



**Consejo Económico y  
Social**

Distr.  
LIMITADA

E/ICEF/1994/AB/L.9  
20 de mayo de 1994  
ESPAÑOL  
ORIGINAL: INGLÉS

FONDO DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LA INFANCIA  
Junta Ejecutiva  
Tercer período ordinario de sesiones de 1994  
3 a 5 de octubre de 1994

ADOPCIÓN DE MEDIDAS

UNA DIVISIÓN DE SUMINISTROS FINANCIADA EN FORMA AUTÓNOMA

Resumen

El presente informe se preparó en respuesta a las observaciones formuladas por la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto en relación con las dificultades con que tropezaba para determinar el costo real de las operaciones de suministro del UNICEF. La Comisión Consultiva, que formuló esas observaciones en su informe sobre el presupuesto administrativo y de apoyo a los programas del UNICEF para el bienio 1994-1995 (E/ICEF/1993/AB/L.2), sugirió que se adoptaran medidas para representar en forma más clara, como parte del presupuesto, el costo real de las actividades de suministro a la organización.

El Director Ejecutivo recomienda que la Junta Ejecutiva decida que la División de Suministros del UNICEF se convierta en una dependencia financiada en forma autónoma dentro de la estructura del presupuesto administrativo y de apoyo a los programas.

## ÍNDICE

	<u>Párrafos</u>	<u>Página</u>
I. UNA DIVISIÓN DE SUMINISTROS FINANCIADA EN FORMA AUTÓNOMA . . . . .	1 - 16	3
II. RECOMENDACIÓN . . . . .	17	5

Anexos

I. Formato propuesto para la presentación del presupuesto de la división de suministros como parte del presupuesto administrativo y de apoyo a los programas . . . . .	6
II. Información adicional: una división de suministros financiada en forma autónoma . . . . .	7

## I. UNA DIVISIÓN DE SUMINISTROS FINANCIADA EN FORMA AUTÓNOMA

1. En el informe de la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto sobre el presupuesto administrativo y de apoyo a los programas del UNICEF para el bienio 1994-1995 (E/ICEF/1993/AB/L.2) se señalaron a la atención las dificultades con que se tropezaba para determinar el costo real de las operaciones de suministro del UNICEF y se sugirió que se adoptaran medidas para representar en forma más clara, como parte del presupuesto, el costo real de las actividades de suministro a la organización. En la propuesta siguiente se abordan las reservas que figuran en el informe de la Comisión Consultiva.

2. En 1993, la División de Suministros del UNICEF hizo más de 12.000 pedidos, todos provenientes de Copenhague y Nueva York, a más de 3.000 proveedores. Si se incluye el volumen total de compras efectuadas a nivel mundial, el número supera los 23.000.

3. Todas las actividades de compra del UNICEF se administran desde Copenhague, aunque el valor y la proporción de las adquisiciones del UNICEF provenientes de países en desarrollo son mayores que los de cualquier otra organización de las Naciones Unidas, y ascendieron a 101 millones de dólares en 1993.

4. Dada la creciente contribución de la División de Suministros del UNICEF tanto a las actividades de asistencia para el desarrollo como a las de socorro de emergencia, la observación formulada por la Comisión Consultiva sobre la falta de transparencia en lo relativo a los costos de las actividades de suministro del UNICEF ofrece una buena oportunidad para adoptar una presentación más clara del presupuesto de la División de Suministros. Se abordarán otras observaciones formuladas por la Comisión Consultiva en relación con la estructura de la División de Suministros y la permanente separación de la División entre Nueva York y Copenhague en el presupuesto administrativo y de apoyo a los programas para el bienio 1996-1997, que se presentará a la Junta Ejecutiva en 1995.

5. Actualmente, el presupuesto de la División de Suministros tiene cuatro subdivisiones: a) administración de Copenhague; b) almacén de Copenhague; c) administración de Nueva York, y d) categoría III, actividades de embalaje y montaje.

6. Antes de 1983, el almacén era una entidad independiente, autofinanciada, con una recuperación variable de los gastos generales con cargo a la cual se sufragaban los gastos de almacenamiento y embalaje. Después de la consolidación, se creó una "categoría III" en el presupuesto del UNICEF, que abarcaba los gastos de la mano de obra en el almacén y de los materiales de embalaje como partida del presupuesto. Esos gastos deberían presentarse más correctamente como gastos de los programas. El porcentaje por concepto de "gastos generales" de los suministros que ingresan al almacén se fijó en el 10% en 1983 y representa la mayor parte del renglón presupuestario "ingresos del presupuesto" del presupuesto administrativo.

7. Todos los gastos de funcionamiento de la División de Suministros (calefacción, electricidad, equipo, etc.) relativos a las actividades de compra y almacenamiento se imputan a los recursos generales del presupuesto administrativo y de apoyo a los programas. No obstante, los gastos de personal

/...

y otros gastos conexos se sufragan con cargo a tres fuentes: a) los recursos generales, b) los fondos complementarios, y c) los servicios de adquisición. Ningún gasto de funcionamiento se compensa con la recuperación generada por el pago contra entrega de suministros del almacén. Actualmente esa "recuperación" se acredita como ingreso del presupuesto administrativo.

8. El mecanismo actual para presupuestar los gastos de la operación de suministro y justificar los gastos efectuados no permite una presentación transparente del costo de las actividades de la División de Suministros en relación con los gastos de suministros y equipo, que ascendieron a un total de 373 millones de dólares en 1993. Esa falta de claridad se agrava aún más al imputar los gastos de ejecución de los programas, en forma de mano de obra contratada para el embalaje de suministros del almacén y de materiales para el embalaje de esos suministros, al presupuesto administrativo y de apoyo a los programas.

9. Si bien la principal función de la División de Suministros es proporcionar suministros y equipo a los programas que reciben asistencia del UNICEF, un considerable volumen de trabajo secundario deriva de las solicitudes de servicios de adquisición procedentes de los gobiernos, las organizaciones no gubernamentales y otros órganos de las Naciones Unidas. Sin embargo, la División de Suministros de hecho recibe y satisface pedidos de clientes, ya sea de artículos expedidos directamente por los proveedores o de artículos expedidos desde el almacén, independientemente de que se trate de clientes del UNICEF o de clientes externos.

10. Dado que la División de Suministros cumple una función completa de compra, almacenamiento y embalaje, resulta más conveniente desde el punto de vista contable y de la recuperación de los gastos, que todos los "clientes" externos e internos paguen por los servicios de compra que reciben.

11. El Director Ejecutivo propone que se cree, dentro de la estructura del presupuesto del UNICEF, una División de Suministros financiada en forma autónoma que cobre a cada "cliente", ya sea una oficina del UNICEF o un usuario de los servicios de adquisición, una comisión por los servicios de compra y entrega de los suministros solicitados. En consecuencia, todos los gastos se financiarán mediante el cobro de una suma por concepto de servicios de compra y almacenamiento, ya sea a los programas que reciben la asistencia del UNICEF o a los usuarios de los servicios de adquisición.

12. La cuenta de los servicios de adquisición se seguirá administrando en forma separada, aunque todos los ingresos de esa cuenta posteriores al pago de los gastos de personal y otros gastos conexos se acreditarán a la cuenta de la División de Suministros. La primera imputación por los ingresos generados mediante las compras con cargo a los recursos generales y los fondos complementarios también será por concepto de gastos de personal y otros gastos conexos. Otros gastos de funcionamiento se sufragarán con cargo al saldo de los ingresos generados.

13. Cabe observar que la propuesta de eliminar el porcentaje de recuperación del 6% e imputar los gastos de personal y otros gastos conexos al presupuesto administrativo y de apoyo a los programas (E/ICEF/1994/AB/L.2) cambiará la

presentación del presupuesto de la División de Suministros, pero no modificará los gastos globales ni el concepto propuesto.

14. Se creará un sistema de contabilidad adecuado a las necesidades del proceso de recuperación de los gastos, aunque en la presentación del presupuesto de la División de Suministros se seguirá utilizando el formato establecido por la Junta Ejecutiva. Los ingresos generados se asignarán a la "producción" (gastos de inventario y compras) mediante el método de determinación de los costos completos o de absorción de los costos, que es un sistema de contabilidad en que los costos completos de la producción de un artículo "se absorben" en el costo del producto o se imputan como tal. Al final del año, los ingresos que superen los gastos reales se acreditarán a los recursos generales como ingresos varios. Si los gastos de funcionamiento de la División de Suministros superan los ingresos generados, el excedente se imputará como gasto adicional del presupuesto de la misma forma en que se sufragaban actualmente los gastos que exceden otras asignaciones presupuestarias.

15. El formato propuesto para la presentación del presupuesto de la División de Suministros figura en el anexo I. Será necesario introducir un cambio en la resolución de la Junta Ejecutiva sobre el presupuesto que, conforme a la propuesta diría lo siguiente:

"La Junta Ejecutiva autoriza créditos presupuestarios por la suma de xxx dólares, en cifras brutas, que se asignarán con cargo a los recursos que se indican más abajo para financiar el presupuesto bienal 19xx-19xx, y decide que la recuperación y los ingresos estimados en xxx dólares se utilizarán para compensar las asignaciones brutas, lo que dará como resultado asignaciones netas por la suma de xxx dólares, como se indica más abajo."

16. En el anexo II se examinan en detalle varias ventajas que se derivarían de que la División de Suministros funcionara como dependencia financiada en forma autónoma.

## II. RECOMENDACIÓN

17. El Director Ejecutivo recomienda que la Junta Ejecutiva apruebe el siguiente proyecto de resolución:

La Junta Ejecutiva,

Habiendo examinado la propuesta que figura en el documento E/ICEF/1994/AB/L.9,

Teniendo en cuenta las observaciones formuladas por la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto,

Decide que la División de Suministros del UNICEF pase a ser una dependencia financiada en forma autónoma dentro de la estructura del presupuesto administrativo y de apoyo a los programas del UNICEF. La Junta Ejecutiva examinará el nuevo formato de presentación del presupuesto de la División de Suministros como parte del proyecto de presupuesto administrativo y de apoyo a los programas para el bienio 1996-1997, junto con las observaciones de la Comisión Consultiva.

/...

## Anexo I

FORMATO PROPUESTO PARA LA PRESENTACIÓN DEL PRESUPUESTO DE LA DIVISIÓN  
DE SUMINISTROS COMO PARTE DEL PRESUPUESTO ADMINISTRATIVO Y DE APOYO A  
LOS PROGRAMAS

(En miles de dólares EE.UU.)

	Aprueba	Toma nota de	
	Presupuesto bruto/neto	Ingresos extrapre- supuestarios <sup>a</sup>	Presupuesto bruto/neto total
<b>1. Gastos administrativos y de apoyo a los programas<sup>b</sup></b>			
Categoría 1a - Gastos de personal del cuadro orgánico de contratación internacional	XXX XXX,X	-	XXX XXX,X
Categoría 1b - Gastos de personal de contratación local	XXX XXX,X	-	XXX XXX,X
Categoría 2a - Gastos generales de funcionamiento de la sede	XXX XXX,X	-	XXX XXX,X
Categoría 2b - Gastos generales de funcionamiento de las oficinas exteriores	XXX XXX,X	-	XXX XXX,X
<u>Presupuesto bruto</u>	XXX XXX,X	-	XXX XXX,X
<u>Ingresos estimados</u>	XX XXX,X	-	XX XXX,X
<u>Presupuesto neto</u>	XXX XXX,X	-	XXX XXX,X
<b>2. Operaciones de suministro</b>			
Categoría 1a - Gastos de personal del cuadro orgánico de contratación internacional	XX XXX,X	XX XXX,X	XX XXX,X
Categoría 1b - Gastos de personal de contratación local	XX XXX,X	XX XXX,X	XX XXX,X
Categoría 2a - Gastos generales de funcionamiento	XX XXX,X	XX,X	XX XXX,X
Categoría 3 - Gastos de embalaje y montaje	XX XXX,X	XX,X	XX XXX,X
<u>Presupuesto bruto</u>	XX XXX,X	XX XXX,X	XX XXX,X
<u>Recuperación e ingresos estimados</u>	XX XXX,X <sup>c</sup>	XX XXX,X	XX XXX,X
<u>Presupuesto neto</u>	X,X	X,X	X,X
<b>3. Presupuesto total del UNICEF</b>			
Categoría 1a - Gastos de personal del cuadro orgánico de contratación internacional	XXX XXX,X	XX XXX,X	XXX XXX,X
Categoría 1b - Gastos de personal de contratación local	XXX XXX,X	XX XXX,X	XXX XXX,X
Categoría 2a - Gastos generales de funcionamiento de la sede	XXX XXX,X	XX XXX,X	XXX XXX,X
Categoría 2b - Gastos generales de funcionamiento de las oficinas exteriores	XXX XXX,X	XX XXX,X	XXX XXX,X
Categoría 3 - Gastos de embalaje y montaje	XX XXX,X	XX XXX,X	XX XXX,X
<u>Presupuesto bruto</u>	XXX XXX,X	XX XXX,X	XXX XXX,X
<u>Recuperación e ingresos estimados</u>	XX XXX,X	XX XXX,X	XX XXX,X
<u>Presupuesto neto</u>	XXX XXX,X	XX XXX,X	XXX XXX,X

<sup>a</sup> Los ingresos extrapresupuestarios representan los ingresos provenientes de recursos externos obtenidos mediante la prestación de servicios de adquisición a terceras partes.

<sup>b</sup> El Director Ejecutivo está autorizado para reasignar fondos entre las categorías hasta un máximo del 5%.

<sup>c</sup> Los ingresos por concepto de recuperación representan imputaciones a los programas del UNICEF.

/ . . .

## Anexo II

### INFORMACIÓN ADICIONAL: UNA DIVISIÓN DE SUMINISTROS FINANCIADA EN FORMA AUTÓNOMA

1. Desde la creación del UNICEF, los suministros y el equipo han constituido un componente importante de la asistencia para el desarrollo prestada por esa organización. En los decenios de 1940 y 1950, la asistencia prestada por UNICEF en Europa y en partes de Asia consistía casi exclusivamente en suministros en forma de alimentos, ropa y medicamentos. Al crecer la organización, la proporción de la asistencia compuesta de suministros y equipo disminuyó, y actualmente constituye alrededor del 50% de la asistencia para el desarrollo proporcionada por el UNICEF a más de 130 países.

2. Recientemente, el suministro de asistencia de emergencia a países como Somalia y Liberia, así como a la ex Yugoslavia, ha hecho que cobraran nueva importancia las operaciones de almacenamiento y embalaje de suministros del almacén de Copenhague. Sin embargo, el volumen global de suministros en el almacén todavía constituye menos del 30% del componente total de suministros de la asistencia para el desarrollo proporcionada por el UNICEF.

3. La función principal de la División de Suministros es proporcionar el componente material de los programas por países apoyados por el UNICEF que se financian con los recursos generales y los ingresos de fondos complementarios. Estas dos fuentes representan aproximadamente el 40% de las compras de suministros. La División de Suministros presta cada vez más servicios de adquisición a los gobiernos de los países en desarrollo, a las organizaciones no gubernamentales y a otras organizaciones de las Naciones Unidas actuando como agente de compras. Esas actividades constituyen el 20% restante de la actividad de compras.

#### Alcance de la presentación

4. Además de las observaciones sobre la falta de transparencia de los gastos de la División de Suministros formuladas por la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto (véase el párrafo 1 de la sección I supra), ésta también formuló observaciones sobre la estructura existente y la permanente división entre Copenhague y Nueva York de la División de Suministros. Esas preocupaciones no se abordan en el presente informe, sino que se tratarán como parte del presupuesto administrativo y de apoyo a los programas para el bienio 1996-1997, que se presentará a la Junta Ejecutiva en 1995, tras su examen por la Comisión Consultiva.

5. El presente informe trata sobre una revisión propuesta de la presentación del presupuesto en respuesta a la observación de la Comisión Consultiva sobre la dificultad de establecer el costo verdadero de las actividades relativas a los suministros. El informe también explica cómo se recuperarán los gastos y cómo se procederá con los superávit y los déficit.

#### Estructura presupuestaria actual

6. El presupuesto de la División de Suministros es parte del presupuesto administrativo y de apoyo a los programas global y tiene cuatro subdivisiones:

/...

administración de Copenhague, almacén de Copenhague, administración de Nueva York y categoría III (actividades de embalaje y montaje). El presupuesto de la División se presenta a la Junta Ejecutiva en el formato establecido por la Junta.

7. Antes de la consolidación de la División de Suministros en Copenhague en 1983, el almacén era una entidad independiente de financiación autónoma. El porcentaje por concepto de "gastos generales" que se agregaba a todos los suministros que pasaban por el almacén se basaba en la aplicación de un porcentaje de recuperación variable (entre el 9% y el 14%), que financiaba los gastos de funcionamiento del almacén y las operaciones de embalaje. En el momento de la consolidación, el presupuesto del almacén pasó a formar parte del presupuesto global de la División de Suministros. No obstante, en ese momento el funcionamiento del almacén no estaba totalmente incorporado, como gasto, en el presupuesto. La categoría III, que consiste en los gastos de mano de obra del almacén y materiales de embalaje, se creó como gasto del presupuesto, aunque esos gastos están directamente relacionados con la entrega de asistencia en forma de suministros. Sería más correcto presentarlos como gastos de los programas. El porcentaje por concepto de "gastos generales" de los suministros que ingresan al almacén se fijó en el 10% en 1983 y forma la mayor parte de la partida presupuestaria "ingresos del presupuesto". Los ingresos de recuperación generados a partir de las solicitudes de servicios de adquisición en el almacén se consideran ingresos del UNICEF y se acreditan en la cuenta de servicios de adquisición. Los ingresos y los gastos de los servicios de adquisición se explican a continuación.

8. Los gastos de funcionamiento de la División de Suministros (calefacción, electricidad, equipo, etc.) relativos a las actividades de compra y al almacén se imputan en su totalidad a los recursos generales en el presupuesto administrativo y de apoyo a los programas. Sin embargo, los gastos de personal y otros gastos conexos se sufragan con cargo a tres fuentes: a) los recursos generales, b) los fondos complementarios y c) los servicios de adquisición. Puesto que la recuperación generada por el pago del 10% contra entrega de los suministros del almacén se acredita como ingreso general del presupuesto, no se cargan a esos ingresos los costos concretos de los suministros.

#### Deficiencias de la estructura actual

9. El mecanismo actual para presupuestar los gastos de la operación de suministro y justificar los gastos no permite hacer una presentación transparente de los gastos de las actividades de la División de Suministros en relación con los gastos de suministros y equipo, ni respecto de las compras directas (en 1993 la División de Suministros gastó 272 millones de dólares) ni respecto del volumen global del almacén (112 millones de dólares en 1993). Además de esas compras directas, la División de Suministros autorizó una suma adicional de 101 millones de dólares para compras en las oficinas del UNICEF en los países que reciben asistencia. Por consiguiente, el total de compras de suministros y equipo efectuadas en 1993 por la División de Suministros con cargo a todas las fuentes fue de 373 millones de dólares.

10. La falta de claridad en la presentación de los gastos de la División de Suministros se agrava aún más con la imputación al presupuesto administrativo y de apoyo a los programas de los gastos de ejecución de los programas, en forma

/...



de mano de obra contratada en el almacén para el embalaje de los suministros del almacén y de materiales para el embalaje de esos suministros.

#### Razones que justifican un cambio

11. La función principal de la División de Suministros es prestar un servicio a los programas que reciben asistencia del UNICEF. El volumen de trabajo básico se genera mediante los pedidos de entrega de suministros expedidos por las oficinas de los países para la provisión de suministros y equipos destinados a los programas de desarrollo que reciben asistencia del UNICEF.

12. Como se ha señalado en la sección I supra, esos suministros pueden financiarse con cargo a los recursos generales o a los ingresos de fondos complementarios. Las solicitudes de servicios de adquisición de los gobiernos, las organizaciones no gubernamentales y otros órganos de las Naciones Unidas generan un volumen de trabajo secundario de la División. Sin embargo, la División de Suministros de hecho recibe y llena órdenes de compra de los clientes, ya sea de artículos expedidos directamente por los proveedores o de artículos expedidos desde el almacén, tanto para clientes del UNICEF como externos. Por lo tanto, la compra y entrega de suministros es independiente de las actividades de los programas de los países, aunque se proporcionan insumos a cada uno de los programas. Por consiguiente, los programas de los países que reciben asistencia del UNICEF pueden considerarse clientes separados, como lo como son los clientes de los servicios de adquisición.

13. Las operaciones de compra y almacenamiento se financian mediante una combinación de recursos generales, fondos complementarios y servicios de adquisición. Actualmente, los beneficiarios de los servicios de adquisición pagan una suma por concepto de tramitación por los servicios que reciben. Dado que la División de Suministros cumple una función completa de compra, almacenamiento y embalaje, es más lógico, desde el punto de vista contable y de la recuperación de los gastos, que todos los "clientes" paguen los servicios de compra con los que se benefician.

#### Cómo puede lograrse esto: propuesta para aumentar la claridad

14. El Director Ejecutivo propone la creación, dentro de la estructura del presupuesto del UNICEF, de una actividad financiada en forma autónoma por la que se cobrará a cada "cliente", ya sea una oficina del país del UNICEF o un usuario de los servicios de adquisición, una comisión por los servicios de compra y entrega de los suministros solicitados.

#### La División de Suministros financiada en forma autónoma

15. La creación de una División de Suministros que se financie en forma autónoma hará necesario modificar la presentación del presupuesto del UNICEF. Todos los gastos de la División de Suministros se financiarán mediante el cobro de un cargo impuesto a los programas que reciben asistencia del UNICEF y a los usuarios de los servicios de adquisición, por la prestación de servicios de compra y almacenamiento.

16. Los ingresos de la División se generarán mediante la aplicación de una comisión por la compra de suministros y de equipo para expedición directa y el

cobro de porcentajes por concepto de gastos generales aplicados a las compras para reponer las existencias del almacén. La comisión sería un porcentaje fijo del costo de las compras imputable a los recursos generales, los fondos complementarios y las solicitudes de servicios de adquisición.

17. La cuenta de los servicios de adquisición se seguirá administrando separadamente, pero todos los ingresos a la cuenta se acreditarían a la cuenta general de la División de Suministros, una vez pagados los gastos de personal y otros gastos conexos. La primera imputación a los ingresos generados mediante las actividades relativas a los recursos generales y a los fondos complementarios correspondería a gastos de personal y otros gastos conexos.

18. El presupuesto del bienio 1994-1995 establece que los gastos de personal se dividirán de la siguiente manera: a) recursos generales, 40%; b) fondos complementarios, 40%, y c) servicios de compra, 20%.

19. Todos los demás gastos de funcionamiento de la División de Suministros se compensarán con los ingresos generados.

20. Se creará un sistema de contabilidad que convenga a las necesidades del proceso de recuperación de gastos, aunque en la presentación del presupuesto de la División de Suministros se seguirá utilizando el formato establecido por la Junta Ejecutiva. Se aplicará el porcentaje por concepto de gastos generales a la "producción" (gastos de inventario y compras) mediante el método de determinación de los costos completos o de absorción de costos, que es un sistema de contabilidad de gastos en que los costos completos de producción de un artículo se absorben en el costo del producto. Al finalizar el año, los ingresos que superen los gastos reales se acreditarían a los recursos generales por concepto de ingresos varios. Si los gastos de funcionamiento de la División de Suministros superan los ingresos generados, el excedente se imputará como gasto adicional del presupuesto de la misma manera que se sufragan actualmente los gastos que exceden de las asignaciones. Es poco probable que el proceso previsto de recuperación de gastos tenga como consecuencia un gasto mayor que la asignación, pero debe preverse esa posibilidad.

21. El funcionamiento de la División de Suministros como dependencia financiada en forma autónoma tendrá las siguientes ventajas:

a) El precio de los artículos del almacén se reducirá en la diferencia entre la tasa general aplicada actualmente y la necesaria para sufragar los gastos reales;

b) El presupuesto del UNICEF se simplificará mediante la correcta imputación de los gastos del almacén a una categoría III modificada. La mano de obra del almacén pasará a ser parte integrante de la recuperación de los gastos generales, y los materiales de embalaje se imputarán a cada expedición como artículo de las existencias del almacén;

c) La contabilidad, la supervisión y el control de la División como dependencia financiada en forma autónoma proporcionarán:

i) Una base más exacta para establecer y ajustar la tasa de recuperación de gastos generales determinada con anterioridad;

/...

- ii) Una base clara para medir el costo de las operaciones y fortalecer los controles de funcionamiento internos;
- iii) Un instrumento para el control de los gastos;
- d) Se aplicarán las prácticas de contabilidad y normas de auditoría generalmente aceptadas;
- e) La propuesta es plenamente compatible con el concepto de responsabilidad financiera.

#### Recuperación de los gastos

22. Se impondrá el pago de una comisión a cuatro categorías de actividades:

a) gastos directos del almacén; b) gastos indirectos del almacén, c) gastos indirectos de artículos no expedidos por el almacén y d) servicios de compra.

23. Para ilustrar el concepto se han utilizado las siguientes hipótesis:

a) El volumen global de operaciones del almacén para el bienio 1994-1995 será de 200 millones de dólares;

b) Las compras para expedición directa en el bienio 1994-1995 serán de 500 millones de dólares (suma de las compras con cargo a los recursos generales y a los fondos complementarios);

c) Los ingresos de los servicios de compra en el bienio 1994-1995 serán de 5 millones de dólares;

d) El total de gastos de funcionamiento de la División de Suministros para el bienio 1994-1995 será de 45 millones de dólares.

Se ha supuesto también que el presupuesto administrativo y de apoyo a los programas más los gastos y viajes de personal y la capacitación del personal se financiarán con cargo a los ingresos de los servicios de adquisición y al porcentaje por concepto de recuperación correspondiente a los fondos complementarios (véase E/ICEF/1994/AB/L.2).

24. La recuperación de los gastos de la División de Suministros se realizará de la siguiente manera: se impondrá el pago de una suma, calculada como porcentaje del valor de la transacción, en todas las órdenes de expedición del almacén y en todas las órdenes de compras extendidas para expedición directa con cargo a los fondos del UNICEF.

25. Suponiendo que el volumen global de operaciones del almacén en el bienio 1994-1995 sea de 200 millones de dólares, los gastos directos del 5% y los gastos indirectos del 4% para el funcionamiento del almacén durante ese período, se generarían ingresos por un monto de 18 millones de dólares, es decir, el 9% de 200 millones de dólares.

26. Suponiendo que el valor de las órdenes de compra durante el bienio sea de 550 millones de dólares, y estimando los gastos de las compras en el 4% de ese valor, se generarían ingresos por un monto de 22 millones de dólares.

27. Suponiendo que los ingresos de los servicios de adquisición se mantuvieran en el nivel de 1993, se generarían 5 millones de dólares.

28. Por consiguiente, los ingresos totales ascenderían a 45 millones de dólares. El presupuesto de la División de Suministros para el bienio se estima en 43 millones de dólares. En este ejemplo se utiliza el presupuesto para el bienio 1994-1995 como ilustración del mecanismo propuesto.

29. Los procedimientos de contabilidad para tener en cuenta el proceso de recuperación de los costos se elaborarán por separado.

30. Se mantendrá el nivel actual de las tasas aplicadas a los servicios de adquisición (6% a las solicitudes de depósito y de vacunas y 8% a las transacciones de expedición directa). Dado que se ha reducido el número de funcionarios sufragados con cargo a esta fuente de ingresos, se ha determinado que las tasas actuales sufragan los gastos previstos.

31. La claridad de la presentación del presupuesto y la relación directa entre la prestación de servicios y los gastos de esos servicios permitirán una evaluación correcta del costo de la provisión de suministros a los programas nacionales.

-----