



大会

Distr.
GENERAL

A/49/609
30 November 1994
CHINESE
ORIGINAL: RUSSIAN

第四十九届会议

议程项目99

联合国难民事务高级专员的报告,有关难民,
回返者和流离失所者的问题和人道主义问题

第三委员会的报告

报告员: 尼古拉·列佩什科先生(白俄罗斯)

一、导言

1. 1994年9月23日,大会第三次全体会议根据总务委员会的建议,决定将题为“联合国难民事务高级专员的报告,有关难民、回返者和流离失所者的问题和人道主义问题”的项目列入其第四十九届会议议程,并且分配给第三委员会。

2. 委员会在1994年11月8日至10日、16、17、23和28日举行的第22至26次、32至35次、第41次和第44次会议上审议了该项目。委员会的讨论情况载于有关的简要记录(A/C.3/49/SR.22-26、32-35、41和44)。

3. 委员会在审议本项目时收到了下列文件:

94-47637 (c) 091294 091294 12/12/94

- (a) 联合国难民事务高级专员的报告;¹
- (b) 联合国难民事务高级专员方案执行委员会第四十五届会议工作报告(A/49/12/Add.1);
- (c) 秘书长关于对阿塞拜疆境内的难民和流离失所者的紧急国际援助的报告(A/49/380和Add.1);
- (d) 秘书长关于召开一次联合国会议以全面审议和审查难民、回返者、流离失所者和移徙者的问题的报告(A/49/533);
- (e) 秘书长关于中美洲难民问题国际会议的报告(A/49/534);
- (f) 秘书长关于新的国际人道主义秩序的报告(A/49/577和Corr.1);
- (g) 秘书长关于援助非洲难民、回返者和流离失所者的报告(A/49/578);
- (h) 1994年2月15日加蓬营驻联合国代表团临时代办给秘书长的信(A/49/75-S/1994/180);
- (i) 1994年6月3日克罗地亚常驻联合国代表给秘书长的信(A/49/170-S/1994/659);
- (j) 1994年6月22日克罗地亚常驻联合国代表给秘书长的信(A/49/186);
- (k) 1994年7月6日南斯拉夫常驻联合国代表团临时代办给秘书长的信(A/49/218-/1994/801);
- (l) 1994年6月25日埃及外交部长给秘书长的信,转递1994年5月31日至6月3日在开罗举行的第十一次不结盟国家运动部长级会议通过的文件全文(A/49/287-S/1994/894和Corr.1);
- (m) 1994年11月8日土耳其常驻联合国代表给秘书长的信(A/49/666-S/1994/1278);

¹ 《大会正式记录,第四十九届会议,补编第12号》(A/49/12)。

(n) 1994年11月14日土耳其常驻联合国代表给秘书长的信(A/49/674-S/1994/1303);

(o) 1994年11月18日土耳其常驻联合国代表给秘书长的信(A/49/678-S/1994/1314);

(p) 1994年10月27日南斯拉夫常驻联合国代表团临时代办给秘书长的信(A/C.3/49/12);

(q) 1994年11月21日前南斯拉夫的马其顿共和国常驻联合国代表给秘书长的信(A/C.3/49/21)。

4. 联合国难民事务高级专员和人道主义事务部政策分析处代办在11月9日第23次会议上作了介绍性发言。

5. 联合国难民事务高级专员在11月10日第26次会议上作了结束性发言。

二、审议提案

A. 决议草案A/C.3/49/L.14

6. 瑞典代表在11月16日第32次会议上代表阿富汗、阿尔巴尼亚、安哥拉、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、伯利兹、保加利亚、智利、哥斯达黎加、克罗地亚、捷克共和国、丹麦、多米尼加共和国、萨尔瓦多、厄立特里亚、埃塞俄比亚、斐济、芬兰、法国、冈比亚、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、危地马拉、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、爱尔兰、以色列、意大利、日本、约旦、肯尼亚、列支敦士登、卢森堡、马拉维、摩纳哥、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、荷兰、尼加拉瓜、挪威、巴基斯坦、巴拿马、巴拉圭、波兰、葡萄牙、大韩民国、罗马尼亚、卢旺达、塞内加尔、斯洛伐克、斯洛文尼亚、所罗门群岛、南非、西班牙、苏丹、苏里南、瑞典、塔吉克斯坦、泰国、前南斯拉夫的马其顿共和国、多哥、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、和乌拉圭以及佛得角、几内亚比绍、新西兰和尼日尔,介绍了题为“联合国难民事务高级专员办事处”的决议草

案(A/C.3/49/L.14)。后来,安道尔、比利时、贝宁、巴西、布隆迪、加拿大、哥伦比亚、塞浦路斯、埃及、圭亚那、马耳他、摩尔多瓦共和国和俄罗斯联邦加入成为该决议草案的提案国。

7. 瑞典代表在介绍决议草案时,口头订正如下:

(a) 在执行部分第12段第1行“一切”一词后面加上“可能”两字;

(b) 在执行部分第22段最后一行“最不发达国家”等字之后加上“和发展中国家”等字;

8. 委员会在11月17日第35次会议上通过了经口头订正的决议草案A/C.3/49/L.14(见第30段,决议草案一)。

B. 决议草案A/C.3/49/L.15

9. 约旦代表在11月16日第32次会议上代表孟加拉国、塞浦路斯、埃及、法国、洪都拉斯、约旦、黎巴嫩、毛里塔尼亚、摩洛哥、阿曼、巴基斯坦、卡塔尔、苏丹、多哥和也门以及后来加入的意大利、毛里求斯和菲律宾介绍了题为“新的国际人道主义秩序”的决议草案(A/C.3/49/L.15)。

10. 约旦代表在11月23日第41次会议上口头订正了决议草案如下:

(a) 执行部分第1段第1行,中文无需更改;

(b) 执行部分第3段第1行在“有关”之后加上“在它们的国家境内”等字;

(c) 执行部分第4段第1行,在“同”一字之后加上“各国政府以及”等字;

(d) 执行部分第5段第2行,将“并”改为“以便”;

11. 委员会在同次会议上通过了经口头订正的决议草案A/C.3/49/L.15(见第30段,决议草案二)。

12. 大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国代表在决议草案通过后发了言(见A/C.3/49/SR.41)。

C. 决议草案A/C.3/49/L.16

13. 印度代表在11月16日第33次会议上,代表孟加拉国、印度和俄罗斯联邦以及后来加入的毛里求斯介绍了题为“扩大联合国难民事务高级专员方案执行委员会”的决议草案(A/C.3/49/L.16)。

14. 印度代表在11月28日第44次会议上口头订正决议草案如下:执行部分第2段第1行“成员”之前加上“三名”两字。

15. 委员会在同次会议通过了经口头订正的决议草案A/C.3/49/L.16(见第30段,决议草案三)。

16. 美利坚合众国代表和德国代表(代表欧洲联盟、奥地利、芬兰、挪威和瑞典)在决议草案通过后发了言(见A/C.3/49/SR.44)。

D. 决议草案A/C.3/49/L.17和Rev.1

17. 苏丹代表在11月16日在第33次会议上,代表约旦、和苏丹以及后来加入的几内亚比绍和摩洛哥介绍了题为“援助举目无亲的未成年难民”的决议草案(A/C.3/49/L.17),全文如下:

“大会,

“审议了秘书长的报告²和联合国难民事务高级专员的报告,³

“意识到大多数难民是儿童和妇女,

“铭记举目无亲的未成年难民也需要特殊帮助和照顾的难民中最易脆弱者,

“² 见A/49/411和A/49/643。

“³ 《大会正式记录,第四十九届会议,补编第12号和增编》(A/49/12/12/Add.1)。

“念及使这些举目无亲的未成年人摆脱困境的最终解决办法是让他们与家庭团聚，

“满意地注意到联合国难民事务高级专员方案执行委员会在其第四十四届会议上审议了关于难民儿童问题的情况说明，⁴ 并注意到1994年5月公布了题为“难民儿童：保护和照顾”的准则定本，

“赞赏地注意到难民专员办事处在保护和援助难民方面所作的努力，

“深信《儿童权利公约》⁵ 是采取行动保护和照顾难民儿童的规范框架，

“1. 对举目无亲的未成年难民的困境和他们所在地不明表示深切关注；

“2. 吁请秘书长、联合国难民事务高级专员、联合国所有有关机构和非政府组织尽最大努力加快举目无亲的未成年难民同他们家庭的团聚；

“3. 请秘书长为举目无亲的未成年难民同他们家庭团聚之所需调查足够资源；

“4. 谴责利用举目无亲的未成年难民作为人肉盾牌和招募他们参加军事叛乱的行为以及危害他们的安全和个人保障的任何其他行为；

“5. 吁请秘书长、联合国难民事务高级专员、秘书处人道主义事务部、联合国儿童基金会和联合国其他机构在救济、教育、保健、心理康复等方面向举目无亲新独的未成年人提供充分援助；

“6. 要求各国特别是东道国和联合国机构和非政府组织更多地注意举目无亲的未成年难民的特殊需要，尤其是保护他们和维护他们的福祉；

“7. 请秘书长向大会第五十届会议报告本决议的执行情况。”

18. 苏丹代表在介绍该决议草案时口头订正如下：

(a) 将序言部分第3段改为：

“⁴ EC/SCP/81。

“⁵ 第44/25号决议。

“铭记举目无亲的未成年难民是最脆弱的难民，需要特别的帮助和照顾”；

(b) 序言部分第5段改为：

“满意地注意到联合国难民事务高级专员办事处业以编制难民儿童订正准则，于1994年5月分发”；

(c) 序言部分第6段改为：

“赞赏地注意到联合国难民事务高级专员致力确实保护和援助难民，包括难民儿童和举目无亲的未成年人”；

(d) 序言部分第7段改为：

“回顾《儿童权力公约》和1951年《关于难民地位的公约》以及1967年《关于难民地位的议定书》中有关保护未成年难民的规定”；

(e) 执行部分第1段在“所在地”改为“人数和下落”；

(f) 执行部分第2段，订正如下：

“2. 吁请各国政府、秘书长、联合国难民事务高级专员、联合国所有其他有关机构和非政府组织遵照《儿童权利公约》的有关规定，尽最大努力协助和保护未成年难民并加快举目无亲的未成年难民与他们的家庭团聚”；

(g) 执行部分第3段更改如下：

“3. 请联合国难民事务高级专员办事处和其他联合国有关组织调集符合举目无亲的未成年难民需要与利益的资源，协助他们同家庭团聚”；

(h) 执行部分第4段更改如下：

“4. 谴责所有利用举目无亲的未成年难民的行为，包括利用他们作为武装冲突中的人肉盾牌和招募他们服兵役行为以及危害他们安全和个人保障的任何其他行为”；

(i) 执行部分第6段予以删除。

(j) 执行部分第7段重新编号为执行部分第6段。

19. 委员会在11月28日第44次会议上收到了订正决议草案A/C.3/49/L.17/Rev.1,其中纳入了上面第18段所提出的订正案。

20. 苏丹代表在同次会议上进一步口头订正决议草案A/C.3/49/L.17/Rev.1如下:

(a) 序言部分第4段第1行在“与家庭团聚”等字加上“返回家园并”等字;

(b) 执行部分第1段更改如下:

“表示深切关注举目无亲的未成年难民的困境,并强调必须早日查明和及时提供有关他们的人数和下落的详尽而确实的资料;”;

(c) 执行部分第2段第3行“与他们的家庭团聚”之前加上“返回家园并”等字;“遵照《儿童权利公约》的有关规定”等字予以删除;

(d) 执行部分第3段第1行,在“联合国有关组织”号等字之后加上“采取适当步骤”等字;

(e) 执行部分第4段第2行在“人肉盾牌”之前加上“士兵或”等字;将“招募”改成“徵招”;“服兵役”改为“参加军队”;

(f) 执行部分第5段第2行,在“联合国其他组织”之后加上“在现有资源范围内”等字;

21. 在同次会议上,安哥拉、科摩罗、科特迪瓦、法国、格鲁吉亚、几内亚、毛里塔尼亚、毛里求斯、尼日利亚、土耳其、美利坚合众国、和也门加入成为订正决议草案的共同提案国。

22. 委员会也在同次会议上通过了经口头订正的决议草案A/C.3/49/L.17/Rev.1(见第30段,决议草案四)。

E. 决议草案A/C.3/49/L.18/Rev.1

23. 俄罗斯联邦代表在1月23日第41次会议上,代表亚美尼亚、阿塞拜疆、白俄罗斯、格鲁吉亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯联邦、塔吉克斯坦、和土库

曼斯坦、以及后来加入的奥地利、丹麦、芬兰、德国、匈牙利、冰岛、伊朗伊斯兰共和国、意大利、拉脱维亚、摩洛哥、荷兰、挪威、瑞典和大不列颠及北爱尔兰联合王国介绍了题为“全面审议和审查难民、回返者、流离失所者及有关的移徙流动的问题”的订正决议草案A/C.3/49/L.18/Rev.1。

24. 俄罗斯联邦代表在介绍决议草案时口头订正如下：

- (a) 序言部分第2段第1行“独立国家联合体”等字之后加上“各国”两字；
- (b) 执行部分第1段第2行“非政府组织”等组前加上“区域”两字；
- (c) 执行部分第2段第2行在“独立国家联合体”等字之后加上“各国”两字；第3行“非政府组织”之前加上“区域”两字；
- (d) 删除执行部分第3段；
- (e) 执行部分第4段重新编号为执行部分第3段。

25. 委员会在11月28日第44次会议上通过了经口头订正的决议草案A/C.3/49/L.18/Rev.1(见第30段，决议草案五)。

F. 决议草案A/C.3/49/L.19

26. 加纳代表在11月17日第34次会议上代表属于非洲国家集团的联合国会员国介绍了题为“向非洲境内的难民、回返者和流离失所者提供援助”的决议草案(A/C.3/49/L.19)。

27. 加纳代表在介绍决议草案时口头订正了序言部分倒数第三段如下：第1行“灾难性”3个字予以删除；第2行中文无需更改。

28. 委员会在11月28日第44次会议上通过了经口头订正的决议草案A/C.3/49/L.19(见第30段，决议草案六)。

G. 决定草案

29. 委员会在11月28日第44次会议上根据主席的提议，通过了一项决定草案，其

中大会将注意到在本项目下审议的各项文件(见第31段)。

三、 第三委员会的建议

30. 第三委员会建议大会通过下列决议草案:

决议草案一

联合国难民事务高级专员办事处

大会,

审议了联合国难民事务高级专员关于高级专员办事处活动的报告⁶和高级专员方案执行委员会第四十五届会议的工作报告,⁷并注意到高级专员1994年11月9日的发言,⁸

回顾其1993年12月20日第48/116号决议,

深切关注最近引起难民潮和其他被迫流离失所现象的各种危机造成许多人遭受苦难和死亡以及目前大规模和复杂的难民问题,这使得高级专员更难以完成确保对难民的国际保护以及及时和持久地解决难民困境的重要任务,

重申作为保护难民的国际制度之基础的1951年《关于难民地位的公约》⁹和1967年《关于难民地位的议定书》¹⁰的重要性,并且满意地注意到一百二十七个国家现已成为其中一项或已成为这两项文书的缔约国,

⁶ 《大会正式记录,第四十九届会议,补编第12号》(A/49/12)。

⁷ 同上,《补编第12 A 号》(A/49/12/Add.1)。

⁸ 同上,《第三委员会》,第23次会议。

⁹ 联合国《条约汇编》,第189卷,第2545号。

¹⁰ 同上,第606卷,第8791号。

重申高级专员办事处的活动纯属人道主义和非政治性质以及高级专员向难民提供国际保护和谋求解决难民问题的职责的根本重要性,

欢迎各国继续坚决承诺向难民提供保护和援助,而且高级专员在执行其人道主义任务时获得各国政府给予的宝贵支持,

还欢迎各国在1994年9月5日至13日在开罗举行的国际人口与发展会议通过的《行动纲领》¹¹ 中坚决承诺支持庇护制度和援助难民及流离失所者,

强调各国有必要协助高级专员寻求持久而及时解决难民问题的办法,并参加致力防止可能造成难民逃亡的各种情况,以及必须正视难民外流的根本原因,并在这方面强调国家的责任,特别是与来源国有关的责任,

赞扬高级专员及其工作人员胜任职责、勇敢无畏并全心全意地履行他们的责任,并向冒着生命危险执行公务的工作人员表示敬意,十分痛惜地注意到一些工作人员在世界若干国家的暴力事件中牺牲,

还赞扬一些国家尤其是最不发达国家和长期以来收容数以百万计的难民的国家,尽管本身面临着经济、发展和环境方面的严峻挑战,仍继续接纳大批难民进入其领土,并强调有必要通过国际援助,包括面向发展的援助,以及与高级专员办事处职责所关大批难民和流离失所者对环境的影响有关的援助,尽最大可能地分担这些国家的负担,

关切地注意到要求高级专员办事处提供援助和保护难民和其他人的数目还在继续增加,并且注意到在许多情况下,由于拒绝入境、非法驱逐、驱回、无理的拘留、对他们人身安全、尊严和福祉的其他威胁以及不尊重和不保障他们的基本自由和人权,使对他们的保护继续受到严重破坏,

认识到在某些区域,庇护程序遭个别人误用,危害到庇护制度,并影响到对难民的迅速和有效保护,

¹¹ A/CONF.171/13,第一章,第1号决议,附件。

注意到在本国境内非自愿流离失所仍然是一项严重的人道主义问题,在许多情况下,造成国内非自愿流离失所与造成难民流动的各种各样的原因是相似的,

认识到国际社会与有关国家进行协商和协调为解决国内流离失所者的问题采取的行动可有助于缓和紧张局势和解决造成流离失所的问题,是预防和解决难民问题的全面办法的一个重要组成部分,

注意到在一些情况下,国内流离失所者与难民、回返者或当地脆弱人群混杂一起,因此,按类别不同地处理其援助和保护需要的做法,既不合理也行不通,

欢迎高级专员继续努力满足难民妇女和儿童的保护和援助需要,他们在全世界难民人口之中占大多数,他们的安全和福祉往往受到严重的威胁,

关切地注意到在各个区域持续存在的无国籍人问题和新的无国籍情况的出现,

1. 坚决重申联合国难民事务高级专员向难民提供国际保护职责的根本重要性,各国有必要同高级专员办事处通力合作,以便有效地执行这项职责;

2. 吁请所有尚未加入或宣布继承并充分执行1951年《关于难民地位的公约》和1967年《关于难民地位的议定书》以及关于保护难民的各項区域文书的所有国家采取上述行动;

3. 感到痛惜的是,在一些情况下,高级专员职责所关的难民、回返者及其他人遭到武装攻击、杀害、强奸和其他侵犯或威胁其人身安全和其他基本权利的行为,发生驱回和阻止进入安全地带的事件,吁请各国按照国际公认的人权规范,采取一切必要措施,确保尊重对难民给予保护并对寻求庇护者给予人道待遇的原则;

4. 吁请所有国家坚持以庇护作为对难民的国际保护的一种必不可少的工具,并严格尊重不驱回的基本原则;

5. 重申重要的是,确保所有寻求国际保护的人都能得到按照公平和有效的程序进行的难民地位审查,或酌情获得其他机制确保查明需要国际保护的人并给予这种保护,而同时不减少根据1951年《公约》和1967年《议定书》以及有关区域文书的规定向难民提供的保护;

6. 吁请所有国家按照大会有关决议,协助和支持高级专员继续向那些由于冲突情况,其生命或自由有危险而被迫逃离原籍国或留在原籍国境外的人提供国际保护和援助,并对这种被迫流离失所造成的问题寻求解决办法;

7. 认识到最好能探讨进一步措施以确保向所有有需要的人提供国际保护,包括在造成大规模人口外流的冲突或迫害情况下,而回返家园被认为是最适当的持久解决办法时,提供临时保护及目的在于遣返的其他庇护形式,因为返回本国被认为是最合适的持久解决办法,鼓励高级专员继续推动国际合作,并为实现这一目标,就有关措施进行进一步协商和讨论,确认在这方面区域安排的重要性;

8. 强调亟须国际团结一致并共同分担责任,加强对难民的国际保护,并敦促所有国家以及有关非政府组织配合高级专员办事处,合作致力减轻已接纳大批寻求庇护者和难民的国家所承受的负担;

9. 重申自愿遣返在可行的情况下,是难民问题的理想解决办法,吁请原籍国、庇护国、难民事务高级专员办事处和整个国际社会尽一切努力,使难民能够自由行使安全和体面回返本国的权利,确保继续提供国际保护直到他们返回,并在必要情况下,协助遣返难民的回返和重新融入社会,并且还吁请高级专员与有关国家合作,促进、便利和协调难民自愿遣返工作,包括监测他们回返时的安全和福祉;

10. 要求国际社会对国内流离失所者的需要作出更为协调一致的响应,并按照其第48/116号决议重申支持高级专员所作努力,根据秘书长或联合国各主要主管机构的明确要求,并征得有关国家的同意,考虑到其他有关组织的任务权限和专业知识的互补作用,向这些人提供人道主义援助和保护,同时强调协助国内流离失所者的活动绝对不能破坏庇护制度,包括为躲避迫害到其他国家寻求和享有庇护的权利;

11. 吁请国际社会向受到国内流离失所问题影响的国家及时和迅速地提供人道主义援助和支持,帮助它们履行对流离失所者的责任;

12. 同样吁请各国和冲突各方采取一切可能必要措施,确保公正、安全和及时的人道主义渠道,以帮助需要保护和援助的人;

13. 确认高级专员同秘书长国内流离失所者问题代表在其行使职责时继续密切合作,并且认识到在预防、保护、人道主义援助和解决办法方面,他们之间的密切合作以及同红十字国际委员会的合作具有重要意义;

14. 鼓励高级专员尤其是在出现重大复杂的紧急情况时,继续支持紧急救济协调员的协调作用;

15. 着重指出在以协调一致和相互支持方式处理人道主义援助、恢复和发展活动、尤其是在难民自愿回返的国家处理这些活动时,联合国系统需要进一步取得进展,并吁请经济及社会理事会审查有关联合国组织在这方面的互补作用;

16. 强调尤其是在包括人道主义行动和维持和平行动的复杂紧急情况中,必须确保尊重高级专员的保护职责并保持难民专员办事处活动的公正和纯粹人道主义性质;

17. 深切关注一些国家和地区的情况严重威胁到高级专员办事处工作人员及其他救济人员的安全,对这些人员的生命损失感到痛惜,敦促支持高级专员所采取和在大会和安全理事会内所采取的有关联合国人员及有关人员安全的措施,尤其是考虑加强此类人员安全的新措施,吁请各国和所有冲突当事方采取一切必要措施,确保在有关国家从事人道主义工作的国际人员和当地人员的安全;

18. 敦促高级专员、各国政府和其他有关组织加强努力,对难民儿童尤其是举目无亲的未成年者保护和援助的需要情况作出反映,并吁请各国保证难民儿童的安全并确保他们不被军队或其他武装集团征募;

19. 鼓励高级专员继续在领导能力和技能培训、法律知识和教育这些领域特别是在生殖卫生领域,为难民妇女采取主动行动,要充分尊重难民的各种宗教和道德价值观以及文化背景,并符合得到普遍承认的国际人权;

20. 吁请各国协助高级专员履行大会1974年12月10日第3274(XXIX)号决议规定的关于减少无国籍状态的责任,其中包括促进加入并充分执行有关无国籍问题的国际文书;

21. 注意到保障人权同防止难民问题之间的关系,欢迎高级专员增加其与联合国人权事务高级专员的合作并继续与秘书处人权事务中心和人权委员会合作;

22. 鉴于高级专员办事处职责所关的大批难民和流离失所者对于环境造成的影响,重申高级专员办事处方案内纳入环境考虑的重要性,特别是在长期收容难民的最不发达国家和发展中国家;

23. 欢迎作出努力,加强各国政府、高级专员办事处和非政府组织之间的协作,包括通过行动伙伴关系进程进行的协作,并鼓励非政府组织、各国政府和高级专员办事处查明可以进一步合作的领域;

24. 吁请所有国家政府和其他捐助者向高级专员办事处方案提供捐助,并要考虑到大批难民人口日益增长的需要对东道国产生的影响以及必须扩大捐助者基础和捐助者之间必须更好地共同分担负担,协助高级专员从传统的政府来源、其他政府和私营部门获取更多的和及时的收入,以期确保高级专员办事处职责所关的难民、回返者和流离失所者的需要得到满足。

决议草案二

新的国际人道主义秩序

大会,

回顾其1992年12月16日第47/106号决议以及其他各项有关促使建立新的国际人道主义秩序和促进人道主义领域的国际合作的决议,¹²

¹² 1981年12月14日第36/136号、1982年12月18日第37/201号、1983年12月16日第38/125号、1985年12月13日第40/126号、1987年12月7日第42/120号和第42/121号、1988年12月8日第43/129号和第43/130号以及1990年12月14日第45/101号和第45/102号决议。

注意到秘书长的报告¹³ 和以前几份载列各国政府、专门机构和非政府组织的评论和看法的报告,¹⁴

注意到尚有一些国家政府未就上述各项决议的内容提出评论,

1. 对秘书长不断支持促使建立新的国际人道主义秩序的努力表示赞赏;

2. 促请尚未这样做的各国政府以及政府组织和非政府组织向秘书长提出它们对促使建立新的国际人道主义秩序的评论和看法;

3. 请各国政府在自愿的基础上向秘书长提供有关在它们的国家境内它们特别关心的人道主义问题的资料和专业知 识,以便确定今后行动的机会;

4. 请人道主义问题独立事务局同各国政府以及各有关政府组织和非政府组织合作,继续并进一步加强其活动,

5. 请秘书长继续同国政府以及非政府组织和人道主义问题独立事务局保持联系,以便就它们所取得的进展向大会第五十一届会议提交报告;

6. 决定在其第五十一届会议上审查新的国际人道主义秩序的问题。

决议草案三

扩大联合国难民事务高级专员方案执行委员会

大会,

注意到经济及社会理事会关于扩大联合国难民事务高级专员方案执行委员会的1994年7月21日第1994/235号决定,

¹³ A/49/577。

¹⁴ A/37/145、A/38/450、A/40/358和Add.1和2、A/41/472、A/43/734和Add.1、A/45/524和A/47/352。

还注意到1993年6月28日孟加拉国常驻联合国代表、¹⁶ 1993年12月23日俄罗斯联邦常驻联合国代表团¹⁶ 和1993年12月28日印度常驻联合国代表¹⁷ 给秘书长有关扩大执行委员会的普通照会。

1. 决定将联合国难民事务高级专员方案执行委员会成员由四十七国扩大至五十国；

2. 要求经济及社会理事会于其1995年组织会议续会上选出新增添的三名成员。

决议草案四

援助举目无亲的未成年难民

大会，

审议了秘书长的说明和报告¹⁸ 以及联合国难民事务高级专员的报告，¹⁹

意识到大多数难民是儿童和妇女，

铭记举目无亲的未成年难民是最脆弱的难民，需要别的帮助和照顾，

念及使这些举目无亲的未成年人摆脱困境的最终解决办法是使他们返回家园并与家庭团聚，

满意地注意到高级专员办事处业已编制难民儿童订正准则，于1994年5月分发，

¹⁶ E/1994/7。

¹⁶ E/1994/8。

¹⁷ E/1994/9。

¹⁸ A/49/411和A/49/643。

¹⁹ 《大会正式记录，第四十九届会议，补编第12号》和增编(A/49/12和Add.1)。

赞赏地注意到联合国难民事务高级专员致力确实保护和援助难民,包括难民儿童和举目无亲的未成年人,

回顾《儿童权利公约》²⁰ 和1951年《关于难民地位的公约》²¹ 以及1967年《关于难民地位议定书》²² 中有关保护未成年难民的规定,

1. 表示深切关注举目无亲的未成年难民的困境并强调必须早日查明和及时提供有关他们的人数和下落的详尽而确实的资料;

2. 吁请各国政府、秘书长、联合国难民事务高级专员、联合国所有其他有关组织和非政府组织尽最大努力协助和保护未成年难民并加快举目无亲的未成年难民返回家园并与他们的家庭团聚;

3. 请联合国难民事务高级专员办事处和其他联合国有关组织采取适当步骤调集符合举目无亲的未成年难民需要与利益的资源,协助他们同家庭团聚;

4. 谴责所有利用举目无亲的未成年难民的行为,包括利用他们作为武装冲突中的士兵或人肉盾牌和征召他们参加军队的行为以及危害他们安全和个人保障的任何其他行为;

5. 吁请秘书长、高级专员、秘书处人道主义事务部、联合国儿童基金会和联合国其他组织在现有资源范围内就救济、教育、保健和心理康复等方面向举目无亲的未成年人提供充分援助;

6. 请秘书长向大会第五十届会议报告本决议的执行情况。

²⁰ 第44/25号决议。

²¹ 联合国《条约汇编》,第189卷,第2545号。

²² 《同上》,第606卷,第8791号。

决议草案五

全面审议和审查难民、

回返者、流离失所者及有关的移徙流动的问题

大会，

回顾其1993年12月20日第48/113号决议，

审议了秘书长的报告²³ 和其中所表示的对独立国家联合体国家及有关邻国境内现有的和潜在的难民及有关移徙流动的幅度的关切，

重申国际社会有必要考虑全面办法，以协调有关难民、回返者、流离失所者及有关移徙流动的行动，

1. 促请联合国难民事务高级专员与有关国家协商，并与各有关政府间组织、区域组织和非政府组织协调，继续考虑解决难民和流离失所者问题的全面区域办法；
2. 还促请高级专员继续致力促进和发展筹备进程，以期不迟于1996年召开一次区域会议，以处理独立国家联合体国家及其他有关邻国境内的难民、流离失所者、其他非自愿形式流离失所和回返者的问题；并敦促各国和有关政府间组织、区域组织和非政府组织支持统一过程，包括采取后续措施；
3. 请秘书长向大会第五十届会议提出关于本决议执行情况的报告。

²³ A/49/533。

决议草案六

向非洲境内的难民、回返者和 流离失所者提供援助

大会，

回顾其1993年12月20日第48/118号决议，

审议了秘书长的报告²⁴ 和联合国难民事务高级专员的报告，²⁵

铭记大多数受影响国家都是最不发达国家，

深信有必要加强联合国系统内执行和全面协调难民、回返者和流离失所者的救济方案的能力，

欢迎整个非洲大陆自愿遣返和持久解决的前景，

确认各国需要创造有利于防止难民和流离失所者的人潮和有利于自愿遣返的条件，

铭记难民和流离失所者中大部分是妇女和儿童，

深为感激地注意到尽管大多数非洲国家面临着经济困难，但非洲统一组织成员国仍然一直欣然乐意接纳难民和流离失所者，

认识到亟须协助收容国、特别是长期以来一直接纳难民的国家杜绝环境的恶化，克服对公共服务和发展进程产生的不利影响，

确认高级专员保护和协助难民和回返者的职责，以及她与国际社会和发展机构一起，在处理有关难民、回返者和流离失所者的更为广泛的发展问题方面发挥的促进作用，

²⁴ A/49/578。

²⁵ 《大会正式记录，第四十九届会议，补编第12号》和增编(A/49/12和Add.1)。

铭记有必要协助人道主义组织的工作,特别是向难民、回返者和流离失所者提供粮食、医药和保健,痛惜对人道主义组织工作人员进行攻击的行为,特别是那些造成生命损失的行为,并且强调必须保证这些组织工作人员的安全,

深切关注非洲各国特别是非洲之角各国由于长期旱灾、冲突和人口流动而持续的紧急人道主义局势,

意识到东非、西非、中非和南部非洲的难民、回返者和流离失所者的情况,

欢迎区域努力,诸如非洲统一组织国家元首和政府首脑会议1993年6月28日至30日在开罗举行的第二十九届常会建立的预防、处理和解决冲突机制,²⁶

考虑到1994年6月6日至11日在突尼斯举行的非洲统一组织部长会议第六十届常会就非洲境内的难民、回返者和流离失所者所通过的第CM/Rev.1521(LX)号决议,²⁷

深切关注在吉布提境内滞留大批难民和外来的流离失所者,这些人占该国总人口25%,并且关注由于索马里境内的悲惨情况,这些人还不断涌入,

还深切关注难民和外来的流离失所者的滞留给吉布提原已困难的经济及社会情况带来严重后果,该国由于持久干旱和非洲之角危急局面的不利影响而处境艰难,

确认吉布提境内的难民和外来的流离失所者半数以上是在吉布提城,他们处于最严重的困难状况,并且没有直接的国际援助,这种情形对该国有限的资源和社会基础设施带来无法承受的压力,特别是引起严重的治安问题,

还确认吉布提政府和高级专员及各有关组织必须合作寻求解决吉布提城内难民问题的其他变通方法,并调集必要的外来援助以满足他们的具体需要,

意识到在吉布提全国各地难民营内的难民人口情况危急,面临饥饿、营养不良和疾病的威胁,并意识到需要充分的外来援助以提供食物、医疗援助和必要的住房基本设施,

²⁶ 见A/48/322,附件二。

²⁷ 见A/49/313,附件一。

还意识到厄立特里亚受到一场于1991年5月结束的30年战争和多年来旱灾不断的摧残,其经济和资源因而受到破坏,并意识到该国正在重新开始建设,

确认厄立特里亚面临着艰巨的任务,要通过其在厄立特里亚重新定居区使难民融入社会和重新生活方案遣返50多万难民,特别是来自苏丹的难民,并重新安置已在该国境内的自愿回返者、国内流离失所者和复员军人,并确认这些工作对厄立特里亚政府造成的沉重负担,

还确认厄立特里亚政府同联合国秘书处人道主义事务部及有关组织必须合作,以期调集必要的国际援助执行在厄立特里亚的重新定居方案,

深切关注埃塞俄比亚境内滞留大批难民、自愿回返者、流离失所者和复员军人以及这一切给该国的基础设施和贫乏的资源造成的沉重负担,

还深切关注这一情况对埃塞俄比亚努力克服长期旱灾影响和重建国家经济的能力产生的严重后果,

意识到埃塞俄比亚政府的沉重负担,并且意识到需要立即充分援助难民、自愿回返者、流离失所者、复员军人和自然灾害灾民,

深切关注难民逃离一些邻国的内乱而涌入肯尼亚,给该国政府和人民造成负担,以及武装盗贼和高度危险的非法武器因索马里当前的局势而渗透入境,

意识到必须为难民、当地社区和参与人道主义活动的人员的安全改进该区域、特别是边界地区的安全情况,

确认肯尼亚政府为处理这一情况已作出并且继续作出巨大的贡献和牺牲,

强调应当而且有必要继续援助肯尼亚境内估计27万余难民,直至情况有所改变,

深切关注索马里内战给该国人民生活造成悲惨影响,致使四五百万人或逃到邻国成为难民,或在本国境内流离失所,他们急需人道主义援助,

意识到目前留在邻国及他国的众多索马里难民自愿遣返以及国内流离失所者回返家园,仍需一项计划周详的国际综合援助方案来应付其基本需求,确保妥善的接待安排,并便利其顺利融入自己的村社,

深信鉴于流离失所者和回返者境况恶化以及难民给收容国继续造成巨大压力，必须刻不容缓地为索马里难民、回返者和流离失所者紧急调集并提供人道主义援助，

呼吁索马里人执行索马里领导人于1993年3月27日签订的关于民族和解的《亚的斯亚贝巴协定》，以期创造有利环境，从邻国遣返索马里难民，

认识到苏丹已长期地收容大批难民，

意识到苏丹政府正面临经济困难，需要妥善援助苏丹境内的难民和流离失所者以及修整受难民滞留影响的地区，

赞扬苏丹政府和联合国难民事务高级专员办事处为安排大批难民自愿回返自己的家园而作出的种种努力，

深切关注苏丹难民儿童的困境，特别是举目无亲的未成年者的问题，强调需要保护他们和照顾他们的福祉，并使他们与家人团聚，

认为回返者的遣返和重新融入社会以及流离失所者的重新安置由于自然灾害的影响而受到阻碍，并认为这一过程给乍得政府造成严重的人道主义、社会和经济困难，

知悉对会员国以及政府间组织和非政府组织的呼吁，要求它们继续向乍得政府提供必要援助，以减轻其困难，改善其执行自愿回返者和流离失所者的遣返、重新融入社会和重新安置方案的能力，

赞赏地注意到西非国家经济共同体和非洲统一组织为恢复利比里亚的和平、安全与稳定继续作出努力，并注意到利比里亚民族团结临时政府、利比里亚民族爱国阵线和利比里亚民主联合解放运动之间于1993年7月25日在贝宁科托努签署和平协定，²⁸ 以及为停止冲突设立了联合国利比里亚观察团，

²⁸ S/26272, 附件。

深切关注国内流离失所者、回返者和难民涌入蒙罗维亚,给该国基础设施和脆弱的经济造成巨大负担,

还深切关注尽管已致力为难民、回返者和流离失所者提供必要的物质和财政援助,但情况仍不稳定,并且对利比里亚的长期国家发展以及收容利比里亚难民的西非国家有严重影响,

铭记继续有必要向利比里亚难民、回返者和流离失所者提供紧急人道主义援助,因为尚不具有顺利进行大规模自愿遣返和重新融入社会的安全局势,

深切关注在卢旺达最近发生危机之后涌入布隆迪、乌干达、坦桑尼亚联合共和国和扎伊尔的难民潮,

考虑到布隆迪和卢旺达境内的国内流离失所者令人震惊的处境,

强调各方必须采取有条理的协调行动,协助卢旺达政府恢复和重建该国文明社会并使其正常化,补充高级专员办事处进行的与遣返有关的活动,

欢迎在南部非洲一些国家执行的难民遣返方案,

深信由于南部非洲境内的持续旱灾影响造成的严重经济情况,并由于接纳大批难民对该区域某些国家造成的冲击,国际社会必须继续向收容难民、回返者和流离失所者的南部非洲国家提供最大程度且协调一致的援助,

赞赏地欢迎高级专员在为南非回返者进行的自愿遣返和重新融入社会开展活动,

确认必须把与难民有关的发展项目纳入地方和国家的发展计划,

1. 注意到秘书长的报告和联合国难民事务高级专员的报告;
2. 赞扬有关各国政府作出牺牲,向难民、回返者和流离失所者提供援助以及努力促进自愿遣返及采取其他措施寻求适当的持久解决办法;
3. 深切关注有关国家境内滞留大批难民和流离失所者所造成的长期严重后果及其对安全环境和长期社会经济发展的影响;
4. 赞赏秘书长、高级专员、各专门机构、红十字国际委员会、各捐助国以及

政府间组织和非政府组织为减轻众多的难民、回返者和流离失所者的苦难而提供的援助；

5. 希望会有更多的资源提供给一般难民方案以不断满足难民的需要；

6. 感谢国际社会继续向难民和流离失所者以及向庇护国提供人道主义援助，并吁请国际社会继续向非洲境内数百万难民和流离失所者提供援助；

7. 吁请各国政府、联合国各组织、非政府组织和国际社会作为一个整体，根据卢旺达境内紧急情况的经验，加强高级专员办事处的应急能力，并继续提供必须的资源和业务支持，以协助卢旺达难民和收容国，直到取得永久性的解决；

8. 还吁请国际捐助界提供物质和财政援助，协助执行旨在修整庇护国受难民影响地区的环境和基础设施的各项方案；

9. 又吁请会员国以及政府间组织和非政府组织继续为加强高级专员的能力提供必要的支持和财政援助，使其能够执行惠及难民和回返者，并酌情惠及某些国内流离失所人群的紧急行动、照顾和维持活动和遣返和重新融入社会方案；

10. 呼吁会员国、国际组织和非政府组织为众多的难民、自愿回返者和流离失所者和自然灾害灾民的救济和善后方案提供足够的财政、物质和技术援助，并向受影响国家提供这些援助；

11. 要求所有各国政府、各政府间组织和非政府组织特别注意满足难民妇女和儿童的特别需要；

12. 吁请秘书长、高级专员、秘书处人道主义事务部和联合国各人道主义组织继续努力为难民、回返者和流离失所者包括城市地区的难民的救济、遣返、善后和重新定居调集人道主义援助；

13. 请秘书长继续努力调集足够的财政和物质援助，在受到难民、回返者和流离失所者滞留影响的农村和城市地区充分执行目前和今后的项目；

14. 请高级专员继续同联合国主管组织、非洲统一组织以及政府间组织、政府组织和非政府组织共同努力，巩固和增加对难民、回返者和流离失所者的基本服务；

15. 还请高级专员在考虑到非洲境内不断增加的需要的情况下,审查其在该区域的一般性方案;

16. 请秘书长在题为“联合国难民事务高级专员的报告:有关难民、回返者和流离失所者的问题和人道主义问题”的项目下,就非洲境内难民、回返者和流离失所者的情况,向大会第五十届会议提出一份全面综合报告,并向经济及社会理事会1995年实质性会议提出口头报告。

31. 第三委员会还建议大会通过以下决定草案:

大会审议的关于联合国难民事务高级专员的报告,
有关难民、回返者和流离失所者问题和人道主义问题的文件

大会注意到以下的文件:

(a) 秘书长关于向阿塞拜疆境内的难民和流离失所者提供紧急国际援助的报告;²⁹

(b) 秘书长关于中美洲难民问题国际会议的报告。³⁰

²⁹ A/49/380和Add.1。

³⁰ A/49/534。