



经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

E/1995/5
20 December 1994
CHINESE
Original: ENGLISH

1995年度实质性会议

《经济、社会、文化权利国际盟约》的执行情况

秘书处的说明

秘书长谨此按《经济、社会、文化权利国际盟约》第18条转交根据经济及社会理事会第1988(LX)号决议提交的国际劳工组织第十八次报告。

目 录

	页 次
第一部分	3
<u>导言</u>	3
第二部分	4
A. <u>与盟约第6-10条相关的劳工组织主要公约</u>	4
B. <u>关于个别国家情况的说明</u>	8
1. <u>涉及盟约第6-9条的情况</u>	9
阿根廷	9
奥地利	10
苏里南	12
2. <u>涉及盟约第10条的情况</u>	13
阿根廷	13
苏里南	14
联合王国	14
 <u>附 件</u>	
劳工局1978年以来提供的有关资料及所涉国家索引	15

第一部分

导 言

制订本报告依据的是国际劳工局理事院为执行联合国经济及社会理事会1976年5月11日第1988(LX)号决议而核准的安排¹,该决议要求专门机构按照《经济、社会、文化权利国际盟约》第18条提交报告,介绍在各自活动范围内执行盟约规定方面取得的进展。根据这些安排,国际劳工局承担的任务是与联合国联系,把盟约所涉领域内执行劳工局各项监督程序的结果呈报经济、社会、文化权利委员会。应由公约和建议书执行问题专家委员会在其认为合适时或在经济、社会、文化权利委员会要求时就具体情况作出报告。

本报告沿用1985年以来一直使用的方法,第二部分的内容包括:(a) 关于与盟约第6-10条相关的劳工组织主要公约的说明;(b) 关于这些公约的批准情况的说明以及劳工局监督机构关于有关国家实施这些公约的情况的评论(仅指与盟约规定相关的事项)。后一说明主要依据的是专家委员会审查涉及有关公约的报告之后提出的评论。此外也考虑到在章程规定的代表权或申诉审查程序之下通过的结论和建议;对于盟约第8条,还考虑到国际劳工局理事院结社自由委员会在审查关于侵犯工会权的申诉后提出的结论和建议。²

本报告中提供资料所涉国家名单列于目录。附件列有劳工局报告资料所涉盟约缔约国名单。

¹ 理事院第201届会议(1976年11月)和第236届会议(1987年5月)的决定。

² 关于劳工组织标准执行程序 and 机制的资料,包括关于监督机构工作情况的资料,见《联合国在人权领域的行动》(联合国出版物,纽约,1988年,出售品编号E.88.XIV.2),第十四章,D.1节。进一步的资料见提交世界人权会议的文件,联合国发行文号为A/CONF.157/PC/6/Add.3。

第二部分

A. 与盟约第6-10条相关的劳工组织的主要公约

以下列出与盟约第6-10条相关的劳工组织主要公约³。关于各有关缔约国批准这些公约的情况见本部分B节(关于各个国家情况的说明)。

盟约第6条

失业公约,1919年(第2号)
强迫劳动公约,1930年(第29号)
收费职业介绍所公约,1933年(第34号)
职业介绍设施公约,1948年(第88号)
收费职业介绍所公约(修订),1949年(第96号)
废除强迫劳动公约,1957年(第105号)
(就业和职业)歧视公约,1958年(第111号)
社会政策(基本宗旨和准则)公约,1962年(第117号)
就业政策公约,1964年(第122号)
带薪脱产学习公约,1974年(第140号)
开发人力资源公约,1975年(第142号)
有家庭责任的工人公约,1981年(第156号)
终止雇用公约,1982年(第158号)
(残疾人)职业康复和就业公约,1983年(第159号)
促进就业和失业保护公约,1988年(第168号)第二部分

³ 此外,具体联系第7和9条,还有一些公约涉及特定职业部门的对应事项(如:公路运输、海员、渔民、码头工人、种植园工人、护理人员)或特定类别的工人(如:移民工人、土著和部落人民、非都市地区的工人)。这些公约未在此处列出,但说明各个国家情况时将考虑在内。

盟约第7条

薪 酬

规定最低工资办法公约,1928年(第26号)
(农业)规定最低工资办法公约,1951年(第99号)
确定最低工资公约,1970年(第131号)

同 酬

同酬公约,1951年(第100号)

休息、工时限制和带酬休假

(工业)工时公约,1919年(第1号)
(工业)每周休息公约,1921年(第14号)
(商业和办事处所)工时公约,1930年(第30号)
四十小时工作周公约,1935年(第47号)
带酬休假公约,1936年(第52号)
(农业)带酬休假公约,1952年(第101号)
(商业和办事处所)每周休息公约,1957年(第106号)
带酬休假公约(修订),1970年(第132号)
非全日工作公约,1994年(第175号)

安全和健康的工作条件

(油漆)白铅公约,1921年(第13号)
(航运仓裹)标明重量公约,1929年(第27号)
(码头工人)防止事故公约,1929年(第28号)
(码头工人)防止事故公约(修订),1932年(第32号)
(建筑业)安全规定公约,1937年(第62号)
劳动监察公约,1947年(第81号)

辐射防护公约,1960年(第115号)
机器防护公约,1963年(第119号)
(商业和办事处所)卫生公约,1964年(第120号)
最大负重量公约,1967年(第127号)
(农业)劳动监察公约,1969年(第129号)
苯公约,1971年(第136号)
工作环境(空气污染、噪声和振动)公约,1977年(第148号)
(码头作业)职业安全和卫生公约,1979年(第152号)
(码头作业)职业安全和卫生公约,1981年(第155号)
职业卫生设施公约,1985年(第161号)
石棉公约,1986年(第162号)
建筑业安全和卫生公约,1988年(第167号)
化学品公约,1990年(第170号)
夜间工作公约,1990年(第171号)

盟约第8条

(农业)结社权利公约,1921年(第11号)
结社自由和保护组织权利公约,1948年(第87号)
组织权利和集体谈判权利公约,1949年(第98号)
工人代表公约,1971年(第135号)
农村工人组织公约,1975年(第141号)
劳工关系(公务)公约,1978年(第151号)
集体谈判公约,1981年(第154号)

盟约第9条

(农业)工人赔偿公约,1921年(第12号)
工人(事故)赔偿公约,1925年(第17号)
工人(职业病)赔偿公约,1925年(第18号)
(事故赔偿)同等待遇公约,1925年(第19号)
(工业)疾病保险公约,1927年(第24号)

(农业) 疾病保险公约, 1927年(第25号)
(工业等行业) 老年保险公约, 1933年(第35号)
(农业) 老年保险公约, 1933年(第36号)
(工业等行业) 残废保险公约, 1933年(第37号)
(农业) 残废保险公约, 1933年(第38号)
(工业等行业) 遗属保险公约, 1933年(第39号)
(农业) 遗属保险公约, 1933年(第40号)
工人(职业病) 赔偿公约(修订), 1934年(第42号)
失业补贴公约, 1934年(第44号)
维护移民恤金权利公约, 1935年(第48号)
社会保障(最低标准) 公约, 1952年(第102号)
(社会保障) 同等待遇公约, 1962年(第118号)
工伤事故津贴公约, 1964年(第121号)
残废、老年和遗属津贴公约, 1967年(第128号)
医疗和疾病津贴公约, 1969年(第130号)
维护社会保障权利公约, 1982年(第157号)
促进就业和失业保护公约, 1988年(第168号)

盟约第10条

(a) 生育保护(联系第2款)

生育保护公约, 1919年(第3号)
生育保护公约(修订), 1952年(第103号)

(b) 就业和工作方面对儿童和青少年的保护(联系第3款)

(工业) 最低年龄公约, 1919年(第5号)
(海上) 最低年龄公约, 1920年(第7号)
(农业) 最低年龄公约, 1921年(第10号)
(扒炭工和司炉工) 最低年龄公约, 1921年(第15号)
(非工业部门就业) 最低年龄公约, 1932年(第33号)

(海上)最低年龄公约(修订),1936年(第58号)
(工业)最低年龄公约(修订),1937年(第59号)
(非工业部门就业)最低年龄公约(修订),1937年(第60号)
(渔民)最低年龄公约,1959年(第112号)
社会政策(基本宗旨和准则)公约,1962年(第117号)
(井下作业)最低年龄公约,1965年(第123号)
最低年龄公约,1973年(第138号)
(工业)未成年人夜间工作公约,1919年(第6号)
(面包房)未成年人夜间工作公约,1925年(第20号)
(非工业部门就业)未成年人夜间工作公约,1946年(第79号)
(工业)未成年人夜间工作公约(修订),1948年(第90号)
(油漆)白铅公约,1921年(第13号)(第3条)
辐射防护公约,1960年(第115号)(第7条)
最大负重量公约,1967年(第127号)(第7条)
苯公约,1971年(第136号)(第11条)
(海上)未成年人体格检查公约,1921年(第16号)
(海员)未成年人体格检查公约,1946年(第73号)
(工业)未成年人体格检查公约,1946年(第77号)
(非工业部门就业)未成年人体格检查公约,1946年(第78号)
(渔民)未成年人体格检查公约,1959年(第113号)
(井下作业)未成年人体格检查公约,1965年(第124号)

B. 关于个别国家情况的说明

以下说明按照审议中的盟约各条依次编排,介绍有关国家批准各项相关公约的情况并提及监督机构就这些公约的实施情况发表的有关评论。专家委员会的评论全文另发,进一步的细节应参看全文。

未提及此种评论之处可有以下几种情况:目前没有关于某项公约实施情况的评论;已作的评论与盟约条款无关或涉及目前似无必要处理的事项(如索要资料的简单请求);虽已就某项公约的实施作了评论,但政府的答复尚未得到专家委员会的审议。

下文提及的专家委员会的“意见”,其案文载于委员会同年的报告(国际劳工大

会相应届会的报告三(第4A部分)。此外,有些评论编在专家委员会直接发给有关政府的索要资料的请求函中;这种评论不发表,但可提供给有兴趣者。

1. 涉及盟约第6-9条的情况

阿根廷

此前没有提供过关于阿根廷的资料。

阿根廷已批准并在执行下列有关公约(各公约全称见上文第二A部分公约一览表):第1、2、11、12、13、14、17、18、19、26、27、29、30、32、34、35、36、42、52、81、87、88、98、100、105、111、115、129、139、142、151、154、156、159号公约。

第6条

在没有政府报告的情况下,专家委员会在1994年提出涉及1933年收费职业介绍所公约(第34号)的意见时不能不再度提出过去的意见,请该国政府核查按照1991年国家就业法设立的特别临时就业企业是否确属应予取缔的收费机构,或是符合公约规定的非赢利机构。

另外,专家委员会还请政府在下一份报告中提出涉及阿根廷工人大会1993年关于国家就业法的意见的评论。

专家委员会在1993年关于1958年(就业和职业)歧视公约(第111号)的意见中指出,该国政府没有改变1980年第22140号公务法中不许否定宪法原则的团体的成员进入国家公共管理部门或解除此类人公职的规定。委员会再度表示希望,政府明确废除此类规定,消除有关以政治见解为由实行就业歧视的所有疑点。

第7条

关于1951年同酬公约(第100号),专家委员会在1994年的意见中感兴趣地注意到政府提供的集体协定副本,其中的规定现在平等地适用于男女两性。

第8条

专家委员会在1993年关于1948年结社自由和保护组织权利公约(第87号)的意见中感兴趣地注意到在劳工组织技术协助之下并考虑到委员会过去的意见而对第23551号工会社团法提出的修正草案。

然而,委员会注意到,对于企业的盟会获得工会地位所规定的苛刻条件和准予有此地位的团体有代表集体利益的特权及为代表规定特别保护的条款仍有待修正。

专家委员会在1994年关于1949年组织权利和集体谈判权利公约(第98号)的意见中,对于该政府的报告未对此前提出的问题的答复表示遗憾。

此外,委员会考虑到布宜诺斯艾利斯教师联合会、海员联合会和阿根廷工人大会的评论,对于执行许可在集体协议有碍于生产率时加以取缔或暂停的政府法令对集体谈判权施加的限制表示关注。因此,请该国政府向专家委员会通报为鼓动自愿谈判同时又不妨害就业条件所采取的一切措施。

第9条

专家委员会在1994年关于1934年工人(职业病)赔偿公约(第42号)的意见中注意到政府的报告和阿根廷工人大会1993年关于雇主在工业事故中的责任的评论。该工人大会认为,从法律角度没有提出雇主责任的设想,因而受害人被迫证明疾病的起源,这与公约的规定背道而驰。请该政府在下次报告中就这些意见提出详细的评论。

委员会还在1992年就第13、105、115和139号公约,在1993年就第26、32、87和142号公约,在1994年就第1、2、14、52、100、156和159号公约向阿根廷提出了直接请求。

奥地利

有关奥地利的资料是1988年提供的。

奥地利已经批准并在执行下列有关公约(各公约全称见上文第二A部分):第2、11、12、13、17、18、19、24、25、26、27、29、42、81、87、88、98、99、100、101、102、105、111、122、128、135、141和142号公约。⁴

⁴ 奥地利有条件地批准了第1和30号公约。

第6条

专家委员会在1994年关于1930年强迫劳动公约(第29号)的意见中注意到该国政府关于雇用囚犯的资料。在监狱管理部门的监察之下。监狱内由私营企业管理的工厂中有监狱劳动现象。政府方面认为,只有在监外的劳动才需要得到犯人的同意。但是,委员会强调,公约规定,将犯人交由私营雇主支配需要得到犯人的正式同意,这样才能保证在工资和社会保险方面给予尊重。专家委员会还注意到就通过一项有关执行判决的新法案的现行进程提供的资料。这一法案将会大为增加犯人的薪金。专家委员会注意到,奥地利劳工会大会同意认为,通过这项法案将有利于犯人的社会康复和重新融合。因此,请该国政府就这一立法工作中的任何进展提出报告。

专家委员会在1994年关于1958年(就业和职业)歧视公约(第111号)的意见中感兴趣地注意到联邦为了实施平等待遇法的规定所采取的措施。另外还注意到,在国会当中正在讨论修正平等待遇法的可能性,以求加强对妇女的保护,使之免受性骚扰和其他歧视行为。报告中还列有关于旨在消除对女性联邦雇员歧视的平等待遇法案的资料。请该国政府不断向委员会通报立法进展和平等待遇法的适用情况。

第7条

专家委员会在1994年关于1928年规定最低工资办法公约(第26号)的意见中指出,该国政府在答复联邦劳工会涉及雇主撤消谈判权限的影响的评论时认为,以集体协议调制就业条件和薪金不属于公约规定的范围。但是,由于雇主撤消谈判集体协议的权限可能会影响到工资水平,委员会促请政府进一步仔细审议此种撤消的后果。

专家委员会在1994年关于1951年同酬公约(第100号)的意见中满意地注意到,新的集体协议消除了歧视性的工资级别,平等待遇法1992年修正案包含了“等值劳动”的概念。考虑到联邦劳工会就男女工资现有差别提出的评论,委员会请该政府不断通报新立法的实际影响。政府方面指出,无论国家部门还是立法机关都无权干预集体谈判,尽管劳务法院可在个别诉讼中审议各种条件的合法性。请政府在今后的报告中提供有关涉及同酬原则的案件的资料。专家委员会还请政府向委员会通报有关按平等待遇法第6条提交劳务法院的纠正歧视性工资的任何案件。

第8条

专家委员会在1994年关于1949年组织权利和集体谈判权利公约(第98号)的意见中遗憾地注意到,近期的修正案未能在1974年集体劳务关系法中纳入保护雇员不足5人的企业中工人的内容。委员会注意到,政府说明,虽然已有改善,但政治气候不允许提供防止因工会活动进入此类企业而非法解雇的普遍性保护。委员会再度促请该国政府采取必要措施,为所有工人提供充分的保护。

第9条

专家委员会在1994年关于1952年社会保障(最低标准)公约(第102号)的意见中注意到,该国政府不准备更改关于停发失业福利金的现有立法。委员会还注意到联邦工人和政府雇员联合会要求政府修改这项法律。委员会请政府保持通报有关这一问题的情况。

专家委员会还在1992年就第13号公约,在1993年就第87、99和135号公约,在1994年就第81、100、111、122和128号公约向奥地利提出了直接请求。

苏里南

此前没有提供过关于苏里南的资料。

苏里南已批准并在执行下列有关公约(各公约全称见上文第二A部分公约一览表):第11、13、14、17、19、27、29、42、62、81、87、88、96、101、105、106、118、122、135和151号公约。

第7条

专家委员会在1994年关于1947年劳工监察公约(第81号)的意见中感兴趣地注意到,在劳工组织的技术协助之下,该国政府正在采取措施修订劳工法并改进劳工监察处。但是,专家委员会表示关注的是,现有统计数据不足,自1987年以来劳工监察处

没有提出过年度报告。委员会请苏里南政府采取措施公布报告并在规定的时限之内转发给劳工组织。

第9条

专家委员会在1994年关于1925年工人(事故)赔偿公约(第17号)的意见中注意到政府方面关于正在采取措施争取按国际义务设立一个全国社会保险方案的资料。委员会请该政府在下一份报告中说明这方面取得的进展。

专家委员会在1994年关于1934年工人(职业病)赔偿公约(第42号)的意见中再次希望,在劳工组织的技术援助之下,该国政府将修订其劳工法,以便在现有的职业病名单中按照公约加列有可能引起炭疽病感染的活动,一般而言,即“装卸或运输商品”的工作。

专家委员会在1994年关于1962年平等待遇(社会保险)公约(第118号)的意见中请劳工组织协助修订劳工法。专家委员会再次希望,该政府修订本国法律将能确保,在领取人居住在国外的情况下必须同样无限制地支付工伤抚恤金。

专家委员会还在1992年就第13和62号公约,在1993年就第105、112和122号公约,在1994年就第29和88号公约向苏里南提出过直接请求。

2. 涉及盟约第10条的情况

阿根廷

劳工组织此前没有提供过有关阿根廷适用本条的资料。

阿根廷已批准并在执行下列有关公约(各公约全称见上文第二A部分公约一览表): 第3、5、6、7、10、13、15、16、33、58、73、77、78、79、90和124号公约。⁵

⁵ 阿根廷退出了下列有关公约: 第20号。

专家委员会在1993年关于1919年生育保护公约(第3号)的意见中注意到该国政府按以前请求提供的资料。请该政府就在产假期内向妇女发放现金福利提供进一步的资料。

苏里南

劳工组织此前没有提供过有关苏里南适用本条的资料。

苏里南已批准并在执行下列有关公约(各公约全称见上文第二A部分公约一览表):第112号公约。

.

专家委员会1993年曾就第112号公约向该政府提出过直接请求。

联合王国

劳工组织此前没有提供过有关联合王国适用本条的资料。

联合王国已批准并在执行下列有关公约(各公约全称见上文第二A部分公约一览表):第5、7、10、15、16、115(第7条)和124号公约。⁶

.

专家委员会1992年曾就第115号公约(第7条)向该国政府提出过直接请求。

⁶ 联合王国退出了下列有关公约:第6号。

附 件

劳工局1978年以来提供的有关资料及所涉国家索引

<u>国 别</u>	<u>第6-9条(文件号)</u>	<u>第10条(文件号)</u>
阿富汗	E/1986/60 E/1989/6 E/1990/9 E/1991/4	
澳大利亚	E/1979/33 E/1985/63	E/1981/41 E/1986/60
奥地利	E/1988/6	E/1981/41 E/1987/59
巴巴多斯	E/1982/41	E/1982/41
比利时	E/1994/63	E/1994/63
保加利亚	E/1980/35 E/1985/63	E/1983/40 E/1988/6
白俄罗斯共和国	E/1979/33 E/1985/63	E/1981/41 E/1987/59
喀麦隆	-	E/1988/6
加拿大	E/1982/41 E/1988/6 E/1989/6	
智利	E/1979/33 E/1985/63	E/1981/41 E/1988/6
哥伦比亚	E/1979/33 E/1985/63	E/1990/9
哥斯达黎加	E/1990/9 E/1991/4	E/1990/9
塞浦路斯	E/1979/33 E/1985/63	E/1981/41 E/1986/60 E/1989/6
捷克和斯洛伐克联邦共和国	E/1979/33 E/1986/60	E/1981/41 E/1987/59

劳工局1978年以来提供的有关资料及所涉国家索引

<u>国 别</u>	<u>第6-9条(文件号)</u>	<u>第10条(文件号)</u>
丹麦	E/1979/33	E/1981/41
	E/1985/63	E/1987/59
多米尼加共和国	E/1990/9	E/1990/9
	E/1991/4	E/1991/4
厄瓜多尔	E/1978/27	E/1990/9
	E/1985/63	E/1991/4
芬兰	E/1979/33	E/1981/41
	E/1985/63	E/1986/60
法国	E/1986/60	E/1989/6
德意志民主共和国	E/1978/27	E/1981/41
	E/1985/63	E/1987/59
德意志联邦共和国	E/1979/33	E/1981/41
	E/1986/60	E/1987/59
匈牙利	E/1978/27	E/1986/60
	E/1985/63	
冰岛	E/1994/5	-
印度	E/1986/60	-
伊朗伊斯兰共和国	E/1978/27	E/1994/5
伊拉克	E/1985/63	E/1981/41
		E/1986/60
意大利	E/1982/41	-
牙买加	E/1980/35	E/1989/6
	E/1989/6	
日本	E/1985/63	E/1987/59
约旦	E/1987/59	E/1987/59
肯尼亚	E/1994/63	E/1994/63
卢森堡	E/1990/9	E/1990/9
马达加斯加	E/1981/41	E/1986/60
	E/1985/63	
墨西哥	E/1985/63	E/1990/9
	E/1994/5	E/1994/5

劳工局1978年以来提供的有关资料及所涉国家索引

<u>国 别</u>	<u>第6-9条(文件号)</u>	<u>第10条(文件号)</u>
蒙古	E/1978/27	E/1981/41
	E/1985/63	E/1987/59
摩洛哥	E/1994/63	E/1994/63
荷兰	E/1989/6	E/1989/6
荷兰(安的列斯)	E/1987/59	-
新西兰	E/1994/5	-
尼加拉瓜	E/1986/60	E/1994/5
挪威	E/1979/33	E/1981/41
	E/1985/63	E/1988/6
巴拿马	E/1988/6	E/1981/41
	E/1989/6	E/1988/6
	E/1990/9	E/1989/6
	E/1991/4	E/1991/4
	E/1992/4	
秘鲁	E/1985/63	-
菲律宾	E/1978/27	-
	E/1985/63	
波兰	E/1979/33	E/1981/41
	E/1986/60	E/1987/59
		E/1989/6
罗马尼亚	E/1979/33	E/1981/41
	E/1985/63	E/1988/6
卢旺达	E/1985/63	E/1986/60
	E/1989/6	
塞内加尔	E/1994/5	E/1981/41
西班牙	E/1980/35	E/1982/41
	E/1985/63	E/1986/60

劳工局1978年以来提供的有关资料及所涉国家索引

<u>国 别</u>	<u>第6-9条(文件号)</u>	<u>第10条(文件号)</u>
瑞典	E/1978/27 E/1985/63	E/1981/41 E/1987/59
阿拉伯叙利亚共和国	E/1980/35 E/1990/9 E/1992/4	E/1981/41 E/1990/9
坦桑尼亚	-	E/1981/41
特立尼达和多巴哥	E/1989/6	E/1989/6
突尼斯	E/1978/27	E/1988/6 E/1989/6
乌克兰苏维埃社会主义共和国	E/1979/33 E/1985/63	E/1982/41 E/1986/60
联合王国	E/1978/27 E/1985/63	E/1981/41 E/1991/4
联合王国(非宗主国领土)	E/1979/33 E/1985/63	E/1982/41
乌拉圭	E/1994/5 E/1994/63	E/1994/63
苏联	E/1979/33 E/1985/63	E/1981/41 E/1987/59
委内瑞拉	E/1985/63	E/1986/60
越南	E/1995/5	-
也门	E/1990/9 E/1991/4	E/1990/9 E/1991/4
南斯拉夫	E/1983/40 E/1985/63	E/1983/40
扎伊尔	E/1988/6	E/1988/6
赞比亚	-	E/1986/60

XX XX XX XX XX