



联合国  
经济及社会理事会



Distr.  
GENERAL

E/1994/26  
E/C.7/1994/13  
4 May 1994  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

1994年实质性会议

自然资源委员会第二届会议报告  
(1994年2月22日至3月4日)

主席的总结

1994年3月4日举行的全体会议是自然资源委员会第二届会议的最后一次会议，我想借此表明对委员会面临的各种挑战的看法，阐述过去两个星期以来委员会的审议工作，并将委员会工作的趋势与各种考虑联系起来，这些考虑促使将较早时候的政府间机构重组为现在的专家委员会。

矿物和水资源问题是特别指派给委员会的任务，这两种资源是源源流长的文明史上的两大要素。不过，这两种资源数量有限，其生产和消费会影响人类环境的其他部分。因此需要采取全盘方针在每个国家本身的地理范围内规划和管理资源，同时考虑到国家的政策和措施对全球的影响。

发达国家的自然资源消费形态是其他国家的仿效对象。但这种形态并非可持续发展的形态。不过，一旦获得有关这些资源的全球评估数据及根据可能出现的新技术预测未来的供应的数据，就应迫切改变这种形态。

发展中国家和转型期经济不断需要资料、技术、资金和改良的市场机制以便可以在国家一级和全球一级上的整个可持续发展框架内利用其自然资源为其人民谋求更大的福利。

影响及可持续能力的各种不同的发展因素引起的相互矛盾的需求最好是通过下列办法来解决:明确鉴定各种问题、进行科学研究、广泛宣传研究结果以及发展技术,并根据有关的经济和社会需求来转让和应用技术。必须采取全球参与和合作方针以应付这些问题,联合国、各区域组织和专门机构的地位独特,可以发挥极为重要的作用。

环境保护和可持续发展需要有全球方针使每个国家内的社会各部门愿意参加。不过,这一问题无法普遍解决,除非与消除贫穷及提高社会中处境不利者的地位等问题妥善结合。

委员会审议与水和矿物有关的其他问题时,上述挑战和目标依然明显存在。委员会注意到,淡水资源的压力大大增加,必须紧急采取行动避免全球危机。世界人口有30%以上无法获得安全的饮水。《21世纪议程》内合理地确定了解决这一问题的办法,执行《21世纪议程》需要抱全心全意的态度。

委员会建议优先采用灵活机动、相互作用和协调一致的方针来进行水和土地管理以促进可持续发展,包括评估淡水资源。

委员会审议矿物资源时显示出这样的事实:《21世纪议程》只是暗示了矿物资源对经济发展和生活素质的基本重要性。因此,委员会向可持续发展委员会表示:委员会确认必须确保矿物的可持续供应,这是审议《21世纪议程》的一个关键问题。委员会也决定编写这个问题的讨论文件,以协助可持续发展委员会。

委员会对发展中国家和转型期经济内国营企业私有化的社会经济影响的认识会影响委员会的讨论。委员会在拟订各项建议时认识到,其中一些影响,连同矿物价格下降的长期趋势,除非设法缓和,否则会阻慢朝向可持续发展的进度,因为未来在这些国家的投资会减少,而且在保护环境免受采矿影响方面的投入也会减少。

委员会认识到联合国各机构,包括委员会本身进行结构改革的目的,根据各区域委员会和专门机构的紧密合作共同编制的数据和资料集中审议实质性的重大问题。这一方针增加了委员会各项建议的确实性,并成为参与水和矿物问题的联合国机构

今后政策和工作的指南,并可能引起重定方针。

最后,我个人要再次感谢委员会的成员,他们对我表示信心,推选我担任主席,他们在审议中表现出优秀的合作和参与精神。我代表委员会和我本身衷心地向四位副主席表示感谢,他们是:G.J.卡诺先生、D.戴维斯先生、N.帕夫洛夫斯基先生,特别是P.M.奇彭古先生他也兼任报告员。同时也要感谢秘书处提供强有力的实质性支助及各专门机构和区域委员会提供宝贵的意见。

## 目 录

<u>章 次</u>	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、需要经济及社会理事会采取行动或注意的事项 .....	1 - 4	6
A. 决议草案 .....	1	6
B. 决定草案 .....	2	14
C. 提请理事会注意的委员会决议和决定 .....	3 - 4	19
二、联合国系统在水及矿物资源方面的活动以及 机构间的协调 .....	5 - 28	38
三、审查和修订委员会第一届会议所作的建议 .....	29 - 55	42
四、与水有关问题的进度审查 .....	56 - 75	46
A. 审查执行与水有关问题的进展情况、困难和 限制(包括专门机构和区域委员会的投入) .....	56 - 64	46
B. 审议全球行动的新文书 .....	65 - 75	48
五、水资源管理的立法和体制方面 .....	76 - 83	50
六、矿产部门的经济和社会发展需要 .....	84 - 123	53
A. 财政资源流动、发展和转让用于开发发展 中国家和转型期经济国家矿产资源的技术 .....	84 - 100	53
B. 区域矿产资源评估方案 .....	101 - 108	54
C. 发展中国家和转型期经济国家的小型采矿活动 ...	109 - 123	56
七、环境保护和养护政策对矿产部门的影响(其中包括 审议联合国系统有关机构对勘探和采矿的环境影响 的现有研究报告, 审查处理采矿废物和残渣的最新 技术) .....	124 - 135	58

# 目录(续)

<u>章 次</u>	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
八、委员会第三届会议的临时议程 .....	136	60
九、通过委员会第二届会议的报告 .....	137	61
十、会议的组织 .....	138	62
A. 会议开幕和会期 .....	138 - 140	62
B. 成员和出席情况 .....	141 - 146	62
C. 选举主席团成员 .....	147	63
D. 议程 .....	148 - 149	64

# 附 件

一、第二届会议议程 .....	65
二、委员会第一届会议收到的文件一览表我.....	66

## 第一章

需要经济及社会理事会采取行动或注意的事项

### A. 决议草案

1. 自然资源委员会建议经济及社会理事会通过下述决议草案：

#### 决议草案一

#### 联合国各组织在水资源方面的协调

经济及社会理事会，

回顾大会1977年12月19日第32/158号决议，其中大会核准了《马德普拉塔行动计划》，<sup>1</sup>

还回顾大会1990年12月21日第45/181号决议，其中涉及“国际饮水供应和卫生十年”的后续行动，

意识到必须尽量减少由于各个机构对水的问题的不同看法所引起的障碍，

意识到机构间合作需进一步加强，以遏制由水造成的问题给人类生活条件带来的越来越大的威胁，

1. 赞赏地注意到行政协调委员会水资源小组委员会在交换资料和实质性地协调旨在持久发展水资源方面的重要作用；

2. 赞赏地注意到联合国系统各组织在建立全系统的综合监测和评价网，以便定期评价全球淡水资源状况方面的协调努力，并且建议它们同各区域委员会充分合作，迫切审议这项任务。

---

<sup>1</sup> 《联合国水源会议的报告，马德普拉塔，1977年3月14日至25日》（联合国出版物，出售品编号：E.77.II.A.12），第一章。

3. 赞赏地注意到水供应和卫生合作委员会的工作；
4. 请联合国粮食及农业组织采取适当步骤，为持久发展和保护自然资源基础，发展出水、土壤和土地的综合利用管理战略；
5. 请世界银行加强和加快国际技术研究促进灌溉和排水方案下的活动。
6. 请联合国系统各组织斟酌情况，向各国政府提供援助，建立和加强它们的数据库，作为国家和区域各级水资源发展和管理方面综合行动的工具。除了与水有关数据外，这类数据库应把社会--经济、生物、物理和化学参数并入综合系统内，特别是地理资料系统，并应由各部门主管机构、决策人员、非政府组织、研究机构和私人部门来分享。并请优先注意到容易发生旱灾国家的需要，在那些国家里经常出现任意发展水资源，特别是地下水的情况；
7. 请联合国系统各机构和组织进一步加强与联合国系统以外的各区域和区域间组织，以及有关的非政府组织之间的合作；
8. 请联合国系统各机构和组织把妇女在提供，管理和保障水资源方面的作用当作机构间协调和联合拟定活动方案的高度优先事项；
9. 请联合国系统处理水问题的各组织采取和执行一项整体的，综合的和平衡的水政策，其中不但考虑到它们的经济和社会影响也将考虑到它们对生态系统的影响。对与水有关的问题采取并落实更为和谐的看法，通过在水资源领域进行有效的部门间，专业间和科技间合作和有效的联合方案拟定来解决有关的认识问题；
10. 建议联合国教育、科学及文化组织和世界卫生组织采取必要步骤促进科学界与决策者之间的对话，由决策者提供有关研究领域的准则，使他们能够改进水用于持续发展的管理，由科学人员提供资料，让人们了解有助于解决管理问题的研究方面的进展和可能。

## 决议草案二

### 对矿物资源和水资源的永久主权

经济及社会理事会,

回顾《关于国际经济合作,特别是恢复发展中国家经济增长和发展的宣言》<sup>2</sup>和《联合国第四个发展十年国际发展战略》,<sup>3</sup>

又回顾其1987年5月26日第1987/12号决议、1989年5月22日第1989/10号决议和1991年7月26日第1991/88号决议,

确认在矿物资源和水资源领域适用永久主权原则不能同水资源和矿物资源的可持续发展方面的其他问题分开,

同时重申对自然资源拥有永久主权对可持续发展的重要性,

1. 注意到秘书长关于对矿物资源和水资源的永久主权的报告,<sup>4</sup>

2. 建议对矿物资源和水资源的永久主权的问题不再做为经常的议程项目包括在自然资源委员会的议程内,而是在其他有关矿物资源和水资源发展的议程项目内提请委员会注意到这个问题的某些特定方面;

3. 请秘书长按照新情况增订上文第1段所提到的报告第二节(水和使用永久主权),提交自然委员会第三届会议,增订报告时:

(a) 特别注意有关分享水资源的问题;

(b) 考虑到委员会成员关于此问题的意见和成员国和相关的非政府组织,如国际法律协会对国际法委员会拟定的“国际水道非航行使用法”条款草案所提出的意见;

---

<sup>2</sup> 大会第S-18/3号决议,附件。

<sup>3</sup> 大会第45/199号决议。

<sup>4</sup> E/C.7/1993/2。



(c) 应分析有关分享水资源最近的谈判和协定的趋势并确认出妨碍现有协定的执行的障碍。

4. 还请秘书长编写一份研究报告,包括审查某些挑选出来的国家--发达国家和发展中国家和转型期经济国家--的采矿法律。

### 决议草案三

#### 关于加强有效使用原料、原料再循环、 用高技术代用品取代原料和 这种技术的转让等问题

经济及社会理事会,

考虑到生产矿物的发展中国家和经济转型国家不能不注意正在出现的代用品和由它们供应的主要市场越来越多地使用再循环的矿物产品的趋势,

认识到工业化国家对矿物产品的需求仍然是一个下降的趋势,这是“非原料化”进程的结果,即用新的原料代替传统的原料,并且采用对矿物产品需要量较少的技术,

关切采用矿物代用品的趋势不利于发展中国家并可能导致发展中国家与工业国家之间差距的进一步扩大,从而对全球的稳定产生不利的后果,

考虑到可以减少发展中国家和过渡中经济体的开支和改善它们的环境状况的技术转让,提供代替材料的资料逐渐转向原料的后续加工是处理该问题所要考虑的适当战略,

1. 关于地注意到工业化国家需求的下降对发展中国家和经济转型国家具有重要的、根本上的消极影响;

2. 请秘书长同有关的联合国组织和机构合作编写对更有效使用矿物产品的长期效果、原料的再循环和用高技术代用品取代原料以及为改善发展中国家形

势需要采取的措施,包括建立能力,转让和采用同新原料生产和加工有关的技术等问题的研究报告;

3. 邀请意大利政府和其他工业化国家的政府在进行这项研究方面提供援助。

#### 决议草案四

##### 预防和减轻在开发和利用矿物资源和水资源时发生的灾害

经济及社会理事会,

回顾《国际减少自然灾害十年准则》,

又回顾其1991年7月26日第1991/306号决定,

确认有效和协调执行国际减少自然灾害十年(减灾十年)的重要性,/第9页,第7段,第1分段/

铭记着旨在预防和减轻灾害的活动不能同有关可持续局长及水资源和矿物资源的管理的主流活动分隔开来,

1. 注意到秘书长关于预防和减轻在开发和利用矿物资源和水资源时发生的灾害的口头报告;

2. 吁请会员国在有关水资源和采矿的领域采取积极的战略;

3. 鼓励为减灾十年设立的所有国家委员会协调预防和减轻有关采矿和水灾害的活动;并酌情设立地方委员会;

4. 请联合国系统各机关和组织在处理有关水资源和矿物资源的自然或人为灾害时,优先注意局长综合处理水和土地问题的战略和方案;例如洪水、旱灾引起饥荒、大规模污染、水坝失修、土壤退化或盐化、矿场爆炸或开采,以及土地维持等问题;

5. 又建议请联合国秘书处编制和出版一份关于各会员国在有关水资源和

矿物资源的灾害方面所采取的非机构性措施的研究报告；

6. 请秘书处间水资源小组特别注意预防和减轻同水有关的灾害与水资源和生态系统的永续发展和管理之间的密切相互关系。

#### 决议草案五

#### 水资源的综合管理

经济及社会理事会，

回顾大会1977年12月19日关于核准《马德普拉塔行动计划》的第32/158号决议，<sup>5</sup>

又回顾大会1990年12月21日关于国际饮水供应和卫生十年的第45/181号决议，

再回顾联合国环境与发展会议通过的《21世纪议程》所载有关水资源的建议，<sup>6</sup>

1. 敦促各国政府为促进可持续发展最高优先地在水资源管理中采用能动的、相互作用的、反复参酌的和跨部门的方法，包括对潜在淡水源的评价和保护，把它作为实施《21世纪议程》第18章各项建议的基本先决条件；

2. 请联合国系统中积极从事水资源工作的机关和组织继续应各国政府要求帮助它们为促进可持续发展进行水资源和体制能力的全国性分析评价，并制定土地和水资源管理的战略和行动计划；

---

<sup>5</sup> 《联合国水源会议的报告，马德普拉塔，1977年3月14日至25日》（联合国出版物，出售品编号E.77.II.A.12），第一章。

<sup>6</sup> 《联合国环境与发展会议报告，里约热内卢，1992年6月3日至14日》第一卷，《环发会议通过的决议》（联合国出版物，出售品编号E.93.I.8和更正），决议1，附件二。

3. 请秘书长通过行政协调委员会水资源小组委员会与各区域委员会和联合国各专门机构及机关密切合作,收集有关水资源危机严重程度的全球性资料,并确定将来的资料需要和可用来评估进展情况的实绩指标;

4. 请每个区域委员会按照与自然资源委员会秘书处共同编写的大纲向自然资源委员会第三届会议提交一份区域报告,说明实施《马德普拉塔行动计划》各项建议和《21世纪议程》中有关水资源的各项建议的进展情况及所出现的问题,包括列出各国政府在各该区域进行的案例研究;

5. 请秘书长运用上面第4段所要求的报告并同各专门机构协商,向自然资源委员会第三届会议提交一份关于世界淡水资源现况的综合报告,作为《21世纪议程》正在进行的后续行动的一部分;

6. 请秘书长编写一份水资源管理方面的体制和法律问题报告,提交自然资源委员会第三届会议,其中应着重说明:

(a) 为促进可持续发展综合管理水资源的组织、行政和管理结构,其中特别注意热带和缺水地区的国家;

(b) 用水计价惯例;

(c) 确定土地和水资源综合管理的体制障碍;

(d) 让社区包括妇女参与水资源的综合管理;

7. 吁请行政协调委员会水资源小组委员会向制订关于防止即将发生的水源危机的实施计划提供战略和政策支助;

8. 决定在经济及社会理事会1995年组织会议上把综合和协调有关水和土地的活动作为1995年经济及社会理事会协调部分的议程项目,以确保联合国系统内有处理淡水问题的适当的核心战略和政策专门知识。

## 决议草案六

### 对区域矿产资源评估方案和资源需要的审查

经济及社会理事会,

回顾其1993年7月29日第1993/302号决定,

铭记秘书长关于拟议的经社理事会新附属机构综合职责的说明<sup>7</sup>中提出的自然资源委员会的职责,特别是该件说明的第20(a)、(b)和(c)段,

注意到秘书长、其他组织、机构和计划署(如作为联合国矿产方案主要捐赠者的联合国开发计划署)关于让联合国政策适应可持续发展需要的倡议,

注意到《21世纪议程》中的具体建议,特别是第10章第10.3节至10.18节关于自然资源规划和管理的统筹方法,<sup>8</sup>

又回顾可持续发展委员会第一次会议在决定第35段内除其他外还邀请经济及社会理事会分析和审查执行《21世纪议程》方面的政府间机制以便除其他外,加强各附属机构工作的补助作用并使采用的方法与数据相一致,

铭记矿产资源对促进发展和提高生活质量的技术进步的极端重要性,

注意到根据已发现资源进行的评估对于从多代人之间平等的角度提供矿产资源储量的长期预测正存在着局限性,

确认联合国系统在矿产领域,特别是能力建设方面现有的活动,

又注意到联合国将来的方案需要以迎接可持续发展的挑战为目标,

---

<sup>7</sup> E/1992/76。

<sup>8</sup> 联合国环境与发展会议的报告,1992年6月3日至14日,里约热内卢(第一卷和第一卷Corr.1、第二卷、第三卷和第三卷Corr.1)(联合国出版物,出售品编号:C.93.I.8和更正),第一卷:环发会议通过的决议,决议1,附件二。

又确认已查明矿产资源潜藏量是采矿业评价勘探投资环境的最重要一项标准,

考虑到评估资源潜藏量最重要的步骤是以地质上充分确定容许开采区,即含有多种矿产矿床的地质地区,

再确认这个信息是审议土地综合管理和使用这类范围较广问题的基本要素,

肯定联合国系统能通过建立适当规模的矿产资源勘探开发潜力的全球资料库为矿产资源长期管理和持续开发作出重大贡献,

1. 赞赏地注意到秘书长关于对区域矿产资源评估方案和资源需求审查的有价值的报告;<sup>9</sup>

2. 建议秘书长在联合国秘书处支持可持续发展委员会活动的框架内编写一份对联合国系统、其他组织和会员国收集的关于矿产资源潜藏的现有信息进行连续汇总的计划,以便了解全球矿产资源的潜藏量;

3. 建议联合国秘书处和适当的区域委员会为制订一个适当区域的试验项目举行一次区域间和区域内讲习班;这个项目应用来制定查明和定性评估容许开采区的标准方法,并应采用能综合其他土地管理信息的地质信息系统的技术。

## B. 决定草案

2. 自然资源委员会也建议经济及社会理事会通过下述决定草案:

---

<sup>9</sup> E/C.7/1994/8。

## 决定草案

### 自然资源委员会第二届会议的 报告和委员会第三届会议的临时议程和文件

经济及社会理事会：

(a) 注意到自然资源委员会第二届会议的报告；

(b) 赞同委员会题为“综合水资源管理”的决议第3、9、10和11段，其中委员会同意必须如同二十一世纪议程所强调，对水和土地管理采取一个总体的方法，并且决定它的任务应该包括土壤和水资源之间的相互作用，包括地下水，以及土壤和水管理问题的结合，并且这类问题应该列入委员会未来会议的议程内；决定在就即将召开的国际会议的议程作决定时，例如1994年关于人口与发展的国际会议、1995年社会发展世界高峰会议和1996年联合国人类住区会议（第二次生境会议），考虑到淡水的各项问题；请可持续发展委员会考虑到按照大会第47/191号决议第4(c)段就二十一世纪议程第五章在水周期方面的人类权利和政府义务；并且要求制定国际化公约以防止那些特别是在非洲的国家，经历严重旱灾和/或沙漠化的政府间谈判委员会，特别注意到在沙漠化过程中所涉及的最重要的水源相互联系问题；

(c) 赞同委员会题为“采矿和环境以及环境保护和矿物部门的保护政策和战略影响国际圆桌会议的各项有关问题”的决议第5和第6段，其中委员会要求联合国系统的适当组织编写一系列关于在发展中国家和转型经济中勘探和采矿对环境的影响的一系列研究，从稀有和基本金属开始，并且审查关于处理采矿废物和回收有用的矿物成分的矿渣的最新技术，以便减轻处理的问题；

(d) 并且赞成委员会题为“在开发和利用矿物和水资源方面防止和减轻灾难”的决议第6段，委员会在该段中请水资源秘书处间小组特别注意到预防和减

轻与水有关的灾难和可持续发展以及水资源管理和生态系统之间的相互关系；

(e) 核可委员会第三届会议的临时议程与文件，陈述如下：

自然资源委员会第三届会议的临时议程和文件

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和其他组织事项。
3. 联合国系统在水和矿物资源领域的活动，以及集中在朝向实现可持续发展的进展的机构间协调。

文件

秘书长分别关于水和矿物资源的独立报告，集中在朝向实现可持续发展的进展，叙述联合国机构和专门机构活动的协调与综合，以及关于联合国为响应二十一世纪议程所作的改变和关于为实现所制定的各项目标的方案成果

秘书长的报告，确认遥感技术和各套数据能够应用于矿物和水部门的新用途和未来用途

4. 审查与水有关的各项问题的进展情况：

(a) 审查关于世界的淡水资源情况的区域和全球资料；

文件

秘书长关于审查区域和全球资料以及关于世界淡水资源状况的单独报告

(b) 审议水资源管理方面的制度和法律问题。

文件

秘书长关于审议水资源管理方面的制度和法律问题的报告，特别注意到热



带和水源稀少地区的国家

5. 审查防止淡水危机的执行计划。

文件

秘书长关于编写防止淡水危机的执行计划的报告

6. 未来的水资源的管理问题和国际社会应该考虑应付的战略和政策。

文件

秘书长关于自然资源委员会就未来水资源管理问题和适当的战备和政策的会期之间战略文件的说明

7. 发展中国家和转型经济的矿物部门的资金和新技术的流入：

(a) 考虑到矿藏和积累的利益的内在价值，东道国的投资者和参与各方的作用和义务之间的相辅相成；

文件

秘书长的报告，讨论了矿物发展方面资金和技术的流入给东道国带来的积累利益的评估，考虑到矿藏的内在价值，以便就能够让投资者和东道国政府以可持续发展为目标的作用和义务之间相辅相成的机制，提供指导

(b) 国有矿物财产私有化的社会--经济方面。

文件

关于结合了联合国系统以及其他来源的投入，就国有矿物财产的私有化所涉社会--经济问题的研究现况，特别是关于未来的矿物投资(包括对于生活水平变化的评估和确认一些可能的解决措施，以及建立由所有有关各方，例如政府、地方社区、工会和投资者参与的对话的方法和途径)

8. 对于矿物资源评估的新的全球和区域方法以及联合国系统的作用：

(a) 结合关于矿物资源潜力的现有资料以发展全球的了解；

### 文件

关于编制一项计划,在不断进行的基础上,结合关于联合国系统、其他组织和成员国所收集的矿物资源潜力的现有资料,以便发展全球的了解的口头报告。

(b) 由区域间讲习班在发展标准方法方面制定一个试验项目,以确认和评估允许开发的矿物地带。

### 文件

关于制定一个试验项目(为一个适当地区)的区域间讲习班地位的口头报告,该项目应该制定标准方法来确认和在质量上评估允许开发的地带,并且根据将允许同其他土地管理资料相结合的地理资料系统技术

## 9. 小规模采矿的发展。

### 文件

秘书长关于小规模采矿的报告,其中包括对于小规模采矿在发展中国家经济和转型经济中的重要性的计量评估(包括对于集中在地方社区的作用、私人部门的作用以及外资的流入和建立和合营企业、以及突出这一些新的活动领域,例如建筑材料、矿泉水、地热水等所取得的最近成果的新方法和发展的分析)

## 10. 矿物活动所引起的环境保护和恢复问题。

### 文件

秘书长的报告,审查了在发展和应用最新技术已尽量减少采矿和处理矿物资源活动所造成的环境退化方面的重要进展(包括关于在处理废料和矿渣以及消除过去的矿物业对于生态的不良影响的资料)

11. 把可持续供应矿物的问题同联合国讨论二十一世纪议程的过程结合起来。

文件

秘书长关于题为“朝向在二十一世纪议程范围内可持续供应矿物”的自然资源委员会会期之间战略文件的说明，以及关于可持续发展委员会的相关行动的口头报告。

12. 委员会第四届会议的临时议程。

13. 通过委员会第三届会议的报告。

C. 提请理事会注意的委员会决议和决定

3. 提请经济及社会理事会注意委员会所通过的以下决议：

第2/1号决议。 水资源的综合管理

自然资源委员会

回顾大会1977年12月19日第32/158号决议，其中大会核准了《马德普拉塔行动计划》，<sup>10</sup>

又回顾大会1990年12月21日关于国际饮水供应和卫生十年的后续活动的第45/181号决议，

进一步回顾1992年1月在爱尔兰都柏林举行的水与环境国际会议的建议和1992年6月在巴西里约热内卢举行的联合国环境与发展会议通过的行动计划，《21世纪议程》<sup>11</sup>第18章，

---

<sup>10</sup> 《联合国水源会议的报告，马德普拉塔，1977年3月14日至25日》（联合国出版物，出售品编号E.77.II.A.12）第一章。

<sup>11</sup> 联合国环境与发展会议的报告，里约热内卢，1992年6月3日至14日》，第一卷，《会议通过的决议》（联合国出版物，出售品编号C.93.I.8和更正），决议1，附件二。

确认水是一种可再生但有限的资源,它应该为所有的自然生态系统的需要,以及人类社会的需要,特别是在克服贫穷方面的需要服务,

进一步确认淡水的稀少和滥用对可持续发展和环境保护构成了严重而且越来越大的威胁,人类的健康和福利,粮食安全,工业发展和它们所依赖的生态系统都将面临危险,

认识到全球水循环的作用和功能的重要性,它是一个支持生命的系统,人类必须分享,它提供了生命和发展所依赖的水,它限制了干旱土地粮食生产的潜力;水循环的不利影响包括从土地上滤去了矿物质和人类的污染物,把它们带进了蓄水层、河流和沿岸的水域,对生物群和生物的多样性造成了损害;对水循环的任何干扰,包括全球增温,都会被不断循环的水传播出去,对土地景观和生态系统造成越来越大影响,

进一步确认自然资源委员会是在审议《21世纪议程》和其他政策文件中有关水资源和矿物资源的部分时提供专门知识和意见的适当委员会,

1. 关切地注意到,鉴于贫穷和旱灾普遍同时存在,可持续发展在很关键的程度上取决于是否能对水的循环进行公平的管理,让人们的生活得到保障,和防止水遭到污染和土地发生退化,还注意到,由于水方面的危机预期将会迅速上升,谨慎管理水资源的重要性将会急剧增加,世界人口在未来数十年将增加30亿;

2. 强调应该拟定水循环方面人类的权利和政府义务,并需要拟定一份水方面的全球性文书或其他正式安排,作为达到可持续发展的努力,包括消除贫穷的努力的一部分;

3. 赞同一如《21世纪议程》所强调的,需要对水和土地进行综合性的管理,并决定自然资源委员会的职责应包括土壤与水资源(包括地下水)之间的相互关系,以及土地与水的管理问题的一体化,而且这些问题应列入委员会今后各届会议的议程;

4. 注意到鉴于水作为生物循环中主要运载者的极端重要地位,自然资源委员会第一届会议对水资源的发展和管理所采取的生态系统办法将需要详细查明生物数据,特别是渔业,水生疾病,沃化水和生物指示数;

5. 建议应从中期的角度对每一个主要集水/河流盆地,就流经集水盆地的地面和地下水的一切主要问题进行初步诊断,包括分析如何克服各项关键问题,以及解决这些问题可能需要采取哪些行政,财政和法律措施;

6. 由于达成《21世纪议程》的目标需要为国家一级的行动订立优先次序以及需要国际社会提供支助,因此建议为达成《21世纪议程》所定目标提供额外的减让性资金;还建议对发展中国家给予更大的外部财政援助,以便改善它们综合管理土壤资源和水资源,包括地下水的力量;

7. 进一步建议利用需求管理作为缓和稀少资源受到的压力的一种手段的想法,并鼓励公共,特别是妇女参与规划和管理过程;

8. 鉴于世界缺水地区所面临的条件差别很大,建议进行有选择的个案研究,以确认它们主要的根本原因和特征,并建议以一个整体的方法来进行那些个案研究,其中考虑到水的生物地质化学以及社会—技术循环,以期支助发展中国家的水资源发展,并优先考虑到发展中国家遭受旱灾的地区;

9. 决定,在为即将召开的国际会议,例如1994年的国际人口与发展会议,1995年的社会发展世界首脑会议和1996年的联合国人类住区会议(第二次生境会议)决定议程时把淡水的问题考虑进去;

10. 请可持续发展委员会按照大会第47/191号决议4(c)段,就《21世纪议程》第18章注意到水循环方面人类的权利和政府的义务的问题;

11. 请遭受到严重旱灾和(或)沙漠化的国家(特别是在非洲)里拟定治沙防沙国际公约政府间谈判委员会特别注意沙漠化过程中牵涉到的最主要的水的环节问题;

12. 请各国政府考虑通过水的标价政策,其中铭记着它们特别的社会经济

要求和限制。

第2/2号决议. 建立水资源领域的能力

自然资源委员会,

回顾1977年12月19日大会第32/158号决议,其中大会核可《马德普拉塔行动计划》,<sup>12</sup>

又回顾1990年12月21日大会就《国际饮水供应和卫生十年》的后续工作所通过的第45/181号决议,

还回顾1991年6月联合国开发计划署在荷兰德尔夫特举行的建立水资源能力战略专题讨论会的建议,1992年1月在爱尔兰都柏林举行的水与环境国际会议的建议,及1992年6月在巴西里约热内卢举行的联合国环境与发展会议通过的行动计划《21世纪议程》<sup>13</sup> 的第18章,

确认建立能力是执行《21世纪议程》和实现可持续发展的一个必要先决条件,发展人力资源尤其是重要的手段,以加强政府组织、私人组织和非政府组织的机构能力,

考虑到在水资源管理领域的国家能力建立,必须包括对水和土壤作为一种资源的关系进行区域评价的能力,这是基于牵涉到地质和水文方法的战略性科学调查,以及相关的社会经济和生态研究,还需包括把这项资料同其他几套资料在一个整体的管理战略中结合起来的能力,

---

<sup>12</sup> 《联合国水事会议的报告,马德普拉塔,1977年3月14至25日》(联合国出版物,出售品编号:E.77.II.A.12),第一章。

<sup>13</sup> 《联合国环境与发展会议的报告,里约热内卢,1992年6月3日至14日》,第一卷,《会议通过的决议》(联合国出版物,出售品编号:E.93.I.8和更正),决议1,附件二。

1. 强调在能力建立方面加强发展中国家的技术合作与协调,以及增加北南合作,特别是在财政资助和技术转移领域,是十分重要的,因为实现水资源领域的可持续发展,将需要发达国家和发展中国家之间公平而平等地分享知识;

2. 强调必须发展针对继续成功地保存发展水资源发展和管理方案所需的训练有素人员的一些政策和必须以协调一致行动在发展中国家建立所需的能力;

3. 欣见许多联合国组织对于水资源发展和管理的能力建立继续不断地提供援助;

4. 建议联合国系统各组织促进能力建立作为所有技术合作方案的一个组成部分,除非有特别需要设立一个单独方案;今后增加这类援助,考虑到地方的条件、特别需要和个别国家所面临的限制,除了训练和技术转移之外,这项援助也应该包括适当提供设备和机器;

5. 还建议在职训练方案考虑到水资源规划和管理的建立的能力建立的较广泛需要。

#### 第2/3号决议. 联合国系统在矿物资源领域的活动

自然资源委员会,

考虑到联合国秘书处经济及社会部门目前的改组,

深信需要加强联合国系统在矿物资源领域的工作的效率和相关性,

认识到矿物资源对于可持续发展,特别是发展中国家和过渡中的经济体的可持续发展的重要性,

强调矿物资源发展的重要社会作用和它对于克服贫穷可能可以作出的贡献,

强调目前采矿活动私营化的趋势的社会影响的重要性,

遗憾地注意到联合国自然资源勘探循环基金未对委员会第一届会议提出报

告,

1. 注意到联合国秘书处关于联合国系统在矿物资源方面各项活动的报告;
2. 赞赏地欣见发展支助和管理事务部在矿物资源领域方面的技术合作活动,包括它们的经济和科学方面;
3. 注意到当审议一般矿物资源的勘探,开采和提炼等共同问题和那些活动的环境影响时,它并不一定希望把能源排除在外;
4. 请秘书长向自然资源委员会第二届会议提出一份关于联合国系统在采矿部门的技术合作活动的报告;
5. 请秘书长在该报告中特别注意关于旨在提高发展中国家和过渡中的经济体的能力的项目,(一)以便拟定有效的外国投资政策和就采矿协定进行谈判,和(二)发展和执行充分的社会政策,对目前采矿部门内的私营化趋势作出反应;
6. 请联合国开发计划署署长在自然资源委员会第二届会议上提出一份关于联合国自然资源勘探循环基金的活动的报告;
7. 还请联合国开发计划署署长在该报告中列入关于目前的行政机制和筹资安排,以及对该基金的活动的成就和将来的方案作出广泛的评价,其中应考虑到私营外国采矿公司对发展中国家和过渡中的经济体的采矿部门的参与越来越多这一情况。

第2/4号决议. 提供财政资源和转让技术以开发  
发展中国家的矿物资源

自然资源委员会,

回顾经社理事会1991年7月26日第1991/87号决议,

关切自1980年代中期以来各项援助方案受到大量的削减,而无法由向发展



中国国家矿业部门提供的外国投资补偿，

认识到需要制定一个机制来监测向发展中国家提供的资金，

注意到联合国最适于建立一种体制来监测向发展中国家提供的资金，

1. 赞赏地注意到秘书长关于如何促进提供财政资源和转让技术以开发发展中国家和过渡中的经济体的矿物资源的报告；

2. 认识到开发发展中国家矿物资源的多边和双方援助方案的重要性，以及外来私人投资日益增长的重要性；

3. 吁请发展中国家必须处理大量的跨部门问题以便消除外国对矿业部门进行投资所受到的障碍；

4. 请秘书长向自然资源委员会第二届会议提出一份报告，补充说明如何促进提供财政资源和转让技术以开发发展中国家和过渡中的经济体的矿物资源部门；

5. 还请秘书长在该报告中列入关于环境保护的特殊需要，以及特别注意收集并充分提出地质和采矿资料以及矿物权的状况，并包括国家概况(政治和商业风险)和可从非政府组织得到的有关资料。

第2/5号决议. 关于采矿与环境国际圆桌会议的问题  
以及对矿业部门的环境保护和养护  
政策和战略的影响

自然资源委员会，

回顾经济及社会理事会1991年7月26日第1991/87号决议，

强调确定遵守各项环境条例的费用的重要性，

满意地注意到审查发展中国家的采矿立法，以配合可持续的发展需要，是由联合国提供支持和咨询服务的重要领域，

1. 赞赏地注意到秘书长关于1991年在柏林举行的采矿与环境国际圆桌会

议的结论和建议的报告和联合国环境与发展会议的报告；

2. 认识到需要将环境规定与旨在使用发展中国家和过渡中经济体内吸收外国投资的措施加以协调；

3. 强调需要有合理的政府控制来处理采矿公司的关切和环境保护；

4. 请秘书长向自然资源委员会第二届会议提出一份关于适用于采矿业的不不断变化的环境立法和条例在全球基础上的影响的报告；

5. 还请联合国系统有关组织从稀有金属和贱金属开始编制一系列关于在发展中国家和过渡中的经济体进行勘探和采矿的环境影响的研究报告；

6. 又请联合国系统有关组织审查处理采矿的废料和矿渣以便回收有用的矿物部分以期减轻处置问题的最新技术。

第2/6号决议. 发展中国家的小型采矿活动和  
关于此一领域企业的国家立法

自然资源委员会，

回顾经济及社会理事会1991年7月26日第1991/87号决议，

考虑到1993年2月在津巴布韦举行的联合国中小型采矿发展准则国际讨论会的成果，

注意到此一讨论会通过的准则要求各国政府和各开发机构都应有一行动计划，以加强小型采矿对整个经济发展的贡献，

确认需要有切合实际的关于小型采矿的环境规定和规章作为任何法律和规章的必要成分，

又确认需要有以采矿权的概念为依据的模范法律，

1. 赞赏地注意到秘书长关于发展中国家小型采矿活动的最近成就的报告；

2. 强调需要有有用的示范项目，把适当的技术用于小型采矿；

3. 请秘书长向自然资源委员会第二届会议提出一份关于发展中国家和过渡经济国家的小型采矿活动的报告;

4. 请秘书长在该报告中列入以下资料,小型采矿对选定区域环境和社会的影响(优先考虑贵重金属、工业矿物及建筑材料);制订和/或修改有关法律及规定;典型小型机械化采矿作业、条件、和进行作业的可能性;改善采矿工人工作条件、特别注意妇女的作用及贡献;

5. 鼓励联合国系统各组织在选定的区域和国家针对选定的矿产品进行区域性和国家性个案研究,这些个案研究应综合看待环境(在生态系统分析中考虑到物理和生物背景)、社会、经济和技术问题。

第2/7号决议. 联合国系统在矿物资源方面采取  
协调行动的优先方案

自然资源委员会,

回顾经济及社会理事会1991年7月26日第1991/87号决议,

确认需要有系统地收集资料、予以分类和解释以帮助自然资源的可持续管理,

注意到对使用土地的各种竞争需要减少世界许多地区的土壤、水及矿物资源潜力的发掘和获得,

考虑到控制外国直接投资的因素是众所周知的,流向发展中国家的投资的来源和数量的资料本身并不会导致更好地确定控制这些投资的因素,

强调需要有关于发展中国家能力建设的进展的资料,即建立关于矿物资源的性质、数量和地点及矿物资源潜力的知识基库,

铭记着在国家一级,能力建设方案将有助于各国政府管理矿物部门,因为它提供了吸引外国投资的科学基础结构,并将矿物部门放在整个土地和环境管理

的范围之内，

1. 赞赏地注意到秘书长关于建立机制以定期监测和收集发展中国家矿业部门投资和促进投资能力建设问题的资料的提议的报告；

2. 吁请联合国系统各组织鼓励国家和国际二级的区域资源评价和土地分类战略方案，这类方案将有助于施行考虑到社会-经济因素综合性地管理水源和土地的方法；这些方案应旨在结合有关水、土壤及矿物的资料，以便了解各区域的不同资源潜力如何相互关联及同各种土地使用方式相互关联；

3. 请联合国系统各组织研究方法，把矿业部门活动的现有分析同控制矿藏种类的地质区域的长期矿产潜力联系起来；

4. 请秘书长向自然资源委员会第二届会议提出一份载有区域矿物资源评价方案和资源需要的审查的报告。

第2/8号决议。 用于查明、探测和评价矿物和  
水资源的高新技术，包括遥感

自然资源委员会，

回顾1986年12月3日大会关于从外空遥感地球的原则的第41/65号决议，

又回顾关于查明、探测和评价自然资源的高新技术，包括遥感在内的经社理事会的1987年5月26日第1987/9号和1989年5月22日第1989/8号决议，

强调例如卫星遥感等新技术在查明、评价和管理矿物和水资源方面起相辅相成的作用，

注意到遥感对监测和了解全球水文地质循环和环境变化极其重要，

又注意到应在评价各种需要、问题的性质或数据方面存在的空白后应用新技术及其最有效的配合，包括与航空和卫星技术的配合，

考虑到自然资源委员会在其今后工作中审议遥感问题时，应特别注意建立国家或斟酌情况建立地方自然资源管理系统来解决矿物和水资源部门同空间技

术有关的问题以及同开发资源的环境事项有关的问题，

请秘书长向委员会第二或第三届会议提出一个说明，其中载有关于管辖用遥感技术收集到的数据的拥有者同与这些数据有关的国家间关系的现有国际商定原则、规则和条例，以及关于联合国系统内同这些问题有关的活动的现况，

又请自然资源委员会主席正式向秘书长提供在讨论这些问题时提出的技术意见、意见和建议，供秘书处单位审议和可能采取进一步行动。

第2/9号决议。 联合国系统在水和矿物资源领域的活动和机构间协调

自然资源委员会，

回顾经济及社会理事会1993年7月29日第1993/302号决定，

强调必须提高对于全球水源危机的幅度的认识，

确认水资源和矿物资源对于可持续发展，特别是发展中国家和转型经济的可持续发展，十分重要，

铭记着必须加强联合国系统内外水资源部门的活动的协调与综合，

关注联合国技术合作方案在发展矿物和水资源方面的财政资源不足，

强调必须发展和执行适当的社会政策，以回应朝向采矿部门私有化的继续不断的趋势，

认识到向联合国自然资源开发周转基金的志愿捐款的下降，

强调必须在采矿部门私有化的总趋势的情况下改组基金，

铭记着卫星遥感在勘探和开发自然资源方面的主题映象和监测同自然资源发展及自然灾害有关的环境因素的重要作用，

考虑到国际协调的多学科空运方案和新的卫星感应系列，以及来自宇航器高分辨力影象的转递服务，

铭记着发展中国家在迅速获得资讯以促进它们的可持续发展方面的需要，

1. 赞扬地注意到秘书长关于联合国系统各组织在水资源方面的活动和机构间协调的报告,<sup>14</sup> 关于联合国系统在采矿部门的技术合作活动的报告,<sup>15</sup> 关于管理通过遥感技术收集的数据持有人和这类数据所涉及的国家之间关系的现有国际原则、条例和规定,以及联合国系统内各项活动的现状的报告,<sup>16</sup> 以及联合国开发计划署署长关于联合国自然资源开发周转基金活动的报告;<sup>17</sup>

2. 认识到叙述联合国在水和矿物资源领域的活动和机构间协调的概览报告的价值;

3. 请秘书长分别编写关于水资源和矿物资源的报告,集中叙述在实现可持续发展方面取得的进展,说明联合国各机构和专门机构的活动的协调和综合,以及关于联合国为回应《21世纪议程》所作的转变,<sup>18</sup> 和关于方案在满足所制定的目标方面的成功;

4. 并请秘书长编写一份报告,提交自然资源委员会第三届会议,确认遥感技术及数据可应用于矿物和水资源部门的新用途及未来用途;

5. 要求联合国系统各区域委员会和专门机构就它们直接涉及委员会职权范围的行动,编写简明的背景报告;

6. 请将这些背景报告在委员会第三届会议之前至少两个星期分发给委员会成员。

---

<sup>14</sup> E/C.7/1994/2。

<sup>15</sup> E/C.7/1994/3。

<sup>16</sup> E/C.7/1994/11。

<sup>17</sup> E/C.7/1994/12。

<sup>18</sup> 《联合国环境与发展会议报告,1992年6月2日至14日,里约热内卢》,第一卷,《会议通过的决议》(联合国出版物,出售品编号E.93.I.8和更正),决议一,附件二。

第2/10号决议. 财政资源流动和转让用于开发发展中国家  
和转型期经济国家的矿物资源的技术

自然资源委员会,

回顾经济及社会理事会1993年7月29日第1993/302号决定,

考虑到财政资源流动和技术转让是促进可持续发展的手段,其本身不是最终目的,

注意到矿物价格下降的长期趋势,

意识到需要优化回收和利用的矿物资源的不可再生性质,以及需要减少停止采矿活动所产生的任何不利的经济影响,

确认国有矿物资产迈向私有化的趋势,

关切私有化对采矿区当地社区所产生的社会冲击,

申明需要联合国系统不断提供援助,协助制订法律和财政体制,以帮助东道国实行由东道国政府、当地居民和投资者公平分享矿物开发利益,同时提高发展中国家和转型期经济在投资协定谈判和监测方面的能力,

确认联合国机构在制订平衡兼顾外国投资者、东道国政府和当地社区的投资回报利益的机制方面以及在促进经济发展的可持续能力方面可发挥作用,

1. 赞赏地注意到秘书长关于加快财政资源流动、发展和转让用于开发发展中国家和转型期经济矿物资源部门的技术的方式和方法的报告;<sup>19</sup>

2. 请秘书长为自然资源委员会第三届会议编写一份报告,评价东道国从矿物开发资金和技术的流入所得到的利益,要考虑到矿藏本身真正的价值,以期提供机制指导使投资者和东道国之间的作用和义务能够相互补充,彼此均以促进发展的可持续能力为目标;

---

<sup>19</sup> E/C.7/1994/7。

3. 又请秘书长展开一项研究,采纳联合国系统及其他来源关于国有矿产资源私有化对社会经济影响的意见,其中特别注意未来的矿物投资;

4. 进一步请秘书长在该项研究中评价生活水平变化并查明可能的补救措施,包括说明如何可以促使所有有关方面,即政府、当地社区、工会和投资者之间的对话。

第2/11号决议. 发展中国家和转型期经济国家的小型采矿活动

自然资源委员会,

回顾经济及社会理事会1993年7月29日第1993/302号决定,

确认小型采矿有潜力对世界几个地区的社会经济发展作出重大的积极贡献,

又确认非法或管理不善的小型采矿活动已表明对一般环境和工作环境产生破坏作用,

考虑到用于改善职业和技术的财政资源有限是小型采矿的固有性质,

注意到小型采矿活动往往散布于大片地区,政府适当加以监测的能力因而受到限制,

深信制订和实施鼓励现有小型采矿实行机械化并将其并入正规部门的适当的法规和规章制度以及促进新的活动,将有助于缓减农村贫穷,实现《21世纪议程》<sup>20</sup>所述的可持续发展目标,

考虑到妇女对许多国家的小型采矿的重大贡献,以及妇女在管理和控制小型采矿的环境影响方面的重要作用,

---

<sup>20</sup> 《联合国环境与发展会议的报告,里约热内卢,1992年6月3日至14日》,第1卷,《环发会议通过的决议》,(联合国出版物,出售品编号:E.93.I.8和更正),决议1,附件二。



注意到必须使包括妇女在内的小型采矿者有更多机会,特别是通过国际、政府和非政府活动,取得职业训练、技术转让和金融信贷,

1. 赞赏地注意到秘书长关于发展中国家和转型期经济的小型采矿活动的报告;<sup>21</sup>

2. 强调必须在国家、区域和国际一级作出新的努力,支持小型采矿活动;

3. 呼吁政府间组织在双边和多边技术合作方面采取新的措施,以加强小型采矿对经济社会发展作出的贡献;

4. 请秘书长向自然资源委员会第三届会议提出一份关于小型采矿的报告,包括就小型采矿对发展中国家的经济和转型期经济国家的经济的重要性作出数量评价;

5. 请秘书长在该项报告中列入一项关于新的方式和发展的分析,集中说明当地社区的作用、私人部门的作用、外来资本的流动和合资企业的创建;

6. 请秘书长在报告中着重说明最近在某些新的活动领域例如在建筑材料、矿质水和地热水方面所取得的成果。

第2/12号决议. 环境保护和养护政策对矿产部门的影响  
(其中包括审议联合国系统有关机构对  
勘探和采矿的环境影响的现有研究报告,  
审查处理采矿废物和残渣的最新技术)

自然资源委员会,

回顾1993年7月29日经济及社会理事会第1993/302号决定,

关切有必要确保矿物资源的可持续发展应是开发这些资源的东道国的固定不变的目标,

---

<sup>21</sup> E/C.7/1994/9。

注意到用于设法解决环境管理问题的各种机制,包括通过规章方法和一些  
新创方法来从事有关技术发展的管理和培训工作,

还注意到在采矿业中必须实现技术转让和容纳无害环境的技术的创新和发  
展,

1. 赞赏地注意到秘书长关于改变的环境政策对世界采矿业的影响的报  
告;<sup>22</sup>

2. 请秘书长编写一份内容为审查关于能尽量减少因采矿和矿物资源加工  
而引起环境退化的最先进技术的发展和利用的主要进展情况的报告,并提交给  
自然资源委员会第三届会议;

3. 请秘书长在该报告中载入有关处理废物和矿渣和除去过去矿物企业活  
动不利生态影响的资料。

4. 提请经济及社会理事会注意委员会所通过的以下决定:

第2/1号决定. 《21世纪议程》第18章的后续行动

1. 委员会关注地指出,《马德普拉塔行动计划》<sup>23</sup>和《21世纪议程》<sup>24</sup>  
各项建议的执行进度缓慢。尽管在《国际饮水供应和卫生十年》期间取得进  
展,但估计到1990年31%世界人口无法取得安全饮用水,44%缺乏足够的卫生条  
件。<sup>25</sup>

<sup>22</sup> E/C.7/1994/10。

<sup>23</sup> 《联合国水事会议的报告,马德普拉塔,1977年3月14日至25日》(联合国出版物,出  
售品编号E.77.II.A.12),第一章。

<sup>24</sup> 《联合国环境与发展会议的报告,里约热内卢,1992年6月3日至14日》(A/CONF.151/  
26/Rev.1(Vol.I和Vol.I/Corr.1、Vol.II、Vol.III和Vol.III/Corr.1))(联合国出版  
物,出售品编号E.93.I.8和更正),第一卷:《会议通过的决议》,决议1,附件二。

<sup>25</sup> 见秘书长的报告:1981--1990年国际饮水供应和卫生十年的成就(A/45/327)。

2. 此外,委员会惊悉占世界人口40%的约80个国家已遭受用水严重短缺的问题,在许多情况下,水资源缺乏已成为限制经济和社会发展的因素。日益严重的水污染已成为世界各地,包括近岸地区的重大问题。

3. 委员会着重指出,必须说明在水循环和在用水领域应加速行动以作为全球努力实现可持续发展的一个组成部分方面人类所享有的权利和政府应承担的义务。它重申全人类有权获得适当质量的用水,及必须防止对环境造成不可扭转的破坏。

4. 委员会申明生物圈极度依赖受到人类活动严重影响的水循环,而且循环的每个阶段对一切形式生命的可延续性发生决定性作用。

5. 考虑到这些问题,自然资源委员会根据经济及社会理事会1993年7月29日第1993/302号决定的请求决定向可持续发展委员会转递下列建议,供其1994年第二届会议审议淡水问题时之用:

(a) 可持续发展委员会应建议各国政府对其国家用水的大小问题进行分析性评价,根据情况,这可包括水的所有各种用途;现有的体制安排和人力资源能力;与水有关的灾害的有害后果。这些评价应用于拟订战略和行动计划,以综合管理土地和水资源,考虑到土地利用和水资源之间的彼此的相互影响,包括依存问题和影响的产生。这些行动计划还应当考虑到水资源发展、人口增长、粮食生产、保健和其他社会经济考虑因素之间的密切相互关系;

(b) 可持续发展委员会应肯定制定一个全球执行计划以避免逼在眉睫的水危机的关键重要性,计划应包括有效管理土地和水资源的原则、准则和根据《21世纪议程》制订的时间表;

(c) 可持续发展委员会支持制定上述的执行计划,于1996年由自然资源委员会审查,该计划考虑到下列因素:

(一) 计划应确定优先领域、指出可加速人民和各级政府和国际社会的行动的办法、工具和机制,以便在2010年以前大大减少对淡水资

源的威胁;

- (二) 计划应以行动为主, 并应认识到政府、用户层和私营部门间的潜在伙伴关系, 及必须动员社区所有部门参与;
- (三) 计划应提供业务准则, 在制订可持续发展的有系统的水资源管理办法时综合处理土地和水资源问题;
- (四) 计划应有助于发展更好的行政方针以有效管理土地和水资源, 和使更多人了解全球用水问题;
- (五) 计划应强调必须可持续地利用有限的脆弱的水资源, 特别是地下水, 强调确定水的经济和社会价值的方法, 以便在各种竞争用途之间分配用水和使用定价机制。

(d) 可持续发展委员会应支持制定执行计划以避免逼在眉睫的水危机, 并为此:

- (一) 在1997年第五次会议上对这个计划的草案进行审议;
- (二) 核可自然资源委员会水工作组与行动协调委员会水资源小组委员会联合拟订计划, 利用联合国环境规划署为讨论此问题而排定的区域会议的结果和联合国各组织和专门机构的其他有关活动的结果;
- (三) 鼓励感兴趣的政府和国际社会赞助活动, 提高人们对逼在眉睫的水危机的认识, 包括充分利用世界水日提供的机会。

(e) 可持续发展委员会在审查《21世纪议程》关于综合规划和管理土地资源的办法的第10章时应注意第18章, 特别是关于综合发展和管理水资源的方案领域A。

(f) 委员会注意到自然资源委员会关于编写水资源战略文件的决定, 并于1995年在委员会第三届会议上予以提交, 作为背景文件。

第2/2号决定. 递交可持续发展委员会的关于矿物资源的建议

自然资源委员会决定将以下建议通过经济及社会理事会递交可持续发展委员会1995年第三届会议:

委员会建议:

(a) 可持续发展委员会确认有必要确保矿物资源的可持续供应是审议可持续发展能力的所有四个关键因素(跨部门章组A:(1) 加速发展中国家可持续发展的国际合作和有关的国内政策(《21世纪议程》第2章); (2) 消除贫穷(《21世纪议程》第3章); (3) 改变消费形态(《21世纪议程》第4章); (4) 人口动态与可持续发展能力(《21世纪议程》第5章))的一关键问题,并且也是统筹规划和管理陆地资源的方法(跨部门章组G,《21世纪议程》第10章)的一个关键要素;<sup>26</sup>

(b) 可持续发展委员会在其1995年第三届会议临时议程内特别注意这个问题,不仅是在审议章组A和G方面,并且也在审议跨部门章组B(财政资源和机制(《21世纪议程》第33章)、跨部门章组C(科学促进可持续发展(《21世纪议程》第35章)、跨部门章组D(将环境与发展问题纳入决策过程(《21世纪议程》第8章)和决策资料(《21世纪议程》第40章)<sup>26</sup>方面;

(c) 可持续发展委员会注意有必要在制订新办法方面促成联合国系统与所有有关各方,特别是国际矿产工业界进行有效对话;

(d) 可持续发展委员会注意自然资源委员会决定编制一份关于矿物资源可持续供应的关键问题的以上各方面的战略文件。该文件可提供给可持续发展委员会1995年第三届会议作为背景文件。

---

<sup>26</sup> 见《1993年经社理事会的正式记录,补编第5A号》(E/1993/25/Add.1),第一章,决定A,附件。

## 第二章

### 联合国系统在水及矿物资源方面 的活动以及机构间的协调

5. 委员会在1994年2月22日和23日举行的第1至第4次会议上审议了议程项目3。委员会收到了以下报告:

- (a) “联合国系统各组织在水资源领域的活动和机构间协调”(E/C.7/1994/2);
- (b) “联合国系统在采矿部门中的技术合作活动”(E/C.7/1994/3);
- (c) “通过遥感技术收集资料的所有者与这些资料所涉国家之间关系的现有国际原则、规则和条例,以及关于联合国系统目前活动情况”(E/C.7/1994/11);
- (d) “联合国自然资源勘探循环基金”(E/C.7/1994/12);

6. 联合国自然资源勘探循环基金主任介绍了联合国开发计划署(开发计划署)署长关于联合国自然资源勘探循环基金的活动的报告(E/C.7/1994/12)。他讲述了基金在协助各国政府扩大它们对本国的矿物资源的知识以及吸引私营部门资金来开发已发现的矿物资源方面所发挥的作用和进行的工作。他指出,通过基金来资助各项活动的办法日益困难,个别国家继续提供捐助是十分重要。他并敦促委员会继续给予支持。

7. 发展支助和管理事务部代表提出了秘书长关于联合国系统在矿业部门的技术合作活动的报告(E/C.7/1994/3)。她一般性地介绍了在矿业部门进行技术合作工作的联合国组织及其工作方法,说明联合国系统的这些工作是怎样评价的,并着重介绍了支助建立能力、吸引投资和环境管理等方面的倡议。最后,她简要地介绍如何将地球物理技术应用于人道主义援助方面,即协助战乱国家消除地雷。

8. 政策协调和可持续发展部代表介绍了秘书长关于联合国系统各组织在水资

源领域的工作和机构间在这方面的协调的报告(E/C.7/1994/2)。他介绍了联合国系统为通过一个全面性的办法,以执行《21世纪议程》关于淡水资源的建议所取得的成绩。他指出需要对土地和水资源的开发和管理有一个更全面、完整的方针,并强调必须加强国家一级的协调和改善信息的流动和管理。

9. 发展支助和管理事务部代表介绍了秘书长的报告(E/C.7/1994/11),其内容涉及适用于通过遥感技术收集到数据的一方同与此种数据有关的国家之间的关系的现有国际原则、规则和条例,以及联合国系统内部目前的工作情况。他概述了几种遥感概念,指出未来的工作将越来越是跨学科的,才能够进行全球性的环境监测。他说明了与遥感有关的一些原则,介绍了联合国系统在遥感方面进行的工作,并说联合国秘书处的外层空间事务处是推动国际外层空间合作的主要联络中心。

10. 几位专家强调自然资源管理需要有更一体化的方针,要有整体观念,能够同时考虑到生态、社会及经济等因素。鼓励各国政府将此种方针纳入它们的国家发展规划中。

11. 关于水资源,若干专家一方面注着到成绩,另一方面强调需要在所有各级和各部门加强协调机制,使《21世纪议程》的目标能够实际地达成。应当特别注意如何能在全球的政治层次上落实行动,并且着重方案拟订。同时建议供资组织和非政府组织参与这个过程。

12. 若干专家指出,行政协调委员会水资源小组委员会在减少工作重复方面发挥重要的作用;一个专家建议它更为注重一体化的各方面问题和确定战略方向。

13. 有人并强调需要就如何改善协调加强对话,以期非政府组织及专业组织、双边机构及其他外部支助机构也能参与这个进程。这一点也许可以通过延长该小组委员会的会期或其他办法来实现。

14. 一名专家建议各国政府重新检查自己的内部结构,以便利协调。

15. 为加强协商,尽量减少重复,进一步提高认识,特别是决策者的认识,使其了解水的危机已遍及全球,几位专家强调,信息传播和管理对于全球水战略的制订十分

重要。强调有必要编纂和综合有关可用淡水供求之间关系的资料,如此表明水危机的严峻。一位专家认为应汇编各区域水分布情况,特别是地下水分布情况的系统知识库。另一位专家认为需制订资料收集标准。一位专家进一步建议着重各个国家及其具体问题,以避免重复。

16. 一位专家强调水与其四种平行用途有关的复杂性:其健康用途、其生境用途、其两种生产用途(生物量生产及社会生产)以及其含载溶解物和淤泥的用途。她还建议,水资源综合管理还应包括土地利用及对水管理的影响。

17. 专家们注意到缺水对妇女造成的影响,以及有必要重审发展战略,加强妇女在地方以上各级的参与。

18. 一位成员强调,联合国矿物资源开发技术援助方案获得的财政投入不足,在此方面提到了联合国自然资源勘探循环基金的有益作用和其财政基础的必要性。还注意到消费模式的改变对矿产业有害,导致压低了金属价格。一位成员建议审议影响消费模式的问题。

19. 另一位成员强调应制订落实妥当的社会政策,对目前矿业部门私有化的趋势作出反应。他建议秘书处就矿业部门私有化带来的社会影响编写一份研究报告。他还强调,地理资料标准化和创建国家资料库信息中心具有重要作用。

20. 有人注意到全球矿藏潜力评估目前只是以现已探明的矿藏为基准。有人表示,联合国可率先对全球矿藏潜力进行长期评估,并需要将此与人口增长和土壤退化等问题结合起来,这应成为联合国本着《21世纪议程》精神承担的一份任务。

21. 一位成员指出,开发计划署发展支助和管理事务部在从事扶贫和环境工作之时,其矿物资源方面的活动资金急剧减少。

22. 几位专家指出,因为国营采矿公司纷纷转为私营,各国对外国投资采取更加开放的态度,所以需要以此为鉴重估基金的作用。

23. 几位成员表示,关于遥感问题的报告(E/C.7/1994/11)概述了此类活动,因此非常有用,并建议今后有关遥感问题的报告应更加强调技术方面。因此,委员会请



求对遥感技术和有关事项进行增补,这属于委员会工作范畴之内。人们一致同意把与水 and 矿产有关的遥感问题列入为委员会第三届会议编写的每份报告。

24. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、国际提高妇女地位研究训练所(妇女研训所)、联合国大学、世界气象组织(气象组织)、联合国环境规划署(环境规划署)/联合国人类住区中心(生境中心)、亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)、拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)、西非经济委员会(西非经委会)和联合国贸易和发展会议(贸发会议)等组织的代表发了言。有许多背景文化分发给委员会各成员。

25. 几位专家强调需加强各区域委员会与各专门机构间的合作,并指出联合国各机构和组织提供的信息很有用。人们普遍认为需编写有关各区域委员会和专门机构工作的背景文件,供委员会第三届会议审议。

#### 委员会所采取的行动

#### 联合国系统在水和矿物资源领域 的活动和机构间协调

26. 3月4日在第7次会议上,委员会收到了题为“联合国系统在水和矿物资源领域的活动和机构间协调”的决议草案(E/C.7/1994/L.3)。

27. 在通过该决议草案以前,哥伦比亚专家作了发言。

28. 在同一次会议上,委员会通过了经口头修正的决议草案(见第一章、C节,第2/9号决议)。

### 第三章

#### 审查和修订委员会第一届会议 所作的建议

29. 委员会于1994年2月24日第5、6次会议中审议了议程项目4。

30. 委员会收到了以下文件：

- (a) 秘书处关于委员会对水资源的建议的说明(E/C.7/1994/CRP.1)；
- (b) 秘书处关于委员会对矿物资源的建议的说明(E/C.7/1994/CRP.2)；
- (c) 秘书处关于委员会对遥感问题的建议的说明(E/C.7/1994/CRP.3)。

31. 经济及社会理事会1993年7月29日第1993/302号决议请自然资源委员会在其第二届会议审查和修订其第一届会议的建议，在秘书处协助下，按照标准的报告形式向经济及社会理事会提出其决议。

#### 委员会采取的行动

##### 水资源综合管理

32. 委员会在2月24日，第5次会议收到了一份标题为“水资源综合管理”的决议草案(E/C.7/1994/CRP.1, 建议草案一)。

33. 委员会在第6次会议通过了按口头修订的决议草案(见第一章, 第C节, 第2/1号决议)。

#### 联合国各组织在水资源 管理领域内的协调

34. 委员会在2月24日第5次会议上收到标题为“联合国组织在水资源管理领域内的协调”的决议草案(E/C.7/1994/CRP.1, 建议草案二)。

35. 委员会在2月24日第6次会议通过了经口头修订的决议草案(见第一章,第A节,决议草案一)。

#### 水资源领域内的能力建设

36. 委员会在2月24日第5次会议收到一份标题为“水资源领域内的能力建设”的决议草案(E/C.7/1994/CRP.1,建议草案三)。

37. 委员会在2月24日第6次会议上通过了按口头修订的决议草案(见第一章,第C节,决议草案2/2)。

#### 对水和矿物资源的永久主权

38. 委员会在2月24日第5次会议收到一份标题为“对水和矿物资源的永久主权”的决议草案(E/C.7/1994/CRP.1,建议草案四)。

39. 委员会在2月24日第6次会议上通过了该项决议草案(见第一章,第A节,决议草案二)。

#### 联合国系统在水资源领域中活动

40. 委员会在2月24日第5次会议收到一份标题为“联合国系统在水资源领域内的活动”的决议草案(E/C.7/1994/CRP.2,建议草案一)。

41. 委员会在2月24日第6次会议上通过了这份决议草案(见第一章,第C节,第2/3号决议)。

#### 为开发发展中国家矿产资源的

#### 财政资源流动和技术转让

42. 委员会在2月24日第5次会议中收到一份标题为“为开发发展中国家矿产资源的财政资源流动和技术转让”的决议草案(E/C.7/1994/CRP.2,建议草案二)。

43. 委员会在2月24日第6次会议上通过了这份决议草案(见第一章,第C节,第2/4号决议)。

关于使用高技术代用品  
以更有效地利用原料、原料回收及替换和  
这类技术的转让的问题

44. 委员会在2月24日第5次会议收到了一份标题为“关于使用高技术代用品以更有效地利用原料、原料回收及替换和这类技术的转让的问题”的决议草案(E/C.7/1994/CRP.2,建议草案三)。

45. 委员会在2月24日第6次会议上通过了这份决议草案(见第一章,第A节,决议草案三)。

关于开矿与环境和矿产部门中  
环境保护和养护政策与战略的影响  
国际圆桌会议的问题

46. 委员会在2月24日第5次会议上收到一份标题为“关于开矿与环境和矿产部门中环境保护和养护政策与战略的影响国际圆桌会议的问题”的决议草案(E/C.7/1994/CRP.2,建议草案四)。

47. 委员会于2月24日第6次会议通过了这份决议草案(见第一章,第C节,第2/5号决议)。

发展中国家的小型采矿活动和  
这方面企业的国家法律

48. 委员会于2月24日第5次会议上收到一份标题为“发展中国家的小型采矿活

动和这方面企业的国家法律”的决议草案(E/C.7/1994/CRP.2, 建议草案五)。

49. 委员会在2月24日第6次会议上通过了这份经口头修订的决议草案(见第一章, 第C节, 第2/6号决议)。

联合国系统在矿产资源领域内的  
协调行动的优先方案

50. 委员会于2月24日第5次会议收到一份标题为“联合国系统在矿产资源领域内的协调行动的优先方案”的决议草案(E/C.7/1994/CRP.2, 建议草案六)。

51. 委员会在2月24日第6次会议上通过了经口头修订的决议草案(见第一章, 第C节, 第2/7号决议)。

发展和利用矿产和水资源方面的灾难预防和减轻

52. 委员会于2月24日第5次会议上收到一份标题为“发展和利用矿产和水资源方面的灾难预防和减轻”的决议草案(E/C.7/1994/CRP.2, 建议草案七)。

53. 委员会在2月24日第6次会议上通过了经口头修订的决议草案(见第一章, 第A节, 决议草案四)。

查明、勘探和评估矿产和水资源的  
包括遥感技术在内的新技术

54. 委员会在2月24日第5次会议上收到一份标题为“查明、勘探和评估矿产和水资源的包括遥感技术在内的新技术”的决议草案(E/C.7/1994/CRP.3, 建议草案)。

55. 委员会在2月24日第6次会议上通过了经口头修订的决议草案(见第一章, 第C节, 第2/8号决议)。

## 第四章

### 与水有关问题的进度审查

#### A. 审查执行与水有关问题的进展情况、困难和限制 (包括专门机构和区域委员会的投入)

56. 委员会于1994年2月25日水资源工作组第1次会议上审议了议程项目5(a), 委员会收到了秘书长关于水资源: 执行《马德普拉塔行动计划》和《21世纪议程》与水有关问题的进展情况的报告(E/C.7/1994/4)。政策协调和可持续发展部代表介绍了该报告。该报告概述了人口、土地和水资源之间的相互关系。他指出, 虽然人们日益明白到水资源是有限的、易受破坏的, 需要有一个整体的土地和水资源管理战略, 但是, 世界各地的水资源开发能否长期地继续下去, 仍然是令人感到关切的。委员会面临的问题是, 在目前的情况下, 世界是否正在迈向一个全球性的水资源危机, 以及需要采取什么步骤才能避免此一危机。委员会指出需要依照国际水与环境会议(1992年, 都柏林)和联合国环境与发展会议(1993年, 里约热内卢)所采取的方针, 在适当的最低水平来管理资源。委员会并且认为, 长期来说要取得重大的进步, 则政府和国际社会需要更着重制订随机应变的、互动的、重复的和多部门的水资源管理方针, 这是执行《21世纪议程》第18章<sup>27</sup>的所有其他建议的重要先决条件, 也是执行现有体制安排和人力资源能力的诊断结果, 以期制订未来的战略的重要先决条件。

57. 委员会对秘书处编写的这项报告的质量表示赞扬。委员会表示, 报告的若干方面可以扩充, 以便更准确地说明全球水资源危机的性质。

---

<sup>27</sup> 《联合国环境与发展会议的报告, 1992年6月3日至14日, 里约热内卢》, 第一卷, 《会议通过的决议》(联合国出版物, 出售品编号:E.93.I.8和更正), 第二号决议, 附件二。

58. 大多数专家同意,目前这项报告需要增补,供委员会第三届会议之用,报告的标题也许可称“马德普拉塔行动计划二十年之后”。他们强调了综合水资源管理战略以及水问题同土地问题互相联系的重要性。亦可以通过要求各区域委员会编写区域概况和要求具体国家编写战略成功的个案研究报告,以加强这个报告。综合水资源管理战略应探讨如何减少机构分裂,并且不应仅限于食水供应和卫生。有人并建议该报告或可增加一节,由欧洲经济委员会介绍中欧和东欧经济在转型的国家与水有关的问题的最新情况。

59. 欧洲经济委员会秘书处的代表说,水问题工作组最近完成了一个报告草稿,除其他外,内容涉及经济在转型中的欧洲国家的水资源管理情况。该报告曾经欧洲经委会各国政府的环境和水问题资深顾问批准,将提交秘书处并入本文件的增订本。

60. 几个专家表示,地下水抽取过多和污染是严重问题,必须强调保护地下水。要切实管理和保护地下水,必须立法、执法,同时要有用户参与。

61. 需要注意的另一个领域是收回灌溉区,不要搞新的灌溉计划。各种规划要平衡农业和非农业对土地的需要以及提高农业生产和灌溉效率的其他方法。需要各种规模的水资源计划来考虑到各种环境问题和集水区管理。需要探讨受灌溉土地进水失控和盐化的有关问题。一个专家强调了水与土地使用两者之间的关系,建议注意可持续发展委员会在这方面审议《21世纪议程》第10章的情况。

62. 几位代表强调必须预先对资源进行评估才有可能进行妥善规划和管理。需要适当监测并采取后续行动。一位专家指出进行这类评估需由外部机构提供大量财务支援。

63. 若干专家赞同报告的最后一段(第79段),认为应将该段的内容通知经济及社会理事会。他们强调有必要采取多部门办法,对目前的体制安排和人力资源能力进行国家一级的诊断性评估,为今后制定战略奠定基础。

64. 必须为消除贫困做出实实在在的努力,否则讨论环境恶化就是空话。必须

在国家和国际各级提高公众对水危机的认识,并采取纠正行动以表明情况的严重性。

#### B. 审议全球行动的新文书

65. 1994年2月25日水资源工作组第一次会议审议议程项目5(b)时,委员会收到秘书长关于全球行动国际文件的报告(E/C.7/1994/5)。发展支助和管理事务部的一位代表介绍了该报告,概述了专论水与环境关系的重要国际文件。她强调了水与环境会议提出的某些原则和《21世纪议程》。

66. 几位专家强调应通过制定能够提高水问题的地位的某种形式的法律文件,提高国际对全球水危机的关注和行动层次。讨论了这样做可能需要制定的文件——一套行为准则、一部水法、一项纲要公约或一个原则宣言。一般认为就一项公约达成协议比较困难,因为公约具有法律约束力。

67. 一位专家认为,水的综合管理和需要更平衡用水应是这样一项文件的重点。

68. 另一位专家强调有必要制定一项关于水周期的纲要公约,着重论述水资源和土地利用之间的联系以及保护水资源免遭污染的必要性。

69. 欧洲经委会代表详细陈述了欧洲经委会秘书处主持制定的与水有关的特别是在水管理,空气污染,环境影响评估和工业事故等领域内各项公约。他证实这些公约对公众的认识水平和能力建设产生了重大作用,对那些处于过渡之中而必须制定新法律和基础设施加强水管理的国家尤其如此。一位专家认为欧洲经委会公约的成功可能同欧洲对水问题有较高认识水平有关。

70. 委员会鼓励欧洲经委会提供资料,以写入第3段讨论的报告中。

71. 一位专家提议由可持续发展委员会设立一个工作队探讨各种选择。据证实委员会能够及时向可持续发展委员会提出建议供其1994年5月至6月届会审议。



委员会采取的行动

《21世纪议程》第18章的后续

72. 委员会在3月4日,第7次会议上收到一份标题为“《21世纪议程》第18章的后续”的决定草案(E/C.7/1994/L.7)。

73. 在通过决定草案前,来自津巴布韦、肯尼亚、加拿大和贝宁的专家发了言。

74. 委员会在同一次会议上通过了按口头修订的决定草案(见第一章,第C节,第2/1号决定)。

75. 决定草案通过后,来自阿根廷的专家发了言,他说他不同意其中第5(b)段结尾时“根据《21世纪议程》”的提法。

## 第五章

### 水资源管理的立法和体制方面

76. 1994年3月1日,委员会水资源工作组第二次会议审议了议程项目6。工作组面前有秘书长编写的关于水资源综合管理的体制和法律问题的报告(E/C.7/1994/6)。

77. 发展支助和管理服务部的代表介绍这份报告,他强调体制问题影响水资源管理的各个方面,而且并不必然只限于水资源的立法问题,发展支助和管理服务部代表建议认为适当的水管理需要在有条件的情况下进行。虽然多数国家都对用水权利制订立法并加附条件(有效和有利的使用),但也有一些情况给予用水权利而不附加任何条件。目前有趋势显示控制水的污染,保护与水有关的环境价值。在水的使用和环境危险加剧的情况下,各国都采取更加严格的执法规定。保护水供应的体制,例如建立保护区和控制地下水等都日趋普遍。

78. 各国也设法拟订解决冲突的办法,例如通过调解和协商。许多国家将科学发展和技术的原则纳入其水资源的立法,其范围包括污染控制、饮用水供应和卫生等许多问题。

79. 在有关水资源立法和与水有关的诉讼中,销售与水有关的产出、适当评价各种津贴(包括评价农业补贴对灌溉所产生的环境影响)和出售用水权利等问题都日趋重要。

80. 最后,目前有趋势将水资源管理的权利给予独立组织而不给予次部门机构;注意到将某些与水有关的服务转让给私有部门(品质管制、经济和财务的可行性、装设水表和环境考虑)和需要适当的资料。

81. 主席和一些成员询问曾向多少国家提出要求提供有关水资源立法和体制安排的资料,并有多少国家作出答复。问题单已通过开发计划署各外地办事处发送给参加第一届会议的与会人员,但只有部分成员作出答复。

82. 此外还注意到,立法部门通常都负有制订用水政策的责任,并且在制订法律时应将资源作为整体考虑而不只根据选民的压力顾及次部门的利益。用水政策的制订是一项跨部门的复杂问题。

83. 委员会认为这份报告的内容充实,结构完整。他建议将下列各项议题列入以后的各份报告:用户参与的情况;散发与立法有关的资料;适当的体制安排和不完整的用水管理的问题;如何以有系统的统一用水管理办法解决管理凌乱的问题;和各项妨害自然资源综合管理的体制和立法因素。若干大国在用水管理方面都有有力的独立单位,应对它们的经验进行研究。有若干代表认为,这份报告没有提到非洲和其他区域缺水的热带国家的经验。有关干旱地区的资料,有关气候条件以及需要将水和土地管理合并的情况都至为有用。以前技术合作促进发展部就需求管理所提出的一份报告以及贸发会议和总协定的调查所得和结论都可作为以后就此问题提出的文件的一部分。此外,不久即将在墨西哥举行的有关用户参与问题的会议的结果可能也对委员会的工作有用。

84. 拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)的代表对拉加经委会在开发技术支助下对立法和体制安排包括报告和工作组方面的活动作了概括说明。世界银行的代表建议未来的报告应特别注意到股份拥有人参与的问题。

85. 有人建议应为委员会下一届会议编制一份有关体制、法律和组织问题的报告,包括价格、股份拥有人的参与和自然资源全盘管理的各项体制限制的问题。

86. 关于休会期间的各项活动,成员要求委员会编制两有关战略和面向政策的前瞻性文件,罗耶·拉特兰先生负责矿物部分;马林·福尔肯尔克女士负责用水方面。这两份文件都应该是关于未来几十年的各项问题和解决办法的简短背景文件,将在委员会第三届会议中加以审议。委员会要求其他成员对此提出贡献。

### 委员会采取的行动

### 水资源的综合管理

87. 委员会在1994年3月4日,第7次会议上收到一份标题为“水资源的综合管理”的决议草案(E/C.7/1994/L.8)。

88. 委员会在同次会议上通过了经口头修订的决议草案(见第一章,第C节,决议草案五)。

## 第六章

### 矿产部门的经济和社会发展需要

#### A. 财政资源流动、发展和转让用于 开发发展中国家和转型期经济 国家矿产资源的技术

89. 委员会在1994年2月28日于其矿产资源工作组第1次会议上审议其议程项目7(a)。委员会案前有秘书长关于加快财政资源流动及发展和转让用于开发发展中国家和转型期经济国家矿产资源的方式和方法的报告(E/C.7/1994/7)。

90. 发展支助和管理事务部的代表介绍了报告。他强调发展中国家和转型期经济国家蒙受国际私营部门和各多边与双边援助方案的资金和技术知识流入之利。他指出必须确保能够获得法律/规章资料和可靠的地球科学资料。他在结束时说,联合国会员国已指出须评价各个自然资源项目和提供地球科学资料;许多会员国依赖着这些活动。

91. 数位专家对报告的质量及其表达问题的明确和精简性表示赞赏,不过有几位专家指出,也应讨论到环境问题。

92. 据指出,发展中国家和转型期经济国家因缺乏专门知识而无法监督国际会计财务做法和同跨国公司进行谈判。此外,在联合国援助下开展发展中国家个案研究将有助于传播关于采矿潜力的资料。一位专家强调有必要改进地球科学资料和数据系统。

93. 另有人评论,发展中国家和转型期经济国家急需制订采矿方面的现代法律构架和协议范本。有人列举了预算受限和经济调整的问题。又有人建议委员会须寻求能够确保使东道国获得合理报酬的经济手段。

94. 几位专家提到有必要改善程序问题,即简化政府系统内和不同层次的政府

之间的核可程序,以确保行动效率和核可的及时性。

95. 专家们也关注矿产部门可持续发展的执行情况,他们指出有必要协助发展中国家和转型期经济国家制订标准环境准则,以期确保各公司按基本标准行事。

96. 一位专家提到政治稳定的问题,因为它影响到外国投资的数额,并建议获取民众对采矿活动的支持是减少不稳定的方法之一。

97. 另一位专家指出联合国目前正在改组其经济和社会部门,包括自然资源部门。他建议联合国,尤其是发展支助和管理事务部继续象过去一样通过对发展中国家和转型期经济国家保持同等的支持而支助矿产部门的活动。

98. 亚洲及太平洋经济社会委员会的代表也发了言。

#### 委员会采取的行动

#### 为开发发展中国家和转型期经济国家 的矿产资源的财政资源流动和技术转让

99. 委员会于1994年3月4日第7次会议收到一份标题为“为开发发展中国家和转型期经济国家的矿产资源的财政资源流动和技术转让”(E/C.7/1994/L.5)。

100. 委员会在同一次会议上通过了经口头修订的决议草案(见第一章,第C节,第2/10号决议)。

#### B. 区域矿产资源评估方案

101. 委员会在1994年2月28日矿产资源工作小组第一次会议审议了议程项目7(b)。委员会收到了秘书长的报告,内载对区域矿产资源评估方案和资源需求的审查(E/C.7/1994/8)。

102. 发展支助和管理事务部的代表介绍了这份报告。他强调说,如果在作出可能受数据影响的具体决策时不考虑收集到的资源评估资料,则不管评估的质量如何

都可能不会用上这种资料。这多少可以解释为如发展中国家内收集到的矿产资源资料从未用于任何实质性的决策。尽管资源评估方法存在着各种固有的误差,但规划者和决策者可以更有效地制定一个国家的长期战略,办法是考虑及已发现和未发现矿物资源的经济潜力估算。

103. 若干成员表示赞赏该报告的质量,并强调矿物是地壳的一部分,根据陆地规划和管理综合方针,《21世纪议程》内已显然已阐明了这一点。因此,对矿物部门注意不够不应妨碍自然资源委员会向可持续发展委员会提出实质性建议。

104. 成员们指出,在全球范围内编制资源和提供评估资料可以为联合国会员国和联合国各机构以及投资者提供指导以重订政策改进采矿地区的基本设施,并改进资料以发展这方面的潜力。他们强调,这种资料是支持《21世纪议程》第10章内所建议的综合自然资源管理方面的更广泛资料的基本部分。

105. 在这方面,一位成员表示必须鉴定出地壳各区域的特性,使之与发现矿藏类型的潜力相结合。他们也指出,鉴定世界各地的有价值矿藏以增进对全球资源藏量的科学了解并促进长期可持续发展是很有价值的。

106. 另一成员指出,委员会应就以塑料和其他工业产品取代/代替矿物资源的问题建议各种行动,因为人类耗用矿物的数量日增,委员会应监测这一趋势。

### 委员会采取的行动

#### 审查区域矿产资源评估方案和资源需要

107. 委员会在1994年3月4日第7次会议上收到了一份标题为“审查区域矿产资源评估方案和资源需要”的决议草案(E/C.7/1994/L.6)。

108. 委员会在同一次会议中通过该项经口头修订的决议草案(见第一章,第A节,决议草案六)。

### C. 发展中国家和转型期经济国家的小型采矿活动

109. 委员会在1994年3月2日,在其矿产资源工作小组第2次会议上审议了议程项目7(c)。委员会收到了秘书长关于发展中国家和转型期经济国家的小型采矿活动的报告(E/C.7/1994/9)。

110. 发展支助和管理服务部的一位代表介绍了这份报告。他强调说明了发展中国家和转型经济国家中的小型采矿活动。他特别指出与法律和规章,和机械化的业务有关的社会和环境方面的影响,特别是注意到妇女在其中的作用与贡献。他又谈到黄金、宝石和工业矿产的区域方案的执行情况,以及小型机械化采矿企业用作为小型采矿适用适当技术的模范和示范项目。他的发言中也谈到小型采矿活动的所涉活动及范围的多样性。此外,他突出说明了卫生、安全和改进矿工工作条件的重要问题。

111. 委员会的若干专家赞扬了这份报告的高水准质量。

112. 一位专家建议向委员会第三届会议提出一份关于吸收外来投资和联合投资的基础上建立小型采矿企业技术和组织的问题的报告。

113. 若干名专家提议设立一资料机制,散布小型采矿的经验和技术成就,因为当地/区域政府都有兴趣让人民参与其管辖区域内的小型采矿活动。他们指出,在发展小型开矿方面很容易调动起本地的意见。

114. 一名专家建议,对拉丁美洲的“garimpeiros”应将之作为小型采矿企业,并为其建立法律框架。

115. 有几位专家支持这样的建议,即,设立农村房舍和半工业发展的中心,以推动当地人民更正式和成功地参与企业活动。有人认为这个意见是拟订此一主题的决议的核心。

116. 有几位专家的评论谈到委员会下届会议的议程。强调发展中国家内可持续发展小型采矿部门的积极作用,使人认识到,小型采矿的社会和环境影响受到当地法



律与规章的制约。

117. 有些发言人表示,对农村中非法开矿活动和贫穷间的关系以及其对环境的消极影响的问题十分关切。

118. 国际劳工组织代表发了言,其中他告诉委员会劳工组织目前正进行讨论和通过一项关于矿产方面的国际劳工安全与卫生的标准,这也将适用于小型开矿作业。

### 委员会采取的行动

#### 发展中国家和转型期经济国家的小型采矿活动

119. 委员会于1994年3月4日第7次会议中收到一份标题为“发展中国家和转型期经济国家的小型采矿活动”的决议草案(E/C.7/1994/L.9)。

120. 该决议草案通过前,来自津巴布韦、澳大利亚、肯尼亚和赞比亚的专家发了言。拉丁美洲和加勒比经济委员会代表和西亚经济及社会委员会代表也发了言。此外,委员会主席发了言。

121. 委员会在同一次会议上通过了决议草案(见第一章,第C节,第2/11号决议)。

122. 委员会又在第7次会议上收到一份标题为“就矿产资源问题向可持续发展委员会提出的建议”的决定草案(E/C.7/1994/L.11)。

123. 委员会在同一次会议上通过了经口头修订的这项决定草案。(见第一章,第C节,2/2号决定)。

## 第七章

环境保护和养护政策对矿产部门的影响  
(其中包括审议联合国系统有关机构对  
勘探和采矿的环境影响的现有研究报告,  
审查处理采矿废物和残渣的最新技术)

124. 委员会在1994年3月2日矿产资源工作小组第二次会议上审议了议程项目8。委员会收到了秘书长关于变动的环境政策对世界矿产工业的影响的报告(E/C.7/1994/10)。

125. 发展支助和管理服务部的代表介绍了该报告。她强调了报告中的重点,包括各国政府必须寻求新和革新的方式以确保能满足环境方面的可持续的目标。所提出的事项之一是必须要有新的技术和可管理的能力以处理新出现的技术以及确保适当的环境管理。她结论时提出一系列阐明新方式必须考虑的问题。

126. 委员会的一些专家赞扬该报告的全面周到和质量高乘。

127. 一位专家谈到关于竞争使用土地的难题。他又提到清洁危害环境的采矿矿址的成本费用并建议各国政府必须优先考虑可以消除这些后果的技术改革。

128. 其他的专家指出,采矿有一种污染工业的形象,必须予以纠正。他们评论说,还有一些其他的活动对环境有更大的消极影响,并强调必须让大众知道采矿公司在这方面所作的非常积极的努力。

129. 有人指出转型经济国家面对采矿的主要环境问题,它们开始采用严格规章来处理这个问题。必须正视这些问题产生的各种影响,例如,矿产关闭带来的社会骚动十分尖锐。

130. 一位专家指出他的国家有国立的环境理事会和非政府组织直接从事这方面的工作。另一位专家指出他的国家采取更多措施处理对国际条约的承诺并成立了一

个共同环境保护机构。

131. 有几位专家对各自国家内所适用的法律和行政管理机制的情况提出澄清和修订以补充报告中提出的资料。

132. 有一位观察员介绍了他的国家的大略发展情况并告诉委员会在关贸总协定中可能设立一个环境问题的常设委员会。

133. 一位拉丁美洲和加勒比经济委员会的代表也发了言。

#### 委员会采取的行动

##### 环境保护和养护政策对矿产部门的影响 (其中包括审议联合国系统有关机构对 勘探和采矿的环境影响的现有研究报告, 审查处理采矿废物和残渣的最新技术)

134. 委员会于1994年3月4日第7次会议上收到了一份标题为“环境保护和养护政策对矿产部门的影响(其中包括审议联合国系统有关机构对勘探和采矿的环境影响的现有研究报告,审查处理采矿废物和残渣的最新技术)”的决议草案(E/C.7/1994/L.10)。

135. 委员会在同一次会议上通过了该决议草案(见第一章,第C节,第2/12号决议)。

## 第八章

### 委员会第三届会议的临时议程

136. 委员会在1994年3月4日,第7次会议上审议了第三届会议的临时议程,以及一份所需文件清单,并建议经济及社会理事会核可这份按口头修订的临时议程和所需文件。(见第一章,第B节,决定草案)

## 第九章

### 通过委员会第二届会议的报告

137. 委员会在1994年3月4日,第7次会议通过了其第二届会议的经讨论后修订的报告(E/C.7/1994/L.4和Add.1-6)。

## 第十章

### 会议的组织

#### A. 会议开幕和会期

138. 自然资源委员会第二届会议于1994年2月22日至3月4日在联合国总部举行。委员会第一届会议副主席之一吉耶尔莫·恰诺先生主持会议开幕式。

139. 经济政策和社会发展司代理司长于2月22日第1次会议上代表主管发展支助和管理事务副秘书长致开幕词。

140. 根据大会关于联合国经济、社会及有关领域的改革与恢复活力的第46/235号决议第7(b)(二)段的规定,委员会设立两个工作组,一个关于矿物资源问题,一个关于水资源问题。水资源问题工作组举行了4次会议,矿物资源问题工作组举行了2次会议。

#### B. 成员和出席情况

141. 经济及社会理事会根据其第1992/218号决定回顾大会46/235号决议,决定成立除了别的以外一个自然资源委员会,由经济及社会理事会选来自不同会员国的24名政府提名的专家组成。专家们具有必要的资格和专业或科学知识,并将以个人身份任职,任期四年。

142. 19名委员会成员出席了第二届会议:Guillermo Jorge Cano、Patrick M. Chipungu、Denis A.Davis、Vladislav M.Dolgoplov、Malin Falkenmark、Ugo Farinelli、Marek Hoffmann、Mohammad Nawaz Khan、José Manuel Mejia、Thomas P.Z.Mpofu、Erastus Kabutu Mwongera、Dossou Barthélémy Otchoun、Hendrik Martinus Oudshoorn、Neculai Pavlovschi、Karlheinz Rieck、R.W. Roye Rutland、Luis Fernando Soares de Assis、Natarayan Suryanarayanan、

张海伦。

143. 下列联合国会员国派遣观察员出席了会议：加拿大、黎巴嫩、土耳其和美利坚合众国。

144. 下列区域委员会的代表出席了会议：非洲经济委员会(非洲经委会)、欧洲经济委员会(欧洲经委会)、亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)、拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)、西亚经济社会委员会(西亚经社会)。

145. 下列联合国机关、专门机构和有关组织的代表出席了会议：联合国贸易和发展会议(贸发会议)、联合国开发计划署(开发计划署)、联合国环境规划署(环境规划署)、联合国大学、联合国人类住区(生境)中心、提高妇女地位国际研究训练所(提高妇女地位研训所)、国际劳工组织(劳工组织)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、世界银行、世界气象组织(气象组织)。

146. 下列非政府组织的代表出席了会议：国际水事法协会、国际商会和水环境联合会。

### C. 选举主席团成员

147. 委员会在1994年2月22日和23日第1至第3次会议上以鼓掌方式选出下列主席团成员：

主 席：穆罕默德·纳瓦兹·汗

副主席：吉耶尔莫·豪尔赫·恰诺

帕特里克·奇蓬古

丹尼斯·戴维斯

尼古拉·帕夫洛维奇

报告员：帕特里克·奇蓬古

D. 议程

148. 委员会在2月22日第1次会议上通过E/C.7/1994/1号文件内的临时议程(见本报告附件)。

149. 委员会在同一次会议上核可届会工作的安排(E/C.7/1994/L.2)。



## 附件一

### 第二届会议议程

1. 选举主席团成员。
2. 通过议程和其它组织事项。
3. 联合国系统在水和矿物资源领域的活动和机构间协调。
4. 审查和修订委员会第一届会议提出的建议。
5. 与水有关问题的进度审查：
  - (a) 审查执行与水有关问题的进展情况、困难和限制(包括专门机构和区域委员会的投入)；
  - (b) 审议新的全球行动文书；
6. 水资源管理的立法和体制方面。
7. 矿产部门的经济和社会发展需要：
  - (a) 财政资源流动、发展和转让用于开发发展中国家和转型期经济国家矿产资源的技术；
  - (b) 区域矿产资源评估方案
  - (c) 发展中国家和转型期经济国家的小型采矿活动。
8. 环境保护和养护政策对矿产部门的影响(其中包括审议联合国系统有关机构对勘探和采矿的环境影响的现有研究报告,审查处理采矿废物和残渣的最新技术)。
9. 委员会第三届会议的临时议程。
10. 通过委员会第二届会议的报告。

附件二

委员会第一届会议收到的文件一览表

<u>文件号</u>	<u>议程项目</u>	<u>标题或说明</u>
E/C.7/1994/1	2	附加注释的临时议程
E/C.7/1994/2	3	联合国系统组织在水资源领域内的活动和机构间协调:秘书长的报告
E/C.7/1994/3	3	联合国系统在采矿部门中的技术合作活动:秘书长的报告
E/C.7/1994/4	5	《马德普拉塔行动计划》和《21世纪议程》与水有关问题的进展情况:秘书长的报告
E/C.7/1994/5	5(b)	涉及全球行动的国际文书:秘书长的报告
E/C.7/1994/6	6	资源综合管理的体制和法律问题:秘书长的报告
E/C.7/1994/7	7	加快财政资源流动及发展和转让技术用于开发发展中国家和转型期经济国家矿产资源部门的方式和方法:秘书长的报告
E/C.7/1994/8	7(b)	对区域矿产资源评估方案和资源要求的审查:秘书长的报告
E/C.7/1994/9	7(c)	发展中国家和转型期经济国家的小型采矿活动:秘书长的报告
E/C.7/1994/10	8	改变的环境政策对世界采矿业的影响:秘书长的报告
E/C.7/1994/11	3	关于遥感技术所收集到的资料的拥有者与这

		些资料所涉国家之间关系的现有国际原则、 规则和条例, 以及联合国系统内目前的活动 情况: 秘书长的报告
E/C.7/1994/12	3	联合国开发计划署署长关于联合国自然资源 勘探循环基金的报告
E/C.7/1994/L.1	2	组织工作: 秘书处的说明
E/C.7/1994/L.2	2	本届会议文件的情况: 秘书处的说明
E/C.7/1994/L.3	3	委员会17位专家提出的决议草案
E/C.7/1994/L.4	10	委员会的报告草稿
和增编		
E/C.7/1994/L.5	7(a)	委员会副主席, (罗马尼亚) 提出的决议草案
E/C.7/1994/L.6	7(b)	委员会副主席, (罗马尼亚) 提出的决议草案
E/C.7/1994/L.7	5和6	委员会副主席, (加拿大) 提出的决议草案
E/C.7/1994/L.8	6	委员会副主席, (加拿大) 提出的决议草案
E/C.7/1994/L.9	7(c)	委员会副主席, (罗马尼亚) 提出的决议草案
E/C.7/1994/L.10	8	委员会副主席, (罗马尼亚) 提出的决议草案
E/C.7/1994/L.11	7	委员会副主席, (罗马尼亚) 提出的决议草案
E/C.7/1994/CRP.1	4	委员会关于水资源的建议: 秘书处的说明
E/C.7/1994/CRP.2	4	委员会关于矿产资源的建议: 秘书处的说明
E/C.7/1994/CRP.3	4	委员会关于遥感的建议: 秘书处的说明

- - - - -