



## 安全理事会

Distr.  
GENERAL

S/26023  
1 July 1993  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

秘书长关于格鲁吉亚共和国  
阿布哈齐亚局势的报告

## 导 言

1. 本报告是依照1992年9月10日安全理事会主席关于格鲁吉亚共和国局势的声明编写的,该声明中要求我定期向安理会报告阿布哈齐亚局势的发展(见S/24542)。报告叙述了在任命瑞士籍爱德华·布龙纳大使作为我派往格鲁吉亚的特使后联合国为谋求解决这一冲突所作的加强努力。

## 一、我的特使的出使经过

2. 我的特使于1993年5月20日至25日前往格鲁吉亚共和国从事了第一次使命。在第比利斯,布龙纳大使及其团员会见了格鲁吉亚国会主席和国家元首爱德华·谢瓦尔德纳泽先生。特派团还同格鲁吉亚总理滕基兹·西古阿先生和谢瓦尔德纳泽先生的私人代表、人权和种族关系委员会主席桑德罗·卡夫萨泽先生进行了商谈。在阿布哈齐亚的首府苏呼米,特派团会见了仍然忠于第比利斯政府的地方政府总理兼军事委员会主席塔马兹·纳达莱什维利先生。特派团还会见了阿布哈齐亚救亡委员会的代表以及国家统一委员会的成员。在阿布哈兹党的总部所在地古达乌塔,特派团与当地的最高委员会主席弗拉季斯拉夫·阿尔德津巴先生及其僚属举行了会议。特派团在返回第比利斯以前,同格鲁吉亚国防部长格奥尔基·卡尔卡拉什

维利将军进行了协商。在第比利斯,特派团同谢瓦尔德纳泽先生、西古阿先生和卡夫萨泽先生举行了又一轮会议。特派团还会见了格鲁吉亚的其他当局和驻第比利斯的外交使团代表。

3. 布龙纳大使在结束访问格鲁吉亚的使命后又前往斯德哥尔摩同瑞典外交部长、欧洲安全和合作会议(欧安会)理事会当值主席马尔亚雷塔·阿弗厄格拉斯女士磋商,以及同欧安会当值主席的格鲁吉亚事务私人代表、匈牙利籍伊什特万·焦尔马蒂大使磋商。

4. 在与欧安会的代表会谈后,我的特使接着前往莫斯科,会见了俄罗斯联邦外交部长安德烈·科济列夫先生和叶利钦总统的格鲁吉亚事务私人代表、副总理鲍里斯·帕斯图霍夫先生。

#### 格鲁吉亚政府的立场

5. 在与第比利斯和苏呼米的格鲁吉亚当局会谈期间,布龙纳大使的会谈者大力强调他们期望联合国发挥重大作用,根据1992年9月3日《莫斯科协定》的条款(见S/24523),对阿布哈齐亚冲突达成和平解决方法。

6. 格鲁吉亚政府请求紧急部署一组联合国军事观察员(军事观察员)到阿布哈齐亚,以便监测谢瓦尔德纳泽先生与叶利钦先生1993年5月14日在莫斯科举行会议所商定的停火。格鲁吉亚当局还表示强烈希望联合国发挥作用,监测1992年9月3日协定中所规定的撤出在阿布哈齐亚的武装编队,以及监测格鲁吉亚与俄罗斯联邦的边界。

7. 格鲁吉亚政府热烈欢迎可能召开的阿布哈齐亚争端和平会议。照他们的观点,这一在联合国秘书长主持下举行的会议应符合1992年9月3日协定的框架。

### 阿布哈兹党的立场

8. 在古达乌塔由弗拉季斯拉夫·阿尔德津巴先生领导的阿布哈兹当局表示,他们对联合国在和平解决阿布哈齐亚冲突中发挥积极作用感兴趣。关于可能部署军事观察员一事,阿布哈兹党的意见是,在目前情况下,部署军事观察员为时过早,这种步骤应该是一项全面解决办法的组成部分,该解决办法应包括从阿布哈齐亚撤出格鲁吉亚部队和来自北高加索区域的非正规军。在这方面,阿布哈兹方面也要求,从政治上恢复他们认为是阿布哈齐亚的合法当局。

9. 阿布哈兹当局强烈支持举行一次由联合国主持的和平会议,他们认为,应根据1992年9月3日的协定举行该会议。

### 俄罗斯联邦的立场

10. 我的特使在莫斯科会见科济列夫外交部长和帕斯图霍夫副部长时获知,俄罗斯政府支持联合国在解决阿布哈齐亚冲突中发挥积极作用。俄罗斯方面强烈支持立即在该地部署军事观察员的意见。同时,科济列夫外长指出,俄国政府愿进一步考虑召开一次联合国和平会议的可能性。

11. 后来,1993年6月15日在维也纳举行了一次由布龙纳大使参加的会议,会上科济列夫先生告诉我,俄国政府现在仍对举行一次关于阿布哈齐亚冲突的联合国和平会议,持有严重的保留意见。他强调,俄国政府倾向于根据1992年9月3日的协定,继续采取区域性的努力。

## 二、格鲁吉亚关于部署军事观察员的请求

12. 在这些事态发展之后,我的特使于1993年6月22日在布鲁塞尔会见了格鲁吉亚国家元首。谢瓦尔德纳泽先生再度强调,联合国需立即采取行动。他强烈呼吁立即派遣军事观察员,部署在阿布哈齐亚由政府控制的地区。谢瓦尔德纳泽先生强调,这种步骤将是国际社会为防止更大的冲突所作的重要努力。倘若无法阻止目前的冲

突,它可能扩展到整个高加索区域。

### 三、意见

13. 格鲁吉亚的形势正在恶化。阿布哈齐亚继续发生的敌对行动对该国的经济正产生具有破坏性的影响,使该国政府无法将必要的注意力和资源集中在独立所产生的各种机会。因此,急需将该冲突加以控制,并通过谈判达成一项和平的解决办法。

14. 正如我在1993年5月5日给安全理事会主席的信中所作的汇报(见S/25756),我认为,有必要按三个方向寻求解决办法:巩固(在必要时,由国际监测)停火;开始政治谈判进程,最好是由联合国主持;以及由邻国支持这两项进程,其中俄罗斯联邦最为重要。我和我的特使所进行的磋商表明,格鲁吉亚政府及其在苏呼米的支持者完全拥护我所采取的整个方针;由阿尔德津巴先生领导的阿布哈兹方面赞成召开和平会议,但目前不赞成部署军事观察员;俄罗斯方面赞成部署军事观察员,但在目前无论如何对和平会议持保留意见。

15. 到目前为止,我的特使已提出我的观点作为一个综合的办法,把军事观察员的部署,同开展一个可行的政治进程联系起来。在安全理事会上时常表达的一个观点认为,联合国在进行一次与具有合理成功展望的政治进程不相联系的维持和平行动之前,应仔细思考,我赞成这个观点。除非我们遵守这项规则,否则就有作出无限制的和平承诺而又很难在不造成新的敌对行动的情况下撤回的危险。因此,在我能够通知安理会,告诉它有关各方已同意在联合国主持下进行谈判之前,我并不情愿建议部署军事观察员。为此,我在1993年6月15日同科济列夫先生会谈后,决定暂停部署我在1993年6月9日给安全理事会主席的信中所提到的五名军事观察员。

16. 但是,我已得出结论,维持这个立场可能导致冲突的进一步激化,对整个高加索地区都可能造成严重的后果。5月14日的停火协定于5月20日生效。该协定维持了大约头两个星期。但近几个星期已天天受到违反,特别是阿布哈兹炮击阿布哈齐

亚的首都苏呼米,该城仍由忠于政府的军队驻守。平民伤亡人数已不断增加。格鲁吉亚的国家元首谢瓦尔德·纳泽先生担心苏呼米马上会受到越过属于两军对峙之间无人之地的Gumista河的一次突击。他已要求预防性部署军事观察员至苏呼米和政府控制的另一个城市奥恰姆奇雷,这对防卫苏呼米极为重要,以此作为阻止这个冲突进一步升级和帮助恢复停火的第一个步骤。如上所述,俄罗斯联邦支持这个建议。古达乌塔的阿布哈兹党领导人到目前为止对于在他的一方所控制的领土上部署军事观察员一事持有保留态度,但是这不会成为问题,因为拟议的部署完全会是在政府控制的一方。我当然会要求阿布哈兹党内有影响力的人保证不对联合国人员采取敌对行动,并说服该党尽快同意也在其一方部署军事观察员。

17. 虽然我们都太了解在一个协议停火未受尊重的地区部署联合国人员的内在危险,我认为在目前的情况下,由于迫切需要控制住阿布哈齐亚的冲突,仍然有理由冒这个危险。因此我建议应在格鲁吉亚部署一组50人的军事观察员,由一名准将级的首席军事观察员领导,最初是部署在阿布哈齐亚的苏呼米和奥恰姆奇雷地区。观察员的任务为:

- (a) 以预防性部署来阻止阿布哈齐亚冲突的进一步升级,特别是阻止苏呼米市受袭;
- (b) 进行斡旋,恢复已于5月20日生效的停火协定;
- (c) 报告并在可能情况下调查违反停火情事,并设法恢复现状;
- (d) 试图建立格鲁吉亚和阿布哈兹部队之间的联系,以防止违反停火情事的发生。

18. 如果安全理事会赞成上述建议,我就打算在提供人员的政府一旦能够提供人员时,立刻部署50名军事观察员,因为苏呼米地区的局势具有威胁性。为促成此事,我会寻求俄罗斯联邦政府的合作,暂时从仍留在第比利斯的前苏联跨高加索军区总部的资源中,提供必要的后勤支援,特别是车辆和无线电。

19. 部署军事观察员当然不会妨碍我继续努力开展一个由格鲁吉亚政府、阿布

哈齐亚的两个党派和俄罗斯联邦参与的和平进程。根据最近缔结的关于联合国同欧安会进行合作的框架协议(参看A/48/185),我打算邀请欧安会当值主席以观察员的身份,出席最后的和平会议。

20. 上述第17段所建议的部署的初步费用估计数,不久将作为本报告的增编分发。

- - - - -