



**Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный Совет**

Distr.
GENERAL

A/48/216
E/1993/92
21 June 1993
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
Сорок восьмая сессия
Пункт 92f первоначального перечня*

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ
Основная сессия 1993 года
Пункт 15i предварительной
повестки дня

РАЗВИТИЕ И МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО:
ОПУСТЫНИВАНИЕ И ЗАСУХА

Осуществление Плана действий по борьбе с опустыниванием и
среднесрочной программы по оказанию помощи и восстановлению
в Судано-сахелианском районе

Доклад Генерального секретаря

* A/48/50.

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Глава</i>	<i>Пункт</i>
I. ВВЕДЕНИЕ	1-2
II. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО БОРЬБЕ С ОПУСТЫНИВАНИЕМ (ПДБО) В 1991-1992 ГОДАХ	3-34
III. МЕЖУЧРЕЖДЕНЧЕСКАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ОПУСТЫНИВАНИЮ (МУРГО) И КООРДИНАЦИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПДБО В РАМКАХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ	35-40
IV. КОНСУЛЬТАТИВНАЯ ГРУППА ПО БОРЬБЕ С ОПУСТЫНИВАНИЕМ (ДЕСКОН)	41-43
V. ФИНАНСИРОВАНИЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ В ПОДДЕРЖКУ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО БОРЬБЕ С ОПУСТЫНИВАНИЕМ	44-47
VI. МЕРОПРИЯТИЯ СУДАНО-САХЕЛИАНСКОГО БЮРО ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В 1991 И 1992 ГОДАХ	48-82

/...

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 35/73 от 5 декабря 1980 года просила Совет управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) представлять раз в два года Генеральной Ассамблее через Экономический и Социальный Совет доклады об общем осуществлении Плана действий по борьбе с опустыниванием. Затем в своей резолюции 39/168 В от 17 декабря 1981 года Ассамблея предложила Совету управляющих принимать на каждой сессии необходимые меры для представления Генеральной Ассамблее через Экономический и Социальный Совет доклада об осуществлении в Судано-сахелианском районе Плана действий по борьбе с опустыниванием.

2. Совет в своем решении 17/19 А, принятом 21 мая 1993 года, уполномочил Директора-исполнителя представить настоящий доклад, включающий доклад об осуществлении Плана действий по борьбе с опустыниванием в Судано-сахелианском районе, от имени Совета управляющих через Экономический и Социальный Совет Генеральной Ассамблее на ее сорок восьмой сессии.

II. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО БОРЬБЕ С ОПУСТЫНИВАНИЕМ (ПДБО) В 1991-1992 ГОДАХ

A. Оказание технической помощи правительствам

1. Национальные планы действий по борьбе с опустыниванием

3. Совет управляющих ЮНЕП в своем решении 16/22 А от 21 мая 1991 года просил Директора-исполнителя оказывать помощь в рамках имеющихся финансовых ресурсов странам, подверженным опустыниванию, по их просьбе, в разработке программ по борьбе с опустыниванием в рамках их планов развития. В осуществление этого решения ЮНЕП продолжала оказывать правительствам стран-членов помощь в разработке их национальных планов действий по борьбе с опустыниванием (НПДБО). Действуя совместно с Экономической и социальной комиссией для Западной Азии (ЭСКЗА), Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), ЮНЕП оказала помощь правительствам Бахрейна, Йемена, Объединенных Арабских Эмиратов и Омана в подготовке их НПДБО. В связи с ирако-кувейтским конфликтом, а также перемещением ЭСКЗА некоторые мероприятия пришлось перенести с первоначального периода 1990-1991 годов на 1992-1993 годы.

4. Оказание ЮНЕП помощи правительствам Аргентины, Монголии и Перу, о которой Директор-исполнитель докладывал Совету на его шестнадцатой сессии (UNEP/GC.16/16), было продолжено в 1991-1992 годах. Первые проекты НПДБО были разработаны для Перу в сотрудничестве с Национальным бюро оценки природных ресурсов (ОНЕРН), а для Аргентины - в сотрудничестве с Аргентинским институтом исследований засушливых зон (ИАДИЗА). ЮНЕП оказала консультативную помощь правительству Монголии в завершении разработки НПДБО и трех проектных документов для их рассмотрения донорами на обзорном семинаре НПДБО в 1993 году.

/...

2. *Экспериментальные проекты в рамках Африканской конференции по окружающей среде на уровне министров (АМСЕН) - Каирская программа африканского сотрудничества*

5. На протяжении 1991-1992 годов ЮНЕП через свой Центр программной деятельности (ЦПД) по борьбе с опустыниванием продолжала оказывать помощь правительствам Зимбабве и Мозамбика в разработке и начале проведения экспериментальных проектов в деревнях. В Зимбабве осуществление экспериментальных проектов проводится при финансовой поддержке Канадского агентства международного развития (КАМР), Норвежского агентства международного развития (НОРАД) и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). В Мозамбике продолжению осуществления проекта помешала политическая ситуация, возникавшая в районе проведения проекта.

6. Поддерживая экспериментальную программу АМСЕН для деревень, ЮНЕП с Институтом экологических наук Наньцзина, Китай, начала в 1990 году обучение африканского сельского населения и технических сотрудников ведению экологически безопасного сельского хозяйства. В октябре 1992 года в Наньцзине был организован учебный семинар для 20 фермеров и технических сотрудников из 17 франкоговорящих стран Африки.

В. *Региональные мероприятия и сети*

7. Административный комитет по координации (АКК) подчеркнул важную роль субрегиональных организаций в эффективном осуществлении ПДБО. ЮНЕП соответственно оказала в 1991-1992 годах помощь таким субрегиональным организациям, как Конференция по координации развития Юга Африки (ККРЮА), Конференция министров, занимающихся вопросами окружающей среды, арабских стран (КАМРЕ), Африканский комитет по пустыням и засушливым землям (АДАЛКО), Региональная сеть исследовательских и учебных центров по борьбе с опустыниванием в странах Азии и Тихого океана (ДЕСКОНАП) и Целевая группа НПО по засушливым землям Сахеля (ГОНГЗА).

Конференция по координации развития Юга Африки (ККРЮА)

8. В ответ на просьбу ККРЮА, обращенную в 1989 году к членам Межучрежденческой рабочей группы по опустыниванию (МУРГО), ЮНЕП обеспечила консультативные услуги и подготовку кадров для поддержания разработки ККРЮА Плана действий для района Калахари-Намиб (комплексное планирование землепользования, мониторинг, охрана и реабилитация пастбищных угодий). В течение 1991-1992 годов ЮНЕП оказывала поддержку координационной группе Сектора окружающей среды и рационального землепользования при ККРЮА в целях оказания помощи странам района Калахари-Намиб в разработке и развитии проектов в рамках этого Плана.

/...

Конференция министров, занимающихся вопросами окружающей среды, арабских стран (КАМРЕ)

9. Через свое бюро связи Лиги арабских государств в Каире ЮНЕП оказывала помощь секретариату КАМРЕ в проведении ее приоритетных экологических программ, которые включают борьбу с опустыниванием. КАМРЕ в сотрудничестве с ЮНЕП и Организацией Арабской лиги по вопросам образования, культуры и науки (АЛЕКСО) организовала проведение субрегионального семинара для директивных органов, касающегося опыта и будущей ориентации проекта создания "зеленого пояса" в Северной Африке (ГБПНА).

*Африканский комитет по пустыням и засушливым землям (АДАЛКО)/
Африканская конференция по окружающей среде на уровне министров (АМСЕН)*

10. ЦПД по борьбе с опустыниванием ЮНЕП продолжал выступать в качестве секретариата африканского комитета по пустыням и засушливым землям АДАЛКО АМСЕН и обслуживал пятое совещание АДАЛКО, проходившее в 1991 году в Хараре. ЮНЕП также оказала помощь АДАЛКО, обеспечив консультативные услуги для осуществления следующих двух субрегиональных исследований: усиление проекта создания "зеленого пояса" в Северной Африке и разработка нубийского водоносного пласта.

Региональная сеть исследовательских и учебных центров по борьбе с опустыниванием в странах Азии и Тихого океана (ДЕСКОНАП)

11. Региональная сеть исследовательских и учебных центров по борьбе с опустыниванием в странах Азии и Тихого океана (ДЕСКОНАП) была создана в 1988 году ЭСКАТО при финансовой поддержке ПРООН и ЮНЕП. Ее задача заключалась в укреплении технического сотрудничества между исследовательскими и учебными учреждениями этого региона в области борьбы с опустыниванием за счет разработки соответствующего опыта на уровнях управления политикой и программами, а также за счет определения проектов капиталовложений. Восемнадцать правительств стран этого региона (Австралия, Афганистан, Бангладеш, Вьетнам, Индия, Индонезия, Иран, Китай, Монголия, Непал, Пакистан, Таиланд, Филиппины, Япония и четыре страны СНГ), три организации системы Организации Объединенных Наций (ПРООН, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Всемирная метеорологическая организация (ВМО), Южноазиатская программа сотрудничества в области окружающей среды (САКЕП) и целый ряд НПО, включая Международный совет женщин (МСЖ), присоединились к сети и назначили свои официальные выделенные центры.

12. Учитывая размеры проблемы опустынивания и ее воздействие на земельные ресурсы и население этого региона, ПРООН и ЮНЕП уделяли особое внимание ДЕСКОНАП.

/...

13. Третье региональное консультативное совещание и трехстороннее обзорное совещание проекта ДЕСКОНАП проходили в Таиланде в феврале 1992 года для рассмотрения его второй фазы и мероприятий 1992-1993 годов в рамках Плана действий по борьбе с опустыниванием в Азии и районе Тихого океана до 2000 года.

14. В течение рассматриваемого периода особый упор в программе работы делался на мероприятия, связанные с оценкой опустынивания, развитием подготовки кадров и исследованиями по борьбе с опустыниванием, техническим сотрудничеством между членами сети, а также привлечением неправительственных и женских организаций.

15. ЭСКАТО в сотрудничестве с ЮНЕП и региональными учебными исследовательскими учреждениями организовала в рамках ДЕСКОНАП проведение четырех региональных семинаров и коллоквиумов по вопросам, касающимся борьбы с опустыниванием. В целях разработки единого методического подхода к оценке опустынивания и картирования ЭСКАТО в ноябре 1992 года в сотрудничестве с ЮНЕП организовала в Тегеране проведение совещания группы экспертов для регионов Азии/Тихого океана и Западной Азии, что было принято правительством Ирана.

Целевая группа НПО по засушливым землям Сахеля (ГОНГЗА)

16. В сотрудничестве с Международным институтом окружающей среды и развития (МИОСР) ЮНЕП оказывала поддержку в разработке и укреплении региональной информационной сети "выживания в засушливых землях" в сахелианских странах, обеспечив подготовку 35 человек в области методов непосредственной оценки, проведя два региональных совещания целевой группы НПО по засушливым землям Сахеля (ГОНГЗА), опубликовав восемь информационных бюллетеней Харамата и 16 информационных брошюр, а также выпустив 18 карт опустынивания и две схемы настенного масштаба.

17. Помимо улучшения распространения соответствующей информации по опустыниванию в области науки и развития в англо- и франкоговорящих районах Западной Африки, ЮНЕП оказала поддержку в подготовке декларации конкретных проблем сахелианских неправительственных организаций для Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (ЮНСЕД), а также поддержала их вклад в подготовку Всемирного атласа опустынивания.

С. Подготовка кадров

18. ЮНЕП в сотрудничестве с правительствами и региональными учебными и исследовательскими учреждениями продолжала осуществлять программу подготовки кадров в области борьбы с опустыниванием для наращивания технического потенциала подверженных опустыниванию стран, обеспечивающего борьбу с опустыниванием и содействующего расширению осведомленности об этой угрозе. В течение 1991-1992 годов ЮНЕП в сотрудничестве с ЭСКАТО, Арабским центром по исследованию аридных зон и засушливых земель (АКСАД), ИАДИЗА, ЮНЕПКОМ, проектом создания "зеленого пояса" в Северной Африке, АЛЕКСО и правительствами Аргентины, Египта, Китая, Монголии и Сирийской Арабской Республики организовывала проведение учебных курсов, семинаров и коллоквиумов.

/...

19. Всего 231 участник из Африки, Азии и Латинской Америки получил подготовку в области рационального использования природных ресурсов засушливых земель, устойчивого производства продовольствия, мониторинга и оценки опустынивания, расширенного применения новых технологий и общественной информации. В соответствии с политикой ЮНЕП большинство учебных мероприятий для развивающихся стран было организовано в заинтересованных регионах: Аргентине, Египте, Китае, Монголии, Сирийской Арабской Республике и Тунисе. Кроме того, члены МУРГО, а именно: Судано-сахелианское бюро Организации Объединенных Наций (ЮНСО), ВМО, ЭСКАТО и Международный институт окружающей среды и развития (МИОСР), - организовали проведение подготовительных курсов, касающихся борьбы с опустыниванием, для 4 900 участников из развивающихся стран, затронутых опустыниванием.

D. Оценка и картирование

20. В соответствии резолюциями 39/168 от 17 декабря 1984 года и 44/172 от 19 декабря 1989 года Генеральной Ассамблеи, а также руководствуясь решением 16/22 А Совета управляющих, ЦПД по борьбе с опустыниванием в тесном сотрудничестве с Центрами программной деятельности по глобальной информационной базе данных о ресурсах (ГРИД) и Глобальной системой мониторинга окружающей среды (ГСМОС) Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, а также на основе данных, имеющихся в Университете Восточной Англии, Соединенное Королевство (климат); Международном центре исследования аридных и полуаридных земель Техасского технического университета, Соединенные Штаты (земельная статистика); и в Международном справочно-информационном почвенном центре Нидерландов (деградация почв), завершили в течение рассматриваемого периода четыре основные задачи. Эта работа представляла собой часть общего вклада ЮНЕП в процесс подготовки ЮНСЕД, а также обеспечила вклад в главу 12 Повестки дня на XXI век (Рациональное использование уязвимых экосистем: борьба с опустыниванием и засухой).

21. Оценки охватывали следующие области:

- a) уточнение и внедрение определения опустынивания для целей оценки и картирования;
- b) уточнение и количественное определение концепции мировых засушливых земель для целей оценки опустынивания;
- c) оценка глобального состояния опустынивания, демонстрирующая его возникновение на засушливых землях планеты:
 - i) по типам засушливых земель (гипераридные, аридные, полуаридные и сухие-субгумидные);
 - ii) по континентам;

/...

- iii) по основным типам землепользования (орошаемое земледелие, неорошаемое земледелие и пастбищные угодья); и
- iv) по степени деградации земель (не подверженные опустыниванию или же подверженные в незначительной степени, в умеренной степени, в высокой степени и в очень высокой степени).

22. Результаты вышеупомянутых мероприятий были рассмотрены членами ДЕСКО, МУРГО и ряда групп экспертов и представлены через Совет управляющих на его третьей специальной сессии (UNEP/GCSS.III/3) для передачи четвертой сессии Подготовительного комитета ЮНСЕД.

23. Четвертое важное мероприятие было связано с оказанием помощи в подготовке и публикации (издательством Edward Arnold Publishers, London) Всемирного атласа опустынивания, содержащего карты тематических показателей опустынивания. Атлас был представлен правительствам на ЮНСЕД.

24. В своем решении 16/22 D Совет управляющих подчеркнул необходимость дальнейшего уточнения определения концепции опустынивания с учетом результатов недавних исследований, касающихся воздействия климатических колебаний и способности восстановления почв. В докладе Директора-исполнителя Совета управляющих на его третьей специальной сессии "Положение с опустыниванием и осуществление Плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием" (UNEP/GCSS.III/3) опустынивание определяется как "процесс деградации аридных, полуаридных и сухих-субгумидных зон (засушливых земель) в основном из-за отрицательного антропогенного воздействия. Речь идет о широкомасштабном, но дискретном в пространстве процессе деградации территорий на засушливых землях, которые значительно отличаются от наблюдаемого явления циклических колебаний биопродуктивности растений на границе пустынь ("расширение или сокращение пустынь"), о котором свидетельствуют данные со спутников и которые связаны с климатическими флуктуациями".

25. Для обеспечения лучшего понимания взаимосвязи между опустыниванием и климатическими флуктуациями ЮНЕП с ВМО и Международной геосферно-биосферной программой Международного совета научных союзов (МГБП/МСНС) и некоторыми национальными метеорологическими службами начала проведение исследования взаимосвязи опустынивания и климата. Первый этап исследования, который должен быть завершен в 1993 году, включает три основных компонента: воздействие изменения климата на опустынивание; воздействие опустынивания на климат; и воздействие изменчивости климата, включая засуху, на опустынивание.

26. Вопрос восстановления почв представляется более сложным, поскольку не имеется каких-либо последних результатов исследований, за исключением общего утверждения некоторых географов о том, что почва засушливых земель, как представляется, проявляет большую восстановимость, чем

/...

отмечалось ранее. Однако это может быть доказано лишь после того, как появится возможность провести оценки, основанные на многочисленных непосредственных измерениях на местах, а не на общих косвенных расчетах.

27. На организованном совместно с ЮНЕП Международном симпозиуме по восстановлению почв и устойчивому землепользованию, проходившем в Будапеште 28 сентября - 2 октября 1992 года, присутствовали 164 ученых, представляющих 33 страны и 18 международных организаций (включая комиссии и постоянные комитеты Международного общества почвоведения (МОП). Ученые пришли к выводу о том, что в почвоведении отсутствует установившееся определение восстановления почв и что ученые-почвоведы не пользовались концепцией восстановления почв, особенно с точки зрения измеримых параметров. Кроме того, считалось, что в настоящее время эта концепция носит слишком туманный характер, чтобы иметь какое-либо практическое применение. Симпозиум рекомендовал провести исследование по восстановлению почв и его связи с устойчивым землепользованием, включая сельское хозяйство. МОП следует включить этот вопрос в свою повестку дня научно-исследовательских приоритетов. ЮНЕП также оказывает помощь в организации симпозиума по восстановлению почв и землепользованию, который должен проходить в рамках Пятнадцатого Международного конгресса почвоведения в Мехико в 1994 году.

28. В соответствии с пунктом 12 а) i) решения SS.III/1 Совета управляющих, в котором была обращена просьба уделять особое внимание "совершенствованию оценки положения с опустыниванием, особенно на региональном и национальном уровнях", ЮНЕП в настоящее время осуществляет ряд мероприятий. В сотрудничестве с ЭСКАТО, ФАО и ПРООН ЮНЕП оказывает помощь в подготовке всеобъемлющего доклада для Генерального секретаря по вопросу о борьбе с засухливостью, эрозией почв, засоленностью, заболоченностью, опустыниванием и последствиями засухи в южной части Азии в соответствии с просьбой Экономического и Социального Совета, изложенной в его резолюции 1991/97. Доклад содержит подробные и точные данные о состоянии опустынивания в регионе южной части Азии и охватывает восемь стран с населением, превышающим миллиард человек. Он будет представлен на сессии Экономического и Социального Совета по вопросам существа в 1993 году и, как постановил Совет в 1992 году, послужит основой для переговоров по конвенции о засухе и опустынивании.

29. ЮНЕП начала осуществление проекта по глобальному накоплению данных об успешных проектах борьбы с опустыниванием на местном и национальном уровнях в целях распространения надежного и успешного опыта для его воспроизведения в других местах при аналогичных социально-экономических и экологических условиях. Эта база данных дополнит существующие данные об объеме опустынивания в мире и поможет мобилизовать ресурсы, необходимые для борьбы с опустыниванием. В сотрудничестве с ПРООН и другими учреждениями Организации Объединенных Наций развивающимся странам оказывается поддержка в создании регионального и национального потенциала в области оценки опустынивания на местном, провинциальном и национальном уровнях. Цель этой деятельности заключается в создании национальных и региональных средств для их использования заинтересованными правительствами и для постоянного мониторинга опустынивания.

/...

Е. Мониторинг

30. В пункте 12 а) ii) решения SS.III/1 Совета управляющих к Директору-исполнителю обращена просьба уделять особое внимание в программе работы "содействию применению и контролю за осуществлением, а также оценке эффективности программных установок и направлений деятельности, изложенных в главе III доклада Директора-исполнителя" (UNEP/GCSS.III/3). В настоящее время в системе Организации Объединенных Наций существует три действующих документа, в которых рассматривается глобальная проблема опустынивания и содержатся политические руководящие принципы и направления деятельности:

а) План действий по борьбе с опустыниванием, принятый Конференцией Организации Объединенных Наций по проблемам опустынивания (ЮНКОД) в 1977 году и одобренный Генеральной Ассамблеей. Основа Плана действий все еще актуальна, как было указано в одобренных выводах и рекомендациях Внешней оценки плана в 1990 году, утвержденной Советом управляющих ЮНЕП в его решении 16/22 D от 31 мая 1991 года;

б) глава III доклада Директора-исполнителя третьей специальной сессии Совета управляющих (UNEP/GCSS.III/3), которая с удовлетворением была принята к сведению Советом в пункте 12 а) iii) его решения SS.III/1 и которая содержит пересмотренные рекомендации по Плану действий; и

в) глава 12 Повестки дня на XXI век была принята ЮНСЕД в июне 1992 года и одобрена Генеральной Ассамблеей на ее сорок седьмой сессии.

31. Содержание трех вышеупомянутых документов аналогично в отношении программных установок и направлений деятельности. На национальном и региональном уровнях правительства должны сами принимать решение о том, какой из документов был бы наиболее целесообразным в качестве программной установки. На международном и глобальном уровнях Повестка дня на XXI век, являясь последним документом, включающим предыдущие рекомендации, будет использоваться в качестве программного руководства ЮНЕП и другими учреждениями и организациями системы Организации Объединенных Наций, однако полезные детали будут также заимствоваться из предыдущих документов.

32. Далее Совет на своей третьей специальной сессии просил установить критерии и показатели прогресса. Это долгосрочное мероприятие должно осуществляться параллельно с определением показателей глобального изменения в рамках общесистемной программы Глобальной системы наблюдения. В настоящее время во всем мире активно обсуждается вопрос о параметрах, которые должны контролироваться, и данных, которые необходимо собрать в отношении происходящих физических изменений и человеческих измерений. В настоящее время на глобальном и региональном уровнях осуществляются такие международные инициативы, связанные с проблемой опустынивания, как основной проект по базе данных МСНС/МГБП и проект Всемирной базы цифровых данных о почвах и территориях (СОТЕР) ЮНЕП/ФАО/Международного справочного и информационного центра по почвам.

/...

33. ЦПД по борьбе с опустыниванием ЮНЕП принимает активное участие в инициативах, изложенных выше, и, кроме того, разрабатывает свои собственные методики и запланировал соответствующие мероприятия на следующий двухгодичный период. Основное внимание будет уделяться созданию международной сети участков мониторинга и оценки экологических и социально-экономических изменений. Участки будут выделены в засушливых странах, которые участвуют в работе сети. Каждый участок или предпочтительнее полоса, представляющая различные экологические ситуации, будет оставаться национальной собственностью, однако будет предоставляться для проведения мероприятий сети. Эта сеть станет составным элементом Глобальной системы наблюдения и будет обладать международной группой координации и банком данных. Эти планы будут соответствующим образом скорректированы после принятия международной конвенции по борьбе с опустыниванием и засухой.

Г. Информация и база данных

34. В 1991-1992 годах ЮНЕП продолжала распространять информацию о результатах и проблемах программы, связанных с борьбой с опустыниванием во всем мире. Были опубликованы и распространены выпуски No. 18, 19, 20 и 21 *Бюллетеня по борьбе с опустыниванием*, причем объем каждого выпуска составлял 4 500 экземпляров на английском языке. Всемирный атлас опустынивания (800 экземпляров), содержащий карты тематических показателей опустынивания по трем секциям - глобальной, региональной (для Африки) и национальной, - и различные целевые исследования по разным континентам, был опубликован и распространен среди правительств на ЮНСЕД, а также среди соответствующих ученых во всех регионах мира. В соответствии с пунктом 10 решения SS.III/1 Совета управляющих Доклад о положении с опустыниванием и об осуществлении Плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием был представлен в процессе подготовки к ЮНСЕД. *Всемирная библиография опустынивания* была обновлена и направлена в библиотеки, исследовательские учреждения, организации системы Организации Объединенных Наций и университеты (800 экземпляров). В течение рассматриваемого периода 15 000 экземпляров вышеупомянутых изданий и других документов по борьбе с опустыниванием были направлены заинтересованным сторонам во всем мире.

III. МЕЖУЧРЕЖДЕНЧЕСКАЯ РАБОЧАЯ ГРУППА ПО ОПУСТЫНИВАНИЮ (МУРГО) И КООРДИНАЦИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ПДБО В РАМКАХ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

35. Очередное восемнадцатое совещание МУРГО было проведено в Женеве в штаб-квартире Всемирной метеорологической организации (ВМО) 9-10 сентября 1991 года непосредственно перед проведением восьмой сессии Консультативной группы по борьбе с опустыниванием (ДЕСКОН) для рассмотрения документации, представленной в ходе процесса подготовки к ЮНСЕД. В совещании приняли участие следующие подразделения Секретариата, организации и учреждения Организации Объединенных Наций: ФАО, секретариат ЮНСЕД, ЮНЕП, ЮНЕСКО, ЮНСО, ПРООН, Университет Организации Объединенных Наций (УООН) и ВМО.

/...

36. Очередное девятнадцатое совещание МУРГО было проведено в Вене 14-15 сентября 1992 года. В нем приняли участие 11 подразделений Секретариата, организаций и учреждений системы Организации Объединенных Наций: Департамент Организации Объединенных Наций по экономическому и социальному развитию (ДЭСР), ЭСКАТО, ЭСКЗА, ФАО, Бюро координатора Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в случае стихийных бедствий (ЮНДРО), ЮНЕП, ЮНЕСКО, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), ЮНСО, Всемирная продовольственная программа (ВПП) и ВМО; а также три субрегиональные организации: Арабский центр по исследованию аридных зон и засушливых земель (АКСАД), Сахаро-сахелианская обсерватория (ССО) и Конференция по координации развития Юга Африки (ККРЮА). Группа рассмотрела десять докладов об осуществлении ПДБО, представленных ДЭСР, ЭСКАТО, ЭСКЗА, ФАО, ЮНДРО, ЮНЕП, ЮНЕСКО, ВПП и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), а также предварительные планы системы Организации Объединенных Наций, касающиеся осуществления главы 12 Повестки дня на XXI век.

37. Ниже перечисляются проведенные мероприятия и помощь, оказанная развивающимся странам системой Организации Объединенных Наций в целях осуществления Плана действий по борьбе с опустыниванием:

- помощь странам в разработке стратегий по борьбе с опустыниванием, оказанная ЭСКАТО, ЭСКЗА, Экономической комиссией для Африки (ЭКА), ФАО, Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР), ПРООН, ЮНЕП, ЮНСО, Всемирным банком;
- проекты, направленные на развитие комплексного землепользования, осуществленные или проведенные при поддержке ДЭСР, ФАО, Международного фонда сельскохозяйственного развития (МФСР), ПРООН, ЮНЕП, ЮНЕСКО, ЮНСО, Всемирного банка, ВМО;
- мероприятия в области обеспечения готовности к засухе, мониторинга засухи и/или оказания помощи в случае засухи, которые закреплены в программах ДЭСР, ФАО, МФСР, ПРООН, ЮНДРО, ВПП, ВОЗ, ВМО;
- исследовательские проекты и программы разработки технологии, поддержанные ДЭСР, ФАО, МФСР, ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНЕП, ЮНИДО, ЮНСО, Всемирным банком;
- мероприятия, связанные с оценкой и мониторингом опустынивания, осуществленные ДЭСР, ЭСКАТО, ФАО, МФСР, ПРООН, ЮНЕП, ЮНСО, ВМО;
- поддержка соответствующих учебных курсов, научных семинаров и коллоквиумов, оказанная ЭСКАТО, ФАО, МФСР, ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНЕП, ЮНСО, ВПП, ВМО;

/...

- мероприятия, направленные на расширение осведомленности общественности о деградации засушливых земель, проведенные ДЭСР, ФАО, МФСР, региональными экономическими комиссиями, ПРООН, ЮНЕП, ЮНЕСКО и ЮНСО.

38. На своем очередном девятнадцатом совещании Рабочая группа отметила, что главу 12 Повестки дня на XXI век с ее шестью программными областями можно было бы справедливо считать новой программой мероприятий для решения проблем опустынивания и проблем, связанных с засухой. Она также отметила, что глава 12 основана на ПДБО, принятом ЮНКОД в 1977 году. Соответственно, многие учреждения, находясь в процессе согласования своих подходов к осуществлению Повестки дня на XXI век, меняют ориентацию своих текущих мероприятий, с тем чтобы они соответствовали новой программе и концентрируют свое внимание на новых мероприятиях, позволяющих заполнить любые пробелы.

39. Далее Группа напомнила о том, что основное препятствие, мешающее осуществлению программ по борьбе с опустыниванием, представляет собой недостаток финансовых и других ресурсов. В этом отношении было отмечено, что участники Фонда глобальной окружающей среды (ФГОС) согласились рассмотреть вопрос о финансировании в рамках Фонда проектов по борьбе с опустыниванием в том случае, если они имеют отношение к четырем утвержденным глобальным приоритетным областям ФГОС. Группа считает чрезвычайно важным продолжать усилия, направленные на то, чтобы опустынивание само по себе стало приоритетным вопросом в рамках ФГОС. Некоторые члены Группы указали на то, что в области предупреждения бедствий и реабилитации наметилась тенденция в направлении увеличения помощи, а не расширения мероприятий в целях развития, а также, что существует необходимость определить меры, в соответствии с которыми деятельность по оказанию помощи могла бы также служить целям долгосрочного развития.

40. Группа обсудила содержащиеся в Повестке дня на XXI век предложения о том, чтобы Генеральная Ассамблея создала межправительственный комитет по ведению переговоров для разработки международной конвенции по борьбе с опустыниванием, и считала, что такая конвенция активизировала бы национальные и международные усилия, направленные на борьбу с опустыниванием.

IV. КОНСУЛЬТАТИВНАЯ ГРУППА ПО БОРЬБЕ С ОПУСТЫНИВАНИЕМ (ДЕСКОН)

41. В пункте 9 своего решения 16/22 А Совет управляющих поручил Директору-исполнителю созвать восьмую сессию ДЕСКОН в качестве сессии, носящей специальный характер, которая будет посвящена рассмотрению проекта доклада об осуществлении ПДБО с целью его последующей передачи подготовительному комитету ЮНСЕД, и пригласить все заинтересованные правительства, донорские учреждения и межправительственные организации для участия в работе этой сессии.

/...

42. Восьмая сессия ДЕСКОН была проведена в штаб-квартире ВМО в Женеве, 11-12 сентября 1991 года, и в ней приняли участие правительства 16 стран (Австралии, Ботсваны, Бразилии, Германии, Дании, Кении, Китая, Нигерии, Перу, Соединенных Штатов Америки, Финляндии, Чили, Швейцарии, Швеции, Эфиопии и Японии), 7 организаций Организации Объединенных Наций (ФАО, секретариат ЮНЕСД, ЮНЕП, ЮНЕСКО, ЮНСО/ ПРООН, УООН и ВМО), итальянская неправительственная организация CSARE-SILVA, Межправительственный орган по вопросам засухи и развития (МОЗР), Исламский банк развития и 12 независимых консультантов, приглашенных ЮНЕП.

43. Группа рассмотрела проект доклада ЮНЕП о положении с опустыниванием и осуществлении Плана действий Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием; проект доклада Генерального секретаря о финансовых исследованиях, запрошенных Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 44/172 А о Плане действий; и главу 6 доклада о состоянии окружающей среды, касающуюся опустынивания и других видов деградации земель. Сделанные группой замечания и предложения были включены в основные документы до их представления Совету управляющих на его третьей специальной сессии, а впоследствии - четвертой сессии Подготовительного комитета ЮНЕСД и Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

V. ФИНАНСИРОВАНИЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ В ПОДДЕРЖКУ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО БОРЬБЕ С ОПУСТЫНИВАНИЕМ

Исследования экспертов

44. В своей резолюции 44/172 А от 19 декабря 1989 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря с помощью Директора-исполнителя ЮНЕП провести исследования, касающиеся финансирования ПДБО и других аспектов его поддержки. Эти исследования были проведены ЮНЕП и были рассмотрены несколькими группами экспертов на восемнадцатом совещании МУРГО, восьмом совещании ДЕСКОН и третьей специальной сессии Совета управляющих. Впоследствии эти исследования были представлены Подготовительному комитету ЮНЕСД на его четвертой сессии, с тем чтобы они были приняты во внимание при подготовке соответствующих глав Повестки дня на XXI век.

Фонд глобальной окружающей среды (ФГОС)

45. Участники ФГОС приняли 30 апреля 1992 года решение о том, что вопросы деградации земель, главным образом опустынивание и обезлесивание, поскольку они связаны с приоритетными областями Фонда, будут подлежать финансированию из ФГОС. ЮНЕП и ПРООН организовали в Найроби 28-30 октября 1992 года проведение семинара для экспертов в целях обсуждения основных глобальных вопросов, вызываемых опустыниванием/деградацией земель, которые имеют непосредственное отношение к определенным на настоящий момент целям ФГОС, а также для обсуждения вопросов, имеющих глобальное значение, но в настоящее время не входящих в сферу деятельности ФГОС. На этом семинаре 21 эксперт, представляющий все континенты, а также представители ФАО, ПРООН, ЮНЕП, ЮНСО, Всемирного банка и ВМО внесли рекомендации, касающиеся ФГОС,

/...

для их последующего рассмотрения на его совещании в Абиджане в декабре 1992 года. На этом совещании участники ФГОС вновь подтвердили все предыдущие решения от 30 апреля 1992 года, однако не достигли консенсуса по вопросу включения деградации земель в качестве полномочной приоритетной области ФГОС.

Консультативная группа по борьбе с опустыниванием (ДЕСКОН)

46. В своем решении 16/22 В Совет управляющих рекомендовал, "чтобы до принятия Генеральной Ассамблеей решения по рекомендациям Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию мандат Консультативной группы по борьбе с опустыниванием был изменен, с тем чтобы она сосредоточила свое внимание на обмене информацией и координации, рассмотрении состояния выполнения Плана действий по борьбе с опустыниванием и обмене информацией о научных исследованиях в этой области, национальных программах и выполнении Плана действий по борьбе с опустыниванием и предоставлении консультативных услуг в отношении дальнейших мер по борьбе с опустыниванием". В соответствии с этим решением ДЕСКОН не принимала каких-либо мер в отношении финансирования ПДБО.

47. Кроме того, в своем решении 16/22 А Совет управляющих предложил "правительствам-донорам, межправительственным органам, включая учреждения по оказанию помощи и неправительственные организации, уделить первоочередное внимание в рамках своих мероприятий по оказанию двусторонней и многосторонней помощи национальным программам по борьбе с опустыниванием и восстановлению деградировавших земельных ресурсов и стимулировать разработку долгосрочных программ в области окружающей среды и социальной реабилитации в районах, подверженных опустыниванию". В своем решении 16/22 В Совет предложил "международному сообществу создать необходимые экономические и финансовые условия, которые позволили бы странам, подверженным опустыниванию, выделить соответствующую часть их ресурсов на борьбу с опустыниванием". Несмотря на срочную необходимость принятия мер в этой области, ни одна страна и ни одно учреждение не сообщили о каком-либо заметном прогрессе в отношении выделения высшего приоритета программам по борьбе с опустыниванием и восстановлению деградировавших земель.

VI. МЕРОПРИЯТИЯ СУДАНО-САХЕЛИАНСКОГО БЮРО ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В 1991 И 1992 ГОДАХ

Введение

48. В течение 1991 и 1992 годов ЮНСО осуществляло усиленную программу оказания помощи странам Судано-сахелианского района, направленную на обеспечение устойчивого экономического развития и развития людских ресурсов, которая концентрировалась на следующих трех основных положениях: усиление или создание национальных потенциалов планирования и координации в целях более рационального использования природных ресурсов; рабочие полевые мероприятия; и мероприятия по информированию общественности и расширению ее осведомленности. Все эти мероприятия получили поддержку и были

/...

связаны с мобилизацией ресурсов. Кроме того, в соответствии с резолюцией 44/172 В Генеральной Ассамблее от 19 декабря 1989 года и решением 16/22 С Совета управляющих от 31 мая 1991 года, составной частью программы работы ЮНСО в 1991 и 1992 годах являлось оказание помощи судано-сахелианским странам в подготовке к ЮНСЕД.

А. Планирование, координация и мониторинг

49. В течение рассматриваемого периода ЮНСО дополнительно усилило свою программу оказания помощи в области планирования, координации и мониторинга устойчивого использования производственных ресурсов. Процесс разработки основ стратегии связан либо с усилением, либо с созданием организационного или межминистерского механизма для координации подготовки национальной стратегии рационального использования природных ресурсов и осуществления этой программы. В настоящее время ЮНСО оказывает поддержку осуществлению процесса разработки основ стратегии в 17 судано-сахелианских странах, содействуя мероприятиям на различных этапах осуществления в зависимости от конкретной ситуации в стране. Финансовая поддержка ЮНСО, оказываемая этим мероприятиям, составляет от 200 000 до 400 000 долл. США на каждое мероприятие на протяжении периода в один-два года.

50. Опыт, накопленный в оказании помощи Центру экологического мониторинга в Сенегале, позволил принять в значительно большей мере зависящий от спроса подход к укреплению национального потенциала, усилению базы данных и созданию национальных сетей экологического мониторинга, который в свою очередь является важным инструментом для обеспечения рационального использования окружающей среды. В настоящее время ЮНСО начинает осуществление мероприятий в рамках системы экологической информации (СЭИ) в Буркина-Фасо, Гамбии, Гане, Кабо-Верде, Мали, Нигере, Объединенной Республике Танзании, Уганде и Эфиопии. В то же время при поддержке ЮНСО Сенегальский центр экологического мониторинга превращается в независимое, самофинансируемое учреждение, которое также выступает в качестве регионального учебного центра.

51. ЮНСО продолжало осуществление процесса согласования различных программ рационального использования природных ресурсов и окружающей среды в этом регионе. Последующие консультативные совещания были организованы в штаб-квартире ЮНСО в апреле 1991 и ноябре 1992 годов, объединив вместе организации, занимающиеся таким согласованием, а именно: ПРООН, ЮНЕП, ФАО, ЮНСО, Всемирный банк и МСОП - Всемирный союз охраны природы.

52. В свете решений ЮНСЕД ЮНСО расширяет существующие программы разработки основ стратегии, с тем чтобы содействовать новой инициативе ПРООН в области создания потенциала для разработки и финансирования связанных с окружающей средой мероприятий по созданию потенциала. В этой области ЮНСО располагает значительным опытом и должно играть роль первопроходца.

53. В 1992 году в сотрудничестве с ПРООН, Всемирным банком и Африканским банком развития ЮНСО создало Фонд совместной региональной программы, цель которого заключается в укреплении национальных возможностей, связанных с включением экологического

/...

измерения во все аспекты планирования развития. Фонд также создаст сеть африканских экспертов и учреждений в целях активизации технического сотрудничества между африканскими странами.

54. Другие инициативы, которые расширили региональный обмен информацией, включают сотрудничество ЮНСО с Сахаро-сахелианской обсерваторией (ССО). Завершенный в 1992 году "обзор структур наблюдения" ОСС/ЮНСО обеспечивает всеобъемлющее резюме основных мероприятий в области экологического мониторинга.

В. Рабочие полевые мероприятия

55. ЮНСО концентрирует свое внимание на проектах и программах, направленных на комплексное рациональное использование ресурсов и освещающих конкретные тематические области - комплексное рациональное использование земель на базе деревни; развитие скотоводства; и рациональное использование пастбищных угодий. За счет использования накопленного опыта в новаторских подходах были разработаны целесообразные и воспроизводимые методики и методы, которые могут быть включены в планы устойчивой разработки природных ресурсов, а также применены в других областях, в которых существуют аналогичные экологические проблемы. Это положение совпадает с основным направлением Повестки дня на XXI век в том, что касается мероприятий в области засухи и опустынивания.

56. В течение 1991-1992 годов были утверждены новые полевые проекты, в частности, касающиеся развития сельского хозяйства и скотоводства в Чаде и Кении, охраны земель и борьбы с опустыниванием в Судане и Уганде, экологического образования и расширения осведомленности общественности о проблемах окружающей среды в Бенине и разработки национальных компонентов региональной программы восстановления земель для производства семян деревьев в Джибути, Судане, Уганде и Эфиопии. Были одобрены последующие этапы ряда осуществляемых проектов, например, оказание помощи в рациональном использовании "зеленого пояса" вокруг Ниамея (Нигер), наряду с различными региональными проектами.

57. В новом проекте рационального использования земель на базе деревень в Судане, осуществляемом около Эль Одайа в Кардофане, участвуют около 20 000 человек из 66 деревень. Будучи сконцентрирован на борьбе с опустыниванием, этот проект направлен на создание самообеспечиваемых сельских общин, которые развивают и рационально используют свое окружение, причем поддержка им оказывается из возобновляемого Фонда, 25 процентов которого будет выделяться на мероприятия, предлагаемые женщинами деревень.

58. В Уганде женский проект Карамоджа направлен на содействие социально-экономическому развитию и охране окружающей среды в наиболее аридном и подверженном засухе районе Уганды. Этот проект включает в себя новаторскую экспериментальную кредитную схему для

/...

развития сельского хозяйства, агролесоводства и садоводства. Кроме того, его подход поощряет к участию общины в рациональном использовании природных ресурсов, при котором женщины разрабатывают и осуществляют сам проект.

59. Среди осуществляемых программ можно назвать Сахельскую программу с общим бюджетом, превышающим 25 млн. долл. США на период в пять лет, которая связана с рациональным использованием земель в деревнях в Буркина-Фасо, Нигере и Сенегале. Цель этой программы заключается в разработке в сотрудничестве с бенефициарами легко применимых методов управления в области рационального использования земель и природных ресурсов для использования на национальном уровне и в других аналогичных районах, а также для определения и осуществления планов рационального использования земель в сотрудничестве с участвующими деревнями.

60. Были разработаны новаторские проекты в области борьбы с опустыниванием, связанные с рациональным использованием пахотных и пастбищных угодий для Бенина, Кении, Нигера, Судана и Эритреи.

61. В двух новых межрегиональных проектах подчеркивается важность, уделяемая сотрудничеству с неправительственными организациями. В рамках первого проекта, осуществляемого неправительственной организацией СОС Сахель, разрабатываются и уточняются процессы оценки участия; второй проект, осуществляемый Международным институтом окружающей среды и развития (МИОСР), предназначен для того, чтобы обеспечить структуру для диалога и долгосрочного сотрудничества между сообществом исследователей и неправительственными организациями.

С. Мероприятия в области информации

62. Мероприятия в области информации и расширения осведомленности не только дополняют программу работы ЮНСО, но также обладают различными другими функциями. Издания, подготовленные для ЮНСЕД по вопросам о положении с засухой и опустыниванием и по альтернативным средствам производства, обеспечивают расширение знаний и осведомленности о засухе и опустынивании в Судано-сахелианском районе. Информационные заметки для ЮНСЕД были опубликованы, с тем чтобы оказать помощь делегациям из судано-сахелианских стран на сессии Подготовительного комитета в марте 1992 года и на самой Конференции. Доклад ЮНСО за 1990-1991 годы и видеоматериалы о мероприятиях ЮНСО были подготовлены для широкой аудитории, с тем чтобы предоставить информацию и мобилизовать ресурсы в странах, системе Организации Объединенных Наций и сообществе доноров.

63. Для распространения полезных результатов полевых мероприятий ЮНСО подготовило две технические публикации, первая из которых касается лесовосстановления в Эфиопии, а вторая - борьбы с наступлением песков в Мавритании. ЮНСО также оказало поддержку в съемке завоевавшего приз и широко распространенного фильма под названием "Реки песка", основанного

на успешном проекте восстановления районов произрастания травы *Echinochloa stagnina* во внутренней дельте реки Нигер, и коротких видеофильмов, отражающих проекты ЮНСО: один из них касается защиты "дороги Надежды" в Мавритании от наступления песков (завершен), а второй - восстановления гуммиарабиковых акаций в Судане (в процессе съемки).

D. Мобилизация ресурсов

64. Совместное предприятие ЮНЕП/ПРООН для оказания поддержки ЮНСО в осуществлении Плана действий в Судано-сахелианском районе обеспечивает первоначальное финансирование для определения проектов, разработки и мониторинга, осуществления экспериментальных проектов, поддержки региональных мероприятий и организаций, обеспечения информации и расширения осведомленности и подготовки кадров. При утверждении своего бюджета по программам Совет управляющих ЮНЕП, в признание деятельности ЮНСО и важности оказания совместными предприятиями поддержки деятельности ЮНСО, одобрил удвоение расходов на поддержание программы на 1991-1992 годы.

65. Взносы, обеспечивающие общие ресурсы ЮНСО, неуклонно возрастали с 2,9 млн. долл. США в 1984 году до 8,3 млн. долл. США в 1991 году. Объем ассигнованных средств также постоянно возрастал. В течение 1991-1992 годов были утверждены 52 новых проекта, общая стоимость которых составила 22 386 501 долл. США. Объем поддержки проектов широко различался от 3 000 долл. США для поддержания типовых проектов до приблизительно 7 млн. долл. США, что отражало гибкий подход ЮНСО при определении плановых показателей для различных групп.

66. Однако в 1992 году финансовая поддержка, поступающая от доноров, значительно сократилась ввиду неопределенности событий, которые произойдут после ЮНСЕД, изменения структуры в системе Организации Объединенных Наций и международной экономической ситуации. В то же время ЮНСЕД обеспечила новый импульс, требующий дополнительных средств для решения проблем Судано-сахелианского района и для обеспечения эффективных мероприятий, направленных на осуществление Повестки дня на XXI век. Учитывая эти соображения, ЮНСО начало новый раунд консультаций с традиционными донорами, а также начало изучать возможности привлечения новых доноров.

67. ЮНСО также изучило возможности потенциального финансирования через другие механизмы, такие как ФГОС, многосторонние фонды, региональные и субрегиональные банки развития и частный сектор, включая благотворительные фонды и частных лиц. Участники ФГОС согласились, с тем что проекты, касающиеся деградации земель (опустынивание и обезлесивание), подлежат финансированию из ФГОС при условии, что они связаны или подпадают под одну или несколько приоритетных областей ФГОС.

68. ПРООН/ЮНСО, ЮНЕП и Всемирный банк организовали в Найроби в октябре 1992 года проведение семинара для ведущих экспертов в области деградации земель, опустынивания и обезлесивания в целях создания критериев для проектов, связанных с деградацией земель, подпадающих под деятельность ФГОС, и рассмотрения глобальных измерений проблемы опустынивания, с тем

/...

чтобы подтвердить, что опустынивание само по себе должно быть включено в качестве приоритетной области ФГОС. Результаты этого семинара были представлены на совещании ФГОС в декабре 1992 года. На этом совещании ЮНСО представило два проекта, подготовленных в качестве части четвертого элемента ФГОС для окончательного рассмотрения и утверждения. В обоих проектах - одном для Бенина, а другом - для Судана - предпринимается попытка согласовать усилия, направленные на борьбу с опустыниванием, с планами изоляции углерода, используя усовершенствованные системы землепользования на базе деревень для предотвращения чрезмерной эксплуатации маргинальных земель.

69. Что касается сотрудничества с банками регионального развития, то новые инициативы включают создание Совместного фонда региональной программы, упомянутого в пункте 53 выше, поддержку которому оказывают ЮНСО, ПРООН, Всемирный банк и Африканский банк развития. В целях получения доступа к средствам корпораций, фондов и частных лиц ЮНСО оказало поддержку в мобилизации ресурсов, связанных с фондом для засухи, учрежденным Организацией африканского единства.

Е. Процесс подготовки к ЮНСЕД и последующие мероприятия

Подготовка к ЮНСЕД

70. Задача ЮНСО в ходе подготовки к ЮНСЕД заключалась в том, чтобы помочь судано-сахелианским странам в полной мере использовать возможность, предоставляемую Конференцией, сконцентрировать внимание на взаимосвязи экологических вопросов и вопросов развития и учитывать экологические соображения в процессе развития. Для судано-сахелианских стран было особенно важно обеспечить, чтобы вопросы засухи и опустынивания были помещены в начало повестки дня ЮНСЕД. С этой целью ЮНСО оказало странам поддержку в определении их приоритетов, поддержав создание национальных комитетов для ЮНСЕД и подготовку национальных докладов, обеспечив расширение осведомленности о вопросах, касающихся ЮНСЕД, и оказав странам помощь в связи с участием в подготовительных совещаниях и в самой Конференции.

71. С помощью совместного комитета поддержки (в который входят Постоянный международный комитет по борьбе с засухой в Сахеле (КИЛСС) и Межправительственный орган по проблемам засухи и опустынивания (ИГАДД) ЮНСО организовало два субрегиональных совещания: одно - в Уагадугу в феврале 1991 года, а второе - в Каире в июле 1991 года, - с тем чтобы облегчить выработку согласованного подхода к общим субрегиональным проблемам. Документ, подготовленный в результате этих совещаний, озаглавленный "Судано-сахелианская платформа для действий на переговорах в ходе ЮНСЕД и в последующий период", способствовал выработке общей африканской позиции на ЮНСЕД.

72. Являясь членом Объединенного секретариата (в который входят ПРООН, ЮНЕП, ЭКА, ОАЕ, Африканский банк развития и секретариат ЮНСЕД), ЮНСО помогало организовывать и принимало участие в подготовительных мероприятиях, завершившихся совещанием министров планирования и окружающей среды африканских стран, проходившем в Абиджане в ноябре 1991 года, которое приняло общую африканскую позицию.

/...

73. Являясь участником Рабочей группы по землепользованию и сельскому хозяйству Подготовительного комитета ЮНСЕД, ЮНСО тесно сотрудничало с секретариатом ЮНСЕД и другими учреждениями Организации Объединенных Наций и в значительной мере содействовало подготовке документов, отражающих позицию Конференции по африканским вопросам, а также разработке программных областей по засухе и опустыниванию, которые должны быть включены в главу 12 Повестки дня на XXI век. В связи с этим ЮНСО представило два специальных подробных исследования: "Оценка опустынивания и засухи в Судано-сахелианском районе: 1985-1991 годы", подготовленное в соответствии с пунктом 3 решения 16/22 С Совета управляющих, дополняющее Доклад ЮНЕП о положении с опустыниванием и осуществлении Плана действий по борьбе с опустыниванием (UNEP/GCSS.III/3), и "Альтернативные и устойчивые системы производства и обеспечения средств к существованию на маргинальных землях", где рассматриваются продуктивные способы обеспечения доходов в критических экосистемах на основе примеров, существующих во всем мире.

Повестка дня на XXI век

74. ЮНСЕД обратила внимание - беспрецедентное после проведения ЮНКОД в 1987 году - на проблемы засухи и опустынивания, вызывающие особую озабоченность и влияющие на окружающую среду планеты. Ключевыми экологическими проблемами для стран аридных, полуаридных и сухих-субгумидных районов Африки являются засуха и опустынивание, и как таковые они были представлены в качестве приоритетных областей в повестке дня Конференции.

75. Глава 12 Повестки дня на XXI век, содержащая решения Конференции по вопросам засухи и опустынивания, теперь стала новым эталоном в отношении мер по борьбе с опустыниванием, обеспечив руководящие принципы для последующих действий и основу для текущих мероприятий. В ней содержится шесть программных областей, касающихся воздействия опустынивания и засухи и связанных с ними последствий, главным образом нищеты. Эти основные области включают и охватывают предыдущий План действий, принятый ЮНКОД в 1977 году, который от имени ЮНЕП уже поручено осуществлять ЮНСО в Судано-сахелианском районе.

76. Подход ЮНСО, включающий развитие людских ресурсов и рациональное использование природных ресурсов, а также его текущие мероприятия полностью согласуются с Повесткой дня на XXI век. Этот подход и опыт, накопленный на протяжении почти 20 лет в области оказания помощи засушливым странам в борьбе с засухой и опустыниванием, решительно подкрепляет роль ЮНСО в осуществлении мер по борьбе с опустыниванием, отраженных в Повестке дня на XXI век.

Мероприятия после ЮНСЕД

77. В Повестке дня на XXI век приводятся руководящие принципы, касающиеся дальнейшего развития ЮНСО, с уделением особого внимания усилению осуществляемой программы помощи в области планирования и координации и разработки программ и проектов, а также изучению новых областей, связанных с готовностью к засухе и системами альтернативного производства.

/...

78. Что касается предлагаемой конвенции об опустынивании, то в соответствии с просьбой, содержащейся в главе 12 Повестки дня на XXI век, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 47/188 от 22 декабря 1992 года постановила учредить Межправительственный комитет по ведению переговоров для разработки международной конвенции по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезные проблемы в связи с засухой и/или опустыниванием, в частности в Африке, в целях завершения подготовки такой конвенции к июню 1994 года. В той же резолюции Генеральная Ассамблея предлагает ЮНСО "оказать помощь странам, подпадающим под его мандат, в подготовке к процессу переговоров и участию в нем и мобилизовать с этой целью ресурсы". В целях оказания помощи африканским странам в подготовке к процессу переговоров и определении совместного понимания приоритетных вопросов и целей и, по возможности, принятия его общих позиций и подходов ЮНСО оказало поддержку в проведении консультативного совещания, организованного ОАЕ в Аддис-Абебе в октябре 1992 года.

79. Для рассмотрения программных областей главы 12 Повестки дня на XXI век, которым ЮНСО еще не уделило должного внимания, в настоящее время разрабатываются программы, касающиеся комплексной готовности к засухе и оказания помощи в случае засухи с учетом процессов национального планирования. Также уделяется внимание содействию программам альтернативного обеспечения средств к существованию в районах засухи и районах, подверженных опустыниванию, что будет способствовать ослаблению нищеты и оказанию помощи экологическим беженцам.

80. В пункте 38.27 Повестки дня на XXI век содержится призыв укрепить роль ЮНСО, действующего под эгидой ПРООН и при поддержке ЮНЕП, с тем чтобы оно могло взять на себя надлежащую важную консультативную роль и эффективно участвовать в осуществлении положений Повестки дня на XXI век, касающихся борьбы с засухой, опустыниванием, а также в обеспечении рационального использования земельных ресурсов. Опыт, накопленный ЮНСО на протяжении многих лет, могли бы воспользоваться все страны, подверженные засухе и опустыниванию, и в частности африканские страны, причем особое внимание следует уделять странам, в наибольшей степени подверженным этим бедствиям или имеющим статус наименее развитых стран.

81. На основе существующего тесного сотрудничества с Постоянным межгосударственным комитетом по борьбе с засухой в Сахеле (КИЛСС) и ИГАДД ЮНСО предприняло первые шаги в направлении установления более тесных связей с другими соответствующими региональными и субрегиональными организациями, такими как Конференция по координации и развитию Юга Африки (ККРЮА) и Союз арабского Магриба. Также укрепляется сотрудничество с другими региональными партнерами, такими как ОАЕ, ЭКА и Африканский банк развития, в частности в области субрегиональных консультаций, совместных стратегических программ, касающихся положений главы 12 Повестки дня на XXI век, и поддержки процесса переговоров по конвенции об опустынивании.

82. Однако для успешного осуществления инициатив ЮНСО необходимо обеспечить значительные дополнительные ресурсы, с тем чтобы усилить его программы помощи, поддержать импульс, возникший в ходе проведения ЮНСЕД, и осуществлять намеченную программу действий.
