



# 大会

Distr.  
GENERAL

A/48/757  
14 December 1993  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

第四十八届会议

议程项目138 (a)

联合国维持和平行动经费筹措的行政和预算问题:

联合国维持和平行动经费筹措

维持和平行动支助帐户

行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于维持和平行动支助帐户的报告(A/48/470)。

2. 正如秘书长报告导言第2段中指出,咨询委员会在其报告(A/47/757)中除其它事项外,建议:

“考虑根据当前维持和平行动的费用提出支助帐户年度概算,并可在提出订正概算时加以增订更改,同时给秘书长一段过渡时间以便评价在所有维持和平行动之间按比例提议间接费用(包括方案支助、办公室场地租金和设备购置)的年度资金安排的适用性和可行性”。

3. 1993年7月向咨询委员会提交了一份报告;然而,委员会认为,由于该报告大大扩大了支助帐户的使用,因此,该报告应提交大会审议。同时,为了向有关的办事处提供紧急救助,委员会同意借记支助帐户 \$400万,除其它事项外,支付72个员额

4个月的费用,和支付成立一个维持和平行动情报室、软件的增强、医务处的特别设备方面的费用以及翻译事务的费用。

4. 秘书长依照委员会的建议提交了关于维持和平行动支助帐户的报告(A/48/470)。该报告第二节处理了支助帐户按年编制的概算问题;第三节讨论了该帐户的方法和筹措安排,第四节讨论了1993-1994年所需资源。在第五节中,秘书长总结了大会要采取的行动,即:(a) 决定设立支助帐户年度概算;(b) 决定继续支助帐户的目前筹资安排即在每一个维持和平行动预算中包括一项相当于该项任务文职人员部分费用8.5%的经费。(c) 授权依照报告的规定从支助帐户提供1993年和1994年所需资源,包括咨询委员会同意的 \$400万在内。

5. 由于委员会在本届会议期间审查秘书长1994-1995方案概算,委员会无法在1993年12月之前详细审议关于支助帐户的报告。由于这种情况以及考虑到在年底之前尚要审议17项维持和平行动以及其它一些带有预算问题的报告,委员会来不及要求和收到其他必要的资料和分析,供其审议关于支助帐户按年编制概算及其方法和筹措安排的建议。这些是重要的题目,委员会认为值得加以深入审查。

6. 因此,委员会对这些建议推迟至明年春季会议才采取行动。在这方面,委员会请秘书长提出一份报告供它届时审议。该报告应包括具体的建议和支助帐户范围和使用的理由以及关于为维持和平行动支助活动提供经费的经常预算的范围和使用的理由。委员会要求提出区分维持和平行动支助活动与其它活动的标准,从而使委员会能够确定各员额的经费筹措(又参看下文第18段)。

7. 以下各段载有委员会关于秘书长报告第四节、即1993和1994年所需资源的建议。在这方面,委员会对秘书长1994年要求所作的建议适用于头6个月(1月至6月);委员会要求秘书长根据上述报告向委员会春季会议提出他1994年7月至12月的所需经费。下文各段的建议是在不影响到委员会就上文第6段所指的问题可能采取的立场的情况下提出的,这不意味着咨询委员会对大会第45/258号和第47/218 A号决议中提到的支助帐户的范围和使用的看法有所改变。

8. 秘书长要求的所需经费用于人事费以及其它支出用途。秘书长报告(A/48/470)第24-37段讨论了后者的所需经费。咨询委员会注意到第24至37段指出的1993年的数额是7月向委员会提出的全部所需经费,也就是说,没有考虑到委员会授权的\$400万,其中有些用于非人事费。

9. 秘书长在他的报告第27至33段中讨论了1993年的迁移其报告和有关费用、设备和通讯费、软件的增强和订约承办事务等的所需经费。委员会从其报告附件十三注意到,按照委员会同意的数额,到目前止,1993年在这些项目方面总共使用了\$2 210 000。

10. 秘书长的代表在答复询问时证实,在1993年秘书长报告第24至26段所讨论的支出用途(旅费和训练)方面没有开支,因为对于这些项目没有给予授权。

11. 如秘书长报告第34-36段所说,1993年所要求的订约承办事务(其中\$330 000获得授权)是用于订约承办翻译服务要求,以处理积压的文件。委员会在询问时获悉。会议事务处又要求提供一笔经费恢复排定会议能力,向以前能够根据实际情况获得服务的某些特设机构提供口译;这项要求没有列入秘书长的报告。

12. 秘书长报告第24-37段讨论的1994年非人事费所需经费只限于\$365 000的旅费。如第24段指出,这笔款项包括联合国维持和平行动部的待命部队管理股的\$325 000和维持和平筹资司的\$40 000(委员会获悉,第24段所说的\$375 000应改为\$325 000)。咨询委员会不同意\$40 000的数额。委员会建议目前核准\$150 000用以支付待命部队管理股的旅费。

13. 如秘书长报告指出,截至1993年5月1日,194个员额是从支助帐户提供经费;相当于40个额外的员额是在一般临时助理人员项下提供经费。1993年7月,征求委员会同意设立199个额外员额;如指出,委员会同意设立72个员额为期4个月,从1993年8月至11月。

14. 如附件十中的新建议所说明,秘书长要求其余的127个新员额是用于1993年的11月-12月。委员会从同一附件中注意到委员会在7月核准的72个员额列入1993年

8月-12月这段时期。委员会指出,严格来说,附件十的新建议本应包括72个员额供12月一个月之用。

15. 附件四提供了关于199个员额及其在1993年和1994年按组织单位的分配情况的额外资料。1993年可能实行的分配情况可总结如下:

维持和平行动部(不包括外勤业务司)	83
外勤业务司	63
新闻部	1
行政和管理部(不包括内部审计司)	49
内部审计司	3
共 计	199

16. 如第19段和附件四指出,上述的分配情况在1994年将会改变;对不同单位提出了一些重新部署。虽然附件五中的各表说明了这些重新部署,咨询委员会觉得附件四的说明应可更明确。

17. 由于缺少关于附件四中指出的单位现有的工作人员资源(来自任何供资来源)的资料,更难对拟议的199个员额作出评价。附件五中各表提供了各部/厅这方面的资源,可是不一定提供附件四中指出的单位的这方面资料。举例说,提供了维持和平行动部工作人员总数的资料,可是没有提供关于该部情报室的资料,因为如附件四指出,情报室要求很多的员额。

18. 下面概括说明咨询委员会就组织单位拟议与《附件四》的细分相应的199个员额提出的建议,并且补充以委员会认为需要特别澄清的关于一些单位的意见。如上所述,这些建议所涉的期间为1994年1月至6月。委员会请秘书长在上面第6段要求提交的报告内详细说明1994年下半年的员额需要。委员会又建议秘书长提供工作量研究结果来证明每一单位建议的员额职等和编制是合理的;并且也应该说明这些

员额是否已经作出适当的叙级。在许多情况下,需要详细说明拟议员额的职务。在作上述要求时,委员会指出,根据秘书长的代表,已经提出员额要求的若干股尚未绝对地确定其员额编制需要。在这方面,委员会还要求充分解释设立各独立股来进行各项工作的理由。委员会在收到上述资料后,将更能够对要求的员额数目和级别作出详细评论。

19. 如下面第32段的表所示,咨询委员会建议情报室的编制为15个员额,包括1个P-5的室长,1个P-4的副室长,1个协助正、副室长的一般事务员额,另外增设4个P-4,4个P-3和4个一般事务员额来提供设想的轮流4班工作人员的编制。

20. 秘书长关于情报室的建议特别难以理解,部分由于第19段说要在1994年中从情报室调出人员,和鉴于秘书长在方案概算中建议给情报室设立10个经常预算员额(A/48/6(第4款),第4.9段)和咨询委员会有关的报告A/48/7,第二.48段)。

21. 委员会获悉情报室需要20个员额。其中两个员额已于1993年5月之前在支助帐户内核可。因此,附件四详细列出要求在1993年另外提供18个员额。委员会又获悉这20个员额分配如下:1个D-1,3个P-5,6个P-4,4个P-3和6个一般事务员额。截至1994年1月1日,其中10个员额(1个D-1,1个P-5,3个P-4,2个P-3和3个一般事务员额)要调派到其他单位,其空缺由10个常设员额取代。

22. 考虑到计划由情报室给维持和平行动外勤活动提供直接业务支助以及没有向委员会提出为情报室设立10个常设员额的充分的理由,因此,委员会不同意设置这些员额。在委员会春季审议秘书长的报告之前,兹建议情报室在现阶段设立由支助帐户供资的15个员额(1个P-5,5个P-4,4个P-3,5个一般事务员额)。委员会在作出这项建议时注意到,如秘书长的代表所说的,情报室实际的工作安排(例如轮班的安排)尚未最后确定,目前仍然在拟定如何执行工作的实际概念。

23. 委员会也建议秘书长在上述报告中就他认为什么是情报室每周7天每天24小时作业的最合理人员编制提交一项清晰的分析说明。在这方面,应该提供有关情报室每一班的人员组成以及每个工作人员的任务的资料,让委员会能够更好地评论

适当工作人员的职等和人数。委员会还要求提供有关情报室在从事斡旋、维持和平行动和其他外勤行动的工作的百分比数据。在这方面,委员会注意到大会第48/42号决议,其中大会“欣见在维持和平行动部内成立了一个24小时/每周7天的情报中心,该中心将具有适当的标准化通讯和资料管理系统,以加强所有维持和平行动的管理,并请秘书长不断审查情报中心的效率和功效”(第34段)。

24. 委员会怀疑是否有必要为秘书长报告中所述的目的设立一个独立的政策和分析股。委员会并不怀疑要执行一项职务。不过,委员会认为这项收集经验和有关维持和平行动具体执行情况资料的职务应该由整个部负责,并由委员会建议的一名P-4职等人员协调(见下面第32段)。

25. 委员会记得大会在其第47/71号决议中重申邀请秘书长考虑指定一个中心,供会员国进行接触,寻求有关进行中的和计划中的维持和平行动各方面的资料,包括业务和行政事项的资料。大会在其第48/42号决议中重申了该邀请。委员会认为不需要单独设立一个股。它宁愿建议在副秘书长办公室内设一个P-5员额来负责此项职务。

26. 委员会指出,现阶段它不建议给待命部队管理股增加员额,考虑到要求的资源是用来维持和刷新待命协定的。直至这些协定都缔定好后,委员会看不到要为此目的增设员额的理由。

27. 附件四第1(e)(八)段建议设立一个P-4职等的计算机信息专家员额。委员会建议这个职务由电子事务司(ESD)执行;因此它不建议设立这个员额。

28. 如下所示,委员会不建议为加强秘书长发言人办公室而增设一个P-5员额;它质疑附件四第3段的论点,即“(新闻部)现有工作人员超负荷工作,使得它无法在不增加员额的情况下加强对维持和平行动部的活动的重视。”

29. 在建议给内部审计司增加3个P-3员额时,咨询委员会强调它支持加强这个司的能力。同时,委员会不认为应该由一个科来专门从事维持和平行动的审计工作。委员会因此认为,不需要有一个P-5职等的人员来充任科长。

30. 在上面第18段, 咨询委员会说明了其提出关于员额方面的建议时所关切的一般问题。正如该段所示, 上面第6段中所要求的报告中应处理这些问题。咨询委员会认为有必要提出进一步的解释和/或看法; 这些解释或看法载于上面第19至29段中。根据现有资料和在获得咨询委员会要求秘书长提交的进一步报告之前, 委员会建议在6个月期间增设的199个员额的要求中核可如下的148个员额:

	D-2	D-1	P-5	P-4	P-3	P-2	G-7	GS	共计
秘书长的建议									
最初的72个员额	1	2	3	17	12	1	1	35	72
其余的127个员额	-	4	7	26	16	4	2	68	127
共计	1	6	10	43	28	5	3	103	199
咨询委员会的建议		3	5	26	29	5	3	77	148

31. 这148个员额按部/办事处的分配如下:

维持和平行动部(不包括外勤业务司)	42
外勤业务司	64
新闻部	-
检查和调查厅((拟议)内部审计司)	3
行管部	39
共计	148

32. 这些员额按附件四所列单位细分如下:

单位	建议员额	A/48/470附件四 参考段落
<b>一、 维持和平行动部</b>		
<u>副秘书长办公室</u>	D-1	1 (a) (i)
<u>情报室</u>	1 P-5, 5 P-4 4 P-3, 5 GS	1 (a) (ii-v)
<u>政策和分析股</u>	1 P-4, 1 GS (OL)	1 (a) (vi)
<u>联络股</u>	1 P-5,	1 (a) (vii)
<u>执行办公室</u>	-	1 (a) (viii)
<u>非洲司</u>	1 P-5	1 (b)
<u>亚洲和中东司</u>	1 P-4	1 (c)
<u>欧洲和拉丁美洲司</u>	1 D-1	1 (d)
<u>军事咨询办公室</u>	1 D-1	1 (e) (i)
<u>规划科</u>	4 P-4, 3 P-3, 2 GS	1 (e) (ii)
<u>待命部队管理股</u>	-	1 (e) iii
<u>军事司</u>	1 P-5	1 (e) iv
(培训)		
<u>军事司</u>	1 P-5, 1 P-4, 1 GS	1 (e) v
(警察顾问)		
<u>军事司</u>	2个一般事务(特等)	1 (e) vi
(人事管理)	2个一般事务(普通等级)	
<u>军事司</u>	-	1 (e) vii
(报告)		
<u>军事司</u>	-	1 (e) viii
(计算机信息)		
<u>军事司</u>	2 P-4	1 (e) (ix)
(区域司)		



维持和平行动部小计(不包括外勤业务司)

42个员额:3个D-1,5个P-5,14个P-4,7个P-3  
2个一般事务(特等),11个一般事务(普通等级)

## 二、 外勤业务司

<u>主任办公室</u>	2 GS	2 (a)
<u>规划协调和信息服务</u>	3 GS	2 (b)
<u>外勤人员科</u>	1 P-3, 8 GS(OL)	2 (c)
<u>外勤财务和预算科</u>	2 P-4, 6 P-3, 3 P-2,	2 (d)
	1个一般事务(特等)	
	12个一般事务(普通等级)	
<u>后勤和通讯科</u>	2 P-4, 3 P-3, 2 P-2,	2 (e)
	19个一般事务	

### 外勤业务司小计

64 个员额:4个P-4, 10个P-3, 5个P-2,  
45 个一般事务(包括一个特等级)

## 三、 新闻部

<u>发言人办公室</u>	-	3
---------------	---	---

## 四、 检查和调查厅

<u>内部审计司</u>	3 P-3	4
--------------	-------	---

单位	建议员额	A/48/470附件四 参考段落
----	------	---------------------

## 五、 行政和管理事务部

<u>安全协调办公室</u>	1 P-4	5
<u>维持和平财务司</u>	2 P-4, 3 P-3, 3 GS	5(a)
<u>会计司</u>		
<u>行动帐户科</u>	2 P-3, 2 GS	5(b) (i)
<u>薪金股</u>	1 P-4, 2 GS	5(b) (ii) (a)
<u>收入税股</u>	-	5(b) ii (b)
<u>财政司</u>	1 GS	5(c)
<u>征聘和配置司</u>	2 P-4, 5 GS	5(d)
<u>工作人员行政和培训司</u>	1 GS	5(e)
<u>医疗和雇员援助</u>	1 P-3, 2 GS	5(f)
<u>建筑物管理事务处</u>	-	5(g)
<u>采购和运输事务处</u>	2 P-4, 3 P-3, 6 GS	5(h)
<u>电子事务司</u>	-	5(i)

### 行管部小计

39个员额: 8个P-4, 9个P-3, 22个一般事务

33. 除了1994年393个员额的费用(1993年5月之前核可的194个员额和秘书长现行报告建议的199个员额)之外,如附件七所示和如在第22—23段中所讨论的,1994年的估计开支包括一般临时支助费\$594000和加班费\$190 000。咨询委员会建议6个月期间,分别为这些目的核拨\$200 000和\$50 000。咨询委员会指出,打算用一般临时助理人员的部分费用支付秘书长执行办公室的一个副秘书长职等的员额。委员会不

反对继续保留该员额。委员会建议在上面第18段要求的,报告中恢复采用这种提供经费的方式。

34. 委员会建议大会为1994年核可\$16 376 256,以支付支助帐户在1994年1月至6月的六个月的费用。这包括1993年5月以前核可的194个员额、以及在秘书长提交报告之前委员会建议设立的148个员额的费用。它还包括一般临时助理人员、加班、旅行和共同事务等费用。

- - - - -