

21 de julio de 1993

ESPAÑOL  
ESPAÑOL/INGLES SOLAMENTE

JUNTA DE COMERCIO Y DESARROLLO  
Grupo Especial de Trabajo sobre Ampliación  
de Oportunidades Comerciales de los  
Países en Desarrollo  
Segundo período de sesiones  
Ginebra, 4 de octubre de 1993  
Tema 3 a) del programa provisional

Ponencia presentada por Ecuador\*

---

\* Esta ponencia se distribuye en la forma y en los idiomas en que se ha recibido.

TD/B/WG.4/Misc.5

GE.93-52693 (S)

**COMERCIO EXTERIOR  
PROMOCION DE EXPORTACIONES  
Y APERTURA COMERCIAL**

**EL CASO DE ECUADOR**

Ec. Esteban Vega U.

Presentado a:

**UNTAC  
Conferencia de las Naciones Unidas  
sobre Comercio y Desarrollo**

**CORDES**



**CORPORACION DE ESTUDIOS  
PARA EL DESARROLLO**

Quito, julio, 1993

.....  
Los puntos de vista expresados en este trabajo  
son de exclusiva responsabilidad del autor  
y no reflejan la posición de CORDES  
.....

Corporación de Estudios para el Desarrollo -CORDES-  
Suecia 277 y Avenida de los Shyris  
Teléfonos: 455701 454406  
Fax: 446414  
Casilla Postal: 17 17 307  
Quito - Ecuador

## COMERCIO EXTERIOR, PROMOCION DE EXPORTACIONES Y APERTURA COMERCIAL

### EL CASO DE ECUADOR

#### Preámbulo:

Para iniciar este estudio conviene analizar con cierto detenimiento y por un tiempo apropiado, la estructura del comercio exterior ecuatoriano, con el fin de identificar algunas de sus características más sobresalientes.

En el caso particular del Ecuador, comenzaremos este análisis desde 1973, año en que se inicia de manera sistemática la exportación petrolera<sup>1</sup> hasta 1992 último año que se poseen datos. El período 1973-1992 configura un espacio de análisis de 20 años, que cubre una época de bonanza y crisis de las exportaciones y de crecimiento y estancamiento de la economía, lo cual lo convierte en una etapa rica en experiencias y resultados, cuyo análisis se hace sobre los antecedentes que siguen.

El petróleo incorporó a la economía ecuatoriana una ventaja comparativa trascendente tanto en lo económico como en lo financiero, que junto con agregar un nuevo e importante renglón de exportaciones de hidrocarburos, facilitó el resto de las exportaciones tanto de bienes como de servicios. Las exportaciones no petroleras fueron beneficiadas con insumos energéticos nacionales, bienes de capital y otros importados, créditos y servicios públicos -todos subsidiados-, lo que facilitó la expansión de las exportaciones de unos pocos bienes primarios y algunos industriales. Pero, la crisis de la deuda de 1982 cerró los mercados a los productos elaborados, a la vez que las políticas de ajuste redujeron o eliminaron los subsidios, restándole a las exportaciones ventajas derivadas de los mismos.

Por otro lado, la industrialización que con el apoyo del petróleo logró avanzar algo se detuvo, lo cual impidió el progreso de las exportaciones de productos elaborados. En ello incidió tanto la revaluación del tipo de cambio de los años '70 y los primeros años '80, como las facilidades de obtener subsidios sin mejorar la capacidad de competir. Posteriormente, los mercados externos accesibles a las exportaciones de bienes industrializados de Ecuador, junto con mantenerse restringidos por la crisis, se hicieron más competitivos.

Al final del período examinado, la falta de competitividad de la economía ecuatoriana crea grandes dificultades para incrementar y diversificar las exportaciones, cuando se han agotado las posibilidades financieras de continuar subsidiando; al mismo tiempo, la producción interna presenta debilidades para enfrentar la competencia de sucedáneos importados, en circunstancias de una apertura comercial cada vez más intensa.

---

1 La exportación de petróleo de los campos orientales se inició en septiembre de 1972. Antes del descubrimiento del petróleo en el Oriente, el Ecuador había exportado pequeñas cantidades de hidrocarburo provenientes de la Península de Santa Elena en la costa del Pacífico, pero a partir de 1958, el país se había convertido en importador.

Pese a la importancia que ha tenido el petróleo para impulsar las exportaciones sobre todo en la década del 70, este trabajo parte de la hipótesis que la riqueza petrolera ha constituido un factor amortiguador para que los gobiernos prioricen las actividades de exportación y el sector privado se decida en la búsqueda de mercados externos.

### **Exportaciones pre- petroleras:**

El Ecuador de antes del petróleo se configuraba como una economía de corte eminentemente agroexportador donde el banano, el café y el cacao comandaban el crecimiento de la economía.<sup>2</sup>

Al iniciar la década del 70 las exportaciones agrícolas llegaban al 84% de las exportaciones totales, mientras los productos industriales representaban el 10% y estaban compuestos fundamentalmente por alimentos como el azúcar, elaborados de productos del mar y elaborados de cacao<sup>3</sup>.

El volumen de intercambio comercial de esa época apenas superaba los 500 millones de dólares anuales, con la característica singular de que la Balanza Comercial había comenzado a ser deficitaria desde finales de la década del 60. Esta situación cambiaría radicalmente con la exportación petrolera, que inicia el proceso inverso de superávit comercial permanente, al cual, desde entonces, el país parece haberse acostumbrado.

### **Las exportaciones en el período 73-92: consideraciones generales**

La expectativa de las exportaciones e ingresos petroleros con la que se inició la década del 70, llegó a niveles insospechados como consecuencia del conflicto del Medio Oriente y el consiguiente incremento del precio internacional del hidrocarburo. Esta nueva riqueza tuvo un enorme impacto en el volumen y composición del comercio exterior ecuatoriano, pues en los primeros años, el petróleo triplicaba el monto de divisas que antes ingresaban por las exportaciones totales, y, a lo largo del período, se ha mantenido como el principal producto exportable. La Balanza Comercial volvió a ser superavitaria, y en el período de 20 años únicamente presentó déficit en 1975, 1982 y 1987<sup>4</sup> lo que haría suponer un buen comportamiento del sector exportador.

- 
- 2 El cacao tuvo preminencia en las primeras décadas del siglo hasta pasada la segunda guerra mundial; el café adquirió significación desde mediados de la década del 30, mientras el banano tomó el liderazgo desde 1950 y continúa siendo el principal producto de exportación agrícola.
  - 3 La industria existente se limitaba a la elaboración de productos como alimentos, textiles, muebles, cueros y calzado, siendo el cemento la industria más importante. Durante la década del 60 el sector fabril fue incentivado con leyes de fomento que se habían dictado a fines de los años 50, y a partir de 1969, inició su participación en el Mercado Subregional Andino.
  - 4 El déficit más elevado (US 230 millones) corresponde a 1987, año en el que las exportaciones petroleras se suspendieron por cerca de seis meses, debido a la rotura del oleoducto causado por un terremoto que afectó al sector nor-oriental del país. La Balanza Comercial del Ecuador sin considerar las exportaciones petroleras presentaría una situación totalmente diferente a la analizada y en el período considerado hubiese sido deficitaria en todos los años.

Sin embargo, conviene analizar otros rasgos de su evolución para llegar a ciertas conclusiones de interés para este estudio.

En 1974, el país había logrado sobrepasar los 1000 millones de dólares de exportaciones; cinco años más tarde, en 1979, se superaron los 2000 millones y sólo 13 años más tarde, en 1992 se llegaría a los 3000 millones de dólares. Si bien la exportación petrolera fue el principal factor para que el país haya logrado sobrepasar las barreras de los 1000 y 2000 millones de dólares en la década del 70, el aporte de otros productos primarios y sobre todo de los productos industriales fue fundamental, a tal punto que este período constituye sin duda la "época de oro" de las exportaciones industriales <sup>5</sup>

La dinámica exportadora se sostuvo hasta 1980, y luego las exportaciones crecieron a un ritmo muy lento, experimentando una serie de altibajos. El petróleo continuó siendo importante durante la primera mitad de la década del 80, pero a partir de 1986 fueron las exportaciones de productos "primarios no petroleros" (camarón y banano principalmente) las que sostuvieron las exportaciones. Al contrario, los productos industriales cayeron dramáticamente en volumen y en porcentaje de las exportaciones totales. <sup>6</sup>

Los períodos 73-80 y 81-92 marcan un corte en la dinámica de las exportaciones nacionales tal como se aprecia en el siguiente cuadro:

### EXPORTACIONES

(Tasas anuales de crecimiento)

Período	Exportaciones Totales	Petróleo Crudo	Primarios no Petroleros	Industriales
73-80	29%	34%	16%	48%
81-92	2%	3%	10%	-0.4%

Fuente: Banco Central del Ecuador

Elaboración: CORDES

En el período 73-80 las tasas anuales de crecimiento de las exportaciones fueron excepcionales, destacándose el incremento logrado por los productos industriales que superaron incluso al petróleo crudo; en el período siguiente las exportaciones totales crecieron apenas al 2% anual,

<sup>5</sup> En el período 73-80 las ventas de manufacturas se multiplicaron 13 veces pasando de 48 millones de dólares en 1973 a 520 millones en 1979, alcanzando su más alto nivel en 1980, año en el que generaron 626 millones de dólares en divisas. La importancia que lograron estas exportaciones fue de tal naturaleza, que en el año 80 y 81 generaron más divisas que los productos "primarios no petroleros", situación inédita en la historia de las exportaciones nacionales.

<sup>6</sup> En 1978 los productos industriales llegaron a representar el 26% de las exportaciones totales; se redujeron al 8.5% en 1983 y apenas representan el 12% en 1992.

mientras los productos industriales tuvieron un crecimiento negativo y sólo los productos primarios no petroleros mantuvieron un crecimiento aceptable.

Sin considerar al petróleo, la característica más sobresaliente y llamativa del comercio exterior ecuatoriano en el período que analizamos, constituye el crecimiento y posterior caída de las exportaciones industriales. Este fenómeno es inquietante debido a la importancia que este sector debería tener en la evolución futura del comercio exterior y en el equilibrio del sector externo de la economía<sup>7</sup> La propia experiencia nacional nos lleva a afirmar que no es posible desarrollar sostenidamente las exportaciones si la composición de éstas no genera cada vez mayor valor agregado y que no resulta sano persistir en un esquema de exportación de productos primarios, cuando el país presenta en 1992, una estructura de exportación similar a la época prepetrolera.

### Productos primarios como porcentaje de las exportaciones totales

Tipo de producto	1970	1992
Petróleo		42
Camarón		17
Banano	44	22
Café	26	2
Cacao	12	1
Otros	8	4
Total Porcentual	90	88

Fuente: Banco Central del Ecuador

Elaboración: CORDES

Antes de la exportación del petróleo, los productos primarios representaban el 90% de las exportaciones totales y redujeron su participación apenas un 2% para 1992.

La diferencia entre la época prepetrolera y la actual a más de la preeminencia adquirida por el petróleo, radica en el surgimiento de nuevos productos primarios como el camarón de piscinas, flores naturales, hortalizas, frutas y otros renglones de exportación, que requieren de una avanzada tecnología, aspecto que constituye el aporte más significativo frente a las exportaciones tradicionales. En todo caso, en estas dos últimas décadas el país ha diversificado sus exportaciones primarias, pero ha retrocedido en el aporte de las exportaciones industriales<sup>8</sup>.

<sup>7</sup> La industria es la principal demandante de divisas como veremos más adelante.

<sup>8</sup> El número de industrias que exportan en la actualidad es mayor que en la década del 70, pero el volumen exportado es poco significativo.

Tampoco se ha avanzado en el destino del comercio que se concentra en un 74% en el Continente Americano y donde los Estados Unidos absorben el 47% de las exportaciones totales<sup>9</sup> Se han descuidado otros mercados como la Comunidad Europea que siendo el principal bloque comercial del mundo, apenas recibió el 9% de las exportaciones, o como el mercado Asiático, que continúa aumentando sostenidamente su participación en el volumen del comercio mundial.

Por el lado de las importaciones la concentración es menor: a lo largo del período los Estados Unidos han suministrado el 35% de las importaciones, el resto del Continente Americano el 22%, la Comunidad Europea el 19%, y el Japón el 12%.

El intercambio bilateral del Ecuador con las diferentes zonas económicas y países, ha estado caracterizado por un superávit con Estados Unidos y el resto del Continente Americano y un déficit con la Comunidad Europea y el Japón.<sup>10</sup>

Conviene precisar que el superávit continuo de la Balanza Comercial, ha estado influenciado por los efectos de las políticas de ajuste que han actuado preferentemente sobre las importaciones vía la disminución de la demanda efectiva y del nivel de actividad.

### **Exportaciones estatales y exportaciones privadas:**

El comercio exterior ecuatoriano no puede analizarse convenientemente si no se introduce la diferenciación entre exportaciones estatales (petróleo crudo + derivados) y exportaciones privadas. En el período 73-92 las primeras han generado el 55% del total de divisas y durante 12 años de los 20, han superado a las exportaciones privadas.<sup>11</sup> El Estado por lo tanto ha sido el principal exportador y el que ha satisfecho en mayor medida la demanda de divisas de la economía, constatación que reviste especial importancia ya que el sector privado no ha podido generar las divisas suficientes para su desarrollo, como se verá más adelante.

Hasta 1985 las exportaciones estatales fueron mayoritarias pero a partir de 1986, se nota un repunte de las exportaciones privadas que superan a las estatales en todos los años excepto 1990. En todo caso, ni el Estado ni el sector privado han logrado pasar la barrera de los 2000 millones de dólares; el resultado más significativo de las exportaciones estatales se logró en

<sup>9</sup> La dependencia frente a Estados Unidos se ha acentuado, pues en los años 70 este país absorbía el 39% de las exportaciones mientras el comercio con el resto del Continente promediaba el 42% anual.

<sup>10</sup> La Balanza Comercial con Estados Unidos ha sido superavitaria durante todo el período excepto 1982; al contrario, durante todos los años sin excepción, la Balanza con la Comunidad Europea ha sido deficitaria. En el caso del Japón, el déficit acumulado en el período alcanza cifras similares a las de la Comunidad Europea. Los déficits y superávits del intercambio bilateral del Ecuador deberían analizarse sin considerar el petróleo cuya influencia es decisiva; esto permitiría tener una idea más clara sobre la composición del intercambio y las posibilidades comerciales existentes.

<sup>11</sup> Los rangos de aporte máximos y mínimos, han variado entre el 74% y el 38% para las exportaciones estatales y entre el 62% y el 26% para las exportaciones privadas; en volumen, las exportaciones estatales generaron 22.484 millones de dólares frente a 18.372 millones de las exportaciones privadas. Los años de menor aporte para cada sector han sido el 83 y el 87 para las exportaciones estatales y privadas respectivamente; en ambos casos los desastres naturales (inundaciones y terremoto) influyeron en los resultados, manifestándose la gran vulnerabilidad de las exportaciones nacionales frente a este tipo de fenómenos.



1985 con 1.927 millones, mientras el récord de las exportaciones privadas fue de 1.695 millones de dólares en 1991.

### **Composición de las exportaciones estatales:**

En el período 73-92 el petróleo crudo ha aportado con el 92% de las exportaciones estatales mientras los derivados lo han hecho con el 8% restante; si tomamos como año base 1978 en que la refinería entró en plena producción, los derivados incrementarían su participación al 9.4%.

Estos resultados reflejan la prioridad que el Estado ha dado a la exportación de petróleo crudo, refinando únicamente los volúmenes que satisfacen las necesidades del mercado interno, política que no necesariamente es la más conveniente para el país<sup>12</sup>.

### **Composición de las exportaciones privadas**

El sector privado al igual que el estatal se ha especializado en las exportaciones primarias, las cuales han crecido con relativa regularidad a lo largo del período diversificando su producción y experimentando un notable cambio<sup>13</sup>. Considerados globalmente, los productos primarios han incrementado su participación en las exportaciones del sector privado y en la actualidad representan más del 80% del total exportado.

Los productos industriales por su parte han experimentado una reducción sustancial sobre los volúmenes y porcentajes logrados en los años 70, a tal punto que el sector privado se convierte en el principal responsable de la caída de las exportaciones industriales totales<sup>14</sup>.

Las exportaciones industriales privadas están compuestas mayoritariamente por productos alimenticios que son los que han sufrido la reducción más significativa<sup>15</sup>; éstos han variado en un

12 No es extraño que nuestra mayor riqueza continúe exportándose en bruto, pues el Ecuador se ha especializado en la exportación de productos primarios; más bien, todo parece indicar que los esfuerzos seguirán encaminándose a la exploración y explotación de nuevos yacimientos, que hacia la ampliación o construcción de nuevas refinerías. La explicación de esta actitud estaría en las limitadas reservas hidrocarbúrficas que exigirían priorizar los esfuerzos en el área primaria más que en la producción de derivados; sin embargo, aquí cabrían dos observaciones puntuales: a) Las Antillas (Aruba, Curazao, Trinidad y Tobago) importan volúmenes importantes de nuestro petróleo que luego de refinado es vendido en el extranjero; b) Estados Unidos nos compra, medido en porcentajes, más derivados que petróleo crudo.

13 La composición de las exportaciones de productos primarios han variado en los siguientes porcentajes entre 1973 y 1992: agropecuarios, 92% y 56%; Piscícolas, 7% y 41%; mineros, 1% y 3%.

14 Al analizar la serie histórica de las exportaciones industriales privadas y estatales, se comprueba que la disminución en el volumen de las primeras es mayor que la de derivados del petróleo. Además, desde 1982 las exportaciones industriales privadas se encuentran estancadas en un rango de 200 a 250 millones de dólares, cuando a finales de los años 70 se lograron cifras cercanas a los 400 millones y el récord de exportación se estableció en 1980, con 436 millones de dólares.

15 El caso de los elaborados de cacao es particularmente significativo: este producto lideró con fuerza las exportaciones de finales de la década del 70, habiendo logrado generar 234 millones de dólares anuales, monto que representa casi el total de las exportaciones industriales actuales. En los años 80, estas exportaciones se han reducido a la cuarta parte pero continúan compitiendo con los enlatados del mar, como la principal exporta-

rango del 65 al 89% de las exportaciones industriales totales, lo que demuestra que el sector privado se mantiene en la etapa primaria de la exportación industrial, con un valor de transformación modesto.

El comportamiento del sector privado en lo que tiene que ver con los productos primarios ha sido particularmente dinámico, pues frente a la declinación de las exportaciones agrícolas tradicionales ha sido capaz de generar otras fuentes de divisas; la situación no ha sido la misma para el caso de los productos industriales cuyas exportaciones luego de disminuir se han estancado, sin que se hayan desarrollado industrias orientadas hacia la exportación, que sostengan e impulsen esta actividad.

## El proceso industrial y las exportaciones

El sector industrial ecuatoriano está conformado fundamentalmente por "industrias de importación"<sup>16</sup> que se establecieron para servir al mercado interno protegido del exterior por altas barreras arancelarias, por un manejo discrecional de los permisos de importación -prohibiciones y autorizaciones previas- y donde ni siquiera se favorecía la competencia interna<sup>17</sup>.

Si bien el proceso de sustitución de importaciones favoreció el crecimiento de un empresariado nacional y el establecimiento de una base industrial, no es menos cierto que la protección mantenida por tantos años conformó una economía empresarial despreocupada de incrementar la productividad, la calidad de la producción y el empleo de nuevas tecnologías y sistemas gerenciales.<sup>18</sup> Esta estructura industrial junto a un mercado protegido altamente rentable, no hacía atractivo producir para el mercado externo, y el industrial ecuatoriano se acostumbró a trabajar dentro de las fronteras. Únicamente el achicamiento del mercado nacional como consecuencia de la crisis, le haría pensar en la necesidad de la exportación y en la conveniencia de aceptar la apertura con una actitud positiva alejada de la simple defensa institucional<sup>19</sup> Muchas empresas

ción industrial privada. Es importante recordar que en 1979 año en el que los elaborados de cacao exhibieron la más alta cifra de exportación, el Ministerio de Industrias frenó la proliferación de estas industrias por existir "suficiente capacidad instalada" medida que buscaba también el establecimiento de industrias que elaboren productos finales a base de cacao, en lugar de licor, pasta o manteca.

- 16 Estas industrias se desarrollaron bajo la política de "sustitución de importaciones" y "crecimiento hacia adentro" liderada por la CEPAL, que modeló los programas de fomento industrial de los países latinoamericanos durante más de tres décadas.
- 17 Durante la vigencia de las Leyes de Fomento Industrial, se regulaba el "derecho de oposición" de las empresas establecidas frente a los nuevos proyectos que trataban de elaborar productos iguales o sustitutivos. Las industrias establecidas aducían la existencia de una "capacidad instalada suficiente", la "saturación del mercado" y la "utilización eficiente de los recursos". El resultado principal de esta estrategia fue una severa reducción de la competencia en el mercado interno y la conformación de sectores industriales oligopólicos.
- 18 Esta realidad se ha reflejado también en el trabajo desplegado por las Cámaras de Industrias, que han dedicado buena parte de sus esfuerzos a la defensa de los derechos adquiridos, descuidando la tarea del fortalecimiento productivo, que ha sido cubierta fundamentalmente por las asociaciones industriales referidas a sectores específicos.
- 19 En varios países de América Latina y también en el Ecuador, el proceso de sustitución de importaciones generó un alto grado de capacidad ociosa en el sector manufacturero, por lo que la exportación ofrecía una alternativa para colocar en otros mercados la producción de sectores excedentarios. La alta rentabilidad de las ventas locales hacía que las exportaciones fueran una propuesta poco atractiva, por lo que esta posibilidad no

ecuatorianas, sobre todo aquellas pequeñas con recursos limitados, tendrán serios problemas para adaptarse a esta nueva realidad, por lo que parece acertado enfrentar la apertura con los países del Pacto Andino, iniciando un proceso de adaptación menos traumático que sirva de aprendizaje para el futuro ingreso al mercado extra-regional.<sup>20</sup>

Durante el auge del proceso integracionista en la década del 70, el empresariado nacional también instaló industrias diseñadas para la exportación al mercado ampliado del Grupo Andino, confiando en la filosofía de la integración y en la experiencia positiva de colocación de ciertos productos industriales en ese mercado.<sup>21</sup> Con la crisis del Pacto Andino a inicios de los 80, la mayoría de estas industrias quebraron, generando una actitud de desconfianza en la integración y en los mercados externos, y reforzando la idea que lo seguro y rentable era producir hacia adentro; todo esto se complementaba con el hecho que el industrial tenía a su disposición las divisas para importar los insumos y bienes de capital para expandirse y modernizarse. Como consecuencia, el sector empresarial y particularmente el industrial, carece de una "cultura exportadora"<sup>22</sup> que si bien comenzó a germinar en la segunda mitad de la década del 70, se paró abruptamente con la crisis del mercado subregional andino. Esta situación sin embargo cambiará por la fuerza de las circunstancias, pues frente a la apertura externa las empresas que quieran desarrollarse en el mediano plazo, tendrán que contar necesariamente con el mercado externo.<sup>23</sup>

### Generación y consumo de divisas

El sector privado y muy particularmente el sector industrial, consumen la mayoría de las divisas generadas por las exportaciones, pero no han sido capaces de aportar con las divisas suficientes para cubrir sus propias necesidades de importación<sup>24</sup>:

---

prosperó en nuestro país.

- 20 El Ecuador es considerado país "de menor desarrollo relativo" frente a sus socios andinos, situación que es particularmente cierta - con algunas excepciones -, en el caso del sector industrial. El esfuerzo que deberán hacer los industriales ecuatorianos para enfrentar la competencia de sectores industriales más desarrollados constituye un desafío muy serio que pone en juego su permanencia en el mercado nacional y la necesidad de competir con éxito en el exterior.
- 21 Es el caso de exportaciones de electrodomésticos, madera contrachapada y aglomerada, relojes, brocas, etc., que se sostuvieron unos pocos años.
- 22 Esta falta de "cultura exportadora" es válida sobre todo para el industrial asentado en la región de la Sierra ecuatoriana, pues las industrias localizadas en la región costera han estado más orientadas al mercado externo, siguiendo la pauta de las exportaciones primarias que se han desarrollado en esta zona.
- 23 La apertura externa conducirá a un auge competitivo industrial o a un proceso de desindustrialización, aspectos que caracterizarán el desarrollo industrial de la presente década.
- 24 Con excepción de la industria alimenticia que muestra un superávit el resto de sectores manufactureros son consumidores netos de divisas, sin que se haya obtenido uno de los resultados esperados de la sustitución de importaciones, que fue el ahorro de divisas.

### Consumo de divisas del sector privado e industrial

**Período 1973 - 1992**

(en millones de dólares)

		Importaciones Totales	Importaciones Privadas	Importaciones Industriales
		33081	29554	19827
Exportaciones Totales	40856			
Exportaciones Privadas	18344		(11210)	
Exportaciones Industriales	6269			(13558)

Fuente: Banco Central del Ecuador

Elaboración: CORDES

Los déficits acumulados del sector privado e industrial fueron de 11.210 y 13.558 millones de dólares, por lo que para cubrir sus necesidades de divisas recurrieron a las exportaciones totales donde el aporte del petróleo es fundamental.

El volumen de las importaciones industriales es de tal magnitud (60% de las importaciones totales) que ni siquiera las exportaciones privadas cubren las necesidades de este sector y en el período considerado se habría producido un déficit de 1.483 millones de dólares<sup>25</sup>

Si comparamos las exportaciones e importaciones industriales, este sector habría generado menos de la tercera parte de sus necesidades de divisas y si consideramos únicamente las exportaciones industriales privadas, restando los derivados del petróleo, la relación generación/consumo de divisas sería de 1 a 4.4<sup>26</sup>.

<sup>25</sup> La situación ha tendido a mejorar en los años recientes y las exportaciones privadas totales alcanzan a cubrir de manera estrecha, las necesidades de importación del sector industrial.

<sup>26</sup> Con el estancamiento de las exportaciones industriales privadas, esta relación se ha deteriorado en estos últimos años a un promedio de 1 a 5.5; es decir, se genera un dólar y se consumen más de cinco.

## Exportaciones y Política Cambiaria

Existe evidencia estadística de una relación positiva entre el nivel de las exportaciones no petroleras y el tipo de cambio real<sup>27</sup>.

En el período 1981-1992, una devaluación real de alrededor el 40% estuvo asociada a un incremento de más del 60% en el valor de las exportaciones no petroleras, lo que daría una elasticidad bastante aceptable. Pese a estos resultados es preciso recordar que en Ecuador existe una motivación "fiscal" de la política cambiaria derivada del hecho que el sector público es el principal exportador. Esta motivación ha estado presente en mayor medida que los objetivos de comercio exterior, al menos en los últimos años (después de la caída de los precios internacionales del petróleo en 1986). En estas circunstancias -aunque resulta difícil estimar su magnitud- habría estado presente en todo este período una "sobrevaluación", esto es un tipo de cambio real más alto que el requerido para estimular las exportaciones<sup>28</sup>.

## Exportaciones y PIB

El análisis de la evolución de las exportaciones como porcentaje del PIB permite detectar dos períodos claramente diferenciados:

a.- 1972-1981. Período en que se impulsa el modelo de acumulación "hacia adentro" basado en la estrategia de industrialización por sustitución de importaciones. Una de las políticas adoptadas significó una congelación del tipo de cambio nominal que se mantuvo en 25 sucres por dólar con la consecuente caída del tipo de cambio real. Las exportaciones cayeron constantemente como porcentaje del PIB, al mismo tiempo que se incrementaba el gasto interno que impulsó a la industria y a las importaciones.

b.- 1982 a la fecha. Período marcado por los programas de ajuste emprendidos por los distintos gobiernos. La política cambiaria ocupó un papel relevante por su conocido efecto sobre la balanza comercial y por el efecto que en Ecuador tiene sobre las cuentas fiscales. El sucre se depreció persistentemente a lo largo de esta década y el cambio de rentabilidad relativa entre mercado interno/mercado externo se tradujo en un crecimiento significativo a las exportaciones, en particular de las no petroleras, como porcentaje del PIB. En los últimos años la política de apertura al comercio exterior se está sumando a la política cambiaria para inducir un crecimiento de las exportaciones no petroleras.

27 Una variación en el tipo de cambio real (tipo de cambio nominal deflactado por el índice de precios internos) genera directamente un incremento en el ingreso de los exportadores y en la rentabilidad de las exportaciones; en un segundo momento esa mayor rentabilidad induciría un mayor volumen de producción en los rubros exportables. En el caso ecuatoriano, el análisis estadístico indicaría un rezago de al menos dos años para el caso de las exportaciones no petroleras.

28 La experiencia reciente de varios países, demuestra que la política cambiaria no es suficiente para inducir una reorientación de la producción hacia el mercado externo, siendo necesario que se cumplan al menos con las siguientes condiciones: 1) un servicio de puertos, transporte y comunicaciones que sea expedito, ágil y eficiente. 2) una estructura institucional que promueva las exportaciones. 3) información suficiente y adecuada sobre los mercados internacionales para detectar oportunidades, "nichos" en esos mercados. 4) suficientes condiciones de calidad y precios sobre todo para la producción agropecuaria donde deben cumplirse normas referentes a la contaminación y a la protección de ciertas especies. La solución de los problemas anotados podría tener un impacto mayor sobre las exportaciones que la sola política cambiaria, situación que puede ser el caso de Ecuador.

## Exportaciones Insuficientes

Una primera reflexión es constatar que los volúmenes de extracción de petróleo no están siendo compensados por la incorporación de nuevas reservas, y el deterioro en calidad y valor<sup>29</sup> de las exportaciones petroleras, puede ser una constante en el futuro.

Una apreciación razonable de la situación actual, permite suponer que en los próximos años las exportaciones de productos del agro y de la pesca no podrán compensar la caída del petróleo, por lo que la generación insuficiente de divisas se convertirá en uno de los problemas más graves de la economía nacional. Es cierto que la exportación tradicional tiene todavía posibilidades de expansión, pero hay productos expuestos a estancarse por la falta de progreso técnico en los cultivos y por la fuerte competencia internacional<sup>30</sup>; así mismo, no parecen existir perspectivas de que se desarrollen nuevos y significativos renglones de exportación primaria<sup>31</sup> lo que no fue el caso del inicio de la década del 80, donde las expectativas de camarón en piscinas se concretaron en años siguientes y este producto sostuvo las exportaciones privadas a lo largo de la década. La exportación de productos primarios no tradicionales es la que presenta posibilidades halagadoras y un importante dinamismo que podría paliar el descenso o estancamiento de las otras exportaciones; sin embargo, hay que considerar que los actuales volúmenes comercializados son todavía muy poco significativos frente al total de exportaciones.

Este panorama exigirá del sector industrial un papel primordial en la búsqueda de manufacturas exportables, fundamentalmente aquellas ligadas a la transformación de productos primarios agroindustriales donde el país tiene ventajas comparativas. Este esfuerzo deberá tener un doble objetivo: sustituir el decaimiento de las exportaciones petroleras y revertir el desbalance entre consumo y generación de divisas que ha sido característico de la industria nacional<sup>32</sup>.

---

29 Los principales descubrimientos de los últimos años han sido básicamente petróleos pesados.

30 La productividad del banano, café y cacao ecuatorianos es muy inferior a la que obtienen otros países productores; el cultivo del camarón en piscinas también enfrenta dificultades frente a las altas productividades de los países asiáticos.

31 El sector minero, pese a los reiterados pronósticos optimistas no ha atraído las inversiones necesarias para su desarrollo por lo que no cabe considerarlo todavía como una alternativa importante generadora de divisas.

32 La "generación insuficiente de divisas" tenderá a agudizarse en los próximos años porque una economía abierta importa más, en un proceso en que las importaciones generalmente superan a las exportaciones en una primera etapa. Al reducirse la capacidad generadora de divisas, se afectará a la modernización de la economía, al incremento de la productividad y al empleo de nuevas tecnologías, aspectos que requieren de una atención preferente en la actual coyuntura.

## LA PROMOCION DE EXPORTACIONES

### Consideraciones generales

La balanza comercial permanentemente excedentaria, ha influenciado para que la promoción y diversificación de las exportaciones no llegue a ser una política prioritaria, ni un objetivo nacional sentido por la nación no obstante los graves problemas de financiamiento externo; aquí radicaría el principal obstáculo para que se inicie un movimiento concertado de esfuerzo público y privado que haga frente al contexto mundial de apertura externa.

La política de promoción de exportaciones no puede desligarse del impacto negativo que ha tenido la riqueza petrolera en el interés del país por consolidar la exportación de sus productos tradicionales y promover los no tradicionales. Desde hace varios años se viene insistiendo en la necesidad de "despetrolarizar" la economía y buscar nuevas opciones, situación sobre la cual se avanzado muy poco pues la gravitación del petróleo continúa siendo fundamental<sup>33</sup>

Si bien la literatura y las declaraciones oficiales han insistido desde hace muchos años en la necesidad de incrementar y diversificar las exportaciones, esta política ha sido relegada a tal punto que el Ecuador presenta hoy en día una de las estructuras institucionales más deficientes frente a otros países de similar desarrollo relativo. En consecuencia, los esfuerzos no llegan a plasmarse en el nivel que exigen las circunstancias, a pesar de que se cuenta con estudios suficientes para implementar un plan integral de promoción de exportaciones.<sup>34</sup> En esta tendencia ha pesado el hecho de que el Ecuador históricamente no ha sido un país con un desarrollo industrial importante.

### El Aparato Institucional<sup>35</sup>

Los estudios de expertos llegan a una conclusión compartida: la estructura institucional pública y privada de promoción de exportaciones, es débil y carente de coordinación.<sup>36</sup>

El gobierno que asumió el poder en Agosto 92, ha tomado ciertas medidas encaminadas a fortalecer este sector; el paso más reciente en el remozamiento de la estructura institucional, es la creación en febrero/93 del Comité de Coordinación Nacional para la Promoción de las Exportaciones.

33 El sentimiento de bonanza inacabable que invadió al sector público y privado en la época del "boom petrolero" de los años 70, desapareció con el advenimiento de la crisis en los 80, pero los ecuatorianos seguimos esperanzados en encontrar mayores reservas que nos sostengan en el futuro. Esta búsqueda se ha convertido en prioridad nacional aunque se trate de una riqueza perecible y por tanto limitada en el tiempo.

34 Existen innumerables estudios e informes de misión elaborados por expertos contratados por el CCI, BID, BM, CE, ALADI, CAF, JUNAC, INCAE, CEPAL etc., realizados en diferentes épocas y que han abordado todos los aspectos ligados a la promoción de exportaciones.

35 En el Anexo No.2 se resume la estructura institucional pública y privada de promoción de exportaciones.

36 El "Programa de Cooperación Técnica en Promoción de Exportaciones" que fue el resultado de una consultoría realizada para el Centro de Comercio Internacional UNCTAD/GATT en 1992, propone como principal objetivo de la cooperación, el fortalecimiento institucional.

ciones e Inversiones (CONAPEI) adscrito administrativamente al Ministerio de Industrias Comercio Integración y Pesca (MICIP) y presidido por el Ministro del ramo. Dos aspectos caben destacar de este Comité: el primero, la jerarquía de las autoridades que lo integran<sup>37</sup> y el segundo, el enlace entre promoción de exportaciones e inversiones. En el primer caso, es muy importante que las máximas autoridades de las dependencias gubernamentales involucradas estén presentes en el Comité, lo cual demuestra una voluntad política que antes no existía,<sup>38</sup> y en el caso de las inversiones, nos parece fundamental ligarlas con la promoción de exportaciones, pues aquellas no solo aportan con capital y tecnología sino con redes de comercialización externas.

Por otra parte, en el mes de marzo/93, el Ministerio de Relaciones Exteriores y la Federación Ecuatoriana de Exportadores FEDEXPOR, acaban de firmar un convenio de cooperación que intenta realizar un trabajo conjunto en la tarea de promover las exportaciones. Lo fundamental de este convenio es la creación de los "Centros de Promoción de Exportaciones del Ecuador" (CPDE) que se instalarán en el extranjero y en los cuales trabajarán funcionarios de la cancillería y profesionales del sector privado<sup>39</sup>

Estas dos organizaciones recientemente formadas parecerían indicar que se ha comenzado a marchar en la dirección correcta; no obstante, es conocido que el MICIP y el Ministerio de Relaciones Exteriores han mantenido desde hace muchos años profundas divergencias sobre la competencia del uno y el otro en materia de comercio exterior, que incluso se han extendido al ámbito de la Integración económica. Estas divergencias se mantienen, pues se constata que mientras el MICIP preside el CONAPEI, el Ministerio de Relaciones Exteriores es el responsable de los CPDE, lo cual en principio no guarda consistencia sobre todo si se recuerda que el Servicio Comercial en el Exterior estuvo desde su creación bajo la administración del MICIP.<sup>40</sup>

Si bien la situación descrita ilustra parcialmente un problema institucional de competencias, lo importante es tratar el tema de fondo: para el Ecuador es vital contar con una organización estatal que se ocupe exclusivamente del comercio exterior, coordinando el amplio sistema de relaciones interinstitucionales que tienen que ver con áreas específicas del sector. El MICIP, que es la institución que por ley debería realizar esta tarea, no ha tenido ni tiene la infraestructura institucional, humana y financiera, capaz de hacer frente a este reto<sup>41</sup>; mas aún, es preciso recono-

---

37 A más del Ministro de Industrias conforman el Comité por parte del sector público los Ministros de Relaciones Exteriores y Agricultura; el Secretario de Planificación del Consejo Nacional de Desarrollo y el Gerente General de la Corporación Financiera Nacional. Por el sector privado participan los presidentes de las Federaciones Nacionales de las Cámaras de Comercio, Agricultura e Industria; el presidente de la Federación Ecuatoriana de Exportadores -FEDEXPOR- y el presidente de la Fundación Ecuador.

38 Los Comités o Comisiones Mixtas formadas anteriormente estuvieron presididas por funcionarios de nivel inferior, generalmente subsecretarios. Estos organismos tuvieron generalmente una vida efímera, por lo que una de las principales quejas del sector privado ha sido la falta de formalidad en las relaciones con el sector estatal. El CONAPEI llena por tanto un vacío y es de esperar que su funcionamiento sea permanente.

39 Los centros se localizarán en Miami, Hamburgo, Tokio y Santiago de Chile; el Ministerio de Relaciones Exteriores y FEDEXPOR aportarán conjuntamente los fondos para el funcionamiento de estas oficinas.

40 El Servicio Comercial en el Exterior se creó en 1965 y fue suprimido por el gobierno actual en 1992; en la práctica está siendo reemplazado por los CPDE, situación que demostraría que persiste el forcejeo entre los dos ministerios.

41 La debilidad de este Ministerio ha llevado a que otras instituciones traten de suplir los vacíos y realicen activi-



cer que este ministerio ha priorizado las áreas de desarrollo industrial y de integración que también le corresponden atender.

Frente a los problemas existentes y a los varios intentos organizativos que han fracasado a lo largo de los años, lo más recomendable es la creación de un Ministerio de Comercio Exterior como el mecanismo institucional idóneo para hacer frente al desafío de la apertura externa.<sup>42</sup>

Un buen manejo del Estado implica adecuar la estructura administrativa a la realidad del entorno económico-social y si es preciso suprimir ciertas instituciones, es necesario crear otras que respondan de manera eficiente a los nuevos requerimientos.<sup>43</sup>

Esta nueva estructura institucional cumplirá con sus objetivos si cuenta con el apoyo del gobierno nacional al más alto nivel ejecutivo. La experiencia de otros países demuestra que el Presidente de la República tiene que involucrarse personalmente en los asuntos de prioridad nacional, sobre todo en casos como el ecuatoriano donde el manejo del comercio exterior presenta tantas debilidades. En este sentido, es particularmente valiosa la experiencia Mexicana donde funciona un Gabinete de Comercio Exterior presidido por el Presidente de la República que aprueba las políticas elaboradas por el ministerio respectivo.<sup>44</sup>

Adicionalmente a esta estructura netamente oficial, México creó la "Comisión Mixta para la Promoción de Exportaciones" que coordina las acciones entre el sector público y privado y en la que también interviene el Presidente de la República que se mantiene constantemente informado sobre los problemas y necesidades de los exportadores.<sup>45</sup>

Los diferentes estudios que hemos revisado, proponen el reforzamiento del MICIP del cual se dice que es "el organismo de mayor responsabilidad en la definición de la política de promoción de exportaciones" y consideran necesario además, la creación de un organismo coordinador

dades paralelas, creándose una duplicación de funciones y conflictos de competencia. La necesidad de reforzar la estructura del MICIP quedó establecida en un estudio de consultoría realizado en 1992, que sugería elevar a rango de subsecretaría a la Dirección Nacional de Promoción de Exportaciones, propuesta que fue vetada a nivel de la Presidencia de la República. Por otra parte, la ley de Régimen Monetario expedida en 1992 excluyó al MICIP de la Junta Monetaria, por lo que este ministerio ha perdido presencia en circunstancias que la apertura externa exigía su fortalecimiento.

42 El MICIP quedaría como Ministerio de Industrias Integración y Pesca y las áreas de Comercio Exterior pasarían a formar parte de esta nueva institución. La creación de este nuevo ministerio es una decisión política más que técnico-administrativa; el actual MICIP y el Ministerio de Relaciones Exteriores actuarían en el área de comercio exterior, únicamente cuando sean requeridos.

43 El gobierno del presidente Durán Ballén creó los ministerios de Información y Turismo y de Vivienda y Desarrollo Urbano y está estudiando la unificación de los ministerios de Bienestar Social y de Trabajo y Recursos Humanos.

44 La Secretaría de Comercio y Fomento Industrial (SECOFI) es la encargada de formular las políticas nacionales de Comercio Exterior; el Gabinete está integrado por la SECOFI y los ministerios y organismos estatales relacionados a la actividad exportadora.

45 Todos los meses y en todo el país el sector exportador trabaja con las autoridades a través de esta Comisión que se reúne a nivel local, regional y nacional de acuerdo a la estructura administrativa mexicana. Los problemas no resueltos a un nivel pasan a otro y si persisten, las Comisión se reúne cada tres meses con el Presidente de la República que toma las decisiones finales. Así se han tomado una serie de medidas para resolver los problemas que afectan a la eficiencia del sector exportador.

cuyo nivel ejecutivo más alto sería el Vicepresidencial. En la práctica, el gobierno actual ha optado por mantener la antigua y conflictiva estructura institucional mientras el ente coordinador -el CONAPEI- está presidido por un ministro.

Nuestra propuesta difiere de las anteriores en la importancia política que creemos deben tener las estructuras administrativas, donde el Presidente de la República sería la autoridad máxima del nuevo ministerio y del ente coordinador, conforme a lo descrito en el caso mexicano.<sup>46</sup>

Las declaraciones oficiales han enfatizado en la necesidad de incrementar las exportaciones como condición necesaria para el logro de un crecimiento sostenido, lo que indicaría que existe el convencimiento que la apertura externa requiere de un esfuerzo exportador prioritario. En tal sentido es de esperar que el gobierno utilice los mecanismos institucionales y administrativos adecuados para lograr este objetivo.<sup>47</sup>

---

46 La falta de coordinación entre las entidades públicas vinculadas a la exportación y entre éstas y la comunidad empresarial ha sido consecuencia en buena parte, de la falta de un organismo rector del comercio exterior. La creación de una instancia gubernamental específica, en este caso un ministerio, presenta la ventaja de que tanto la burocracia como el sector privado identificarán con precisión a la organización responsable de formular, coordinar y en ciertos casos ejecutar, las políticas y los planes generales y sectoriales que se establezcan en esta materia.

47 En el país hay el convencimiento que el turismo es altamente generador de divisas y que esta actividad podría ser la alternativa frente al petróleo; sin embargo, no se ha reflexionado que las exportaciones industriales podrían ser una alternativa más importante, si se inicia un proceso intenso de reconversión que aproveche la base industrial montada a lo largo de varias décadas. Conviene recordar que pese a la fuerte reducción y estancamiento de las exportaciones industriales, éstas continúan siendo superiores a las divisas generadas por el turismo; de allí la necesidad de adecuar el sistema institucional de promoción de exportaciones para apoyar todos los esfuerzos que se encaminen en esta dirección.

## LA APERTURA COMERCIAL

Desde finales de la década pasada, el país inició una gradual apertura al exterior adoptando una serie de cambios estructurales como la Reforma Tributaria y Arancelaria, las Leyes de Zonas Francas y de Maquila, La Contratación Laboral a Tiempo Parcial, la Ley de Facilitación de Exportaciones, el Régimen Común de Tratamiento a los Capitales Extranjeros, la apertura a la Zona de Libre Comercio y otras, que trataban de fortalecer el aparato productivo nacional para enfrentar la competencia externa <sup>48</sup>

El gobierno que se estrenó en agosto de 1992 ha impulsado en mayor medida este proceso de liberalización económica, habiendo iniciado su gestión con un programa macroeconómico definido como de "shock" <sup>49</sup> que busca estabilizar la economía, financiar el presupuesto estatal y romper las expectativas inflacionarias. Durante estos primeros meses se han adoptado las siguientes reformas adicionales:

Ley de Presupuestos del Sector Público (11-92) que concede al Ministerio de Finanzas el control sobre los ingresos y egresos de todo el sector público, incluyendo las entidades autónomas. <sup>50</sup> Nuevo Reglamento sobre Inversión Extranjera (01-93) que sustituyó el dictado unos meses antes y que abrió la inversión a todos los sectores económicos, eliminó la obligación de aprobaciones previas en contratos de transferencia de tecnología y facilitó la transferencia de acciones de nacionales a extranjeros. A partir del 1o. de octubre /92 el Ecuador abrió su comercio sin restricción o arancel alguno a productos de Colombia y Bolivia y a partir del 1o. de febrero /93 lo hizo para Venezuela; en el resto del año, la mayor apertura comercial estará dada por la adopción del Arancel Externo Común <sup>51</sup> el ingreso del Ecuador al GATT y la incorporación del Perú a la Zona de Libre Comercio.

<sup>48</sup> La Reforma Tributaria (12-89) unificó normas impositivas dispersas, modernizó procedimientos administrativos y sustituyó más de cien impuestos específicos por tres básicos: impuesto a la renta, impuesto al valor agregado e impuesto a los consumos especiales. La Reforma Arancelaria se realizó a lo largo de tres etapas (1990-91-92) hasta alcanzar un techo de 20% y una base mínima del 5%; adicionalmente, se eliminaron las restricciones para arancelarias y todas las prohibiciones, cupos, cuotas y contingentes. La Ley de Zonas Francas (02-91) posibilitó el establecimiento de este régimen aduanero que aún no ha sido utilizado por la comunidad empresarial del país; a su vez, el Régimen de Maquila (08-90) ha acogido hasta la actualidad a 42 empresas entre las que se destacan las textiles. La Contratación Laboral a Tiempo Parcial (08-90), no está siendo utilizado por los empresarios de la manera que se suponía. El Régimen Común de Tratamiento a los Capitales Extranjeros y sobre Marcas Patentes y Regalías (06-91) concedió a la inversión extranjera el mismo tratamiento que la nacional, excepto en la tributación sobre las remesas de utilidades las cuales pagan un 11% adicional de impuestos. La Ley de Facilitación de Exportaciones y de Transporte Acuático (03-92) se propuso reducir sustancialmente los trámites administrativos armonizando los documentos a utilizarse e instituyendo el formulario único de exportaciones. Los compromisos adquiridos con el Grupo Andino establecieron que a partir de enero 92 debía funcionar la Zona de Libre Comercio para Bolivia, Colombia y Venezuela, situación que se concretó unos meses más tarde.

<sup>49</sup> En el período 88-92, la Socialdemocracia de Rodrigo Borja había optado por programas de ajuste graduales - el gradualismo- política que según el nuevo gobierno estaba agotada.

<sup>50</sup> Anteriormente, el Ministerio de Finanzas manejaba apenas el 60% de los fondos públicos de los cuales el 20% ya estaban repartidos por legislación específica.

<sup>51</sup> El Arancel Externo Común entraría en aplicación el 1o. de enero de 1994 y ha desatado críticas del sector

En lo que tiene que ver con la reestructuración del Estado aspecto considerado esencial dentro del proceso de apertura, en septiembre 92 se creó el Consejo Nacional de Modernización del Estado -CONAM- adscrito a la Presidencia de la República, el cual es el encargado de los programas de modernización y privatización. La "Ley de Modernización del Estado" presentada por el ejecutivo en febrero de este año, es la pieza legislativa clave de todo este proceso y la que más controversia ha suscitado.<sup>52</sup> Adicionalmente, están en carpeta una serie de Leyes y Reformas que se han presentado y/o se presetarán al Congreso Nacional en los próximos meses; es el caso de la Ley de Mercado de Valores, la Ley del Servicio Nacional Aduanero, la Ley de Concesiones, la Ley de Unificación Salarial, la Ley de Entidades Financieras, la Ley de Contratación Pública y Reformas a las Leyes de Régimen Monetario, Impuesto a la Renta y Código de Trabajo.<sup>53</sup> Finalmente, se estaría trabajando en nuevas Leyes de Telecomunicaciones, Electrificación, Hidrocarburos y Seguridad Social para facilitar el traslado de ciertas actividades de estos cuatro sectores a la economía privada.

Este conjunto de reformas demuestra que el Ecuador está transitando hacia un nuevo modelo de desarrollo donde el mercado y el empresario privado serían los ejes centrales de un emergente proceso que impulsaría el crecimiento. Lo importante entonces, es reflexionar que el empresariado nacional no posee la capacidad técnica y financiera ni tampoco la experiencia adecuada para hacer frente a la tarea que se le pretende asignar, de allí que sea indispensable impulsar políticas que atraigan la inversión extranjera que sirva de apoyo al esfuerzo nacional.

Por otra parte y al contrario de lo que se supone, la función del Estado frente a la apertura externa continuará siendo vital, por lo que debe definirse con precisión no sólo su rol como ente regulador sino como estructura institucional de ayuda al sector productivo. El desafío consistirá en encontrar la manera para que el sector privado y público trabajen mancomunadamente, en un país donde existe una marcada falta de credibilidad en los servicios que presta el Estado.

---

empresarial. Se manifiesta que se está subsidiando a los industriales de Colombia y Venezuela puesto que se incrementan muchas partidas del arancel nacional en beneficio de las producciones de estos dos países.

52 El Congreso Nacional continúa con el debate de esta ley que ha sido profundamente reformada por los legisladores y de la cual se dice que es fundamentalmente "privatizadora" sin que contemple otros aspectos de la modernización del Estado.

53 La Ley de Mercado de Valores acaba de ser aprobada por el Congreso en el mes de Mayo y se considera fundamental para modernizar el mercado de capitales del país. La Ley de Aduanas presentada al Congreso en febrero de este año se caracteriza por la autodeclaración de los bienes importados al igual que el pago de los derechos arancelarios. La Ley de Concesiones permitirá que el sector privado construya obras de infraestructura como carreteras y centrales eléctricas. La Ley de Unificación Salarial tratará de simplificar la extremadamente compleja legislación salarial ecuatoriana. La Ley de Entidades Financieras dará un tratamiento unificado a los bancos y otras entidades financieras en lugar que exista una ley para cada tipo de institución. La Ley de Contratación Pública estipulará un sistema menos complejo de contratación que facilite la adjudicación de obras. La reforma a la Ley de Régimen Monetario tiene que ver con los depósitos del sector público que permanecerán en el Banco Central y no serán transferidos al Banco del Estado. La reforma a la Ley de Impuesto a la Renta se caracterizará por la eliminación del recargo del 11% sobre la renta que se aplica a la remesa de utilidades. La reforma al Código del Trabajo eliminará ciertos derechos laborales que son particularmente preocupantes para los inversionistas extranjeros, tales como la ocupación por los huelguistas de sus lugares de trabajo.

## **Reformas y Exportaciones**

De los estudios llevados a cabo sobre los efectos de las reformas estructurales en el comportamiento de las exportaciones, se llega a la conclusión que no hay una relación casual automática entre políticas de ajuste y expansión del sector exportador. El crecimiento de este último depende de una serie de factores que tienen que ver con servicios de apoyo y de infraestructura destinados a favorecer la producción orientada a los mercados externos; con una estrecha integración entre política comercial y mecanismos de promoción; con la reconversión del aparato productivo, el financiamiento y estímulo a las inversiones vinculadas con las exportaciones. Esto requiere a su vez, la participación de los dirigentes políticos, la administración pública, los empresarios, el sector laboral y la banca, es decir, de los principales actores económicos y sociales.

Un compromiso de esta naturaleza adquiere mayor significación cuando se comprueba que todos los países de la región se hallan empeñados en abrir sus economías y que el Ecuador aparece como una de las naciones más atrasadas en la adopción de las reformas y en asimilar una nueva actitud que favorezca el éxito de esta política.

## ANEXO 1

### CUADROS ESTADISTICOS

**Balanza Comercial del Ecuador**  
(Millones de Dólares)

Año	Exportaciones	Importaciones	Saldo
1960	148	110	38
1961	132	109	23
1962	149	112	37
1963	151	119	32
1964	162	140	22
1965	181	152	29
1966	187	160	27
1967	199	196	3
1968	211	232	-21
1969	193	219	-26
1970	235	250	-15
1971	238	307	-69
1972*	323	284	39
<b>Total Período</b>	<b>2509</b>	<b>2390</b>	<b>119</b>

\* En septiembre de ese año se inició la exportación petrolera.

Fuente: Banco Central del Ecuador

Elaboración: CORDES

**Balanza Comercial del Ecuador**  
(Millones de dólares)

Año	Exportaciones	Importaciones	Saldo
1973	532	397	135
1974	1,124	678	445
1975	974	987	-13
1976	1,258	958	299
1977	1,436	1,189	248
1978	1,557	1,505	52
1979	2,104	1,600	505
1980	2,481	2,253	227
1981	2,168	1,921	247
1982	2,237	2,424	-187
1983	2,226	1,475	751
1984	2,620	1,630	990
1985	2,905	1,767	1,138
1986	2,186	1,810	376
1987	1,928	2,158	-230
1988	2,193	1,714	479
1989	2,354	1,855	499
1990	2,714	1,862	853
1991	2,851	2,399	453
1992	3,008	2,500	508
Total Periodo	40,856	33,081	7,775

Fuente: Banco Central del Ecuador  
Elaboración: CORDES



**Balanza Comercial del Ecuador sin Exportaciones de Petróleo Crudo**  
(Millones de Dólares)

<b>Años</b>	<b>Exportaciones (1)</b>	<b>Importaciones</b>	<b>Saldo</b>
1973	251	397	-146
1974	431	678	-247
1975	387	987	-600
1976	518	958	-440
1977	734	1,189	-455
1978	935	1,505	-570
1979	1,068	1,600	-532
1980	1,105	2,253	-1,148
1981	994	1,921	-927
1982	848	2,424	-1,577
1983	673	1,475	-801
1984	943	1,630	-687
1985	1,079	1,767	-687
1986	1,274	1,810	-537
1987	1,281	2,158	-877
1988	1,318	1,714	-396
1989	1,321	1,855	-533
1990	1,457	1,862	-405
1991	1,792	2,399	-607
1992	1,757	2,500	-743
<b>Total período</b>	<b>20,166</b>	<b>33,081</b>	<b>-12,915</b>

(1) No incluye las exportaciones de petróleo crudo

Fuente: Banco Central del Ecuador

Elaboración: CORDES

**Exportaciones: tasas anuales de crecimiento**  
(porcentajes)

<b>Año</b>	<b>Exportaciones Totales (1)</b>	<b>Petróleo crudo</b>	<b>Primarios no petroleros</b>	<b>Industriales (2)</b>
1973				
1974	111	146	69	88
1975	-13	-15	-16	10
1976	29	26	34	35
1977	14	-5	16	113
1978	8	-11	18	42
1979	35	66	4	27
1980	18	33	-13	20
1981	-13	-15	3	-20
1982	3	18	-3	-26
1983	-1	12	2	-49
1984	18	8	24	82
1985	11	9	24	-2
1986	-25	-50	30	-9
1987	-12	-29	3	-6
1988	14	36	-1	15
1989	7	18	1	-2
1990	15	22	9	13
1991	5	-16	34	-9
1992	5	18	-4	7
<b>Período</b>				
73-92	12	14	12	17
73-80	29	34	16	48
81-92	2	3	10	-0.4

(1) Incluye primarios, industriales y otros.

(2) Incluye derivados del petróleo

Fuente: Banco Central del Ecuador

Elaboración: CORDES

**Exportaciones Estatales y Privadas**  
(Millones de Dólares)

<b>Años</b>	<b>Exportaciones Estatales(1)</b>	<b>%</b>	<b>Exportaciones Privadas</b>	<b>%</b>	<b>Exportaciones Totales</b>
1973	283	53	249	47	532
1974	697	62	427	38	1,124
1975	588	60	386	40	974
1976	740	59	517	41	1,258
1977	713	50	723	50	1,436
1978	718	46	839	54	1,557
1979	1,178	56	926	44	2,104
1980	1,565	63	916	37	2,481
1981	1,342	62	826	38	2,168
1982	1,527	68	711	32	2,237
1983	1,644	74	581	26	2,226
1984	1,835	70	786	30	2,620
1985	1,927	66	978	34	2,905
1986	983	45	1,203	55	2,186
1987	724	38	1,204	62	1,928
1988	976	45	1,217	55	2,193
1989	1,147	49	1,206	51	2,354
1990	1,409	52	1,306	48	2,714
1991	1,152	40	1,699	60	2,851
1992	1,337	44	1,671	56	3,008
<b>Total Período</b>	<b>22,484</b>	<b>55</b>	<b>18,372</b>	<b>45</b>	<b>40,856</b>

(1) Petróleo Crudo y Derivados de Petróleo

Fuente: Banco Central del Ecuador

Elaboración: CORDES

**Composición de las exportaciones totales**  
(Millones de dólares y porcentajes)

Año	Exportaciones Totales (1)	Petróleo crudo	%	Primarios no petroleros	%	Industriales (2)	%
1973	532	282	53	201	38	48	9
1974	1,124	693	62	340	30	91	8
1975	974	587	60	286	29	100	10
1976	1,258	739	59	383	30	135	11
1977	1,436	702	49	445	31	288	20
1978	1,557	623	40	525	34	408	26
1979	2,104	1,036	49	547	26	520	25
1980	2,481	1,375	55	478	19	626	25
1981	2,168	1,175	54	491	23	500	23
1982	2,237	1,390	62	476	21	372	17
1983	2,226	1,552	70	484	22	188	8
1984	2,620	1,678	64	598	23	343	13
1985	2,905	1,825	63	741	26	337	12
1986	2,186	912	42	965	44	306	14
1987	1,928	646	33	991	51	288	15
1988	2,193	875	40	985	45	331	15
1989	2,354	1,033	44	994	42	325	14
1990	2,714	1,258	46	1,086	40	367	14
1991	2,851	1,059	37	1,453	51	335	12
1992	3,008	1,251	42	1,397	46	359	12
<b>Período</b>							
73-92	40,856	20,691	51	13,868	34	6,269	15
73-80	11,466	6,037	53	3,206	28	2,216	19
81-92	29,390	14,654	50	10,663	36	4,052	14

(1) Incluye primarios, industriales y otros.

(2) Incluye derivados del petróleo

Fuente: Banco Central del Ecuador

Elaboración: CORDES

**Composición de las exportaciones estatales**  
(Millones de dólares)

Años	Totales	Petróleo Crudo	%	Elaborados de Petróleo	%
1973	283	282	100	1	0
1974	697	693	99	4	1
1975	588	587	100	1	0
1976	740	739	100	1	0
1977	713	702	98	11	2
1978	718	623	87	96	13
1979	1,178	1,036	88	142	12
1980	1,565	1,375	88	190	12
1981	1,342	1,175	88	167	12
1982	1,527	1,390	91	136	9
1983	1,644	1,552	94	93	6
1984	1,835	1,678	91	156	9
1985	1,927	1,825	95	102	5
1986	983	912	93	70	7
1987	724	646	89	78	11
1988	976	875	90	101	10
1989	1,147	1,033	90	115	10
1990	1,409	1,258	89	150	11
1991	1,152	1,059	92	93	8
1992	1,337	1,251	94	86	6
<b>Total Período</b>	<b>22,484</b>	<b>20,691</b>	<b>92</b>	<b>1,793</b>	<b>8</b>

Fuente: Banco Central del Ecuador  
Elaboración: CORDES

**Composición de las exportaciones privadas**  
(Millones de dólares)

Años	Totales	Productos Primarios	%	Productos Industriales (1)	%	Otros
1973	249	201	81	48	19	1
1974	427	340	80	87	20	0
1975	386	286	74	99	26	0
1976	517	383	74	134	26	1
1977	723	445	62	277	38	1
1978	839	525	63	312	37	1
1979	926	547	59	378	41	1
1980	916	478	52	436	48	2
1981	826	491	59	334	40	1
1982	711	476	67	235	33	0
1983	581	484	83	95	16	1
1984	786	598	76	187	24	1
1985	978	741	76	235	24	1
1986	1,203	965	80	236	20	2
1987	1,204	991	82	210	17	3
1988	1,217	985	81	230	19	1
1989	1,206	994	82	210	17	3
1990	1,306	1,086	83	217	17	2
1991	1,699	1,453	86	242	14	4
1992	1,671	1,397	84	274	16	-0
<b>Total Periodo</b>	<b>18,372</b>	<b>13,868</b>	<b>75</b>	<b>4,476</b>	<b>24</b>	<b>27</b>

(1) Sin derivados de petróleo.

Fuente: Banco Central del Ecuador

Elaboración: CORDES

**Exportaciones privadas de productos primarios**  
(Millones de dólares)

Años	Total	Agrope- cuarios	%	Piscícolas	%	Mineros	%
1973	201	184	92	15	7	1	1
1974	340	319	94	19	5	2	1
1975	286	261	91	25	9	0	0
1976	383	351	92	30	8	1	0
1977	445	408	92	37	8	2	0
1978	525	488	93	36	7	1	0
1979	547	495	90	51	9	1	0
1980	478	387	81	92	19	0	0
1981	491	387	79	104	21	0	0
1982	476	345	73	131	27	0	0
1983	484	330	68	154	32	0	0
1984	598	432	72	167	28	0	0
1985	741	573	77	168	23	0	0
1986	965	650	67	315	33	0	0
1987	991	567	57	421	43	2	0
1988	985	559	57	423	43	3	0
1989	994	611	61	379	38	4	0
1990	1,086	689	63	394	36	4	0
1991	1,453	906	62	544	37	3	0
1992	1,397	780	56	580	41	38	3
<b>Total Período</b>	<b>13,868</b>	<b>9,722</b>	<b>70</b>	<b>4,084</b>	<b>29</b>	<b>63</b>	<b>0.5</b>

Fuente: Banco Central del Ecuador

Elaboración: CORDES

**Exportación de Productos Industriales**  
(Millones de Dólares)

Años	Sector Estatal	%	Sector Privado	%	Total Industrializados
1973	1	1	48	99	48
1974	4	4	87	96	91
1975	1	1	99	99	100
1976	1	1	134	99	135
1977	11	4	277	96	288
1978	96	23	312	77	408
1979	142	27	378	73	520
1980	190	30	436	70	626
1981	167	33	334	67	500
1982	136	37	235	63	372
1983	93	49	95	51	188
1984	156	46	187	54	343
1985	102	30	235	70	337
1986	70	23	236	77	306
1987	78	27	210	73	288
1988	101	30	230	70	331
1989	115	35	210	65	325
1990	150	41	217	59	367
1991	93	28	242	72	335
1992	86	24	274	76	359
Total Período	1,793	29	4,476	71	6,269

Fuente: Banco Central del Ecuador  
Elaboración: CORDES



**Exportaciones privadas de productos industriales**  
(Millones de Dólares)

Años	Total	Químicos y farmacéuticos	%	Alimenticios	%	Mercancías	%
1973	48	4	9	33	70	10	22
1974	87	4	4	60	69	23	27
1975	99	3	3	65	66	31	31
1976	134	2	1	94	70	38	28
1977	277	4	1	228	82	45	16
1978	312	5	1	253	81	55	18
1979	378	3	1	292	77	82	22
1980	436	4	1	323	74	109	25
1981	334	6	2	216	65	112	33
1982	235	8	3	164	70	63	27
1983	95	10	10	64	67	22	23
1984	187	8	4	164	88	15	8
1985	235	9	4	210	89	16	7
1986	236	9	4	194	82	33	14
1987	210	12	6	149	71	48	23
1988	230	10	4	178	77	42	18
1989	210	7	3	151	72	52	25
1990	217	9	4	152	70	56	26
1991	242	13	6	162	67	67	28
1992	274	16	6	178	65	80	29
<b>Total Periodo</b>	<b>4,476</b>	<b>144</b>	<b>3</b>	<b>3,332</b>	<b>74</b>	<b>1,001</b>	<b>22</b>

Fuente: Banco Central del Ecuador  
Elaboración: CORDES

**Balanza comercial por zonas económicas**  
(Millones de Dólares)

Años (1)	USA	Grupo Andino	Resto de America	Comunidad Europea	Japón	Otros	Total General
1973	47	47	127	-41	-33	-12	136
1974	217	110	244	-30	-70	-25	445
1975	10	141	146	-141	-139	-30	-13
1976	100	180	258	-69	-146	-23	299
1977	175	118	216	-4	-199	-58	248
1978	96	28	295	-92	-219	-55	52
1979	91	6	750	-131	-155	-58	505
1980	5	8	584	-164	37	-243	227
1981	79	31	-17	-186	56	285	248
1982	-70	40	263	-321	-270	170	-186
1983	624	63	227	-221	-112	170	750
1984	1,082	-19	-96	-174	-104	303	991
1985	1,039	-42	-114	-159	-130	544	1,137
1986	786	-48	-66	-186	-193	84	376
1987	497	-116	-58	-310	-235	-9	-231
1988	438	99	139	-153	-184	140	479
1989	742	90	10	-190	-94	-58	499
1990	735	7	369	-139	-120	1	853
1991	633	-29	-71	-37	-170	128	452
<b>Total Período</b>	<b>7,326</b>	<b>714</b>	<b>3,204</b>	<b>-2,749</b>	<b>-2,481</b>	<b>1,254</b>	<b>7,268</b>

(1) Aún no hay datos disponibles para 1992.

Fuente: Banco Central del Ecuador

Elaboración: CORDES

**Exportaciones totales por destino**  
(Millones de dólares FOB)

Años	USA	%	Pacto Andino	%	Resto de América(1)	%	Comunidad Europea	%	Japón	%	Otros(2)	%	Total General
1973	181	34	77	14	164	31	64	12	22	4	26	5	533
1974	460	41	171	15	306	27	126	11	18	2	42	4	1,124
1975	396	41	209	21	219	23	80	8	10	1	59	6	974
1976	476	38	231	18	349	28	107	9	14	1	81	6	1,258
1977	626	44	178	12	320	22	203	14	20	1	88	6	1,436
1978	673	43	102	7	441	28	197	13	23	1	122	8	1,557
1979	712	34	103	5	914	43	200	9	27	1	149	7	2,104
1980	806	33	147	6	927	37	197	8	304	12	99	4	2,480
1981	768	35	139	6	353	16	103	5	288	13	518	24	2,169
1982	846	38	158	7	652	29	60	3	16	1	506	23	2,238
1983	1,163	52	132	6	460	21	59	3	28	1	383	17	2,225
1984	1,726	66	54	2	248	9	90	3	17	1	486	19	2,621
1985	1,659	57	74	3	233	8	128	4	59	2	751	26	2,904
1986	1,333	61	43	2	215	10	169	8	57	3	369	17	2,186
1987	1,056	55	125	6	309	16	148	8	47	2	242	13	1,927
1988	1,006	46	177	8	419	19	203	9	54	2	334	15	2,193
1989	1,368	58	183	8	387	16	208	9	59	3	149	6	2,354
1990	1,318	49	189	7	711	26	273	10	51	2	173	6	2,715
1991	1,384	49	204	7	325	11	481	17	63	2	394	14	2,851
1992	1,408	47	176	6	388	13	467	16	58	2	512	17	3,008
<b>Total</b>													
<b>Período</b>	<b>9,364</b>	<b>47</b>	<b>2,873</b>	<b>7</b>	<b>8,340</b>	<b>21</b>	<b>3,563</b>	<b>9</b>	<b>1,234</b>	<b>3</b>	<b>5,483</b>	<b>13</b>	<b>40,857</b>

- 1) Incluye Canadá  
 2) Asociación Europea de Libre Comercio, Consejo de Asistencia Económica Mutua, Asia, Africa, Oceanía y países no declarados

Fuente: Banco Central  
 Elaboración: CORDES

**Importaciones totales por origen**  
(Millones de dólares CIF)

Años (1)	USA	%	Grupo Andino	%	Resto América	%	Comunidad Europea	%	Japón	%	Otros	%	Total General
1973	134	34	30	7	37	9	105	26	55	14	37	9	397
1974	243	36	61	9	62	9	157	23	89	13	67	10	678
1975	386	39	68	7	73	7	221	22	149	15	89	9	987
1976	376	39	51	5	92	10	177	18	160	17	104	11	958
1977	451	38	61	5	104	9	208	17	219	18	146	12	1,189
1978	576	38	75	5	146	10	289	19	242	16	177	12	1,505
1979	621	39	97	6	163	10	330	21	181	11	207	13	1,600
1980	801	36	139	6	343	15	361	16	267	12	342	15	2,253
1981	689	36	108	6	370	19	289	15	232	12	233	12	1,921
1982	916	38	118	5	389	16	381	16	286	12	336	14	2,424
1983	539	37	69	5	233	16	280	19	140	10	213	14	1,475
1984	644	40	73	4	344	21	264	16	121	7	183	11	1,630
1985	620	35	116	7	347	20	287	16	189	11	207	12	1,767
1986	547	30	91	5	281	16	355	20	250	14	285	16	1,810
1987	559	26	241	11	367	17	458	21	282	13	251	12	2,158
1988	568	33	78	5	280	16	356	21	238	14	194	11	1,714
1989	626	34	93	5	377	20	398	21	153	8	207	11	1,855
1990	583	31	182	10	342	18	412	22	171	9	172	9	1,862
1991	751	31	233	10	396	17	518	22	233	10	266	11	2,399
<b>Total Período</b>	<b>10,630</b>	<b>35</b>	<b>1,984</b>	<b>6</b>	<b>4,748</b>	<b>16</b>	<b>5,845</b>	<b>19</b>	<b>3,657</b>	<b>12</b>	<b>3,717</b>	<b>12</b>	<b>30,581</b>

(1) Aún no hay datos disponibles para 1992.

Fuente: Banco Central del Ecuador  
Elaboración: CORDES

**Balanza Comercial Privada**  
(Millones de Dólares)

<b>Años</b>	<b>Total Exportaciones Privadas</b>	<b>Total Importaciones Privadas (1)</b>	<b>Saldo</b>
1973	249	463	-213
1974	427	782	-355
1975	386	785	-399
1976	517	878	-361
1977	723	1,367	-644
1978	839	1,427	-588
1979	926	1,737	-811
1980	916	2,022	-1,106
1981	826	1,919	-1,093
1982	711	1,851	-1,140
1983	581	1,345	-764
1984	786	1,522	-736
1985	978	1,573	-595
1986	1,203	1,523	-319
1987	1,204	1,346	-142
1988	1,217	1,530	-313
1989	1,206	1,436	-230
1990	1,306	1,493	-187
1991	1,699	2,046	-347
1992	1,671	2,510	-839
<b>Total período</b>	<b>18,372</b>	<b>29,554</b>	<b>-11,182</b>

(1) Permisos de importación concedidos por el Banco Central.

Fuente: Banco Central del Ecuador

Elaboración: CORDES

**Balanza comercial del sector industrial privado**  
(Millones de Dólares)

Años	Total Exportaciones Industriales Privadas	Total Importaciones Industriales	Saldo
1973	48	233	-186
1974	87	377	-290
1975	99	528	-429
1976	134	566	-432
1977	277	692	-416
1978	312	848	-536
1979	378	949	-572
1980	436	1,242	-805
1981	334	1,029	-695
1982	235	1,369	-1,134
1983	95	1,016	-920
1984	187	994	-807
1985	235	1,108	-872
1986	236	1,134	-898
1987	210	1,293	-1,083
1988	230	1,112	-882
1989	210	1,228	-1,018
1990	217	1,187	-970
1991	242	1,521	-1,278
1992	274	1,384	-1,110
<b>Total período</b>	<b>4,476</b>	<b>19,810</b>	<b>-15,334</b>

Fuente: Banco Central del Ecuador  
Elaboración: CORDES

**Importaciones totales vs. importaciones industriales**  
(Millones de Dólares CIF)

<b>Años</b>	<b>Total Importaciones</b>	<b>Materias Primas Industriales</b>	<b>%</b>	<b>Bienes de capital Industriales</b>	<b>%</b>	<b>Total Importaciones Industriales</b>	<b>%</b>
1973	397	149	38	84	21	233	59
1974	678	254	37	123	18	377	56
1975	987	292	30	236	24	528	54
1976	958	316	33	251	26	566	59
1977	1,191	402	34	291	24	692	58
1978	1,505	442	29	406	27	848	56
1979	1,600	505	32	444	28	949	59
1980	2,253	727	32	515	23	1,242	55
1981	1,921	519	27	509	27	1,029	54
1982	2,425	786	32	583	24	1,369	56
1983	1,475	667	45	349	24	1,016	69
1984	1,630	710	44	284	17	994	61
1985	1,767	769	44	339	19	1,108	63
1986	1,810	726	40	408	23	1,134	63
1987	2,158	792	37	501	23	1,293	60
1988	1,714	707	41	404	24	1,112	65
1989	1,855	839	45	389	21	1,228	66
1990	1,862	811	44	376	20	1,187	64
1991	2,399	989	41	531	22	1,521	63
1992	2,500	853	34	549	22	1,384	55
<b>Total período</b>	<b>33,083</b>	<b>12,256</b>	<b>37</b>	<b>7,571</b>	<b>23</b>	<b>19,810</b>	<b>60</b>

Fuente: Banco Central del Ecuador

Elaboración: CORDES

**Exportaciones Privadas vs Importaciones Industriales**  
(Millones de Dólares)

<b>Años</b>	<b>Total Exportaciones Privadas</b>	<b>Total Importaciones Industriales</b>	<b>Saldo</b>
1973	249	233	16
1974	427	377	50
1975	386	528	-142
1976	517	566	-49
1977	723	692	31
1978	839	848	-9
1979	926	949	-23
1980	916	1,242	-325
1981	826	1,029	-203
1982	711	1,369	-658
1983	581	1,016	-435
1984	786	994	-208
1985	978	1,108	-129
1986	1,203	1,134	69
1987	1,204	1,293	-89
1988	1,217	1,112	105
1989	1,206	1,228	-22
1990	1,306	1,187	119
1991	1,699	1,521	179
1992	1,671	1,384	287
<b>Total período</b>	<b>18,372</b>	<b>19,810</b>	<b>-1,438</b>

Fuente: Banco Central del Ecuador  
Elaboración: CORDES



## Exportaciones no petroleras

Millones de dólares

	(1)	Banano	Café	Cacao	Camarón	Resto
1981	826	213	120	141	93	259
1982	711	116	161	108	121	205
1983	581	146	169	28	146	92
1984	786	135	197	146	160	148
1985	978	220	209	217	156	176
1986	1203	263	328	148	288	176
1987	1204	267	211	140	383	203
1988	1217	298	170	125	387	237
1989	1206	370	162	108	328	238
1990	1306	468	130	131	340	237
1991	1699	716	110	113	491	269
1992	1671	647	80	74	526	343

(1) Excluye petróleo crudo y derivados.

Fuente: Banco Central del Ecuador

Elaboración: CORDES

## Política Cambiaria

	Tipo de Cambio (1)	Inflación (2)	ITCR (3)
1981	25.0	16.0	100.0
1982	31.1	16.3	107.1
1983	50.4	48.4	116.8
1984	70.6	31.2	124.7
1985	95.0	28.0	131.1
1986	122.1	23.0	136.9
1987	170.0	29.5	147.2
1988	294.3	58.2	161.1
1989	510.9	75.6	159.2
1990	760.3	48.5	159.6
1991	1039.6	48.7	146.7
1992	1529.6	54.6	139.6

(1) Suces por dólar

(2) Variación promedio precios internos

(3) Índice de tipo de cambio real 1981=100

Tipo de cambio nominal deflactado por precios internos.

Fuente: Banco Central del Ecuador,

Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC)

Elaboración: CORDES

### PIB y Exportaciones

Año	Millones de sucres de 1975				Porcentaje	
	Exportaciones		P I B		(1)/(3)	(2)/(4)
	Totales (1)	No petroleras (2)	Total (3)	No petrolero (4)		
1972	18294	10540	76493	71619	23.9	14.7
1973	32370	10612	95867	77526	33.8	13.7
1974	30837	12374	102046	86738	30.2	14.3
1975	28242	12128	107740	95590	26.2	12.7
1976	30629	11581	117679	102910	26.0	11.3
1977	29095	13266	125369	112283	23.2	11.8
1978	30032	14116	133632	118425	22.5	11.9
1979	31534	15509	140718	124698	22.4	12.4
1980	30792	15881	147622	133005	20.9	11.9
1981	32247	16176	153443	137950	21.0	11.7
1982	30647	15450	155265	140246	19.7	11.0
1983	31396	11759	150885	131780	20.8	8.9
1984	35331	14627	157226	136362	22.5	10.7
1985	39562	16654	164054	141193	24.1	11.8
1986	42944	19297	169136	145788	25.4	13.2
1987	36027	22515	159016	149091	22.7	15.1
1988	47235	23920	175742	153245	26.9	15.6
1989	46440	24820	176195	155981	26.4	15.9
1990	48986	27153	180176	160102	27.2	17.0
1991	54151	31452	188033	166935	28.8	18.8

Fuente: Banco Central del Ecuador

Elaboración: CORDES

## ANEXO 2

### RESUMEN DE LA ESTRUCTURA INSTITUCIONAL PUBLICA Y PRIVADA DE PROMOCION DE EXPORTACIONES

El Ministerio de Industrias, Comercio Integración y Pesca -MICIP- es el organismo público más importante; las acciones de promoción y coordinación las efectúa por medio de la Subsecretaría de Comercio Exterior e Integración de la cual depende la Dirección General de Promoción de Exportaciones que desarrolla un conjunto de actividades en los campos de la información comercial, participación en ferias y exposiciones, misiones comerciales, detección de la oferta exportable entre otras. Por otra parte, la Dirección General de Comercio Exterior se ocupa del seguimiento de los convenios internacionales, la evaluación de las relaciones comerciales bilaterales y la elaboración de estudios y planes para la promoción de exportaciones. La Dirección General de Integración entre otras actividades propone los lineamientos para promover las relaciones comerciales entre el Grupo Andino y otros países y agrupaciones económicas regionales como México, Chile, Mercosur, Centro América y el Caribe. En el ámbito externo este ministerio contaba hasta hace poco con 17 Consejerías Comerciales localizadas en América, Europa y Asia que fueron suprimidas por el actual gobierno.

Como entidades adscritas al MICIP, el Centro de Desarrollo (CENDES) ha realizado tareas de asesoría técnica con estudios de mercado y proyectos para la instalación de industrias productoras de bienes exportables, mientras la Organización Comercial de Exportaciones de Productos Artesanales (OCEPA) ha promovido el comercio de artículos de artesanía a nivel internacional. Como efecto de la modernización del Estado estas entidades adscritas podrían reorganizarse, suprimirse o pasar al sector privado.

El Ministerio de Relaciones Exteriores a través de la Subsecretaría de Recursos Económicos y particularmente la Dirección General de Promoción de Exportaciones, también interviene en las actividades de promoción a través de las Embajadas y Consulados de los países en los cuales se encuentran localizados. Estas representaciones proporcionan información comercial, realizan eventos de promoción y participan en negociaciones comerciales bilaterales y multilaterales.

Aparte del MICIP y del Ministerio de Relaciones Exteriores, hay otras instituciones estatales que actúan en las áreas financiera, crediticia, cambiaria, fiscal y arancelaria.

El Ministerio de Finanzas y Crédito Público es responsable del arancel y supervisa además las aduanas y los incentivos fiscales.

El Banco Central controla el ingreso y egreso de divisas provenientes del comercio exterior y está empeñado en facilitar los procedimientos burocráticos a través del Sistema de Ventanilla Única de Exportaciones. Antes de las reformas introducidas por la ley de Régimen Monetario esta institución administraba directamente dos mecanismos de crédito: los Anticipos sobre Futuras Exportaciones y el Fondo para el Desarrollo de la Producción Exportable.

La Corporación Financiera Nacional -CFN- operaba el Fondo de Promoción de Exportaciones -FOPEX- el cual se suprimió cuando esta institución se convirtió en banca de segundo piso; la CFN manejaba también un sistema de información comercial que deberá ser reubicado.

Luego de las reformas efectuadas en el Banco Central y en la Corporación Financiera Nacional, es la banca comercial privada la encargada de los aspectos crediticios.

Finalmente el Ministerio de Agricultura y Ganadería -MAG- a través de la subsecretaría de Comercialización también se ocupa de aspectos ligados a la comercialización internacional

En lo que respecta al sector privado la institución más representativa es la Federación Ecuatoriana de Exportadores -FEDEXPOR- fundada en 1976 y que agrupa a todo tipo de exportadores.

Esta organización mantiene dos programas especiales dedicados a promover las exportaciones agrícolas e industriales no tradicionales: PROEXANT y PROEXIN. En la concepción de estos programas es muy gravitante la participación de la Agencia Internacional para el Desarrollo (AID) que es además el principal financista.

Existen también entidades que reúnen a productores de sectores determinados como es el caso de la Federación Ecuatoriana de Exportadores de Camarón -FEDECAM-; la Asociación de Productores y Exportadores de Flores -EXPOFLORES-; la Asociación de Industriales Madereros -AIMA-; la Corporación de Usuarios de Transporte Internacional de Carga. CEUTICAR y la Cámara Nacional de Pesquería. Hace poco tiempo se fundó la Fundación Ecuador que tiene como uno de sus principales objetivos la promoción de exportaciones y los temas relacionados con el comercio exterior y la apertura externa.

En la actualidad se está construyendo en Quito el edificio que albergará al "World Trade Center" que constituirá un conjunto integrado de servicios y facilidades para promover el comercio internacional y las inversiones.

## ANEXO 3

### BIBLIOGRAFIA

## BIBLIOGRAFIA

### **Academia de Centroamérica y Centro internacional para el Desarrollo Económico**

"Apertura Comercial y Ajuste de las Empresas". Edna Camacho y Claudio González Vega, Editores. San José - Costa Rica 1992.

### **Banco Central del Ecuador**

Boletines Quincenales.

"Estadísticas Económicas Históricas 1948-1983". Patricio Almeida Guzmán, Rebeca Almeida Arroba.

### **Centro de Comercio Internacional, UNCTAD/GATT (CCI)**

"Aspectos Institucionales de la Promoción de Exportaciones e Inversiones del Ecuador". Mario Reyes Chávez. Quito, junio 1992.

"Análisis de Necesidades y Capacidades de Formación en Comercio Exterior del Ecuador". Juan E. Goyburo. Quito, julio 1992.

"Información de un Programa de Apoyo Técnico en el Area de Gestión de las Importaciones". Nguyen van To. Quito, mayo 1992.

"Informe de la Misión de Programación de la Distribución Física Internacional en el Comercio Exterior Ecuatoriano". Hernando Arciniegas Serna. Mayo 18 - mayo 30 de 1992.

"Programa de Cooperación Técnica de Promoción de Exportaciones para el Ecuador". Claudio Herska. Julio 1992.

"Estrategia de Desarrollo de las Exportaciones no Tradicionales del Ecuador, David Tunik. Quito, Marzo 1992.

### **Centro Internacional para el Desarrollo Económico -CINDE-**

"Promoción de Exportaciones y Crecimiento Económico". Edgardo Favaro, Claudia Sapelli. 1989.

"The Dangers of Export Pessimism" Executive Summary. Helen Hughes Editor. 1992

"Marco Legal e Institucional para el Desarrollo de las Exportaciones no Tradicionales".

El caso de Costa Rica, El Salvador y República Dominicana. Pedro Arriagada Stuenkel Editor, 1992

### **CEPLAES - CIID**

"Incentivos de Fomento Industrial en el Ecuador: 1972-1986". Galo Abril, Rafael Urriola. Ecuador 1990.

### **Fundación Ecuador**

"Plan Nacional de Desarrollo de las Exportaciones"

### **Instituto Centroamericano de Administración de Empresas (INCAE)**

"Bases para la elaboración de una Estrategia de Promoción de las Exportaciones y Transformación Productiva en el Ecuador". Orlando Alonso y Eduardo Doryan Garrón. Noviembre 1991.

**Instituto Iberoamericano de Investigaciones Económicas. Universidad de Gotinga**

"Apertura y promoción de exportaciones. El caso México". Carlos A. Roza. Noviembre 1990.

**Junta Nacional de Planificación 1978**

"Evolución Histórica del Comercio Exterior Ecuatoriano. 1950-1975".

**Ministerio de Industrias, Comercio, Integración y Pesca -MICIP-**

Informe de Labores 1972-1978

Informe de Labores 1979-1980

Informe de Labores 1981-1982

Informe de Labores 1982-1983

Informe de Labores 1985-1986

Informe de Labores 1987-1988

Informe de Labores 1988-1992

"Comercio Exterior del Ecuador con los países de ALAC y Grupo Andino. 1979-1983".

**Naciones Unidas. Comisión Económica para América Latina y el Caribe -CEPAL-**

"Estructuras Institucionales y Mecanismos de Promoción de Exportaciones. Las experiencias de México y Colombia". Adriana Bucci. Noviembre 17, 1992.

"Políticas de Promoción de Exportaciones en algunos países de América Latina". Santiago - Chile 1985.

**Universidad Nacional Autónoma de México**

"Ecuador Contemporáneo". Claudio Malo González. Compilador. México 1991

-----