

第23次会议简要记录

主席：西塞先生(塞内加尔)

目 录

议程项目99：联合国难民事务高级专员的报告,有关难民回返者和流离失所者问题
和人道主义问题(续)

本记录可以更正。
请更正在一份印发的记录上,由代表团成员一人署名,
在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长
(联合国广场2号DC2-794室)。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

Distr. GENERAL
A/C.3/49/SR.23
28 November 1994
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

上午10时25分宣布开会

议程项目99: 联合国难民事务高级专员的报告, 有关难民回返者和流离失所者问题和人道主义问题(续)(A/49/12和Add.1, A/49/218-S/1994/801, A/49/287和Corr.1, 380, 533, 534, 577和Corr.1, 578; A/C.3/49/12)

1. 绪方贞子女士(联合国难民事务高级专员(难民专员办事处))说, 过去一年来, 难民和内部流离失所者和难民专员办事处关注的其他人的人数已超过2 700万, 使难民专员办事处面临大规模紧急情况以及大规模遣返行动的双重挑战。难民专员办事处不得不对非洲大湖区几个接二连三紧急情况作出反应, 因这些紧急情况而产生的难民超过200万。在前南斯拉夫, 难民专员办事处继续为4百多万难民、国内流离失所者和被围困的平民进行的人道主义活动。在海地、中美洲和南亚, 已经在解决办法方面取得了一些进展, 但东欧和中亚这些区域仍然为胁迫人口迁移问题所困扰。

2. 加强难民专员办事处的紧急情况备灾和反应能力是一项优先事项。7月份仅在一星期的时间内近100万难民以排山倒海之势涌进扎伊尔。必须制订革新性的紧急援助“应急措施”, 利用捐助国人员和设施。根据在前南斯拉夫和扎伊尔的经验, 难民专员办事处现在积极考虑使用少量军事支助, 但保持其人道主义业务由文职人员控制和多边性质。

3. 尽管向受害者提供救济往往是头一项反应, 但人道主义挑战应以保护为主。残暴的冲突和对人道主义法的公然侵犯、难民情况的军事化和国家提供安全的能力受到侵蚀, 使保护难民、回返者和国内流离失所者的问题更形复杂。过渡拥挤的难民营和武器自由流通使情况更为恶化。难民妇女和儿童所受风险最大。办事处提供的国际保护越来越着重促进人身安全。办事处设法及早在实地建立大规模的存在、缓解难民营的拥挤情况、为难民妇女和儿童提供特别的安全措施, 训练和协助

政府官员。但是,办事处不能把政府的执法责任揽到自己身上对付武装夥团、威胁难民的以前的士兵和民兵组织成员。

4. 她深切关注扎伊尔东部难民营内缺乏安全,前卢旺达政权的军队和民兵正在危害难民和人道主义工作者的生命,破坏救济物品的运送和主要服务的提供,和阻碍自愿遣返。在前天由秘书长主持的会议上议定对这个问题给予最高优先考虑,并拟订具体步骤,准备向安全理事会建议部署国际警察和/或军队。尽管在最近大批难民蜂拥而至的情况中提供临时保护的发展情况令她感到鼓舞,但她对许多国家愈来愈不愿意保持边境开放感到困扰。面临迫害、战争和暴力,必须维持庇护制度,至少在临时的基础上。

5. 国际保护难民的最终目标是争取时间为难民问题寻求解决办法。在可能的情况下自愿遣返是理想的解决办法。为难民问题寻求人道主义解决办法在很大的程度上取决于政治上的主动行动和持续的政治决心。提供保护也为遣返行动带来最困难的进退两难的问题。难民往往回到危机严重的情况中,即使不是公开的冲突,象利比里亚、索马里和阿富汗。因此,办事处强调必须在卢旺达创造信任和安全的环境。卢旺达和扎伊尔政府同难民专员办事处最近签署的三方协定是朝着这个方向迈进的重要的第一步。

6. 柬埔寨和萨尔瓦多的情况显示出,联合国如能在业务上发挥更大的人权作用即可在冲突后情况中成为一项重要的建立信任的措施,还可以起预防性的影响。因此,她促请国际社会支持难民专员办事处在卢旺达部署人权监察员。她也欢迎向危地马拉派遣人权核查团,并希望各方合作以便能够为危地马拉难民和流离失所者寻求解决办法。

7. 由于促进人权对难民专员办事处的工作至关重要,因此,办事处设法增加其与联合国人权机制的合作,并与人权事务高级专员和人权事务中心分享经验和专门知识。但是,必须强调的是,难民专员办事处的工作是协助受害者。办事处所起的作用是人道主义作用而非道德判断。要解决难民问题,不仅必须更加强调人权,也要强

调经济安全。只有在国家重建、经济和社会发展、受战争蹂躏的社会的民主化等较大的范围内,才能显出这些努力的意义。国际社会必须对冲突后的重建显示出更大的决心。她感到失望的是国际社会对巩固在塔吉克斯坦的努力不感兴趣,尽管该项行动被认为是联合国综合行动的一项罕见的成功行动。必须确认和大力针对流离失所问题的社会经济原因。希望社会发展问题世界首脑会议有助于把注意力集中于社会解体与人的流离失所两者之间的关系,并动员更多的支持以制订一套预防性的、针对解决办法的战略以处理难民问题。

8. 在独立国家联合体和波罗的海国家内的情况也许是在防止和解决这些问题方面采取区域办法的一项最大的挑战。办事处积极考虑于1995年召开一个国际会议以制订一套针对该区域的人口移动的综合战略。不过,该进程是否成功将取决于有关政府的承诺和国际社会的捐助。

9. 尽管在波斯尼亚—黑塞哥维那境内的人所受的苦难角惨不堪言,但难民专员办事处、联保部队和其他组织的活动协助挽救了一些人的生命并遏制了威胁整个欧洲安全的人道主义危机。但由于人民继续流离失所、人道主义受阻、安全情况每况愈下、第三次冬战即将开始,仍未可逆转。她促请各国政府慷慨响应难民专员办事处1994年的财政需要和响应1995年上半年前南斯拉夫境内人道主义援助的呼吁。

10. 动荡的局势不仅妨碍保护难民、回返者和国内流离失所者的工作,也影响到难民专员办事处及其他人道主义工作人员的安全。她表示感激一些代表团支持把一项关于联合国工作人员及有关人员的安全和保安问题的公约草案适用于人道主义工作人员的倡议,因为人道主义工作人员所面临的危险与维持和平工作人员相同,尽管他们的任务同样值得赞扬,但他们所受的保护却比较少。

11. 难民专员办事处在对付其所面临的挑战时,加强其与联合国姐妹机构以及红十字国际委员会、国际移徙组织和非政府组织的传统合作。同时,难民专员办事处在联合国范围内并与各区域组织和实体建立和政治军事方面新的伙伴关系。由于难民问题影响国际和平、安全 and 经济进展,因此,联合国的政治倡议和发展活动及其

人道主义行动之间发展出一种共生的关系。但是,必须保存难民专员办事处任务不介入政治和保持公正的性质,而且必须保存各方对办事处的此一形象。这对难民专员办事处人道主义工作的信用及其保护人的能力和为他们的问题寻求解决办法至关重要。

12. 由于政治、军事和人道任务在联合国多方面的业务活动中的相互作用,参与各方都必须了解和尊重彼此的作用和责任。必须在这些业务活动的早期阶段建立明确的结构和分工。紧急救济协调员必须与机构间常设委员会协商迅速采取行动,在复杂的紧急情况中分配职务。难民专员办事处以公正的态度保护和协助个人,加强人的福利,协助减少紧张局势和促进和解。难民专员办事处需要会员国的政治和精神支持以维持其独一无二的人道主义任务,并需要会员国提供慷慨的财政支助以支持其方案。最后,她着重指出必须制定一项明确的行动计划以应付联合国面临的新挑战。

13. Brog OLIVIER 先生(人道主义事务部)提出秘书长关于向阿塞拜疆难民和流离失所者提供紧急国际援助的报告(A/49/380)。他说,1994年7月各方签署的一项协定加强了自1994年5月以来在纳戈尔内卡拉巴斯赫生效的停火。正在审议部署维持和平部队或监测员,普遍希望冲突获得解决。但是,区域内的政治环境仍然脆弱和紧张。阿塞拜疆和高加索区域各地的经济和社会情况过去一年来迅速恶化。大批人民,特别是因冲突而流离失所的人的处境非常困难。工业产出剧减,农业生产逐步下降,失业日增。阿塞拜疆的难民和流离失所者的人数接近900 000人。政府重申要求提请捐助国注意受打击的人口所需的援助。政府说它无力应付紧急情况,特别担心难以度过将至的冬天。

14. A/40/380号文件内的报告提供了详细的资料,说明所有部门内的各项问题。鉴于其幅度之大,有关人数之多,还有许多事情尚待努力。报告还提供了关于人道主义组织执行的活动以及会员国进行的双边活动的资料。人道主义组织继续向最脆弱的群体提供紧急援助,但他们应着重比较长期的项目以促进自给自足。阿塞拜

疆应采取必要步骤,与各有关区域和国际组织一起针对问题的根本原因。人道主义事务部正在开展订于1995年初发动的下一轮高加索区域合并机构间呼吁筹备进程。人道主义事务部与阿塞拜疆内的联合国机构和非政府组织合作,率先确保联合国系统以适当的方式作出反应,并确保下一轮呼吁明确反映从紧急救济过渡至重建和发展,但救济援助必须同时针对最需要援助的人。这些努力的成败完全取决于有效的国际支持。

15. 在介绍秘书长关于新的国际人道主义秩序的报告(A/49/577)时,他说按照自1981年以来大会就这个问题通过的各项决议的规定,秘书长一直定期向大会转达各国政府和组织就有关其各自的人道主义关注问题提出的意见或资料。在按照大会第47/106号决议的规定审查关于新的人道主义秩序的问题时,秘书长要提请各国政府注意联合国最近作出的重大努力,更有效地响应数目日增和日益复杂的人道主义紧急情况造成的挑战并促进对人权的尊重。

16. 紧急救济协调专员在人道主义事务部的支持下,与联合国各业务机构和各国政府紧密合作,促进对世界各地的人道主义危机作出及时的、全面的反应。自大会通过第46/182号决议以来,已经作出更多有计划的努力,以提高联合国作为促进人道主义原则的机构的作用。此外,也作出努力加强群众对人道主义援助活动的了解和支持,包括促进对国际人道主义法原则和规则的尊重。从各国政府、各专门机构和政府间及其他组织收到的答复载于报告附件。

17. LIMJUCO 女士(菲律宾)赞扬联合国难民事务高级专员及其工作人员决心解决难民、流离失所者和移徙者的问题,并向因公殉职的人致敬。

18. 在难民专员办事处显著的成就之中,她提请注意柬埔寨的遣返活动以及按照印支难民综合行动纲领进行的活动。菲律宾支持在保持难民尊严安全的情况下自愿遣返难民的概念以及协助他们融入原籍国的努力。关于在菲律宾的越南难民,尽管他们的遣返是国际诚意的成功,但菲律宾代表团希望有关政府在有序地安置难民的工作方面提供援助。

19. 尽管取得了一些进展,但有许多工作尚待努力,因为只要有族裔冲突、内战、军事对抗、侵犯人权、天灾人祸发生,难民和流离失所者的问题就不会消失。难民和流离失所者的人数目前比以前任何时候都要多,不能光由高级专员肩负这个重担,国际社会应继续寻求一个持久的解决办法。菲律宾代表团支持大会关于召开联合国关于全面审议和审查难民、回返者、流离失所者和遗失者问题会议的第48/113号决议。大多数国家在应难民专员办事处之请会议提出其对会议的意见时强调必须在国际合作和团结的基础上采取综合的区域和/或全球办法,菲律宾代表团也同意这种看法。尽管区域会议在区域一级解决具体问题时有效,但需要一项普遍适用的行动纲领。

20. 菲律宾代表团也协同致力于确保难民、回返者、流离失所者和移徙者(包括移徙工人)的需要成为持续的人的发展政策的一部分。菲律宾代表团也将支持保护这些人的权利,特别是其中最脆弱的群体——妇女和儿童的权利的倡议。难民专员办事处必须继续与处理人道主义法、人权和移徙问题的组织的协调与合作,包括联合国人权事务中心、红十字会国际委员会(红十字委员会)和国际移徙问题组织(移徙问题组织)。会员国、非政府组织和联合国各人权机构的合作和支持将激发全球努力,确保千千万万无家可归、失去家庭、国破家亡的人得到保护和恢复希望。

21. Kwang Jae Lee先生(大韩民国)向联合国难民事务高级专员及其工作人员致敬,特别是难民专员办事处实地工作人员。过去一年来,他们在面临困难的挑战时表现出舍身忘我的精神,其勇可嘉。他表示他的代表团支持难民专员办事处的活动。世界各地的难民情况日益恶化,由于继续不断的政治和族裔暴力事件造成卢旺达之类的人间悲剧,难民人数日增。国际社会必须为这类事情分担责任,采取综合办法以解决难民逃难的根本原因和解决难民的需要。国际社会必须审议目前的世界经济和人道主义秩序的作用以期纠正不平衡的现象,并应确认难民专员办事处作为在全球安全范围内的主要救济和援助机构的重要性。

22. 国际社会未能解决妇女和儿童的特别需要,妇女和儿童现在占世界难民的

80%。必须进一步保护妇女和儿童,特别是保护他们免遭暴力,并向他们提供适当的人道主义援助。他的代表团欢迎难民专员办事处关于难民儿童的指导方针,希望在这一方面制定具体的行动计划。应鼓励妇女难民参与规划和执行人道主义援助,有关问题应在社会发展问题世界首脑会议筹备会议以及第四次妇女问题世界会议期间加以讨论。

23. 为了防止可能威胁全球安全的国内流离失所者进一步大量外流,国际社会应支持难民专员办事处的倡议,例如建立一个国内流离失所者机构间工作组。此外,尽管照顾流离失所者的责任属于原籍国政府,但应作出努力促使原籍国政府参与国际合作以制定防止和控制的战略。

24. 难民情况的人道主义方面引起严重的关注,大韩民国欢迎设立一个监测制度以防止对难民和国内流离失所者的一切形式的虐待和侵犯人权的行为。

25. 另一个引人关注的问题是庇护问题:国际社会不能让不断变化的现实情况对庇护权造成更大的限制,应维持1951年《公约》和1967年《议定书》所载列的各项原则。此外,应解决发展中国家,特别是最不发达国家,在应付世界上大部分难民方面的问题。每一个国家应负一份责任,除别的以外,应通过增加其自愿财政捐助协助难民专员办事处。他的政府决定向孟加拉国内的缅甸难民援助方案提供财政支助,并增加今后向难民专员办事处的捐助。

26. 通过合作及伙伴关系可以解决似乎无法克服的问题,近年来难民专员办事处与各有关政府、政府间和非政府组织之间更有效的协调所取得的进展证明了这一点。成功的合办难民项目,包括遣返莫桑比克、柬埔寨和缅甸的难民的方案。由于可能发生难民问题的国家致力于体制建立和训练以及难民专员办事处在大会第48/57号决议规定的建立和平及缔造和平行动的较广范围内进行的工作,难民专员办事处的防止、准备和解决的战略也有所改善。难民专员办事处与联合国开发计划署和有关维持和平行动的组织之间的进一步协调是为难民问题寻求持久解决办法的关键所在。

27. 他欢迎难民专员办事处旨在改善其与非政府组织的关系而作的政治和结构性改革,非政府组织在为难民提供人道主义援助方面发挥主要的作用,“行动中的伙伴关系”是一个值得模仿的合作方式。最后,他向冒着生命危险向需要援助的人提供人道主义援助的救济工作人员致敬,强调必须通过适当的法律和其他措施保护他们的安全。

28. 王民先生(中国)说:在过去一年中,国际社会在解决某些地区的难民问题上取得了一些积极进展,然而全球各地原有难民问题大多数依旧存在,受难民署关注者总数已由1 900万增加到2 300多万。如何解决难民问题并有效地预防新难民的产生已成为整个国际社会面临的严峻问题和现实挑战。清醒地认识难民问题的根源,才可能找到切实有效的途径,从根本上解决问题。外来侵略和干涉、领土争端、种族和宗教等内部冲突、经济状况极度恶化及大规模自然灾害等是导致难民产生的主要原因。经济制裁和封锁也是不容忽视的原因之一。为此,应在和平共处五项原则基础上建立公正、合理的国际政治、经济新秩序。从消除根源与进行国际保护、人道主义援助两方面着手解决难民问题,这是中国政府的一贯主张。

29. 长期以来,现有的国际文书对向难民提供国际保护起到了积极的作用。然而随着时间的推移,这些协定显露出其局限性。难民专员办事处长期以来制订出了许多内部标准,提出了一些新的概念,对难民的国际保护起了一定的作用,根据当地的情况对难民定义作了适当扩大。中国政府支持国际社会和联合国难民专员办事处就完善难民定义与难民保护制度、制定难民专员办事处指导原则等继续进行有益的探索。难民问题的解决是国际社会的共同义务,需要庇护国、安置国、原籍国和捐助国的共同努力。从国际社会对卢旺达难民危机的紧急反应中可以看到,国际社会的密切合作、责任分担原则至关重要。在当前难民形势恶化的情况下,尤其应强调国际社会的合作。

30. 难民专员办事处的非政治、人道主义性质对于保障其人道主义行动的顺利进行有着至关重要的意义,在第四十五届执行委员会报告中再次得以反映。他希望

难民专员办事处在其活动中继续遵循这一原则,并恪守《联合国宪章》和自己的授权范围。

31. 他呼吁国际社会在重视新难民的同时,继续向原有难民的接受国提供援助,帮助它们发展经济,这将对难民的安居乐业、防止其不规则外流具有重要意义。中国愿继续与国际社会和难民专员办事处一道,共同努力,为解决世界难民问题作出自己的贡献。

32. DUCARM先生(罗马尼亚)表示赞赏联合国难民事务高级专员及工作人员在特别困难的情况中所做的工作,建立了对办事处今后活动的信心。近年来罗马尼亚成为难民、寻求庇护者和移徙者的收容国或过境国,同时由于罗马尼亚实行国家、政治和经济改革以及西方国家实行更严格的移民政策,因此出国的罗马尼亚公民人数大减,在1989年之前罗马尼亚根本没有非法移民,1991至1992年间约有48 000人持临时签证进入罗马尼亚,但在签证过期后没有离境。庇护申请也大为增加。1992年申请庇护者多为阿尔巴尼亚人和索马里人,1993年大多来自中亚、中东和非洲。但是,罗马尼亚境内的大多数非法移民并非寻求庇护,只是利用罗马尼亚作为过境国。

33. 罗马尼亚当局优先注意建立一个适当的法律和体制框架以便处理大量涌入的难民和移民。在1991年,罗马尼亚加入为《1951年公约》和《1967年关于难民地位的议定书》的缔约国。关于罗马尼亚境内的难民地位的新立法目前已提交议会:在新立法通过之前政府颁布了有关的临时立法。此外,设立了一个部间机构以确保执行各项有关的政府决定并协调双边和多边方案。难民专员办事处和国际移徙组织也在布加勒斯特设立了联络处并也提供了人道主义和财政援助。

34. 此外,近年来签署了若干双边协定以遣返在其他国家内的非法罗马尼亚移民。其中一些协定包括了关于遣返利用罗马尼亚作为过境国的第三国国民的条款。同时,制定了在社会、经济和专业方面促使回返者重新融入社会的特别方案。认可罗马尼亚为“安全的原籍国”和“安全的第三国”的努力应导致放宽对罗马尼亚公民的签证要求,并在较广的意义上促进设立一个法律架构以便罗马尼亚与其他国家

之间人民较自由的流动。

35. 在全球一级上解决难民问题是一项非常复杂的任务,必须包括一切政治、经济和社会方面。此外,必须采取兼顾短期和长期目标的办法,也必须加紧努力保护现有的难民和流离失所者并寻求持久的解决办法。

36. 正如开罗国际人口与发展会议所强调的,必须针对造成难民现象的根本原因,必须确认其与安全、民主、人权和经济及社会发展问题的密切联系。各国政府应意识到这些相互关系并应促进和平与和解以及尊重所有国家的独立、领土完整和主权。

37. 应在国际一级进一步特别强调设立适当的安全架构、预防性外交及促进自由贸易和外国投资。尽管他赞赏难民专员办事处增加与联合国人权机构的合作努力,但他强调办事处与其他有关国际组织之间应进行长期的对话。此外,应更加注意通过普遍加入和充分执行《1951年公约》和《1967年议定书》以及在国家一级设立适当的体制机制保护和协助现有的难民和流离失所者。

38. 从移徙者努力在各有关国际文书和国内立法中找漏洞可见必须更明确地区分真正难民和其他类别的移徙者或寻求庇护者。各有关组织应与难民专员办事处合作致力于减轻给予大批难民庇护的国家所负的重担;此外,在区域和分区域一级采取的某些与难民有关的措施应考虑到转型期经济国家所面临的困难并提供适当的援助。应付难民问题的积极行动应包括自愿遣返、在庇护国内安置或在第三国内重新安置。

39. 他的代表团欢迎难民专员办事处在可能的情况下为自愿遣返所作的努力,并同意必须由有关各方和国际社会提供财政和后勤援助。此外,应特别注意过境国,各有关国家之间必须进一步联系和合作以便寻求适当的解决办法。最后,他强调他的国家对国际努力为难民和流离失所者问题寻求持久的解决办法作出的承诺以及对加强难民专员办事处的作用和增加国际合作的支持。

40. APPAVE先生(澳大利亚)注意到难民专员办事处最近因日益增加和日益复杂

的胁迫性人口移动的紧急情况而支付的费用,赞扬难民专员办事处在处理某些流离失所问题时遵行预防和应急战略。他赞赏办事处在最近的行动中的效力。

41. 在考虑当代的保护需要时,必须将《1951年关于难民地位的公约》所规定的难民与按照《公约》规定并非难民的人区分开来,对《公约》所规定的难民已经有既定的反应机制。两者的需要在素质上有所不同,把受迫害的人归入包括人身安全受到泛泛的威胁的人在内的较广的类别内无补于事。因此,他的代表团不愿意扩大难民的定义以便在《1951年公约》下处理这两类人。根据难民专员办事处和会员国在最近的人道主义援助行动中的共同经验制定指导方针将是确保服务贯彻和公平的第一步,并将使难民专员办事处认识到它应当采取什么行动和什么时候应当干预。

42. 方案管理和行政将比以前更加重要,他的代表团建议难民专员办事处应探讨新的办法。他欢迎任命检查和评价事务主任,处长将能够协助国际社会评价人道主义行动,并查明在国际协调和在实地两方面可行的办法和技术。

43. 他的代表团促请难民专员办事处在同粮食规划署和开发计划署签署正式《谅解备忘录》之后,继续探讨同任务与难民专员办事处的保护任务吻合的其他机构合作的新途径。特别紧迫的是协调所谓无家可归者问题的行动,诸如对国内流离失所者的保护和扫雷方案。

44. 在可能涉及《难民公约》的某些人道主义危机中难民专员办事处应当是主导机构,这是最实际和最适当的。但此种作用应视资源情况和业务活动能力而定,并且不应在损害难民专员办事处的核心保护作用情况下进行。他建议难民专员办事处应进一步发展其与人道主义事务部的合作并与其非政府组织伙伴建立更有效的关系。应优先注意执行《奥斯陆宣言和行动纲领》,他支持行动伙伴(行动进程伙伴关系)提出的世界难民日的建议。最后,他赞扬高级专员及其工作人员在执行困难而且往往危险万分的任务时所做的工作。

45. SLABY先生(捷克共和国)表示感激难民专员办事处工作人员的献身精神和

勇气,希望在短期内缔结一项关于联合国及有关人员的安全和保障的公约草案。

46. 难民问题应当在保护人权的广泛范围内审查,因为侵犯人权是难民问题的一个主要成因。他的代表团支持难民专员办事处对预防性战略的强调并吁请国际社会更积极地监测可能造成强迫的大规模移徙的情况,并利用外交渠道或威胁实施制裁以协助防止此种移徙。

47. 他吁请《1951年公约》缔约国履行其义务,特别是不驱回原则,违反该项原则则使人对整个庇护制度提出疑问,并构成对《世界人权宣言》的侵犯。

48. 尽管最近的成功,难民专员办事处不能松懈其努力以防止、准备和为被迫流离失所问题寻求解决办法,在这方面,他的代表团赞赏涉及前南斯拉夫的所有联合国机构和非政府组织的工作。捷克共和国也是从冲突一开始即密切参与波斯尼亚-黑塞哥维那的救济工作,向联保部队派遣部队、向波斯尼亚-黑塞哥维那人民提供直接援助并在难民专员办事处和国际移徙组织的特别医疗方案下提供医疗照顾。

49. 捷克共和国的临时庇护寻求者大部分与捷克共和国公民享有同等地位。捷克共和国准备变成一个最终目的地国,任何在本国受迫害的人将可以寻求庇护。已修改程序向真正的难民(以别于因其他理由离开本国的人)提供更好的服务。鉴于滥用庇护程序和以经济移民为主的人大量涌入,煽起了收容国人民的仇外心理和种族主义,他欢迎旨在打击种族主义的活动,特别是宣布1995年为联合国容忍年。

50. 最后,他对卢旺达的惨剧表示痛惜。他说捷克共和国充分参与援助该国,参与安全理事会的讨论和遣送人道主义援助。

51. RATA先生(新西兰)说,上一年间对难民专员办事处的新要求、卢旺达人道主义紧急情况幅度之大都是史无前例的。但是,难民专员办事处的有效反应使捐助国感到有信心提供大量的财政和物质援助。

52. 日益复杂的业务行动显示出,改善参与紧急行动的机构的协调和改善政治、财政、公共关系和安全问题的协调是避免使难民专员办事处负担过重所必须的,也是使联合国统一对外口径所必须的。由于最近非洲、欧洲和中亚造成难民流

动的紧急情况各不相同,他的代表团支持举行一次关于难民和移徙问题的会议的建
议。

53. 新的局势造成难民专员办事处保护任务的推广。他的代表团欢迎就前南斯拉夫情况制订的关于暂时保护新的和极易受打击的难民群体(诸如不能接受的强迫流离失所或种族清洗做法的受害者)的指导方针。尽管有关国家应对国内流离失所者的安全负主要责任,难民专员办事处连同其他人道主义机构可在协助他们方面起宝贵的作用。还有一些不包括在《1951年关于难民地位的公约》内但需要保护和援助的逃离武装冲突的群体。他的代表团欢迎难民专员办事处关于为这些群体制订指导方针的工作。

54. 作为一个安置国,新西兰一直在《印支难民综合行动计划》方面与难民专员办事处密切合作。他盼望1995年年底该方案圆满地结束,并希望可以为被筛选掉的群体的问题寻求一个可以接受的解决办法。在较广的安置问题领域内,他的政府仍然决心提供每年的安置地点,特别是为有危险的妇女等群体和医疗及紧急案例提供安置地点。

55. 新西兰对今年较早时候在布隆迪被杀害的难民专员办事处工作人员的家人表示同情。为了通达脆弱群体,联合国机构、维持和平人员和其他人道主义组织经常都在前线工作。他希望在本届大会期间通过一项公约,这将在保护维持和平人员和人道主义工作人员(包括支持联合国行动的合同工作人员和非政府人员)方面树立一个主要的里程碑。对经常与维持和平行动密切合作采取行动的难民专员办事处等机构来说,此种保护尤其重要。该公约也将规定可能把公约规定推广到在特别危险地区内工作的其他联合国人员和机构人员,从而向不在维持和平行动领域内工作的人员和不能够从东道国政府取得的保护的人员提供保护。

56. 难民专员办事处执行委员会强调必须针对侵犯人权行为和造成难民潮的根本原因,并研究预防措施;由于没有及早采取预防行动,产生诸如卢旺达危机之类的情况,卢旺达局势恶化,人民生命受到威胁。

57. BRENNEN-HAYLOCK女士(巴哈马)说,国际移徙一直是世界上的一个主要现象,在后冷战时代变得更为明显,导致国际社会更加努力以应付这项挑战。在这方面,值得注意的是,在最近的国际人口与发展会议上达成的协定,适当地在发展的范围内审议移徙问题,并为行动提供稳健的基础。

58. 此外,作出了一些值得赞扬的努力以改善难民专员办事处的应急准备和反应能力。国际社会继续寻求旨在消除造成难民潮的条件和情况的预防措施,加强人权和人道主义法。难民专员办事处也成功地继续执行其一项主要的政策,即促进难民的自愿遣返。

59. 由于必须把难民与经济移徙者区分开来,因此有大批需要国际保护但按照国际协定的规定不算作难民的人。这一些情况中,必须向那些可能不算作难民的人提供临时保护。巴哈马30多年来一直不断有无证件移徙者流入,主要是由于区域内的政治动荡和经济贫乏,以及由于巴哈马在地理位置适中,移徙者利用巴哈马作为通往其他国家的过境点。在执行其人道主义责任保护和协助这些移徙者时,巴哈马的财政、社会和福利资源不胜负荷。尽管国际社会没有给予承认或援助,巴哈马还是提供了庇护。估计约有40 000名海地移徙者在巴哈马居住,他们没有获得承认的移民身份。巴哈马人口共计约25 000人,因此这个问题对巴哈马的经济稳定情况造成重大的影响。巴哈马政府最近颁布了新的立法以促进在巴哈马居住十年以上的移徙者取得长期居留身份;但是,由于资源极度不足,巴哈马再也没有能力吸收额外的移徙者,即使在临时的基础上。她深信海地的民选总统返国后,海地公民的大规模移徙会停止。国际社会应保证协助海地建立安全和稳定的将来。

60. 长期目标,无论如何值得赞扬,也不能解决巴哈马目前关注的问题。因此,她吁请国际社会响应巴哈马等小国面临的挑战,并希望在最近的国际人口与发展会议之后,在发展中国家设法应付大批拥入的无证件移徙者时,国际社会应考虑到发展中国家的特殊需要和情况。随之而来但不能置之不理的另一个问题是一些无耻之徒乘移徙者之危从中图利。巴哈马的资源不足,不能禁止那些毫无原则的人的活动。

61. 国际社会早就应该特别着重移徙者的问题。不论采取的办法是区域性的或者全球性的,都必须进行全面的研究,抓住机会处理一个日益复杂的问题。在各国整体发展问题的范围内,不能再把移徙问题当作是一个无足轻重的问题。寻求持久的解决办法应考虑联合国各机构在协助解决根本原因方面必须作出更有效的反应,更加着重全球合作,及提供临时住所和遣返经济难民以及政治难民的国际援助。

62. 她的代表团希望向难民专员办事处的工作人员致敬,他们在危险的动荡情况下表现出勇气和决心。在他们执行人道主义任务的时候对他们的袭击是毫无理由的。有关各方应作出更大的努力保证他们的安全。

63. SCHATZER先生(国际移徙组织(移徙组织))说,要把难民潮和需要国际社会注意的其他形式的流离失所者区分开来越来越困难,在这种情况下,国际移徙组织在移徙问题方面的广泛任务对难民专员办事处的职务作出有益的补足。移徙是由经济困难、族裔暴力、环境退化、政治动荡和武装冲突等不同的原因组合造成的。由于对这些根本原因采取全面处理办法,移徙组织和难民专员办事处在下列领域内的合作日增:全世界的不合法移徙事件,往往需要联合的全面分析;申请庇护未遂者的回返和遣返难民专员办事处负责处理的难民;在移徙问题管理方面建立能力,以及在穷于应付新的和突发的移徙潮和难民问题的政府不断作出反应方面建立能力;为需要援助的国民作出按部就班的移徙和离境安排,并为重新安置第一庇护国的难民作出安排;和预防性的新闻撒播活动。

64. 非洲是移徙组织特别关注的问题。卢旺达及其毗邻国家前途未卜,继续妨碍难民和国内流离失所者大规模回返的行动。尽管困难重重,移徙组织迄今为止仍能协助超过125 000名临时决定回返家乡地区的人。

65. 国内流离失所者问题是移徙组织在世界其他地方日益关注的问题。莫桑比克是其中一个例子,移徙组织负责执行协助复员军人及其家眷重新融入社会和协助易受伤害的国内流离失所者方案。移徙组织也利用了它的资源使选举观察员得以履行任务。

66. 在前南斯拉夫, 移徙组织必须准备交付另一个充满战争和人道主义紧急情况的冬天, 人民继续不断流离失所。该地区内的保健结构受到严重损害, 以致移徙组织/难民专员办事处医疗后撤方案必须继续为需要紧急护理的病人提供救济。第三国重新安置、以前受拘留的人的家庭团聚活动、和向希望回返家园的人提供援助的努力继续不断。

67. 阿富汗是难民危机继续存在的另一个地区。人民继续遭受苦难, 尽管该国某些地区对一些回返的难民似乎很安全。另一方面, 东南亚是难民情况如何慢慢地演变成按部就班的移徙进程的例子, 东南亚仍然需要国际支持, 尽管性质有所不同。

68. 移徙组织强调必须深入讨论所有关于移徙问题的事项, 包括其发展方面。最近人口与发展问题国际会议就移徙问题达成了一项令人注意的协商一致意见, 但却未能达成一项普遍接受的政策文件, 由此可见必须进行进一步的审议。此外, 必须采取若干区域行动; 前苏联境内的难民和强迫流离失所问题是其中一个例子。移徙组织计划于1994年12月同独立国家联合体和波罗的海国家举办一个关于国籍和有关问题的讲习班。

69. 移徙组织在日常工作中严重依赖非政府组织等其他行动者的斡旋与合作。它们的伙伴关系使移徙组织得以更有效地执行其工作, 着重协助处于人权、生计、甚至生命受威胁的处境中的人。

70. 开罗会议最后文件确认任何人都不应被迫离开家园。但是, 现实情况仍然迫使数百万人逃离暴力情况或在其他国家寻求更好的条件。由于移徙者和难民问题密切相关, 难民专员办事处和移徙组织往往以相辅相成的工作方式一起合作。由于国际社会面临的问题极多, 这种合作和革新方法必须继续下去、扩大并进一步完善。

下午12时45分散会