

Distr.
GENERAL

A/48/444
15 October 1993
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок восьмая сессия
Пункт 113 повестки дня

ДОКЛАД ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ДЕЛАМ
БЕЖЕНЦЕВ, ВОПРОСЫ, КАСАЮЩИЕСЯ БЕЖЕНЦЕВ, РЕПАТРИАНТОВ И ПЕРЕМЕЩЕННЫХ
ЛИЦ, И ГУМАНИТАРНЫЕ ВОПРОСЫ

Помощь беженцам, репатриантам и перемещенным лицам в Африке

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 2	2
II. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ СИСТЕМОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	3 - 92	
A. Департамент по гуманитарным вопросам Секретариата	3 - 29	2
B. Мировая продовольственная программа	30 - 35	9
C. Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам	36 - 48	10
D. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	49 - 81	13
E. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций	82 - 85	20
F. Международный фонд сельскохозяйственного развития ...	86 - 96	21

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 47/107 от 16 декабря 1992 года Генеральная Ассамблея, в частности,

a) призвала государства-члены, международные организации и неправительственные организации оказывать надлежащую материальную, финансовую и техническую помощь для осуществления программ чрезвычайной помощи и реабилитации в интересах большого числа беженцев, добровольных репатриантов и перемещенных лиц, а также жертв стихийных бедствий;

b) просила все правительства и межправительственные и неправительственные организации уделять повышенное внимание особым потребностям женщин и детей-беженцев;

c) призвала Генерального секретаря, Верховного комиссара по делам беженцев, Департамент по гуманитарным вопросам Секретариата и гуманитарные учреждения Организации Объединенных Наций продолжать свои усилия по мобилизации гуманитарной помощи для облегчения страданий, репатриации, реабилитации и переселения беженцев, репатриантов и перемещенных лиц, включая беженцев в городских районах;

d) просила Генерального секретаря продолжать свои усилия по мобилизации надлежащей финансовой и материальной помощи в целях полного осуществления текущих проектов в сельских и городских районах, на которые оказывает воздействие присутствие беженцев, репатриантов и перемещенных лиц;

e) просила Верховного комиссара продолжать свои усилия, совместно с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций и межправительственными, правительственными и неправительственными организациями, в целях укрепления и расширения основных услуг беженцам, репатриантам и перемещенным лицам.

2. Генеральная Ассамблея также просила Генерального секретаря представить Ассамблее на ее сорок восьмой сессии всеобъемлющий сводный доклад об осуществлении этой резолюции. Настоящий доклад подготовлен на основе представленной организациями системы Организации Объединенных Наций информации, касающейся мер, принятых в соответствии с резолюцией 47/107, и охватывает период с декабря 1992 года по июль 1993 года.

II. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ СИСТЕМОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

A. Департамент по гуманитарным вопросам Секретариата

Мозамбик

3. Департамент по гуманитарным вопросам учредил Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной помощи Мозамбику (ЮНОХАК) в рамках структуры Операции Организации Объединенных Наций в Мозамбике (ЮНОМОЗ) для наблюдения за ходом осуществления мероприятий в области гуманитарной помощи Мозамбику, в соответствии с положениями Заявления о руководящих принципах оказания гуманитарной помощи, которое было принято в июле 1992 года правительством Мозамбика и Мозамбикским национальным сопротивлением (МНС). Деятельность ЮНОХАК направлена на усиление роли гуманитарной помощи в деле содействия процессу национального примирения и поддержания мира. Были предприняты особые усилия по оказанию как продовольственной, так и непродовольственной помощи населению, проживающему в районах, удерживаемых МНС. Под эгидой ЮНОХАК продолжал свою деятельность объединенный технический комитет, в состав

/...

которого входят представители правительства и МНС, а также соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций и который выступает в качестве основного органа, занимающегося представлением просьб и докладов, касающихся потребностей населения в районах МНС. Сотрудники центральных подразделений ЮНОХАК представлены во всех секторах в целях координации деятельности учреждений Организации Объединенных Наций, двусторонних учреждений и неправительственных организаций в области гуманитарной помощи.

4. Деятельность по оказанию гуманитарной помощи Мозамбику осуществляется с учетом массового перемещения населения, которое, как предполагается, будет происходить в течение всего года. К числу основных факторов, которые будут определять темпы расселения, относятся открытие дорог, цикл сельскохозяйственных работ, оценка общего положения в области безопасности и продовольственной обеспеченности в районах назначения и наличие услуг и инфраструктуры в районах расселения. ЮНОХАК принимает активные меры по решению этих вопросов путем координации деятельности в каждой из указанных областей.

5. Почти половина всех ресурсов, взятых на учет в рамках управляемой ЮНОХАК Сводной программы гуманитарной помощи (представленной на состоявшейся 8 и 9 июня 1993 года в Мапуту конференции доноров), используется в целях восстановления основных услуг путем осуществления секторальных и комплексных целевых программ в области сельскохозяйственного производства, медико-санитарного обслуживания, водоснабжения, санитарии, образования и физической инфраструктуры. ЮНОХАК также координировало проведение общенационального обследования заминированных районов и осуществляло программу разминирования в срочном порядке важнейших подъездных дорог по всей стране, что позволило возобновить деятельность производственного и социального секторов.

Ангола

6. 3 июня 1993 года Департамент провел в Женеве совещание доноров по проблемам Анголы, на котором Специальный представитель Генерального секретаря в Анголе выступил с заявлением, содержащим призыв Организации Объединенных Наций о совместных действиях в интересах Анголы. С учетом результатов миссии, проведенной в апреле 1993 года заместителем Генерального секретаря по гуманитарным вопросам, в указанном призыве принят секторальный подход, в рамках которого основное внимание уделяется вопросам интеграции и взаимодополняемости деятельности учреждений Организации Объединенных Наций и сотрудничающих с ними международных и местных НПО. В призыве указывается в целом 1 963 000 человек – получателей помощи с разбивкой по следующим категориям: 1 251 000 человек, пострадавших в результате конфликта; 344 000 перемещенных лиц (определяемых как люди, лишенные ресурсов своего района происхождения и, такими образом, зависящие от внешней продовольственной помощи); 256 000 человек, пострадавших в результате засухи; и 112 000 репатриантов. Разработанные в его рамках программы рассчитаны на удовлетворение потребностей этих групп.

7. Группа по координации гуманитарной помощи (ГКГП) в Луанде, осуществляющая свою деятельность под общим наблюдением Специального представителя Генерального секретаря, со времени своего создания в мае 1993 года усилила чрезвычайные операции по оказанию помощи беженцам и перемещенным лицам непосредственно путем разработки политических рамок – в частности в отношении вопросов доступа, распределения информации и данных о чрезвычайной помощи, поддержания контактов с НПО и донорами, а также путем наблюдения за поддержкой по воздуху и связью и содействия этим мерам.

8. Осуществляемая Департаментом Программа чрезвычайной помощи в связи с засухой в южной части Африки сыграла важную роль в обеспечении многоцелевой и межсекторальной оперативной

поддержки ГКГП. На эту программу была возложена ответственность, в частности, за предоставление регулярных контрольных докладов о финансовых взносах; оказание ГКГП содействия в мобилизации ресурсов; участие в межучрежденческих мероприятиях по проведению многосекторального обзора в целях достижения предусмотренных в программе целей и оказания широкой поддержки на местах ГКГП и Специальному представителю Генерального секретаря по гуманитарным вопросам.

Программа чрезвычайной помощи в связи с засухой в южной части Африки

9. В июне 1992 года Департамент и Конференция по координации экономического развития юга Африки (ККЭРЮА) начали совместное осуществление программы, рассчитанной на 1991–1992 годы. Эта программа, которая в настоящее время находится на этапе заключительной оценки, предусматривает удовлетворение продовольственных потребностей беженцев в Малави (66 672 метрические тонны на 1 млн. беженцев), Зимбабве (7200 метрических тонн для 100 000 беженцев), Мозамбике (234 000 метрических тонн для 1,87 млн. внутренних перемещенных лиц) и Анголе (35 718 метрических тонн для 827 000 перемещенных лиц и репатриантов).

Руанда

10. В связи с перемещением 900 000 руандийцев в период с октября 1990 года по февраль 1993 года в целях оценки гуманитарных потребностей этой группы населения 18–25 марта 1993 года под руководством Департамента была проведена межучрежденческая миссия. По завершении этой миссии и после проведения в Женеве межучрежденческой рабочей группой обзора установленных ею фактов был обнародован межучрежденческий призыв Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Руанде. В рамках этого призыва представлены приоритетные проекты чрезвычайной помощи, осуществляемые Мировой продовольственной программой (МПП), Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Департаментом в интересах перемещенного населения.

11. Кроме того, активную работу в Руанде осуществляет Группа чрезвычайной помощи Департамента, которая функционирует под руководством Координатора-резидента, оказывая ему помощь в проведении регулярных оценок чрезвычайных потребностей перемещенных лиц; содействуя осуществлению мер системы Организации Объединенных Наций и ее партнеров, предпринимаемых в связи с кризисом; осуществляя сбор данных, а также анализ и распространение чрезвычайной информации; и представляя через Департамент доклады международному сообществу.

Африканский Рог

Джибути

12. Помимо наличия беженцев, которые составляют большую часть населения страны, в течение 1993 года внутреннему перемещению подверглись десятки тысяч граждан Джибути вследствие того же конфликта, который привел к появлению тысяч джибутийских беженцев в Эфиопии и Эритрее. Потребности этих внутренних перемещенных лиц в чрезвычайной помощи были в основном соответствующим образом удовлетворены за счет помощи НПО, Международного комитета Красного Креста (МККК) и других организаций, что сняло необходимость в призыве Организации Объединенных Наций об оказании помощи.

Эритрея

13. С мая 1991 года – после нескольких десятилетий вооруженных столкновений – в Эритрее сохраняется спокойствие. Однако за годы войны значительная часть физической инфраструктуры страны была повреждена или разрушена. Из-за опустошительных последствий деятельности человека, а также неоднократной засухи за последние годы возникла необходимость в оказании значительной чрезвычайной помощи, однако в отличие от предыдущего этапа, характеризовавшегося необходимостью оказания массовой чрезвычайной помощи, в настоящее время сложилась ситуация, в рамках которой обеспечивается оказание некоторой чрезвычайной помощи, а также удовлетворение значительных потребностей в деле ликвидации последствий стихийных бедствий.

14. В течение 1993 года в отношении Эритреи было сделано два призыва. В рамках первого из них, сделанного в январе 1993 года в целях сбора средств на сумму 80,5 млн. долл. США, предусматривалось удовлетворение чрезвычайных потребностей в продовольствии на сумму 51,4 млн. долл. США для 1 560 000 эритрейцев, пострадавших в результате войны и засухи, в том числе 200 000 внутренних перемещенных лиц. По сообщению учреждений Организации Объединенных Наций, по состоянию на 31 августа 1993 года в рамках указанного призыва было получено 17,8 млн. долл. США (22 процента испрашиваемых средств). Второй призыв, Программа реинтеграции и реабилитации беженцев в районах расселения в Эритрее (ПРОФЕРИ), с которым 6 июля 1993 года совместно обратились правительство Эритреи и Департамент, предусматривает сбор средств для репатриации около 500 000 эритрейских беженцев из Судана в течение трехлетнего периода, а также восстановление районов их расселения. Общие потребности в финансовых средствах составляют 262 млн. долл. США, из которых 111 млн. долл. США требуются в течение первого года. К середине сентября 1993 года поступили объявления о предоставлении 32 млн. долл. США, однако сумма полученных к этому времени средств была фактически значительно меньше. В настоящее время правительство занимается вопросами оценки тех мер, которые могут быть предприняты при таком уровне финансирования.

Эфиопия

15. Хотя в течение 1993 года Эфиопия по-прежнему испытывала необходимость в значительной чрезвычайной помощи, общий акцент был смещен на усилия в области восстановления. Департамент поддерживал усилия по оказанию гуманитарной помощи Эфиопии через отделение Координатора-резидента Организации Объединенных Наций и через функционирующую под эгидой Координатора Группу Организации Объединенных Наций по предотвращению чрезвычайных ситуаций и обеспечению готовности (ГПЧСОГ). В течение прошлого года в рамках межучрежденческих усилий основное внимание уделялось оказанию чрезвычайной помощи примерно 5 млн. человек, в основном жертвам засухи, бывшим солдатам и их семьям, нескольким сотням тысяч репатриантов из Сомали и внутренним перемещенным лицам. Сюда также относятся непрекращающийся приток суданских беженцев, а также ряд кенийских беженцев и небольшая группа беженцев из Джибути.

16. В рамках предпринимаемых усилий по оказанию чрезвычайной помощи Эфиопии особого внимания заслуживает применяемый во многих районах комплексный подход, в рамках которого в оказании помощи участвуют многие организации. Согласно этому подходу, соответствующие учреждения Организации Объединенных Наций, правительство и другие организации оказывают помощь нуждающимся в ней группам населения в рамках единой программы независимо от их общей категории (например, возвращающиеся домой беженцы, внутренние перемещенные лица), при этом ГПЧСОГ играет важную координационную роль в этих усилиях.

17. В рамках сводного межучрежденческого призыва об оказании помощи Эфиопии, с которым Организация Объединенных Наций обратилась в январе 1993 года, предусматривался сбор средств на сумму 299,9 млн. долл. США, необходимых для оказания поддержки таким усилиям. Согласно сообщению учреждений Организации Объединенных Наций, по состоянию на 31 августа было получено 116,5 млн. долл. США, или 38,9 процента испрашиваемых средств.

Кения

18. В течение 1993 года Кения испытывала необходимость в удовлетворении многочисленных гуманитарных потребностей, включая необходимость оказания помощи жертвам засухи, усилия по ликвидации последствий засухи (например, предоставление семян, инвентаря, оказание ветеринарной помощи и т.п.), помощь беженцам в Кении (главным образом из Сомали) и трансграничные усилия, направленные на повышение стабильности положения по обе стороны границы между Сомали и Эфиопией, а также содействие в создании условий для добровольной репатриации находящихся в Кении беженцев в эти страны. В январе 1993 года Департамент способствовал подготовке сводного межучрежденческого призыва Организации Объединенных Наций об оказании помощи Кении на сумму 192 млн. долл. США. Согласно сообщению девяти учреждений Организации Объединенных Наций, которые испрашивали средства, по состоянию на 31 августа было получено 75,4 млн. долл. США, или 39 процентов испрашиваемой суммы средств.

19. В течение 1993 года отделение Координатора-резидента в Кении содействовало проведению дальнейшего изучения потребностей 200 000–250 000 кенийцев, которые подверглись внутреннему перемещению в результате межобщинных столкновений, связанных с проблемами землепользования, главным образом в районах Рифт-Валли, Ньянза и в западных провинциях Кении. Предполагается, что будут предприняты меры по оказанию дальнейшей помощи в целях расширения осуществляемой деятельности правительства, Организации Объединенных Наций, НПО, церквей, сообщества стран-доноров и учреждений Организации Объединенных Наций, направленной на содействие примирению и удовлетворение потребностей этих лиц в чрезвычайной помощи и в области реабилитации.

Сомали

20. После миссии в Сомали заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Директора-исполнителя ЮНИСЕФ в октябре 1992 года было начато осуществление 100-дневной программы по активизации гуманитарной помощи Сомали в целях ускорения программ чрезвычайной помощи более чем 1 миллиону находящихся на грани голода сомалийцев. В рамках этой программы основное внимание уделялось расширению операций по оказанию чрезвычайной помощи, в частности вопросам количества поставляемого продовольствия в не имеющие выхода к морю южные и центральные районы Сомали, в которых находится наибольшее число людей, которым угрожает голод. Значительная часть этих семей была перемещена из-за вооруженных столкновений или нехватки продовольствия. Были также предприняты обширные мероприятия по оказанию чрезвычайной помощи, включая строительство колодцев, создание объектов первичного медико-санитарного обслуживания и доставку продовольствия по воздуху, в целях сдерживания процесса перемещения населения и осуществления непосредственных мероприятий по спасению жизни.

21. Департамент способствовал оказанию гуманитарной помощи перемещенным лицам, беженцам и репатриантам через расположенное в Могадишо отделение Координатора по оказанию гуманитарной помощи и восстановлению (ЮНОСОМ) совместно с учреждениями Организации Объединенных Наций и НПО.

22. После 100-дневного плана в марте 1993 года был провозглашен сводный призыв об оказании помощи в 1993 году в целях дальнейшего осуществления программы, начатой в соответствии со 100-дневным планом. В рамках этого призыва испрашивалась сумма средств в размере 159 млн. долл. США. По состоянию на 31 августа было получено 29,9 млн. долл. США, или 18,7 процента испрашенных средств.

23. В марте 1993 года в Аддис-Абебе состоялась Конференция по вопросам гуманитарной помощи, в работе которой приняли участие учреждения Организации Объединенных Наций, правительства стран-доноров и НПО, в целях обсуждения и планирования программы гуманитарной помощи Сомали в будущем, включая проекты оказания помощи большому числу перемещенных лиц. Выводы Конференции по вопросам гуманитарной помощи были одобрены 13 политическими группировками, которые спустя две недели присутствовали на состоявшейся в Аддис-Абебе церемонии принятия Соглашения о национальном примирении.

24. Как следствие проведения Конференции по вопросам гуманитарной помощи, и в координации с отделением ЮНОСОМ по оказанию гуманитарной помощи, в марте 1993 года было начато осуществление программы содействия возвращению домой 60 000 перемещенных лиц, а также 200 000 сомалийских беженцев, находящихся в Кении (из общего числа 800 000 сомалийских беженцев, которые, как предполагалось, находились в то время в соседних странах). Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) осуществляло по всей стране проекты оперативной помощи (ПОП), в частности в северных районах Сомали, Гедо, а также в районах Верхняя Джуба и Нижняя Джуба. В координации с ФАО, ЮНИСЕФ, МПП и более 30 другими международными и национальными НПО были предприняты мероприятия по репатриации, которые содействовали удовлетворению необходимых потребностей в области сельскохозяйственного производства, продовольствия, основных медико-санитарных услуг и водоснабжения.

25. Несмотря на имевшие место в стране отдельные акты бандитизма, в районах, расположенных за пределами Могадишо, продолжалось осуществление мероприятий в области реабилитации, в рамках которых основное внимание уделялось секторам образования, сельского хозяйства и здравоохранения. В сентябре 1993 года УВКБ, в координации с осуществляемым под руководством Департамента сводным призывом об оказании помощи Сомали, обратился с призывом о предоставлении 86 млн. долл. США на покрытие расходов в рамках программ в области транспорта и первоначального расселения.

Судан

26. В январе 1993 года Департамент оказывал содействие в принятии межучрежденческого сводного призыва Организации Объединенных Наций об оказании гуманитарной помощи Судану. Значительная часть этих средств (и осуществление последующих программ) была нацелена на оказание помощи внутренним перемещенным лицам, прежде всего в рамках операции "Мост жизни для Судана". В начале 1993 года, согласно оценкам учреждений Организации Объединенных Наций, в южных и других районах Судана численность перемещенных лиц составляла 1,7 млн. человек, из которых 150 000 находились в лагерях в Хартуме и в его окрестностях. Поскольку многие из них поселились стихийным образом, а другие не были охвачены мероприятиями по оценке, фактическое число перемещенных лиц, возможно, значительно больше. В конце 1993 года в рамках подготовительных мероприятий в отношении сводного межучрежденческого призыва 1994 года будет проведена переоценка этих данных. По состоянию на 31 августа из общей суммы средств, испрашенных в рамках призыва 1993 года, учреждения Организации

Объединенных Наций получили 83 млн. долл. США, или 40,9 процента от общей суммы испрашиваемых средств.

27. Функции Департамента в Судане заключались также в оказании содействия в решении таких вопросов, как обеспечение доступа ко всем нуждающимся в помощи, общие условия деятельности НПО и координация различных компонентов операций "Мост жизни для Судана". Значительная часть этой деятельности осуществляется через находящееся в Хартуме отделение Специального представителя Организации Объединенных Наций по операциям чрезвычайной помощи и его Группу чрезвычайной помощи Организации Объединенных Наций, а также через находящееся в Найроби отделение Координатора операции "Мост жизни для Судана/южного сектора". Эти меры получили дальнейшее развитие в результате назначения в 1993 году Специального уполномоченного Генерального секретаря по Судану.

Специальная чрезвычайная программа для Африканского Рога

28. Осуществляемая под руководством отделения Департамента в Женеве Специальная чрезвычайная программа для Африканского Рога (СЧПАР) охватывает шесть стран Африканского Рога: Джибути, Кению, Сомали, Судан, Эритрею и Эфиопию. СЧПАР была первоначально создана в сентябре 1991 года, а в январе 1992 года, перед созданием ДГВ, она была прекращена. В своем нынешнем виде СЧПАР существует с октября 1992 года. Ее основная задача состоит в содействии координации усилий Организации Объединенных Наций в области чрезвычайной помощи и краткосрочной реабилитации в районе Африканского Рога. Сюда относятся также функции по координации призывов СЧПАР, наблюдение за ходом поступления взносов доноров в рамках этих призывов, представление регулярных докладов о деятельности Организации Объединенных Наций по оказанию гуманитарной помощи и о неудовлетворенных потребностях региона, а также оказание поддержки органам, занимающимся вопросами координации межучрежденческой деятельности Организации Объединенных Наций на страновом уровне.

Процесс принятия призывов к совместным действиям

29. В настоящее время Департамент возглавляет проводимый на уровне Организации Объединенных Наций/НПО обзор процесса принятия призывов к совместным действиям – одного из содержащихся в резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи механизмов координации и мобилизации ресурсов. Целью этого обзора является повышение эффективности процесса принятия призывов к совместным действиям в деле координации мер международного сообщества, принимаемых в ответ на возникновение сложных чрезвычайных ситуаций. Эти чрезвычайные ситуации нередко связаны с конфликтами и требуют общесистемных ответных мер, в том числе не только со стороны учреждений Организации Объединенных Наций, но также и по линии НПО, МККК, правительств стран-доноров и национальных властей. Предполагается, что первый этап обзора будет завершен и его результаты представлены для утверждения на запланированном на октябрь 1993 года заседании Межучрежденческого постоянного комитета.

В. Мировая продовольственная программа

30. Стратегия МПП в отношении беженцев и репатриантов состоит в том, чтобы:

а) оказывать помощь беженцам в их стране убежища путем принятия мер по удовлетворению их основных потребностей в продовольствии там, где эти потребности не могут быть удовлетворены другими средствами;

б) где это возможно, содействовать самообеспеченности беженцев путем расширения производства продовольствия и других приносящих доход видов деятельности в стране убежища; и

с) способствовать либо постоянному поселению и интеграции беженцев в принимающих странах, либо их репатриации и переселению в страны их происхождения.

31. Эта стратегия является отражением тесного партнерства между МПП и УВКБ, недавним свидетельством которого явилось эффективное осуществление с 1 января 1992 года "Пересмотренного соглашения о взаимодействии". В соответствии с этим соглашением МПП берет на себя ответственность за обеспечение всех основных потребностей в области продовольствия, а также за связанные с этим внешние и внутренние расходы на перевозку, хранение и транспортную обработку грузов в рамках всех совместно оцениваемых мероприятий по оказанию помощи беженцам и репатриантам, численность получателей помощи в рамках которых превышает 1000 человек. Кроме того, в соответствии с соглашением о втором этапе этого сотрудничества, вступившим в силу с 1 января 1993 года, МПП также занимается вопросами внутренней транспортировки и доставки продовольственных грузов в отдаленные пункты доставки в соответствующих странах-получателях помощи.

32. Прогнозируемые потребности в чрезвычайной помощи на 1993 год составляют почти 3 млн. метрических тонн в рамках примерно 50 различных операций по предоставлению продовольствия беженцам, репатриантам и внутренним перемещенным лицам, две трети из которых приходятся на страны Африки к югу от Сахары. С августа 1992 года по июль 1993 года в рамках операций помощи беженцам и репатриантам в странах Африки МПП обеспечила выполнение новых и дополнительных обязательств по доставке более 400 000 метрических тонн продовольствия, а также покрытие связанных с этим расходов на доставку грузов морским транспортом и внутренних расходов на перевозку. МПП израсходовала свыше 183 млн. долл. США на осуществление этих операций, в рамках которых помощь оказывается примерно 2,2 миллиона человек в 20 странах.

33. К числу основных операций по оказанию помощи беженцам в Африке, в осуществлении которых МПП принимает участие, относятся следующие:

а) в либерийском регионе МПП оказывает помощь более 2 млн. лиц, пострадавших в результате продолжающегося уже три года гражданского конфликта, из которых примерно 800 000 составляют беженцы в Гвинее, Кот-д'Ивуаре и Сьерра-Леоне, а к числу остальных относятся внутренние перемещенные лица в Либерии и Сьерра-Леоне. Осуществление этой операции связано с необходимостью предоставления ежегодно более 360 000 метрических тонн продовольствия;

б) в Замбии, Зимбабве, Малави, Объединенной Республике Танзании и Свазиленде МПП продолжает оказывать помощь более 1,2 миллиона мозамбикских беженцев, для которых ежегодно требуется более 260 000 метрических тонн продовольствия. В связи с недавним улучшением положения в области безопасности в Мозамбике МПП, совместно с УВКБ, планирует осуществление крупной операции по вопросам репатриации в этом регионе;

с) в настоящее время МПП оказывает помощь примерно 930 000 беженцев в Джибути, Кении, Судане и Эфиопии, причем обязательство на 1993 год составляет более 250 000 метрических тонн продовольствия стоимостью свыше 116 млн. долл. США. Улучшение перспектив мира и стабильности в этом регионе уже привело к уменьшению числа сомалийских беженцев в Эфиопии и, в меньших масштабах, в Кении. В настоящее время разрабатываются планы содействия добровольной репатриации значительной части более чем 300 000 эфиопских и эритрейских беженцев в Судане.

34. МПП также оказывает помощь в деле предоставления и поставки продовольствия некоторым другим менее многочисленным группам беженцев в Бенине, Буркина-Фасо, Бурунди, Гане, Гвинее-Бисау, Заире, Конго, Мавритании, Уганде и Центральноафриканской Республике в рамках обязательств по поставке примерно 40 000 метрических тонн продовольствия более чем 400 000 человек.

35. Кроме беженцев в настоящее время продовольственную помощь МПП получают более 6 миллионов перемещенных лиц в Анголе, Либерии, Руанде, Сьерра-Леоне, Сомали и Судане. Общие обязательства МПП по осуществлению этих операций в течение 12-месячного периода составляют более 660 000 метрических тонн продовольствия на общую сумму примерно 350 млн. долл. США. МПП также оказывает поддержку усилиям правительств нескольких других африканских стран, включая Эфиопию и Мозамбик, которые направлены на содействие возвращению лиц, перемещенных в результате гражданских конфликтов.

С. Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам

36. Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат) продолжает изучение путей и средств оказания помощи беженцам, репатриантам и перемещенным лицам, особенно в областях планирования населенных пунктов, санитарии, водоснабжения и предоставления основных услуг общинам. В различных странах началось осуществление целого ряда мероприятий либо в рамках их национальной жилищной стратегии, либо в качестве текущих проектов, которые финансируются за счет в основном средств ПРООН и доноров, участвующих в оказании международной помощи, и, в меньшей степени, за счет собственных ограниченных ресурсов Хабитат. Однако меры, которые принимались правительствами развивающихся стран в ответ на усилия по предоставлению непосредственной помощи беженцам, как правило, не обнадеживали, поскольку, несмотря на имеющиеся свидетельства об обратном, считается, что проблема беженцев носит краткосрочный характер. Поэтому любая долговременная структура, созданная в интересах беженцев, рассматривается как стимулирующая к строительству постоянных поселений. Кроме того, прогресс в этой области в значительной мере сдерживается нехваткой ресурсов, поскольку бюджет Хабитат не предусматривает целевое выделение средств для оказания помощи беженцам.

37. Ниже кратко излагаются осуществленные в последнее время Хабитат мероприятия по оказанию помощи беженцам, репатриантам и перемещенным лицам в африканских странах.
Эритрея

38. Представители Хабитат принимали участие в межучрежденческой миссии в Эритрею в мае 1993 года, в задачу которой входило рассмотрение и корректировка Программы репатриации и реинтеграции 500 000 эритрейских беженцев из Судана. Они работали над разделом, посвященным вопросам жилищного строительства, тесно сотрудничая с остальными членами миссии, которые занимались разделами, касающимися сельского хозяйства, образования, здравоохранения и санитарии. Секторальные доклады были включены в документ-обращение, озаглавленный "Программа реинтеграции беженцев и восстановление хозяйства районов переселения в Эритрее" (ПРОФЕРИ). Программа была представлена донорам на конференции по объявлению взносов в Женеве 6 июня 1993 года.

39. Программа "ПРОФЕРИ" рассчитана на три года и три месяца и преследует цель заложить прочную основу в рамках более долгосрочного процесса социально-экономического развития районов, в которых будут расселяться репатрианты. Поэтому в программе важное место отводится созданию механизмов и снабжению материалами, которые необходимы для того, чтобы репатрианты были в состоянии организовать основное обслуживание и строительство жилья. В

дальнейшем они смогут извлекать пользу из приобретенных навыков и созданных возможностей для трудоустройства.

40. На первом этапе программы, который начался 1 июля 1993 года, Хабитат будет оказывать консультативные услуги по вопросам планирования районов расселения, развития надлежащей инфраструктуры, создания кредитных механизмов, производства строительных материалов и разработки методологии жилищного строительства. Этот этап продлится до предполагаемого начала репатриации 1 февраля 1994 года.

Эфиопия

41. По просьбе правительства Хабитат, действуя через отделение ПРООН в Аддис-Абебе, оказывает содействие в разработке подпрограммы в области здравоохранения и основных потребностей национальной программы наращивания потенциала, обеспечения и устойчивого развития и использования людских ресурсов. Программа обеспечивает основу для улучшения в долгосрочном плане здоровья населения, с тем чтобы повысить его активность в социальной и экономической областях. Компоненты программы будут конкретно нацелены на оказание помощи перемещенным лицам, которые особенно пострадали в результате гражданской войны и голода, проявляющегося во все более крупных масштабах, и которые в поисках спасения устремились в городские районы. Хабитат консультирует по вопросам методологии обеспечения обездоленных и перемещенных лиц нормальным и доступным жильем, более совершенной и доступной системой водоснабжения и канализации и предоставления им более широкого доступа к земельным ресурсам.

Кения

42. По просьбе отделения ПРООН в Найроби Хабитат внес вклад в осуществление кенийской программы ликвидации последствий засухи, проведя анализ потребностей быстро растущих городских центров в пораженных засухой районах. Эта работа была выполнена миссией, посетившей в январе 1993 года Исиолу, Мандеру и Ваджир и разработавшей по результатам своей поездки подпрограмму оказания помощи по таким направлениям, как санитария, благоустройство городских территорий и планирование населенных пунктов и управление ими. Сделанные миссией предложения в настоящее время подробно изучаются на предмет их финансирования двусторонними донорами.

Либерия

43. По просьбе переходного правительства Либерии Хабитат в мае и июне 1993 года командировал на места двух консультантов для изучения положения дел в жилищном секторе и подготовки предложения по удовлетворению потребностей перемещенных лиц и репатриантов в Либерии. Консультанты работали вместе с государственными служащими и представителями ПРООН, а также с персоналом, задействованным по линии операций Организации Объединенных Наций по оказанию чрезвычайной помощи Либерии – Управления Специального координатора (ЮНСКОЛ).

44. Доклад о положении дел в секторе жилья и населенных пунктов, над подготовкой которого сейчас работают консультанты, будет включен в общую программу помощи беженцам и перемещенным лицам в Либерии. Она будет включать подпрограмму, призванную обеспечить плавный переход от нынешнего этапа чрезвычайной помощи к долгосрочной программе восстановления и реконструкции населенных пунктов.

Мозамбик

45. Хабитат участвует в финансируемом ПРООН проекте по разработке программы городского и жилищного строительства для Мозамбика. Эта программа предусматривает развитие сферы основных услуг и приносящих доход видов деятельности в жилых комплексах, расположенных на городских окраинах, где население растет быстрыми темпами из-за наплыва репатриантов и перемещенных лиц. Компоненты программы будут финансироваться Всемирным банком, двусторонними учреждениями и ПРООН.

Сомали

46. В связи с улучшением обстановки в стране, что послужило основанием для отмены межучрежденческой миссии Организации Объединенных Наций в Сомали в октябре 1991 года, Хабитат сообщил отделению ПРООН в Могадишо о своей готовности принять участие в другой миссии по оценке для выявления потребностей в жилье и инфраструктуре, включая оказание помощи населенным пунктам и реабилитацию перемещенных лиц в Могадишо и других крупных городах.

Судан

47. По просьбе отделения ПРООН в Хартуме, Хабитат подготовил наброски документа, по проекту "Оказание услуг городским беднякам". Этот проект преследует цель улучшения планирования населенных пунктов и политики и процедур повышения качества, развития сферы основных услуг, оказываемых бедным, и расширение возможностей в плане заработков и приработков. В числе первых, кто извлечет пользу от его реализации, будут те недавно переселенные семьи из стихийно возникших поселков в Хартуме. Проект будет выполняться в течение двух лет и на его осуществление ассигнуется 9,5 млн. долл. США. Документ по проекту, который все еще изучается, был представлен отделению ПРООН в Хартуме в июле 1992 года.

Зимбабве

48. На основании просьбы министерства по вопросам местного управления и развития сельских и городских районов Хабитат оказывает помощь в изучении последствий засухи 1991-1992 годов с уделением особого внимания проблеме миграции в городские районы. Внесено предложение, которое сейчас рассматривается правительством, об оказании местным властям содействия в вопросах планирования и регулирования быстрого роста численности городского населения.

D. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев

49. За время, прошедшее после принятия Генеральной Ассамблеей резолюции 47/107, кризисы, обусловленные проблемами беженцев, не потеряли своей остроты. На континенте насчитывается примерно 6 млн. беженцев – треть всего количества беженцев в мире. Примерно 15 млн. африканцев стали внутренне перемещенными лицами. Периодически возникающие чрезвычайные ситуации затрагивают судьбы миллионов пострадавших в результате засухи людей, беженцев, репатриантов и внутренне перемещенных лиц в Анголе, Бенине, Гане, Гвинее, странах Африканского Рога, Кении, Либерии, Мозамбике, Сьерра-Леоне и Судане.

50. Главные причины, вызывающие перемещения населения и потоки беженцев в африканских странах, по-прежнему носили природный и антропогенный характер с присущими им политическими, военными, экономическими, климатическими и экологическими факторами, которые в разных ситуациях проявлялись по-разному. Массовые перемещения населения и голод

в сочетании с сокращением и без того ограниченной сферы социальных услуг обрекли на непомерные тяготы и страдания население во многих частях континента.

51. Продолжающаяся эскалация конфликтов в ряде стран вызвала непрекращающиеся новые потоки беженцев и обусловила необходимость разработки новых программ чрезвычайной помощи или новаторских подходов, нацеленных на оказание содействия в поиске долговременных решений. Несмотря на прогресс, достигнутый в процессе демократизации, и открывающиеся в этой связи перспективы в деле урегулирования, в частности путем добровольной репатриации, Организация Объединенных Наций была вынуждена сосредоточить свое внимание на совершенствовании механизма реагирования на чрезвычайные ситуации и на координации усилий по оказанию помощи в условиях обострившейся угрозы безопасности как для населения, так и для персонала Организации Объединенных Наций и задействованного в этой деятельности персонала сотрудничающих с ней организаций.

52. Несмотря на столь мрачную картину, наметившиеся в последнее время во многих районах Африки тенденции в направлении мира и демократии создают новые возможности для добровольной репатриации, представляющей собой наиболее предпочтительное долговременное решение, или улучшают перспективы в этом отношении, что дает основание для надежды. И хотя вновь усилившаяся напряженность или открытые конфликты в отдельных странах, например в Анголе, не позволяют укрепиться в этой надежде, УВКБ и другие учреждения и программы системы Организации Объединенных Наций объединяют свои усилия с усилиями соответствующих властей в странах убежища и возвращения и со многими НПО в подготовке или осуществлении программ репатриации для сотен тысяч беженцев на всем континенте. В этой связи следует особо упомянуть о предстоящей репатриации более одного миллиона мозамбикских беженцев в ходе одной из крупнейших организованных кампаний репатриации, когда-либо проводимых в Африке.

Западная Африка

53. После сорок седьмой сессии Генеральной Ассамблеи для ситуации беженцев в Западной Африке по-прежнему было характерно массовое присутствие либерийских беженцев в соседних странах и примерно 250 000 сьерра-леонских беженцев в Гвинее и Либерии. В январе 1993 года регион столкнулся с новыми острыми проблемами, вызванными массовым оттоком примерно 280 000 тоголезских беженцев в Бенин и Гану, которым был оказан радушный прием со стороны местного населения. Одновременно УВКБ в срочном порядке приступило к организации помощи для этой новой группы беженцев. В Бенин и Гану были направлены представители для содействия осуществлению программы чрезвычайной помощи. В мае 1993 года УВКБ обратилось с призывом о выделении 9,9 млн. долл. США.

54. Хотя на субрегиональном, региональном и международном уровнях делалось все, чтобы найти долговременное решение либерийского кризиса, регион в целом продолжает ощущать последствия интенсификации конфликта в середине октября 1992 года, повлекшей за собой прекращение спонтанных репатриационных перемещений и рост числа и дальнейшее ухудшение положения внутренне перемещенных беженцев из Либерии и Сьерра-Леоне, попросивших убежища в этой стране. УВКБ продолжает оказывать гуманитарную помощь странам Западной Африки, принимающим либерийских беженцев, которых в мае 1993 года насчитывалось около 670 000 человек. Интенсификация конфликта сказалась и на репатриации сьерра-леонских беженцев в Фритаун, хотя при содействии УВКБ к концу 1992 года было репатрировано около 5000 человек и еще 200 человек к концу первого квартала 1993 года. Не ослабевает поток либерийских беженцев в Кот-д'Ивуар и Гвинею.

55. Специальный посланник Генерального секретаря, назначенный в ноябре 1992 года, в тесном сотрудничестве с Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) продолжал

свои усилия по разъяснению основным участникам конфликта необходимости соблюдения Соглашения Ямусукро IV и скорейшего прекращения конфликта.

56. После первого этапа миссии Специального представителя в Западную Африку, в ходе которого он провел обстоятельные консультации со всеми сторонами в конфликте, были основания рассчитывать на то, что все воюющие фракции будут по-прежнему признавать Соглашение Ямусукро IV как наиболее реалистичный фундамент для построения прочного мира. Исходя из этого Специальный представитель продолжает свои переговоры.

57. Три стороны в либерийском конфликте (национальный патриотический фронт Либерии, Объединенное освободительное движение за демократию в Либерии и временное правительство национального единства) 10-17 июля 1993 года провели в Женеве дружественный и примирительный диалог с целью продолжить поиск мирных и надежных способов урегулирования либерийского кризиса в соответствии с Мирным планом ЭКОВАС и Соглашениями Ямусукро.

58. 17 июля 1993 года стороны в либерийском конфликте заключили соглашение о прекращении огня, создании объединенного переходного гражданского правительства и проведении всеобщих выборов через семь месяцев после подписания всеобъемлющего мирного соглашения в Котону 24 июля 1993 года. Стороны также пришли к договоренности по вопросу об оказании гуманитарной помощи всем нуждающимся либерийцам и о последующей репатриации беженцев в Либерию и их реинтеграции. До урегулирования этого кризиса УВКБ будет продолжать оказывать гуманитарную помощь странам Западной Африки, принимающим беженцев из Либерии.

59. Несмотря на то, что условия в Либерии и Сьерра-Леоне еще нельзя назвать благоприятными для налаживания организованной крупномасштабной добровольной репатриации, УВКБ содействовало репатриации 6413 сьерралейцев и 19 098 либерийцев в период с 15 октября 1992 года по 30 января 1993 года, и оказывало чрезвычайную помощь сьерралейцам на территории страны.

60. Хотя события в регионе дают повод для беспокойства, в настоящее время есть надежда на репатриацию малийских беженцев-туарегов, которые начали стихийно перемещаться в районы Гао, Менека и Кидаль на севере Мали. Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) возобновил свою деятельность в интересах перемещенных лиц в районе Кидаль и совместно с УВКБ занимается изучением вопроса о возможности разработки комплексной программы реинтеграции перемещенных лиц и репатриантов.

Страны Африканского Рога

61. На всей территории Африканского Рога трагедия беженцев и репатриантов сопровождается массовыми внутренними перемещениями населения, гражданскими конфликтами и засухой. В связи с огромными гуманитарными потребностями внедряются новаторские и гибкие подходы к оказанию помощи. Так, например, в Эфиопии различные учреждения Организации Объединенных Наций, правительственные ведомства и НПО ведут свою работу по принципу межорганизационного взаимодействия, который предполагает объединение финансовых, материальных и людских ресурсов заинтересованных сторон для оказания помощи всем категориям нуждающихся в одном географическом районе.

62. По состоянию на июнь 1993 года в Эфиопии находилось 335 503 беженца, в том числе 300 000 сомалийских беженцев на востоке, 35 503 беженца – преимущественно из Судана – на западе, порядка 585 373 эфиопских репатриантов из Кении, Судана и

Сомали и большое число внутренних беженцев. С июня 1992 года Эфиопия вынуждена принимать меры в связи с новым наплывом суданских беженцев в район Гамбелы. Основное внимание уделяется содействию репатриации приблизительно 300 000 сомалийских беженцев, находящихся на востоке Эфиопии, в северо-западные районы Сомали, куда уже самостоятельно вернулось значительное число сомалийских беженцев. В этой работе система Организации Объединенных Наций будет уделять первоочередное внимание восстановлению вероятных районов возвращения беженцев. Упомянутый межорганизационный подход был разработан для содействия оказанию помощи всем нуждающимся, независимо от их статуса, в тех или иных общинах и районах, особенно на востоке и юге Эфиопии и в области Огаден. Эффективность и действенность межорганизационного подхода объясняются тем, что он представляет собой попытку оказать равную помощь нуждающимся и пострадавшим группам населения путем осуществления ориентированных на общины проектов реабилитации с участием всех соответствующих учреждений и на основе координации их усилий и объединения ресурсов. Разнородные по своему составу группы беженцев, включающие репатриантов, перемещенных лиц, демобилизованных солдат, лиц, спасающихся от конфликтов и засухи, в равной мере получают помощь, будь то в форме пайков или путем осуществления проектов реабилитации/восстановления. Кроме того, проводятся предварительные консультации и подготовительные мероприятия в связи с ожидаемым прибытием примерно 50 000 эфиопских репатриантов, которые, согласно прогнозам, после подписания 2 февраля 1993 года трехстороннего меморандума о взаимопонимании между правительствами Эфиопии и Судана и УВКБ переместятся из Судана в Тыграй и соседние провинции на севере Эфиопии.

63. В результате развала системы охраны правопорядка в Сомали и падения правительства и в связи с обострением проблемы незащищенности населения Организация Объединенных Наций оказалась перед необходимостью взять на себя заботу о почти 1 млн. сомалийских беженцев в соседних странах, особенно Кении, где, учитывая ежедневное поступление в страну в среднем 900 беженцев, проблема беженцев была одной из наиболее серьезных в 1992 году. Положение, по-видимому, меняется к лучшему. Достигнув пиковой отметки 427 000 в середине декабря 1992 года, число беженцев, получающих помощь в Кении, в июне 1993 года снизилось до уровня меньше 390 000 человек. Хотя наплывы беженцев из Судана в Какуму и сомалийцев в лагерь вдоль побережья продолжаются, перспективы добровольной репатриации в Сомали и Эфиопию улучшились. Различные меры будут использованы в этом направлении. В первом квартале 1993 года в южную часть Эфиопии репатриировались порядка 50 000 эфиопов.

64. Незащищенность населения на северо-востоке Кении ставит задачи не только перед властями Кении, но и перед международным сообществом в целом. Негативные последствия неблагоприятного положения с точки зрения безопасности для осуществления программ в Кении и других странах континента переоценить невозможно; если власти Кении и международное сообщество не предпримут согласованных действий, они могут поставить под угрозу срыва процесс оказания гуманитарной помощи. Ориентировочно 100 000-150 000 человек оказались перемещенными на территории Кении после столкновений между национальными группами в западном и центральном районах страны. Этой группе населения необходима постоянная помощь до тех пор пока не сложатся условия, позволяющие им вернуться домой. В Сомали еще предстоит выполнить решение Конференции по национальному примирению, которая состоялась в Аддис-Абебе в конце марта 1993 года и на которой были достигнуты конструктивные договоренности между различными фракциями. Размещение Объединенной оперативной группы (ЮНИТАФ) имело целью улучшить положение с продовольствием путем усиления безопасности жизненно важных операций по оказанию чрезвычайной помощи. В целом в первые месяцы 1993 года возможности в плане оказания чрезвычайной помощи нуждающимся коренным образом улучшились, благодаря чему резко снизились коэффициенты смертности и заболеваемости.

65. Сложность доступа с территории Сомали к районам вдоль сомалийско-кенийской границы в связи с минированием дорог и неблагоприятным положением с точки зрения безопасности поставили УВКБ перед необходимостью развернуть в сентябре 1992 года трансграничную операцию с целью стабилизировать положение пострадавшего населения на территории Сомали, избавить его от необходимости искать убежища за границей и одновременно создать условия, способствующие будущей добровольной репатриации без страха за их жизнь и с чувством собственного достоинства тех, кто в настоящее время находится в Кении. С этой целью с трех баз на территории Кении и пяти баз в Сомали были начаты более 170 проектов быстрой отдачи. УВКБ осуществляет план аналогичной трансграничной операции между восточными районами Эфиопии и Джибути и северо-западными районами Сомали в целях содействия возвращению беженцев в родные места. Улучшение положения с точки зрения безопасности на территории Сомали в районе вдоль сомалийско-кенийской границы с помощью ЮНОСОМ II могло бы стимулировать крупномасштабные перемещения беженцев из Кении.

66. Продолжающийся вооруженный конфликт в Судане, зачастую усугубляющийся стихийными бедствиями, такими, как наводнения, причинил огромные страдания гражданскому населению. Вследствие этого нескончаемые потоки суданских беженцев устремились в Эфиопию, Кению, Уганду и Заир. Это также повлекло за собой массовые внутренние перемещения более 1,7 млн. человек на юге Судана, в промежуточных районах между севером и югом и в городских районах, особенно в Хартуме. Эти люди крайне нуждаются в самой разнообразной помощи, в том числе в продуктах питания, медицинских товарах, воде и жилье. Учреждения Организации Объединенных Наций и НПО, участвующие в операции "мост жизни для Судана", продолжают свои усилия по оказанию помощи, однако доступ к нуждающимся затруднен, особенно из-за небезопасного положения.

67. Репатриация последней группы беженцев из Уганды, насчитывающей 2700 человек, из района Джуба в южные районы Судана была успешно завершена в феврале 1992 года при участии МПП. Помимо 3000 чадцев, репатриированных в течение мая и июня 1992 года, в начале 1993 года еще 11 000 человек вернулись в провинции Абеше и Бильтин. Завершив эту операцию, УВКБ закрыло свое подразделение в Эль-Генейне. Первая группа эритрейцев сможет репатриироваться во второй половине 1993 года.

68. В Джибути - месте пересечения дорог Африканского Рога - в июне 1993 года УВКБ оказывало помощь порядка 20 000 беженцев сомалийского и эфиопского происхождения в четырех лагерях. Недавние решения правительства Джибути о переводе беженцев и перемещенных лиц из города Джибути в существующие лагеря беженцев осложнило положение в и без того переполненных лагерях Аур-Аусса, Али-Адде и Холь-Холь. К июню 1993 года было переведено порядка 5000 беженцев. Предпринимаются усилия по улучшению условий жизни в связи с ожидаемым дополнительным переводом ориентировочно 30 000 городских беженцев и лиц, перемещенных внутри страны.

69. С декабря 1992 года порядка 20 000 заирских беженцев пересекли границу Уганды, в связи с чем возникла необходимость развертывания программы помощи. Некоторые из этих вновь поступивших лиц были переведены в лагеря, в которых ранее жили беженцы из Руанды. УВКБ оказывает помощь в обслуживании и эксплуатации различных объектов, включая пункты питания и медицинского обслуживания, координируя свою деятельность с правительством Уганды, МПП и рядом НПО.

Центральная Африка

70. В течение отчетного периода положение с беженцами в Центральной Африке определялось такими событиями, как эскалация войны в Анголе, возобновление боевых действий на севере

Руанды, повторная вспышка конфликта на юге Чада, начало репатриации бурундийских беженцев и новые группы ангольцев в Конго и чадцев и суданцев в Центральноафриканской Республике.

71. В сентябре 1992 года Ангола, покончившая с тяжелой 16-летней войной и осуществившая первые в своей истории демократические выборы, была страной надежды. Сегодняшняя Ангола после возобновления вслед за выборами боевых действий являет собой картину опустошения. Из почти 2 млн. людей, нуждающихся в срочной помощи, десятки тысяч человек являются перемещенными жителями страны, жертвами продолжающегося конфликта между правительством и Национальным союзом за полную независимость Анголы (УНИТА). МПП поставляет продовольствие для нуждающихся жителей страны, а нынешней программой защиты и многосекторальной чрезвычайной помощи и помощи в восстановлении УВКБ охвачены беженцы и порядка 100 000 репатриантов, а также нуждающиеся граждане страны и перемещенные лица в районах размещения беженцев. Это согласуется с поиском решений и предотвращением непрерывного наплыва беженцев в пограничные районы.

72. В анклав Кабинда в октябре 1992 года вспыхнули вооруженные столкновения между правительственными войсками и Фронтом освобождения анклава Кабинда (ФЛЕК). В результате этих конфликтов порядка 10 000 ангольцев были вынуждены искать убежища в Конго.

73. С февраля 1993 года в Центральноафриканской Республике сохраняется чрезвычайная ситуация, вызванная прибытием беженцев из Чада, число которых к маю 1993 года составило 18 000 человек. УВКБ оказало чрезвычайную помощь всем вновь поступившим, в том числе более 9700 человек, переведенным в поселение Бубу в начале мая. Для решения проблем, связанных с этим новым наплывом беженцев, УВКБ расширило свое присутствие в Центральноафриканской Республике.

74. Что касается беженцев из Руанды, то в Дар-эс-Саламской декларации от 19 февраля 1992 года Организации африканского единства (ОАЕ) и УВКБ было предложено разработать План действий для долгосрочного решения этой проблемы 30-летней давности. По оценкам, руандийских беженцев насчитывается приблизительно 500 000 человек. Большинство из них проживают в пяти соседних с Руандой странах. В течение отчетного периода при посредничестве правительства Объединенной Республики Танзании и под эгидой ОАЕ были проведены мирные переговоры между правительством Руанды и Патриотическим фронтом Руанды (ПФР). В июле 1992 года было подписано соглашение о прекращении огня, а в августе 1992 года было заключено соглашение об установлении правопорядка, в котором говорилось, что возвращение руандийских беженцев на свою родину является их неотъемлемым правом. В октябре 1992 года и в январе 1993 года были подписаны обе части соглашения о разделении власти. В ходе мирных переговоров состоялись дискуссии по вопросу о руандийских беженцах, на которых присутствовали представители УВКБ, ОАЕ, правительств соответствующих стран и общин беженцев из соседних стран. 9 июня 1993 года обеими сторонами было подписано соглашение о скорейшей репатриации и реинтеграции руандийских беженцев. 4 августа 1993 года было подписано всеобъемлющее мирное соглашение. В качестве временной меры по-прежнему будет действовать положение об оказании помощи руандийским беженцам в странах, предоставивших убежище, до тех пор, пока не будет завершена работа над планом сотрудничества по вопросам крупномасштабной добровольной репатриации и реинтеграции. Для тех, кто изъявляет желание остаться в странах, предоставивших убежище, идет поиск других путей долгосрочного урегулирования.

75. Приблизительно 40 000 бурундийских беженцев были репатрированы главным образом из Руанды, Объединенной Республики Танзании и Заира в 1992 году и 1435 человек – в первом квартале 1993 года. Результаты президентских выборов и выборов в законодательные органы в

июне 1993 года могут серьезно сказаться на количестве беженцев-кандидатов на добровольную репатриацию, которое может превысить ожидаемый показатель, составляющий 25 000 человек.

76. В 1992 году и в первом квартале 1993 года были репатриированы 14 000 чадских беженцев из западных районов Судана. После вспышки вооруженного конфликта на юге Чада в январе 1993 года 17 000 жителей Чада переправились через границу в Центральноафриканскую Республику.

Юг Африки

77. Общее соглашение об установлении мира, заключенное в октябре 1992 года между правительством Мозамбика и МНС, позволило осуществить одну из крупнейших организованных акций по репатриации, когда-либо предпринятых Организацией Объединенных Наций в Африке. В конце 1992 года УВКБ занималось оказанием помощи свыше 1,2 млн. мозамбикских беженцев, находящихся в поселениях и лагерях в Малави, Свазиленде, Объединенной Республике Танзании, Замбии и Зимбабве. Кроме того, в Свазиленде, Объединенной Республике Танзании, Замбии и Зимбабве проживают еще приблизительно 500 000 мозамбикских граждан. К маю 1993 года в Мозамбик самостоятельно вернулись, главным образом из Малави, около 175 000 беженцев.

78. Тесно взаимодействуя с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и НПО, а также в консультации с ЮНОХАК УВКБ разработало план операций по репатриации мозамбикских беженцев. В мае 1993 года УВКБ обратилось с призывом о предоставлении приблизительно 203,4 млн. долл. США на цели репатриации и реинтеграции мозамбикских беженцев, из которых 55 млн. долл. США необходимы для проведения мероприятий в 1993 году. В связи с наличием в стране значительного количества мин и других неразорвавшихся боеприпасов, которые представляют угрозу для жизни и безопасности беженцев, в число запланированных мероприятий включены работы по разминированию. УВКБ тесно сотрудничает с ЮНОХАК, с тем чтобы обеспечить привлечение беженцев, а также приблизительно 4 млн. лиц, перемещенных внутри страны, к осуществлению долгосрочных программ реконструкции и развития, разработанных Всемирным банком, ПРООН и ФАО.

79. Что касается Южной Африки, то к концу 1992 года для добровольной репатриации были зарегистрированы 10 957 беженцев, из которых 6604 человека возвратились в Южную Африку под эгидой УВКБ при тесном сотрудничестве с Международной организацией по проблемам миграции (МОМ). Есть надежда, что многорасовые и демократические выборы, проведение которых запланировано на апрель 1994 года, позволят УВКБ расширить охват своей деятельностью всех беженцев и репатриантов в Южной Африке, в том числе граждан Мозамбика.

Выводы

80. Расходы и ассигнования УВКБ на оказание помощи в Африке в 1992 году составили в общем итоге 284,4 млн. долл. США, из которых 186,9 млн. долл. США были выделены из средств по общим программам и 97,5 млн. долл. США из средств по специальным программам. Первоначальная сумма по общим программам на 1993 год, утвержденная на сорок третьей сессии Исполнительного комитета, составила 142,4 млн. долл. США, а утвержденные пересмотренные ассигнования по общим программам на 1993 год составляют 172,4 млн. долл. США. Сумма, необходимая для осуществления специальных программ в 1993 году, равна приблизительно 213,0 млн. долл. США по состоянию на середину года.

81. Признавая двойное воздействие, оказываемое присутствием беженцев на окружающую среду и враждебным окружением на благополучие беженцев, УВКБ активизирует свои усилия по решению экологических проблем следующим образом:

a) применяя более продуманный в экологическом отношении подход к планированию и осуществлению деятельности, связанной с управлением объектами для беженцев. Например, на многих объектах выделяется больше топлива и экономичных в топливном отношении плит, используется улучшенный проект системы дренажа/отвода сточных вод;

b) проводя исследования по вопросам обеспечения жильем, водными ресурсами и средствами санитарии, с тем чтобы свести до минимума последствия для окружающей среды и улучшить условия пребывания в лагерях и поселениях беженцев безопасным в экологическом отношении образом;

c) признавая, что беженцы представляют собой важную коллективную силу для осуществления позитивных перемен. В рамках программы подготовки кадров по вопросам Планирования в интересах людей (ПИЛ) и расширения участия беженцев в разработке и осуществлении программ УВКБ повышается уровень информированности об охране окружающей среды и роль беженцев в проведении акций, предполагающих их участие;

d) выделяя средства на проекты по лесовосстановлению, осуществляемые департаментами правительства и НПО, например в Гвинее, Малави, Руанде и Судане.

Е. Продовольственная и сельскохозяйственная организация
Объединенных Наций

82. Глобальная система информации и раннего оповещения (ГСИРО) ФАО по вопросам продовольствия и сельского хозяйства занимается оценкой и мониторингом положения в области поставок зерновых и продовольствия и потребностей населения, в том числе беженцев, репатриантов и перемещенных лиц в Африке и других регионах, в продовольствии. В тех странах, которые в настоящее время испытывают трудности или в которых возможность возникновения проблем, имеющих искусственное или естественное происхождение, высока, принимаются меры по усилению мониторинга. В связи с этим активный мониторинг положения в области поставок продовольствия осуществляется в пострадавших от засухи странах в западных, центральных, восточных и южных районах Африки, которые одновременно пытаются решить проблемы, связанные с беженцами, репатриантами и перемещенными лицами. Результаты оценок направляются донорам с целью мобилизовать необходимую международную помощь. Кроме того, ФАО предпринимает меры в ответ на совместные межучрежденческие призывы Организации Объединенных Наций об оказании международной помощи странам Африканского Рога, юга Африки и другим пострадавшим регионам, в которых находятся беженцы, репатрианты и перемещенные лица. При подготовке таких призывов ФАО тесно взаимодействует с Департаментом по гуманитарным вопросам.

83. В подтверждение своего твердого стремления облегчить страдания беженцев, репатриантов и перемещенных лиц ГСИРО принимает с середины 1991 года участие в проводимых Департаментом ежемесячных консультациях по вопросу о новых потоках беженцев и перемещенных лиц.

84. ФАО через свою Программу обеспечения продовольственной безопасности продолжает оказывать содействие африканским странам в разработке национальных планов обеспечения готовности к стихийным бедствиям. Кроме того, ФАО помогает в создании национальных и региональных систем раннего оповещения в качестве элементов механизмов обеспечения продовольственной безопасности, которые способствуют стабильному осуществлению поставок с

уделением особого внимания уязвимым группам населения, в том числе беженцам, репатриантам и перемещенным лицам.

85. Помимо этого, в прошлом году было предусмотрено выделение 14 млн. долл. США для оказания чрезвычайной помощи беженцам, репатриантам и перемещенным лицам в Африке по линии Бюро по операциям по оказанию специальной помощи (ОСРО) ФАО. Средства, выделяемые ОСРО (например, семена, сельскохозяйственный инвентарь и ветеринарные лекарственные препараты), предназначены для стимулирования самообеспеченности в области производства продуктов питания.

Ф. Международный фонд сельскохозяйственного развития

Мавритания

86. В Мавритании МФСР участвует в осуществлении двух проектов, оказывая помощь лицам, перемещенным внутри страны, и репатриантам, которые бежали в Сенегал после беспорядков в апреле 1989 года: второй Программы по восстановлению сельского хозяйства (компонента, связанного с Восстановлением системы орошения в М'Пурье) и Проекта по улучшению сельскохозяйственного производства за счет использования затопляемых земель в Махаме.

Вторая Программа по восстановлению сельского хозяйства

87. В этой программе стоимостью 18,4 млн. долл. США имеется три основных компонента: выведение сортов семенных культур; мониторинг и оценка проектов орошения; и восстановление системы орошения в М'Пурье. Средства, выделяемые МФСР на цели этой программы в размере приблизительно 11 млн. долл. США, используются для финансирования мероприятий по восстановлению системы орошения.

88. Помимо 820 семей, занимающихся земледелием и уже возделывающих сельскохозяйственные культуры, используя преимущества этой системы, предполагается также расселить еще приблизительно 250 семей репатриантов (2500 человек). Большой части этих семей будут выделены участки земли с предоставлением полных гарантий землепользования при условии, что их продукция растениеводства будет отвечать требованиям программы.

89. Около 10 процентов семей репатриантов, которые до возвращения в Мавританию занимались мелким бизнесом в Сенегале, воспользуются средствами, возможностями сбыта и кредитными операциями, предусмотренными в рамках этой программы. Вместе с другими фермерами и группами фермеров они получают среднесрочный кредит на приобретение и эксплуатацию оборудования для мелкой переработки продукции, транспортных и складских средств и сельскохозяйственной техники, которые могут использоваться для сдачи в аренду.

Проект по улучшению сельскохозяйственного производства за счет использования затопляемых земель в Махаме

90. Цель данного проекта заключается в улучшении традиционной системы производства, основанной на возделывании сельскохозяйственных культур на землях, освобождаемых в результате спада паводковых вод. Благодаря созданию инфраструктуры для регулирования паводкового стока в четырех естественных впадинах вдоль реки Сенегал проект позволит увеличить площадь пахотных земель с 2000 гектаров до приблизительно 11 500 гектаров.

91. Технологическое содействие будет дополняться следующими компонентами: развитием реструктурированной системы землепользования наряду с усилиями по обеспечению совместимости

требований земледельцев и скотоводов; обучением лиц, охваченных проектом, выполнению руководящих обязанностей; укреплении фермерских организаций; поддержкой кооперативной структуры, занимающейся предоставлением кредитов; и поощрением участия бенефициариев. Результаты проекта должны принести непосредственную выгоду приблизительно 25 600 человек, в том числе репатриантам. Общая стоимость составляет 12,4 млн. долл. США, из которых 10,9 млн. долл. США предоставляет МФСР.

Мали/Нигер

92. В северной части Мали и в северной части Нигера МФСР занимается осуществлением двух программ агропастбищного развития, основанных на участии местного населения: Программы по обеспечению продовольственной безопасности и гарантий доходов в Кидале, Мали, утвержденной в 1988 году; и Специальной программы для графств в Нигере, утвержденной в 1987 году.

93. Кроме того, в результате консультаций между правительствами Алжира, Мали и Нигера при посредничестве МФСР в 1989 году был одобрен протокол о соглашении к плану действий в интересах содействия возвращению и реинтеграции перемещенных лиц из южной части Алжира на родину в Мали и Нигер. К середине 1990 года все репатрианты были расселены по своим домам; однако общественные волнения, вызванные восстанием туарегов, помешали бесперебойному осуществлению плана действий и даже стали причиной возобновления потока беженцев в южную часть Алжира. МФСР согласилась оказать содействие в обновлении Плана действий по оказанию помощи малийским перемещенным лицам на 1989 год. В феврале 1993 года Алжир, Мали и МФСР утвердили новый План действий при активном сотрудничестве со стороны УВКБ, ЮНИСЕФ, МПП и ПРООН. В соответствии с этим планом добровольная репатриация должна осуществляться в координации с УВКБ при содействии со стороны ЮНИСЕФ, МПП и других доноров, с тем чтобы возвращение перемещенных лиц проходило одновременно и с учетом расширения возможностей их приема на местах. Предполагается, что этот процесс будет финансироваться МФСР в контексте Программы по обеспечению продовольственной безопасности и гарантий доходов в Кидале.

Сенегал

94. В Сенегале предусматривается проведение двух мероприятий по оказанию помощи репатриантам из Мавритании: второго Проекта по осуществлению небольших операций в сельской местности; и Проекта сельскохозяйственного развития в Матаме.

95. Цель второго Проекта по осуществлению небольших операций в сельской местности заключается в том, чтобы помочь приблизительно 1500 сенегальских рыбаков репатрироваться из Мавритании. Рыбаки должны быть объединены в 300 мелких групп и обеспечены лодками и рыболовными снастями. Предполагается, что стоимость проекта составит 28 млн. долл. США, из которых 6,3 млн. долл. США явятся займом, предоставляемым МФСР, а оставшаяся часть будет выделена сторонами, осуществляющими совместное финансирование, и заемщиком.

96. Приблизительно 7000 человек из Мавритании (фермеры, скотоводы и ремесленники) проживают в районе, охваченном проектом сельскохозяйственного развития в Матаме. Цель проекта состоит в содействии их реинтеграции в жизнь деревенских общин и обеспечении их доступа к орошаемым землям. Общая стоимость проекта составляет 27,6 млн. долл. США, причем МФСР предоставляет заем в размере 16 млн. долл. США.

/...

A/48/444

Russian

Page 22