

第10次会议简要记录

主席：蒙贝先生（贝宁）

后来的主席：阿雷利亚诺·雷森迪斯先生（墨西哥）

（副主席）

后来的主席：蒙贝先生（贝宁）

（主席）

目 录

议程项目 92：外债危机与发展

本记录可以更正。  
请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名。  
在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长  
（联合国广场2号DC2-794室）。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

Distr. GENERAL  
A/C.2/48/SR.10  
15 November 1993  
CHINESE  
ORIGINAL: FRENCH

上午 10 时零 5 分宣布开会。

议程项目 92: 外债危机与发展 (A / 48 / 182、A / 48 / 291-S / 26242、  
A / 48 / 338、A / 48 / 345、A / 48 / 353-S / 26372)

1. OSSA 先生 (经济和社会信息与政策分析部) 说, 尽管国际上对发展中国家的外债问题采取措施取得了很大进展, 但是许多国家仍然有债务危机。处理债务危机的政策引起了一些技术性很强的问题; 执行这些政策, 一般得到了国际货币基金组织、世界银行和巴黎俱乐部等多边机构的协助, 但是, 大会要求各会员国能积极参与这次辩论, 有关外债危机的发展问题及政治意义能明确地加以考虑。

2. 这个危机是经济调整与发展方面的更广泛的危机的一种表现。这个更广泛的危机是在十多年前国际经济环境发生深刻变化以后开始的。首先, 贸易条件的恶化造成了 1980 年代初许多国家的债务危机。在 1980 年代和 1990 年代初, 许多国家汲取了改革的教训, 这导致对调整所造成的社会和政治压力有了更好的了解, 经历了长时期的经济困境以后更是这样。人们已广泛地认识到需要建立社会安全网, 这特别是反映在大会有关国际债务危机的第 47 / 198 号决议中。

3. 对于发展中国家, 以及对于那些经历过严重的经济震荡的、前中央计划经济国家来说, 新的政策只能在更加有利的国际经济环境中才能取得成功。工业国家必须开放其市场, 外来资助必须与每一个正在进行改革的国家的发展水平相适应。

4. 为了减轻债务额以及还本付息费用, 一些国家同一些国际商业银行订立了各种协议。这使越来越多能够重新进入国际资本市场的国家缓解了债务问题。尽管条件仍然比较苛刻, 但是对于那些有良好记录的借款者还可以放宽条件。几个低收入的国家已解决了偿付商业银行债务的问题, 一般的办法是以条件优惠的国际资金, 打折扣购买它们的债务。但是许多国家仍然难以偿付其债务, 并且在中期内继续依赖不产生债务的资本流入。然而, 从整体看来, 上述办法相当有效。

5. 但是最贫穷的发展中国家的债务问题则还远远没有得到解决。尽管有削减债务的协议，非洲的撒哈拉以南地区，外债总额仍然约为每年出口总值的 3.5 倍，在拉丁美洲为出口值的 2.5 倍。这些比率实在是太高了。非洲国家所欠商业银行的债务不多，但对政府和多边机构却欠下大量债务，偿还债务的现实前景是相当暗淡的。确实，这些国家为了履行其债务，必须大大减少公共服务，这在政治上和社会上都是令人难以忍受的。偿还债务的款项增多会使它们无力进行生产性投资，而这反过来又损害它们将来偿付的能力。有几个债权国政府同意这种分析，取消了一些政府债务，特别是提供给最不发达、低收入国家的官方发展援助的偿还。

6. 巴黎俱乐部也已经接受减少低收入国家的债务和偿债的原则，尽管减少的数额仍然不够多。此外，债权国政府实际已同意把低收入国家的债务取消三分之二，这是联合王国政府几年前提出的建议（被称为“特立尼达条件”。在现阶段，同意改进巴黎俱乐部条件的国家正在增加，但这情况仍然不稳定。因此，在这一方面，大会应当在政治上予以促进。

7. 然而，即使特立尼达条件被采纳，偿债负担对许多国家来说仍然太沉重了（据世界银行统计，占抽样调查的 33 个低收入国家的 40%）。在有些情况下，官方发展援助不得不完全取消债务，但是尽管这样做，也并不总是足够的。而且，中等收入国家都没有从特立尼达条件中获益的资格。

8. 一个悬而未决的问题是牵涉被称作“优先债权人”的国际金融机构的债务。国际社会在调整对那些机构的偿债方面只设计了为数很少的办法。对于调整偿债期或减少这些债务并无任何规定，只是有时，双边的援助方答应偿付欠款。

9. 从一开始就很明显，解决债务危机的办法要求债权国和债务国政府以及私营银行和国际组织采取协调的行动。在一些发展中国家，债务危机已经解决；但在另一些国家，这个问题依然是经常存在的大难题。在这些国家里，看不到有可能取得足够的经济增长，足以使它们能够偿还债务。因此，进一步减轻债务是必要的，

为此，需要在政治上的新推动力。

10. BARRERO 先生（哥伦比亚）代表 77 国集团和中华人民共和国发言，他说最近的一些数据表明，外债问题相对有所缓解。情况似乎不如前些年那样危急。在几个国家里发生了有利的演变，尽管它们付出了较大的社会和政治代价来取得这种进展。另一方面，最贫穷的一些国家要解决这个问题还要走很长的路，国际社会却没有竭尽所能地帮助它们。非洲撒哈拉以南的国家情况特别严重，它们的债务总额相当于三年多的出口额。这清楚地表明已采取的措施未能奏效。在负债很多的国家里要把国家预算的相当大一部分拿去偿还外债，它们就无力进行发展工作。这使一大部分人口失去了本可用来满足基本需要的巨额资金。换句话说，债务问题应当从它的政治和社会方面加以考察，而这个问题的政治解决则需要债务国、债权国、多边机构和商业银行进行合作。发展中国家的债务和偿债必需大大减少，而采取的解决办法必须公平、持久、综合性以及以发展增长为方向。此外，它应当适用于各种类型的债务和债务国。

11. 还需要采取更多的措施。减债应该包括更大部分的债务，在某些情况下应包括全部债务。合格的标准应当放宽，以便使更多国家可以受益。完成的日程应当更加灵活，以便使受到最大影响的国家能够迅速解决这个问题。应当考虑一些创新措施，其中包括以债务转换股票、以债务转换环境保护支出和以债务转换发展支出等。

12. 然而，要永久解决债务问题，需要有一个对发展中国家经济增长有利的环境。为此，工业化国家必须使贸易自由化，大量增加生产资本的转移，并采取促进国际经济增长的政策。与此同时，为了使这些努力不会由于社会和政治的不安定而遭到浪费，有必要实行一些社会计划，保护一些易受损害的群体免遭债务国所进行的经济改革的冲击。

13. 77 国集团希望强调指出，联合国系统通过对发展中国家外债状况正进行

的考察而进行持续和积极的干预，具有重要意义。

14. VAN DE CRAEN 先生（比利时）代表欧洲共同体及其成员国发言时说，外债危机，或者不如说与外债有关的问题综合体，因为国际金融体系已不再处于危险之中，对外债危机需要采取多种多样的处理办法。有些国家，特别是在拉丁美洲，已经通过采取内部调整的办法使它们的债务问题大为缓解。由于最近情况改善，国际债务战略，特别是巴黎俱乐部所采取的做法，已有可能使人们更密切地考虑最贫穷的和负债最多国家的问题。然而，这些国家，特别是非洲撒哈拉以南的国家，尚未能克服它们的困难。

15. 外债总额在 1980 年代末和 1990 年代初到达顶峰以后再度增加了。但是偿还债务仍然是可以做到的，只要可以像亚洲国家那样通过稳定的经济增长来抵消债务的增长，或者可以像拉丁美洲国家那样维持在国际金融市场上的偿付能力。但是对许多发展中国家，特别是其中最贫穷的国家来说，这却是办不到的。

16. 商业债务对银行来说不再是一种威胁，同时，由于在伦敦俱乐部的框架内采取许多减缓债务的措施，大多数大债务国已经恢复过来，并且再度有望取得贷款。此外，一些拉美大国已经改进了它们的宏观经济政策，因而增进了其财政上的稳定。然而，如果中欧和东欧国家要从伦敦俱乐部得到同它们从巴黎俱乐部取得的同等待遇的话，那就要取得更大的进步。

17. 工业化国家，包括欧洲共同体国家在内，已经做出了更多的努力。有的国家已同意采取双边取消债务的办法，正如它们同非洲撒哈拉以南国家所做的那样。然而，官方债务问题与私人债务不同。对后者来说，停付出口信贷无疑会对新信贷的发放产生消极影响。此外，还必须考虑到债权国正经历的实际政治困难，这种困难与对债务国采取官方债务减免措施对预算造成的影响有关。

18. 多边债务的数额正在增加，而偿还债务对国际货币基金组织、世界银行和地区性开发银行又造成越来越多的问题。国际金融机构根据它们的章程必须遵循

非常严格的政策，这使它们成为优惠债权人。它们对欠债问题的解决办法常常导致拟订调整和经济恢复计划，如果这些奏效的话，就能取得新的贷款。

19. 偿还债务对发展中国家来说仍然是一个沉重的负担，它平均要消耗这些国家预算的五分之一，尽管许多国家只偿还到期利息的一小部分，而几乎不偿还本金。有时，借来的资本并未充分地促进经济增长，在最不发达国家中更是常见。欧洲共同体及其成员国充分了解这一工作的困难。它们认为，恢复和调整计划应当更加一贯和严格地执行，七个主要工业化国家集团已在东京重申了这一点。在巴黎俱乐部内必需寻找机会，去改善对最贫穷和负债最多国家减少债务的办法。这应在逐一考虑的基础上进行，尤其应当考虑早一些和更加慷慨的倡议。

20. 一些非政府组织要求完全取消所有官方债务，但是，更加现实一些的多边组织则认为，应当在合适的场所做出这样的决定，这些场所是巴黎俱乐部、世界银行和国际货币基金组织。即便是最慷慨的做法，诸如所谓的特立尼达和多巴哥条件，也绝不会对负债最多的经济体提供解决办法，除非同时进行改革。

21. 欧洲共同体及其成员国希望强调指出，国际债务战略对一些国家产生了积极效果。欧共体各国重申它们打算继续谋求更加优惠、首先是更加持久的解决办法。看来没有必要举行新一轮谈判去达成另一个对本次辩论实际并不能做出任何新贡献的解决办法。

22. 杨燕怡女士（中国）指出，1992年，发展中国家债务总体水平高达14000亿美元，其中非洲的外债为2900亿美元，撒哈拉以南国家的形势尤其严峻。即使中等收入国家的债务问题也没有完全成为历史的一页。为了帮助发展中债务国摆脱债务危机，债权国政府、国际金融机构以及商业银行采取了不少措施，但结果还远不尽如人意。很少国家能够从改进的多伦多条款中得益，甚至特立尼达和多巴哥条款也不足以解决许多债务国的问题。债务负担在继续吞噬发展中国家的发展能力，并且正是它们恢复经济、实现增长的一个主要障碍。

23. 债务问题不仅仅是债务国本身的问题，而且是影响世界经济持续、稳定、健康发展的全球性问题。因此，中国主张将实现债务国经济增长与发展作为国际债务战略的基本出发点，因为靠牺牲发展解决债务问题是治标不治本的。这既不符合债务国的利益，也不符合债权国的利益。

24. 债务国应根据各自国情，继续进行面向增长和可持续发展的经济调整 and 改革。应当为债务国提供有利的国际支持，创造良好的外部环境。官方发展援助应当增加到占富国国民生产总值 0.7%。加强多边自由贸易体制，改革贸易条件，使贸易而不是援助成为债务国的主要外部资金来源。债务战略应以大幅度削减债务额和偿债额为主要内容。由于低收入和中低收入重债国的外债主要为官方发展援助债务，应通过特立尼达和多巴哥条款并将其扩大到所有低收入和中低收入国家。同时，必须正确处理减免债务与提供资金的关系，使减免债务不能代替提供新的资金。国际金融机构，特别是世界银行和国际货币基金组织也应当减轻债务国的债务负担，并且帮助它们振兴经济。事实上，低收入和中低收入国家欠下多边金融机构的债务占官方发展援助债务中越来越大的份额。希望这个问题能够得到迅速和灵活的解决。与债务问题有关的各方应当合作，拟订新的债务战略，以便全面、有效和持久地克服债务危机。联合国帮助解决债务问题是责无旁贷的。第二委员会对这个问题的讨论以及将要通过的决议，应当反映出国际社会对债务问题的重视。

25. OLISEMEKA 先生（尼日利亚）说，目前，世界正在以两种不同的速度运转，这有可能把世界新秩序撕成两半。

26. 自从债务危机出现以来，十年已经过去了。关于这个危机的定义、它的性质和强度以及已经提出和采取的各种解决办法方面，人们已经汲取了一些可贵的教训。关于债务问题所取得的微小进展只是起到阻止对国际金融体系造成严重损害的作用。一些债务国采取了可持续的微观经济政策；其他一些国家则被迫实行结构调整计划。

27. 在此背景下，联合国是能够解决发展中国家严重问题的唯一机构，同时也是能使富国和穷国之间的差距缩小的唯一机构。本组织对采取缓解债务措施做出了贡献。在这方面，他的代表团赞成秘书长所做的报告（A/48/345）以及其中的建议。

28. 发展中国家的经济继续承受债务负担的影响，这个负担由于以下因素而更加沉重：调整的进程、从发展中国家向发达国家的财政资源流动、官方发展援助的减少、贸易条件恶化、商品价格下跌以及贸易保护主义政策。

29. 非洲的债务总额达到了 2820 亿美元，相当于该地区出口总收入的 350%，实际上等于它全年经济的总产值。1990 年非洲偿债总额为 250 亿美元，比前一年非洲所得到的援助总额还要多。已经采取了一些减轻债务负担的办法，具体地说七大工业化国家集团取消了或减少了非洲某些类债务。1990 年，这样取消的债务共达 76 亿美元。然而，普遍认为，常规的处理债务办法，甚至是较慷慨的加强的多伦多条件和特立尼达条件，也并未使非洲国家的负担减轻到足够的程度，使它们能够沿着一条在宏观经济上稳定的道路，恢复经济增长。

30. 任何解决债务危机的办法都不仅应当适用于各种债务和负债的发展中国家，而且应当特别照顾那些继续按时偿还债务的国家。国际贸易体系必须加强和自由化，各国必须显示其政治意愿。有必要采取综合的和整体性的办法去解决这一危机；对各种外债（双边、多边和商业债务）应采取协调行动。但是由于双边债务在非洲的外债中占主要部分，所以对双边债务应予以优先注意。

31. 巴黎俱乐部在这方面已经采取了重要措施。但是，减少债务机制、合格标准和执行期限还可以改进。特立尼达条件只能作为一个基准，而应当设想进一步的削减。

32. 在非洲，多边债务占外债总额的 25% 以上，占偿债付款总额的 40% 以上。在一些低收入国家中这个百分比高达 50%。这个问题可以用增加国际开发协



会和非洲开发基金的财力来加以解决。应该区分由于流动性危机所造成的欠债和由于偿付能力危机所造成的欠债。

33. 欠商业银行的债务只占撒哈拉以南非洲外债总额的 15%，但由于它对贸易资金带来了不利影响而造成了很大的问题。解决办法之一可以是采取管理和税收上的措施，并且迫使各国政府说服银行同意减少债务。

34. 一项长期的解决办法必须包括加强国际贸易体系并使之自由化。这个体系是真正的增长和发展的最重要源泉。为此而需要的政治意愿必须与挑战相称。

35. AVANESOV 先生（俄罗斯联邦）说，国际社会完全应当日益注意解决外债问题；这需要许多个多边资助机构（巴黎俱乐部、伦敦俱乐部、国际货币基金组织和世界银行）参与的复杂的战略。在这方面，联合国也能够起有用的作用：通过一般性的建议，研究国际社会的经验以促进探讨各方面同意的解决办法，特别是指出一些已证明是最为有效的办法。

36. 秘书长关于 1993 年中的国际债务战略的报告（A / 48 / 345），补交了世界银行和国际货币基金组织有关该问题的文件。报告还特别对国际债务战略和债务指标发表了许多中肯的评论。虽然全面情况比较令人鼓舞，各地区和各国之间仍然存在相当大的差异；例如在俄罗斯，外债相当严重地妨碍着市场改革。尽管签署了有关调整官方和商业债务结构的协定，这使俄国获得了十分需要的缓解，但是债务总额还在增长。俄国政府正同多边金融机构合作，寻找解决这个问题的办法。这是因为解决俄罗斯和其他过渡中国家的债务问题，不仅对这些国家的经济和财政复苏大有帮助，而且有助于稳定世界经济局势。

37. 债务国、贷款国和布雷顿森林机构应当合作解决债务问题。他指出，在那方面债务国有责任偿还贷款，而俄罗斯正在同它的贷款者合作，根据它的财力和公认的国际做法去解决它的债务问题。

38. BABA 先生（乌干达）说，许多用以解决债务问题的倡议已经失败，特

别是在非洲。每年要花费 100 亿美元去偿还债务。为了谋求发展，最贫穷的和低收入国家，特别是撒哈拉以南的非洲国家，需要国际社会采取减免债务负担的办法去帮助它们。三黎俱乐部同意的条件已提供了暂时的缓解，但是没有根本解决这个危机；根本解决要求根据特立尼达条件的精神去大量取消债务。

39. 另一项战略可以是恢复最贫穷的和低收入国家的购买力，因为这对债务国和债权国都有利。在这方面，可以对各类外债采取措施。多边债务占撒哈拉以南非洲国家外债总额的近 25%，占其偿还债务付款的 40%。这类外债也应重订偿债期。

40. 债务危机继续是非洲经济复苏的主要障碍，它也使外国的直接投资不愿进入这个地区。对这个地区的一些国家给予了数额不大的债务减免。但是为了防止情况恶化有必要采取更多适当的措施，而这需要有政治意愿。

41. BIAOU 先生（贝宁）表示支持哥伦比亚代表以 77 国集团名义所做的发言。

42. 秘书长的报告（A / 48 / 345）是对 《1993 年世界经济概览》 的有用补充，该调查指出，发展中国家的外债迅速增加到 1992 年的 14 190 亿美元。

43. 据世界银行统计，非洲的外债从 1980 年的 560 亿美元增加到 1992 年的 2000 亿美元以上。在同一时期内，债务总额对货物和服务出口总额的比率，从 27% 增加到 363%。

44. 非洲统一组织国家和政府首脑会议对这个问题深为关注，已责成非统组织秘书处对调查和估计非洲外债情况编写必要的研究报告。它还决定召开非统组织联系小组会议，以便草拟应当采取什么措施的建议，此外，它还要求国际社会加强现存机制和（或）建立新的机制，还敦促七大工业化国家采取强有力的新行动。

45. 新战略应当考虑多边债务问题，现在对此尚没有官方的结构调整机制。秘书长的报告（A / 48 / 345）第 47 段提出的关于援助方特设小组的建议，在这

方面是有益的。

46. 布雷顿森林机构应当根据变化中的情况审查它的指导方针，并且应当建立一个官方的、有透明度的机制去调整多边债务的结构。此外，联合国是处理债务问题的理想场所；可持续发展委员会可以分析那些决定财政经济资源流动的多种因素，包括减少债务在内。其他机构也可以做出适当的决定，例如巴黎俱乐部在1991年12月通过了增强的多伦多条件，使包括贝宁在内的17个国家从中受益。贝宁欢迎某些债权国为了减免最不发达国家和低、中收入国家的债务而采取的行动，其他债务国也应当考虑类似的措施。

47. 任何解决债务问题的办法都需要有政治意愿，也需要优先考虑以下的一些措施：取消最不发达国家的债务、减轻其他发展中国家的债务负担、把部分偿债款项用于资助经济和社会项目、加强南南合作、建立债务国、债权国和金融机构的三方的协调体制，以及更广泛地使用把债款转换为环境投资的办法。

48. JOMMA 先生（突尼斯）赞同哥伦比亚代表以77国集团的名义表达的观点。正像秘书长报告所指出的那样，发展中国家的外债在1992年底已达到了大约14 000亿美元，比1989年增加大约2000亿美元。目前所有关于减少债务的建议和关于重订发展中国家偿债期的建议远远不能令人满意，不论布雷迪计划、巴黎俱乐部协议和在多伦多提出的条件，都是如此。

49. 作为中等收入国家之一，突尼斯欢迎为最贫穷国家所采取的行动，并且建议这些行动应当扩大到包括中等收入国家。在这方面突尼斯代表团本希望看到秘书长报告（A / 48 / 345）中对那些国家更重视一些。该代表团希望，明年提出的这份报告将更加全面，并且能考虑到问题的这个方面。

50. 任何持久解决办法都需要一项全球战略，包括削减各种债务国的各类债务额和偿债额。还可以采取的其他措施有：对最不发达国家的官方债务实行全部或部分的免除，用偿债的款项建立一项特别基金以便重新使用债款，这就有可能资助

增加就业机会的发展项目，使用借款去资助某些清理和保护环境的项目，建立新的金融合作机构，例如欧洲-马格里布开发银行。非洲的债务问题需要采取持续的、全球性的行动，而这些行动应以非洲共同立场有关外债问题的建议为基础。突尼斯对秘书长报告中采取的方针表示关注，该方针是从局部区域的角度去看待非洲的债务问题（把撒哈拉以南非洲作为一个集团，把其他非洲国家作为另一个集团）。

51. MONTEITH 夫人（牙买加）代表加勒比共同体成员国发言说，它赞成 77 国集团的发言。

52. 尽管在有些领域取得值得注意的进展，但目前债务危机比 1982 年时严重得多。企图解决这一危机的各种措施，除了少数几个例外，都已失败。最近的估计数字表明，1992 年底债务总额达 14 000 亿美元。这个数字说明，在 1980 年代后期出现相对稳定时期后，债务又有了上升的趋势。此外，一些加勒比国家采取结构调整的措施以改变经济政策，这样做产生了相当严重的社会后果。还有，债务危机还使发展中国家未能达到它们的发展目标。

53. 在拉丁美洲地区，债务总额对国民生产总值和债务总额对出口总值的比率略有降低。牙买加欢迎那些使官方和商业债务有所缓解的行动。然而，正像秘书长报告（A / 48 / 345）所指出的，本地区的偿债比率，即 30%，仍然是各地理集团中最高的，并且相当于所有发展中国家的平均数的两倍。

54. 不大可能重订偿债期的多边债务，需要以勇气和现实主义相结合的态度来加以解决。需要审查多边机构的运作方式，以考虑调整或推迟偿债付款，以及考虑加强以新债取代旧债之类的其他机制。

55. 同样，国际金融机构提供贷款的条件应当更适合于发展中国家。必须以更长的时间来进行调整进程，并且尽量缩小对社会造成的困难，而且能够促进增长。联合国与国际商业和金融机构之间应有更大程度的协调，以便加强促进发展的国际合作。此外，关于发展的议程应从全球的角度看待外债问题，应当考虑经济和

社会方面，并且提出解决办法。

56. 在联合国的主持下解决债务危机，应当成为通过国际合作解决发展问题的最好范例。要实现可持续发展就要建立一个有利的国际贸易环境，并且增加发展援助。有必要认真考虑举行一次关于发展资金的国际会议。

57. 副主席阿雷利亚诺·雷森迪斯先生（墨西哥）代行主席职务。

58. ULLOA 夫人（厄瓜多尔）指出，拉丁美洲已经成功地降低了外债总额对国民生产总值的比率，其办法是减少欠债并且在借新债的时候采取审慎的态度。然而，债务总额对出口总值的比率尽管有所减少，但仍然是高的，偿债比率仍然比其他区域高。

59. 发展中国家为实行结构调整计划做出了牺牲，但是却没有从国际货币基金组织和世界银行取得足够的支持。实现可持续发展要有足够的财政支持，这种支持要以民主的和具有透明度的方式提供。有必要举行本地区高额多边债务结构调整的谈判。

60. 国际机构为解决债务危机所提议的一些办法是具有建设性的。现在，重要的不在于重复这些主意，而在于尽快加以实行。然而，不论情况如何，必须优先满足社会的基本需要。这一点无论怎样强调都不过分。

61. KARIM 先生（孟加拉国）说，债务危机是发展中国家取得经济增长和发展的主要障碍。其结果是，一些国家不仅远远没有实现经济复苏，而且发现经济状况恶化了。偿还债务的负担在过去几年内不断加重，最不发达国家尤其如此，这项负担几乎相当于它们的国内生产总值的四分之三。孟加拉国虽然欢迎一些债权国取消最不发达国家部分债务的行动，但它也认识到这些措施在减少它们的债务威胁方面是不够的。因此，最不发达国家的所有双边官方债务必须全部取消，而它们欠下多边金融机构和商业银行的债务和偿债义务也必须大大减少。

62. 生产投资应当成为任何减少债务战略的基石。这项战略应当把政府、商

业和多边机构结合起来，并且应当得到不断增长的出口和无障碍地进入市场的支持。应当实施一些创新的措施，例如以债务转换成保护自然支出和以债务转换发展支出，这些措施的范围应予扩大。多伦多条件的限制应当重新审查，特立尼达条件的执行应予确保。任何解决债务危机的办法都需要有很强的政治意愿。

63. PONIKIEWSKI 先生（波兰）说，普遍认为，至少就中等收入国家而言，外债“危机”已经转变为一个“问题”，它现在已经能够加以控制。实际上，逐个解决的办法开始取得成果。与此同时，越来越多的人认识到，官方和商业债权人有必要减少债务，而债务国则有必要采取大胆的调整措施。减少债务的协议应当适合于一个债务国的偿债能力，并且考虑到社会抑制因素。

64. 然而，尽管情况有所改善，国际贸易环境对发展中国家和过渡中经济国家自由化努力的成功并不有利，它们感受到贸易保护主义措施的压力。在这方面，人们只能希望乌拉圭回合早些结束。

65. 此外，尽管反映各国偿债能力的债务负担指标总的来说有所改善，但在波兰大多数是以马克计算的债务总数是如此巨大，以致在以后几年间偿还债务仍会成为负担。波兰虽同巴黎俱乐部就减少官方债务问题签署了一项协议，但它未能同伦敦俱乐部的商业银行签署类似的协议。在同伦敦俱乐部谈判的时候，波兰的立场是清楚的：债务的各种成分都应包括在一揽子全面解决方案之中；任何协议产生的偿债都必须同波兰所面临的财政限制因素相适应；最后任何协议都应当同波兰所承担的其他国际义务相符合，特别是同与巴黎俱乐部达成的协议所产生的义务相符合。波兰欢迎比利时代表以欧洲经济共同体成员国名义所做的发言，并且希望能在最近同伦敦俱乐部签订协议。

66. HOFN 先生（乌克兰）指出，债务危机列入联合国处理经济问题的机构的议程已有许多年了。已经拟订了一项国际债务战略，它已开始取得成果。正像秘书长在其报告（A / 48 / 345）中所指出的那样，在几个方面加强国际政策已经

使许多国家的债务危机得到缓解，并使外债总额对国民生产总值的比率降至 1982 年的水平。在这方面的积极倾向无疑同债务国和债权国之间的合作分不开。事实上，人们越来越广泛地认识到，结构调整计划是社会和经济发展所必需的。换句话说，尽管国际债务战略已有成效，国际社会现在还有必要实行创新的机制，以便完成它的目的。考虑到所有国家集团包括过渡中经济国家利益的公平解决债务危机的办法，将有助于所有国家的经济发展。如果要使所有国家都纳入世界经济，就必须减轻债务负担。过渡中国家的特殊情况需要有具体的战略，它应当包括大量减少债务以及采取各种形式的债务转换。研究这些国家的债务减少办法现在已经是时候了，这样做是为了使它们有能力去转化它们的军事工业。

67. 在乌克兰，债务问题分为两个层次：一方面，乌克兰作为前苏联的一个继承国，必须偿还前苏联的一部分外债，同时，它在国外拥有的资产的绝对值则比债务大得多。不幸的是，经过两年多的谈判，如何分配这些资产的问题尚未解决，因为有些人认为，共同的过去只不过产生了对一个贫血、浮肿的经济、一个老化的基础结构和一个处于危急状况的环境的权利。另一方面，乌克兰的经济变动已使另一些问题公开化，其中许多是无法预见的。进口能源的需要造成了乌克兰目前无力偿付的外债。总之，就像苏联以前的大多数成员国一样，它的硬通货正在流失。它的经济陷入外债增加和缺乏发展所需的资源这样的恶性循环之中。解决乌克兰的债务危机，很大程度上取决于取得贷款的机会、增加外援以实现经济改革和大大减少国内的能源消费。此外，作为能源主要供应国的俄罗斯联邦，不急于同苏联的其他继承国进行谈判，却要求立即偿还所有的新债。有趣的是注意到，它对独联体各国采取如此断然的态度，而它自己却从西方取得延期偿还债务的待遇。

68. 在这种情况下，乌克兰十分需要外界的资助。它希望同巴黎俱乐部、伦敦俱乐部和国际金融机构建立关系。它还希望为了一项改革计划取得一笔贷款。

69. MONQBE 先生（贝宁）回任主席。

70. BHATIA 先生（国际货币基金组织）强调指出，国际货币基金组织在发展和执行减少债务战略中起着十分重要的作用。人们普遍知道，巴黎俱乐部只是在一个有关国家同国际货币基金组织订立一项备用的或其他长期协议之后，才提供债务结构调整，但较少为人所知的事实是：国际货币基金组织还参与欠商业银行的债务的结构调整。确实，国际货币基金组织通过备用安排和其他中期安排对有关减少债务和偿债的行动提供资助，它根据三项基本标准：有关国家经济政策的范围，它的增长前景和这种行动代表有效率地利用本国资源的保证。

71. 外债不应当再说成是一种危机，而只应说是一个问题。负债情况再也不是全面的或者全球性的，而只是地区性的和具体国家的，而且只同债务的某些组成部分有关。在商业银行的债务方面，多数债务沉重的中等收入国家已经成功地调整了它们的债务结构。这个问题在一些较低的中等收入国家和低收入国家中仍然存在，它们的经济和政治困难拖延了问题的解决。在官方双边债务方面，巴黎俱乐部已采取不同的办法来对付不同的债务状况。同样，许多低收入国家和较低的中等收入国家的双边债务仍然较高，因此，它们的偿还义务超越了它们的偿债能力。事实上重订偿债期的低收入国家作为一个集团，它所得到的全部财政援助，自从 1986 年以来，每年都相当于这些国家从商品和服务出口中所赚取的收入。最后，就多边债务而言，虽然它在发展中国家的债务中所占的份额增大了，但是，由于逐渐转向优惠贷款，它的偿债义务增加不多。

72. 从这次经验中可以汲取以下的教训：主要是在那些实行稳定和改革计划的国家中取得了进展；目前由商业银行和官方债权人提供的减少债务措施对中等收入国家来说，起到较好作用；贷款机构正在考虑现存债务的概貌以及低收入国家对非优惠贷款的偿还能力有限，它们正着手资助那些着眼于直接投资的活动。

73. 只要有足够的灵活性，那么现存的机制是能够决定性地处理各个国家的债务情况的，其中包括低收入国家在内。七国集团最近要求巴黎俱乐部考虑早些减



少债务。在一些情况下要求较多地削减欠下官方债权人的债务，以便把偿还债务付款减少到可以接受的水平。至于商业债务方面，如能取得优惠援助以便以较大的折扣购回债务，对许多低收入国家是有帮助的。

74. 在多边债务方面，国际货币基金组织不同意秘书长的观点，即即使采取了债务缓解措施，仍会给许多国家留下无法承担的偿债负担。事实上低收入国家对货币基金组织和世界银行的债务主要是优惠条件的，因此，除了少数例外，偿还债务付款已经减少到可以接受的规模。而且，只要战略的基础是中期调整政策与条件合适的新贷款的结合，那就不能说新贷款仅仅是推迟了结算的日期。最后，应当指出，如果货币基金组织对自己的贷款实行结构调整的机制，那就会损害它的资金的周转性质，而这个负担将会落在其他使用货币基金组织的用户身上。

75. 如果第五委员会决定在这个问题上通过一项决议，那它应当通过一个鼓励巴黎俱乐部运用目前战略规定的大量减免债务的灵活性，敦促债权国提供优惠援助，并且鼓励债务国坚持执行强有力的、着眼于增长的调整计划。

76. OLANIYAN 先生（非洲统一组织）说。债务危机是非洲国家克服经济衰退以及促进发展的一个主要障碍。撒哈拉以南非洲地区的债务占发展中国家外债总额的 12%；然而，不是债务的数额产生这个问题，而是偿债付款的负担。尽管偿债比率从 1985 年的 27.9% 降到了 1992 年的 19%，它仍然是世界上最贫穷的大陆的一个特殊重担。非洲目前花在偿债上的钱，相当于它为它的六亿人民提供的保健服务经费的四倍。私人投资对解决这个危机极为重要，但是，非洲国家在这个方面所做的努力并未取得实际效果，外国投资者不愿意在那些被列为信誉不好的债务国里冒险。

77. 非洲统一组织欢迎联合国所采取的各种主动行动，这些行动最后导致通过了旨在减轻发展中国家债务负担的计划。然而像联合国贸易和发展会议秘书处所指出的，这些国家的外债并未大量削减，这个事实说明那些安排并不完全令人满

意。巴黎俱乐部的大多数成员决定采取比较不那么雄心勃勃的多伦多条件，而不是联合王国提出的特立尼达和多巴哥条件。此外，多数债权国政府在建议给予债务减免方面都有困难。因此，很明显，目前的安排有必要进一步加以改进，应当采取适当的补充措施去减轻发展中国家的偿债负担。

78. 为了使非洲的债务危机获得持久的解决办法，有必要加强非洲国家的对外贸易，通过支持建立商品多样化基金增加出口商品的数量，规定更适当的价格，增加对非洲国家的工业部门的资金流入，使它们能制造出供出口的工业产品。

79. HORIGUCHI 先生（日本）指出，联系到秘书长的报告（A / 48 / 345），解决债务问题不会自动地减少对外财务限制以及解决发展问题。这个问题应当以综合性的方式来处理，要考虑到经济增长和发展的各个方面。债务国应当采取必需的结构调整措施，以一个有利的国际经济环境以及适当的外援加以支持。日本代表团欢迎一些发展中国家积极努力地解决由于结构调整政策所造成的经济和社会方面的不利影响。在国际方面他重申，发达国家重新取得没有通货膨胀的增长以及早日圆满结束乌拉圭回合是很重要的。对负债的发展中国家提供援助，应当帮助它们取得私人资金以促进它们将来的增长。与此同时，国际社会提供的官方财政援助可以作为一种催化剂。日本已经宣布要建立一项发展基金，在五年内，它将在官方发展援助和私人资助两方面花费 1200 亿美元。

80. 还需要强调指出的是，各地区和各国的债务状况是不一样的，同样，各债务国所处的经济环境也是不同的。国际社会在提供援助时，应当考虑到这种情况。

81. 他在结论中说，日本十分重视通过合作去解决外债问题，并表示希望本届会议能取得进展。

82. AMIZIANE 先生（摩洛哥）说，虽然有些代表团认为这个问题不再有重大意义，并且认为不应当就此问题通过决议，但事实上，这是要由负债国家来决

定的问题。这个危机在非洲仍然非常严重。

83. 债务总额从 1991 年到 1992 年之间增加了很少，这首先是由于许多亚洲国家的经济有了异常的增长，而且，从总的说来，发展中国家的外债指标有所改善，这是由于亚洲国家的经济具有活力，也由于拉丁美洲国家减少了它们的债务。然而，非洲国家的外债对本地区有异常严重的影响，那里债务总额对国民生产总值的比率和债务总额对出口总值的比率相当于发展中国家平均数的接近三倍。这主要是因为大多数非洲国家仍然依赖商品出口，而出口价格正在下降。

84. 国际社会终于采取措施去缓解债务危机的严重性，并且减少这个危机对国际金融体系的威胁。在这方面，值得注意的有：布雷迪计划、休斯顿条件、多伦多条件和增强的多伦多条件。然而，许多发展中国家，特别是非洲国家，未能从债务中解脱出来，肯定还需要加强国际行动。发达的债权国应当对低收入国家采用特立尼达和多巴哥条件。还有，国际社会对于那些实行结构调整计划的低中收入的发展中国家应给予特别待遇，以便使它们能够减轻改革措施对那些处境最不利的社会集团产生的不利影响。只有在采取解决债务危机的同时还采取恢复经济增长的措施，负债的国家才会再度有能力偿还债务。确实，只有一个更加稳定可靠的国际贸易体系才能够确保大量的和可以预计的出口收入。还有，发达国家有必要采取宏观经济政策，以增加资金流量的稳定性，并确保低利率；而发展中国家必须执行结构调整政策，同时建立保护最脆弱的人口集团的安全网。

85. 鉴于官方发展援助对减轻低收入国家的财政限制因素所起的作用，取得这种援助的前景很难令人鼓舞。希望这种状况是一个困难的经济阶段的结果，而不是援助国故意采取的政策。

86. 自从 1983 年以来摩洛哥一直执行一项结构调整计划，其结果是：它大大地减少了不平衡状态，不再像过去那样，经常依赖国际货币基金组织的资金，而且结束了结构改革的周期。尽管遭受到连续两年的旱灾，它打算继续进行结构改革

工作，并且保持它的严格的财政政策，同时把社会发展活动放在优先地位。

87. MUCHANGA 先生（赞比亚）说，外债危机已经不再威胁国际金融机构和一些发展中国家的发展。然而，它继续威胁非洲国家的发展前景，这些国家的出口并未迅速增长，而且它们的债务负担并未由于减少债务和偿债而得到减轻。非洲国家的债务总额对国民生产总值的比率以及债务总额对出口总值的比率，接近所有发展中国家平均数的三倍。

88. 得到正式接受的巴黎俱乐部的倡议，远远不足以解决非洲国家的债务危机和促进它们的长远复苏。在他的本国，过多的还债义务拖延了经济改革，从而使国民不得不忍受更加严格的节约措施。债务与偿债的削减应当与持续的经济增长相一致。债务总额对出口总值的比率应当减少到 20% 以下。此外，正像 1990 年代非洲发展新议程所要求的那样，援助支持的实际值需保持 4% 的增长率，以便使非洲重新取得经济增长。

89. 处理多边债务的努力也应当得到加强。国际开发协会执行的“第五维”计划和国际货币基金组织的积累权利计划，有助于非洲国家解决债务危机。不幸的是，由于对外帐户赤字，一些非洲国家正丧失从布雷敦森林机构借款的权利。这是一个必需紧急地加以解决的问题。

90. 一些双边债权国不愿意接受特立尼达条件。希望许多政府不久能采取这个减少债务的战略，因为，非洲的危机目前正在损害国际体制的力量。国际社会经不起让这个危机恶化下去。

91. THAKUR 先生（印度）说，一些代表团认为，债务问题只能逐个地加以解决；已经做出了一些调整偿债期的安排；必须让这个进程继续按此方向发展。但是，发展中国家总的债务只是在增加，而从重新调整偿债期计划中得益的国家的数目有限。因此，有必要采取全面的国际战略，把削减债务的措施包括进来，向继续在还债的低收入国家提供更多财政资源。

92. 他的本国已改变了其债务结构，选择以中期和较长期的资金取代短期资金，并且对借外债规定了最高限度，外债正转到那些有能力节约甚至赚取外汇的基本工业方面。它还采取了一项关于稳定宏观经济和结构改革的长远计划。它的努力已经取得了一些成果。像通货膨胀那样，赤字也已经减少。外汇储备已经增加。国内生产总值增长在加速。但是，由于国际收支在今后几年内还不稳定，他的国家需要削减债务和优惠的资金，特别是由于近年来它从国际开发协会分得的贷款有所减少。

93. 为了实现持续发展和减少贫困，有效率的国内政策是必需的条件，而不是足够的条件。如果没有必需的基础结构和稳定的国际收支，我国的直接投资将是有限的。此外，经验表明，在低收入国家里调整计划所需的供应比预期的要来得缓慢些。因此，有必要把债务问题作为改善国际经济气候的一揽子办法的一个部分来对待。

94. 几十年来，现在第一次出现了真正的全球性经济与社会合作的现实前景。克服饥饿、不健康和文盲已成为可以达到的目标，只要国际社会把它的知识和资源汇集起来。

中午 12 时 50 分散会。