



联合国 大会



Distr.
GENERAL
A/C.5/35/40
14 November 1980
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第三十五届会议
第五委员会
议程项目 92

1980-1983 年中期计划

已完成的、过时的、功用不大的
或没有实效的活动的确定

秘书长的报告

目录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一、导言	1 - 3	2
二、对目前活动进行的确定工作（根据经济及社会理事 会第 1980/179 号决定进行）	4 - 13	3
三、以往执行情况的分析	14 - 32	6
四、从经验中吸取的教训和拟议的未来程序	33 - 51	12
五、结论	52 - 54	19

附件

表 1. 1980-1981 两年期方案概算中被认为过时的、功用不大的或 没有实效的活动的摘要	21
表 2. 与被认为过时的、功用不大的或没有实效的活动有关的资源 估计数	35

一. 导言

1. 方案和协调委员会(方案协调会)第二十届会议关切地注意到,秘书处不适当地利用提出的1978-1979 方案执行情况报告来执行第34/225 号决议规定的任务,同时,秘书长报告的第二部分并没有提供该决议第3段¹所要求的资料。因此,方案协调会建议经济及社会理事会向秘书长重申,必须在大会第三十五届会议提出一份报告,提供该项资料。1980年7月25日,经济及社会理事会第1980/179号决定核可了该项建议。本报告是根据理事会的请求提出的。

2. 方案协调会的报告寥寥数语,清楚地反映出对这个问题所取得的进展感到不满。秘书长很能了解这种心情。对于到目前为止所获结果不多的问题,秘书长完全不推卸任何责任,但他得出的结论——本报告将详加解释——是,确定有关活动的工作成果不大,主要是因为这种确定工作缺乏一个系统的规范。换言之,第34/225号决议第3段要求进行的确定工作,其成果基本上取决于该同一决议第5段请求为确定工作制订的“有效的程序”。因此,本报告不限于答复经济及社会理事会的具体建议;它也回顾过去的努力,指出其失败之处,及提出有关建议。实际上,这些建议将把目前的确定活动,从临时性的工作变为方案规划过程上的一个组成部分。秘书长认为,在提出了这些建议后,他也履行了第34/225号决议第5段请求采取的行动。该段请秘书长向大会第三十五届会议提出准则和办法,以推动制订一项有效的程序,来确定已完成的、过时的、功用不大的或没有实效的活动。

3. 为协助审议这一事项,本报告首先提出按照经济及社会理事会建议进行审查所得的结果;其次,扼要说明以前各次努力的性质、内容和结果;最后,尽力作出必要的结论,并提出有关建议,供大会通过。

¹ 第34/225 号决议第3段要求秘书长“作出判断,不再迟延地确定功用不大或没有实效的活动,并向方案和协调委员会第二十届会议报告此事,包括确定这种活动时所用的准则”。

二. 对目前活动进行的确定工作（根据经济及 社会理事会第 1980/179 号决定进行）

(a) 分析的基础和范围

4. 按照方案协调会第二十届会议提出的建议，秘书长请所有方案经理对 1980—1981 年方案预算内已规划的活动进行彻底和立刻的分析，以根据秘书长提议，经方案协调会核可的准则²确定目前和今后可认为是过时的、功用不大的或没有实效的活动。

5. 1980—1981 两年期方案预算的方案说明对各项活动的叙述是分析和参考的基础。分析的目标包括 1980—1983 中期计划内列举的所有联合国实务方案。根据设想，分析包括各级的方案规划，但因实际上的理由，同时也为了取得较具体的结果，工作重点都放在方案构成部分和产出一级。因此，在有关方案内容方面，分析的根据可随时查阅预算文件。但仍有一些缺陷，构成对方案进行更谨严的分析的障碍。缺陷之一是在每个实务方案的方案构成部分或次级方案一级内未订出（只有极少例外）优先次序。如果 1980—1981 方案预算采用优先次序，方案分析就可以较有选择，从而在相当大的程度上增加其准确性。另一个困难是，1980—1981 两年期仅为经济及社会部门的方案编制了方案构成部分资料表。政治、人道主义、法律、新闻等方案都没有这些资料表。

6. 根据大会第 34/225 号决议第 3 段的规定，分析仅限于确定可视为过时的、功用不大的或没有实效的活动。这里所作的分析不包括对已完成的活动的分析；1980—1981 两年期方案执行情况报告中将就此类活动提出报告。

7. 关于决定与经确定活动有关的资源的问题，不幸的是，方案预算在方案构成部分和产出一级没有提供一切必要的资料：预算资源无论在绝对数额或占方案所

² A/C.5/35/1, 第二部分, 第 16 段和 A/35/38, 第 309 段。

需经费的百分比方面都是以次级方案为计算单位。但在经济及社会部门内的大多数方案，方案构成部分一级的有关资源均以专门人员工作月，和顾问、旅费、专家小组会议等项目所需经费为估计基础。本报告的估计数系以专门人员工作月为单位，并且包括经常预算和预算外资源。因腾出资源或重新部署资源而可能获得的节省在若干情况下并不限于一个两年期，因为所进行的活动如不终止可转入以后的两年期继续进行下去。

(b) 审查结果

8. 分析的结果确定了有14个方案构成部分的30项产出和另外15个方案构成部分的27项产出为过时的、功用不大的或没有实效的活动。这些活动项目和在确定过程中所使用的标准或理由载于本报告附件表1内。从表中也可以看出，这些经确定为过时的、功用不大的或没有实效的活动当中有一些已提请有关的政府间机构注意，而这些机构已经采取行动不把这些活动包括在它们最近的工作方案里。因此，大会现在可以赞同或修改这些行动并决定是否应终止这些活动并从1980—1981两年期方案预算里删除。

(c) 有关的资源

9. 从上面第7段可以推论出，如果在编制方案预算概算时便列出方案各级，即方案、次方案和方案组成部分所需的资源。将不难算出同确定的各项活动有关的资源。然而，1980—1981两年期方案预算所需资源只是在方案和次方案两级进行编制。就内部来说，目前只有在实验的基础上为属于经济和社会部门的方案编制的方案组成部分资料单，其中载有方案组成部分一级所需资源的大约估计数。但是关于政治、人道主义、法律和新闻部门的方案，在1980—1981两年期方案预算中没有任何关于方案组成部分一级所需资源的资料。在产出一级，无论是政治、人道主义、法律和新闻部门，或是经济和社会部门，都没有明确算出的所需资源估计数。尽管如此，如果一个方案组成部分只有一项产出，可以从方案组成部分资料单里获得关于产出一级的资源的资料（只限于经济和社会部门）。

10. 如果在编制两年期方案预算时就列有各级所需资源的资料,在执行核可的工作方案时将可根据它提供有关经费的资料。然而,这种资料最多也只能是指示性的,因为编制预算的时候,往往是实行计划中行动的三年以前,因此在大多数情况下,很难决定某一方案组成部分所需的工作月,更不必说指定进行这项工作的工作人员的职级,或所需的非人事费用的确实数额了。关于可以腾出的,或可供重新部署的资源,所涉过程更是复杂。首先,如果停止某项活动时已经用去一部分资源,就必须先根据已用资源来调整有关的资源。然后要决定是否可以立即释放这项资源,或者把它重新部署到其他活动是否更为恰当。如果要严谨地处理这个问题就需要在停止一项活动时全部重新评价各种经费需要和重新部署的问题。然而就实际来说,采取这样的措施代价相当高,尤其如果经常这么做的話。为方案预算编制进度情况报告时,或是编制下一个两年期方案预算概算时,似乎更适合做这种重估资源的工作。此外,所释放的资源的灵活性方面是受到限制的,因为这些资源的绝大部分为常设员额,工作人员是不能象其他资源那样可以任意摆布和加以调整的。

11. 在决定同确定的活动有关的资源时所遇到的另一个困难是作出决定的时间。如果活动刚开始便确定了活动的性质,大部分资源还可以转用。因此,秘书长应能够在确定某项活动应停止时,就将资源重新部署给其他活动。

12. 在目前这项工作中,关于经确定为过时的、功用不大的或没有实效的活动的资源估计数,和过去一样,是以专门人员的工作月计算的,所不同的是有关资料却扩大到不仅包括由经常预算提供经费的工作人员,而且包括由预算外资源提供经费的工作人员。

13. 附件表2简要列出了以专门人员工作月计算的资源估计数。表上关于方案活动的叙述是以方案预算文件(A/34/6)和表1为根据的,唯一的例外是被省略掉的关于产出的叙述。只有当整个方案组成部分都经确定为过时的、功用不大的或没有实效时才列出该方案构成部分数目进去。每一个方案组成部分下的产出数目则一概列出。有关的资源系如可以释放或重新部署则会列出,但扣除有关方案组成部分已用的资源。附注表示计划或建议在1980-1981两年期方案预算内重新部署这些资源的方向。

三、以往执行情况的分析

14. 若干年来,会员国一直关心着确定已完成、过时、功用不大或没有实效的活动的问题。在大会第3534(XXX)、第31/93、第32/201、第33/204 和第34/225号决议以及本报告第1段所提到的方案和协调委员会报告中都表示过这种关切。由于这种关切,秘书处已经一连进行过几次审查,第一次审查报告载于连同1980-1981方案概算提出的一份文件(A/C.5/34/4),第二次审查报告是1978-1979两年期方案执行情况报告的一部分(A/C.5/1和Add.1),第三次审查报告则是1980-1983年中期计划的一部分(A/33/6/Rev.1),另有一次审查报告则载于关于订正该计划的报告中(A/35/6);除此以外,还编制了几份关于各种活动方案的评价报告。每次进行这种审查,会员国和有关机关都提出了一些意见。

15. 分开来看,这些工作似乎互不相干。但细加分析,则显示出其与规划或方案拟订程序的关连。事实上,到目前为止所作的努力是同中期计划、方案预算、方案执行情况报告和评价报告都有关系的。

(a) 在编制中期计划范围内确定哪些活动是已完成、过时、功用不大或没有实效

16. 在编制1980-1983年中期计划时,按照大会第3534(XXX)和第31/93号决议在方案或次级方案的说明中载列了两个新因素:

(a) 关于预计在1978-1979和1980-1981两个两年期内完成的1978-1979两年期方案预算的方案组成部分(A/33/6/Rev.1,第一卷,第二章,第2.14(b)段)的资料;

(b) 关于认为已经过时、功用不大或没有实效的活动的一个分节(A/33/6/Rev.1,第一卷,第二章,第2.16(c)段)。

17. 在提议的1980—1983年中期计划方案组成部分一级查明的活动有八项(参照A/33/6/Rev.1, 第一至四卷):

(一) 《联合国惯例汇编》(第6.160段);

(二) 以更为有效但却花费更多的传布方式代替短波广播(第12.80—12.81段);

(三) 建议审查关于是否有必要设立一个新闻中心的大会第2523(XXIX)号决议(第12.82—12.83段);

(四) 发展中国家进入资本市场(第13.38段);

(五) 题为《海洋和沿海技术的应用和修改适用——指导方针手册》的产出(第20.68段);

(六) 关于人口、人口状况和妇女参与发展的研究(第27.20段);

(七) 关于《消除对妇女歧视宣言》执行情况的报告(第27.31段);

(八) 题为《可能对防止犯罪和改善罪犯待遇最为有效的方法和方式》(第27.101段)。

18. 此外,在提议订正的1980—1983年中期计划(A/35/6)中查明了四种情况,包括次级方案一级上的活动在内,其中有两种已告终止,另两种则合并为一个次级方案:即

(一) 次级方案4. 墨西哥公共部门政策分析(A/33/6/Rev.1,第13.191—13.198段)和次级方案5:长期经济分析(同上,第13.199—13.206段)已经确定其优先地位低,应予中止;

(二) 次级方案3. 中美洲的经济政策和规划(同上,第13.185—13.190段)已经合并为次级方案2的方案组成部分2.2。 战略和政策的设计。

(b) 在编制方案预算范围内确定哪些活动是已完成、过时、功用不大或没有实效

19. 秘书长在其提交大会第三十四届会议的报告³中报告了在编制1980—1981两年期方案概算时为查明哪些是已完成、过时、功用不大或没有实效的活动所采取的措施，在方案组成部分和产出一级确定这些活动的结果；以及有关资沅的部署。还举例说明了在款、方案、次级方案和方案组成部分等各级上重新部署专门职类工作人员资沅的情况。该报告也解释了在充分执行大会第3534(XXX)和第31/93号决议各规定及其后重申的各项规定方面所遭遇的困难。在编制1980—1981两年期方案概算⁴方面，首次采取了新措施，在方案组成部分一级列出经济、社会和人道主义部门的大多数方案的经费估计数，从而在每一次级方案的内容（产出）和概算的经费需要（投入）之间建立起直接关系⁵。

20. 行政和预算问题咨询委员会在审议该报告时却认为，这些成绩标示着大会有关决议所要求的过程的开始。⁶的确，该报告认为在经济及社会部门的11个方案中有18个方案组成部分对于当时的应时方案来说，已经过时、功用不大或没有实效，因此未予列入1980—1981两年期方案概算。不过应该记得为编写该报告（A/C.5/34/4和Corr.1）所进行的分析只是以1978—1979两年期的头18个月为根据，所获得的资料甚至没有包括经济及社会活动的所有环节。

21. 在秘书长关于1978—1979两年期联合国方案执行情况报告⁷第二部分提出了关于整个1978—1979两年期的更完全的资料时，1978—1979两年期内因为已经过时、功用不大或没有实效而予以终止的方案组成部分总

³ A/C.5/34/4。

⁴ A/34/6，第一和第二卷。

⁵ A/C.5/34/4，第3和第4段。

⁶ A/34/7/Add.1，第8段。

⁷ A/C.5/35/1和Corr.1及Add.1和Corr.1和2。

数为55个，其中包括上述的18个组成部分。此外，还终止了55个个别的产出项目。相对地说，在1978—1979两年期内终止的方案组成部分总数占该两年期所拟定方案组成部分总数的3.5%。由于终止了这些组成部分，在经常预算下腾出了138个人工月的专门以上工作人员资沉这些资沉已经重新部署到1978—1979两年期延续下来的活动，或1980—1981两年期的新活动。

(c) 在方案执行情况报告的范畴内

22. 1978—1979两年期联合国方案执行情况报告由方案协调会第二十届会议，转递大会第三十五届会议，这份报告第一部分按预算各款对产出方面的方案执行情况作有系统的分析，以及载列除其他事项外，1978—1979两年期内已完成的或由于被认为过时的、功用不大或没有实效而停止的产出。第二部分，报告更具体地讨论根据方案构成部分和产出确定已完成的或过时的、功用不大或没有实效的活动；确定这些活动所采用的暂定标准，完成和停止活动所节省的资源，以及节省资源对1978—1979和1980—1981两年期方案预算的影响。

(d) 深入评价的范畴内

23. 方案协调会自第十七届会议以来审议了秘书长提出的几份深入评价报告。头四份报告讨论环境、人类住区、新闻和运输的主要方案，这些报告现已连同秘书长关于1974—1975两年期方案评价的报告，包括内部方案评价的准则，交由方案协调会第十七届会议审议。委员会认为，内部方案评价的准则可以接受，它并对改进联合国的方案评价提出了几项进一步建议。评价运输方案的直接结果是，大会参照方案协调会和行政和预算问题咨询委员会的建议⁹，通过第32/206号决议，导致了随后的方案分散事权和资源的移交四个区域委员会¹⁰。

⁸ E/AC.51/80 和 Add.1, 2和3, 和Corr.1 和 4.

⁹ A/32/38, 第14 段 和A/32/8/Add.14, 第16 段

¹⁰ A/C.5/33/38, 和大会第33/116号决议, 第C部分, 三.

24. 第二个系列的内部评价报告讨论海洋经济、技术、社会发展和人道主义事务方案，这些报告亦已连同秘书长关于1974—1977年期间方案评价的报告，包括内部评价的订正准则¹¹，提交方案协调会第十八届会议。

25. 对这些活动的确定问题来说，相当重要的是分析社会发展和人道主义事务方案的法律根据，分析结果显示有些任务是五年前制定的，因此设法对秘书长所认为(a)过时的，(b)产生功用不大而应当停止的活动的，(c)需要合并的，和(d)仍然有关的各种任务加以评价。深入审查该方案(包括大约300个具体项目)的结果指出60个任务被认为是过时的，3个任务产生功用不大的活动，以及9个任务需要合并。在评价海洋经济和技术方案时也进行了类似的分析。委员会确定了几个过时的或产生功用不大活动的具体法律任务，它还建议合并一些其他任务。¹²

26. 方案协调会第十八届会议审议了上述的评价报告，对关于海洋经济和技术方案的报告所载的有关加强法律根据的具体建议表示赞同，并决定将社会发展和人道主义事务方案法定任务的审查问题推迟至方案协调会第十八届会议的第二期会议审议。但是，由于没有时间，委员会未能审议这个问题。¹³

27. 秘书长提出了一份关于评价跨国公司方案的报告¹⁴，供方案和协调委员会第十九届会议审议。在处理办法和方法学方面，该报告是以方案和协调委员会第十八届会议核可的方法为基础。新的构成部分是确定次级方案内的关键问题(评价的重点)和采用调查表送给使用者以便得到他们对方案活动功效的意见。评价体制的新特点是设立一个高级指导委员会负责提供全盘准则以便评价跨国公司方案，及将来根据这次经验，对此种方案进行评价。

28. 方案协调会第二十届会议审议秘书处执行它所提出的建议的成果。¹⁵

¹¹ E/AC.51/91 和 Add.1 和 Corr.1 和 Add.2.

¹² E/AC.51/91/Add.1, 第32-39段, 和 Add.2, 第二部分。

¹³ A/33/38 第14和211段。

¹⁴ E/AC.51/98 和 Add.1。

¹⁵ E/AC.51/1980/CRP.4 和 A/35/38, 第356段。

29. 秘书长为供方案协调会第二十届会议审阅，提出了题为“1976-1979年期间的方案评价：制造业”的报告及其增编和若干其他补充文件，增编中载列对于联合国工业发展组织（工发组织）技术合作活动的初步分析。¹⁶

30. 方案协调会在第二十届会议上审议该评价报告及其方法学时，就未来评价工作方面应有的变革和改善提出若干建议。对本报告来说，其中最重要的是(a) 评价工作在所评价的方案的组织中应占的地位；(b) 应当考虑到最后使用者的意见，以便达成真正客观的评价；(c) 区域委员会的活动应与中央组织的活动受到同样的分析审查并且在评价报告中受到一体化待遇。¹⁷

31. 随着经验的积累，联合国内部方案评价的惯例和方法在设计程序和进行今后评价方面，将继续得到发展，而且更加多样化和精简。希望这个逐步推行的程序，加上1982-1983年方案预算和1984-1989年中期计划编制程序中显已存在的内在评价要素，最后会促成一个真正全面的内部评价体制。

(e) 上述措施的全盘评价

32. 显然，从第3534(XXX)号决议及其随后各次重申所追求的目标看来，上述措施的成果按所下的功夫来说，是得不偿失。必须作出的结论是，在某种程度上本末倒置了。光有决心而不贯彻努力是不能获致成效的。要想生效，就必须采用一套一致的制度和程序。本报告第四部分建议这项程序必须以规划设计的既定架构为基础并且同它结合起来。

¹⁶ E/AC.51/1980/2 和 Add.1。

¹⁷ A/35/38，第346段。

四. 从经验中吸取的教训和拟议的未来程序

33. 上述第15段至第31段清楚地表明秘书处在设法响应成员国的愿望时所面临的困难。从方案协调委员会第二十届会议所作的评论中,可看出这些困难的程度及克服这些困难的办法。

34. 方案协调委员会的评论,与要采用的标准有关,与制定工作方案和涉及的有关机构有关。

(a) 标准

35. 方协委会接受了秘书长的报告(A/C.5/35/1,第二部分,第16段)中提议的暂定标准,但基于一项了解,即这些标准进一步修改后更严格地用于将来的审查。(A/35/38,第309段)这六项标准将适用于下列各种活动:

(a) 五年前拟定的任务规定所引起的活动。但如某一有关的政府间机构特别重申任务规定继续有效,则不在此限;

(b) 基于新的任务规定所代替的旧任务规定的活动;而新的任务规定又没有明文规定将旧任务规定中有关方案构成部分的条款包括进去;

(c) 列为上一个两年期预算中的新方案构成部分,但在该二年期内尚未开始的活动;

(d) 在方案协调会进行深入估价时,或在有关联司委员会或区域委员会审查方案时,发现已经过时的、功用不大或没有实效的活动;

(e) 需要大量物资因而妨碍高度优先方案的执行的次要活动;

(f) 在当前两年期的执行过程中、或在这次审查中或在制定下一个方案预算时有了重大变化的活动。

36. 这些标准即使以暂定标准的形式存在,对识别有关活动来说,也是一个非常重要的先决条件。但是,单有这一条件是不够的。仍然还存在着名目和程序的问题。

(b) 内部工作方案

37. 内部工作计划的基本因素是：(a) 已完成的方案构成部分的实况报导；(b) 方案构成部分一级上每一次级方案的两个两年期（目前的和下一个的）分析摘要；(c) 已通过的方案预算；(d) 方案预算通过后，大会核可的所涉行政和经费问题说明中的方案提案和有关资沅。经济和社会部门的内部工作计划已在编制1980—1981年方案预算时制定了；政治、人道主义、法律和新闻部门的内部工作计划则在编制1982—1983年方案预算时予以制定。

38. 在这个方案规划的第三阶段，即方案预算通过后的阶段，方案管理员应在方案构成部分一级对他们的内部工作计划作必要的调整，以反映方案预算和随后的法律根据（即所涉经费问题的说明）所核可的方案活动方面的变动，此外，还应按照实际经费数额对次级方案和方案构成部分作相应的拨款。经过如此调整后的内部工作方案将使方案管理员得到一个更加可靠的规范来监测计划工作的执行、并向秘书处各级管理部门以及有关政府间机构报告方案的执行情况。

39. 在执行阶段，首先由方案管理员监测进展情况并向秘书处的各级管理部门提出报告，然后，由管理中心进行监测并向有关政府间机构提具报告。向政府间机构提出的报告，涉及投入和产出两方面，说明方案所分得的资沅的运用情况，并按完成的产出和提供的服务列出方案的执行进度。但是，为了达到这些目的，需要使用不同的文件（预算和方案执行情况报告）。同时，还需要用对某些方案作深入的评价来补充上述的文件。

(c) 附属机构的作用

40. 关于结束活动，秘书处应向有关的政府间机构提出建议，而不应单方面作出决定。秘书处应以此作为一般惯例，尽可能这样办。（A/35/38，第379段）。

41. 附属机构必须参与鉴定哪些活动不应继续进行。秘书长同意方案协调委员会的意见，认为如果他有责任向各有关机构提出这方面的报告，那末这些机构就

有责任来决定优先次序、相对价值和评价问题。因此，秘书长将于其有关下一个中期计划的编制办法的指示中要求方案管理员辨明其所建议停止的活动。秘书长认为方案规划制度虽非尽善尽美，但却是鉴定哪些活动必须中止的第一个重要基础。他深恐——最近的经验证实这并不是过虑——如果这种鉴定工作采取不同的程序，就会产生工作的重复并且不会取得重大成就。非但如此，这个计划既然用作预算的基础，其中所载的应予中止的活动，自然将由方案概算续加审定。此外，方案执行情况报告也要详及已完成的各项活动的鉴定情况。

(d) 规划程序

42. 关于这一点，审查拟议的1984-1989年中期计划各章节时，必须特别重视有关的部门、职司和区域政府间机构的参加程序，这个中期计划是方案协调会在第二十届会议上制订的。

43. 方案协调会曾经提请，当这些机构审议拟议的计划时，秘书处应当促请它们注意大会1976年12月14日第31/93号决议，尤其是第6和7段(A/35/38,第320段)。同时，必须促请这些机构注意第31/93号决议第9段，该段重申第3534(XXX)号决议，并且强调秘书长有责任提请有关的政府间机构注意过时的、功用不大的或没有实效的活动，而且说明可以省出的资源，秘书长也必须提请它们注意第34/224号决议第2(p)段，该段指出规划程序也必须使人能够辨别哪些活动已经结束，哪些活动功用不大，以便有关的机构可以采取必要措施。这样做可以确保有关的部门、职司和区域政府间机构不但更有效地参加规划程序，而且更有效地处理有关的问题，例如有关已完成的过时的、功用不大的或没有实效的活动的确定。

44. 这样将会促进现在的两类不同文件所载两种不同的、约略相关的方案制订周期的统一，这两类文件包括中期计划和其后的方案预算以及部门、职司和区域机构的工作方案。有需要把这两种周期统一起来，使联合国的方案规划和预算制订成为先后有序或合理分期的协调制度。秘书长就跨国公司方案评价问题向方案协调会

第十九届会议提出的报告¹⁸已经提到这个问题，当然，评价的对象并不限于该方案，它也包括联合国的全部规划和方案制订程序。对该方案进行评价，无非是排出一个较大问题，作为具体的例证。¹⁹ 方案协调会在第十九届会议审议跨国公司方案的评价报告时，赞同秘书长的建议。²⁰ 尽管这些建议是特别向跨国公司委员会提出的，但是，它们所涉的范围比较广泛，可以适用于继续存在两种不同的方案制订程序的其他部门、职司和区域的政府间机构。因此，秘书长深望方案协调会所提出的关于部门和区域政府间机构参与制订中期计划的建议，将有效地引导现存的两种程序变成一种共同程序中互相关联的不同阶段。在确定已定成的、过时的、功用不大的或没有实效的活动方面，特别重要的是，部门、职司和区域的政府间机构的工作方案应当列入中期计划（经大会核准后，将成为联合国的主要政策方针）和其后的方案预算；它们应当仿照这些文件的格式；同时，在审查工作方案的执行进度时，也应当参照这两个文件。

45. 为了执行方案协调会第十三届会议通过的并由经济及社会理事会1980年7月25日第45次全体会议赞可的建议，秘书长现正采取步骤，在1984-1989年中期计划的编制程序方面实行必要的变革。关于涉及专门政府间机构方案评价的方案和次级方案（部门的、职司的或区域性的）的情形如下：

(a) 方案管理员将编制1984-1989年中期计划中有关其本身部分的草案，提交审查方案的政府机构（或其特设附属机构）的常会；

(b) 在这种过程中，方案管理员除其他事项外，必须确定其所认为已经过时的、功用不大的或没有实效的活动，并且必须提请有关政府间机构予以注意。

¹⁸ E/AC.51/98, 第19, 29-35和57-58段。

¹⁹ E/AC.51/98, 第33段, 注2。

²⁰ A/34/38, 第307段。

(c) 在主管的政府间机构作出评价后，提出文件的单位应将其送交政府间机构的计划草案，连同主管机构所提的有关意见和建议一并递送秘书处的中央单位。

(d) 计划的重新草拟部分将由中央秘书处单位编成一项文件，然后把拟议的中期计划，提交方案协调会、经济及社会理事会和大会审查，中期计划应附有注释，说明所认为过时的、功用不大的或没有实效的活动。

46. 关于不涉及政府间方案审查专门机构的方案和次级方案，方案管理员应执行上一段(a)和(b)部分所说的各项工作，但应将计划草案各章节直接提交中央秘书处单位。中央秘书处单位则应将所收到的资料编成一项文件，供方案协调会、经济及社会理事会及大会进行总的审议。

(e) 两年期终方案执行情况报告

47. 关于方案执行情况的报告，经验仍嫌不够，1978—1979两年期的第一个此类报告是在1980年向方案协调委员会第二十届会议提出的²¹。它载明关于产出的实务方案进度的分析。为了便于报告起见，所有方案构成部分和有关产出都根据它们的执行情况加以分析并分成下列各类：(a) 按既定程序完成者(b) 已完成但有偏差者(c) 按既定程序正在进行者(d) 正在进行但有偏差者(e) 没有开始办理和延期办理者以及(f) 停止办理者。关于产出数字的资料，是将次级方案数字合计为方案数字，并在可行情况下按预算款次表列说明。说明性的解释着重于各种偏差，如推迟完成和重新拟订活动和产出计划；两年期没有开始的产出和推迟的产出以及由于认为一些活动是过时的、功用不大的或没有实效的活动而停止的产出。报告的第二部分专门讨论如何确定1978—1979两年期已完成的、过时的、功用不大的或没有实效的各项活动，作此确定所用的标准、提供的资源以及这些资源对方案预算的影响。

48. 方案协调委员会在审议这项第一次的报告时曾就该文件对政府间机关和方案经理人员的用途作出评论。同时它指出了报告方法的一些缺点。最大的缺点是：

- (a) 在有些场合，名词不够明确，甚至含糊不清；
- (b) 每个方案的执行百分数不大可靠，不能作为判断的正确根据；
- (c) 理由的说明应该更为确切，何以不执行方案，有些解释不够明确，特别是，用“缺乏资源”字样，是不妥当的。

²¹ A/C.5/35/1 和 Corr.1、Add.1 和 Corr.1 和 Add.2。

49. 方案协调委员会总结说,关于预算前半期的一个临时方案执行情况报告用途不大,它赞成秘书处所建议,方案执行情况报告每两年于执行方案预算期终时编制和提送²²。

(f) 1982—1983年预算

50. 1980年间已开始拟订下一个(1984—1989年)中期计划和下一个(1982—1983)方案预算。为了保证在1982—1983年的方案概算中更加切实响应关于确定已完成的、过时的、功用不大的或没有实效的活动的各项决议,在编制1982—1983年方案预算的指示中载有下列措施:

(a) 扩大确定最高和最低优先方案构成部分(在方案全部资源中各占10%)的工作,以便包括所有实务方案,不象1980—1981年方案预算中那样,仅确定经济和社会部门各方案;

(b) 所有实务单位都需开列方案构成部分的细数,不象1980—1981年方案预算中那样,只列出经济和社会部门方案构成部分的细数。这就需要填写方案构成部分资料单和编制每个次级方案在方案构成部分一级上的分析性摘要。这些分析性摘要将方案构成部分归作若干类,反映出它们的执行情况,并说明本两年期(1980—1981)和下一个两年期(1982—1983)次级方案的发展情况,以及以专门人员工作月表示的有关资源。

(c) 寻求方法改善在方案构成部分一级上关于方案说明的设计,尤其是确定产出种类的方法、区分最后和中间产出,并采用一种统一和标准的引证方法,包括产出完成日期。

²² A/35/38, 第301段。

51. 希望以上各段中指出的程序,除其他事项外,有助于确定已经完成或将要停止的各项活动,而且能够符合现在实施的规划程序编制办法。必须把确定过程包括在规划程序编制过程之内。

五、结论

52. 在1979年9月至1980年10月的14个月期间,秘书长过去或现在提到已完成的、过时的、功用不大的或没有实效的活动的确定不下五次之多:第一次是在订正1980—1983年中期计划的时候;第二次是在编制1978—1979两年期方案执行情况报告的时候;第三次是在编制本报告的时候;第四次是在编制1982—1983两年期方案概算的时候;第五次是在编制1984—1989年中期计划草案的时候。显而易见,如果不经协调的话,这些工作各有一套参照构架,因为它们包括的时期和它们所属的方案层级并不相同。

53. 秘书长必须总结指出,确定过程中经历困难,是由于这一过程还没有达到理想的程度。一方面必需减少报告的整个篇幅,另一方面必需提高报告的效率,最好将这一过程包括在现有的方案规划,预算编制和评价的办法之内,还要在每一报告阶段说明详细情况和分析水平。总而言之,秘书长建议如下:

(a) 关于已完成的活动的报告,只限于方案执行情况报告,在两年期终了后每两年提出一次;这些报告着重于方案产出水平,把两年期方案预算作为参照构架;

(b) 关于过时的、功用不大的或没有实效的活动的报告在下列范畴内提出:

(一) 首先,中期计划草案和随后的各项订正,着重于次级方案,在可行时,着重于方案水平;上次的中期计划和/或适当的现有方案预算可用作参照构架;在那个阶段不提供有关资源的资料,但把该项中期计划用作方案概算的构架;

(二) 如1978—1979两年期第一次执行情况报告中那样,追溯既往,报告关于产出的方案执行情况;

(c) 深入方案评价报告仍讨论已完成的或要停止的各项活动。

54. 在这方面，秘书长要促请大会注意其第34/225号决议第6段：又请秘书长就大会第3534(XXX)号决议及其后重申有关规定的各项决议的执行情况，通过行政和预算问题咨询委员会向大会第三十六届会议提出全面综合报告。鉴于评价本报告中的各项建议的效率需要好几个月，秘书长的意见是，大会或愿推迟到大会第三十七届会议再提出那个报告。

表 1. 1980-1981 两年期方案概算中被认为过时的、
功用不大的或没有实效的活动的摘要

预算款次和方案 *	这种确定所依据的准则和 (或) 理由
<p>3. <u>政治事务, 托管和非殖民化</u> 政治事务、托管和非殖民化部 方案: <u>非洲司</u> 次级方案: 3. 23 (一) 第一非洲科 <u>方案构成部分: 南罗得西亚</u> 收集和分析有关该领土的资料 编制这些资料的每月摘要 编制 24 国特别委员会所需要的三种工作文件 方案: <u>加勒比/亚洲-太平洋司</u> 次级方案: 3. 26 (一) 亚洲/太平洋科 <u>方案构成部分: 新赫布里底</u></p> <p>6. <u>国际经济和社会事务部</u> 方案: <u>海洋经济和技术</u></p>	<p>由于 1980 年津巴布韦取得独立, 这些活动已没有需要 (目标的实现, 过时)</p> <p>由于 1980 年瓦努阿图取得独立, 这些活动已没有需要, 因此次级方案 3. 26 下的有关领土的数量就从 19 个减至 18 个 (目标的实现, 过时)</p>

* 标题、数目和说明与 1980-1981 两年期方案概算相同。

预算款次和方案	这种确定所依据的准则和(或)理由
<p>次级方案一：海洋的利用</p> <p><u>方案构成部分：</u></p> <p>1.1 发展的海洋方面</p> <p><u>产出：</u></p> <p>对在发展的海洋方面编写和发行公报一事进行可行性研究，并就此事向理事会提出报告(1981)</p> <p>1.2 海洋事务上的区域合作</p> <p><u>产出：</u></p> <p>就海洋事务上的区域合作，向经济及社会理事会提出报告(1981)</p>	<p>海洋经济和技术组协同联合国统计处进行可行性研究得到的结论是，由于缺少关于许多国家的发展的海洋方面的统计数据，因此发行公报是过早的。如果这些结果能提早提供，就可以向1980年经济及社会理事会第二届常会提出报告。由于这个项目不列在1981年理事会的议程上，因此不能向1981年理事会提出报告。因此，对这个方案构成部分和有关产出可以建议予以停止(低优先的无实效活动)</p> <p>这个方案构成部分是拟订作为1980—1981年的新活动的方案，但不在该两年期开始进行。由于经济及社会理事会将海洋事务的审议从1979年推迟到1980年，因此1979年的报告业已扩充包括方案的范围并加以修订以便于1980年提交理事会。这就排除了编制1981年报告的必要。此外，理事会在其1981年议程上没有列入关于海洋事务的项目，因此1982—1983两年期也</p>

预算款次和方案	这种确定所依据的准则和(或)理由
	不需要编制关于区域合作的个别报告(活动已不需要,功用也不大)。
<p>10. <u>欧洲经济委员会</u></p> <p>方案: <u>国际贸易</u></p> <p>次级方案1: 欧洲经委会区域内的贸易趋势、政策和问题</p> <p><u>方案构成部分:</u></p> <p>1.4 审查区域间贸易,着重扩展同发展中国家的贸易</p> <p>次级方案2: 排除区域内贸易的障碍,促进发展,使贸易多样化</p> <p><u>方案构成部分:</u></p> <p>2.8 在国际交易会上举办欧洲经委会座谈会</p> <p>方案: <u>自然资源</u></p> <p>次级方案2: 煤气</p> <p><u>方案构成部分:</u></p> <p>2.3 若干经济和技术问题</p> <p>在火力发电站用煤气发电</p>	<p>贸易发展委员会没有确定关于这个主题的研究工作。(低优先,政府间组织的行动,准则(d))。</p> <p>贸易发展委员会没有执行这个项目,似乎也不会执行(政府间组织给予低优先,准则(d))。</p> <p>就可动用资源言,得到的是最低优先(低优先,准则(e))。</p>

预算款次和方案	这种确定所依据的准则和(或)理由
<p>输送和分配的负载率</p> <p>煤气工业研究所或中心主任的第二次会议</p> <p>2.5 效率和养护</p> <p>在各经济部门合理使用煤气, 和各有关养护 规矩—确定各工业部门利用煤气的效率的 办法</p> <p>在使用煤次的工业设施中回收燃烧体的热气 (包括同流换热器)</p> <p>制定各经济部门消耗煤气的优先次序以便取 得最高产量</p> <p>次级方案 4: 电力</p> <p><u>方案构成部分:</u></p> <p>4.13 使电力生产、输送和分配装置与环境配合 环境污害吸收能力和发展电力生产、输 送和分配所造成的限制</p> <p>方案: <u>统计</u></p> <p>次级方案 1: 标准和方法</p> <p><u>方案构成部分:</u></p>	<p>就可动用资源言, 得到的是最低优先(低优先, 准则(e))。</p> <p>对这个问题的认识不够充分, 以致不能在最近的将来进行有意义的研究(无实效活动)。</p>

预算款次和方案	这种确定所依据的准则和（或）理由
<p>1.10 消费价格、外贸、公共部门活动、能源、科技、旅游、企业活动、固定资本形成和利润的统计资料（部分在 1980 和 1981 年进行）</p> <p>外贸统计的概念和定义</p> <p>公共部门统计</p> <p>1.12 人力、卫生、教育、文化、住房、犯罪和司法、移民、生育和人口的统计资料（部分在 1980 和 1981 年进行）。</p> <p>犯罪和司法的统计资料</p> <p>人口预测</p>	<p>欧洲统计学家会议建议删除这些项目，因为工作方案没有打算在 1979—1984 年期间进行工作（政府间机构的行动）。</p> <p>欧洲统计学家会议建议删除这些项目，因为工作方案没有打算在 1979—1984 年期间进行工作（政府间机构的行动）。</p>
<p>11. <u>亚洲及太平洋经济社会委员会</u></p> <p>方案：<u>自然资源和能源</u></p> <p>次级方案 2：矿物资源</p> <p><u>方案构成部分：</u></p> <p>2.3 减少地震的危害</p>	<p>由于教科文组织在开发计划署的支持下已开始对该</p>

预算款次和方案	这种确定所依据的准则和(或)理由
<p>方案：<u>运输一：运输、通讯和旅游</u></p> <p>次级方案 1：运输、通讯和旅游的发展</p> <p><u>方案构成部分：</u></p> <p>1.4 便利国际交通</p> <p><u>产出：</u></p> <p>1.4(二) 协助各国家集团设立全国性汽车保险局和一个中央办公室、并使之发挥功能</p> <p>1.9 训练从事公路运输的工作人员</p> <p><u>产出：</u></p> <p>1.9(一) 评价从事城市运输事务各机构现有的行政架构和职权，召开区域内经过选择的各大都市领导人座谈会，为改进城市运输计划和交通管理的组织架构而提供建议；</p> <p>1.9(三) 举办交通警察训练指挥官的讲习班，审议并起草一份适当的交通警察人员经常训练方案，编写一份交通警察人员训练手册。</p>	<p>由于这项活动被认为较适合作为国家活动，委员会决定从其工作方案中取消(E/ESCAP/152, 1980年1月21日)(政府间机构采取的行动，功用不大，准则(d))。</p> <p>经秘书处建议，即由于资源的限制和活动性质较不迫切，委员会决定从其工作方案中取消(E/ESCAP/152/Add. 1, 1980年2月13日)(政府间机构采取的行动，就资源言为低优先，准则(d)和(e))。</p> <p>经秘书处建议，即由于资源的限制和活动性质较不迫切，委员会决定从其工作方案中取消(E/ESCAP/152, 1980年2月13日)(政府间机构采取的行动，就资源言为低优先，准则(d)和(e))。</p>

预算款次和方案	这种确定所依据的准则和(或)理由
<p>1.13 研究共同的和具体的铁路问题</p> <p><u>产出</u></p>	
<p>1.13 (九) 为满足横贯亚洲铁路在完成伊朗境内克尔曼和扎黑丹之间的连线后的需要,对于提高奎达—锡比段的运输量展开可行性研究;</p>	<p>经航运、运输和通讯委员会的建议,即由于为低优先,委员会决定从其1980—1981工作方案中取消,推迟到下一个两年期。(E/ESCAP/152/Add.1, 1980年2月13日)(政府间机构采取的行动,就资源言为低优先,准则(d)和(e))。</p>
<p>1.15 改进旅游设施和提高旅游潜力</p> <p><u>产出</u></p>	
<p>1.15 (二) 研究旅游对农村发展的社会—经济影响</p>	<p>经航运、运输和通讯委员会的建议,即由于为低优先,委员会决定从其工作方案中取消(E/ESCAP/152/Add.1, 1980年2月13日)(政府间机构采取的行动,就资源言为低优先,准则(d)和(e))。</p>
<p>D 部分: <u>方案支助</u></p> <p>行政和共同事务:</p> <p>数据处理(第11.101(c)和第11.102段)</p> <p><u>产出</u></p> <p>关于可用机器读出数据档案的组织和文件的讲习班</p>	<p>经秘书处建议,即由于各成员国政府没有作出充分响应,委员会决定从其工作方案中取消,(E/ESCAP/152, 1980年1月21日)(政府间机构采取的行动,功用不大,准则(d))。</p>

预算款次和方案	这种确定所依据的准则和（或）理由
<p>关于管理可用机器读出社会—经济数据档案的国家制度的讲习班</p>	
<p>12. <u>拉丁美洲经济委员会</u></p> <p>方案：<u>工业发展</u></p> <p>次级方案：特定工业部门的区域合作</p> <p><u>方案构成部分：</u></p> <p>2.1 部门研究</p> <p>方案：<u>自然资源和能源</u></p> <p>次级方案3. 矿物资源</p> <p><u>方案构成部分</u></p> <p>3.1 国营企业在拉丁美洲采矿业中的作用</p> <p>3.2 国营采矿业规划和管理方面同类机构的合作</p> <p>3.3 关于拉丁美洲矿业部门的统计报告</p>	<p>这个方案构成部分已由新的方案构成部分取代，次级方案的标题现已改为“在全球和部门一级上的区域工业合作”，和特别是方案构成部分2.1已重新制订，以反映对在资本货物领域的活动给予的最高优先（项目RCA/77/105）（重新制订方案构成部分2.1，准则(f)）。</p> <p>这三个方案构成部分，已重新制订，主要集中在第二个方案构成部分之下，标题为“发展拉丁美洲矿业部门的同类机构的合作”。</p> <p>在荷兰所资助的项目的范围内，目前各项方案活动的全盘目的是促进区域内有兴趣发展它们矿物资源的国家间的合作。短期目标是在1981年上半年，筹备召开一两次的讨论会，讨论今后矿物资源领域的区域合</p>

预算款次和方案	这种确定所依据的准则和(或)理由
<p>17. <u>联合国工业发展组织</u></p> <p>方案：<u>工业研究</u></p> <p>次级方案1：全面性和概念性研究</p> <p><u>方案构成部分：</u></p> <p>1.3 规划和方案编制方法</p> <p><u>产出：</u></p> <p>(一) 关于投资执行规划和项目执行的准则；</p> <p>(二) 两份关于第三世界在工业化合同方面的工业讲价能力的技术报告；</p> <p>(三) 一份关于评价投资项目的方法的报告，其中包括评价矿物加工和资本货物工业方法；</p> <p>(四) 关于工业部门规划的准则；</p> <p>(五) 关于项目执行和签订合同的会议；</p> <p>(六) 为工发组织“进行工业可行性研究手册”制</p>	<p>作方案。(后来予以执行)。</p> <p>目前在方案构成部分3.1和3.3下进行的活动也将集中于这些目标(重新制订次级方案活动，准则(f))。</p> <p>由于第三届工发组织大会(1980)将各优先次序加以改变并指定新任务，委员会提议取消这个方案构成部分(文件ID/B/C.3/99/Add.1，第25段)(低优先，准则(e))。</p>

预算款次和方案	这种确定所依据的准则和(或)理由
<p>1.4 新的国际工业结构</p> <p><u>产出:</u></p> <p>(一) 关于资源可得性和工业地点的研究, 其中应当着重关于技术影响和需求模式的研究;</p> <p>(二) 两次同专家们讨论设计结构的会议;</p> <p>(三) 供各国政府审议的一项详细建议, 其中规定工业改组的政策方针和数量分析的全面发展前景;</p> <p>(四) 召开两次著名人士的会议(未列入1980—1981年预算的方案部分)。</p>	<p>由于第三届工发组织大会(1980)将各优先次序加以改变, 并指定新任务, 委员会提议取消这个方案构成部分(文件ID/B/C.3/99/Add.1, 第25段)(低优先, 准则(e))。</p>
<p>1.5 工业发展的外来资金筹措</p> <p><u>产出:</u></p> <p>(一) 两项关于工业外来资金筹措办法的研究;</p> <p>(二) 两次银行家和工业财务专家会议。</p>	<p>由于工发组织第三届大会(1980)定出新的任务和更改优先次序, 这个方案构成部分的概念已重新拟订并与题为“方案拟订和指导以及有关活动”的次级方案6合并。(ID/B/C.3/99/Add.1号文件, 第25段)(准则(f))。</p>

预算款次和方案	这种确定所依据的准则和(或)理由
<p>次级方案 5：工业资料及咨询服务</p> <p><u>方案构成部分：</u></p> <p>5.1 发展取得资料的途径和资料的管理</p> <p><u>产出：</u></p> <p>宣传、编纂和分发顾问名册</p> <p>关于数据库之间的联系和数据库用户的工作</p> <p>5.4 期刊同其他工业和技术资料出版物</p> <p><u>产出：</u></p> <p>《工业研究和发展新闻》八期</p> <p>油印的《影片新闻说明》二十四期</p>	<p>建议中止这项活动，因为非洲区域技术中心正在计划进行类似项目(ID/B/C. 3/99/Add. 1 号文件，第 3 2 段) (工作重复，低优先)。</p> <p>在建立联合图书馆服务后逐步结束维也纳国际中心图书馆的工作，以保证其他优先活动可以得到需要的资源(低优先，准则(e))。</p> <p>建议推迟以保证其他优先活动可以得到人力资源(ID/B/C. 3/99/Add. 1 号文件，第 3 2 段) (准则(e))。</p> <p>建议减少发行期数并把其他有关活动推迟至下一个两年期，以保证其他优先活动可以获得需要的资源(ID/B/C. 3/99/Add. 1 号文件，第 3 2 段) (准则(e))。</p>

预算款次和方案	这种确定所依据的准则和(或)理由
<p>23. <u>人权</u></p> <p>人权司</p> <p>方案: <u>人权活动</u></p> <p>次级方案1: 人权领域的国际文书和联合国既定程序的执行</p> <p><u>方案构成部分:</u></p> <p>1.1 执行经常监督程序</p> <p><u>产出:</u></p> <p>(三) 处理和出版非国际人权公约缔约国及国际组织交来的关于它们为了执行人权而采取的措施的定期报告(经济及社会理事会第1074(XXXIX)号决议)。</p> <p>(四) 编制上述报告的分析性摘要。</p> <p>(五) 为定期报告特设委员会安排会议并提供协助(只是产出的一部分)</p>	<p>这些报告程序最初由经济及社会理事会第1074C(XXXIX)号决议提出来,后来又经经济及社会理事会1971年5月21日第1596(L)号决议和1978年5月5日第1978/20号决议修改。 尽管定期报告特设委员会在1979年1月至2月间举行的会议讨论了这个问题(E/CN.4/L1304,第11至12段),秘书长认为这些程序的效果并不突出。 这些程序应被视为功用不大而且没有实效。 因此应该考虑中止这些程序(功用不大和没有实效)。</p>

预算款次和方案	这种确定所依据的准则和(或)理由
<p>26. <u>法律活动</u></p> <p>联合国国际贸易法委员会</p> <p>方案 5: <u>国际贸易法的逐渐协调和统一</u></p> <p>次级方案 1: 国际贸易法在联合国国际贸易法委员会(贸易法委员会)范畴内的协调和统一</p> <p><u>方案构成部分:</u></p> <p>1.7 对货物行使的物权担保</p>	<p>由于认定对货物行使物权担保的法律很可能无法实现世界性统一,贸易法委员会决定(A/35/17,第28段)目前秘书处不必再进行进一步的工作,而这个项目也不再具有优先性(没有实效,政府间机构的行动,准则(d))。</p>

预算款次和方案	方案构成 部分 数	产 出 目	有关资源估计数 专门人员工作月 1980—1981		
			经常预算	预算外	共 计
3. <u>政治事务、托管和非殖民化</u>					
政治事务、托管和非殖民化部					
方案： <u>非洲司</u>					
次级方案：第一非洲科 3.23(二)					
<u>方案构成部分</u> ：南罗得西亚	1	3	24	—	24 ^b
方案： <u>加勒比/亚洲太平洋司</u>					
次级方案：亚洲/太平洋司 3.26(三)					
<u>方案构成部分</u> ：新赫布里底斯群岛	1	1	—	—	— ^b
6. <u>国际经济和社会事务部</u>					
方案：海洋经济和技术					
次级方案 1：海洋利用					
<u>方案构成部分</u> ：					
1.1 发展的海洋方面	1	1	4	—	4 ^c
1.2 海洋事务上的区域合作	1	1	8	—	8 ^d
(脚注见下页)					

表 2.脚注:

- a 这些资沅被重新调配到次级方案内的其他活动，更明确地说，被用来编写这个部门在1970—1979年期间为《宪章执行情况汇编》提供的资料。这项工作包括编写关于《宪章》内20条条款的研究报告，并可能延长至1982—1983年两年期。
- b 瓦努阿图实现独立后，次级项目3.26所涉及的领土从19个减至18个，对本次级方案的资沅不会有重大影响。予料24国委员会派往各个小领土的访问团会增加，因此全部工作量大致不变。
- c 1980—1981年方案预算内原来分配8个工作月给这项产出。其中只用了4个工作月来进行可行性研究，结果腾出了4个工作月。
- d 1980—1981年方案预算中原来分配10个工作月给这个方案构成部分和产出。其中2个工作月在1980年用于完成1979年所推延下来的经济及社会理事会的报告。因此腾出的资沅为8个工作月，有人提议重新调配给方案构成部分5.1，为联合国海洋法会议提供服务，因为这方面出现了意料之外的大量需求。

预算款次和方案	方案构成	产 出	有关资源估计数 专门人员工作月 1980-1981		
	部分 数 目		经常预算	预算外	共 计
10. 欧洲经济委员会					
方案： <u>国际贸易</u>					
次级方案1：欧洲经委会区域内的贸易趋势、政策 和问题					
方案构成部分：					
1.4 审查区域间贸易，着重扩展同发展中国家的贸易	1	1	—	—	— e
次级方案2：排除区域内贸易的障碍，促进贸易 使贸易多样化					
方案构成部分：					
2.8 在国际交易会上举办欧洲经委会座谈会	1	2	—	—	— e
方案： <u>自然资源 and 能源</u>					
次级方案2：天然气					
方案构成部分：					
2.3 若干经济和技术问题	—	3	—	—	— e
2.5 效率和节省	—	3	—	—	— e
(脚注见下页)					

预算款次和方案	方案构成 部分 数	产 出 目	有关资源估计数 专门人员工作月 1980-1981		
			经常预算	预算外	共 计
次级方案 4：电力					
方案构成部分：					
4.13 使电力生产、输送和分配装置与环境配合	—	1	—	—	— e
方案：统计					
次级方案 1：标准和方法					
方案构成部分：					
1.10 消费价格、外贸、公共部门活动、能源、科技、旅游、企业活动、固定资本形成和利润的统计资料。	—	2	—	—	— e
1.12 人力、卫生、教育、文化、住房、犯罪和司法、移民、生育和人口的统计资料	—	2	—	—	— e

- e 由于欧洲经济委员会秘书处只按次级方案而不按项目或产出分配资源，有关资源的资料无法获得。但所列项目决没有开始进行。

预算款次和方案	方案构成	产 出	有关资源估计数 专门人员工作月 1980—1981		
	部分 数	目	经常预算	预算外	共 计
11. <u>亚洲及太平洋经济社会委员会</u>					
方案: <u>自然资源</u> 和 <u>能源</u>					
次级方案2: 矿物资源					
<u>方案构成部分:</u>					
2.3 减少地震的危害	1	1	18	8	26 ^f
方案: <u>人口</u>					
次级方案2: 人口政策					
<u>方案构成部分:</u>					
2.2 计划生育方案的监测与评价	—	1	6	3	9 ^f
2.3 关于计划生育方案动机因素的会议	—	1	6	3	9 ^f

预算款次和方案	方案构成	产 出	有关资源估计数 专门人员工作月 1980—1981		
	部分 数 目		经常预算	预 算 外	共 计
方案： <u>运输 1：运输、通讯和旅游</u>					
次级方案 1：运输、通讯和旅游的发展					
<u>方案构成部分：</u>					
1. 4 便利国际交通	—	1	5	—	5 ^f
1. 9 训练从事公路运输的工作人员	—	2	6	19	25 ^f
1. 13 研究共同的和具体的铁路问题	—	1	3	4	7 ^f
1. 15 改进旅游设施和提高旅游潜力	—	1	6	—	6 ^f
D 部分 <u>方案支助</u>					
行政和共同事务：					
数据处理 (11. 101(c)和 11. 102 段)	—	2	4	—	4 ^f

^f 计划依照亚太经社会在其第三十六届会议通过的各项建议在各个方案间重新调配未用资源以扩大现有各项活动的范围并在 1980-1981 年工作方案内增加一些新的活动。

预算款次和方案	方案构成 部分	产 出 数 目	有关资源估计数 专门人员工作月 1980—1981		
			经常预算	预算外	共 计
12. <u>拉丁美洲经济委员会</u>					
方案: <u>工业发展</u>					
次级方案 2: 特定工业部门的区域合作					
方案构成部分:					
2. 1 部门研究	1	8	16	—	16 ^g
方案: <u>自然资源</u> 和能源					
次级方案 3: 矿物资源					
方案构成部分:					
3. 1 国有矿业在拉丁美洲的任务					
3. 2 国家矿业企业规划和管理方面同类机构的合作	2	—	—	—	— ^h
3. 3 关于拉丁美洲矿业部门的统计报告					

^g 由于拉美经委会科学和技术单位的改组, 16 个工作月全部调配给科学和技术方案, 而工业发展司的一个工作人员也被分派给这个单位。

^h 重新拟制次级方案 3, 以题为“国家矿业企业规划和管理方面同类机构的合作”的方案构成部分 3. 2 为重点, 把三个方案构成部分归为一个次级方案后, 并没有腾出任何资源。重新拟制后该次级方案所需的资源将保持 1980—1981 年方案预算内最初规划的数量。

预算款次和方案	方案构成 部分	产 出 数 目	有关资源估计数 专门人员工作月 1980—1981		
			经常预算	预算外	共 计
17 <u>联合国工业发展组织</u>					
方案： <u>联合国工业发展</u>					
次级方案 1：全面性和概念性研究					
方案构成部分：					
1.3 规划和方案编制方法	1	6	60	—	60 ⁱ
1.4 新的国际工业结构	1	3	72	—	72 ^j
1.5 工业发展的外来资金筹措	1	2	36	—	36 ^k
次级方案 5：工业资料及咨询服务					
方案构成部分：					
5.1 发展取得资料的途径和资料的管理	—	2	—	4	4 ^l
5.4 期刊同其他工业和技术资料出版物	—	2	—	3	3 ^l

ⁱ 此外，给顾问的 60,000 美元也可以腾出来或重新调配。建议把从这个方案构成部分 (1.3) 以及方案构成部分 1.4 和 1.5 腾出来的资源重新调配给方案构成部分 1.1 和 1.2 以及题为“妇女有效地投入工业发展”的新方案构成部分 1.7。

^j 就重新调配这些资源所提出的办法见本表注 i。

^k 此外，给顾问的 65,000 美元也可以腾出来或重新调配，参看本表注 i。

^l 参看本表注 i。

预算款次和方案	方案构成 部分	产 出 数 目	有关资源估计数 专门人员工作月 1980-1981		
			经常预算	预算外	共 计
人权 人权司 方案： <u>人权活动</u> 次级方案 1：人权领域的国际文书和联合国既定 程序的执行 <u>方案构成部分：</u> 1.1 执行经常监督程序	—	3	6	—	6 ^m

^m 每两年期经常需要 6 个专门人员工作月。如果这些产出终止了，则从 1980-1981 年起每一个两年期可有 6 个专门人员工作月调作他用。

预算款次和方案	方案构成	产 出	有关资源估计数 专门人员工作月 1980—1981			
	部分 数		目	经常预算	预算外	共 计
<u>法律活动</u>						
联合国国际贸易法委员会（贸易法委员会）						
方案 5： <u>国际贸易法的逐渐协调和统一</u>						
次级方案 1：联合国国际贸易法委员会范畴内的						
国际贸易法的协调和统一						
<u>方案构成部分：</u>						
1.7 对货物行使的物权担保	1	1	17	—	17 ⁿ	
共 计	14	57	297	44	341	

ⁿ 经常预算原来拨给这个方案构成部分 25 个专门人员工作月。其中有 8 个工作月在 1980 年内用于这个方案构成部分；剩下的 17 个工作月将按照 A/35/17 号文件第 143 段，特别是第 3 和第 4 项的规定重新调配给关于新的国际经济秩序的工作。