

**Consejo de Administración
del Programa
de las Naciones Unidas
para el Desarrollo**

Distr.
GENERAL

DP/1993/18
25 de mayo de 1993
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

40º período de sesiones
Nueva York, 1º a 18 de junio de 1993
Tema 3 b) del programa provisional

PROGRAMAS ESPECIALES DE ASISTENCIA

Cuestiones relativas a los países menos adelantados

Informe del Administrador

I. INTRODUCCION

1. En su decisión 91/16, de 25 de junio de 1991, el Consejo de Administración pidió al Administrador que informara al Consejo en su 40º período de sesiones de las medidas concretas que hubiera adoptado el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo para atender a las necesidades y las prioridades de los países menos adelantados, tomando en cuenta el Programa de Acción en favor de los países menos adelantados para el decenio de 1990, aprobado por la Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados en septiembre de 1990, la decisión 90/34 del Consejo de Administración y las recomendaciones de la evaluación realizada en 1990 y 1991 sobre la contribución del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo al fortalecimiento de la capacidad de los países menos adelantados para la gestión económica y la coordinación de la ayuda.

2. Las actividades del PNUD en los países menos adelantados y sus esfuerzos por aplicar el Programa de Acción se deben examinar dentro del contexto de la situación general de los países menos adelantados. El producto interno bruto (PIB) de los 47 países menos adelantados, tras haber disminuido en 1991, experimentó una ligera recuperación en 1992. De hecho, en los tres años transcurridos desde 1989, la tasa de crecimiento del PIB ha sido inferior a la tasa de crecimiento de la población, con lo cual el PIB per cápita ha disminuido. Desde 1980, la relación de intercambio de esos países ha disminuido, y en la actualidad es un 20% más baja que hace un decenio. La deuda externa de esos países ha permanecido estable (en 1991 ascendía a 113.000 millones de dólares aproximadamente), y en los años recientes ni la asistencia oficial para el desarrollo (AOD) recibida por esos países ni la corriente neta total de recursos han aumentado en valores reales.

3. En esas circunstancias, resulta particularmente importante que el PNUD, y de hecho todas las organizaciones que prestan ayuda, redoblen sus esfuerzos por fomentar el desarrollo en los países menos adelantados. En los últimos decenios, la proporción de recursos básicos del PNUD asignada a los países menos adelantados no ha dejado de aumentar. Pero es obvio que, aunque los recursos son importantes, se precisa algo más que financiación; es necesario, además, examinar las actividades en ejecución, con miras a incrementar su eficacia en favor de los países menos adelantados.

4. Las actividades del PNUD en los países menos adelantados abarcan numerosos aspectos del desarrollo económico y social; sin embargo, dos de esos aspectos resultan particularmente importantes, y la dirección administrativa del PNUD les ha dado carácter prioritario en lo que respecta al apoyo que el PNUD brinda a los países menos adelantados: a) la coordinación de la ayuda y la gestión económica; y b) el desarrollo humano. Por consiguiente, en el presente informe del Administrador, preparado en cumplimiento del párrafo 4 de la decisión 91/16 del Consejo de Administración, de 25 de junio de 1991, se hace referencia concretamente a la contribución financiera del PNUD al desarrollo de los países menos adelantados (sección II), a la coordinación de la ayuda y la gestión económica (sección III) y al desarrollo humano (sección IV). El presente informe complementa el titulado "Función del PNUD en la aplicación del nuevo programa de las Naciones Unidas para el desarrollo de Africa en el decenio de 1990" (DP/1993/17), el cual abarca las cuestiones relativas a la región de Africa, donde se encuentra la mayoría de los países menos adelantados.

II. CONTRIBUCIONES FINANCIERAS DEL PNUD

5. En su decisión 90/34, de 23 de junio de 1990, el Consejo de Administración decidió que el 55% de los recursos de los programas en el quinto ciclo de programación (1992-1996) se asignara a los países menos adelantados. A esa financiación se añaden otros medios que no están comprendidos en las cifras indicativas de planificación (CIP), como los de la Oficina de las Naciones Unidas para la Región Sudanosaheliana y del Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC), cuyos recursos están orientados, en su mayoría, hacia los países menos adelantados. A ese respecto, es preciso señalar que, desde la celebración de la Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países Menos Adelantados, los recursos del Fondo de Medidas Especiales para los Países Menos Adelantados prácticamente se han agotado. Sin embargo, en el Programa de Acción en favor de los países menos adelantados se señala que el Fondo de Medidas Especiales para los Países Menos Adelantados tiene especial importancia para esos países. Además, en reiteradas ocasiones, el Consejo de Administración ha recomendado que la comunidad de países donantes siga efectuando contribuciones al Fondo, y así lo manifestó más recientemente en el párrafo 5 de la decisión 91/16, en el cual el Consejo exhorta a la comunidad de países donantes a que siga contribuyendo al Fondo de Medidas Especiales para los Países Menos Adelantados con el objeto de preservar la viabilidad del Fondo.

6. En el cuadro que figura a continuación se indica la situación relativa a la asignación de las cifras indicativas de planificación a países menos adelantados en diversas regiones. Se observará que, en los dos decenios transcurridos desde el inicio del primer ciclo de programación, el porcentaje del total de las CIP asignadas a los países menos adelantados ha ido aumentando paulatinamente.

/...

Esta concentración de recursos ha tenido lugar en todas las regiones, y actualmente se asigna a los países menos adelantados la mayor proporción de las CIP de los países. A nivel mundial, los países que tienen ingresos per cápita inferiores a 750 dólares están recibiendo en la actualidad el 87% de los fondos de las CIP de los países, en comparación con el 55% que recibían hace 20 años. Entre esos países, aquellos que en la actualidad se designan oficialmente como países menos adelantados están recibiendo casi el 59% de las CIP de los países, mientras que en el primer ciclo recibieron el 33%. La decisión adoptada por el Administrador de limitar la programación al 75% de las CIP de cada país correspondiente al quinto ciclo afecta a todos los países en la misma proporción; pero ello no modificará la distribución de las CIP entre países menos adelantados y los países que no pertenecen a ese grupo.

Asignación de las CIP a países menos adelantados, 1972-1996^{a, b}

(En miles de dólares EE.UU.)

Asignación de las CIP	Primer ciclo 1972-1976	Segundo ciclo 1977-1981	Tercer ciclo 1982-1986	Cuarto ciclo 1987-1991	Quinto ciclo 1992-1996
Países menos adelantados de Africa	261 972 (69,23%)	518 528 (76,71%)	671 762 (83,17%)	988 017 (83,95%)	1 338 121 (82,57%)
Países menos adelantados de Asia	94 093 (27,89%)	248 175 (34,60%)	334 940 (37,26%)	466 035 (39,03%)	550 501 (41,10%)
Países menos adelantados de los Estados árabes	60 000 (26,97%)	91 700 (35,86%)	90 200 (45,62%)	128 375 (50,34%)	155 998 (22,43%)
Países menos adelantados de América Latina	11 000 (4,00%)	24 073 (7,82%)	26 125 (12,12%)	45 236 (16,66%)	63 943 (22,43%)
Total	427 065 (32,84)	882 476 (43,34%)	1 123 027 (51,88%)	1 627 663 (55,25%)	2 108 563 (58,61%)

a Las cifras corresponden a países que actualmente se designan como países menos adelantados y a países que se consideran "como si" lo fueran.

b Las cifras entre paréntesis corresponden al porcentaje que constituyen las CIP de los países menos adelantados en relación con el total de las CIP de la Dirección Regional.

III. COORDINACION DE LA AYUDA Y GESTION ECONOMICA

7. A solicitud del Consejo de Administración, en 1990-1991 se evaluó la contribución del PNUD al fortalecimiento de la capacidad de los países menos adelantados de coordinar la ayuda externa, y el informe sobre esa evaluación se presentó al Consejo en su 38ª sesión (1991). Una de las principales conclusiones a que se llegó en ese informe fue que el fortalecimiento de la capacidad de los países menos adelantados para administrar su desarrollo y coordinar la asistencia que reciben debería constituir una tarea prioritaria del PNUD, opinión que el Consejo hizo suya en su decisión 91/16. Dicha recomendación está en consonancia con las del Programa de Acción en favor de los países menos adelantados para el decenio de 1990, en el cual se indica que la coordinación de la ayuda y la gestión económica son esferas prioritarias para

los países menos adelantados y para la asistencia recibida de la comunidad de países donantes y, sobre todo, del PNUD y del Fondo de Medidas Especiales para los Países Menos Adelantados.

8. A lo largo de los años, el PNUD ha elaborado diversos instrumentos en la esfera de la gestión económica y la coordinación de la ayuda, como el proceso de mesas redondas, el proceso de programas y evaluaciones nacionales de cooperación técnica y el enfoque programático, muchos de los cuales se aplicaron inicialmente en países menos adelantados. A medida que han resultado aplicables en otros países, esos instrumentos han sido objeto de aceptación cada vez mayor en países que no pertenecen al grupo de los menos adelantados. De hecho, esos instrumentos son utilizados en creciente medida en países menos adelantados y en países que no corresponden a esa categoría. Para facilitar el proceso de aplicación general de esos instrumentos se redistribuyó el personal de la Dependencia de Apoyo y Asesoramiento Económico para los Países Menos Adelantados hacia las divisiones de los distintos países de la Dirección Regional de Africa, a la cual incumbe ahora directamente la responsabilidad de llevar a cabo esas actividades. A fin de que los países menos adelantados constituyan una esfera de atención especial en el PNUD, el puesto de Coordinador de la asistencia para los países menos adelantados pasó a la Dirección de Política y Evaluación de Programas, para que se encargue de coordinar las actividades del PNUD en todos los países menos adelantados. Si bien esta reestructuración facilitará la realización efectiva de las actividades y el apoyo en la esfera de la coordinación de la ayuda y la gestión económica en todos los países, este sector en particular seguirá siendo una esfera de concentración de las actividades del PNUD en los países menos adelantados.

A. Fortalecimiento de la capacidad de los países menos adelantados

9. La evaluación a la que se hizo referencia previamente puso de relieve el hecho de que la coordinación de la ayuda debía considerarse una parte integrante de las actividades generales de gestión económica de los recursos disponibles por parte de los países menos adelantados y que, en esa medida, las actividades del PNUD en esas esferas deberían estar plenamente integradas. El enfoque programático constituye, de hecho, el instrumento natural para promover esa integración, y por ende, se ha aplicado en la esfera de la gestión económica y la coordinación de la ayuda en la preparación de los programas del país en muchos de los países menos adelantados. En varios países menos adelantados ya se están realizando esfuerzos por ejecutar esos programas. Se han realizado progresos considerables en Gambia, donde el PNUD ha ayudado al Gobierno a preparar una estrategia para aumentar la capacidad de sus instituciones en esta esfera, mediante un programa de fomento de la capacidad de gestión económica. La experiencia de Gambia constituye, de hecho, un buen ejemplo de la sinergia que se puede lograr al integrar las actividades del PNUD en la esfera de la coordinación de la ayuda y la gestión económica. El enfoque programático, que se aplicó a la preparación del programa de Gambia, se vinculó estrechamente con los demás instrumentos del PNUD. El programa de fomento de la capacidad de gestión económica se presentó a la comunidad de países donantes durante la conferencia de mesa redonda celebrada en octubre de 1992. Su ejecución contó con el apoyo financiero del PNUD mediante las CIP, y constituye la base del programa de cooperación técnica en materia de gestión económica preparado

durante el proceso de programas y evaluaciones nacionales de cooperación técnica. En Asia, el PNUD desempeña también una función importante, mediante la ayuda que presta al proceso de reformas económicas en Lao y su participación activa en el fortalecimiento de la capacidad de gestión económica del Gobierno de Camboya.

B. El proceso de mesas redondas

10. En 1990 se examinaron las experiencias ganadas en el proceso de celebración de mesas redondas en Africa. Como resultado de este examen, se revisaron los procedimientos y las directrices para la celebración de mesas redondas con el objeto de lograr una mayor eficacia y una mejor estructuración de esas reuniones, lo que permitió dar cumplimiento a una de las recomendaciones formuladas en el Programa de Acción en favor de los países menos adelantados para el decenio de 1990, en el sentido de que se estableciera un diálogo disciplinado y periódico entre los países receptores y sus contrapartes en el desarrollo en las conferencias en mesa redonda y los grupos consultivos. Estos nuevos procedimientos fueron enriquecidos con las opiniones vertidas por representantes permanentes y economistas superiores provenientes de todos los países menos adelantados de Africa, así como por representantes de otras oficinas del PNUD, en un seminario celebrado en mayo de 1991. En 1991-1992 se llevó a cabo también un examen del proceso de mesas redondas en Asia y el Pacífico; las conclusiones de este examen coincidieron con las del examen llevado a cabo en la región de Africa.

11. Al examinar la manera en que se había estado llevando a cabo el proceso de mesas redondas en el pasado, se llegó a la conclusión de que sus principales deficiencias eran que: a) no se prestaba la atención suficiente a la creación de capacidades en los países receptores para la gestión económica y la coordinación de la ayuda y b) se llevaba a cabo sin vinculación alguna con otras actividades que realizaba el PNUD en el país. En consecuencia, en los nuevos procedimientos se insiste particularmente en la posibilidad del proceso de mesas redondas de crear capacidades y se insta a que los recursos del PNUD se utilicen prioritariamente en países donde se realiza el proceso de mesas redondas para reforzar las capacidades del país en materia de gestión económica y coordinación de la ayuda. También se hace hincapié en la necesidad de incorporar plenamente los trabajos que se realizan en las mesas redondas en la labor general de las oficinas exteriores, y de aprovechar de manera más directa y coherente los diferentes instrumentos que el PNUD utiliza en las oficinas exteriores, por ejemplo, evaluaciones y programas nacionales de cooperación técnica y el programa del país.

12. Estos nuevos procedimientos y directrices fueron presentados en la reunión celebrada en Windhoek en noviembre de 1991 a los ministros africanos de planificación y finanzas, quienes los hicieron plenamente suyos. A fin de reducir al mínimo los costos y la carga que entrañan para los gobiernos y establecer una coordinación más estrecha entre los donantes, se elaboró un método más simple para las economías pequeñas que tienen capacidad limitada y graves limitaciones de transporte, como las de las islas del Pacífico. Por razones de economía, se acordó que alguna documentación macroeconómica que se estaba preparando como parte de la labor normal del Banco Asiático de Desarrollo (BASD) se utilizaría para las conferencias en mesa redonda.

13. En 1992, el PNUD organizó con éxito conferencias en mesa redonda para Benin, Bhután, Burundi, Cabo Verde, Gambia, Laos, Rwanda, Santo Tomé y Príncipe y Yemen. Estas conferencias en mesa redonda constituyeron un foro para debatir las políticas y estrategias nacionales de desarrollo y proporcionaron a los gobiernos interesados la confirmación del apoyo de la comunidad de donantes. Especialmente notables en comparación con conferencias en mesa redonda anteriores son las tendencias a mejorar la calidad de los debates, que suponen un franco intercambio de opiniones entre los donantes y el Gobierno sobre políticas de desarrollo, un aumento de la atención que prestan los donantes a cuestiones relacionadas con el ejercicio del poder y un papel cada vez más eficaz de los gobiernos en el proceso, desde la preparación de la documentación hasta la conducción del diálogo. El PNUD también ha participado activamente en los grupos consultivos organizados por el Banco Mundial, donde ha dirigido, siempre que ha procedido, los debates relativos a las cuestiones de la cooperación técnica y la creación de capacidades. En lo que respecta a Camboya, en junio de 1992 el PNUD presidió conjuntamente con el Gobierno del Japón una conferencia ministerial sobre la rehabilitación y la reconstrucción de Camboya.

C. Evaluaciones y programas nacionales de cooperación técnica

14. La cooperación técnica tiene importancia especial para los países menos adelantados; la necesidad de asistencia en la creación de capacidades nacionales de desarrollo autosostenido que tienen esos países es mayor que la de los demás países en desarrollo. En los últimos años, cerca de la tercera parte del total de la ayuda externa que se destina a los países menos adelantados ha adoptado la forma de cooperación técnica. La magnitud de los recursos comprometidos en esa ayuda tiene una importancia macroeconómica que suele compararse con el monto total de los salarios del sector público o con los ingresos por concepto de exportaciones. Sin embargo, muchos de los gobiernos receptores de los países menos adelantados no cuentan con sistemas bien desarrollados para administrar la cooperación técnica, determinar los objetivos prioritarios en materia de creación de capacidades y aportaciones de la cooperación técnica, negociar acuerdos sobre cooperación técnica y supervisar la ejecución de los programas de cooperación técnica.

15. Desde 1987 un número cada vez mayor de países emprenden el proceso de mejorar la administración de la cooperación técnica con arreglo a un programa conocido como evaluaciones y programas nacionales de cooperación técnica. El objetivo de ese programa es fortalecer la capacidad de los países receptores de definir su propia política y sus propias prioridades en materia de cooperación técnica. Las evaluaciones y programas nacionales de cooperación técnica, que originalmente comenzaron como un proceso en algunos países menos adelantados de Africa, se han convertido ya en un instrumento reconocido que se utiliza cada vez más fuera de Africa y de los países menos adelantados. Con todo, de los 40 países donde se realizan evaluaciones y programas nacionales de cooperación técnica, 31 son países menos adelantados o considerados como tales. Dado que este proceso comenzó mucho antes en los países menos adelantados, está más avanzado precisamente en esos países. Por ejemplo, cinco de los seis países que ya han completado todo el ciclo de evaluaciones y programas nacionales de cooperación técnica con la preparación de un programa de cooperación técnica, son países menos adelantados, y 11 de los 12 países que están ejecutando la

segunda etapa de esta práctica, pertenecen también a esa categoría. En Asia, dos países, Bangladesh y Nepal, a pesar de que no están utilizando los mecanismos de evaluaciones y programas nacionales de cooperación técnica, han llevado a cabo prácticas análogas de evaluación de sus necesidades de cooperación técnica.

16. En 1990-1991 se llevó a cabo una evaluación del programa de evaluaciones y programas nacionales de cooperación técnica, que se presentó al Consejo de Administración. Esta evaluación puso de relieve la importancia de ese programa que responde a una necesidad prioritaria de países menos adelantados y a la ventaja relativa del PNUD en la esfera de la coordinación de la cooperación técnica. En la evaluación se recomendó que los países aceleraran el ritmo de ejecución. También se señaló que una de las razones importantes que explicaban la falta de progresos era la ausencia de una clara metodología para preparar programas de cooperación técnica (segunda etapa del proceso de evaluaciones y programas nacionales de cooperación técnica) y se recomendó que el PNUD prestara un apoyo técnico más intensivo en esta esfera. Las recomendaciones de esta evaluación se han puesto en práctica. Se llevó a cabo en particular la labor metodológica para seguir perfeccionando las directrices para la preparación de programas de cooperación técnica. Durante un seminario organizado en el Senegal en el que participaron coordinadores de las evaluaciones y programas nacionales de cooperación técnica de una veintena de países se examinó un proyecto de directrices. Posteriormente, quedaron terminadas las directrices para la preparación de programas de cooperación técnica, que se difundieron conjuntamente con directrices análogas para la preparación del documento sobre el marco de política para la cooperación técnica.

17. En los debates celebrados en el seminario del Senegal quedó establecido que en los países menos adelantados donde se había completado el ciclo total de las evaluaciones y programas nacionales de cooperación técnica, el proceso había propiciado el apoyo a los gobiernos en la definición de políticas de cooperación técnica y que los programas de cooperación técnica constituían el marco apropiado para establecer prioridades, negociar con los donantes y supervisar la ejecución de las actividades de cooperación técnica.

18. No obstante, como se señaló en la evaluación de 1991, es menester acelerar la aplicación de las prácticas relativas a las evaluaciones y programas nacionales de cooperación técnica en algunos países menos adelantados donde no se han logrado suficientes progresos hasta la fecha. Si bien la difusión de la metodología para la preparación de programas de cooperación técnica deberá acelerar en estos momentos la ejecución de la segunda etapa de las evaluaciones y programas nacionales de cooperación técnica en todos los países, la clave para lograr una ejecución más rápida sigue siendo la determinación de los países receptores de llevar adelante el proceso. A este respecto será decisivo el apoyo de la comunidad de donantes en cada uno de esos países. Con todo, algunos países siguen considerando que el proceso de evaluaciones y programas nacionales de cooperación técnica es una práctica del PNUD, a pesar de la insistencia constante del PNUD en la necesidad de que el Gobierno receptor haga suyo y dirija el proceso. Sólo cuando todos los que participan en esta práctica rectifiquen ese error de concepto, el proceso se podrá llevar adelante con más celeridad.

IV. DESARROLLO HUMANO

19. El desarrollo humano, en particular mediante la mitigación de la pobreza, es una de las principales prioridades del PNUD en todos los países, especialmente los países menos adelantados. El apoyo que presta el PNUD al desarrollo humano en los países menos adelantados adopta muchas formas, como la atención primaria de la salud, el desarrollo rural y la educación. Sólo dos aspectos se tratan en el presente documento: la cooperación del PNUD con las organizaciones no gubernamentales en los países menos adelantados y sus actividades en favor de la mujer en el desarrollo.

20. El PNUD ejecuta o apoya algunos proyectos que prestan asistencia a actividades en pequeña escala en países menos adelantados, entre ellas, actividades de organizaciones no gubernamentales y grupos comunitarios que benefician a grupos de bajos ingresos y contribuyen a mitigar la pobreza. Por medio de una importante iniciativa denominada Programa de Asociados para el Desarrollo, el PNUD exhorta a las organizaciones no gubernamentales y a los grupos comunitarios a que se lleven a cabo actividades de desarrollo local; en 1991, el Programa se ejecutó en 64 países en desarrollo, de ellos, 23 eran países menos adelantados. Se otorgaron habilitaciones de crédito del tipo de subvenciones (35.000 dólares para países menos adelantados y 25.000 dólares para los demás) a las organizaciones no gubernamentales que participaban en iniciativas de autoayuda basadas en la comunidad, que consistían principalmente en actividades para generar ingresos orientadas a mitigar la pobreza. En 1992, por medio de los mecanismos existentes del Programa de Asociados para el Desarrollo, el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC) emprendió un nuevo proyecto con objeto de apoyar microproyectos que otorgaban subvenciones por un total de 45.000 dólares por país a proyectos de capital en pequeña escala en nueve países menos adelantados.

21. Entre otros ejemplos de actividades del PNUD con las organizaciones no gubernamentales en países menos adelantados figuran los fondos de apoyo a las iniciativas de base, que proporcionan apoyo a microempresas, por regla general, mediante préstamos con cargo a fondos rotatorios en 12 países africanos, entre ellos, seis países menos adelantados o considerados como tales (Benin, Lesotho, Mauritania, Senegal, Togo y Zaire) o el RAFAD, proyecto regional africano que proporciona crédito y capacitación en gestión de microempresas. En Bangladesh, el PNUD está haciendo lo posible por aumentar la participación de la mujer en el proceso de desarrollo mediante algunos proyectos que adoptan métodos innovadores, entre otros, la cooperación con organizaciones no gubernamentales como Shwanirvar, mientras que organizaciones no gubernamentales de más amplia base como el Banco Grameen, el Comité para el Adelanto Rural de Bangladesh y Proshika han estado cooperando con el PNUD en determinadas actividades de mitigación de la pobreza.

22. La mitigación de la pobreza figura también entre los elementos invariables de algunos de los proyectos financiados por el PNUD cuyo objeto es promover el desarrollo sostenible, por ejemplo, la Red de Africa 2000, empresa regional que presta pequeños subsidios y cooperación técnica a grupos comunitarios y a organizaciones no gubernamentales en nueve países menos adelantados, y el nuevo Programa de subsidios pequeños del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), que se llevará a cabo inicialmente en ocho países menos adelantados. Uno de los proyectos regionales de Africa promueve la colaboración entre las organizaciones

no gubernamentales, los gobiernos y el PNUD y contribuye a fortalecer las capacidades de las organizaciones no gubernamentales autóctonas encargadas del desarrollo y a promover la cooperación efectiva entre las organizaciones no gubernamentales y los gobiernos en la ejecución de actividades de desarrollo. En el marco de este proyecto regional se ha prestado servicios o se ha apoyado actividades en 30 países menos adelantados de Africa. En Asia cabe mencionar a) la iniciativa Asia-Pacífico 2000, que presta cooperación técnica a organizaciones basadas en las comunidades y a las organizaciones no gubernamentales en diez países para el mejoramiento del medio ambiente en zonas urbanas pobres; y b) una iniciativa sobre criterios normativos innovadores en materia de capacidad empresarial y establecimiento de microempresas, por la que se presta cooperación técnica a microempresas que realizan actividades en el sector no estructurado de zonas urbanas y rurales en siete países.

23. Entre las nuevas iniciativas emprendidas figuran un proyecto regional para prestar apoyo financiero y cooperación técnica para la creación de capacidades a organizaciones no gubernamentales interesadas en la mitigación de la pobreza y las estrategias de supervivencia de los pobres en las zonas urbanas (iniciativas locales en favor del medio ambiente urbano o LIFE) y una iniciativa mundial para aumentar la asistencia en capitales a proyectos de cooperación técnica financiados con cargo a la CIP. Estas dos iniciativas se llevarán a cabo en países menos adelantados.

24. Durante el período comprendido entre 1992 y 1996, el PNUD apoyará también, con cargo a los Recursos Especiales del Programa, actividades para fortalecer las capacidades de las organizaciones no gubernamentales locales principalmente en la esfera de la planificación estratégica y el desarrollo institucional de países menos adelantados o considerados como tales.

25. Como parte del mandato del PNUD de incorporar las cuestiones relativas a las diferencias entre sexos en todas las actividades de cooperación técnica, incluidas las que se llevan a cabo en países menos adelantados, la División de la Igualdad del Hombre y la Mujer en el Desarrollo está adoptando medidas para ampliar sus actividades encaminadas a abordar la creación de capacidades nacionales en favor de la mujer en el desarrollo. El PNUD reconoce la necesidad de sensibilizar aún más acerca de las cuestiones relativas a las diferencias entre sexos en el quinto ciclo de programación, sobre todo mediante el fortalecimiento de la capacidad de las oficinas exteriores para llevar a cabo prácticas de programación en que se tengan en cuenta esas diferencias. Al hacerlo, el PNUD procura consolidar las posibilidades de la mujer de participar en la adopción de decisiones que afectan al hombre y a la mujer por igual. Se han llevado a cabo seminarios de capacitación en cuestiones relativas a las diferencias entre sexos a nivel de las oficinas exteriores, en los que han participado funcionarios del PNUD y funcionarios de los gobiernos.

26. El Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM) promueve nuevos métodos de participación plena de la mujer en todos los niveles del proceso de desarrollo. En 1991, en los programas del UNIFEM en países menos adelantados participaron 25 países menos adelantados y dos considerados como tales; en 1992 se emprendieron proyectos en otros cuatro países menos adelantados. Los recursos para programas que el UNIFEM asigna a países menos adelantados se han ido incrementando de 277.722 dólares en 1989 y

615.688 dólares en 1990 a 1.096.084 dólares en 1991 y aproximadamente 2,5 millones de dólares en 1992.

V. CONCLUSION

27. Si bien el PNUD presta apoyo a los países menos adelantados en toda la gama de sectores y actividades señaladas en el Programa de Acción de las Naciones Unidas en favor de los países menos adelantados para el decenio de 1990, se ha reconocido que la esfera de coordinación de la ayuda y gestión económica y la de desarrollo humano son prioridades para el PNUD, dada la situación específica de los países menos adelantados. En la esfera de coordinación de la ayuda y gestión económica, el PNUD ha ido elaborando con los años diversos mecanismos, como el proceso de mesas redondas, las evaluaciones y programas nacionales de cooperación técnica y el enfoque programático. La tarea más difícil de los años venideros será integrar esos mecanismos diversos en una estrategia general para fortalecer las instituciones nacionales encargadas de definir y ejecutar las políticas de desarrollo de esos países. La situación es algo parecida respecto del desarrollo humano. Tradicionalmente, el PNUD ha realizado actividades en los diversos sectores que suelen agruparse dentro del concepto de desarrollo humano. A tenor de las recomendaciones formuladas en el Programa de Acción de las Naciones Unidas y en consonancia con el Informe sobre el Desarrollo Humano, parece imprescindible definir criterios amplios sobre desarrollo humano en los países menos adelantados. Esta es la estrategia que está siguiendo el PNUD en un número cada vez mayor de países menos adelantados y que se pone de manifiesto en los programas por países correspondientes.
