

Distr.
GENERAL

A/48/336
7 October 1993
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок восьмая сессия
Пункт 24 повестки дня

НОВАЯ ПРОГРАММА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ РАЗВИТИЯ В АФРИКЕ В 90-Е ГОДЫ

Мобилизация дополнительных ресурсов для обеспечения экономического подъема и развития в Африке: исследование общих потоков ресурсов в Африку

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 7	3
II. КРИЗИС НАКОПЛЕНИЙ И УВЕЛИЧЕНИЕ ВНЕШНЕЙ ЗАВИСИМОСТИ СТРАН АФРИКИ	8 - 17	5
III. КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В ПОТОКАХ РЕСУРСОВ	18 -	9
50		
A. Потоки официальных средств: изменение структуры ...	21 - 31	10
B. Частные займы (чистые): ограниченный доступ	32 - 41	17
C. Прямые иностранные инвестиции: новые плоды приватизации	42 - 50	20
IV. ПУТИ И СРЕДСТВА УВЕЛИЧЕНИЯ ПРИТОКА ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ В АФРИКУ В 90-Е ГОДЫ	51 - 74	23
A. Дальнейшее сокращение задолженности	55 - 56	23
i) Меры по сокращению официальной двусторонней задолженности	57	24
ii) Меры по сокращению официальной многосторонней задолженности	58 - 59	25

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
iii) Меры по сокращению задолженности по кредитам коммерческих банков	60	25
В. Выполнение целевых показателей в отношении помощи и совершенствование координации помощи	61 - 66	26
С. Помощь в использовании экспортного потенциала	67	27
Д. Передача части дивидендов от сокращения военных расходов	68	27
Е. Содействие развитию частного сектора	69	28
Ф. Поощрение коммерческого кредитования, особенно в отношении стран со средним уровнем дохода	70 - 71	28
Г. Поддержка потоков прямых иностранных инвестиций	72 - 73	28
Н. Содействие сотрудничеству Юг-Юг	74	29
V. НОВЫЕ ЗАДАЧИ	75	29

ПРИЛОЖЕНИЯ

I. Совокупные чистые потоки ресурсов: все страны Африки	32
II. Совокупные чистые потоки ресурсов: страны Африки к югу от Сахары ...	33

І. ВВЕДЕНИЕ

1. На протяжении текущего и следующего десятилетий процесс развития в Африке потребует значительного увеличения объема внешних финансовых ресурсов и мер по облегчению бремени задолженности. Большинство африканских стран продолжали осуществлять начатые в 80-х годах программы структурной перестройки и в настоящее время продвигаются в направлении структурного преобразования своей экономики. Вместе с тем даже в тех случаях, где показатели были удовлетворительными, происходящие перемены являются чрезвычайно неустойчивыми, и в отсутствие увеличения совокупных потоков эти страны не смогут обеспечить сохранение темпов экономических преобразований.

2. Несмотря на повсеместные признаки скромных темпов роста мировой экономики, до экономического подъема Африки еще далеко. Реальные темпы роста ВВП в Африке в 1992 году составили 1,5 процента, или половину темпов роста численности населения в регионе. Что касается стран, не являющихся экспортерами нефти, к числу которых относится большинство африканских стран, то совокупный объем ВВП сократился на 1,1 процента. Даже в африканских странах-производителях нефти 1/, на долю которых приходится более 58 процентов ВВП стран региона, показатели были хуже, чем в 1990 году. Темпы роста ВВП африканских стран - членов Организации стран-экспортеров нефти (ОПЕК) 2/ составили 2,8 процента в 1992 году по сравнению с 2,7 процента в 1991 году, но были намного ниже достигнутого в 1990 году показателя в 4 процента.

3. Одним из важных компонентов стратегий и международных инициатив, принятых африканскими странами и международным сообществом, было увеличение потоков внешних финансовых ресурсов в Африку. Столь значительное внимание, уделяемое внешним финансам, объясняется общим пониманием в отношении того, что в Африке будет наблюдаться значительная разница в объемах накоплений и инвестиций, которая должна быть восполнена за счет внешних ресурсов.

4. В рамках Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы были определены желаемые целевые показатели для достижения в течение десятилетия. Для обеспечения среднегодовых темпов роста реального ВВП в размере по крайней мере 6 процентов до 2000 года в 1992 году рекомендуется установить чистый объем официальной помощи в целях развития (ОПР) в размере минимум 30 млрд. долл. США при последующем увеличении реального чистого объема ОПР в среднем на 4 процента в год. Эта мера должна быть принята в дополнение к облегчению бремени внешнего долга. С начала текущего десятилетия чистый совокупный объем потоков ресурсов 3/ в Африку сократился и в 1992 году был на 22 процента ниже по сравнению с 1990 годом (в неизменных ценах в долл. США по курсу 1985 года).

5. Доля Африки в чистых совокупных потоках ресурсов снижалась, несмотря на увеличение общего объема потоков в развивающиеся страны. Сокращение чистых совокупных потоков ресурсов в 90-е годы, как представляется, свидетельствует о том, что произошла переориентация потоков в направлении от континента (Диаграмма І). В противоположность этому объем чистых совокупных потоков в страны Европы и Центральной Азии удвоился, увеличившись с 15,2 млрд. долл. США в 1990 году до 31,9 млрд. долл. США в 1992 году 4/. За этот же период чистые совокупные потоки в страны Восточной Азии и тихоокеанского региона возросли с 26,3 млрд. долл. США до 34,7 млрд. долл. США, в Латинскую Америку и Карибский бассейн - с 15,6 млрд. долл. США до 18,4 млрд. долл. США, а в Южную Азию - с 7,8 млрд. долл. США до 10,1 млрд. долл. США.

Диаграмма 1

6. В осуществляющих структурную перестройку африканских странах в рамках общей стратегии бюджетных ограничений и консолидации программ преобразований были приняты важные меры в области макроэкономической политики. В Замбии, Мавритании, Нигерии и Эфиопии было осуществлено значительное снижение курса национальных валют. Приватизационные меры были приняты в Гане, Камеруне, Кении и Тунисе. В Алжире, Египте, Объединенной Республике Танзании и Центральноафриканской Республике был начат процесс рационализации деятельности государственных предприятий. Увольнения сотрудников и другие меры, призванные повысить эффективность гражданской службы, были осуществлены в Зимбабве, Конго, Мозамбике, Уганде, Чаде и Экваториальной Гвинее. Усилия по урегулированию диспропорций в национальной экономике и восстановлению финансовой стабильности заставили многие страны продолжить осуществление мер жесткой экономии.

7. Эти меры в области политики осуществлялись в условиях чрезвычайно жестких финансовых и бюджетных ограничений. Проявлением этого ужесточения бюджетной политики стало резкое сокращение дефицита бюджета в ряде стран; его величина сократилась с 12,5 процента ВВП в 1987 году до 4,9 процента в 1991 году. Важно отметить, что такая политика осуществлялась и в 1992 году, несмотря на то, что объем ресурсов, направляемых на цели обслуживания долга, пришлось увеличить. Урезание бюджетных ассигнований неблагоприятно сказалось на государственных инвестиционных расходах и особенно на расходах на социальные нужды. Вследствие этого было произведено сокращение или полное прекращение предоставления услуг в таких областях, как образование, здравоохранение, санитария, и многих других социальных услуг.

II. КРИЗИС НАКОПЛЕНИЙ И УВЕЛИЧЕНИЕ ВНЕШНЕЙ ЗАВИСИМОСТИ СТРАН АФРИКИ

8. На международном уровне в последние два года произошли некоторые важные события в связи с потоками внешних финансовых ресурсов в развивающиеся страны 5/. Включение бывшего Советского Союза в совокупные статистические показатели издания World Debt Tables оказало крупное воздействие как на зарегистрированный объем внешней задолженности, так и на объем чистых потоков и переводов по счетам внешних кредитов. За последние три года также произошло двукратное увеличение объема инвестиций в акционерный капитал, причем ожидается, что в 1992 году их величина достигнет 46 млрд. долл. США. Вместе с тем в связи с сокращением ассигнований на цели ОПР произошло уменьшение чистых потоков ресурсов в развивающиеся страны с низким уровнем дохода, которые во многом зависят от официальных потоков помощи на льготных условиях.

9. Одной из основных проблем в области политики стал недостаточный объем глобальных накоплений по сравнению с потребностями в глобальных инвестициях. За период с 80-х годов соотношение накоплений и инвестиций в развитых странах 6/ стало отрицательным. Вследствие этого значительно изменилась структура обычных потоков накоплений из развитых в развивающиеся страны и объем их существенно уменьшился. Кроме того, показатель накоплений государственного сектора также стал в значительной степени отрицательным. Развитые страны могут способствовать увеличению наличия капитальных средств для целей предоставления развивающимся странам, во-первых, принимая меры по обузданию роста реальных процентных ставок и, во-вторых, поощряя государственные и частные накопления.

10. В Африке происходит снижение нормы накоплений (государственных, домашних хозяйств и корпоративных) при одновременном увеличении чистых факторных платежей за рубеж. За последние три десятилетия в большинстве африканских стран норма государственных накоплений едва превышала 5 процентов ВВП, что обусловило уменьшение внутренних инвестиций до минимального уровня. Кроме того, начиная с 1980 года динамика нормы внутренних накоплений в странах Африки к югу от Сахары была весьма скачкообразной. С высокого уровня в размере

23,2 процента ВВП в 1974 году совокупная норма накоплений опустилась в 1983 году до рекордно низкого уровня в размере 9,8 процента. В последующие годы наблюдалось некоторое ее повышение, однако она по-прежнему оставалась на весьма низком уровне. В наименее развитых странах Африки доля валовых внутренних инвестиций в ВВП составляет в среднем 15,3 процента по сравнению с лишь 3,8 процента валовых внутренних накоплений. За счет внутреннего финансирования покрывалось лишь 25 процентов потребностей в инвестиционном капитале. Вследствие этого наименее развитые страны Африки в значительной степени зависят от притока внешних финансовых ресурсов, средний объем которых составляет 11,5 процента ВВП. В целом же быстрое снижение нормы накоплений усугублялось уменьшением притока капитала в страны Африки.

11. В результате этого сложилось такое положение, при котором объем накоплений упал ниже уровня, необходимого для финансирования даже текущего ремонта и замены существующего капитального оборудования, не говоря уже о чистом увеличении производственного потенциала. Данное положение тем более усугублялось в связи с увеличением доли внутренних накоплений, идущих на погашение растущих обязательств по обслуживанию долга. Во многих африканских странах уровень накоплений не превышает и 10 процентов ВВП. В сравнительном выражении норма накоплений в странах Африки упала до уровня значительно ниже того, который отмечается в некоторых других развивающихся регионах, где она превышает 20 процентов. Если проблема низких уровней внутренних накоплений не будет решена, то африканским странам придется прибегнуть к увеличению внешних займов в целях финансирования развития.

12. В 1992 году доля Африки в глобальной торговле не увеличилась. Объем экспорта из стран Африки оставался на низком уровне, равном 2,1 процента мирового экспорта. В условиях низкого спроса на экспортируемые африканскими странами товары, несмотря на увеличение объема мировой торговли, объем экспорта в 1992 году оставался на уровне 75-80 млрд. долл. США, т.е. примерно на том же уровне, что и в 1990-1991 годах. Вследствие падения цен на сырьевые товары дефицит торгового баланса стран Африки возрос. Индекс условий торговли африканских стран снизился на 7,5 процента, что представляет собой самое значительное снижение этого показателя среди всех других регионов мира в 1992 году. Если бы международные цены не изменились, то за счет полученных в 1992 году экспортных поступлений страны Африки могли бы в текущих ценах в долл. США увеличить импорт на 3,5 млрд. долл. США 7/.

13. Еще одним фактором, неблагоприятно влияющим на уровень накоплений и инвалютных поступлений, является продолжающееся ухудшение условий торговли африканских стран. При учете убытков в результате ухудшения условий торговли континента в показателях мировой торговли пришлось бы констатировать, что в 1992 году наблюдался значительный отток ресурсов из стран Африки. По оценкам 8/ (см. таблицу 1), убытки 25 африканских стран к югу от Сахары от ухудшения условий торговли составили 16,5 млрд. долл. США в пересчете на экспортные поступления 1990 года, или 6,6 процента ВВП. В Габоне и Нигерии, являющихся крупными экспортерами нефти, убытки оцениваются, соответственно, в 10,3 млрд. долл. США и 1,5 млрд. долл. США.

Таблица 1. Изменение условий торговли, объемов помощи в целях развития и экспорта в странах Африки к югу от Сахары, 1980-1990 годы

Страна	Условия торговли, 1990 год	Млн. долл. США	Ухудшение (улучшение) условий торговли, 1990 год <u>a/</u>	Увеличение (сокращение) годового объема ОПР, 1980-1990 годы	Годовые темпы роста объема экспорта, 1980- 1990 годы
	1980 = 100		В процентах от ВВП 1990 года	В неизменных ценах в долл. США 1989 года (в млн. долл. США)	В процентах
Страны, где на- блюдается со- циальная напря- женность					
Эфиопия	58	215	3,5	401	-0,3
Либерия	108	(37)	-	(53)	-2,7
Руанда	51	108	5,0	(33)	0,1
Сьерра-Леоне	71	56	6,2	(73)	-1,4
Сомали	110	(12)	(1,3)	(232)	-3,3
Судан	76	126	1,5	(240)	-9,0
Заир	139	(280)	(3,7)	128	-11,2
Страны КФА					
Буркина-Фасо	98	3	-	(31)	10,1
Камерун	63	704	6,3	52	-1,3
Центральноафри- канская					
Республика	94	8	0,6	54	-1,3
Конго	70	484	16,9	59	5,0
Кот-д'Ивуар	62	1 594	16,1	305	2,7
Габон	63	1 451	30,1	43	1,4
Мали	-109	(29)	(1,2)	34	9,9
Нигер	69	195	7,7	86	4,3
Сенегал	102	(15)	(0,3)	296	5,6
Того	72	117	7,2	72	2,4
Основная группа стран, осуществляю- щих структурную перестройку					
Гана	48	800	12,8	207	3,8

Таблица 1 (продолжение)

Страна	Условия торговли, 1990 год	Ухудшение (улучшение) условий торговли, 1990 год <u>a/</u>	Увеличение (сокращение) годового объема ОПР, 1980-1990 годы	Годовые темпы роста объема экспорта, 1980- 1990 годы	
	1980 = 100	Млн. долл. США	В процентах от ВВП 1990 года	В неизменных ценах в долл. США 1989 года (в млн. долл. США)	В процентах
Кения	75	344	3,9	449	1,0
Мадагаскар	85	59	1,9	(17)	-1,5
Малави	98	8	0,3	224	4,3
Мавритания	93	35	9,5	(58)	3,8
Нигерия	57	10 313	29,1	142	-1,6
Уганда	55	124	4,1	415	-1,9
Объединенная Республика Танзания	77	90	3,8	104	-7,4

Источник: G.K. Helleiner, Trade, aid and relative price changes in Sub-Saharan Africa in the 1980s, документ, представленный на совещании по вопросу о переходе от стабилизации к обеспечению роста в странах Африки, состоявшемся в Марстренде, Швеция, 6-7 сентября 1992 года.

a/ Увеличение или уменьшение в 1990 году обусловлено изменением условий торговли за период с 1980 года, исчисленным экспортным поступлением в 1990 году.

Основные экспортеры сырьевых товаров, такие, как Кот-д'Ивуар, Гана, Камерун и Кения, также столкнулись со значительными убытками вследствие ухудшения условий торговли, составившими от 500 до 800 млн. долл. США. Что касается основной группы стран, осуществляющих структурную перестройку, то размер таких убытков был эквивалентен 8 процентам ВВП. В Нигерии этот показатель составил 29,1 процента ВВП, а в Габоне - 30 процентов.

14. Для того чтобы экономические реформы были эффективным стимулом экономического подъема и обеспечения устойчивого роста, африканские страны должны иметь возможность импортировать сырье, запасные части и инвестиционные товары, необходимые для расширения производства, увеличения дохода и экспорта. В условиях ухудшения условий торговли и связанного с этим снижения уровня внутриэкономической активности в большинстве из них на протяжении последних десятилетий наблюдалось снижение как физического, так и стоимостного объема экспорта 9/. Это привело к ограничению возможностей для осуществления импорта.

15. Вялая конъюнктура на рынках сырья обусловлена сохранением низких темпов роста в развитых странах. Вместе с тем в некоторых случаях положение усугубляется протекционизмом, особенно в отношении сельскохозяйственных продуктов. Африканские страны, особенно

Маврикий, Ботсвана, Кабо-Верде и страны со средним уровнем дохода, испытывают еще большую потребность в торговле и, самое главное, в доступе на рынки развитых стран.

16. По оценкам, ежегодные убытки развивающихся стран по статье экспортных поступлений, обусловленные наличием преград для доступа на рынки развитых стран 10/, составляют порядка 100 млрд. долл. США, или почти вдвое больше объема ОПР, предоставляемой развитыми странами. В результате этого налогоплательщики в развитых странах платят как за экономическую помощь, так и за более дорогостоящие импортные товары, тогда как развивающиеся страны теряют от торговли больше, чем получают по линии помощи. В период 1980–1990 годов в сопоставлении с крупными убытками в результате ухудшения условий торговли чистое увеличение объема ОПР странам Африки к югу от Сахары составило в среднем лишь 2,5 млрд. долл. США (в неизменных ценах в долл. США по курсу 1989 года). В этом выражается одно из противоречий политики в отношении развивающегося мира.

17. Продолжающееся ухудшение условий внешней торговли ведет к существенному ограничению выгод, связанных со структурной перестройкой. Кроме того, обслуживание внешнего долга отвлекает значительный объем ресурсов, которые в противном случае могли бы использоваться для целей финансирования роста и развития. Для возвращения на путь устойчивого роста и развития страны Африки нуждаются во внешних ресурсах для дополнения внутренних усилий в краткосрочном и среднесрочном плане.

III. КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В ПОТОКАХ РЕСУРСОВ

18. Совокупные чистые показатели передачи финансовых ресурсов свидетельствуют о различной структуре потоков ресурсов в Африку и развивающиеся страны, особенно за период с 1990 года. Совокупный чистый приток ресурсов в развивающиеся страны увеличился на 11 и на 21 процент в 1991 и 1992 годах, соответственно, тогда как приток ресурсов в Африку сократился, соответственно, на 14 и на 43 процента. В текущих ценах совокупный чистый приток ресурсов в Африку возрос с 15,8 млрд. долл. США в 1985 году до 22,2 млрд. долл. США в 1990 году и снизился до 18,4 млрд. долл. США в 1992 году. В реальном выражении (в неизменных ценах в долл. США по курсу 1985 года) совокупный чистый приток ресурсов в Африку в целом сократился до уровня, не превышающего показателя 1985 года, с 15,8 млрд. долл. США в 1985 году до 14,7 млрд. долл. США в 1992 году. В текущих ценах совокупный чистый приток ресурсов в страны Африки к югу от Сахары быстро возрос с 9,6 млрд. долл. США в 1985 году до 17,3 млрд. долл. США в 1990 году и оставался практически на неизменном уровне до 1992 года. В реальном выражении (в неизменных ценах в долл. США по курсу 1985 года) совокупный чистый приток ресурсов в страны Африки к югу от Сахары резко возрос с 9,6 млрд. долл. США в 1985 году до 14,6 млрд. долл. США в 1990 году и снизился до 14,2 млрд. долл. США в 1992 году.

19. Совокупная чистая передача финансовых ресурсов странами Африки 11/ по долгосрочным кредитам уменьшилась с 10,4 млрд. долл. США в 1990 году до 5,3 млрд. долл. США в 1992 году, или на 22 процента в реальном выражении (Диаграмма II). Совокупная чистая передача ресурсов в страны Африки к югу от Сахары в реальном выражении удвоилась в период 1985–1989 годов и на протяжении 90-х годов оставалась на уровне порядка 9,7 млрд. долл. США. С 1985 года отток ресурсов из стран Африки по счетам перевода прибылей на прямые иностранные инвестиции и процентов по долгосрочным кредитам возрастал, составив в среднем 8 млрд. долл. США (Диаграмма III). В период 1985–1992 годов среднегодовая величина оттока средств по счетам перевода прибылей на прямые иностранные инвестиции составила 2,0 млрд. долл. США. За этот же период среднегодовая величина оттока средств по счетам выплаты процентов по долгосрочным кредитам составила 6,8 млрд. долл. США.

20. Основные виды долгосрочных потоков финансовых средств в страны Африки можно в целом разбить на три группы: официальные финансовые средства в целях развития, частные займы и прямые иностранные инвестиции. Среди них передача средств в рамках официальных финансовых средств в целях развития является главным источником финансовой поддержки африканских стран. Зависимость стран Африки от официальных финансовых средств в целях развития значительно возросла за последние десятилетия и в настоящее время является практически полной вследствие ограниченного доступа к частным кредитам и прямым иностранным инвестициям.

А. Потоки официальных средств: изменение структуры

21. С начала 90-х годов в потоках официальных средств в Африку наметились новые направления. Предоставляемая странами – членами Комитета содействия развитию (КСР) ОЭСР официальная помощь в целях развития, на которую приходится наибольшая доля потоков официальных средств, уменьшилась. Точно так же после прекращения войны в Персидском заливе и "холодной войны" уменьшилась, соответственно, помощь от арабских государств – членов ОПЕК и бывшего Советского Союза. Объем официальных займов странам Африки уменьшился, тогда как сумма официальных субсидий возросла.

22. Среди всех чистых потоков финансовых средств объем официальных финансовых средств в целях развития возрастал самыми быстрыми темпами (в текущих ценах). В 1985 году их объем составил порядка 11 млрд. долл. США, или 69 процентов общих чистых потоков, а в 1991 году этот показатель вырос до 19 млрд. долл. США, или 98 процентов. Кроме того, в 1992 году величина чистых совокупных потоков была меньше величины чистых потоков официальных финансовых средств в целях развития (18,4 млрд. долл. США по сравнению с 18,5 млрд. долл. США). Что касается стран Африки к югу от Сахары, то объем официальных средств в целях развития в текущих ценах составил в 1985 году 7,7 млрд. долл. США, или 80 процентов общего объема чистых потоков, а в 1992 году достиг 17 млрд. долл. США, или 96 процентов. Помимо этого величина чистых совокупных потоков составила 17,8 млрд. долл. США по сравнению с объемом потоков официальных средств в целях развития в размере 17 млрд. долл. США. В реальном выражении динамика потоков официальных средств в целях развития в африканские страны в целом и в страны Африки к югу от Сахары в частности была примерно такой же. Эти тенденции отражают ограниченный доступ стран континента к коммерческим средствам и прямым иностранным инвестициям и растущее признание необходимости увеличения международной помощи на льготных условиях.

Диаграмма 2

Диаграмма 3

23. Основу потоков официальных средств в целях развития (Диаграмма IV) составляет ОПР. В текущих ценах ОПР странам Африки возросла с 8,9 млрд. долл. США в 1985 году до рекордно высокого уровня в размере 19,7 млрд. долл. США в 1990 году, после чего началось ее сокращение. Сокращение ОПР в начале 90-х годов неблагоприятно сказалось на положении тех стран, которые в процессе своего экономического развития в значительной степени полагались на ОПР. Колебания величины ОПР странам Северной Африки за период с 80-х годов отражали главным образом динамику взносов арабских стран-доноров. В годы рекордно высоких объемов (1975-1981 годы) приток средств в Марокко был весьма внушительным. После войны в Заливе в 1990 году среди всех североафриканских стран одним из крупнейших получателей был Египет. Однако после 1991 года произошло уменьшение притока средств. В 1992 году потоки ОПР в страны Африки в целом и в страны Африки к югу от Сахары сократились, соответственно, на 33 и 22 процента.

24. Зависимость стран Африки к югу от Сахары, за исключением Нигерии, от ОПР, поступающей от двусторонних и многосторонних учреждений, постоянно возрастала. В настоящее время на ОПР приходится 80 процентов всех финансовых потоков в регион, а по сравнению с совокупным объемом ВВП региона ее объем составляет 11 процентов. Это значительно выше, чем в Латинской Америке (0,5 процента) и в Азии (1 процент). В Мозамбике, например, величина ОПР равна 98 процентам ВВП. Что касается 32 наименее развитых стран Африки, то в них объем ОПР составляет более одной пятой национального дохода.

25. В 1990 году общий объем потоков ОПР на двусторонней основе из стран - членов КСР составил 36,5 млрд. долл. США. Германия, Италия, США и Франция направили более 10 процентов своих потоков ОПР на двусторонней основе в страны Африки (таблица 2). Потоки ОПР на двусторонней основе из Франции в страны Африки были самыми значительными среди стран - членов КСР и составили 28,9 процента общих потоков ОПР на двусторонней основе из Франции. В дополнение к традиционным потокам в страны Африки к югу от Сахары Франция предоставляла ОПР ряду североафриканских стран. Потоки ОПР на двусторонней основе из Нидерландов, Швеции и Японии в страны Африки составляли 5-9 процентов их общих потоков на двусторонней основе. Потоки ОПР на двусторонней основе из других стран - членов КСР, таких, как Австралия, Австрия, Ирландия, Канада, Новая Зеландия, Норвегия и Соединенное Королевство, были менее 5 процентов их общих потоков ОПР на двусторонней основе. В страны Африки к югу от Сахары была направлена более значительная доля ОПР на двусторонней основе из Канады, а также из стран Северной Европы. Среди стран - членов КСР Финляндия предоставляла наибольшую долю двусторонней помощи на льготной безвозмездной основе на уровне свыше 98 процентов.

Диаграмма 4

Таблица 2. Географическое распределение и доля ОПР на двусторонней основе
стран - членов КСР в страны Африки в 1990 году

(Выплаты нетто: в млн. долл. США)

	Общий объем ОПР на двусторонней основе	Общий объем ОПР на двусторонней основе (в процентах)	Африка	Африка (в процентах)
США	7 167,00	19,62	1 095,00	10,11
Япония	6 786,43	18,57	830,69	7,67
Франция	5 612,14	15,36	3 129,00	28,89
Германия	4 206,21	11,51	1 153,21	10,65
Италия	2 112,09	5,78	1 090,58	10,07
Нидерланды	1 901,24	5,20	657,13	6,07
Канада	1 690,28	4,63	434,40	4,01
Соединенное Королевство	1 474,43	4,04	538,32	4,97
Швеция	1 383,56	3,79	665,95	6,15
Норвегия	755,58	2,07	410,80	3,79
Австралия	753,02	2,06	72,10	0,67
Дания	695,03	1,90	295,72	2,73
Швейцария	550,70	1,51	242,24	2,24
Бельгия	547,67	1,50	296,26	2,74
Финляндия	497,88	1,36	241,52	2,23
Австрия	299,38	0,82	67,01	0,62
Новая Зеландия	81,04	0,22	1,41	0,01
Ирландия	22,91	0,06	15,16	0,14
Итого, КСР	<u>36 536,56</u>	<u>100,00</u>	<u>10 831,19</u>	<u>100,00</u>

Источник: Japan Ministry of Foreign Affairs, Outlook of Japan's Economic Cooperation, March 1993, p. 30

26. Крупнейшими источниками помощи на многосторонней основе были Всемирный банк, Африканский банк развития (АфБР), Европейское экономическое сообщество (ЕЭС) и Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Передача ресурсов, особенно в страны Африки к югу от Сахары, объем которой возрос в конце 80-х годов, уменьшилась в начале 90-х годов. Во второй половине 90-х годов представляется вероятным значительное уменьшение объема помощи на многосторонней основе в отсутствие в будущем относительно более крупного пополнения ресурсов Международной ассоциации развития (МАР) и АфБР в реальном выражении. Уменьшение потоков ресурсов из Всемирного банка во второй половине 80-х годов объясняется погашением ранее предоставленных займов. Передача ресурсов странам Африки к югу от Сахары сократилась с 3,9 млрд. долл. США в 1990 году до 3,4 млрд. долл. США в 1991 году. Значительная доля займов Банка странам Африки, составляющая более 80 процентов, осуществляется по каналам МАР, средства которой предоставляются донорами главным образом в виде субсидий. ЕЭС является вторым по счету крупнейшим многосторонним донором; на страны Африки к югу от Сахары приходится примерно половина объема предоставляемой им помощи. Вместе с тем объем потоков из стран ЕЭС не увеличивался, составив 1,6 млрд. долл. США в 1990 году и 1,7 млрд. долл. США в 1991 году. Объем средств, предоставленных АфБР, сократился с 3,4 млрд. долл. США в 1991 году до 2,9 млрд. долл. США в 1992 году. Объем средств (включая совместное финансирование с правительствами и третьими сторонами), предоставленных ПРООН странам Африки, в 1990 году составил 311 млн. долл. США, в 1991 году увеличился до 355 млн. долл. США, а в 1992 году сократился, по оценкам, до 300 млн. долл. США.

27. Объем помощи на льготных условиях в настоящее время превышает 15 процентов ВВП практически в половине африканских стран, а в ряде других составляет значительно большую величину. Но самое главное заключается в том, что две трети импорта и почти 100 процентов инвестиций в странах Африки с низким уровнем дохода финансируются за счет иностранной помощи. Эта зависимость от ОПР настолько велика, что в отсутствие дальнейшей такой помощи в существенном объеме в этих странах произойдет быстрое сокращение уровней потребления, производства и инвестиций. Такое сокращение в странах Африки может привести к значительным человеческим страданиям.

28. Согласно исследованиям 12/, некоторые страны-доноры предоставляют экономическую помощь на различные и временами противоречающие друг другу цели. Некоторые из них использовали свою экономическую помощь в поддержку достижения геополитических целей независимо от характера правительства страны-получателя. Другие страны-доноры использовали свою помощь для расширения коммерческого экспорта без учета воздействия этого процесса на потребности африканских стран в области развития. В тех случаях, когда учреждения, занимающиеся предоставлением помощи, оказывали поддержку процесса развития в Африке, эффективность такой помощи зачастую оставляла желать лучшего, причем доноры пропагандировали различные взгляды на развитие и временами предлагали неоправданные проекты, требующие различного и неадекватного оборудования 13/. Несмотря на многочисленные обсуждения вопроса координации помощи, в направлении повышения ее эффективности мало что было сделано.

29. В целом страны Африки к югу от Сахары значительно в большей степени, чем другие страны Африки, зависят от официального финансирования на льготной основе. Крупный отток средств был связан с платежами по процентам и выплатами капитальной суммы долга, особенно в период 80-х годов. На протяжении большей части десятилетия чистый приток экономической помощи был недостаточен для погашения обязательств по обслуживанию долга. Так, эта разница была бы еще более значительной, если бы страны Африки к югу от Сахары не осуществили перенос сроков погашения значительной суммы долга. В начале 90-х годов наблюдалось некоторое увеличение этого вида финансирования. В целом, общее увеличение

совокупных чистых потоков ресурсов и передачи ресурсов в развивающиеся страны в целом не затронуло страны Африки к югу от Сахары.

30. Примерно 90 процентов помощи на многосторонней основе предоставляется главным образом странам с низким уровнем дохода. Кроме того, страны с низким уровнем дохода получают примерно 60 процентов помощи на двусторонней основе. Около 70 процентов займов Всемирного банка 14/ странам Африки предназначены для финансирования инвестиций в людские ресурсы, сельское хозяйство и физическую инфраструктуру. Остальная часть общего объема займов Банка странам Африки, составляющая в среднем порядка 30 процентов, предоставляется на цели структурной перестройки. В последние годы объем средств в рамках ежегодной программы Банка по предоставлению кредитов странам Африки к югу от Сахары составлял в среднем 3,5 млрд. долл. США.

31. Почти половина помощи, предоставляемой развивающимся странам на двусторонней основе, является обусловленной, причем величина связанных с этим прямых расходов составляет, по оценкам, свыше 15 процентов объема предоставленной помощи. Отмена условий на все виды предоставляемой помощи даст развивающимся странам экономические выгоды, ежегодная величина которых превысит 4 млрд. долл. США 15/. Основной объем внешних финансовых средств по-прежнему предоставляется главным образом двусторонними государственными учреждениями, на долю которых в 1990 году приходилось 16,2 млрд. долл. США, или 73 процента потоков такой помощи. Низкие уровни многостороннего кредитования и финансовой помощи объясняются жесткими квалификационными критериями, соблюсти которые многие африканские страны не в состоянии 16/.

В. Частные займы (чистые): ограниченный доступ

32. Рост притока финансовых ресурсов в развивающиеся страны может во многом объясняться увеличением притока частных средств, к которым Африка имеет весьма ограниченный доступ. В отличие от стран Африки к югу от Сахары страны, расположенные к северу от Сахары, по-прежнему имеют определенный доступ к финансовым ресурсам коммерческих банков.

33. В начале 90-х годов в структуре притока внешних финансовых ресурсов в развивающиеся страны произошел сдвиг от финансирования, создающего задолженность, к инвестиционному финансированию и от банковских к небанковским источникам средств 17/. Займы коммерческих банков заменяются притоком портфелей облигаций и акций и увеличением прямых иностранных инвестиций. Практически весь прирост притока финансовых ресурсов в развивающиеся страны в последние годы произошел за счет этих небанковских частных источников. Улучшился доступ частных компаний на международные рынки акций и облигаций, в результате прекратилось относительное сокращение доли частного сектора в привлечении заемных средств, наблюдавшееся в период с 70-х по середину 80-х годов. В рамках общей структуры новых финансовых механизмов увеличивается разрыв между теми развивающимися странами, которые являются кредитоспособными и тем самым имеют доступ на рынки частного капитала, и теми странами, у которых основная часть внешних финансовых средств складывается за счет займов и субсидий из официальных источников.

34. Увеличение чистого притока ресурсов в развивающиеся страны в 1992 году на внушительную сумму 42 млрд. долл. США было обусловлено предоставлением кредитов международными банками, объем которых увеличился с 11 млрд. долл. США в 1991 году до 40 млрд. долл. США в 1992 году. Однако кредиты коммерческих банков никогда не были в числе основных источников внешнего финансирования для большинства африканских стран. Приток среднесрочных и долгосрочных финансовых средств на коммерческих условиях был распределен крайне неравномерно и приходился на ограниченное число стран, из которых лишь небольшая группа

может брать займы на коммерческих условиях. Доступ стран Африки к потокам частных займов (в сопоставимых долларах 1985 года) расширился в период 1985–1988 годов, однако с тех пор сокращался и стал отрицательным после 1990 года (Диаграмма V). Почти 85 процентов этого чистого оттока ресурсов приходилось на Северную Африку. Большая часть этой отрицательной передачи ресурсов приходилась на страны Магриба – Алжир, Марокко и Тунис.

35. Чистый приток частных займов в страны Африки к югу от Сахары с 1989 года стал отрицательным (в ценах 1985 года в долл. США). Коммерческие банки были основным источником кредитов для Африки. Динамика потоков свидетельствует о неустойчивости движения ресурсов, отток которых в начале 90-х годов становится весьма внушительным. Движение средств по облигациям и кредитам поставщиков было неустойчивым и их отток в начале 90-х годов становится все более значительным. В период 1985–1990 годов наблюдался неустойчивый приток других негарантированных займов (в сопоставимых долларах 1985 года), который ежегодно увеличивался в течение этого периода в среднем на 2,6 млрд. долл. США. С 1991 года потоки негарантированных займов стали отрицательными – 0,4 млрд. долл. США в 1991 году и 2 млрд. долл. США в 1992 году.

36. Предоставление коммерческими банками кредитов странам Африки к югу от Сахары отличается высокой степенью концентрации: на долю примерно 15 стран приходится 97 процентов суммарного объема кредитов. Кредитование частного сектора, необеспеченное гарантиями правительств принимающих стран, в последние годы превысило объем правительственных займов 18/. Из примерно 10 млрд. долл. США непогашенной задолженности, являющейся предметом пересмотра, проводимого Лондонским клубом в отношении 18 стран Африки к югу от Сахары, большая часть приходится на Кот-д'Ивуар и Нигерию. В результате незаметным остается тот факт, что ряд стран добросовестно выполняет обязательства по обслуживанию своей пересмотренной задолженности.

37. Помимо сокращения своего трансграничного кредитования стран Африки некоторые коммерческие банки, которые имели местные представительства в регионе, созданные во многих случаях еще в эпоху колониализма, начали закрывать их в середине 80-х годов. Однако большинство банков продолжает заниматься отдельными заграничными безрисковыми операциями, например предоставлением корреспондентских услуг в рамках программ, финансируемых донорами. Поскольку этот медленный процесс ухода касается как стран – ненадежных заемщиков, так и стран, считающихся надежными заемщиками, представляется, что уход банков по крайней мере частично связан с меняющимся характером их хозяйственных целей и ключевых рынков.

38. В 60-е годы цены на сырьевые товары были достаточно высокими, и уровень дохода на душу населения в Африке быстро возрастал. Однако объем кредитов, предоставляемых коммерческими банками в тот период, особенно странам Африки к югу от Сахары, был ничтожно мал. В 70-е годы и в начале 80-х годов ситуация с

Диаграмма 5

предоставлением кредитов коммерческими банками изменилась по ряду причин. Наблюдались резкие колебания цен на сырьевые товары. Потребности в рециклировании нефтедолларов и получении кредитов коммерческих банков росли в геометрической прогрессии. После 1980 года суммарный объем кредитов возрос под действием множества факторов, в частности предоставления новых кредитов, когда страны или компании-заемщики считались кредитоспособными; использования различных форм обеспечения займов; снижения курса доллара США и его воздействия на суммарный объем задолженности; и пересмотра условий задолженности и положения дел в области обслуживания долга и роста деловой активности на рынках долговых обязательств.

39. В последние годы коммерческие банки стали более пассивными, особенно в области среднесрочного кредитования. За последние несколько лет произошло ухудшение портфеля их кредитов в африканских странах. Банки, как представляется, переживают кризис задолженности, перемещая при этом финансовые и людские ресурсы, предназначавшиеся в свое время для Африки.

40. Новые благоприятные условия, которые пытаются создать многие африканские страны в 90-е годы, открывают большие коммерческие возможности. Однако правительствам африканских стран, развитым странам и многосторонним учреждениям придется в значительной мере взять на себя инициативу для восстановления интереса и доверия банков.

41. Приток кредитов коммерческих банков и частных инвестиций, на которые в 70-е годы приходилось около трети притока капитала, в 80-е годы резко сократился. Сегодня они составляют менее 5 процентов притока ресурсов в регион 19/. В масштабах региона платежные требования, предъявляемые международными банками к африканским странам, сократились в 1992 году еще на 1,2 млрд. долл. США после сокращения в среднем на 1,8 млрд. долл. США в предыдущие три года 20/. В то же время обязательства банков перед африканскими странами в 1992 году возросли на 3,5 млрд. долл. США 21/.

С. Прямые иностранные инвестиции: новые плоды приватизации

42. В начале 90-х годов приток прямых иностранных инвестиций в развивающиеся страны продолжал расти, за исключением Африки. На долю Африки не только приходилась незначительная часть притока, этот приток не реагировал на потребности платежного баланса.

43. В результате принятия развивающимися странами мер в области экономической реформы приток инвестиций возрос с 24 млрд. долл. США в 1990 году до 38 млрд. долл. США в 1992 году. Приток инвестиций служит важным источником экономического роста даже в тех странах, которые могут не иметь доступа к заемным средствам на мировых рынках капитала. Некоторыми из преимуществ, которые развивающиеся страны получили в результате такого притока, явились повышение конкурентоспособности промышленности и передача управленческих навыков, доступ на экспортные рынки и передача технологий.

44. Уменьшение притока прямых иностранных инвестиций в страны Африки было обусловлено как внешними, так и внутренними факторами 22/. Внешними факторами являются неблагоприятные перспективы динамики цен на экспортные сырьевые товары африканских стран и рост конкуренции со стороны других регионов. Внутренними

факторами являются отсутствие твердой приверженности стран проведению программ структурной перестройки, большой объем внешней задолженности и другие факторы, ограничивающие краткосрочные перспективы экономического роста.

45. Среднегодовой объем притока инвестиций в Африку (см. Диаграмму VI) составлял в конце 80-х годов 2,5 млрд. долл. США (в сопоставимых долларах 1985 года). В 90-х годах этот показатель сократился до 2 млрд. долл. США. За тот же период годовой приток инвестиций в страны Африки к югу от Сахары сократился с 1,3 млрд. долл. США до 1 млрд. долл. США.

46. Более 75 процентов притока инвестиций приходилось на страны-экспортеры нефти, хотя доля стран-производителей нетопливных товаров в последние годы увеличилась. Несмотря на богатые запасы природных ресурсов, которые являются главным преимуществом Африки, низкие темпы экономического роста континента, которые по-прежнему намного отстают от средних темпов по всем развивающимся странам, перевешивают даже это важное преимущество. Поэтому, несмотря на продолжающиеся усилия по либерализации правовых режимов в отношении прямых иностранных инвестиций и создание централизованных инвестиционных центров в отдельных странах, Африке не удается привлечь значительные потоки инвестиций.

47. Однако доля стран, производящих нетопливные товары, в общем объеме притока инвестиций в Африку в среднем увеличилась с 20 процентов в период 1986-1988 годов до 28 процентов в период 1989-1991 годов. Этот прирост объясняется в первую очередь увеличением притока инвестиций в Марокко в четыре с лишним раза вследствие роста национальной экономики в сочетании с либеральным законодательством и беспоплатным доступом производимых в Марокко промышленных товаров с минимальным 40-процентным местным компонентом на рынок Европейского сообщества 23/.

48. Прямые иностранные инвестиции в секторе природных ресурсов сохраняют важность для многих стран Африки к югу от Сахары. Например, в 1991 году приток инвестиций в Анголу составил свыше 660 млн. долл. США, больше, чем суммарный объем инвестиций, размещенных в этой стране в период с 1985 по 1990 год. Основная доля инвестиций вложена в разведку нефти и горнодобывающую промышленность. Страны Африки к югу от Сахары обладают значительными потенциальными возможностями для привлечения инвестиций в сектор разведки нефти. Чтобы использовать эти потенциальные возможности, отдельные страны предлагают нефтяным компаниям более благоприятные условия контракта, чем в прошлом 24/. Транснациональные корпорации рассматривают вложение средств в разведку и освоение нефтяных месторождений как часть своей стратегии глобальной экспансии в условиях растущего спроса на нефть и нефтепродукты в Африке и других странах. Некоторые страны поощряют также приток ПИИ в сферу услуг и добиваются при этом положительных результатов. Например, Маврикий в последние годы успешно привлекает иностранных инвесторов в банковскую и финансовую сферу и постепенно превращается в заграничный банковский центр. Вместе с тем в условиях узости внутренних рынков большинства стран Африки к югу от Сахары и низких темпов экономического роста приток инвестиций в обрабатывающую промышленность остается ограниченным.

49. В целом страны Африки к югу от Сахары получают лишь 3 процента от глобального объема прямых иностранных инвестиций, т.е. даже меньше, чем Португалия. Если в некоторых странах Латинской Америки наблюдалось резкое увеличение притока частного капитала, то в Африке этого не произошло.

Диаграмма 6

50. С созданием в последние годы большим числом африканских стран новых благоприятных условий улучшились перспективы этого континента в плане привлечения большего объема инвестиций. К числу стран, которые провели реформы в целях привлечения прямых иностранных инвестиций, относятся Гана, Зимбабве, Камерун, Кения, Кот-д'Ивуар, Нигерия и Уганда, каждая из которых располагает сравнительно хорошей инфраструктурой транспорта и связи. Последние сдвиги в области приватизации обеспечили приток инвестиций в Кению и Нигерию в размере 100 млн. долл. США в дополнение к менее крупным операциям, проведенным с некоторыми другими африканскими странами. К числу наиболее перспективных секторов в Африке относятся агропромышленный комплекс, энергетика, горнодобывающая промышленность, туризм и обрабатывающая промышленность.

IV. ПУТИ И СРЕДСТВА УВЕЛИЧЕНИЯ ПРИТОКА ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ В АФРИКУ В 90-Е ГОДЫ

51. В целом необходимость в финансировании экономического подъема и развития в Африке приобретает жизненно важное значение. В то же время финансовые ресурсы сокращаются. Более 30 африканских стран проводят в жизнь решительные программы и реформы в области структурной перестройки, и на этом этапе развитым странам необходимо мобилизовать соответствующую внешнюю поддержку, с тем чтобы африканские страны могли продолжать смело продвигаться по пути реформ.

52. Разрыв между Африкой и развитыми странами растет с каждым годом, причем та же самая картина наблюдается и при сопоставлении Африки с другими регионами развивающегося мира. Число наименее развитых стран в Африке увеличилось с 21 в 1981 году до 32 в 1993 году.

53. По оценкам Всемирного банка, для стимулирования экономического роста в странах Африки к югу от Сахары в течение следующих десяти лет ежегодно потребуется 28,2 млрд. долл. США 25/. По оценкам АфБР, ежегодные потребности Африки в целом в финансовых ресурсах составляют свыше 56 млрд. долл. США 26/. В то же время, по оценкам ЭКА, в период 1993–2005 годов Африке потребуются внешние финансовые ресурсы в объеме 950 млрд. долл. США, или 80 млрд. долл. США в год (в долларах 1990 года), из них 490 млрд. долл. США в виде облегчения или аннулирования задолженности 27/. Таким образом, агрегированный показатель чистой передачи ресурсов в Африку за весь 12-летний период составил бы 140 процентов от совокупного объема ВВП Африки в 1990 году.

54. Доступ Африки к международным финансовым ресурсам становится все более ограниченным по мере дальнейшего роста конкуренции со стороны примерно 20 стран из других регионов, которые уже имеют или в ближайшее время могут получить доступ к таким ресурсам. Финансовые потребности Африки в 90-е годы придется удовлетворять в условиях сокращения ресурсов. Ниже перечислены некоторые области, в которых необходимо принять меры для удовлетворения потребностей Африки.

A. Дальнейшее сокращение задолженности

55. Ввиду неблагоприятных условий торговли африканские страны с начала 80-х годов потеряли значительную часть экспортных поступлений. Такая ситуация подразумевает передачу значительного объема реальных ресурсов торговым партнерам Африки. В то же время многие африканские страны находятся под бременем значительного объема внешней задолженности и выплат в счет обслуживания долга, и многие из них накапливают просроченную задолженность. Для некоторых стран сокращение долгового бремени до приемлемого уровня в рамках действующих схем

сокращения задолженности официальным кредиторам представляется все более проблематичным. Условия, которые поэтапно согласовывались в рамках Парижского клуба в отношении стран – крупных должников и известные как Венецианские, Хьюстонские, Торонтские и расширенные Торонтские, приносили временное облегчение в плане денежной наличности, но не привели к урегулированию бремени задолженности африканских стран. Ежегодная величина денежной экономии, связанной с Торонтскими условиями, составляла 100 млн. долл. США в год, или примерно 2 процента обязательств по обслуживанию долга стран-получателей. Расширенные Торонтские условия принесут облегчение половине из 22 потенциальных стран-получателей из числа стран с низким уровнем дохода, уменьшив их обязательства по обслуживанию долга до уровня, сопоставимого с их платежеспособностью. Однако для другой половины стран бремя задолженности по-прежнему будет оставаться слишком большим.

56. В настоящее время африканские страны, международное сообщество и международные организации пришли к общему пониманию того, что проблема задолженности африканских стран не может рассматриваться в отрыве от вопроса о финансовых ресурсах, необходимых для экономического подъема и развития континента. Поэтому пришло время разработать новую инициативу в отношении задолженности африканских стран. Элементы новой стратегии должны охватывать меры в отношении всех видов внешней задолженности – двусторонней, многосторонней и коммерческой. С учетом того, что на двустороннюю задолженность приходится основная доля внешних обязательств Африки, первоочередное внимание должно уделяться именно этому виду задолженности.

i) Меры по сокращению официальной двусторонней задолженности

57. Новый подход в области официальной двусторонней задолженности основан на более решительных мерах в двух ключевых областях – сокращения задолженности и организационных основ облегчения долгового бремени. В соответствии с принятой с 1978 году резолюцией ЮНКТАД доноры произвели списание значительной части задолженности стран Африки по линии ОПР на односторонней основе, т.е. за пределами Парижского клуба, в размере порядка 10 млрд. долл. США. Донорам необходимо предпринять дополнительные усилия для согласования списания задолженности по линии ОПР, которая в отношении стран Африки к югу от Сахары по-прежнему составляет 30 млрд. долл. США. Что касается Парижского клуба, то с 1988 года концепция сокращения задолженности платежей в счет обслуживания долга стала применяться гораздо шире. Вместе с тем имеется ряд областей, в которых могут быть приняты дополнительные меры, к числу которых относятся масштабы сокращения задолженности на основе применения Тринидадских условий; квалификационные критерии, т.е. распространение мер в области задолженности на страны – крупные должники, являющиеся получателями помощи по линии МАР; и соответствующий график осуществления. Перенос сроков погашения официальной двусторонней задолженности стран с низким уровнем дохода требует более тесной координации между Парижским клубом и форумами доноров или даже полной передачи соответствующих полномочий таким форумам.

ii) Меры по сокращению официальной многосторонней задолженности

58. За период с конца 80-х годов объем многосторонней задолженности возрастал быстрыми темпами. Только в странах Африки к югу от Сахары на его долю приходится 25 процентов общего объема внешнего долга и 40 процентов общей суммы платежей в счет обслуживания долга. Многосторонние финансовые учреждения уже приняли ряд мер, направленных на предотвращение новых и урегулирование уже существующих просрочек в погашении обязательств. Поскольку в 90-е годы, как представляется, проблемы многосторонней задолженности будут иметь большую важность, дополнительные меры должны быть приняты обеими сторонами. Для предотвращения возникновения просрочек в погашении задолженности первоочередное внимание должно уделяться существенному увеличению чистой передачи ресурсов из многосторонних финансовых учреждений. Это требует адекватного пополнения ресурсов МАР, АфБР и ощутимого увеличения ресурсов механизма – преемника расширенного фонда структурной перестройки (РФСП) МВФ. Для решения проблемы просрочек в погашении задолженности необходимо проводить различие между просрочками, вызванными кризисом ликвидности, и просрочками, вызванными кризисом платежеспособности.

59. Необходимо также рассмотреть комплекс возможных мер для облегчения бремени многосторонней задолженности при одновременном поддержании финансовой жизнеспособности многосторонних финансовых учреждений. К их числу относятся специальное единовременное распределение СДР для финансирования сокращения многосторонней задолженности; продажи золота МВФ с использованием выручки для погашения задолженности стран с низким уровнем дохода по платежам перед МВФ в контексте согласованных программ в соответствии с предложением, содержащимся в докладе Группы Фрейзера по сырьевым проблемам Африки 28/; конверсия части многосторонней задолженности в инвестиции в акционерный капитал по типу, например, соглашений о замене долговых обязательств акционерным капиталом в рамках Всемирного банка/Международной финансовой корпорации.

iii) Меры по сокращению задолженности по кредитам коммерческих банков

60. Хотя на долю задолженности по кредитам коммерческих банков приходится лишь 15 процентов общей суммы внешнего долга стран Африки к югу от Сахары, ее доля весьма велика в странах со средним уровнем дохода и в таких странах, как Нигерия. Во всех странах-должниках задолженность по погашению кредитов коммерческих банков оказывает неблагоприятное воздействие на столь необходимое финансирование торговли. Отсутствие успехов в области сокращения коммерческого долга объясняется главным образом нежеланием банков идти на компромисс в тех случаях, когда у них имеется значительный объем резервов, когда велик размер скидок и когда на предоставленные займы приходится незначительная доля их кредитного портфеля. Эта проблема усугубляется задержками в осуществлении операций в рамках механизма сокращения задолженности и в мобилизации достаточной поддержки со стороны двусторонних доноров. К числу мер, которые должны быть приняты в отношении коммерческих банков, относятся: соответствующие нормативные и налоговые положения и моральные стимулы, которые правительства стран-кредиторов должны использовать для поощрения банков к заключению соглашений о сокращении задолженности; расширение охвата механизма сокращения задолженности на основе увеличения многосторонних и двусторонних ресурсов и включение в сферу его операций всех пострадавших стран с низким и средним уровнем дохода.

В. Выполнение целевых показателей в отношении помощи
и совершенствование координации помощи

61. В 90-е годы необходимо обеспечить достижение целевого показателя объема помощи в размере 0,7 процента ВВП. Кроме того, необходимо разработать новый подход к распределению ОПР, обеспечить дальнейшее сокращение обусловленности помощи и добиться совершенствования координации помощи и повышения ее эффективности.

62. Сокращение потоков ОПР в последние два года отражает общее уменьшение ассигнований на цели помощи в результате сокращения государственных расходов в развитых странах. Двадцать одна страна – член КСР продолжала направлять 0,33 процента общего объема ВВП на цели ОПР – показатель, который не менялся на протяжении последнего десятилетия. Это значительно меньше целевого показателя в размере 0,7 процента, принятого Генеральной Ассамблеей в резолюции 2626 (XXV) от 24 октября 1970 года о Международной стратегии развития на второе Десятилетие развития Организации Объединенных Наций. Значимость этого целевого показателя была вновь подчеркнута на второй Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, состоявшейся в Париже в 1990 году, в Новой программе Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы (резолюция 46/151 Генеральной Ассамблеи) и на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию в 1992 году.

63. Лишь четыре страны – Норвегия, Швеция, Дания и Нидерланды – превысили целевой показатель в 0,7 процента. Объем средств по линии ОПР, предоставляемых Норвегией, составил в 1992 году 1,3 млрд. долл. США, что равно 1,16 процента ВВП и является самым высоким показателем среди стран – членов КСР. Финляндия, быстро увеличившая размер ОПР с 0,26 процента в начале 80-х годов до 0,78 процента в 1991 году, сократила его до 0,62 процента в 1992 году в связи с уменьшением объема ассигнований на цели программ ОПР в результате обесценения валюты и экономической перестройки. Соединенные Штаты и Япония остаются самыми крупными донорами, предоставляя 11,7 млрд. долл. США и 11,1 млрд. долл. США, соответственно, что равно 0,18 процента и 0,3 процента их соответствующих ВВП. Некоторые страны значительно уменьшили объем предоставляемой помощи, как сделало это, например, Соединенное Королевство, которое в конце 80-х годов расходовало на цели ОПР около 0,45 процента своего ВВП, а в 1992 году уменьшило этот показатель до 0,31 процента. Объем экономической помощи, предоставляемой арабскими странами, продолжал снижаться и достиг 1 млрд. долл. США, что является рекордно низким показателем, обусловленным сокращением поступлений от экспорта нефти. Общий объем средств, предоставленных арабскими странами в 1992 году, составил лишь 1,01 млрд. долл. США, из которых 796 млн. долл. США были предоставлены Саудовской Аравией.

64. Несмотря на прослеживающуюся в последнее время понижательную тенденцию в потоках ОПР в Африку на двусторонней основе, Япония намерена значительно увеличить объем ОПР в течение следующих пяти лет. С начала 1993 года Япония предоставит на эти цели 70–75 млрд. долл. США ^{29/}, что выведет ее в число крупнейших в мире доноров ОПР в абсолютном выражении. В этом контексте Япония может увеличить объем ресурсов, направляемых в Африку. Франция и Бельгия планируют увеличить долю ВВП на цели ОПР до 0,7 процента к 2000 году. Германия, Австралия и Канада вновь подтвердили свои обязательства в ближайшее время достичь целевого показателя объемов ОПР в размере 0,7 процента ВВП. Эти страны также могут направить значительную долю ресурсов в африканские страны.

65. Необходимо переосмыслить весь вопрос о помощи в целях развития. В нарождающейся новой глобальной обстановке важно признать по крайней мере следующее ^{30/}: во-первых, необходимость выделения ОПР для выполнения того круга задач, в отношении которого не

существует альтернативных форм финансирования, в частности из внутренних и частных источников; во-вторых, необходимость содействия мобилизации частных инвестиций.

66. Странам-донорам необходимо принять дополнительные меры по уменьшению обусловленности предоставляемой ими помощи в целях развития и изучить новые пути обеспечения направления помощи в целях развития преимущественно в наименее развитые страны. В других развивающихся странах повышение эффективности и усиление координации помощи может привести к увеличению притока ресурсов на цели финансирования развития и более эффективному использованию имеющихся ресурсов. Это потребует согласованных усилий стран-получателей и стран-доноров, направленных, в частности, на решение взаимосогласованных первоочередных задач; полную интеграцию внешней поддержки в национальные программы; составление программ в структуры согласованных приоритетов; уменьшение обусловленности, рационализацию процедур и ускорения осуществления проектов и предоставления помощи; более эффективное использование внутренних ресурсов по сравнению с ресурсами, поступающими в рамках помощи; и повышение эффективности переговоров между странами-получателями и их партнерами в процессе развития.

C. Помощь в использовании экспортного потенциала

67. Странам-донорам и международным организациям необходимо разработать механизм оказания помощи в повышении торговой конкурентоспособности африканских стран, стремящихся к расширению и диверсификации экспорта. Одним из путей в этом направлении является поддержка в привлечении экспертов для оказания африканским странам помощи в подготовке программ маркетинга в целях выявления имеющихся у них экспортных возможностей. Кроме того, открытие доступа на рынки, особенно для некоторых стран со средним уровнем дохода, может во многом высвободить ресурсы на цели помощи для направления в наименее развитые страны. В этой связи неспособность правительств воспользоваться возможностью, связанной с Уругвайским раундом, особенно в момент, когда результаты столь близки 31/, усиливает неопределенность в частном секторе африканских стран и затрудняет решение задачи восстановления и развития.

D. Передача части дивидендов от сокращения военных расходов

68. Возникшая в связи с окончанием "холодной войны" новая обстановка дает возможность развитым и развивающимся странам сократить военные расходы. Одним из возможных вариантов использования высвобожденных в результате этого средств является передача части их в качестве финансовой помощи развивающимся странам, особенно в Африке. При этом странам Африки необходимо увеличить объем ресурсов, направляемых на цели развития, за счет значительного сокращения их военных расходов. Однако за последние несколько лет в этом направлении мало что было сделано.

Е. Содействие развитию частного сектора

69. Кроме того, используя увеличение притока иностранного капитала, Африке необходимо изыскивать внутренние ресурсы для финансирования инвестиций и развития. В этой связи важное значение для повышения эффективности финансового посредничества и использования кредитных ресурсов, включая распределение инвестиционных средств, имеют реформы финансового сектора. Реформы финансового сектора связаны с принятием мер к тому, чтобы частный сектор и рыночные силы определяли распределение скудных финансовых ресурсов. В частности, международное сообщество призвано поощрять и поддерживать африканские страны в проведении обзора систем финансового посредничества в целях обеспечения более тщательного учета потребностей внутренних инвесторов.

Ф. Поощрение коммерческого кредитования, особенно в отношении стран со средним уровнем дохода

70. Объем коммерческих кредитов по-прежнему остается чрезвычайно ограниченным, и этот фактор также непосредственно сказывается на наличии средств для финансирования торговли. Международные банки сократили объем предоставляемых кредитов странам Африки. По данным Банка международных расчетов (БМР), по состоянию на декабрь 1990 года общий объем обязательств континента по коммерческим кредитам составлял 52,5 млрд. долл. США по сравнению с 59,3 млрд. долл. США по состоянию на конец 1987 года 32/.

71. В 90-е годы Африке необходимо будет уделять значительно больше внимания коммерческим кредитам, чем сохранению существующих форм внешнего финансирования. Зависимость лишь от официальных потоков не обеспечит возможности для долгосрочных преобразований. Крупные ресурсы требуются для восстановления неадекватной физической и организационной инфраструктуры и для решения проблем, связанных с неразвитостью производственной базы. Необходима международная инициатива, направленная на содействие долгосрочному кредитованию тех стран, которые приступают к коренным экономическим преобразованиям и которые могут продемонстрировать рентабельность инвестиций. Примерным показателем в этой связи могут быть динамика роста экспортных поступлений и способность обслуживать внешние обязательства.

Г. Поддержка потоков прямых иностранных инвестиций

72. Многие африканские страны предприняли шаги для улучшения инвестиционного климата. Вместе с тем этим странам необходимо принять дополнительные меры по либерализации существующей политики и организационных структур в области прямых иностранных инвестиций, что может дать многочисленные выгоды. Прямые иностранные инвестиции могут дополнить внутренние ресурсы, как это происходит в развивающихся странах в других регионах, где отмечаются высокие темпы экономического роста. Кроме того, они могут быть связаны с притоком необходимых управленческих навыков и новой технологии, выгоды которых неизмеримо больше, чем выгоды, связанные лишь с притоком иностранной валюты. В этой связи полезную роль могут сыграть операции по замене долговых обязательств акционерным капиталом. Если такие операции проводятся в сочетании с программами приватизации, можно добиться сведения к минимуму инфляции и максимального увеличения возможных выгод новых структур управления. Для успеха программ приватизации правительствам африканских стран необходимо отказаться от участия в управлении предприятиями в противоположность продаже портфельных инвестиций и меньше вмешиваться в действие рыночных механизмов.

73. Одновременно с принятием африканскими странами мер по созданию более благоприятных условий для прямых иностранных инвестиций международному сообществу необходимо также принять ряд мер в поддержку усилий африканских стран. К числу таких мер относятся:

/...

поощрение инвестиционной деятельности; фискальные и другие меры; поддержка венчурных компаний; повышение эффективности Многостороннего агентства инвестиционных гарантий (МИГА); поддержка организационного строительства; и развитие людских ресурсов.

Н. Содействие сотрудничеству Юг-Юг

74. В новом контексте реформ рыночного типа и ориентированного на экспорт роста, происходящих в африканских странах и в развивающихся странах в других регионах, в 90-е годы можно укрепить экономическое сотрудничество между ними. В частности, торговля, инвестиции, совместные предприятия, передача технологий и экономическая помощь относятся к числу тех областей сотрудничества, в которых требуется быстрое его развитие между странами Африки и другими развивающимися регионами. Хотя ответственность за осуществление и укрепление экономического сотрудничества лежит на самих развивающихся странах, международное сообщество, в частности страны-доноры, могли бы также сыграть важную роль на основе оказания финансовой помощи, осуществления программ и проектов технического сотрудничества в интересах межрегиональных, региональных и субрегиональных интеграционных группировок, а также в отношении региональных инфраструктурных проектов для дополнения других усилий по укреплению экономического сотрудничества Юг-Юг.

У. НОВЫЕ ЗАДАЧИ

75. Жизненно важно, чтобы экономическая политика стран Африки была направлена на обеспечение роста главным образом за счет мобилизации потенциальных внутренних ресурсов. Хотя увеличение притока внешних ресурсов имеет существенно важное значение для перехода к процессу экономического восстановления и развития, в долгосрочной перспективе рост может быть обеспечен только за счет эффективной мобилизации собственных ресурсов. В данный момент приток внешних ресурсов имеет решающее значение для оживления экономики африканских стран и обеспечения поддержки на различных этапах переориентации экономической политики и осуществления политических и экономических реформ, которые в настоящее время проводятся во многих странах.

Примечания

1/ Алжир, Ангола, Камерун, Египет, Габон, Ливийская Арабская Джамахирия, Нигерия, Тунис.

2/ Алжир, Габон, Ливийская Арабская Джамахирия и Нигерия.

3/ По определению Всемирного банка, совокупные чистые потоки ресурсов представляют собой выплаты по займам минус погашение займов плюс официальные субсидии плюс прямые иностранные инвестиции. Для целей анализа в настоящем документе будет использоваться определение Всемирного банка, приводимое также Экономической комиссией Организации Объединенных Наций для Африки (ЭКА).

4/ Данные за 1992 год представляют собой предварительные показатели по странам Европы и Центральной Азии, Восточной Азии и Тихого океана, Латинской Америки и Карибского бассейна и Южной Азии, приводимые в издании Всемирного банка World Debt Tables 1992-1993, External Finance for Developing Countries, vol.1, Washington D.C., 1992.

5/ Ibid., p.13.

6/ Organization for Economic Cooperation and Development, Development Co-operation 1992 Report, Paris, 1992, p.36.

7/ Организация Объединенных Наций, "Обзор мирового экономического положения", 1993 год, Нью-Йорк, стр. 93 текста на английском языке.

8/ G.K. Helleiner, Trade, aid and relative price changes in Sub-Saharan Africa in the 1980s, документ, представленный на совещании по вопросу о переходе от стабилизации к обеспечению роста в странах Африки, состоявшемся в Марстренде, Швеция, 6-7 сентября 1992 года.

9/ Так, например, цены на кофе снизились с высокого уровня в размере свыше 3 долл. за фунт в 1978 году до 0,4 долл. за фунт или менее в 1992 году. Такие страны, как Уганда, которая в 1978 году получала от одного лишь экспорта кофе свыше 400 млн. долл. США, в настоящее время получают менее 100 млн. долл. США от экспорта, объем которого вырос более чем вдвое.

10/ "Camdessus cites ways to ease transition to market economies", IMF Survey, Washington D.C., June 28, 1993, p. 195.

11/ Чистая передача финансовых ресурсов определяется как разница между чистым притоком капитала и чистой величиной международных платежей. Различные международные организации, такие, как ОЭСР, Всемирный банк, Международный валютный фонд и другие источники, по-разному оценивают годовую величину такой передачи. В настоящей работе использовано определение чистой передачи ресурсов, применяемое Всемирным банком и приводимое в издании World Debt Tables 1992-93. Согласно этому определению, чистая передача представляет собой сумму предоставленных займов за вычетом общей величины платежей в счет обслуживания долга.

12/ Don P. Clark, "Distribution of official assistance among Developing Country Aid Recipients", The Developing Economies, Tokyo, vol. XXX, Part 3, September 1992, p. 189.

13/ Carol Lancaster, African Economic Reform: The External Dimension, Washington D.C., 1991, p.9.

14/ Edward V.K. Jaycox, Africa: From Stagnation to Recovery, Washington D.C., February 1993, p. 12-14.

15/ World Bank, Global Economic Prospects and the Developing Countries 1993, Washington D.C., 1993, p. 49

16/ United Nations Economic Commission for Africa, Economic Report on Africa 1993, April 1993, p. 35.

17/ World Bank, Global Economic Prospects and the Developing Countries 1993, op. cit., p.1.

18/ Ellen Johnson Sirleaf and Francis Nyirjesy, "Commercial Bank Lending: Outlook and Constraints", в Ishart Husain and John Underwood (Ed.), African External Finance in the 1990s, a World Bank symposium, Washington D.C., 1991, p. 105.

- 19/ Africa Action for Recovery, An OXFAM Report, Oxford, May 1993, p. 18.
- 20/ "Global Banking Activity Rebounded in 1992", IMF Survey, Washington D.C., June 28, 1993, p. 200.
- 21/ Ibid.
- 22/ Ishart Husain and John Underwood (Ed.), op. cit., p. 7.
- 23/ United Nations, World Investment Report 1993, New York, p. 54; Claude Clement, "US and Morocco expand commercial ties: Morocco gives priority to tourism development", Business America 112, 4 November 1991, pp. 2-8; and "Morocco's investment rules", Middle East Executive Reports, 113, November 1990, pp. 16-21.
- 24/ Martin Quinlan, "Energy finance: Africa woos the energy giants", Euromoney, Energy Finance Supplement, June-July 1990, pp. 63-64.
- 25/ Информация об оценке Всемирным банком общих финансовых потребностей Африки широко не публикуется.
- 26/ African Development Bank, The African Development Bank Group in the 1990s: Operational Programme for the period 1992-96, and Beyond", Abidjan, p. 48: African Development Bank, Strategic Elements of the Five-Year Operational Programme of the African Development Bank, 1992-1996, (ADB/BD/WP/91/17), Abidjan.
- 27/ United Nations Economic Commission for Africa, Strategies for Financial Resource Mobilization for Africa's Development in the 1990s, Addis Ababa, E/ECA/CM.19/5, 15 February 1993, p. 27.
- 28/ Группа экспертов под председательством бывшего премьер-министра Австралии г-на Малькольма Фрейзера, "Сырьевые проблемы Африки: пути решения", UNCTAD/EDM/ATF/1, Женева, 1990 год.
- 29/ Заявление премьер-министра Японии на сорок восьмой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, Нью-Йорк, 22 сентября 1993 года.
- 30/ "Camdessus cites ways to ease transition to market economies", IMF, Survey, Washington D.C., June 28, 1993, p. 196.
- 31/ GATT Press Release, "World trade looked up in 1992, but GATT Economists see uncertain prospects this year", GATT/1570, 20 March 1993, Geneva, p. 8.
- 32/ African Economic Digest, London, 9 September 1991, p. 3.

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Совокупные чистые потоки ресурсов: все страны Африки (в ценах в млн. долл. США, 1985 год = 100)

	1985 год	1986 год	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год
Агрегированный чистый приток долгосрочных ресурсов	15 776	16 463	17 321	17 899	17 278	18 802	15 829	14 697
Официальные финансовые ресурсы в целях развития	10 924	11 835	11 840	11 802	12 213	17 782	15 550	14 768
Официальные субсидии	5 461	5 521	5 446	6 443	6 293	12 300	11 001	9 657
Официальные займы (чистые)	5 463	6 314	6 394	5 359	5 919	5 482	4 549	5 112
Двусторонние	2 923	2 616	2 497	2 251	2 461	1 916	1 182	1 096
Многосторонние	2 540	3 693	3 897	3 108	3 459	3 567	3 367	4 016
Частные займы (чистые)	2 224	2 673	3 120	3 912	1 576	-367	-1 740	-2 619
Коммерческие банки	-687	1 119	238	999	-630	-1 063	-1 087	0
Облигации	389	19	-50	244	80	-90	-25	-96
Поставщики	-581	-782	-118	39	-10	-496	-224	-509
Прочие займы (в т.ч. негарантированные)	3 103	2 317	3 050	2 630	2 137	1 281	-402	-2 014
Прямые иностранные инвестиции	2 628	1 955	2 361	2 184	3 489	1 387	2 018	2 548
Для справки:								
Чистое использование кредитов МВФ	-21	-658	-505	-295	51	-455	149	-24
Субсидии на цели технической помощи	3 999	3 418	3 704	3 824	3 713	3 171	2 959	2 987
Агрегированная чистая передача долгосрочных ресурсов	7 178	8 360	9 117	8 772	8 735	10 353	7 615	5 290
Проценты по долгосрочной задолженности	6 597	6 383	5 652	7 103	7 301	7 017	6 976	7 464
Прибыль от прямых иностранных инвестиций	2 001	1 720	2 552	2 024	1 243	1 432	1 238	1 943

Источник: Составлено на основе статистических данных базы данных ЭКА, созданной в сотрудничестве со Всемирным банком; *World Bank, World Debt Tables 1992-1993.*

ПРИЛОЖЕНИЕ II

Совокупные чистые потоки ресурсов: страны Африки к югу от Сахары
(в ценах долл. США, 1985 год = 100)

(в млн. долл. США)

	1985 год	1986 год	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год
Агрегированный чистый приток долгосрочных ресурсов	9 618	10 731	12 589	12 557	13 983	14 622	14 637	14 213
Официальные финансовые ресурсы в целях развития	7 684	9 534	10 159	10 178	10 689	13 807	13 200	13 576
Официальные субсидии	4 563	4 759	4 911	6 042	6 011	9 856	10 310	10 102
Официальные займы (чистые)	3 121	4 775	5 248	4 136	4 678	3 951	2 890	3 474
Двусторонние	1 246	2 061	2 230	1 769	2 125	1 215	507	654
Многосторонние	1 875	2 713	3 018	2 367	2 553	2 736	2 383	2 819
Частные займы (чистые)	612	495	1 112	1 426	1 125	250	9	-385
Коммерческие банки	-948	-234	-219	35	-149	-392	-223	0
Облигации	-29	-24	-31	-54	-39	-26	-22	-42
Поставщики	-187	-384	62	246	110	-117	-166	-30
Прочие займы (в т.ч. негарантированные)	1 776	1 137	1 301	1 199	1 202	785	420	-312
Прямые иностранные инвестиции	1 322	702	1 318	953	1 169	564	1 428	1 022
Для справки:								
Чистое использование кредитов МВФ	-32	-468	-509	-163	-384	-184	-27	2
Субсидии на цели технической помощи	3 348	2 868	3 030	3 318	3 268	3 720	3 642	3 307
Агрегированная чистая пере-дача долгосрочных ресурсов	4 567	6 591	7 879	7 674	9 796	10 123	10 051	9 145
Проценты по долгосрочной задолженности	3 421	2 835	2 690	3 473	3 241	3 389	3 649	3 309
Прибыль от прямых иностранных инвестиций	1 630	1 305	2 020	1 411	947	1 110	937	1 760

Источник: Составлено на основе статистических данных базы данных ЭКА, созданной в сотрудничестве со Всемирным банком; *World Bank, World Debt Tables 1992-1993.*

/...