНЕЙШИЕ ОБЛАСТИ, ВЫЗЫВАЮЩИЕ БЕСПОКОЙСТВО

Г. Неравный доступ женщин к формированию экономических структур и
политики и к самому производственному процессу и неравноправное
участие в этой деятельности

1. Найробийские перспективные стратегии в области улучшения положения женщин предусматривают широкий круг мер по расширению доступа женщин к экономической деятельности и их участия в ней. В них подчеркивается равное право женщин на трудовую деятельность и получение пособий, в том числе пособий по беременности и родам, и право возвращаться на прежнее место работы. Занятость является одной из трех подтем Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций, и в Перспективных стратегиях предусматривается ряд мер по обеспечению равных возможностей в области занятости (пункты 132-147). В этом контексте в Перспективных стратегиях подчеркивается важное значение предоставления женщинам возможности устраиваться на

* E/CN.6/1995/1.

95-04728.R 060395 070395

/...

"более квалифицированную и ответственную работу, включая работу на руководящем уровне". В Перспективных стратегиях содержатся рекомендации относительно изменений ликвидировать все формы дискриминации в области занятости, в том числе в области заработной платы, а также покончить с сегрегацией по признаку пола в структуре трудовой деятельности, которые позволили бы женщинам и мужчинам совмещать работу и родительские обязанности. Они призывают ликвидировать все формы дискриминации в области занятости, в том числе в области заработной платы, а также покончить с сегрегацией по признаку пола в трудовой деятельности. Перспективные стратегии призывают признать вклад женщин старшего возраста.

2. В Перспективных стратегиях подчеркивается, что экономическая независимость – это необходимое условие улучшения их положения. В них отмечается, что "экономическая независимость является необходимым предварительным условием достижения самообеспеченности" (пункт 113) и что необходимо предпринимать усилия для обеспечения участия женщин в качестве равных с мужчинами партнеров во всех областях трудовой деятельности, равного доступа ко всем должностям, равных возможностей в области образования и профессиональной подготовки и защиты интересов женщин на производстве, а также указывается на необходимость создания условий, при которых женщины могли бы выполнять роль высокопроизводительных работников и руководителей, решающих политические, экономические и социальные вопросы. Однако в Стратегиях нет каких-либо прямых упоминаний относительно значения участия женщин в процессе принятия решений в экономической области. В некоторых главах бегло упоминается о женщинах-руководителях и женщинах-предпринимателях в контексте целей равенства и развития.

3. Дискриминация закрепляет использование способностей женщин вне рамок экономики, что приводит к нерациональному использованию ценных людских ресурсов, столь необходимых для процесса развития. Наконец, в Перспективных стратегиях признается, что недостаточное использование способностей женщин вследствие их дискриминации оборачивается для общества значительными издержками. Из-за того, что женщины исключены из процесса разработки политики и принятия решений, им и женским организациям трудно обеспечивать отражение своих предпочтений и интересов в экономической политике, выбор которой осуществляется в основном мужчинами.

4. В ходе первого обзора и оценки достижений были сформулированы следующие выводы и рекомендации 1 /:

"5. Женщины всегда являлись важным элементом трудовых ресурсов, и их роль будет и далее возрастать по мере развития, индустриализации, появления экономической необходимости и расширения доступа женщин к экономической деятельности. Однако в большинстве стран участие женщин и мужчин в экономической деятельности по-прежнему является неравноправным и характеризуется сегрегацией в труде, недостаточными возможностями профессиональной подготовки, неравной оплатой за равный труд, неравными возможностями профессионального роста и недостаточно полным участием в принятии решений в экономической области.

Рекомендация IV. Правительствам, неправительственным организациям и предприятиям частного сектора следует принять специальные меры по увеличению доли женщин, участвующих в принятии решений в экономической области, включая проведение исследований о числе женщин, занимающих такие посты в государственном и частном секторах, содействие программам подготовки кадров, анализ альтернативной политики обеспечения профессионального роста женщин, способствующего участию в принятии решений в экономической области, и изменение национального законодательства.

/...

Организации Объединенных Наций следует изучить вопрос об общем числе женщин в директивных экономических органах во всем мире, проанализировать новаторские национальные программы увеличения доли женщин на директивных экономических постах и довести результаты до сведения общественности в рамках имеющихся средств.

Рекомендация V. Правительствам и другим соответствующим сторонам следует предпринять усилия для увеличения числа женщин на оплачиваемой работе, в том числе принять меры по ликвидации дискриминации по признаку пола на рынке труда и по улучшению условий работы женщин. Правительствам и другим соответствующим сторонам следует собирать, хранить и совершенствовать статистическую информацию о соотношении уровней вознаграждения женщин и мужчин. Им следует преумножить свои усилия, чтобы ликвидировать разрыв в уровнях оплаты труда женщин и мужчин по возможности к 1995 году, а также принять специальные меры для соблюдения принципа равной оплаты за труд равной ценности. Они должны принять также конкретные меры по определению к 1995 году экономической ценности неоплачиваемого труда женщин, чтобы учесть этот фактор в национальной политике.

Системе Организации Объединенных Наций следует завершить работу над методологическими аспектами измерения неравенства в оплате труда женщин и мужчин, неоплаченного труда и труда в неорганизованном секторе и опубликовать исследования по странам, где проводились такие оценки.

...

10. Существенно важное значение имеют экономические условия роста при справедливом распределении как на национальном уровне, так и в рамках международной экономической системы; столь же важное значение имеет признание необходимости всестороннего участия женщин. Феминизация бедности является отражением кардинальных структурных проблем, с которыми сталкиваются женщины в ходе экономических изменений. Экономическая политика, проводимая на национальном и международном уровнях, зачастую не учитывает возможные негативные последствия для положения женщин и их потенциального вклада и, соответственно, не достигает поставленных целей.

Рекомендация VII. Для содействия оживлению темпов экономического роста необходимо обеспечить международное сотрудничество в социальной и экономической областях в сочетании с продуманной экономической политикой. Меры в области структурной перестройки и другие экономические реформы должны разрабатываться и осуществляться таким образом, чтобы содействовать всестороннему участию женщин в процессе развития, не допуская при этом негативных экономических и социальных последствий. Эти меры должны сопровождаться проведением политики, направленной на предоставление женщинам равного доступа к кредитам, производственным ресурсам, рынкам и механизмам принятия решений, и такие меры следует полностью включать в экономическую политику и планирование.

В международной стратегии развития на четвертое десятилетие развития Организации Объединенных Наций следует в полной мере учесть вклад и возможности женщин, причем этот элемент должен стать важной частью контроля за ее осуществлением. Соответствующим организациям системы Организации Объединенных Наций следует продолжить изучение последствий национальной и международной экономической политики для социального прогресса, в частности для положения женщин в развивающихся странах.

11. Включение женщин в состав трудовых ресурсов происходит такими темпами, которые 30 лет назад нельзя было представить. Тем не менее в силу неблагоприятных экономических

/...

условий в развивающихся странах большинство женщин по-прежнему работают в неорганизованном секторе экономики, и их число продолжает расти.

Рекомендация VIII. Политика правительств, деятельность неправительственных организаций и международное сотрудничество должны быть направлены на поддержку программ улучшения условий жизни женщин в неорганизованном секторе.

Эти программы должны способствовать, в частности, использованию в неорганизованном секторе соответствующих технологий, которые могут увеличить объем производства в этом секторе и обеспечить расширение доступа на внутренний и международные рынки. Следует поощрять создание женщинами в неорганизованном секторе своих организаций, с тем чтобы они знали свои права и могли получить необходимую поддержку для их реализации.

Соответствующим организациям на международном уровне следует осуществлять сбор более подробной и точной информации о положении женщин в неорганизованном секторе в целях выявления наиболее эффективных мер по улучшению их положения.

...

19. Урбанизация, миграция и изменение экономических условий привели к увеличению доли семей, во главе которых стоят женщины, и числа работающих женщин. Эти женщины сталкиваются со все большими трудностями, стремясь гармонично увязать свою экономическую роль с лежащей на них обязанностью заботиться о детях и иждивенцах. Это двойное бремя не только не уменьшается за счет распределения обязанностей между супругами, но и возрастает. Пока оно не будет облегчено, женщины не смогут полноценно играть надлежащую роль в процессе развития.

Рекомендация XVII. Правительствам и другим соответствующим учреждениям следует разработать к 1995 году меры социальной поддержки с целью облегчить совмещение родительских и других домашних обязанностей и работы по найму, включая политику предоставления услуг, а также меры по расширению совместного выполнения мужчинами и женщинами таких обязанностей, и заняться решением конкретных проблем семей, во главе которых стоят женщины и в которых имеются иждивенцы".

1. Расширение масштабов занятости женщин

5. За последнее десятилетие процентная доля женщин в трудовых ресурсах во всех регионах мира увеличилась в среднем на 10 процентов, что в два раза превышает соответствующий показатель для мужчин. За период 1970-1990 годов процентная доля женщин в составе самодеятельного населения существенно возросла (см. таблицу II.F.1).

Таблица II.F.1. Среднее соотношение женщин и мужчин в составе самодеятельного населения в 1970-1990 годах по регионам

(Число женщин на 100 мужчин)

Регион	1970 год	1980 год	1990 год
Африка	39	58	71

/...

Латинская Америка и Карибский бассейн	35	48	62
Западная Европа и другие страны	45	60	72
Азиатско-тихоокеанский регион	28	42	48
Восточная Европа	79	81	85
Во всем мире	37	52	62

6. Во многих районах мира женщины уже не представляют собой "резерва" рабочей силы; все больше женщин поступают на работу и остаются экономически активными членами общества на протяжении всей своей трудовой жизни. Увеличение процентной доли женщин в составе трудовых ресурсов представляет собой устойчивую тенденцию, которая прослеживается на фоне сокращения показателей экономической активности мужчин.

7. В странах Организации экономического сотрудничества в целях развития (ОЭСР) в 1992 году в составе трудовых ресурсов насчитывалось 169,4 млн. женщин, или примерно на 33 млн. человек больше, чем в 1980 году. Процентная доля женщин среди самостоятельного населения ежегодно увеличивалась на 2 процента – в два раза больше, чем доля мужчин в самостоятельном населении, которая сокращалась. В Соединенных Штатах Америки, Канаде, Дании, Финляндии, Норвегии и Швеции женщины составляют почти половину трудовых ресурсов. Увеличение доли женщин среди самостоятельного населения опережало темпы роста численности трудящихся женщин.

8. В Центральной и Восточной Европе в ходе процесса перестройки процентная доля женщин в составе самостоятельного населения оставалась высокой. Несмотря на экономический спад сокращение процентной доли женщин в составе трудовых ресурсов, и в частности женщин в возрасте от 20 до 49 лет, не превышало соответствующий показатель для мужчин. В результате обследования трудовых ресурсов в Российской Федерации, проведенного Международной организацией труда (МОТ), было установлено, что на первом этапе перестройки механизма обеспечения занятости процентная доля женщин, занятых в промышленности, даже увеличивается в силу того, что женщины, как правило, остаются на своих должностях в государственном секторе дольше, чем мужчины. Возросла доля экономически активного населения среди женщин в странах с переходной экономикой в Азии. Например, в Китае она увеличилась с 49 процентов в 1980 году до 54 процентов в 1990 году.

9. В развивающихся странах несовершенные концепции и методы, а также традиционные определения трудовых ресурсов и статистические системы не обеспечивают должного учета труда женщин в сфере нерыночной экономики как производителей продовольствия в сельском хозяйстве и в работников городского и сельского неорганизованного сектора. Вместе с тем, несмотря на то, что труд женщин в значительной мере остается неучтенным, официальная статистика также подтверждает увеличение процентной доли женщин в составе трудовых ресурсов. Например, в странах Латинской Америки и Карибского бассейна доля женщин в составе трудовых ресурсов в период 1970–1990 годов возросла с 24 до 29 процентов. В Восточной и Юго-восточной Азии доля женщин в составе трудовых ресурсов в зонах переработки сырья на экспорт составляет 80 процентов. В Африке, согласно данным неофициальных научных исследований, процентная доля женщин, составляющих большинство среди производителей продовольствия и населения, занимающегося мелкой торговлей, высока.

10. В период 1980–1990 годов имело место сокращение разрыва между численностью мужчин и женщин среди самостоятельного населения, хотя в различных регионах и странах оно происходило

по-разному. Несмотря на эти различия, доля женщин в составе трудовых ресурсов в период 1970–1990 годов почти непрерывно росла. При этом наиболее высокие темпы роста, как правило, наблюдались в тех странах, в которых первоначально доля женщин среди самодеятельного населения была самой низкой. В настоящее время на долю женщин в возрасте 15 лет и старше приходится примерно 41 процент мировых трудовых ресурсов 2/.

а) Демографические факторы

11. При изучении тенденций в области производительной занятости необходимо принимать во внимание демографические факторы. Согласно прогнозам МОТ, численность самодеятельного населения, в 1990 году составлявшая 2,4 миллиарда человек, в 2010 году достигнет 3,2 миллиарда человек, т.е. возрастет на 35 процентов. Такое увеличение главным образом произойдет в большинстве развивающихся стран и почти не коснется развитых стран. Согласно оценкам, в таких странах, как Пакистан и Мексика, в предстоящие годы численность самодеятельного населения будет увеличиваться примерно на 3 процента в год. Что же касается темпов роста в Соединенных Штатах Америки, Канаде и Японии, то они будут ниже, а в большинстве европейских стран они, вероятно, сократятся.

12. Прогнозы также указывают на то, что в будущем увеличится число женщин, включающихся в состав трудовых ресурсов, особенно в большинстве развивающихся стран, где до сих пор в экономической жизни участвовало сравнительно мало женщин. В Европе, за исключением средиземноморских стран, такого увеличения не ожидается. Сохранение доли самодеятельного населения в развитых и развивающихся странах на прежнем уровне будет обусловлено повышением процентной доли женщин. Такое развитие событий связано не только с тем, что в развивающихся странах имеют место более высокие показатели фертильности, но и отражает развитие тенденции, заключающейся в переключении женщин от ведения домашнего хозяйства к труду по найму.

б) Изменение отношения к оплачиваемому труду

13. Повышение активности женщин репродуктивного возраста – от 25 до 49 лет – представляет собой еще один фактор, способствующий увеличению процентной доли женщин в составе самодеятельного населения. Данные за 1980–1990 годы свидетельствуют о том, что, как и в 1970 году, увеличение численности самодеятельного населения в странах Европейского союза достигалось главным образом за счет женщин, принадлежавших к этой возрастной группе. Это свидетельствует о том, что в общественных представлениях о роли женщин репродуктивного возраста в трудовых ресурсах произошел глубокий переворот.

14. В 1984–1991 годах доля женщин, имеющих детей, в составе трудовых ресурсов стран Европейского союза в среднем возросла с 50 до более чем 60 процентов. За тот же период увеличилась – с 71 процента до 75 процентов – и соответствующая доля женщин, не имеющих детей. В Испании и Португалии процентные показатели, характеризующие долю женщин, имеющих и не имеющих детей, в составе самодеятельного населения в период 1987–1991 годов увеличились вдвое. Так же обстояло дело и в Латинской Америке.

15. Несмотря на то, что женщины сейчас принимают все более активное участие в производительной экономической деятельности, до сих пор ученые уделяли сравнительно мало внимания последствиям изменения отношения женщин к труду в развивающихся странах. Развитие систем связи, которые достигают удаленных и изолированных районов, расширение возможностей для получения образования, изменение структуры семьи, массовая миграция и стремительный рост городов оказали свое воздействие на рынки труда. Урбанизация, индустриализация и миграция способствовали увеличению числа женщин, работающих вне пределов дома. Процентная доля

женщин в составе наемной рабочей силы в этих странах возросла с 28 процентов в 1950 году до 41 процента в 1993 году.

16. В Докладе о развитии людских ресурсов за 1993 год содержатся показатели процентной доли женщин по отношению к числу мужчин в рамках общей численности работающих в некоторых странах Азии. Во многих странах отмечены высокие показатели участия, как, например, в Сингапуре (64 процента), Таиланде (88 процентов) и Монголии (83 процента).

17. Предполагается снижение уровня участия женщин в странах Африки, расположенных к югу от Сахары, большая активность женщин ожидается в Северной Африке и в Латинской Америке и Карибском бассейне. Это может быть связано с характером эмиграции женской рабочей силы в другие регионы.

18. По-прежнему сохраняются препятствия для повышения уровня участия женщин. Серьезные проблемы возникают в связи с отсутствием практики совместного выполнения семейных обязанностей и по причине недостаточности социальных услуг как в развитых, так и в развивающихся странах. Большинство женщин вынуждены совмещать производительную с экономической точки зрения деятельность с уходом за детьми или инвалидами и престарелыми. Бремя этих обязанностей ограничивает имеющиеся в распоряжении женщин возможности.

2. Структура занятости и женщины

19. В том, что касается показателей участия по секторам и видам деятельности, имеют места различия гендерного характера, хотя в тех секторах, в которых происходит наибольший рост, участие женщин расширяется. В период с 1970 по 1990 год показатели участия женщин приблизились к показателям участия мужчин в профессионально-технической и административно-управленческой областях деятельности. Соотношение численности женщин и мужчин в этих областях деятельности значительно возросло во всех регионах, за исключением Восточной Европы, где соотношение показателей по женщинам и мужчинам в 1970 году уже было высоким (см. таблицу II.F.2).

Таблица II.F.2. Среднее соотношение числа женщин к числу мужчин в профессионально-технической, административной и управленческой областях деятельности, 1970-1990 годы, по регионам

(Число женщин на каждые 100 мужчин)

Регион	1970 год	1980 год	1990 год
Африка	19	40	56
Латинская Америка и Карибский бассейн	50	82	85
Западная Европа и другие государства	45	60	72
Азия и Тихий океан	28	42	48
Восточная Европа	79	81	85

/...

Во всем мире

37

52

62

20. Глобальные тенденции подтверждают, что значительное число женщин вливается в число работников в области профессионально-технической деятельности (см. таблицу II.F.3). Соответствующие показатели в период с 1970 по 1990 год возросли с 11,94 процента от общего числа работающих женщин до 13,17 процента. Доля женщин-специалистов особенно высока в Латинской Америке и Восточной и Западной Европе, где происходит ликвидация разрыва между мужчинами и женщинами.

Таблица II.F.3. Профессиональные группы с разбивкой по мужчинам и женщинам,
1970 год, 1980 год, 1990 год, глобальная перспектива

(В процентах)

Профессиональная группа	1970 год		1980 год		1990 год	
	Жен- щин- ы	Муж- чины	Жен- щины	Муж- чины	Жен- щины	Муж- чины
Профессионально-техническая	11,9	5,6	11,8	6,6	13,2	8,2
Административно- управленческая	0,8	2,1	0,3	2,5	1,8	3,2
Канцелярская	10,8	5,9	11,8	5,7	13,3	6,5
Торговля	7,8	6,0	0,9	5,3	9,9	7,2
Услуги	18,3	5,9	13,6	6,2	14,6	6,8
Сельское хозяйство	27,0	33,5	29,1	32,7	24,7	28,0
Производство	14,5	32,1	29,7	29,7	12,6	31,7
Неклассифицированная, нетрудоустроенные	6,1	6,3	9,5	7,5	9,0	7,5

21. Следует отметить изменения, имевшие место в области представленности женщин в общей численности рабочей силы в период с 1970 по 1990 год. Согласно имеющимся данным, за этот период уровень занятости женщин в традиционном секторе услуг снизился соответственно увеличению в канцелярском и профессионально-техническом секторах. В период с 1970 по 1980 год произошло увеличение числа женщин, занятых в производственном секторе, а в период с 1980 по 1990 год число женщин, работающих в этом секторе, уменьшилось. Очевидным также является сокращение численности женщин и мужчин, занятых в сельском хозяйстве.

22. В Африке соотношение числа женщин к числу мужчин в сельском хозяйстве возросло с 68 до 71 процента. В Латинской Америке это соотношение возросло с 16 до 19 процентов, в Западной Европе – с 42 до 54 процентов, а в Азии – с 45 до 47 процентов. В Восточной Европе произошло уменьшение соотношения числа женщин к общему числу мужчин, занятых в сельском хозяйстве, со 105 до 84 процентов. В Восточной Европе существуют наиболее сбалансированные показатели участия женщин и мужчин в сельскохозяйственном секторе (см. таблицу II.F.4).

Таблица II.F.4. Среднее соотношение числа женщин к числу мужчин
в сельском хозяйстве в период 1980-1990 годов,
по регионам

(Число женщин на каждые 100 мужчин)

Регион	1980 год	1990 год
Африка	68	71
Латинская Америка и Карибский бассейн	16	19
Западная Европа и другие государства	42	54
Азия и Тихий океан	45	47
Восточная Европа	105	84

23. Совсем иная картина складывается при сопоставлении распределения рабочих мест между женщинами и мужчинами экономически активной группы населения. Согласно таблице II.F.3, общемировая тенденция в период с 1980 по 1990 год состояла в сокращении числа занятых в сельском хозяйстве. Во всем мире в 1980 году в сельском хозяйстве было занято 32,7 процента от общей численности мужской рабочей силы, а в 1990 году – 28 процентов. Что касается женщин, то в 1980 году этот показатель составлял 29,1 процента, а в 1990 году – 24,7 процента. В Азии и Африке в этом секторе по-прежнему занято наибольшее число людей.

24. В производственном секторе в 1990 году было занято больше мужчин, чем женщин (мужчины – 31,7 процента, женщины – 12,6 процента). Наиболее значительное снижение доли женщин, работающих в этом секторе, произошло в период с 1980 по 1990 год – с 29,7 процента до 12,6 процента (см. таблицу II.F.3). В странах Азии и Африки в период с 1970 по 1980 год существовала тенденция приема на работу в производственном секторе возрастающего числа женщин. В Латинской Америке занятость женщин в производственном секторе в период с 1970 по 1990 год сократилась. Несмотря на определенные улучшения, соотношение числа женщин к числу мужчин, работающих в этом секторе, является низким во всех регионах (см. таблицу II.F.5).

Таблица II.F.5. Среднее соотношение числа женщин к числу мужчин
в производственном секторе, 1980-1990 годы,
по регионам

(Число женщин на каждые 100 мужчин)

Регион	1980 год	1990 год
Африка	16	27
Латинская Америка и Карибский бассейн	19	24
Западная Европа и другие государства	17	20
Азия и Тихий океан	25	21
Восточная Европа	34	45

25. Из имеющихся данных могут быть сделаны и другие выводы. Последствия повышения уровня образования в предыдущие десятилетия нашли свое отражение в увеличении числа женщин, занятых в профессионально-технической области, в первую очередь в сфере услуг. Более молодые и имеющие соответствующую подготовку женщины охотнее принимаются на работу в секторе услуг. Увеличение числа профессионально-технических должностей в некоторых регионах подтверждает эту тенденцию. В менее благоприятном положении могут оказываться женщины, имеющие довольно низкий уровень образования.

26. В докладе Индонезии указывалось, что в течение 80-х годов имело место заметное увеличение числа женщин, занятых в несельскохозяйственных секторах. В то же время увеличение числа женщин, занятых в несельскохозяйственных секторах, в значительной степени приходилось на торговлю и в меньшей мере на производство и услуги. В секторе производства число женщин на 100 мужчин фактически несколько уменьшилось – с 78 до 77.

27. В период с 1980 по 1990 годы число рабочих мест в производственном секторе возросло на 73 процента, однако большей частью этот рост занятости приходится на молодых женщин в городских районах. В то же время рост численности мужчин, работающих на производстве, был еще более быстрым. Это, возможно, происходило по причине того, что ориентированные на экспорт стратегии индустриализации, как правило, поощряют более крупные предприятия. И наоборот, многочисленные традиционные и трудоемкие отрасли производства, в частности расположенные в сельских районах, где занята большая доля женщин, особенно в вялые периоды сельскохозяйственного цикла, оказались в состоянии застоя под давлением возросшей конкуренции 3/. Существующее положение в будущем может измениться. Создание Южного и Северного треугольников роста в регионе Ассоциации стран Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и новых экспортных зон в других районах Индонезии, как ожидается, может способствовать трудоустройству женщин. Стратегии поддержки ремесленного производства также могут увеличить занятость женщин в мелкомасштабных отраслях промышленности.

а) Дискриминация в области занятости

28. Как в развитых, так и в развивающихся странах сохраняется весьма высокий уровень дискриминации по профессиональному признаку. Рост доли женщин на рынке рабочей силы не оказал значительного воздействия на механизм дискриминации.

29. В докладе по вопросам занятости за 1993 год Комиссии Европейского союза отмечались парадоксальные результаты прошедшего десятилетия. Во всех 12 странах до сих пор сохраняется неравенство в области занятости, в то время как масштабы участия мужчин и женщин в рынке рабочей силы практически выровнялись. Дискриминация на рынке рабочей силы сохраняется на тех видах работ, а также в тех секторах, в которых имело место расширение масштабов деятельности, осуществляемой главным образом женщинами.

30. В большинстве стран Азии, где идет процесс феминизации трудовых резервов и где масштабы занятости женщин растут более быстрыми темпами, чем масштабы занятости мужчин, также сохраняются гендерные различия. Масштабы занятости женщин возросли в обрабатывающей промышленности, в сфере услуг и торговли, однако большинство женщин региона работают в натуральном сельском хозяйстве в качестве неоплачиваемой семейной рабочей силы и в качестве неквалифицированных сельскохозяйственных рабочих.

31. В докладе сети Европейской экономической комиссии (ЕЭК) о положении женщин на рынке рабочей силы за 1993 год отмечается, что возрастающие масштабы занятости женщин в странах Европейского сообщества не привели и вряд ли приведут к уменьшению дискриминации по профессиональному признаку и неравенства женщин на рынке рабочей силы. Нет никаких данных,

свидетельствующих о том, что расширение масштабов участия женщин в рынке рабочей силы или повышение уровня экономического развития приведут к уменьшению дискриминации. В некоторых других странах не было обнаружено свидетельств чрезмерной представленности женщин в сфере услуг и на должностях технических секретарей, а в ряде развивающихся стран число женщин на должностях сотрудников категории специалистов является столь же высоким, а может быть, еще и выше.

32. Даже весьма высокие коэффициенты занятости женщин в странах Восточной Европы не способствовали созданию единого рынка рабочей силы. В восточноевропейских странах женщины выполняют в основном традиционно женские профессии и слабо представлены в областях науки и техники и на руководящих должностях.

33. Дискриминация в сфере занятости будет, вероятно, оставаться отличительной чертой всех рынков рабочей силы, той характерной особенностью, которую необходимо принимать в расчет при проведении всех видов анализа занятости. Несмотря на весьма сходный характер дискриминации в области занятости, между странами остаются различия, свидетельствующие о том, что социальные и культурные факторы и факторы рынка рабочей силы в каждой стране играют важную роль в оформлении того или иного типа и степени дискриминации.

34. Если распределение занятости женщин рассматривать с учетом семи основных групп занятости – сотрудников категории специалистов и технического персонала, сотрудников административного и управленческого звена, канцелярских работников, торговых работников, работников сферы услуг, работников сельского хозяйства и работников сферы производства, – то можно отметить, что женщины в основном работают на должностях канцелярских работников, в сфере услуг, а также на должностях сотрудников категории специалистов и технических работников. В Чили, где женщины составляли 30,5 процента рабочей силы в 1991 году, на их долю приходилось 51,3 процента работников системы обслуживания, а в Канаде, где женщины составляют 45,3 процента рабочей силы, на их долю приходилось 55,7 процента работников категории специалистов и технических работников, 80,7 процента канцелярских работников и 56,6 процента работников сферы услуг.

35. Различия между странами сохраняются в том, что касается масштабов процесса феминизации многих должностей канцелярских работников и работников сферы обслуживания, различий, связанных, в частности, с социальной и культурной организацией, промышленной структурой, организацией профсоюзов, преобладанием занятости в течение неполного рабочего дня и организацией рынка рабочей силы. Сохраняется высокая степень вероятности того, что женщины будут и впредь исключены из некоторых областей занятости в сфере обслуживания, в которых выполнение работ связано с необходимостью наличия свойственной этим профессиям профессиональной подготовки и квалификации или в которых мужчины по-прежнему заинтересованы в сохранении доступа к различным профессиям в сфере обслуживания или канцелярской работы.

36. Что касается перспектив на будущее, то без осуществления новых крупных инициатив в области политики будет сохраняться двойственная тенденция, состоящая в расширении масштабов участия женщин в выполнении работ более высокого уровня и во все возрастающей концентрации остающейся женской рабочей силы в менее квалифицированных и довольно сильно феминизированных секторах. Эти тенденции не будут способствовать устранению проблемы неравенства между мужчинами и женщинами на верхних эшелонах рынка рабочей силы; однако они еще более усугубят проблему возрастающего неравенства среди самих работающих женщин.

b) Сектор обслуживания

37. В 80-е годы сектор обслуживания стал привлекать женщин во многих регионах и странах. Например, в странах ОЭСР большинство новых должностей, созданных в этот период, приходилось на сферу обслуживания, а бенефициарами этих рабочих мест были женщины. Темпы роста занятости женщин в секторе обслуживания во всем мире превышали соответствующий показатель для мужчин. В значительной степени это было вызвано общим расширением масштабов занятости женщин за прошедшее десятилетие. Как видно из проведенных исследований, в странах, в которых наблюдаются самые высокие темпы роста масштабов занятости женщин, деятельность в государственном секторе сочетается с выполнением услуг в деловой и финансовой сферах.

Таблица II.F.6. Среднее соотношение числа женщин и мужчин в сфере обслуживания в 1980-1990 годах, с разбивкой по регионам

(Число женщин на каждые 100 мужчин)

Регион	1980 год	1990 год
Африка	55	75
Латинская Америка и страны Карибского бассейна	156	184
Западная Европа и другие страны	206	200
Азия и Тихий океан	49	68
Восточная Европа	32	31

с) Нетипичные и/или нестабильные формы занятости

38. За прошедшее десятилетие как в развитых, так и в развивающихся странах в результате происходящих экономических процессов сложилось положение, характеризующееся ограниченными масштабами создания стабильной занятости в течение полного рабочего дня. Большинство новых рабочих мест имело, как правило, нетипичный характер. Как оказалось, это связано с процессом феминизации рабочей силы. Согласно исследованиям МОТ, все большее количество женщин включается в деятельность небольших и средних по масштабам предприятий в неформальном секторе и работает в течение неполного рабочего дня или выполняет временные функции, надомные работы с использованием электронных средств связи, работы по подрядам или работает самостоятельно. Некоторые женщины занимаются такой деятельностью, потому что гибкий график работы позволяет им сочетать выполнение рабочих и семейных обязанностей. Однако для все большего числа женщин занятость в течение неполного рабочего дня или временная работа не являются добровольными.

39. Хотя в промышленно развитых странах, в особенности в государственном секторе, был достигнут определенный прогресс в деле обеспечения социальной защиты работников, занятых в течение неполного рабочего дня, в целом выполнение работ в течение неполного рабочего дня и другие нестандартные формы занятости сопровождаются низким уровнем оплаты, отсутствием прав, отсутствием возможностей профессиональной подготовки или перспектив служебного роста. Выполнение работ в течение неполного рабочего дня характерно в основном для сектора обслуживания, где доминируют женщины. Поэтому неудивительно, что женщины составляют большинство работников, занятых в течение неполного рабочего дня. В странах ОЭСР на долю

женщин приходится от 65 до 90 процентов работников, занятых в течение неполного рабочего дня. В 1991–1992 годах 62 процента всех работающих женщин были заняты в течение неполного рабочего дня в Нидерландах и более 40 процентов – в Австралии, Норвегии, Соединенном Королевстве и Швеции. В Испании около 38 процентов всех работающих женщин являются временными рабочими, а количество постоянно работающих мужчин составляет 29 процентов. Доля женщин среди надомных работниц составляет 90–95 процентов в Германии, Греции, Ирландии, Италии и Нидерландах, 84 процента во Франции, 75 процентов в Испании и 70 процентов в Соединенном Королевстве 4/.

40. В Африке женщины в основном заняты в сфере мелкой торговли и сфере оказания индивидуальных услуг, характеризующихся недостаточным уровнем финансирования и низким уровнем производительности. В странах Западной Африки женщины составляют от 60 до 80 процентов городской рабочей силы в сфере торговли и доминируют в области мелкой торговли.

41. В странах Латинской Америки наблюдается рост масштабов занятости женщин в течение неполного рабочего дня. В Азии женщины, как правило, занимают доминирующее положение в области лоточной и мелкой торговли. Согласно исследованиям МОТ, в последнее время наблюдалось расширение масштабов участия женщин в деятельности микро- или мелких предприятий и в рамках выполняемых в домашних условиях работ, а также в области самозанятости или выполнения сдельных работ. Например, в Индонезии свыше одной пятой части всех работающих женщин заняты в торговле, несмотря на то, что она является наименее прибыльным из всех видов самозанятости.

d) Безработица

42. Произошедший за последнее десятилетие рост масштабов занятости женщин не привел к соответствующему снижению масштабов безработицы. Процесс создания рабочих мест и устойчивые масштабы безработицы существуют бок о бок. Хотя большее число мужчин относится к числу явно безработных в силу их большей численности в рамках рабочей силы, уровень незанятости среди женщин, как правило, выше, чем среди мужчин. В большинстве стран ОЭСР уровень незанятости среди женщин превышает уровень незанятости среди мужчин. Зарегистрированный в 1992 году уровень безработицы среди женщин в Европе составлял 11,5 процента по сравнению с общим уровнем 9,9 процента 5/. Подобные выводы были получены с учетом определения безработных, в том числе трех следующих критериев: отсутствие работы, активные поиски работы в последнее время и готовность сразу же приступить к работе. Указанное определение носит ограничительный характер, поскольку оно исключает работников, занятых в течение неполного рабочего дня, которые хотели бы работать в течение полного рабочего дня, разочаровавшихся рабочих, которые заявляют, что поиски работы бесполезны, и тех работников, которым для того, чтобы приступить к выполнению работы, требуется одна или две недели. Если принять во внимание все эти факторы, то общий разрыв между уровнем безработицы среди женщин и среди мужчин еще более увеличится.

43. В странах Центральной и Восточной Европы в переходный период возросла безработица среди женщин. Потеря работы женщинами в этих странах зачастую означает большее, чем просто потеря доходов. Женщины в этом регионе имеют высокий образовательный уровень и длительное время относились к оплачиваемой рабочей силе. Только в Венгрии отмечен более высокий уровень безработицы среди мужчин, чем среди женщин. В Российской Федерации доля женщин среди безработных достигла особенно высокого уровня и, по оценкам, составляет 70–80 процентов.

44. В Африке показатель зарегистрированной безработицы для женщин зачастую в два раза превышает тот же показатель для мужчин и, согласно наблюдениям МОТ, продолжает расти.

Так, в Египте в 1991 году уровень безработицы среди женщин составлял 27,8 процента по сравнению всего лишь с 6,3 процента для мужчин.

45. Аналогичное положение существует и в регионе Азии и Тихого океана. Так, в Шри-Ланке в 1992 году уровень безработицы среди женщин составлял 21,0 процента по сравнению с 10,6 процента для мужчин. В Пакистане в 1990–1991 годах безработица в сельских районах достигала 13,8 процента среди женщин и 3,9 процента среди мужчин, а в городских районах – 27,8 процента среди женщин и 5,9 процента среди мужчин.

46. Если же рассматривать абсолютные показатели безработицы, то разрыв в данных по полам весьма значителен в некоторых странах Латинской Америки и Карибского бассейна. Кроме того, средняя продолжительность поиска работы женщинами, составлявшая 11,2 месяца, была выше аналогичного показателя для мужчин, который равнялся восьми месяцам.

47. В большинстве стран безработица росла быстрее среди женщин, чем среди мужчин, и во всех регионах существуют различия в показателях безработицы для разных полов. Наибольший прирост отмечен в Латинской Америке. Согласно исследованиям, проведенным в странах Восточной Европы, безработица среди женщин возросла и в этом регионе, за исключением Венгрии, где женщины занимают сильные позиции в обслуживающем секторе, в результате чего они в соответствующих видах деятельности не были вытеснены мужчинами. Более низкие показатели женской безработицы, как представляется, характерны для Африки и Азии. Хотя соотношение числа безработных женщин к числу безработных мужчин в Азии уменьшилось, соответствующие показатели свидетельствуют об увеличении числа не охваченных обследованиями женщин 6/.

е) Различия в оплате труда

48. В Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и в различных конвенциях и рекомендациях МОТ заложен принцип равного вознаграждения. Кроме того, конвенция МОТ о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности 1951 года (№ 100) из всех стандартов МОТ ратифицирована наибольшим числом стран. Однако различия в доходах женщин и мужчин являются одной из наиболее трудноискоренимых форм дискриминации в отношении женщин. Неравное вознаграждение – это универсальное явление, хотя уровень расхождений в оплате различается по странам.

49. В промышленно развитых странах оплата труда женщин составляет 70–80 процентов от почасовых ставок оплаты труда мужчин. В Индии, Японии или Республике Корея женщины получают примерно половину от того, что получают мужчины. В соответствии с данными по обрабатывающему сектору, взятыми из "Ежегодника статистики труда" МОТ за 1990 год, в 1990 году данный показатель по миру составлял от 50 до 90 процентов.

50. В Азии различия в доходах мужчин и женщин более заметны в обрабатывающей промышленности (64,8 процента) и в несельскохозяйственном секторе (68,2 процента), в Латинской Америке и Карибском бассейне – в несельскохозяйственном секторе (68,7 процента), а в Африке – в сельском хозяйстве (69,2 процента), при этом в некоторых случаях наблюдается значительное снижение показателей заработной платы женщин. В Азии отношение заработной платы женщин к заработной плате мужчин в несельскохозяйственном и обрабатывающем секторе в период 1970–1990 годов снизилось соответственно с 91,5 процента до 68,2 процента и с 72 процентов до 64,8 процента. В Латинской Америке и Карибском бассейне в период 1970–1990 годов доходы женщин по сравнению с доходами мужчин уменьшились, при этом наибольшее сокращение отмечается в производительном секторе.

51. Произошло снижение заработной платы женщин в сельскохозяйственном секторе некоторых стран Африки и в обрабатывающем секторе в странах Латинской Америки и Карибского бассейна. Это связано с отмечаемой во многих развивающихся странах, находящихся на этапах спада и перестройки, тенденции к формированию неорганизованного сектора. Во многих странах люди не могут более удовлетворять основные потребности домашних хозяйств за счет заработной платы и окладов в организованных секторах. Это имело последствия для женщин с точки зрения дополнительного давления на них, с тем чтобы они искали работу за пределами домашних хозяйств.

52. Необходимо отметить повышение заработной платы женщин в несельскохозяйственном секторе в странах Африки, Западной Европы и Восточной Европы, что свидетельствует об улучшении положения женщин в секторе услуг. В Африке произошло увеличение соотношения заработной платы женщин по сравнению с заработной платой мужчин с 61,5 процента в 1970 году до 89,4 процента в 1990 году; в Западной Европе данное соотношение увеличилось с 68,8 процента в 1970 году до 78,3 процента в 1990 году, а в Восточной Европе этот показатель возрос с 69,2 процента в 1970 году до 75,4 процента в 1990 году.

53. В обрабатывающем секторе за тот же период времени произошло увеличение заработной платы женщин в Африке – с 63,50 процента в 1970 году до 73,3 процента в 1990 году, в Западной Европе – с 66,0 процента в 1970 году до 74,6 процента в 1990 году и в Восточной Европе – с 68,8 процента в 1970 году до 72,8 процента в 1990 году.

54. Различия в оплате труда женщин и мужчин существуют и в 12 государствах – членах Европейского сообщества. В период 1980–1988 годов в нескольких странах данный показатель оставался неизменным, при этом в других отмечался некоторый прогресс. В промышленно развитых странах зарплата женщин обычно составляет от 50 до 80 процентов от зарплаты мужчин. Это объясняется несколькими факторами: женщины работают чаще в секторах с менее высокой оплатой труда и реже занимают руководящие должности и т.д. Данные факторы объясняются на основании нескольких теорий, которые дополняют, а не исключают друг друга. В ходе исследований было установлено, что различия в показателях заработной платы мужчин и женщин могут быть в какой-то степени объяснены за счет различий в уровне подготовки, профессиональном опыте и возрасте. Прочие различия могут быть обусловлены неодинаковой разбивкой по секторам деятельности, профессиям и уровням подготовки. Еще одна группа различий не определена, что является результатом разнообразных форм прямой или косвенной дискриминации.

3. Женщины в сельских районах

55. Женщины, составляя 67 процентов занятой в сельском хозяйстве рабочей силы в развивающихся странах, играют важную роль в сельскохозяйственном производстве. В странах Африки к югу от Сахары почти 80 процентов всех экономически активных женщин занято в сельском хозяйстве. В таких странах Азии, как Индонезия, Малайзия, Непал и Пакистан, женщины составляют около 40 процентов занятой в сельском хозяйстве рабочей силы, а в Таиланде, Турции и Шри-Ланке – до 50 процентов.

56. Наиболее значительные изменения в сельскохозяйственном секторе произошли в связи с внедрением системы денежной оплаты, как это имело место в Африке и Латинской Америке. Оплачиваемые должности предлагались в основном мужчинам, а женщины вынуждены были по-прежнему заниматься возделыванием продовольственных культур на все более маргинализированных землях. Женщины зачастую не подготовлены для такой работы и не располагают основными возможностями, имеющимися у мужчин, когда они начинают работать в такой области.

57. В целом по миру на женщин приходится 50 процентов производства продовольствия; в Африке они, по оценкам, производят 70 процентов продовольствия. Помимо возделывания культур, в сельских районах женщины добывают продовольствие из многочисленных иных источников. Во многих частях мира на женщинах лежит основная ответственность за сбор плодов на общинных землях и в лесах, которые позволяют повысить полноценность питания и доходы в семье.

58. В большинстве стран на женщинах лежит также обязанность ухода за скотом. Хотя мужчины зачастую по-прежнему являются владельцами крупных партий скота и торгуют им, большая часть работы по уходу за животными в рамках домашних хозяйств выполняется женщинами. Так, в Пакистане на женщин приходится от 60 до 80 процентов работ по уборке за скотом, его кормлению и доению.

59. На проживающих в сельской местности женщин практически не распространяются услуги, и им трудно добиться ресурсов на цели развития. По причине традиционного разделения труда и по-прежнему сохраняющейся дискриминации в отношении женщин даже имеющиеся в наличии скудные ресурсы в большей степени выделяются мужчинам, чем женщинам.

60. Проживающие в сельской местности женщины являются той группой населения, которой в наименьшей степени коснулись блага от индустриализации и урбанизации, и женщины зачастую испытывают на себе самые тяжкие последствия миграции населения из сельских в городские районы. В то время как мужчины отправляются в города в поисках работы, женщины остаются в сельских районах и взваливают на свои плечи все бремя обязанностей, связанных с производством продовольствия для пропитания и благосостоянием семьи. В Африке, азиатско-тихоокеанском регионе и на Ближнем Востоке из сельских в городские районы в основном мигрируют мужчины. Только в Латинской Америке и карибском регионе женщины, особенно молодые и одинокие, составляют подавляющее большинство лиц, мигрирующих в города. Основная причина, заставляющая проживающих в сельских районах Латинской Америки женщин мигрировать в города, связана с отсутствием доступа к земельным ресурсам и средствам механизации сельскохозяйственной деятельности, наличием рабочих мест в городах, особенно в текстильной и пищевой промышленности, а также в неформальном секторе, в сфере бытового обслуживания и уличной торговли.

61. В ряде стран Азии все большее число девочек-подростков и молодых женщин переезжает из сельских в городские районы. Например, на Филиппинах семь из десяти женщин, занятых в секторе обслуживания в городских районах, являются мигрантами.

62. Во многих частях мира сельскохозяйственная политика привела к росту нищеты в сельских районах, в условиях которой семьям фермеров пришлось искать дополнительные доходы при помощи различных приносящих доход видов деятельности, миграции в городские районы и усилий по расширению производства за счет обработки малопродуктивных земель, а также замены продовольственных культур товарными. Воздействие, оказываемое на женщин, имеет различные формы, начиная от необходимости выполнения дополнительных обязанностей в рамках уже и без того занятого и трудного дня и кончая выполнением сельскохозяйственных работ, которыми до этого занимались ушедшие в города мужья, и дополнительных обязанностей на большем участке земли мужа или в связи с новым производственным циклом, потерями личного дохода, который женщины получали в результате обработки своего собственного участка, до того как он был отобран для производства сельскохозяйственных культур для всей семьи.

63. Отсутствие надлежащих данных о роли женщин, как производственной, так и репродуктивной, приводит к тому, что по-прежнему недооценивается вклад проживающих в сельских районах женщин в экономическое производство и развитие. Кроме того, концепции и

классификации, обычно используемые для сбора данных, не отражают деятельность, осуществляемую на небольших предприятиях или в натуральном сельском хозяйстве, что не позволяет учитывать значительную часть труда женщин и общего объема экономического производства.

а) Доступ к земельным ресурсам и контроль над ними

64. Неравное положение мужчин и женщин, в том что касается доступа к земле, по-прежнему остается одним из основных препятствий на пути полномасштабного участия женщин в развитии сельских районов. Институт наследования, в соответствии с которым земля традиционно переходит от отца к сыну, приводит к усилению контроля над землей со стороны мужчин. Хотя многие развивающиеся страны приняли законы, в которых юридически закреплено одно из основных прав женщин на владение землей, на практике редко встречаются случаи, когда женщины обладают контролем над землей. Фактически, предпринимавшиеся в рамках реформ меры не носили равноправного характера, и женщины в той или иной степени были исключены из этого процесса при помощи юридических или практических мер. Например, права дарения глав домашних хозяйств в отношении той земли, которая в прошлом принадлежала общинам, пришли на смену различным видам существовавших в прошлом форм наследования земли в ряде стран и обусловили усиление дискриминационной практики в отношении женщин. Кроме того, во многих странах отсутствуют законодательные положения, касающиеся вдовствующих, отдельно проживающих от мужей или разведенных женщин.

65. Женщины обычно обрабатывают небольшие, раздробленные или удаленные участки земли, в результате чего практически отсутствуют какие-либо стимулы для инвестирования или освоения новых технологий. В большинстве стран документы о праве на владение землей регистрируются на имя мужчин, являющихся главами домашних хозяйств, а права женщин на землю не гарантируются. Тот факт, что женщины не владеют землей, может означать, что у них отсутствуют возможности для получения доступа к службам сельскохозяйственной поддержки, особенно к кредитам и службам распространения знаний, когда владение землей является одним из необходимых для этого требований или когда работники по распространению этих знаний не желают работать с небольшими, изолированными участками.

66. Трудности, с которыми проживающие в сельских районах женщины сталкиваются при обеспечении доступа к земле, являются еще большими для тех женщин, которые стоят во главе домашних хозяйств. Анализ программ земельной реформы в различных странах свидетельствует о том, что вне зависимости от того, оговаривается ли в законе пол бенефициара, женщины – главы домашних хозяйств редко обладают доступом к земле, даже в тех случаях, когда их производственная деятельность обуславливает необходимость этого. Не имея права на владение землей, эти женщины не могут предоставить залог, необходимый для получения кредитов, и могут сталкиваться с трудностями, что касается получения специальных знаний.

67. Выводы Всемирной конференции по аграрной реформе и развитию сельских районов (ВКАРРСР) касаются следующих моментов, которые рассматриваются в качестве имеющих основополагающее значение для обеспечения доступа женщин к земле:

а) большая численность населения и повышение степени коммерциализации сельского хозяйства приводят к менее справедливому распределению прав на землю в рамках общинного землепользования; часто наблюдается ущемление прав женщин на землю;

б) рост численности населения, например, свел на нет усилия по расширению прав женщин на землю в странах Африки к югу от Сахары; по мере того, как происходит ухудшение качества земельных ресурсов, женщины начинают обрабатывать все более мелкие участки земли;

с) в центре программ перераспределения земли обычно находятся наделы для домашних хозяйств, а не распределение земли в рамках домашнего хозяйства и удовлетворение конкретных потребностей женщин;

д) институт землевладения в большой степени ущемляет права малоимущих женщин, проживающих в сельских районах. Документы о праве на владение землей, обычно регистрируемые на имя мужчины, который является главой домашнего хозяйства, ограничивают традиционные права женщин на использование и передачу земли. Различны и последствия традиционных видов самостоятельного ведения женщинами фермерского хозяйства – они зачастую ухудшаются по мере роста гендерных различий внутри домашних хозяйств, касающихся получения доходов и принятия решений. В некоторых случаях в Африке мужчины пользуются тем, что, обладая большей степенью контроля над землей, они могут перерегистрировать землю, которая в прошлом обрабатывалась женщинами, в землю, обрабатываемую домашними хозяйствами в целом. Это позволяет мужчинам требовать, чтобы женщины выполняли больший объем работы на тех участках земли, которые принадлежат домашним хозяйствам, контролируемым мужчинами. В других случаях женщины получают в личное пользование менее крупные и менее плодородные участки земли, принадлежащие домашним хозяйствам;

е) приватизация ресурсов общей собственности может оказать пагубное воздействие на положение малоимущих женщин, проживающих в сельских районах, поскольку обязанности, связанные с заготовкой топлива и кормов, прежде всего лежат на плечах женщин. Это имеет отношение и к материалам для кустарного промысла, который является одним из важных видов деятельности, обеспечивающих доходы для проживающих в сельской местности женщин.

68. Несмотря на эти негативные перспективы положения проживающих в сельских районах женщин, национальные механизмы успешно содействовали осуществлению новаторских инициатив в ряде стран на индийском субконтиненте, в Центральной и Южной Америке и в западных районах Африки. В последние годы отмечались крупные изменения в политике в области проведения аграрной реформы, в соответствии с которыми женщины часто становились бенефициарами и получали права на владение землей либо совместно, либо наравне с мужчинами. В различных развивающихся странах изменения в законодательстве позволяют небольшому числу женщин предпринимать шаги, направленные на получение доступа к обрабатываемой ими земле и установлению контроля над ней.

69. Улучшение юридического доступа женщин к земле является одним из основных предпосылок успешного осуществления стратегий в области развития сельских районов. К числу тех мероприятий, которые можно было бы рассмотреть в целях улучшения доступа женщин к земле и их контроля над ней, относятся ликвидация правовой неграмотности как в отношении женщин, так и мужчин по вопросам, касающимся прав женщин, проведение исследований по законодательным реформам для сельских районов, устранение препятствий на пути эффективного осуществления существующих законов, сосредоточение внимания на путях и средствах расширения участия женщин в группах самопомощи и кооперативных образованиях, повышение производительности в целях поощрения женщин к осуществлению капиталовложений в обрабатываемую ими землю, а также в целях стимулирования правительств к капиталовложениям в профессиональную подготовку женщин и удовлетворению их потребностей.

б) Доступ на рынок труда

70. Контроль над трудовыми ресурсами является фактором, который оказывает решающее воздействие на реальную и потенциальную производительность женщин в сельском хозяйстве. Площадь земли, которую они могут обрабатывать, непосредственно зависит от наличия возможностей использования труда – их собственного, других членов семьи и труда наемных

работников. Значительно бóльшая продолжительность рабочего дня у женщин и ограниченные возможности использования труда наемных работников в силу нехватки финансовых ресурсов сдерживают потенциально возможное расширение сельскохозяйственного производства даже в тех случаях, когда женщины по традиции, и зачастую в определенные времена года, могут привлекать своих мужей к выполнению таких задач, как, например, оказание помощи в расчистке их личных участков. Более того, рост исходящей миграции мужчин подразумевает, что возможности в плане использования их услуг для выполнения ограниченных задач сокращаются. Возможности использования труда молодых женщин также сокращаются, поскольку они мигрируют в городские районы в поисках работы и более привлекательного образа жизни.

71. Доступ женщин к земле зависит от их желания работать по дому и оказывать помощь в выполнении сельскохозяйственных и несельскохозяйственных работ, осуществляемых под руководством их мужей и старших членов семей. Мужчины могут привлекать жен и детей к производительной деятельности, осуществляемой под руководством мужчин, в то время как женщины могут использовать труд лишь дочерей и малолетних сыновей. Необходимость привлечения детей к труду может сказываться на посещаемости ими школы, особенно среди девочек, и в более долгосрочной перспективе приводит к исключению возможности выхода из порочного круга нищеты.

c) Внедрение методов устойчивого развития в производительную деятельность

72. Взаимосвязь между женщинами, окружающей средой и развитием получает все более широкое признание. В большинстве развивающихся стран производством продовольствия занимаются главным образом женщины, и поэтому вопросы, касающиеся продовольственной самообеспеченности, земельных прав и экологически безопасной технологии землепользования, занимают центральное место в их жизни. То, что мужчины и женщины не имеют одинакового доступа к ресурсам, отрицательно сказывается на способности женщин играть жизненно важную природоохранную роль при ведении экологически рациональной хозяйственной деятельности.

73. В последнем десятилетии деградация окружающей среды достигла существенных размеров. Главными причинами этого являются быстрый прирост населения, увеличение спроса на земельные ресурсы, обезлесение, бросовое земледелие и опустынивание. Истощение лесных ресурсов, в частности, имеет значительные отрицательные последствия для женщин. Помимо того, что деревья являются ценным производственным ресурсом, они способствуют сохранению качества почв и водных ресурсов, и большая часть тропических сельскохозяйственных систем не может функционировать устойчивым образом, если деревья не являются частью системы. Леса обеспечивают продовольствие, корма и волокна – продукты, ответственность за обеспечение которых несут женщины. Мелкие предприятия, использующие в качестве сырья лесоматериалы, относятся к числу тех предприятий, на которых широко используется труд сельских женщин, особенно безземельных и малоимущих.

74. Существенно важно изучать опыт сельских женщин в области охраны и рационального использования окружающей среды и учитывать накопленные ими на местах знания при разработке конкретных мероприятий и проектов. Вместе с тем зачастую чрезмерное использование ими природных ресурсов нередко обусловлено отсутствием у них доступа к соответствующей технологии.

75. Сельским женщинам существенно необходимы трудосберегающие технологии, удобно и близко расположенные водные ресурсы и создание таких объектов коммунального хозяйства, как общинные леса сельскохозяйственного значения и зерновые мельницы.

d) Обеспечение возможностей использования соответствующей и доступной технологии

76. Новые сельскохозяйственные технологии должны быть доступными, экологически рациональными и предусматривать использование преимущественно местных материалов. Они должны обеспечивать максимальное повышение эффективности, не создавая при этом угрозы для занятости женщин и мужчин в сельском секторе. Новые сельскохозяйственные технологии включают новые сорта культур и породы скота, более совершенные орудия труда, методы обработки земли, включая возможность постоянного использования тяглового скота, и методы механизации.

77. Обзор проектов, осуществлявшихся в последнем десятилетии, свидетельствует о том, что, если перед внедрением и применением какой-либо технологии не производится ее обстоятельная оценка, она может иметь непредвиденные отрицательные последствия для женщин. Во многих частях развивающегося мира механизация сельского хозяйства, например использование тракторов, приводит к увеличению доли мужчин, занятых в современном сельском хозяйстве, и увеличению доли женщин, занятых в натуральном хозяйстве или на семейных фермах. Еще одно непредвиденное отрицательное последствие для женщин является результатом применения некоторых видов ирригационной технологии: хотя ирригационная технология может способствовать повышению урожайности и доступности воды для домашних хозяйств и скота, в некоторых случаях она может иметь отрицательные последствия для женщин в результате увеличения количества времени, которое необходимо уделять выращиванию саженцев, борьбе с сорняками и сбору урожая. Новые технологии могут быть также слишком дорогостоящими для малоимущих сельских женщин. Одним из способов решения этой проблемы является изучение традиционных методов, применяемых сельскими женщинами, и сведение к минимуму использования дорогостоящей технологии. Усовершенствование традиционной технологии обработки продовольствия может обеспечиваться без применения дорогостоящей технологии.

78. Сельские женщины располагают обширными традиционными знаниями по вопросам, касающимся производства, хранения в стадии обработки и питательных характеристик широкого круга культур и дикорастущих растений, методов сохранения и повышения плодородия почв, а также по вопросам животноводства. Такие обширные знания необходимо использовать.

е) Предоставление кредитов и финансовых услуг с учетом особого положения сельских женщин

79. К числу факторов, препятствующих доступу женщин к кредитным и финансовым рынкам, относится бытующее мнение о том, что женщины-фермеры не принимают решений по вопросам использования культур и ресурсов даже тогда, когда они являются главами домашних хозяйств, что их занятость главным образом в натуральном хозяйстве ограничивает то время, которое они могут посвящать видам деятельности, ориентированным на рынок, что им присущ высокий фактор риска с точки зрения погашения ссуд и что они могут брать только небольшие займы, в связи с которыми финансовым учреждениям приходится нести высокие административные расходы. Всеобъемлющие программы предоставления сельскохозяйственных или сезонных кредитов, которыми предусматриваются групповые гарантии, иногда не обеспечивают предоставления кредитов малоимущим женщинам или мужчинам из-за опасений в отношении того, что механизмы групповых гарантий будут поставлены под угрозу в силу риска, связанного с включением в круг клиентов – бедных фермеров, занятых в натуральном хозяйстве. Более того, женщины имеют ограниченный доступ к кооперативам и другим организациям, через которые фермерам могут предоставляться кредиты.

80. Доступ женщин к получению кредитов нередко ограничивается в результате отсутствия у них надлежащего образования, поскольку весьма часто они не осведомлены о соответствующих процедурах и у них нет собственности для использования в качестве залога под кредит; кроме того, кредитные учреждения находятся на значительном удалении от них. В значительном

большинстве случаев им приходится полагаться на своих мужей и родственников-мужчин или на ростовщиков, которые устанавливают высокие ставки процента. В целом банки, как правило, недооценивают производительность женщин-фермеров и их способность погашать ссуды. Пригодный для реализации на рынке излишек продукции, который зачастую образуется в рамках

натурального хозяйства, не принимается во внимание; также игнорируется тот факт, что ресурсы, приводящие к повышению производительности, могут способствовать увеличению таких излишков.

81. Наиболее очевидной иллюстрацией препятствий, ограничивающих доступ сельских женщин к кредитам и финансовым услугам, возможно, является получаемая ими доля многосторонних банковских займов для развития сельского хозяйства и сельских районов: в 1990 году на цели развития сельского хозяйства и сельских районов в развивающихся странах было выделено 5,8 млрд. долл. США. Из них сельские женщины получили 5 процентов, хотя они производят более 50 процентов продовольствия в развивающихся странах и, как правило, являются по сравнению с мужчинами более надежными клиентами с точки зрения погашения ссуд. Организация "Уиминз уорлд бэнкинг", имеющая отделение в 44 странах, установила, что женщины в Африке производят полный расчет по ссудам в 97 процентах случаев.

82. Кредиты существенно необходимы женщинам для получения жизненно важных сельскохозяйственных ресурсов, таких, как семена, удобрения и пестициды, а также для приобретения орудий труда, тяглового скота, найма дополнительной рабочей силы, строительства ирригационных систем и принятия мер по сохранению почв и водных ресурсов. Наличие кредитов не является достаточным условием для гарантирования устойчивого улучшения положения женщин.

83. Помимо предоставления кредитов, необходимо обеспечивать соответствующую технологическую консультативную помощь и профессиональную подготовку, а также проведение прикладных исследований, особенно в секторах, в которых заняты женщины, включая выращивание традиционных продовольственных культур, таких, как кассава, вигна китайская, сорго, просо, бананы овощные и сладкий картофель, которые обеспечивают до двух третей рациона питания семей, разведение мелкого скота и домашней птицы и ведение огородного хозяйства.

84. Прежде чем начинать работу по предоставлению кредитов сельским женщинам, необходимо изучить местные условия, с тем чтобы определить наиболее эффективные механизмы для охвата самых бедных женщин. Необходимо предусмотреть возможности для обучения и достичь договоренности с финансовыми учреждениями об альтернативных формах внесения залога. Кроме того, необходимо учитывать многообразие производительных видов деятельности сельских женщин, которые содержат сезонные компоненты и требуют капитала для небольших инвестиций, а также оборотных средств для финансирования производства товаров для реализации на рынке и торговой деятельности. Помощь в создании инфраструктуры, пропаганде сельскохозяйственных знаний, профессиональной подготовке и сбыте продукции должна быть ориентирована на удовлетворение потребностей сельских женщин, связанных с ведением натурального хозяйства и производством товарной продукции. Необходимо оказывать помощь сельским женщинам, с тем чтобы обеспечить направление ресурсов в те системы и подсистемы, за которые они отвечают, во избежание отвлечения ресурсов на те виды производительной деятельности, которыми в хозяйствах занимаются преимущественно мужчины.

85. Необходимо проводить работу с сотрудниками финансовых учреждений, с тем чтобы они понимали как производительную, так и репродуктивную функции женщин и находили способы предоставления кредитов с учетом их потребностей. Необходимо досконально изучить особые потребности женщин-фермеров. К ним относятся, например, необходимость нанимать помощников в периоды нехватки рабочих рук, производство

пищевых продуктов, переработка продукции лесоводства, закупка необходимых ресурсов для восстановления лесов или налаживание инфраструктуры для реализации продукции рыбных промыслов.

86. Можно изменить политику финансовых учреждений для расширения доступа сельских женщин к финансовым услугам и технической помощи на основе таких мер, как поощрение разработки планов действий по расширению доступа женщин к финансовым услугам; поощрение документального учета нетрадиционных планов кредитования, облегчающих доступ сельских женщин к кредитам, и обмена опытом между финансовыми учреждениями; разработка альтернативных форм финансового обслуживания, технической помощи, профессиональной подготовки и предоставления ресурсов с уделением особого внимания потребностям сельских женщин; налаживание более тесных связей с женщинами-банкирами в тех финансовых учреждениях, которые получают кредиты от международных организаций. Установление и укрепление связей между банками, осуществляемыми правительствами сезонными программами кредитования и объединениями сельских сберегательных и кредитных учреждений являются важным средством расширения доступа бедных сельских женщин к кредитам.

87. Значение кредитов как для благосостояния семей, так и для всей общины может быть огромным. Помимо экономических преимуществ, связанных с увеличением производительности и ростом доходов, повышение способности женщин приносить доходы оказывает огромное влияние на чувство собственного достоинства. Рост самосознания нередко побуждает женщин заняться образованием и претендовать на более заметную роль в жизни общины – то, о чем раньше они никогда бы не думали.

f) Услуги по пропаганде сельскохозяйственных знаний и профессиональная подготовка

88. Потребности женщин-фермеров в целом не учитывались в работе по распространению сельскохозяйственных знаний. Несмотря на то, что в некоторых странах женщины составляют до 80 процентов всех лиц, занятых в производстве пищевых продуктов, на них приходится всего от 2 до 13 процентов от общего объема услуг по пропаганде сельскохозяйственных знаний. Во всем мире организации, занимающиеся распространением сельскохозяйственных знаний, выделяют на женщин всего 5 процентов своего времени и ресурсов, а среди специалистов по пропаганде сельскохозяйственных знаний – женщины составляют всего 13 процентов.

89. Успешная работа по пропаганде сельскохозяйственных знаний среди женщин-фермеров требует наличия полной и достоверной информации о работающих женщинах в данном регионе; поиска путей преодоления препятствий, связанных со взаимодействием и взаимоотношениями между сельскими мужчинами и женщинами; принятия мер к тому, чтобы услуги по распространению сельскохозяйственных знаний были одинаково полезны для женщин и для мужчин; поиска путей приобщения работающих женщин к сельскохозяйственным знаниям в чисто женской и смешанной аудиториях с организацией мероприятий по пропаганде сельскохозяйственных знаний непосредственно в тех местах, где работают женщины, и корректировки работы с учетом распорядка дня женщин.

90. Тот факт, что женщины часто бывают слабо охвачены мероприятиями по пропаганде сельскохозяйственных знаний, объясняется тем, что информация ориентирована на потребности мужчин как производителей товарной продукции и зачастую не относится к культурам и скоту, разводимым для продовольствия, чем могут заниматься женщины. Виды связи и формы распространения сельскохозяйственных знаний могут быть

неприемлемыми для сельских женщин с различными и зачастую низкими уровнями образования и грамотности, а график мероприятий может составляться без учета распорядка дня женщин.

91. Цели мероприятий по пропаганде сельскохозяйственных знаний могут оказаться недостижимыми и общине может быть причинен ущерб, если обучением будут охвачены только мужчины, и им же будут предоставляться ресурсы для наращивания производства товарных культур без уделения соответствующего внимания женщинам-фермерам, занимающимся выращиванием пищевых культур. Подобные просчеты могут способствовать сокращению объема производства пищевой продукции, а значит – ухудшению положения с питанием в общинах.

92. Необходимо улучшить связь между пропагандой сельскохозяйственных знаний и научными исследованиями, с тем чтобы результаты исследований по женской проблематике находили отражение в программах пропаганды сельскохозяйственных знаний и учитывались потребности сельских женщин, связанные с их производительной деятельностью. Внедрение соответствующих технологий, одновременно снижающих затраты труда и энергии, должно основываться на исследованиях и взаимодействии с теми категориями населения, на которых они рассчитаны. Такие технологии должны охватывать весь спектр видов деятельности, которыми занимаются женщины-фермеры и женщины, занятые в производстве и переработке продукции сельского хозяйства, с тем чтобы облегчить те трудности, с которыми они сталкиваются, и помочь им достичь их производственных целей.

93. Потребности в плане научных исследований и сбора данных включают учет гендерных факторов в базовых обследованиях и вопросниках и проведение оценки потребностей, дезагрегированной по полу, до начала мероприятий. Сбор дезагрегированных по полу данных по сельскому хозяйству и различным неблагоприятным факторам необходим для разработки и осуществления мероприятий в области пропаганды сельскохозяйственных знаний и контроля за ними. Кроме того, необходимы обследования по семьям и анализ затрат времени.

94. В работе по пропаганде сельскохозяйственных знаний необходимо учитывать специфику мужской и женской аудиторий, уделять внимание потребностям женщин, занимающихся производством и переработкой сельскохозяйственной продукции, в сельскохозяйственных знаниях и тем трудностям, с которыми они сталкиваются, варьировать формы подачи информации, шире привлекать самих фермеров к участию в работе по контролю и оценке, оценивать результаты и проблемы отдельно для мужчин и женщин и знакомить их с полученной информацией. Приоритетность тех или иных направлений деятельности должна определяться с учетом потребностей женщин и мужчин, занятых в сельском хозяйстве.

95. Необходимо наметить стратегии по увеличению числа женщин, занимающихся пропагандой сельскохозяйственных знаний. Необходимо изучить факторы, препятствующие увеличению числа женщин среди студентов сельскохозяйственных заведений низшего, среднего и высшего уровней и разработать стратегии по преодолению этих сдерживающих факторов. Подготовка агентов-мужчин должна вестись с учетом специфики женской аудитории, с тем чтобы они лучше понимали потребности женщин-фермеров. Усилия по увеличению числа женщин, занимающихся распространением сельскохозяйственных знаний, должны включать переподготовку специалистов из других областей для обучения их навыкам, необходимым для работы с женщинами-фермерами, выравнивание статуса

агентов-женщин и мужчин за счет создания равных условий подготовки и работы и широкое привлечение местных женщин в качестве вспомогательного персонала по пропаганде сельскохозяйственных знаний.

4. Участие женщин в решении экономических вопросов

а) Опыт и тенденции

96. Повышение роли женщин в экономике, растущее признание их вклада в процесс развития и изменения, уже происшедшие в доступе женщин к образованию во многих районах мира, а также прогресс в расширении сферы их познавательной деятельности не отразились на их участии в принятии решений по экономическим вопросам.

97. Во всем мире доля женщин, занимающих руководящие должности всех уровней, намного ниже доли женщин в трудовых ресурсах. Наблюдается их явная концентрация в ряде секторов и видов деятельности; представленность женщин на высших должностях и на высоких, средних и младших уровнях руководства очень низкая. Как правило, наблюдается такая зависимость: чем выше уровень руководства, тем меньше представлены женщины. И очень часто даже в тех секторах, в которых преобладают женщины, руководителями являются мужчины. Вместе с тем наблюдаются определенные признаки изменения ситуации. Увеличивается число женщин на руководящих должностях в связи с расширением доступа к образованию и более длительного присутствия женщин на рынке труда. Это в свою очередь связано с более поздним возрастом вступления в брак и снижением рождаемости. Наибольшая доля женщин-руководителей приходится на младшие и средние уровни руководства и они пытаются продвинуться по служебной лестнице. Согласно информации, представленной некоторыми странами, даже с учетом воздействия упомянутых выше факторов (образование и их более длительное присутствие на рынке труда), увеличение идет медленно в сравнении с достижениями в таких областях, как образование и занятость. В докладах европейских стран высказывается мысль о том, что в частном секторе женщин, занимающих руководящие должности, больше, чем в государственном секторе.

98. Почти все страны сообщают об увеличении численности женщин-предпринимателей. Хотя во многих развивающихся и развитых странах численность предприятий, принадлежащих женщинам, в отличие от предприятий, принадлежащих мужчинам, растет быстрее, такие предприятия действуют в основном в сферах деятельности с более низкой нормой прибыли, и при попытке расширить свою деятельность эти предприятия сталкиваются с трудностями. Например, в Китае женщины составляют третью часть из 14 млн. человек, которые занимаются индивидуальной трудовой деятельностью. Однако по размеру своих доходов они уступают мужчинам, что объясняется размерами предприятий и видами деятельности, характерными для малорентабельных отраслей промышленности и торговли. Тем не менее разница в доходах сокращается по мере того, как женщины вливаются в более сложные в техническом и профессиональном отношении отрасли.

б) Основные проблемы женщин-руководителей

и) Доступ к образованию и профессиональной подготовке третьей ступени

99. Одной из основных проблем, мешающих увеличению пропорциональной доли женщин-руководителей в Азии и Африке, является неравный доступ девушек и женщин к получению образования, в частности образования третьей ступени. В других регионах разница в доступе к образованию третьей ступени почти ликвидирована. Тем не менее существует проблема, связанная с качеством преподавания в рамках некоторых изучаемых дисциплин. Кроме того, во всех охваченных странах в сфере профессионально-технической подготовки по-прежнему доминируют мужчины. В качестве фактора, способствующего сохранению традиционного разделения предметов,

изучаемых мужчинами и женщинами, приводится отсутствие услуг по предоставлению консультаций и обеспечению профессиональной ориентации для девочек и мальчиков.

ii) Возможности профессионального роста женщин

100. На выбор профессии определенное влияние оказывает уровень полученного образования. Большинство стран сообщают, что женщины при выборе своей карьеры по-прежнему останавливаются на традиционных для них занятиях. В большинстве стран женщины предпочитают профессии, связанные с гуманитарными науками, искусством, преподавательской работой, социальным обслуживанием и туризмом, в то время как в большинстве стран мужчины составляют приблизительно 90 процентов технических дипломированных специалистов. В некоторых докладах находят отражение типичные характеристики женщин, которые сумели добиться административных должностей. Обычно они имеют скорее гуманитарное, нежели техническое образование, и это является причиной неуверенности в эффективности работы женщин, в частности в сфере производства.

iii) Административные правила и процедуры подбора кадров

101. Касаясь вопроса о методах подбора кадров и проведении собеседований в случаях, когда женщины претендуют на работу в нетрадиционных для них сферах, правительства приводят примеры дискриминации, которые основаны на различиях по признаку пола, закрепленных в административных правилах и процедурах. Некоторые системы, как, например, система контроля за продвижением по службе, предполагают различное отношение к мужчинам и женщинам в сфере управления кадрами, находящее отражение в том, что мужчинам и женщинам, обладающим одинаковой квалификацией, предлагается различная разрядка на выполнение работ. Другие страны ссылались на государственные программы профессиональной подготовки, которые ориентированы на обучение женщин традиционным профессиям. Некоторые страны в своих докладах указали на то, что одним из факторов, учитываемых при приеме на работу, является пол рассматриваемого кандидата.

iv) Факторы, способствующие продвижению по службе

102. В большинстве стран женщины в основном занимают должности с горизонтальной мобильностью. Как полагают, женщины менее заинтересованы в повышении своей квалификации и профессиональном росте и в меньшей степени способны воспользоваться возможностями профессиональной подготовки, предлагаемой компанией. В некоторых докладах говорится о том, что мужчины составляют большинство лиц, которые осуществляют выбор кандидатов при назначениях на руководящие должности, и они обычно дискриминационно относятся к женщинам. Использование методов балльной аттестации при решении вопроса о продвижении по службе является для женщин, возможно, одним из главных препятствий. Была высказана озабоченность в связи с тем, что методика оценки работы становится все более запутанной и сложной, бороться с потенциальными источниками дискриминации становится все труднее.

v) Корпоративная культура

103. Частью корпоративной культуры является дискриминация, в основе которой лежат личные взаимоотношения и которая к тому же характеризуется сильной предубежденностью в отношении женщин. В частности, было обращено внимание на то, что мужья не оказывают своим женам той эмоциональной поддержки, в которой нуждается женщина-специалист; что в качестве кандидатов женщины и мужчины оцениваются по-разному; что мало мужчин или женщин хотели бы работать под началом женщины; что женщинам не хватает чувства солидарности; и что существует прямая дискриминация женщин мужчинами, которые отказывают им в возможности

продвижения на должности руководящего звена. Однако никаких конкретных ссылок на агрессивное в сексуальном отношении поведение не приводилось.

vi) Работа и семейные обязанности

104. Страны придерживаются единой позиции в том, что бремя семейных обязанностей лежит на женщинах и что мужчины и общество в целом также недостаточно участвуют в разделении семейных обязанностей, хотя от женщин ожидают при этом выполнения ими своей производительной и репродуктивной роли. Наиболее часто упоминаемой проблемой является отсутствие или нехватка детских учреждений.

c) Основные проблемы женщин-предпринимателей

i) Неравный доступ к экономическим ресурсам, таким, как земля (в городах и сельской местности)

105. В большинстве стран нет юридических препятствий, мешающих обеспечению равного доступа женщин к земельным ресурсам. Однако во многих странах, особенно в тех из них, где существует более одной правовой системы, права на владение землей в большинстве случаев предоставляются мужчине, даже если эта собственность находится в совместном владении, и зачастую в практике наследования вопреки конституции или положениям других документов предпочтение отдается мужчинам. Во всем мире наблюдается неравномерное распределение земли между фермерами-мужчинами и фермерами-женщинами. В целом в докладах отмечается, что в отличие от женщин мужчины владеют большим количеством земли и располагают более значительными ресурсами.

ii) Неравный доступ к кредитам

106. В большинстве стран в связи с тем, что женщины не имеют залогового обеспечения и не обладают знаниями о формальной финансовой системе, они сталкиваются со специфическими проблемами в отношении доступа к кредитам и вынуждены обращаться к неформальным источникам финансирования, устанавливающим высокие процентные ставки. Согласно информации, приводимой в ряде докладов, главной проблемой женщин, владеющих малыми и средними предприятиями, является управление финансами из-за отсутствия опыта в этой области. В некоторых докладах в качестве одного из дискриминационных в отношении женщин факторов приводится также недоверие со стороны формальных финансовых учреждений.

iii) Недостаточное овладение управленческими и техническими навыками или отсутствие подготовки в этой области

107. Для женщин имеются незначительные возможности в области управленческой подготовки и технических навыков. Подготовка, которую они получают, стереотипна, поскольку сами женщины предпочитают получать подготовку в традиционных сферах занятости.

iv) Отсутствие налаженных связей и примеров для подражания

108. Большинству женщин-предпринимателей не хватает налаженных связей и женских примеров для подражания в деловой среде, где доминируют мужчины. В ряде докладов говорится о том, что в соответствии с определенными критериями, основанными на стереотипах, отсутствие у женщин "послужного списка" истолковывается как неопытность в предпринимательской деятельности, особенно в сфере производства. Также отмечается отсутствие налаженных связей в других сферах деятельности женщин, например в политической области.

v) Недостаточный или ненадлежащий доступ к вспомогательным услугам, включая информацию

109. Судя по докладам, на положение женщин-предпринимателей негативное влияние оказывают недостаточный уровень предоставляемых молодым женщинам консультативных услуг и услуг по профессиональной ориентации, отсутствие такого рода государственных услуг, а также преобладание мужчин в сфере вспомогательных услуг.

vi) Недостаточность и неадекватность информации и данных, касающихся женщин-предпринимателей

110. В средствах массовой информации почти полностью отсутствует какая-либо информация о женщинах-предпринимателях и их достижениях. Проводимые обследования, как правило, не дают дезагрегированных по признаку пола данных о занимающихся предпринимательской деятельностью женщинах и мужчинах. В последнее время в рамках исследований, проводимых специализированными учреждениями, женскими и профсоюзными организациями, а также сотрудниками директивных органов, уделяется пристальное внимание женщинам-предпринимателям ввиду их активизировавшегося участия в создании новых хозяйственных единиц. В то же время основным сдерживающим проведение таких исследований фактором является нехватка данных.

111. Производственная сфера считается мужской вотчиной, с множеством дискриминационных процедур, в которой не имеется возможностей для совмещения семейных обязанностей с участием в производственной деятельности.

d) Меры, принимаемые для увеличения числа женщин-руководителей

112. В разных странах приняты различные стратегии и программы, осуществление которых доказало их состоятельность в деле увеличения числа и повышения доли женщин на руководящих должностях.

i) Конструктивные действия

113. Рядом правительств приняты законы о предоставлении женщинам равных возможностей в сфере найма, согласно которым государственному, а порой и частному сектору вменяется в обязанность разрабатывать и осуществлять программы конструктивных действий в интересах женщин-руководителей и представлять ежегодные доклады о проделанной работе. В одних странах разработаны широкие руководящие принципы государственной политики, касающиеся обеспечения равноправного партнерства между мужчинами и женщинами. В других – в рамках конструктивных действий определены процентные показатели или квоты, наряду с чем для кандидатов из числа женщин установлены квалификационные, а также региональные квоты. В некоторых странах установлено, что определенный процент членов комиссий по проведению конкурсных экзаменов должны составлять женщины. В одной из стран создана специальная исполнительная служба по проведению принятой политики в государственном секторе.

114. В одной стране крупнейшая национальная конфедерация профсоюзов разработала программу действий, направленную на выдвижение женщин в состав директивных органов профессиональных союзов на период до 2000 года и установила целевой показатель для женщин в составе центрального исполнительного комитета.

ii) Внесение изменений в правила и процедуры

115. В целях внесения изменений используются жесткие штрафные санкции в отношении частных предприятий, которые не выполняют положения закона о равных возможностях, касающиеся трудоустройства, профессиональной подготовки, продвижения по службе и детских дошкольных учреждений. В одних странах изданы специальные руководящие принципы в отношении трудоустройства, назначения и профессиональной подготовки женщин, занятых на государственной службе. В других же регулярно проводятся обзоры процедур назначения на государственную службу. В некоторых странах частные компании должны ежегодно представлять соответствующим органам сравнительную информацию о положении женщин и мужчин с точки зрения найма на работу, продвижения по службе, уровня квалификации, условий профессиональной подготовки и работы и оплаты труда. К числу мер, принятых в определенных странах, относятся освобождение работодателей от налогов и предоставление субсидий на цели профессиональной подготовки в тех случаях, когда женщины принимаются на работу в областях, где доминирующее положение традиционно занимали мужчины.

116. В ряде стран в целях создания возможностей, открывающих женщинам доступ к руководящим должностям, были смягчены положения об охране труда женщин (речь идет о Конвенции № 89 МОТ, запрещающей ночной труд женщин). В государственном секторе некоторых стран родителям предоставляется отпуск по уходу за ребенком; в других странах, главным образом в странах Азии и других развивающихся странах, стремительно расширяется сеть детских садов и яслей. В ряде стран внедряются гибкие стратегии в отношении персонала, в частности приняты рекомендации в отношении предоставления отпуска по уходу за ребенком, проводятся конференции по вопросам обслуживания лиц, нуждающихся в уходе, и о соотношении производственных и семейных обязанностей. В некоторых развитых странах созданы комиссии по обеспечению равенства возможностей, в состав которых входят представители профсоюзов, ассоциаций женщин и работодателей. В одной из стран в законодательном порядке установлено, что профсоюзы должны обеспечивать участие женщин в процессе обсуждения трудовых соглашений между профсоюзами и нанимателями.

iii) Информация и деловые контакты

117. В докладе одной страны приводится информация об организации регулярных совещаний между президентами и работниками отделов кадров крупных предприятий и правительственными чиновниками в целях содействия выдвижению женщин на руководящие должности в общенациональном масштабе.

iv) Образование

118. В деятельности ряда стран внимание сосредоточивается на закреплении в программах обучения начальных и средних школ курсов домоводства для девочек и мальчиков. В других странах принимаются меры по подключению девочек к изучению специальных технических дисциплин. В одной из стран открыт специальный инженерный колледж для девочек.

e) Меры, принимаемые для оказания помощи женщинам-предпринимателям

119. Специальными программами по развитию предпринимательства среди женщин занимаются ряд государственных и неправительственных организаций.

120. Во многих докладах содержится информация об учреждении программы гарантированных займов, предусматривающей предоставление женщинам займов до определенного установленного уровня и являющейся действенным средством увеличения количества предоставленных займов. Определенные меры принимаются женскими неправительственными организациями и организациями работодателей, обеспечивающими управление собственными финансовыми фондами в интересах

своих филиалов. Поступили многочисленные сообщения об открытии в банках формальной системы специальных окошек для женщин. Имеется также информация о выделении женщинам-предпринимателям специальных средств.

121. В некоторых странах созданы национальные советы женщин для рассмотрения соответствующих вопросов и вынесения рекомендаций законодательным органам. Также сообщалось, что правительства консультируются с неправительственными организациями по вопросам национальной политики в отношении женщин-предпринимателей.

122. В некоторых странах женщины-предприниматели наладили связи с законодательным органом своей страны, содействуя тем самым продвижению в нем своих интересов.

123. Многие страны представили информацию о мерах, предпринимаемых государственными учреждениями и сетью женских организаций, в отношении консультативного обслуживания и профессиональной подготовки женщин, владеющих собственностью или относящихся к категории потенциальных собственников, а также создания центров долгосрочной подготовки. Обеспечивается подготовка по таким направлениям, как вопросы управления, финансовая деятельность, привитие специальных технических и деловых навыков, функционирования международных рынков, а также формирования чувства уверенности в своих силах.

124. В нескольких сообщениях указывается об учреждении годичной добровольной программы наставничества и наборе правительственными учреждениями наставников для работы с женщинами-предпринимателями.

125. В одной из стран женщинам-предпринимателям было гарантировано получение правительственных контрактов (контрактов на закупки).

126. Предпринимались усилия по сбору и распространению информации об участии женщин в предпринимательской деятельности. В ряде случаев в рамках экономических переписей проводились конкретные обследования, посвященные женщинам-предпринимателям.

127. Национальные механизмы по вопросам женщин, университеты и неправительственные организации приступают к проведению научных исследований.

128. В сельских районах многих развивающихся стран осуществлялись ориентированные на женщин проекты мелкого домашнего производства, весьма нередко приносившие успешные результаты. В ряде стран вопросами управления программами развития женского предпринимательства занимаются министерства по делам женщин.

129. В большинстве развивающихся стран мероприятия вспомогательного характера осуществляются также всемирными и женскими неправительственными организациями, равно как и отдельными целевыми неправительственными организациями.

130. В ряде развивающихся стран международные организации участвуют в работе по улучшению положения женщин-предпринимателей через посредство программ и экспериментальных проектов для самостоятельного населения, включая подготовку по вопросам управления и использования кредитов.

Примечания

1/ Резолюция 1990/15 Экономического и Социального Совета, приложение.

/...

2/ International Labour Organization, "The changing role of women in the economy: employment and social issues" (Geneva, November 1994) (GB.261/ESP/2/2), p. 3.

3/ Asian Development Bank, Women in Development, Indonesia country briefing paper (Manila, ADB Programs Department East, 1991).

4/ International Labour Organization, "The changing role of women in the economy ...", p. 6.

5/ Ibid., p. 5.

6/ Ibid.
