



# 联合国 大会



Distr.  
GENERAL

A/47/986  
30 July 1993  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

第四十七届会议

议程项目137

## 联合国保护部队经费的筹措

### 行政和预算问题咨询委员会的报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于联合国保护部队(联保部队)经费筹措问题的报告(A/47/741/Add.1和Corr.1)的增编。在咨询委员会审议这一项目期间,秘书长的代表向委员会提供了补充资料。

2. 秘书长的报告第1至49段提供标准的资料,其中除其他外,说明联保部队的任务规定,任务的扩大和行动计划,摊款情况,自愿捐款,财务管理,1993年2月21日至3月31日期间部队经费的筹措,1992年1月12日至1993年3月31日期间财政执行情况报告,1993年4月1日至6月30日期间部队的费用概算,部队扩大所需增加的开办费概算,1993年7月1日至1994年6月30日期间的费用概算以及向部队派遣国偿款的现况。

3. 秘书长报告第50段请求大会在联保部队经费筹措方面采取下列行动:

(a) 将第一个财政期间延长至1993年3月31日,并将联保部队成立之日起至1993年3月31日期间所获资源合并管理;

(b) 拨出毛额27 759 900(净额27 269 300)美元,这笔款项经行政和预算问题咨询委员会依照大会第47/210号决议的规定事前同意,充作该部队1993年2月21日至3月31日期间的维持费;

(c) 拨出毛额227 584 900(净额226 132 800)美元,其中毛额151 193 575(净额149 477 002)美元经行政和预算问题咨询委员会事前同意,充作联保部队1993年4月1日至6月30日期间的维持费;

(d) 拨出并摊派79 137 400美元,作为在前南斯拉夫的马其顿共和国和波斯尼亚—黑塞哥维那境内扩大联保部队所需增加的开办费用;

(e) 斟酌情况,拨出并(或)核准承付任何额外款项,用于1993年6月30日以后期间;

(f) 制定联保部队的特别财政期间,自1993年7月1日起,为期12个月,但须经安全理事会决定继续维持联保部队;

(g) 将针对《联合国财务条例》第4条提出的特别安排,适用于联保部队(A/47/741/Add.1第23段)。

#### 1992年1月12日至1993年3月31日的支出

4. 联保部队自成立起至1993年3月31日各主要支出用途的节余(超支)款额摘要载于报告附件一如下:

军事人员费用	4 268 700
民警监测员	977 100
文职人员费用	(180 600)
房地/住所	3 391 000
航空业务	147 000
运输业务	(4 316 200)
通讯	(2 546 900)
其他设备	(2 779 600)
用品和服务	1 202 000
货运和搬运费	(162 500)
支助帐户	-
综合管理资料系统	-
工作人员薪金税	-
共计净额	-

5. 咨询委员会注意到:军事人员费用项下大量节余的原因是任务地区军事观察员的出缺率很高(754 900 美元);部队偿款项(3 821 000 美元)、口粮项(1 936 100美元)和每日津贴项(260 700美元)节余的原因是部队服役月数减少,但节余款中一部分为服装及配备津贴(661 800美元)、福利(283 200美元)、出差生活津贴(23 700美元)和旅费(1 535 300美元)等项增加支出所抵消(附件二,第1至5段)。

6. 委员会指出,节余和超支款均应在维持和平行动的财务执行情况报告中充分证实。例如,没有补充资料,委员会便无法确定军事人员旅费的超支数额(150万美元)。在这方面,委员会获悉需要增加旅费的原因是依靠商营空运公司而不靠部队派遣国来运送部队。

7. 委员会指出,关于任务地区民警监测员人数减少因而节余经费(977 100美元)、文职人员所需旅费增加(605 500美元)或当地雇用人员出差生活津贴的节余(424 900美元),没有提出补充资料。委员会查询后,获悉文职人员需要增加旅费的原因是更加需要时常旅行从事目前进行的磋商和预防性外交。

8. 委员会注意到房地租金、维修服务、水电费和预制房屋等项共节余4 316 400美元,其中一部分因房地翻新和维修用品项所需费用增加925 400美元而告抵消(附件二第9段)。根据附件二,第13段,由于联保部队任务期限的延长问题并不明确,增购预制房屋和建筑项目的计划已经推迟。据委员会了解,任务地区现在房屋多,而且比原先估计的费用为低。

9. 根据报告附件二,第14段和第15段,飞机数目和航空队配置情况改变,造成节余(926 700美元),其中一部分因所需费用增加(779 700美元)而抵消。委员会指出,航空业务的改变应在财务执行情况报告中具体说明,指出任务地区业务的计划范围与实际范围,飞机的数目和类型,实际部署日期,飞行时数,雇用/包租费用,保险费,地面维护和空勤人员津贴。

10. 委员会还注意到,关于通讯(2 546 900美元)和其他设备(2 779 600美元)项所需的超支款项,并未提供补充资料(附件二第18和19段)。

11. 委员会一面重申需要执行情况的适当资料和分析,同时建议大会拨出毛额27 759 900美元(净额27 269 300美元),此一数额业经咨询委员会依照大会第47/210号决议第7段规定事前同意,作为联保部队1993年2月21日至3月31日的维持费。

12. 委员会注意到报告第20段提供资料说明波斯尼亚-黑塞哥维那指挥部共同费用信托基金,用以支付与扩大联保部队有关的联合国额外行政费用,以保护人道主义救济物资运输队。委员会指出,必须提供更多的资料说明基金的支出情况,截至1993年3月31日基金的余额以及后来向基金提供的任何捐款都应该列入下一次情况报告。

#### 1993年4月1日至6月30日期间的费用概算

13. 上述期间的费用概算编列了以下人员的费用:核准的兵力24 628人中,平均共23 224名军事人员(17 842名部队、4 982名后勤/支援人员,400名军事观察员)(附件八)、630名民警监测员、510名国际文职人员和859名当地雇用人员(附件五第6至8段);关于文职人员估计费用的根据时解释性说明载于附件五第9段。委员会认为,鉴于在任务地区部署部队的困难和延迟(见下文第14段)和所计划的军事人员人数只达约95%,费用可能有节余。

14. 关于部队标准偿还费用项所编列的7 060万美元(附件五第16段),秘书长指出,由于某些会员国应缴摊款拖欠已久,联保部队不能经常对部队派遣国履行义务(A/47/741/Add.1第48段)。委员会获悉,截至1993年6月30日为止,应付给部队派遣国的偿款共计10 260万美元,由于缺乏资源,1992年10月以来未能偿还部队派遣国的费用。秘书长代表指出,偿还部队派遣国费用方面拖延的时间越来越久,因此很难挽留或增加维持和平行动的部队。

15. 根据附件五第2段,将向所有军事观察员、民警监测员和国际文职人员支付出差生活津贴,头30天每人每天150美元,在波斯尼亚-黑塞哥维那,此后每人每天120美元,在所有任务地区的其他地点,此后每人每天110美元。委员会询问后获悉,

经审查出差生活津贴数额和委员会关于联保部队的第一次报告(A/46/893,第11段)内的意见后,已将任务地区头30天之后的津贴数额减少10美元。委员会建议继续审查联保部队出差生活津贴数以确保不致远高于任务地区的所有其他有合格人员可领的平均每日生活津贴。

16. 根据附件五第10段,文职人员的费用计及国际文职人员40%的出缺率和当地雇用人员25%的出缺率。鉴于联保部队出缺率很高,咨询委员会认为,在报告中指明自任务开始以来国际人员和当地雇用人员出缺的平均数目和期间,并解释本期估计的出缺率,将是有用的。委员会获悉,国际文职人员实际出缺率为44%。考虑到联保部队国际人员员额几乎一半仍然出缺,委员会认为,在概算中裁撤一些常设员额,而不包含40%的出缺率,可能比较符合成本效益,比较切合实际。

17. 委员会注意到费用概算编列以合同方式雇用的216名国际人员(2 067 400美元),平均每人每月费用为3 545美元,包括食物津贴和房租,同时计及10%的出缺率(附件五第11和34段)。委员会询问后获悉,鉴于任务地区的国际文职人员和当地雇用人员出缺率很高,国际人员(主要是技术人员)现在正采用国际投标程序,按最低投标价格,通过介绍所签订合同。自1993年7月1日起,签订合同的国际人员的数目,拟从216名增加到586名,其中包括345名车队保护人员(附件九)。委员会又获悉,承包商直接付给合同工作人员的服务费,有时工作相同而费率不同;这种人员通常是外地工作经验丰富的工作队,适于担任维持和平行动的工作,但领导职位除外。

18. 委员会认为,联合国需要签订合同雇用人员在某些特派团执行某些职责时,费率应该根据提供服务的性质而不是根据原籍国的薪酬标准计算。委员会指出,联合国应确保遵守同工同酬的原则,宜当订立保障办法,防止承包商虐待和剥削处境不利群体的可能性。

19. 考虑到在选举监测方面志愿人员的积极经验是对维持和平的一项符合成本效益和有效的贡献,委员会重申建议扩大利用志愿人员参与维持和平行动(A/47/763,第49段)。此外,委员会指出它曾经建议,象联保部队这样有大量文职人员参加

的行动,最好请会员国提供更多合格的文职人员来执行非核心职责,借以减少规模特别大的行动的费用并樽节使用秘书处有限的资源(见A/45/801,第33段;A/46/893,第17段;A/46/904,第18段;A/46/945,第21段)。

20. 费用概算编列死亡和伤残偿金3 450 000美元(附件五第23段);没有提供补充资料说明这项经费的依据。委员会重申认为:估计的偿金必须证实确有需要,并列明前一任务期间支付的款项和相关的受益人数(见A/47/763,第23段)。

21. 委员会注意到,一笔2 140万美元的经费用于支付部队派遣国特遣队拥有的装备(附件五,第24段);没有提供补充资料。考虑到所涉数额庞大,委员会重申应该公布并向委员会提供特遣队拥有装备的清单及其有关价值,使委员会能够审查所估计的偿还费用。在这方面,秘书长代表指出,部队派遣国政府在提出偿还费用的有关资料方面延迟很久。此外,联合国没有能力评估这种设备的价值,需要政府提供专家。鉴于上述原因,委员会认为,有必要简化目前的程序,以加快偿还这种费用。

22. 1993年4月1日至6月30日三个月房地和住所租金估计为1 060万美元(附件五,第35至42段),不包括联保部队扩大任务所需的开办费(附件六)。委员会询问后,获悉特派团需要扩大住所设施,这些设施以前是免费提供的。委员会回顾其关于联保部队的第一次报告(A/46/893,第19段)中的意见,认为办公房地和住所的估计费用过高。

23. 根据报告附件四和五,为期三个月航空业务所需经费估计数为8 549 400美元。委员会获悉,联保部队的航空业务全部在总部采购和签订合同,这方面并未授权特派团进行采购。委员会又获悉,鉴于任务地区意外事故相当多,此后应只考虑有执照的公司;可是,提高操作程序和安全标准将增加航空业务的费用。航空业务保险费列于附件十一。

24. 关于运输业务(21 053 400美元),委员会注意到列有一笔经费用于70部运输车的最初租金(1 458 600美元)。委员会认为,适当规划和早日购置车辆,可以减少车辆需要的最初租金,因而节省费用。委员会又认为,三个月所需的车辆备件、维

修费和保养费(7 146 700美元),联合国自备的1 058部车辆费用每年每部为1 000美元,特遣队自备车辆的费用每年每部为5 000美元,这些数额过高(附件五,第58和59段)。

25. 其他设备费用估计为1 200 000美元,用品和服务费用估计为8 728 600美元(附件五,第67至82段)。委员会指出,本期没有编列审计服务的经费(同上,第69段)。考虑到联保部队的规模大,费用概算也庞大,委员会认为,应该在1993年4月1日至6月30日期间向联保部队提供审计服务,以确保实施适当的财务控制。

26. 医疗用品(1 200 000美元)每月400 000美元(附件五,第79段),此外还有医疗服务(75 000美元)每月25 000美元(同上,第73段)。关于这一点,委员会获悉,向当地人民提供的援助不是由联保部队负责。

27. 关于维持和平行动支助帐户项下的经费906 500美元(附件五,第84段),委员会提请参阅它关于联保部队的第一次报告(A/46/893,第28段)中的意见,即考虑到联保部队的编制中有大批文职人员,按任务地区文职人员的薪金、一般人事费和旅费总额的8.5%计算,或许并非完全需要。委员会打算在审议秘书长向大会提出的报告中关于支助帐户的概算时,一并审查此一比率。

28. 委员会建议大会拨出毛额 227 584 900 美元(净额 226 132 800美元),其中包括应依照大会第47/210号决议第7段规定,经咨询委员会事先同意的毛额141 193 575美元(净额139 477 002美元),以及应依照大会关于的第46/187号决议第1段规定经咨询委员会事先同意的1 000万美元,并核定薪金税毛额 86 391 325 美元(净额86 655 798)<sup>1</sup>作为联保部队1993年4月1日至6月30日期间的维持费。

#### 联保部队扩大任务所需增加的开办费概算

29. 联保部队在前南斯拉夫的马其顿共和国和波斯尼亚—黑塞哥维那境内扩大行动所需增加的开办费概算,包括房地翻修、购置预制房舍、运输、通讯和其他设

备,估计为79 137 400美元(A/47/741/Add.1第40段)。在这方面,据委员会了解,上述概算,包括关于安全区所提议的安排,可能需要根据任务地区新的发展情况加以修改。

30. 已列2 590万美元的经费,用于在波斯尼亚—黑塞哥维那建造预制房舍,来安置5 000名人员(附件六第10段)。委员会认为,考虑到最初任务期期间节省了大笔经费(见上文第8段),房舍估计费用,尤其是预制房屋的单价为4 500美元,浴室费用9 500美元,厨房/餐室设施费用1 000美元,其中不包括住宿设备估计费用320万美元(同上,第39段),都是太高,委员会还认为,可能不需要为任务区内的另外5 000名人员提供住宿,在该项目之下可以节省大笔经费。

31. 关于运输业务,所列经费1 680万美元,用于在前南斯拉夫的马其顿共和国添购39辆车,在波斯尼亚—黑塞哥维那添购343辆车来保护车队,并为安全区购买20辆装甲吉普车(附件六,第12段);车辆的类别和单价列于附件七,提议的车辆总编制列于附件十八。

32. 委员会认为,应该按前南斯拉夫的马其顿共和国和波斯尼亚—黑塞哥维那境内各部队和地区的人员分列所增加车辆的拟议分配情况。考虑到国际文职人员出缺率超过40%,当地雇佣人员出缺率超过25%(见上文第16段),提议车辆总数庞大,共计1 6371辆,所涉费用很大,因此,委员会认为有可能节省经费。委员会还注意到,鉴于装甲吉普车的单价很高,每辆为150 000美元(附件十二),秘书长不妨请会员国以优惠价格,将这些车辆提供给或借给联保部队,以期减少大型行动的费用。

33. 附件六第18至第31段列述前南斯拉夫的马其顿共和国估计所需通讯费用2 879 000美元、波斯尼亚—黑塞哥维那的车队保护费(6 986 600美元)和安全区(816 500美元),共计10 682 100美元,有关费用概算载于报告的附件十三。附件六第35至第48段列述估计其他设备所需的费用,其中包括办公室设备(1 219 700美元)、数据处理设备(1 842 000美元)、住宿设备(3 171 000美元)和发电机(8324 400美元),共计10 816 900美元,有关费用概算列于附件十四至十七。委员会认



为,上述设备的费用概算太高,可以节省。例如,膝上型计算机和打印机的单价估计为3 900美元(附件十六),大大高于标准设备的商业价格。

34. 在这方面,委员会重申必须确保购买的设备同任务的需要相符(A/45/1005,第18段)。委员会回顾,拟购置的设备的精密程度不应超过这项行动的需要,应该以正常标准和实际需要为基础,并顾及当地的环境(A/46/893,第26段;A/46/904,第24段;A/46/916,第26段;A/46/945,第31段)。

35. 考虑到上文第29至34段中委员会的意见以及若干可以节省经费的项目、尤其是在房地/住所项下,咨询委员会建议大会拨出并摊派奥地利毛额5 500万美元,以应付在前南斯拉夫的马其顿共和国和波斯尼亚—黑塞哥维那境内扩大联保部队所需增加的开办费。

#### 1993年7月1日至1994年6月30日的费用概算

36. 根据本报告附件四,1993年7月1日至1994年6月30日12个月期间的费用概算总额估计为毛额924 785 400美元(净额917 816 700美元);在上述时期内联保部队的每月维持费用估计为毛额77 065 450美元(净额76 484 725美元),其中不包括在前南斯拉夫的马其顿共和国和波斯尼亚—黑塞哥维那境内扩大行动所需开办项目的非经常费用(A/47/741/Add.1第42段)。考虑到充分执行联合国的一系列决议需要增加大量经费<sup>2</sup>这些费用概算尚未提交咨询委员会,联保部队今后可能改编并扩大,任务区的局势不断变化并会产生其他发展情况,这些因素都可能影响到联保部队的行动结构及其行政和预算方面的需要,因此,委员会认为,从1993年7月1日开始的12个月费用概算仅是指示性数字。在这方面,秘书长的代表指出,在今后几个月内确定联保部队业经核可和可能进行的其他扩大任务之后,还需要修订目前的费用概算。

37. 鉴于上述因素,委员会认为,根据现有资料审查1993年7月1日开始的12个月期间的上述费用概算,只是初步的审查,所根据的假设可能发生变化。在这种情况下,考虑到联保部队目前的任务限期已延长到1993年9月30日,又考虑到联保部队的

绩效报告说有节省费用的可能和截至1993年6月30日的费用概算,因此,委员会建议大会在此阶段拨出并摊派毛额2 亿美元,作为1993年7月1日至9月30日期间联保部队按目前水平的维持费。

38. 委员会认为,上述数额加上1993年4月1日至6月30日摊款毛额8 640万美元(见上文第28段)以及指定用作前南斯拉夫的马其顿共和国和波斯尼亚—黑塞哥维那境内扩大部队所需增加的开办费的摊款毛额5 500万美元(见上文第35段),应足够维持联保部队三个月,直到秘书长提出1993年10月1日起联保部队可能需要增加的经费。该项报告应载列联保部队截至该日的成绩的详细资料,并以综合连贯的方式说明该特派团所有任务经过精简后的业务结构。

39. 秘书长提议将关于《联合国财务条例》第四条的特别安排适用于联保部队(A/47/741/Add.1第23和第24段),关于这一点委员会考虑到联保部队的特殊处境及其财务状况,例外地同意秘书长的要求,但有一项了解,即大会第45/265号决议的有关规定是为联合国过渡时期援助团(过渡时期援助团)而订立的,并非全面适用于所有的维持和平行动。在这方面,委员会建议秘书长同派遣部队国加强联系,以便有关的会员国及时根据《财务条例》提出有关资料和偿还费用的要求。

40. 秘书长的报告第45段说,如果延长和/或扩大维持和平行动所需的经费超出大会关于1992-1993两年期临时及非常费用的第46/187号决议的规定,则需要继续为维持和平行动核拨经费。关于秘书长的这种说法,委员会警告不宜继续采用此种做法。在这方面,委员会重申,秘书长应该简化程序,尽快提出他关于维持和平行动筹措经费的报告,从而使大会能及时采取适当行动。

#### 注

<sup>1</sup> 净额较高是由于计算工作人员薪金税的基数发生了变化,出缺率从35%升至40%。

<sup>2</sup> 见S/25777,第22段和第25段;S/25939/Add.1;S/25954/Add.1。