

**КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ**

**Доклад Межправительственной группы экспертов по ограничительной
деловой практике о работе ее тринадцатой сессии,**

проходившей во Дворце Наций в Женеве
с 24 по 28 октября 1994 года



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
GENERAL

TD/B/41(2)/2
TD/B/RBP/103
16 January 1995

RUSSIAN
Original: ENGLISH .

Доклад Межправительственной группы экспертов по ограничительной
деловой практике о работе ее тринадцатой сессии,

проходившей во Дворце Наций в Женеве
с 24 по 28 октября 1994 года

.GE.95-50195 (R)

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Глава</u>	<u>Пункты</u>
Введение	1 - 7
I. Исследования, относящиеся к положениям Комплекса, и консультации по ограничительной деловой практике (пункт 3 повестки дня)	
Типовой закон или типовые законы для контроля за ограничительной деловой практикой и Справочник законодательных актов в области ограничительной деловой практики и конкуренции (пункт 4 повестки дня)	
Программа работы по ограничительной деловой практике, включая программы технической помощи, консультативного обслуживания и подготовки кадров в области ограничительной деловой практики, и подготовка к третьей Конференции по обзору (пункт 5 повестки дня)	8 - 29
II. Рассмотрение текстов и отчет о работе заключительного пленарного заседания	30 - 40
А. Рассмотрение текстов	30
В. Заявление, сделанное после принятия согласованных выводов	31
С. Заключительные заявления	32 - 39
D. Ответ Соединенных Штатов Америки на заключительное заявление, сделанное представителем Кубы	40
III. Организационные вопросы	41 - 45

Приложения

I. Согласованные выводы, принятые Межправительственной группой экспертов по ограничительной деловой практике на ее тринадцатой сессии	
II. Предварительная повестка дня четырнадцатой сессии Межправительственной группы экспертов по ограничительной деловой практике	
III. Участники сессии	

ВВЕДЕНИЕ

1. Межправительственная группа экспертов по ограничительной деловой практике провела свою тринадцатую сессию во Дворце Наций в Женеве с 24 по 28 октября 1994 года.
2. В ходе сессии Группа провела шесть пленарных заседаний и несколько неофициальных заседаний.

Вступительные заявления

3. Исполняющий обязанности Генерального секретаря ЮНКТАД отметил, что в течение периода, прошедшего после принятия Комплекса принципов и правил, наблюдалось дальнейшее углубление процесса глобализации экономики и усиление взаимозависимости между странами, повсеместное принятие рыночных экономических реформ и законодательства в области конкуренции, а также сближение режимов, регулирующих конкуренцию, и были приняты соглашения Уругвайского раунда. Хотя все принятые соглашения имеют отношение к вопросам конкуренции, некоторые из их положений непосредственно регулируют эти вопросы. В частности, это касается соглашений по защитным мерам, услугам (в особенности в секторе телекоммуникаций), правам интеллектуальной собственности и инвестиционным мерам, при этом в случае инвестиционных мер предусматривается, что в течение пяти лет будет изучена целесообразность дополнения существующего соглашения положениями, касающимися политики в области конкуренции, и соответственно будет начат анализ этих вопросов на многостороннем уровне. Поскольку соглашения Уругвайского раунда не охватывают все соответствующие вопросы, необходимо также обновить и укрепить содержащиеся в Комплексе принципы, с тем чтобы они более полно отражали новые международные условия. В частности, необходимо изучить пути и средства, позволяющие осуществлять контроль за ОДП, затрагивающей международную торговлю и конкуренцию, снизить трения, возникающие в этой области в связи с правоприменительной деятельностью правительств, и устранить возможные противоречия между политикой в области конкуренции и торговой политикой.

4. Оратор напомнил, что в соответствии с решением Совета по торговле и развитию ЮНКТАД проведет анализ вопросов политики и будет содействовать формированию консенсуса по новым вопросам повестки дня в области торговли, включая политику в области конкуренции, и что на одной из своих исполнительных сессий Совет изучит их возможные последствия для развивающихся стран. Межправительственная группа могла бы содействовать выполнению этой задачи в ходе подготовки к Конференции по обзору в 1995 году путем проведения анализа последствий Уругвайского раунда для политики в области конкуренции, а также путем осуществления оценки хода реализации Комплекса и представления Конференции предложений в этой связи. Это может побудить участников Конференции по обзору приступить к работе по определению всеобщих принципов, касающихся политики в области конкуренции, в дополнение к принципам, содержащимся в Комплексе; по укреплению механизмов консультаций и сотрудничества; и по разработке наиболее эффективных средств мобилизации ресурсов для деятельности ЮНКТАД по линии технического сотрудничества.

5. Исполняющий обязанности директора Отдела международной торговли заявил, что обширный опыт Межправительственной группы и важный вклад, вносимый ею в процесс разработки режимов в области конкуренции, могут быть использованы при изучении путей

укрепления международного сотрудничества в вопросах политики, касающейся конкуренции, в свете последних изменений в международных экономических условиях. Оратор подчеркнул необходимость в дальнейших усилиях, направленных на сохранение активной конкуренции на международном уровне, в целях обеспечения экономической эффективности и защиты интересов потребителей, облегчения доступа к международным рынкам для производителей и потребителей из всех стран, в частности из наиболее слабых среди них, и снижения трений между правительствами в этой области. Достижению указанных целей могло бы содействовать принятие согласованных на международном уровне норм.

6. Говоря о работе Межправительственной группы в области типового закона о конкуренции, технического сотрудничества и консультаций по вопросам ОДП, оратор заявил, что секретариат не сможет удовлетворить большинство получаемых от правительств запросов об оказании технической помощи, если не будут мобилизованы существенные дополнительные ресурсы.

7. В заключение оратор предложил государствам-членам приступить к обсуждению повестки дня четырнадцатой сессии Межправительственной группы и вопросов, касающихся подготовки к Конференции по обзору 1995 года. Он также просил высказывать предложения о возможных путях активизации сотрудничества ЮНКТАД с другими международными организациями, занимающимися вопросами политики в области конкуренции.

Глава I

**ИССЛЕДОВАНИЯ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К ПОЛОЖЕНИЯМ КОМПЛЕКСА, И
КОНСУЛЬТАЦИИ ПО ОГРАНИЧИТЕЛЬНОЙ ДЕЛОВОЙ ПРАКТИКЕ**

(Пункт 3 повестки дня)

**ТИПОВОЙ ЗАКОН ИЛИ ТИПОВЫЕ ЗАКОНЫ ДЛЯ КОНТРОЛЯ ЗА ОГРАНИЧИТЕЛЬНОЙ
ДЕЛОВОЙ ПРАКТИКОЙ И СПРАВОЧНИК ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ АКТОВ В ОБЛАСТИ
ОГРАНИЧИТЕЛЬНОЙ ДЕЛОВОЙ ПРАКТИКИ И КОНКУРЕНЦИИ**

(Пункт 4 повестки дня)

**ПРОГРАММА РАБОТЫ ПО ОГРАНИЧИТЕЛЬНОЙ ДЕЛОВОЙ ПРАКТИКЕ, ВКЛЮЧАЯ
ПРОГРАММЫ ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ, КОНСУЛЬТАТИВНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ И
ПОДГОТОВКИ КАДРОВ В ОБЛАСТИ ОГРАНИЧИТЕЛЬНОЙ ДЕЛОВОЙ ПРАКТИКИ,
И ПОДГОТОВКА К ТРЕТЬЕЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО ОБЗОРУ**

(Пункт 5 повестки дня)

8. Представитель Польши заявил, что секретариат ЮНКТАД подготовил весьма ценные документы, содержащие информацию о политике в области конкуренции, принятой в других странах. Как уже указывалось на предыдущих сессиях Межправительственной группы, в Польше осуществляется динамичный процесс рыночных реформ, включая приватизацию. Антимонопольное бюро в настоящее время занимается, в частности, дерегулированием таких секторов, как энергетика и телекоммуникации. В этой связи Бюро проявляет интерес к опыту других стран, где существуют регулирующие органы в данной области. Кроме того, в Польше сейчас осуществляется подготовка поправок к национальному законодательству в области конкуренции, в особенности по вопросам слияний и поглощений, с целью приведения этого законодательства, и в частности механизмов его применения, в соответствие с законодательством Европейского союза. Польша хотела бы узнать об опыте других стран в этой области, с тем чтобы избежать повторения возможных ошибок.

9. Представитель Словакии заявил, что на основе опыта, накопленного в течение нескольких лет, а также с учетом результатов широкого анализа современного антитрестовского законодательства различных стран, включая типовой закон, подготовленный ЮНКТАД, его страна приняла 1 августа 1994 года новое законодательство. Хотя в новом законе признается, что конкуренция не является самоцелью, он призван содействовать развитию конкуренции, поскольку она способствует повышению экономической эффективности. Конечной целью развития конкуренции является также повышение благосостояния потребителей и борьба со злоупотреблениями, обусловленными доминирующим положением на рынке. Остановившись на основных чертах нового законодательства, оратор отметил, что в законе содержатся специальные положения, позволяющие Антимонопольному бюро отменять решения государственных и местных административных органов, оказывающие отрицательное влияние на конкуренцию. Кроме того, Антимонопольное бюро оказывает консультативную помощь правительству в ходе осуществления приватизации, проводимой в его стране.

10. Представитель Румынии, описывая меры, принимаемые ее страной в рамках перехода к рыночной экономике, заявила, что с целью обеспечения правовой защиты принципов свободной конкуренции в экономике был подготовлен проект закона о защите конкуренции, при разработке которого учитывалось законодательство стран, традиционно относящихся к странам с рыночной экономикой, и в частности законодательство Европейского союза. В этой связи весьма ценным источником информации явился подготовленный ЮНКТАД Справочник законодательных актов в области ОДП, а также типовый закон. Кроме того, были учтены рекомендации, содержащиеся в Комплексе принципов и правил. Описав основные черты законопроекта, который в настоящее время находится на рассмотрении соответствующей парламентской комиссии, она заявила, что предлагаемые в проекте санкции являются довольно жесткими, поскольку они призваны предупредить антиконкурентную практику в частном и государственном секторах. Между тем в соответствии с существующими правовыми положениями был создан Генеральный директорат по политике в области конкуренции и защите конкуренции. В заключение оратор выразила признательность ее страны международным организациям и национальным органам других стран, занимающимся вопросами конкуренции, за оказываемую ими техническую помощь в подготовке сотрудников, на которых будут возложены функции по применению нового законодательства.

11. Представитель Индии, описав принятый в 1969 году Закон о монополиях и ограничительной деловой практике и его основные цели, заявил, что с 1991 года Индия приступила к проведению новой промышленной политики, основанной на принципах либерализации, глобализации и дерегулирования и призванной содействовать развитию экспорта и повышению производительности. В условиях все более сложных промышленных структур и с учетом необходимости использования экономии масштаба в целях повышения производительности и обеспечения конкурентных преимуществ на международном рынке основное направление промышленной политики заключается теперь в осуществлении контроля и регулирования в отношении монополистической, ограничительной и несправедливой торговой практики, что означает необходимость получения предварительного согласия правительства для монопольных групп, намеревающихся создать или расширить предприятия или осуществить их слияние. В результате были отменены предусматривавшиеся в упомянутом законе ограничения в отношении инвестиционных решений.

12. Благодаря проведению новой промышленной политики увеличился объем национального экспорта, улучшилось состояние платежного баланса и были созданы достаточные резервы иностранной валюты. Вместе с тем политика либерализации и глобализации привела к увеличению числа слияний, поглощений и механизмов технического сотрудничества, что означает значительное увеличение объема работы Комиссии. Комиссия занимается также рассмотрением вопросов, связанных с несправедливыми и мошенническими условиями по отношению к потребителям. Кроме того, Закон 1986 года о защите потребителей также призван содействовать защите интересов потребителей в случае товаров или услуг ненадлежащего качества или несправедливой торговой практики. В соответствии с этим законом был создан трехступенчатый квазигосударственный механизм урегулирования споров, связанных с правами потребителей, в целях содействия поощрению и защите различных прав потребителей.

13. Представитель Российской Федерации отметил особое значение тринадцатой сессии Межправительственной группы, проводимой непосредственно после завершения Уругвайского раунда, результаты которого привели к распространению либерализации торговли на такие

новые сферы, как услуги, иностранные инвестиции (ТМК) и права интеллектуальной собственности (ТАПИС). Однако без соблюдения правил конкуренции на уровне предприятий достигнутые договоренности не смогут быть реализованы. В этой связи важное значение приобретает деятельность ЮНКТАД, и в частности работа по разработке правил конкуренции на многостороннем уровне.

14. В политике Российской Федерации центральное место отводится вопросам рыночной экономики, демополизации и развития конкуренции. Был создан специальный правительственный орган, Антимонопольный комитет, на который была возложена крайне важная задача по содействию развитию рыночных отношений в Российской Федерации. Только в первом полугодии 1994 года им было рассмотрено 1 872 заявления. В силу сложившихся исторических обстоятельств Комитет осуществляет свою деятельность в сложных условиях. Экономика характеризуется высокой степенью концентрации, и в этой связи предпринимаются все усилия для предупреждения злоупотребления предприятиями своим доминирующим положением на рынке. Принимаются также меры в отношении конкуренции во внешнеторговых отношениях. Сложность и масштабность процесса демополизации требует высокой квалификации национальных законодателей. Российское законодательство в области конкуренции основывается на принятых международных принципах и нормах с учетом результатов работы Межправительственной группы. При подготовке российского законодательства были учтены положения типового закона, разработанного ЮНКТАД. Страны переходного периода должны в весьма короткий срок решить проблемы, связанные с последствиями государственной монополии. Эти страны, и в частности страны Содружества Независимых Государств, нуждаются в оказании технической помощи в данной области. В этой связи Российская Федерация предлагает ЮНКТАД разработать комплексную программу технического содействия странам СНГ.

15. Представитель Франции охарактеризовал основные изменения в политике его страны в области конкуренции, происшедшие в течение года после двенадцатой сессии Межправительственной группы. В связи с процессом дерегулирования и приватизации значительное внимание уделяется проблемам тех секторов и монопольных структур, которые ранее характеризовались высокой степенью регулирования. В таких отраслях, как электроэнергетика и газовая промышленность, необходимо обеспечить, чтобы деятельность предприятий осуществлялась на основе принципов конкуренции и, в частности, чтобы эти компании не использовали свое монопольное положение для субсидирования своей деятельности в тех секторах, где они не имеют монополии, что может привести к перекосам в конкуренции в таких секторах. Генеральный директорат по вопросам конкуренции активизировал свои усилия по борьбе с антиконкурентной практикой предприятий и уделяет значительное внимание информационно-просветительной деятельности на национальном уровне, организуя проведение семинаров и рабочих совещаний для научных работников, магистратов и юристов. В заключение оратор отметил, что с учетом процесса глобализации вопросов конкуренции французское правительство намерено организовать международный семинар по этим проблемам в Париже 29-30 ноября 1994 года, для участия в котором были приглашены ОЭСР, ЮНКТАД, Всемирный банк и ГАТТ.

16. Представитель Соединенных Штатов Америки остановился на двух важных изменениях, связанных с применением антитрестовского законодательства в его стране. Во-первых, 8 октября 1994 года был принят Закон об оказании международного содействия в связи с применением антитрестовского законодательства. Согласно этому закону министр юстиции Соединенных Штатов и Федеральная торговая комиссия могут предоставлять иностранным антимонопольным органам доказательства на взаимной основе в соответствии с соглашениями об оказании взаимной помощи в осуществлении антитрестовского законодательства. Во-вторых, министерство юстиции и Федеральная торговая комиссия опубликовали в октябре 1994 года проект новых принципов по применению антитрестовского законодательства в международных операциях, которые должны заменить международные принципы, принятые министерством юстиции в 1988 году. Предлагаемые новые принципы отражают политические и правовые изменения, происшедшие с 1988 года.

17. Представитель Китая рассказал о происходящих в его стране экономических процессах, направленных на создание социалистической рыночной экономики. В этой связи Китай принял ряд законодательных положений, среди которых принятый в декабре 1993 года Закон Китайской Народной Республики о борьбе с несправедливой конкуренцией. Этот закон был разработан с целью обеспечения нормального развития социалистической рыночной экономики путем поощрения и защиты справедливой конкуренции и защиты законных прав и интересов коммерческих субъектов и потребителей. Закон успешно осуществляется, хотя Китай по-прежнему находится на экспериментальном этапе в процессе разработки законодательства в области ОДП. Необходимо накопить дополнительный опыт в этой области и активизировать усилия с целью принятия законодательства о демонаполизации. В этой связи он выразил надежду на то, что ЮНКТАД сможет оказать необходимую техническую помощь. Он выразил признательность за уже оказанную помощь, в частности, в организации национальных рабочих совещаний, проведенных в Шанхае и Шэньчжэне в марте 1994 года.

18. Представитель Канады заявил, что канадский орган, занимающийся вопросами конкуренции, улучшил свои методы управления и правоприменительную деятельность с учетом существующих финансовых ограничений. По-прежнему уделяя первостепенное внимание правоприменительной деятельности в борьбе с ОДП, он активизировал свои усилия в области международного сотрудничества и осуществления контроля в таких секторах, как телекоммуникации. В заключение оратор перечислил некоторые виды случаев и некоторые секторы, которым уделяется особое внимание, рассказал о деятельности, осуществляемой с целью повышения осведомленности населения в вопросах конкуренции, и отметил разработку новых принципов, касающихся применения соответствующего законодательства.

19. Представитель Нидерландов отметил, что его страна приняла нормативные положения, непосредственно запрещающие практику установления цен, раздела рынка и тайного сговора на торгах. Заявления о предоставлении исключений в отношении этих положений в большинстве случаев отклоняются. В скором времени будет принят новый закон о конкуренции, подготовленный на основе соответствующих норм, существующих в Европейском союзе. В ходе осуществления нового законодательства значительное внимание будет уделяться облегчению задачи, связанной с соблюдением соответствующих положений, и изучению необходимости обеспечения контроля за слияниями и концентрацией рыночного влияния в рамках небольшой открытой экономики. Серьезное внимание уделяется также реформе других нормативных положений, поскольку многие из этих положений, принятых с

целью защиты общественных интересов, могут оказывать побочное отрицательное воздействие на развитие конкуренции и могут не отвечать современным требованиям.

20. Представитель Германии заявил, что наиболее убедительным средством выражения приверженности положениям Комплекса принципов и правил является обеспечение неукоснительного применения национальных законов по вопросам конкуренции в таких традиционных областях конкуренции, как ограничительные горизонтальные соглашения, злоупотребление положением на рынке и антиконкурентные слияния и приобретения. Оратор привел ряд соответствующих примеров из недавнего опыта правоприменительной деятельности в Германии. Ввиду усиления международных аспектов политики в области конкуренции и тенденций и изменений, происходящих в последнее время в сфере политики и конкуренции, он подчеркнул возрастающую необходимость укрепления положительных функций конкуренции на глобальном уровне. В частности, следует обеспечить защиту процесса согласованной участниками ГАТТ либерализации доступа на рынки, с тем чтобы частные круги могли бы обходить достигнутые соглашения. Вместе с тем оратор высказал мнение о том, что на данном этапе преждевременно разрабатывать имеющие обязательную силу для всех стран общие нормы в области конкуренции и механизмы их осуществления. Однако Межправительственная группа по-прежнему является единственным универсальным органом, способным подготовить почву для предстоящих обсуждений и активно участвовать в этих обсуждениях, которые, возможно, приведут к установлению нового международного порядка в области конкуренции. Ввиду этого Германия по-прежнему выступает в поддержку этой инициативы.

21. Представитель Италии охарактеризовал ряд аспектов опыта, накопленного итальянским органом по вопросам конкуренции в ходе осуществления принятого недавно закона о конкуренции в отношении слияний, злоупотреблений и ограничительных соглашений. В своей деятельности этот орган делает основной упор на развитие консультативных функций в отношениях с другими государственными учреждениями и парламентом, стремясь обеспечить, чтобы процесс либерализации регулируемых рынков и приватизации осуществлялся по возможности в условиях конкуренции. Особое внимание он уделяет также обеспечению применения антитрестовского законодательства в отношении регулируемых монополий, включая вопрос о путях недопущения злоупотреблений такими монополиями с помощью взаимного субсидирования на смежных рынках.

22. Представитель Ямайки рассказал об основных функциях Ямайской комиссии по добросовестной конкуренции, созданной в сентябре 1993 года. В частности, проводились расследования в связи с ограничительной практикой на фондовой бирже и в сфере телекоммуникаций, а также в секторе водоснабжения и цементной и нефтяной промышленности. Объектом других расследований стала деятельность фирм хлебопекарной и молочной промышленности и профессиональных ассоциаций. Консультативные функции Комиссии нашли применение при осуществлении программы приватизации, и в частности приватизации Национального инвестиционного банка Ямайки. В рамках своей более широкой компетенции Комиссия приступила к осуществлению кампании по просвещению общественности посредством распространения видеопрограмм, консультативных заключений, брошюр и пресс-бюллетеней. Комиссия организует семинары для членов парламента и судей. Проводятся семинары с участием Федеральной торговой комиссии и министерства юстиции Соединенных Штатов, а также ЮНКТАД. В заключение оратор заявил о своей готовности поделиться с другими странами опытом, накопленным в ходе создания органа по вопросам конкуренции.

23. Представитель Соединенного Королевства рассказал об опубликованном Управлением добросовестной конкуренции кодексе практики, в котором определены сроки проведения исследований и представления ответов по существу ходатайств в связи с различными видами исследований. Кодекс имеет целью обеспечение оперативного принятия решений и транспарентности без ущерба для качества работы и эффективного применения законодательства в области конкуренции.

24. Представитель Малайзии коснулась вопросов экономического роста и политики либерализации и приватизации, принятой ее страной. Глобализация мировой торговли и увеличение объема иностранных инвестиций, в том числе путем приобретений, слияний и поглощений компаний, оказали определенное влияние на решение о принятии закона по вопросам конкуренции. Она выразила признательность секретариату ЮНКТАД за помощь, оказанную в форме семинаров и других мероприятий по линии технического сотрудничества. В процессе разработки законопроекта возникли определенные трудности, и ее страна хотела бы получить консультативную помощь экспертов в этой области.

25. Представитель Республики Корея сказал, что за 14 лет, истекших после принятия закона о добросовестной конкуренции, в него уже четыре раза вносились поправки, призванные обеспечить его эффективное применение. Происшедшие в последнее время существенные изменения в национальной экономике и мировом хозяйстве обуславливают необходимость внесения еще одной поправки, которая в настоящее время рассматривается национальной ассамблеей и, по всей вероятности, будет принята к концу 1994 года. Ожидается, что будет предусмотрено следующее: i) предельный уровень инвестиций крупных предпринимательских групп в акционерный капитал будет снижен с 40% до 25% их собственных нетто-активов; ii) будет отменено требование об обязательном уведомлении о заключении международных контрактов и iii) будут усилены меры борьбы с нарушениями законодательства. Оратор также отметил, что Корейская комиссия по вопросам добросовестной конкуренции активизировала сотрудничество с органами, занимающимися вопросами конкурентной политики в других странах, а также с соответствующими международными организациями. В 1993 году, например, Республика Корея получила статус наблюдателя в Комитете ОЭСР по законодательству и политике в области конкуренции.

26. Представитель Замбии заявил, что с 1991 года его страна осуществляет комплексную программу экономических реформ, включая правовую реформу в целях поддержки частного сектора. Более конкретно, эта программа направлена на поощрение конкуренции в экономике и обеспечение эффективного использования ресурсов. В рамках этого процесса приватизация используется как один из инструментов для разукрупнения монополистических структур в хозяйстве страны. Принятый в 1994 году Закон о конкуренции и добросовестной торговой практике предусматривает создание комиссии по вопросам конкуренции, и его страна обратилась к ЮНКТАД с просьбой об оказании технического содействия в создании такой комиссии. В заключение оратор подчеркнул, что Замбия приветствует просьбу государств - членов Зоны преференциальной торговли (ЗПТ) о проведении в Лусаке рабочего совещания по вопросам конкуренции.

27. Представитель Испании рассказал о последних мерах, осуществленных Генеральным директором по защите конкуренции, с целью применения принятого его страной в 1989 году Закона о защите конкуренции, а также о деятельности Трибунала по защите конкуренции, который разработал ряд предложений по законодательным мерам, призванным

способствовать развитию конкуренции на испанском рынке. Он также упомянул о деятельности его правительства по оказанию технического содействия в отношении конкурентной политики, в частности в латиноамериканских странах, и заявил, что его страна готова сотрудничать с ЮНКТАД в области технического содействия. В заключение он выразил уверенность в том, что Комплекс принципов и правил будет играть полезную роль в дальнейшей работе в области конкуренции на многостороннем уровне.

28. Представитель Грузии заявил, что на том этапе, когда его страна приняла решение о переходе к системе рыночной экономики, решающее значение приобрела конкуренция. С учетом этого в 1992 году был принят указ по вопросам конкуренции, при разработке которого за основу было взято законодательство других, более мощных в экономическом отношении стран. В процессе применения этого указа обнаружилось много недостатков, и ввиду этого в настоящее время при содействии Всемирного банка разрабатывается законодательство, которое будет отвечать потребностям его страны. С учетом сложившейся ситуации его страна хотела бы обратиться к ЮНКТАД с просьбой об оказании технического содействия с целью подготовки должностных лиц, на которых будут возложены функции по применению этого законодательства.

29. Представитель Группы африканских стран (Египет) заявила, что ее Группа с удовлетворением отмечает высокое качество документов и исследований, подготовленных секретариатом, и в частности исследования, посвященного политике в области конкуренции в рамках экономических реформ в развивающихся и других странах (TD/B/RBP/96/Rev.1). Позднее члены Группы представят свои замечания секретариату. С удовлетворением отмечая подготовленный секретариатом доклад по вопросам технического сотрудничества (TD/B/RBP/102), Группа африканских стран вместе с тем обеспокоена тем, что недостаточное внимание уделяется проблемам Африки. Техническое сотрудничество имеет важное значение для африканских стран, сталкивающихся с нехваткой людских и финансовых ресурсов, необходимых для разработки национальной политики в области конкуренции. Итоги Уругвайского раунда привели к изменениям в международной экономической системе и ее дальнейшей либерализации, что делает еще более настоятельной необходимость в такой помощи. В этой связи ее Группа настоятельно просит секретариат обеспечить оказание технического содействия на страновом, субрегиональном и региональном уровнях. Отдельные африканские страны также будут обращаться с просьбами об оказании соответствующей помощи. В заключение оратор заявила, что программа работы Межправительственной группы и третья Конференция по обзору должны содействовать расширению возможностей стран в борьбе с ОДП с учетом меняющихся экономических и торговых условий в мире.

Глава II

РАССМОТРЕНИЕ ТЕКСТОВ И ОТЧЕТ О РАБОТЕ ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНОГО ПЛЕНАРНОГО ЗАСЕДАНИЯ

А. Рассмотрение текстов

30. На своем 6-м (заключительном) пленарном заседании 28 октября 1994 года Межправительственная группа экспертов по ограничительной деловой практике приняла проект согласованных выводов по пунктам 3, 4 и 5 повестки дня, распространенный в документе TD/B/RBP/L.65 (текст согласованных выводов см. в приложении I ниже).

В. Заявление, сделанное после приятия согласованных выводов

31. Представитель Аргентины отметил готовность его делегации к всестороннему сотрудничеству в целях содействия осуществлению мероприятий, намеченных ЮНКТАД, и в частности проекта технического сотрудничества в области ОДП, который уже готов для практической реализации в Латиноамериканском регионе. Он подчеркнул необходимость мобилизации необходимых для этой цели средств среди региональных банков, правительств и других органов. Страны его региона с тревогой констатируют, что предпринятые секретариатом основательные и серьезные усилия в области сотрудничества оказались в тупике. Для развития "культуры конкуренции" в странах региона, в особенности в тех из них, которые осуществляют или уже завершили осуществление экономических реформ, требуется реализация программ технической помощи, призванных содействовать укреплению роли органов, занимающихся вопросами контроля за конкуренцией.

С. Заключительные заявления

32. Представитель Кубы заявил, что его делегация приветствует договоренность, достигнутую в отношении подготовки третьей Конференции по обзору, к которой секретариат должен будет подготовить новый пересмотренный вариант документа TD/B/RBP/96/Rev.1. Его делегация проявляет особый интерес к подпунктам 2 с) и 2 d) согласованных выводов, только что принятых Межправительственной группой экспертов. В отношении "применения законов и политики в области конкуренции в государствах-членах", о чем говорится в подпункте 2 с), оратор указал, что правительство Соединенных Штатов Америки по-прежнему принимает правовые меры против Кубы, такие, как закон Торричелли, призванный оказать давление на независимые правительства и коммерческие предприятия, с тем чтобы они свертывали свои экономические и торговые связи с Кубой. Сохранение экономической блокады против Кубы означает полное игнорирование требования, с которым недавно выступила Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, когда 102 страны высказались за снятие этой блокады. Из-за блокады Куба лишена возможности получать основные виды лекарств и продовольствия.

33. В связи с изучением отдельных случаев ОДП, которое было поручено провести секретариату с целью оценки влияния завершения Уругвайского раунда (подпункт 2 d) согласованных выводов), оратор заявил, что до принятия закона Торричелли на протяжении более чем 10 лет Куба подвергалась безжалостным мерам, что не позволяло ей развивать нормальные торгово-экономические отношения со странами и организациями международного

сообщества. Правительство Соединенных Штатов проводило свою политику с помощью сложного комплекса законов, нормативных положений и процедур, призванных нанести максимальный ущерб его стране.

34. В свете вышеописанной ситуации, крайне важно, по мнению его делегации, провести качественный анализ общих последствий подобной политики, включая такие аспекты, как запрещение торговли между Кубой и филиалами компаний Соединенных Штатов; ограничения в отношении кубинского экспорта; запрещение использования предприятиями третьих стран кубинского сырья при производстве товаров, предназначенных для североамериканского рынка; и ограничение доступа Кубы на рынок морских перевозок в сочетании с высокими издержками, вызванными удаленностью экспортных рынков Кубы.

35. Представитель Европейского союза (Германия) дал высокую оценку проведенным многосторонним обсуждениям и обмену мнениями между государствами по Комплексу принципов и правил, что явилось весьма полезным и помогло установить важные контакты между экспертами заинтересованных стран. Оратор выразил надежду на продолжение подобных консультаций в будущем.

36. Представитель Соединенных Штатов Америки заявил, что, являясь служащим Министерства юстиции Соединенных Штатов и экспертом по антитрестовскому законодательству, он не может дать ответ на политическое заявление, с которым только что выступил представитель Кубы и которое не имеет никакого отношения к вопросам, рассматриваемым Межправительственной группой экспертов, и он просил предоставить Постоянному представительству Соединенных Штатов возможность включить соответствующий ответ в доклад Группы*.

37. Представитель Соединенного Королевства заявила, что ее коллеги в Соединенном Королевстве отметили высокое качество документов, подготовленных секретариатом, и выразила надежду на то, что в будущей работе удастся сохранить достигнутый высокий уровень. Ей было приятно услышать положительную реакцию делегаций, в частности со стороны развивающихся стран и стран переходного периода, в отношении сделанного Соединенным Королевством выступления по вопросу об определении рынка. В заключение она выразила надежду ее страны на то, что Межправительственная группа экспертов и впредь будет выступать одним из основных форумов, призванных содействовать применению строгих принципов конкуренции во всем мире.

* Ответ Соединенных Штатов см. в разделе D ниже.

38. Представитель Польши заявила, что нынешняя сессия Группы экспертов предоставила ее стране и другим странам переходного периода важную возможность обменяться опытом и обсудить вопросы, вызывающие у них значительные сложности на начальных этапах. Она поблагодарила представителей Соединенного Королевства и Франции за весьма интересные выступления и выразила надежду на то, что в следующем году будет продолжена работа по обоим представленным темам.

39. В своем заключительном выступлении Председатель заявил, что на нынешней сессии Межправительственной группе экспертов удалось добиться определенного прогресса. Группа рассмотрела такие вопросы, как роль политики в области конкуренции в рамках экономических реформ; ей удалось достичь прогресса в подготовке комментария к типовому закону; она сохранила программу работы в области технической помощи и обеспечила более значительную транспарентность в этом отношении; и она поручила секретариату приступить к осуществлению важной работы, результаты которой будут иметь важное значение для всех сторон. Политика в области конкуренции представляет собой динамичный процесс: в отношении некоторых вопросов все страны по-прежнему находятся на этапе выявления проблем, тогда как по другим вопросам они уже приступили к разработке соответствующей политики. В то же время в большинстве стран многие вопросы уже находятся на этапе практической реализации. В ходе многосторонних консультаций участники смогли обменяться накопленным опытом, причем не только успешным, в частности состоялось откровенное обсуждение допущенных ошибок в политике, - все это должно содействовать улучшению процесса определения, разработки и осуществления соответствующей политики.

D. Ответ Соединенных Штатов Америки на заключительное заявление, сделанное представителем Кубы

40. Соединенные Штаты Америки сохраняют полное экономическое эмбарго против Кубы, поскольку кубинское правительство по-прежнему отказывает своим гражданам в осуществлении основных прав человека и не предоставляет им возможность выбрать свое правительство. Эмбарго распространяется на компании Соединенных Штатов и их иностранные филиалы. Соединенные Штаты, как и любая другая страна, могут осуществлять или не осуществлять торговлю с любой страной по своему выбору и не препятствуют другим странам торговать с Кубой. Соединенные Штаты считают, что высказанные представителем Кубы замечания являются неуместными на данном форуме.

Глава III

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ

A. Открытие сессии

41. Тринадцатая сессия Межправительственной группы экспертов по ограничительной деловой практике была открыта 24 октября 1994 года исполняющим обязанности Генерального секретаря ЮНКТАД г-ном Карлосом Фортином.

B. Выборы должностных лиц

(Пункт 1 повестки дня)

42. На 1-м пленарном заседании своей тринадцатой сессии 24 октября 1994 года Межправительственная группа экспертов избрала Президиум в следующем составе:

Председатель:

г-н Дональд Партридж (Канада)

Заместители Председателя:

г-н Х. Вангеман (Германия)

г-н Б. Алипор (Исламская Республика Иран)

г-н П. Полвелл (Ямайка)

г-н Т. Теодорович (Российская Федерация)

г-н К. Мбегаболаве (Зимбабве)

Докладчик:

г-н Гоми Т. Сенадхира (Шри-Ланка)

C. Утверждение повестки дня и организация работы

(Пункт 2 повестки дня)

43. Также на своем 1-м пленарном заседании Межправительственная группа утвердила следующую свою предварительную повестку дня (TD/V/RBP/99):

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и организация работы
3. Исследования, относящиеся к положениям Комплекса, и консультации по ограничительной деловой практике
4. Типовой закон или типовые законы для контроля за ограничительной деловой практикой и Справочник законодательных актов в области ограничительной деловой практики и конкуренции

5. Программа работы по ограничительной деловой практике, включая программы технической помощи, консультативного обслуживания и подготовки кадров в области ограничительной деловой практики, и подготовка к третьей Конференции по обзору
6. Предварительная повестка дня четырнадцатой сессии Межправительственной группы экспертов
7. Прочие вопросы
8. Утверждение доклада Межправительственной группы экспертов.

**Д. Предварительная повестка дня четырнадцатой сессии
Межправительственной группы экспертов**

44. На своем 6-м (заключительном) заседании 28 октября 1994 года Межправительственная группа экспертов одобрила проект предварительной повестки дня своей четырнадцатой сессии, распространенный в документе TD/B/RBP/L.66. (Предварительную повестку дня см. в приложении II.)

Е. Утверждение доклада Межправительственной группы экспертов

(Пункт 8 повестки дня)

45. На том же заседании Межправительственная группа экспертов утвердила проект доклада о работе своей тринадцатой сессии (TD/B/RBP/L.64 и Add.1-2) и поручила Докладчику завершить подготовку окончательного текста доклада соответствующим образом.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение I

СОГЛАСОВАННЫЕ ВЫВОДЫ, ПРИНЯТЫЕ МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ ГРУППОЙ ЭКСПЕРТОВ ПО ОГРАНИЧИТЕЛЬНОЙ ДЕЛОВОЙ ПРАКТИКЕ НА ЕЕ ТРИНАДЦАТОЙ СЕССИИ

Межправительственная группа экспертов по ограничительной деловой практике, собравшаяся на свою тринадцатую сессию 24-28 октября 1994 года, принимает следующие выводы:

1. Четырнадцатая сессия Межправительственной группы экспертов будет посвящена подготовке к третьей Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса (третья Конференция по обзору) в ноябре 1995 года.

2. В рамках мероприятий по подготовке к третьей Конференции по обзору секретариату ЮНКТАД предлагается:

а) подготовить новый пересмотренный вариант исследования "Политика в области конкуренции и экономические реформы в развивающихся и других странах" (TD/B/RBP/96/Rev.1) с учетом замечаний, высказанных в ходе тринадцатой сессии, а также замечаний, полученных от государств-членов до 31 января 1995 года. Пересмотренный вариант исследования должен быть подготовлен к третьей Конференции по обзору;

б) обобщить редакционные предложения, полученные от государств-членов до 30 ноября 1994 года в отношении типового закона, в виде документа зала заседания, который должен быть представлен на рассмотрение четырнадцатой сессии Межправительственной группы экспертов с целью осуществления дальнейшего пересмотра комментария к типовому закону;

в) подготовить аннотированный план исследования о сфере действия, охвате и механизме применения законов и политики в области конкуренции в государствах-членах и анализ положений соглашений Уругвайского раунда, касающихся политики в области конкуренции, включая их последствия для развивающихся и других стран;

г) с целью оценки влияния завершения Уругвайского раунда, и в частности влияния на политику в области конкуренции, провести изучение отдельных случаев ОДП, затрагивающей несколько стран, и в частности развивающиеся страны и страны переходного периода;

е) изучить возможность подготовки библиографии соответствующих материалов, касающихся вопросов ОДП, и создания надлежащей базы данных о решениях, принимаемых судами и органами, занимающимися вопросами конкуренции, и представить полученные предварительные выводы в отношении каждого из этих предложений на четырнадцатой сессии Межправительственной группы экспертов.

3. Межправительственная группа экспертов:

а) призывает межправительственные организации и программы финансирования — а также государства-члены, которые могли бы внести добровольный финансовый и иной вклад, — предоставить надлежащие ресурсы для оказания технической помощи всем регионам, и в частности Африке и другим регионам, нуждающимся в такой помощи; и информировать секретариат ЮНКТАД о программах, в рамках которых могли бы быть направлены запросы об оказании технической помощи;

б) просит секретариат ЮНКТАД продолжать предоставлять развивающимся странам и странам переходного периода по их просьбе и в пределах имеющихся ресурсов техническую помощь, консультативные услуги и услуги по подготовке кадров в области политики, касающейся конкуренции, и представить доклад о своей деятельности, с тем чтобы третья Конференция по обзору могла провести оценку такой деятельности;

с) призывает межправительственные организации осуществлять координацию и сотрудничество в области политики, касающейся конкуренции, в целях предупреждения ненужного дублирования работы и получения максимальных результатов в рамках имеющихся ограниченных ресурсов.

4. Межправительственная группа экспертов провела многосторонние консультации по двум вопросам, касающимся контроля за ограничительной деловой практикой. В ходе этих обсуждений были рассмотрены главным образом следующие две темы: а) способы определения соответствующих рынков для целей обеспечения соблюдения законодательства о конкуренции: важнейшие практические соображения, которые следует принимать во внимание; и б) контроль за горизонтальными соглашениями на основе законов о конкуренции. На предстоящих сессиях Межправительственной группы экспертов следует вновь провести консультации по этому пункту повестки дня.

Приложение II

**ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ПОВЕСТКА ДНЯ ЧЕТЫРНАДЦАТОЙ СЕССИИ
МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЙ ГРУППЫ ЭКСПЕРТОВ ПО
ОГРАНИЧИТЕЛЬНОЙ ДЕЛОВОЙ ПРАКТИКЕ***

1. Выборы должностных лиц
2. Утверждение повестки дня и организация работы
3. Подготовка к третьей Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой:
 - a) Рассмотрение пятнадцатилетнего опыта применения и осуществления Комплекса
 - b) Подготовка предложений по улучшению и дальнейшему развитию Комплекса принципов и правил
 - c) Предварительная повестка дня Конференции
 - d) Временные правила процедуры Конференции
4. Прочие вопросы
5. Утверждение доклада Межправительственной группы экспертов.

* Одобрена Группой экспертов на ее 6-м (заключительном) заседании 28 октября 1994 года (см. главу III, раздел D).

Приложение III

УЧАСТНИКИ СЕССИИ*

1. На сессии были представлены следующие государства - члены ЮНКТАД:

Австрия	Мальта
Алжир	Мексика
Ангола	Монголия
Аргентина	Нидерланды
Бангладеш	Норвегия
Белиз	Объединенная Республика Танзания
Боливия	Пакистан
Бразилия	Парагвай
Венгрия	Перу
Венесуэла	Польша
Гана	Португалия
Германия	Республика Корея
Грузия	Российская Федерация
Дания	Румыния
Доминиканская Республика	Саудовская Аравия
Египет	Словакия
Замбия	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
Индия	Соединенные Штаты Америки
Индонезия	Судан
Иран (Исламская Республика)	Таиланд
Испания	Тунис
Италия	Турция
Канада	Филиппины
Кения	Финляндия
Китай	Франция
Колумбия	Чили
Корейская Народно- Демократическая Республика	Швейцария
Коста-Рика	Швеция
Кот-д'Ивуар	Шри-Ланка
Куба	Эквадор
Ливан	Эфиопия
Ливийская Арабская Джамахирия	Южная Африка
Мадагаскар	Ямайка
Малайзия	Япония

* Список с указанием фамилий участников см. в документе TD/B/RBP/INF.33.

2. Было также представлено Европейское сообщество.

3. На сессии были представлены следующие специализированные и приравненные к ним учреждения:

Всемирный банк

Международный валютный фонд

Организация Объединенных Наций по промышленному развитию.

Было также представлено Генеральное соглашение по тарифам и торговле.

4. На сессии были представлены следующие межправительственные организации:

Группа государств Африки, Карибского бассейна и Тихоокеанского региона

Организация экономического сотрудничества и развития

Организация африканского единства.

5. На сессии были представлены следующие неправительственные организации:

Общая категория

Международная торговая палата

Всемирная федерация ассоциаций содействия Организации Объединенных Наций.
