



# Генеральная Ассамблея

Сорок девятая сессия

**85**

-е заседание

понедельник, 12 декабря 1994 года, 10 ч. 00 м.

Нью-Йорк

Официальные отчеты

Председатель: г-н ЭССИ (Кот-д'Ивуар)

Заседание открывается в 10 ч. 35 м.**Пункт 10 повестки дня** (продолжение)**Доклад Генерального секретаря о работе Организации (A/49/1)**

**Председатель** (говорит по-французски): Члены Ассамблеи вспомнят, что 12 октября 1994 года по завершении общей дискуссии Генеральный секретарь в своем выступлении перед Генеральной Ассамблеей обрисовал тревожную картину финансового положения Организации. Он высказал мнение, что сами государства - члены Организации Объединенных Наций должны заняться решением этой проблемы. Помимо того очевидного факта, что, во исполнение уставных обязательств, все государства-члены обязаны своевременно уплачивать свои взносы, Генеральный секретарь вынес на обсуждение некоторые другие моменты. Учитывая серьезный характер положения, которое отражается на самой деятельности Организации, я считал своим долгом провести консультации с представителями государств-членов по вопросу о должной реакции на заявление Генерального секретаря и о последующих действиях в связи с ним. Эти консультации позволят провести широкий обмен мнениями по этому важному вопросу.

Я хотел бы внести предложение о том, чтобы сегодня в 11 часов утра закрыть запись ораторов, желающих выступить по данному вопросу.

Решение принимается.

**Г-н Ламабра** (Алжир) (говорит по-английски): Для меня большая честь и привилегия выступать от имени Группы 77 и Китая по важному вопросу финансового положения Организации Объединенных Наций, который вызывает нашу все возрастающую озабоченность. Время от времени Генеральный секретарь обращал внимание членов Организации Объединенных Наций на нынешнее неудовлетворительное положение в этом плане. Поэтому мы приветствуем возможность, предоставленную нам Генеральной Ассамблеей, выразить на самом высоком политическом уровне нашей Организации мнение по данному вопросу, разделяемое членами Группы 77 и Китаем.

Группа 77 и Китай хотели бы напомнить, что подобная ситуация возникает не впервые. Ранее государства-члены в резолюции 41/213, которую Генеральная Ассамблея приняла консенсусом на сорок первой сессии, подтвердили необходимость выполнения финансовых обязательств оперативно и в полном объеме. Мы также коллективно признали

пагубное воздействие неуплаты начисленных взносов на функционирование Организации Объединенных Наций, и мы также признали, что выплаты с опозданием неблагоприятно сказываются на финансовой стабильности Организации. Поразительно, что, несмотря на наше коллективное признание существования этих проблем, мы не смогли принять меры. Удивительно ли в этой связи, что, несмотря на важные финансовые реформы, санкционированные резолюцией 41/213, до сих пор не найдено удовлетворительное решение этих проблем. Да и вряд ли такое решение будет найдено до тех пор, пока мы коллективно не рассмотрим полностью признаваемые нами проблемы и не осуществим принципы, которые мы подтвердили в резолюции 41/213.

Группа 77 и Китай осознают, что в период после окончания "холодной войны" на Организацию Объединенных Наций возлагаются большие надежды. Однако без прочной финансовой основы эти надежды не осуществляются, поскольку единственный источник фондов Организации - это государства-члены. Мы должным образом учли нынешнее положение с невыплаченными взносами в Организацию, а также ее обязательства. На наш взгляд, очевидно, что финансовые проблемы нашей Организации можно серьезно рассмотреть только тогда, когда все государства-члены внесут свои взносы в полном объеме и своевременно. Группа 77 и Китай признают, что необходимо с сочувствием и особым пониманием отнестись к тем, кто временно не может выполнить свои финансовые обязательства в результате реальных экономических проблем. В прочих случаях мы призываем членов приложить усилия для того, чтобы безоговорочно выплатить все взносы - полностью и своевременно, - с тем чтобы извечные проблемы присутствия наличности не ограничивали впредь возможности Организации Объединенных Наций действовать тогда, когда мы ожидаем от нее этого.

Группа 77 и Китай повторяют, что нашей первой очередной и непосредственной задачей должно быть обеспечение беспрепятственного притока средств в будущем. Мы хотели бы подчеркнуть, что речь идет о средствах, которые уже выделены нами после должного рассмотрения в Главных комитетах. Всем нам была предоставлена возможность изучить предложения Генерального секретаря. Группа 77 и Китай считают, что после того, как все члены утвердили предложения о

финансировании, не может быть никаких оснований для отсрочивания платежей. Группа 77 и Китай считают, что все наши усилия по усовершенствованию и упорядочению работы Организации в порядке подготовки к следующему столетию не увенчаются успехом до тех пор, пока она продолжает функционировать в условиях фактически постоянной нехватки финансов.

Группа 77 и Китай с обеспокоенностью отмечают предположение о том, что так или иначе существует взаимосвязь между нынешними проблемами поступления наличности и существующими системами начисления взносов. Мы не разделяем этот подход. Нет никаких объективных свидетельств в пользу такой взаимосвязи. Мы хотели бы напомнить, что шкала взносов - совокупный результат нашего совместного опыта и общего понимания. Она была коллективно разработана всеми членами. Она основана на руководящих принципах, с которыми мы все согласны. Как в таком случае мы можем говорить, что она не в полной мере отражает консенсус? До тех пор пока все не согласится с тем, что необходимо провести обзор или пересмотр консенсуса, мы исходим из того, что существующая шкала пользуется всеобщей поддержкой. Поэтому мы должны выполнять обязательства в соответствии с Уставом.

Группа 77 и Китай готовы провести обзор всех аспектов финансового положения, если таково будет коллективное намерение всех государств-членов, но мы хотели бы также подтвердить, что любой обзор, который состоится, должен проводиться на основе укрепления нашего общего понимания. Мы должны исходить из того, чем мы располагаем. Обоснованность такого подхода еще более актуальна сегодня. Наша приверженность демократическим действиям уже сама по себе будет способствовать достижению согласия на равноправной, демократической и консенсусной основе. Поэтому мы считаем, что любые односторонние действия, чреватые нежелательными результатами, могут не только углубить нынешние трудности, но также создать неуверенность у государств-членов в том, что касается подлинной приверженности основополагающему принципу демократизации международных отношений.

В этой связи Группа 77 и Китай настаивают на том, что принцип платежеспособности должен оставаться основным критерием при определении

взносов, которые мы должны выплачивать Организации. Далее мы повторяем, что принципы распределения расходов на поддержание мира, изложенные в резолюции 3101 (XXVIII) Генеральной Ассамблеи и подтвержденные консенсусом в последующих резолюциях, касающихся финансирования операций по поддержанию мира, остаются актуальными и сегодня. Мы хотели бы также напомнить, что потребность в отдельных процедурах для распределения расходов на поддержание мира явилась результатом признания того, что такие расходы представляют собой весьма тяжелое бремя для развивающихся стран и должны поэтому распределяться на основе процедур, отличных от использовавшихся для определения регулярных расходов Организации Объединенных Наций. Такой подход актуален и сегодня; расходы на поддержание мира в настоящее время превышают в три раза регулярные расходы.

Группа 77 и Китай поэтому считают, что наши дискуссии должны основываться на должном признании согласованных принципов и нынешней практики. Кроме того, мы должны считать насущные проблемы облегчения кризиса в области поступления наличности нашей немедленной задачей на пути к главной цели - исправлению финансового положения. Как Председатель Группы 77 я считаю, что для достижения этой цели предложение учредить рабочую группу открытого состава Пятого комитета, с тем чтобы обеспечить высокий уровень участия и руководства, а также поддерживать неуклонный интерес всех государств-членов к рассмотрению мер по восстановлению устойчивой финансовой основы Организации с целью достижения как можно более широкого соглашения, может быть рассмотрено Группой 77 и Китаем позитивным и конструктивным образом.

Наконец, Группа 77 и Китай хотели бы на данном позднем этапе работы нашей регулярной сессии подчеркнуть тот факт, что в порядке исключения и на этом очень высоком уровне, в ответ на призыв Генерального секретаря в связи с этим очень важным вопросом в своем выступлении мы заявляем о полной поддержке Организации.

**Граф цу Ранцау** (Германия) (говорит по-английски): Я имею честь выступать от имени Европейского союза, Австрии и Венгрии.

Только сами государства-члены могут обеспечить прочную финансовую основу нашей Организации. Их начисленные взносы образуют эту финансовую основу. Согласно Уставу Организации Объединенных Наций государства-члены юридически обязаны нести расходы Организации по распределению, устанавливаемому Генеральной Ассамблеей; все государства-члены обязаны платить свои взносы своевременно, полностью и безоговорочно. Исторический обзор показывает, с одной стороны, что вопрос о финансовых обязательствах Организации, которые превышают ее наличность, не является новым явлением. Он также показывает, что почти за 20 лет государства-члены оказались не в состоянии решить эту проблему.

12 октября 1994 года Генеральный секретарь выступил с инициативой и обратился на пленарном заседании к Генеральной Ассамблее по вопросу о длительном трудном положении и выдвинул широкий круг возможных путей обеспечения жизнеспособной финансовой основы для Организации. Сегодняшнее положение оказалось гораздо хуже, чем в предыдущие годы, как в отношении бюджетов на поддержание мира, так и в отношении регулярного бюджета. В июле 1994 года Генеральный секретарь вынужден был предостеречь членов Совета Безопасности о нестабильном состоянии финансовых средств для поддержания мира.

Общая финансовая ситуация будет и впредь ухудшаться в следующем году, если не будет принято решительных и конкретных мер для ее изменения. Государства - члены Европейского союза, Австрия и Венгрия выполняют свои обязательства в отношении регулярного бюджета и бюджетов операций по поддержанию мира быстро, в полном объеме и без каких-либо условий. Наши взносы в регулярный бюджет, взятые вместе, уже составляют 32,65 процента, а на операции по поддержанию мира - 34,5 процента. Наши правительства в настоящее время предоставляют 23 процента всего военного персонала, участвующего в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Основной финансовой проблемой продолжает оставаться вопрос о задолженности, которая имеет пагубные последствия для резервов этой Организации. Как заявил Генеральный секретарь, Организация имеет лишь крайне ограниченные

резервы наличности; фонд рабочего капитала фактически исчерпан. Осталась лишь незначительная сумма в резервном фонде для поддержания мира. Если бы все государства-члены платили свои взносы полностью и вовремя, Генеральный секретарь мог бы пополнить резервы и выплатить деньги, которые Организация задолжала государствам-членам за предоставление ими контингентов и оборудования для миссий по поддержанию мира. Задолженности по взносам для операций по поддержанию мира и возникшая в связи с этим проблема потока наличности создают ситуацию, когда задолженность Организации государствам-членам в качестве компенсации за предоставление контингентов и оборудования составляет более 1 млрд. долл. США.

Эта ситуация возлагает несправедливое бремя на страны, предоставляющие свои контингенты, особенно на те из них, которые отличаются своей оперативной, полной и безоговорочной уплатой взносов. По сути дела, как отмечал Генеральный секретарь, все государства-члены, которые ждут выплат со стороны Организации Объединенных Наций, финансируют задержку с уплатой взносов со стороны других государств-членов. Вследствие такой тенденции готовность государств-членов предоставлять войска падает. Хотелось бы подчеркнуть, что без контингентов или денег не может проводиться никаких операций по поддержанию мира.

Это свидетельствует о том, что вопрос, поднятый Генеральным секретарем, является не только финансовой проблемой, но также вопросом, который имеет серьезные политические масштабы. Способность Организации выполнять свои мандаты оказалась под угрозой. Мы все возлагаем большие надежды на Организацию Объединенных Наций, но Организация может работать эффективно лишь в том случае, если ее государства-члены готовы оказывать необходимую поддержку. Накануне своей пятидесятой годовщины Организация Объединенных Наций оказалась перед огромной проблемой в виде беспрецедентного увеличения числа ее задач, переживая в то же время самое трудное финансовое положение со дня ее создания.

До настоящего времени статья 19 Устава является единственной санкцией, способной побудить государства-члены произвести платежи. Мы считаем, что наступило время применять ее

более жестко. Кроме того, мы вынуждены рассмотреть и другие меры, которые могли бы побудить государства-члены выполнять свои обязательства по Уставу выплатить взносы своевременно, в полном объеме и без всяких условий. Это должно включить в себя дискуссии по вопросам о стимулах в отношении своевременной уплаты, а также санкции в отношении задолженностей, в частности возможности взимания процента на неуплаченные взносы. В контексте стимулов мы отмечаем предложение Генерального секретаря о том, чтобы выпустить подлежащие погашению сертификаты операций по поддержанию мира. Это, однако, само по себе не станет решением.

Мы полностью согласны с Генеральным секретарем в том, что медленный процесс утверждения бюджетов операций по поддержанию мира и соответствующих ассигнований должен быть изменен. Проходит много месяцев между сроком, когда Совет Безопасности утверждает ту или иную операцию по поддержанию мира, и сроком, когда начисляются взносы. Предложения Генерального секретаря об ускорении этого процесса и укреплении доверия к нему являются в настоящее время предметом обсуждения в Пятом комитете. Эти предложения затрагивают саму суть того, как составляется и финансируется бюджет операций по поддержанию мира. Европейский союз, Австрия и Венгрия обещают работать конструктивно с целью поиска решений как приемлемых для государств-членов, так и практических для Генерального секретаря. Мы полагаем, что все государства-члены присоединятся к этим усилиям, направленным на поиски решений.

Я хотел бы перейти к вопросу о методе начисления взносов. Этот вопрос тесно связан с вопросами о задолженностях по выплатам и улучшением процесса составления бюджета. Шкала взносов, которая является простой, транспарентной и справедливой и воспринимается так всеми государствами-членами, могла бы способствовать улучшению системы выплаты взносов и тем самым сгладить острые проблемы, связанные с потоком наличности для Организации.

Мы напоминаем о заявлении Европейского союза, сделанном в ходе общих прений:

"Взносы членов должны быть приведены в большее соответствие с их платежеспособностью. Целью всеобщей финансовой реформы должна быть разработка шкалы, которая была бы транспарентна и надежна и отражала бы финансовое положение членов, а также могла бы автоматически приспосабливаться к меняющимся условиям в стране, учитывая потребности стран с низким доходом на душу населения. Однако важно, чтобы все члены были готовы выполнить свои членские обязательства. Мы не можем создать такое положение, когда Организация Объединенных Наций сталкивается с трудностями при осуществлении своих функций из-за того, что отдельные государства-члены не выполняют свои обязательства". (Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок девятая сессия, пленарные заседания, 6-е заседание, стр. 21)

Во время данной сессии Генеральная Ассамблея будет принимать решение по рекомендациям Пятого комитета относительно шкалы взносов на предстоящие три года. Что касается будущего, однако, нам придется изыскать более современную и справедливую основу как для регулярных взносов, так и для взносов на операции по поддержанию мира. Мы надеемся на положительные результаты работы специальной рабочей группы по вопросам платежеспособности, которая была учреждена в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи 49/19.

Что касается взносов на операции по поддержанию мира, то должна быть принята во внимание особая ответственность постоянных членов Совета Безопасности. Финансовые обязательства, вытекающие из этой особой ответственности, должны применяться на равноправной основе.

Все поднятые Генеральным секретарем вопросы необходимо без промедления обсудить в Генеральной Ассамблее. Мы готовы рассмотреть их на самом высоком политическом уровне, что в полной мере отвечает политической важности данного вопроса. Европейский союз, Австрия и Венгрия считают, что этот процесс должен распространяться на всех членов. Ввиду политического и финансового характера этих проблем как постоянные представители, так и

эксперты, работающие в Пятом комитете, должны получить возможность принимать в этом процессе полноправное и активное участие. Результат процесса должен опираться на максимально широкий консенсус в соответствии с постоянной практикой Генеральной Ассамблеи в решении бюджетных вопросов. Поэтому Европейский союз, Австрия и Венгрия приветствуют консенсус, сформировавшийся в вопросе о том, что Генеральная Ассамблея должна продолжать рассмотрение этих проблем в рабочей группе открытого состава высокого уровня под Вашим, г-н Председатель, руководством. На наш взгляд, рабочая группа должна рассмотреть меры, в том числе те из них, которые содержатся в докладе Генерального секретаря о работе Организации и в его заявлении в Генеральной Ассамблее от 12 октября 1994 года, направленные на обеспечение полной и своевременной выплаты начисленных взносов и усовершенствование существующего бюджетного процесса и методики составления шкалы взносов, с тем чтобы обеспечить Организации прочную финансовую основу. До завершения работы сорок девятой сессии рабочая группа должна представить на пленарном заседании через Пятый комитет доклад о результатах своей работы.

Только работая сообща, мы сможем обеспечить Организации к ее пятидесятилетию прочную и адекватную основу деятельности в следующем столетии.

**Г-н Тханараджасингам** (Малайзия) (говорит по-английски): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы выразить признательность за созыв этого пленарного заседания для обсуждения заявления, сделанного Генеральным секретарем 12 октября 1994 года по вопросу о финансовом положении Организации Объединенных Наций. Моя делегация придает большое значение этому вопросу и неоднократно обращалась к этой проблеме, в том числе и в Пятом комитете в ходе нынешней сессии Генеральной Ассамблеи.

Мы согласны с выводом Генерального секретаря о том, что имеется несколько причин, обуславливающих исключительно серьезную ситуацию, в которой находится Организация Объединенных Наций. Моя делегация также поддерживает заявление, только что сделанное председателем Группы 77.

Вопрос о финансовом положении Организации Объединенных Наций отнюдь не новое явление. На протяжении ряда лет он является предметом обсуждения. Ясно, что главной причиной является несвоевременная уплата государствами-членами начисленных взносов как в регулярный бюджет, так и на цели операций по поддержанию мира.

В докладе Генерального секретаря о работе Организации конкретно сказано, что

"... тот факт, что ряд государств-членов по-прежнему не выполняют свое уставное обязательство полностью и своевременно уплачивать начисленные взносы, ставит Организацию в тяжелое финансовое положение". (А/49/1, пункт 101)

Причина этой обеспокоенности - создавшееся положение, при котором общая сумма задолженности государств в бюджет Организации Объединенных Наций по состоянию на 31 октября 1994 года составила 2386 млн. долл. США. Из них 770 млн. долл. США - задолженность по регулярному бюджету и 1616 млн. долл. США - по операциям по поддержанию мира.

Понимая, что неуплата взносов отдельными странами может быть следствием их реальной неплатежеспособности, мы не совсем понимаем нежелание крупных, экономически развитых государств погасить свою задолженность. В этой связи моя делегация неоднократно заявляла в прошлом и хотела бы повторить сейчас, что государства-члены должны выполнять свои обязательства и уплачивать взносы в полной мере, своевременно и безусловно.

Мы приветствуем то, что Генеральный секретарь отметил, что ситуация с поступлением наличности привела к тому, что задерживались выплаты странам, предоставляющим войска, а это может оказать негативное воздействие на участие государств-членов в будущих операциях по поддержанию мира. Это в особенности касается развивающихся стран, которые в качестве выражения своей приверженности идеалам Организации направили войска для участия в деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

В том что касается предложения о предоставлении Организации Объединенных Наций полномочий на начисление процентов с просроченных платежей в будущем, моя делегация, в принципе, может согласиться с этим предложением. Однако следует проводить разграничение между теми государствами-членами, у которых имеется задолженность в силу их неплатежеспособности, и теми, кто просто не желает платить взносы.

Учитывая сложность проведения такого различия, моя делегация считает, что, возможно, более целесообразно, поразмыслить над системой вознаграждений и стимулов для государств-членов, которые своевременно выплачивают свои взносы.

Заслуживает нашей поддержки и предложение объединить те или иные счета Организации Объединенных Наций в несколько счетов и тем самым в максимальной степени воспользоваться преимуществами более высоких процентных ставок. Нынешняя практика разбивки бюджета на более чем 100 счетов ведет к затяжным и сложным процессам, сопровождающимся ненужными административными издержками. Аналогичным образом, предложение об упрощении и сокращении сроков процедуры начисления взносов способствовало бы выплате взносов на раннем этапе. Соответственно, мы также поддерживаем это предложение.

Что касается предложения о том, чтобы Организация Объединенных Наций принимала взносы в форме нефинансовых ресурсов, как, например, предоставления персонала на условиях "секондмента", а также имущества в счет погашения взносов государств-членов, то это предложение, очевидно, заслуживает дальнейшего рассмотрения.

Генеральный секретарь подробно остановился на вопросе о несправедливом распределении, о чувстве неудовлетворенности среди государств-членов, о нынешней системе начисления взносов в регулярный бюджет и на поддержание мира. Однако следует отметить, что шкала начисления взносов в регулярный бюджет разрабатывается в Комитете по взносам, который также выносит рекомендации в этой связи. В состав Комитета входят межправительственные эксперты, которые принимают решение на основе платежеспособности государств-членов. Вынесение рекомендаций в

отношении шкалы взносов так, чтобы она вызвала удовлетворение у всех 184 государств-членов, - непростое дело. Рекомендованная шкала учитывает необходимость поддержания баланса среди всех государств-членов. Дальнейшая разработка этого аспекта также будет полезна.

В том что касается бюджета на цели поддержания мира, то шкала взносов, рассчитанная на основе резолюции 3101 (XXVIII) Генеральной Ассамблеи, также учитывает особую ответственность постоянных членов Совета Безопасности. Резолюция существует уже более 20 лет и была согласована государствами-членами. Как отмечают некоторые представители, проблема состоит не в системе обложения взносами, а в системе сбора этих взносов.

Касаясь различных предложений, выдвинутых Генеральным секретарем в отношении нынешней методики начисления взносов, моя делегация хотела бы сделать следующие замечания.

Во-первых, при выработке критериев определения платежеспособности государств-членов необходимо принимать во внимание разнообразные социально-экономические факторы, определяющие благосостояние государства-члена. Критерии, при которых слишком большое значение уделяется отдельным основным показателям, как, например, национальному доходу на душу населения, не отражают реальное положение. Моя делегация не сможет, пожалуй, согласиться с автоматическим перераспределением в рамках упрощенной методики. Напротив, мы считаем автоматическое перераспределение исключительно негативным фактором.

Во-вторых, нынешняя методология, применяемая при начислении взносов в бюджет операций по поддержанию мира, должна быть сохранена. Особый статус постоянных членов Совета с правом вето в отношении взносов также должен быть сохранен.

В-третьих, моя делегация не согласна с предложением сократить базовый период сроком на семь с половиной лет. Базовый период сроком на семь с половиной лет должен быть сохранен, поскольку он обеспечивает стабильность при расчете шкалы взносов на многие годы, и тем самым

государства-члены не испытывают на себе резких изменений ставок.

Как моя делегация также отмечала в ходе обсуждений этого вопроса в Пятом комитете, рассмотрение финансового положения не должно ограничиваться лишь статьями поступлений, ибо при этом исключаются статьи расходов. В этой связи мы приветствуем создание Рабочей группы открытого состава, которая будет заниматься всеми этими вопросами на комплексной основе.

Зачастую забывают о том, что финансовые издержки Организации Объединенных Наций намного меньше издержек многих многонациональных корпораций. Может ли международное сообщество обойтись без Организации Объединенных Наций, единственного подлинно универсального межправительственного органа, занимающегося проблемами как международного мира и безопасности, так и развития? Поскольку ответ вполне очевиден, государства-члены должны выполнять свои обязательства. При рассмотрении финансового положения Организации мы не должны также забывать о необходимости учитывать новые и творческие предложения. Накануне празднования в будущем году пятидесятой годовщины создания нашей Организации мы должны договориться о конкретных мерах по укреплению этой Организации, с тем чтобы обеспечить ей возможности для выполнения в интересах всего человечества стоящих перед ней задач и обязанностей, закрепленных в Уставе.

**Г-н Биренбаум** (Соединенные Штаты Америки) (говорит по-английски): Я хотел бы здесь сегодня откровенно высказаться по вопросу о финансировании операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Мое правительство решительно поддерживает эффективные и тщательно подготовленные операции по поддержанию мира, ибо они способствуют укреплению международной безопасности, стабильности и демократии. Моя страна является одним из самых крупных финансовых вкладчиков в проведение таких операций и осуществляет целый ряд других миссий в поддержку резолюций Совета Безопасности. Мое правительство будет и впредь делать все возможное для выполнения своих финансовых обязательств и будет наряду с другими государствами-членами

трудиться над разработкой более надежной и справедливой системы финансирования деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Мы считаем, что такая система - для того, чтобы она стала справедливой и надежной, - должна включать в себя сокращение взноса Соединенных Штатов.

В своем выступлении перед Генеральной Ассамблеей 12 октября 1994 года Генеральный секретарь с тревогой отмечал нестабильное финансовое положение Организации Объединенных Наций и особенно в том, что касается деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Задержки с выплатами взносов осложняют управление операциями по поддержанию мира, создают проблемы при наборе персонала и делают фактически невозможным быстрое развертывание сил в чрезвычайных ситуациях.

Генеральный секретарь также отмечал следующее:

"Важно добиться того, чтобы государства-члены считали схему распределения расходов Организации справедливой". (Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок девятая сессия, 28-е заседание, стр. 26)

Суть заключается в том, что как минимум в демократических обществах понятие справедливости может оказать огромное воздействие на поддержку со стороны общественности и законодательных органов, что позволит осуществлять выплаты взносов в бюджет Организации Объединенных Наций в полной мере и своевременно.

Мое правительство привержено выполнению своего обязательства по выплате взносов. Осенью прошлого года конгресс Соединенных Штатов выделил более 1,2 млрд. долл. США на деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Наряду с выплатой начисленных взносов Соединенные Штаты часто предоставляют свои уникальные возможности и преимущества в поддержку резолюций, принятых и одобренных Советом Безопасности. Я приведу несколько примеров.

В период с декабря 1992 года по апрель 1993 года Соединенные Штаты финансировали и возглавляли крупную операцию по оказанию гуманитарной помощи, в результате которой удалось спасти тысячи человеческих жизней в Сомали.

Соединенные Штаты активно участвовали в осуществлении принудительных мер в отношении запретных для полетов зон и обеспечении доставки чрезвычайной помощи воздушным путем в Боснию.

Соединенные Штаты содействовали выполнению резолюций Совета Безопасности по Ираку путем выделения более 50 процентов финансовых средств в распоряжение Специальной комиссии Организации Объединенных Наций, содействия осуществлению принудительных мер в отношении запретных для полетов зон, участия в предоставлении гуманитарной помощи иракским национальным меньшинствам на севере и юге страны и мобилизации вооруженных сил в ответ на недавние угрожающие демарши со стороны иракских вооруженных сил.

Прошлым летом вооруженные силы Соединенных Штатов были развернуты в Руанде и соседнем с ней Заире с целью обеспечения чрезвычайной помощи руандийцам, которые остались без крова в результате насилия, вспыхнувшего в их стране.

Соединенные Штаты продолжают сохранять вооруженные силы численностью 37 000 человек в Республике Корея в соответствии с резолюциями 83 (1950) и 84 (1950) Совета Безопасности.

Вооруженные силы Соединенных Штатов участвуют в деятельности по осуществлению санкций в отношении Ирака и бывшей Югославии.

Соединенные Штаты играли ведущую роль в том, что касается финансирования, организации, подготовки и участия в многонациональных силах, что привело к восстановлению демократии в Гаити и смягчению разразившегося там гуманитарного кризиса.

Соединенные Штаты внесли добровольный взнос в сумме 30 млн. долл. США в бюджет Международного агентства по атомной энергии.



Соединенные Штаты также были явно самым крупным добровольным вкладчиком в финансирование деятельности трибуналов для расследования военных преступлений в Руанде и бывшей Югославии.

Все эти действия были предприняты на безвозмездной основе и направлены на реализацию целей, которые Соединенные Штаты разделяют вместе с другим членами международного сообщества. Разумеется, многие государства предпринимают такие действия. Однако масштабы деятельности Соединенных Штатов не имеют себе равных и с финансовой точки зрения превышают размеры наших начисленных взносов в бюджет деятельности Организации Объединенных Наций в области поддержания мира в целом. Я подчеркиваю этот факт не потому, что мое правительство считает, что действия, предпринимаемые на безвозмездной основе, должны стать предпочтительнее начисленных взносов в Организацию Объединенных Наций; напротив, такого рода политикой можно было бы легко злоупотреблять, и это сделало бы невозможным управление деятельностью Организации Объединенных Наций по поддержанию мира с точки зрения финансирования. Однако эти действия имеют вместе с тем отношение к обсуждению вопроса о финансировании операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Ибо они свидетельствуют, вне всякого сомнения, о том, что Соединенные Штаты продолжают нести тяжкое бремя ответственности за соблюдение международного права и поддержание мира и безопасности повсюду в мире.

Нередко утверждается, что постоянные члены Совета Безопасности несут особую ответственность. Мое правительство с этим согласно. Соединенные Штаты Америки выполняют эти обязательства.

В настоящее время Соединенные Штаты покрывают за счет своих взносов более 30 процентов расходов Организации Объединенных Наций на деятельность по поддержанию мира, что превышает более чем вдвое взносы любой другой страны. Это соотношение превышает на 28,9 процента сумму начисленного взноса Соединенных Штатов на тот момент, когда была принята шкала взносов по поддержанию мира в 1974 году, несмотря на существенные изменения в мировой экономике, которые произошли позднее. Мое правительство считает, что наша нынешняя ставка чрезмерно

высока и что она должна быть снижена до 25 процентов. Члены нашей Ассамблеи должны знать о том, что конгресс Соединенных Штатов принял обязательный закон, на основании которого будет ограничиваться взнос Соединенных Штатов на деятельность по поддержанию мира до суммы, не превышающей 25 процентов ее бюджета, начиная с 1 октября 1995 года.

Нынешние базовые системы распределения расходов регулярного бюджета и затрат на деятельность по поддержанию мира были приняты более двух десятилетий назад. Прием в члены Организации Объединенных Наций за это время двух германских государств позволил принять формулы, которые привели к значительному снижению ставок в каждой области для большинства стран. В настоящее время ситуация изменилась. В нынешней обстановке сокращение взносов некоторых стран должно быть сбалансировано за счет увеличения взносов других.

Разработка справедливой формулы финансирования операций по поддержанию мира - задача весьма непростая. Разработка такой формулы, которая была бы справедлива и которая получила бы поддержку нашей Ассамблеи, представляет собой еще более сложную задачу. Однако мое правительство не считает, что интересам Организации и ее членов отвечало бы увековечение несправедливой системы просто потому, что ее трудно изменить. Истина заключается в том, что эти изменения абсолютно необходимы, если мы намерены создать подлинно рациональную, справедливую и надежную основу финансирования деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Мое правительство согласно с заявлением Генерального секретаря от 12 октября 1994 года о том, что это неотложный политический вопрос. Соответственно мы привержены конструктивному сотрудничеству в рамках механизма рабочей группы открытого состава и высокого уровня в целях разработки вариантов пересмотра нынешней шкалы взносов на деятельность по поддержанию мира.

Мы считаем, что при этом Генеральная Ассамблея должна исходить из следующих принципов.

Во-первых, платежные ставки должны быть упорядочены. Сегодня насчитывается более двух десятков стран, которые имеют средний национальный доход на душу населения, превышающий средний мировой уровень, и которые тем не менее получают 80-процентную скидку со взносов на цели операций по поддержанию мира. Некоторые из этих государств имеют один из самых высоких доходов на душу населения в мире. Эта система несправедлива и должна быть изменена.

Во-вторых, будущие изменения в шкале расходов на операции по поддержанию мира должны отражать то, что все больше операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира проводятся в интересах всех государств и что резкий отход от шкалы регулярных взносов Организации Объединенных Наций логически неоправдан. Поддержание мира стало и по-прежнему будет основополагающим элементом деятельности Организации Объединенных Наций. Однако мое правительство твердо считает, что льготные ставки для беднейших государств-членов должны быть включены в любую новую формулу.

В-третьих, Организация Объединенных Наций должна избегать чрезмерной зависимости от какого-либо одного источника финансирования операций по поддержанию мира; такая зависимость - нездоровое явление для любой организации.

Наконец, Ассамблея должна рассмотреть возможность ликвидации всех скидок или установления минимальной ставки взносов на цели поддержания мира для постоянных членов Совета Безопасности.

Мы все признаем, что расходы на деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира стремительно возросли в период, наступивший сразу после прекращения "холодной войны". Для моей страны это означало увеличение взносов примерно с 45 млн. долл. США 10 лет назад до более чем 1 млрд. долл. США в текущем календарном году. В последнее время замедлилась тенденция к проведению большего числа и более крупных по масштабу миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Кроме того, изучаются меры по сокращению или ограничению расходов на миротворческие операции. Тем не менее справедливо ожидать, что шкала и расходы на такие операции не вернутся быстро к историческим

уровням. Поэтому жизненно важно найти стабильную и справедливую систему финансирования.

Мы все знаем, что поддержание мира Организации Объединенных Наций не может обеспечить решения всех международных конфликтов и кризисов. Как признается в Уставе Организации Объединенных Наций, региональные организации, коалиции и государства-члены - все могут играть закономерную роль в ответ на угрозы. В чрезвычайных обстоятельствах Организация Объединенных Наций или государства-члены, возможно, могут мало что сделать, в особенности в случаях ожесточенного гражданского конфликта. Однако работа Организации Объединенных Наций по поддержанию мира остается незаменимым инструментом международной политики. Эта деятельность продемонстрировала способность при соответствующих обстоятельствах осуществлять разделение сил противников, поддерживать прекращение огня, доставлять гуманитарную помощь, возвращать домой беженцев и перемещенных лиц, демобилизовывать комбатантов и создавать условия, при которых может произойти политическое примирение и могут состояться демократические выборы. Разработка надежной и справедливой системы финансирования операций по поддержанию мира отвечает интересам любого правительства. Мое правительство надеется работать с другими правительствами для достижения этой цели.

**Г-н Ван Сюэсянь** (Китай) (говорит по-китайски): Его Превосходительство Посол Ламабра (Алжир) уже выступил с превосходным заявлением от имени Группы 77 и Китая. Сейчас я хотел бы сделать несколько дополнительных замечаний.

Надежная финансовая основа - первая предпосылка осуществления Организацией Объединенных Наций своих обязательств и функций по Уставу. Однако финансовые трудности, с которыми сталкивается в последние годы Организация, и неспособность сводить концы с концами оказали серьезное влияние на её способность эффективно выполнять свои обязательства. Такое положение дел несовместимо с неизменно возрастающей ролью Организации и надеждами, которые возлагают на неё все члены. Как преодолеть нынешние финансовые трудности и обеспечить прочную и стабильную финансовую основу -

один из важных вопросов, решением которого на протяжении ряда лет занимаются все государства-члены и Секретариат.

Внимательно выслушав заявление Генерального секретаря от 12 октября по нынешнему финансовому положению Организации и изучив доклады по данному вопросу, делегация Китая хотела бы высказать несколько замечаний по этой проблеме.

Мы считаем, что нынешние финансовые трудности Организации Объединенных Наций в значительной степени сводятся к проблеме поступления наличности. Как неоднократно отмечает Генеральный секретарь в своем докладе о работе Организации, поступление наличности значительно отстает от уровня потребностей Организации в наличных ресурсах, необходимых для выполнения её обязательств. Дело в том, что все бюджеты, принятые Генеральной Ассамблеей, могут в целом обеспечить беспрепятственное выполнение любой утвержденной деятельности и даже предусматривают излишки средств по ряду программ по завершении их осуществления. Легко заметить, что в основе финансовых трудностей Организации лежит острая нехватка наличности и в результате - проблема поступления наличности. Поэтому чрезвычайно важно обеспечить более устойчивое поступление наличности для преодоления нынешних финансовых трудностей Организации.

У финансовых трудностей могут быть различные причины. Делегация Китая согласна с Генеральным секретарем, который выявляет коренную причину такого положения в докладе о работе Организации, представленном Генеральной Ассамблее на её текущей сессии, утверждая, что тот факт, что

"ряд государств-членов по-прежнему не выполняют свое уставное обязательство полностью и своевременно уплачивать начисленные взносы, ставит Организацию в тяжелое финансовое положение". (А/49/1, пункт 101)

Согласно данным, которые Генеральный секретарь приводит в своем выступлении, по состоянию на конец августа этого года задолженность Организации составила 1,7 млрд. долл. США, в то время как задолженность

государств-членов Организации составляет 3,2 млрд. долл. США, что почти в два раза превышает первый показатель. Очевидно, что задержка уплаты рядом государств-членов начисленных взносов как в регулярный бюджет, так и на финансирование операций по поддержанию мира стала причиной трудностей с денежной наличностью, а значит и финансовых трудностей Организации. Факты свидетельствуют о том, что эта задолженность лежит в основе тяжелого финансового положения. Мы хотели бы подчеркнуть, что государства, которые вносят наиболее крупные суммы и задерживают уплату начисленных взносов по политическим причинам, должны нести основную ответственность за тяжелое финансовое положение Организации.

Причины задержки платежей государств-членов разнятся и должны быть проанализированы в индивидуальном порядке. Чрезмерно быстрый рост общих расходов Организации возложил огромное финансовое бремя на некоторые государства. Общие затраты на поддержание мира выросли с 600 млн. долл. США в середине 90-х годов до более 3 млрд. долл. США в 1994 году - что в четыре раза превышает регулярный бюджет - в результате резкого увеличения числа и масштаба операций по поддержанию мира и численности задействованного персонала, а также обеспечения современным оружием и техникой. Такой чрезмерный рост возлагает непосильное бремя на большинство развивающихся стран. Кроме того, некоторые развивающиеся государства-члены вынуждены откладывать выплату начисленных взносов в силу чрезвычайных обстоятельств или реальных экономических трудностей; их тяжелое положение заслуживает понимания.

Плохое административное и бюджетное управление в некоторых случаях является одним из факторов, обуславливающих эти финансовые трудности. Поскольку необходимые правила и нормы "отстают" от чрезмерного расширения операций по поддержанию мира в последние годы, в ходе фактических операций возникает множество проблем. Например, в Сомали было израсходовано 3,9 млн. долл. США; значительная часть имущества на цели операции по поддержанию мира была украдена во время некоторых операций из-за ненадежного хранения и неправильного руководства; кроме этого, до сих пор не разработан комплекс руководящих принципов деятельности в области

снабжения, что вызывает серьезную обеспокоенность государств-членов. Имелись случаи, когда при расчетах по снабжению переплачивались миллионы долларов. По одному из контрактов было заказано 850 автомобилей, но только 100 из них фактически использовались. Такая расточительная практика также усугубляет финансовые трудности Организации.

Мы считаем, что финансовые трудности Организации могут быть устранены следующими тремя путями.

Во-первых, все государства-члены, в особенности те из них, которые в состоянии выплачивать взносы, но задерживают платежи ввиду отсутствия политической воли, необходимо призвать честно выполнить свои обязательства по Уставу и выплатить начисленные взносы в полной мере и своевременно.

Во-вторых, Организация Объединенных Наций должна действовать в рамках имеющихся в ее наличии ресурсов, в том что касается операций по поддержанию мира. Совет Безопасности, принимая решение об операции по поддержанию мира, должен неоднократно и взвешенно рассматривать вопрос о ее необходимости, осуществимости и практических результатах, поскольку Организация не может браться за любую или каждую задачу по поддержанию мира. В то же время Совет Безопасности должен в полной мере учитывать, какое посильное бремя могут нести государства-члены, в особенности из числа развивающихся государств, и воздерживаться от соблазна приравнивания эффективности функционирования к числу или широте охвата операций.

В-третьих, Секретариат должен выработать или усовершенствовать соответствующие правила и нормы, укрепить финансовую дисциплину, положить конец расточительной практике и применить нормы строгой экономии, с тем чтобы эффективно использовать каждый цент, выплаченный государствами-членами. Подразделения и отдельные лица должны нести ответственность за любой финансовый ущерб в результате факторов, которых вполне можно избежать, как например, халатное исполнение обязанностей; следует упорно стремиться к доведению этих случаев до определенного завершения.

Мы отмечаем, что некоторые представители в основном относят финансовые проблемы Организации на счет шкалы взносов. Китайская делегация хотела бы решительно подчеркнуть, что нынешняя шкала взносов неоднократно пересматривалась в ходе очередных сессий Генеральной Ассамблеи и тщательно анализировалась и просчитывалась в Комитете по взносам согласно соответствующим резолюциям Генеральной Ассамблеи. Как показывает практика, шкала носит относительно справедливый и рациональный характер и в основном отражает принцип платежеспособности. Как представляется, существуют отдельные технические аспекты, которые нуждаются в улучшении и совершенствовании, однако совершенно неприемлемо подвергать сомнению справедливый характер шкалы взносов или вовсе отрицать его.

Мы также хотели бы решительно заявить, что еще более неприемлемой является продиктованная внутривнутриполитическими соображениями попытка одного из государств-членов, обладающего платежеспособностью, оказывать давление на Организацию с целью уменьшить свои финансовые обязательства лишь с тем, чтобы перенести бремя на других, в том числе даже на те развивающиеся страны, которые не обладают адекватной платежеспособностью или вообще лишены её.

Сегодня Организация Объединенных Наций играет все более важную роль в глобальных делах, которую не может выполнить ни одна другая международная организация или объединение. Китайская делегация по-прежнему считает, что Организации Объединенных Наций должна быть обеспечена прочная и стабильная финансовая основа, с тем чтобы она лучше выполняла свои проистекающие из Устава обязанности и осуществляла устремления государств-членов. Мы считаем, что такая основа действительно может быть обеспечена, если государства-члены честно выполняют свои финансовые обязательства согласно Уставу Организации Объединенных Наций.

**Г-н Хаконсен** (Дания) (говорит по-английски): Я имею честь выступать от имени государств Северной Европы: Финляндии, Исландии, Норвегии, Швеции и моей страны Дании.

Сложное финансовое положение Организации Объединенных Наций подвергает серьезной

опасности функционирование Организации. Поэтому для государств-членов оно представляет собой основополагающую политическую проблему.

По этой причине государства Северной Европы приветствуют заявление Генерального секретаря от 12 октября этого года, а также его неофициальный документ, озаглавленный "Обеспечение прочной финансовой основы Организации". Мы надеемся, что, всесторонне обсудив сегодня эти проблемы здесь в Генеральной Ассамблее, государства-члены обязательно примут к сведению явный политический сигнал и будут действовать соответствующим образом.

Генеральный секретарь обрисовал хорошо известную мрачную картину: острые проблемы в сфере поступления наличности и истощенные резервы; и становится ясно, что, как и в прошлом, лишь небольшое число государств-членов выполняет свои финансовые обязательства перед Организацией Объединенных Наций.

Страны Северной Европы всегда выполняли свои уставные обязательства и выплачивали взносы полностью, своевременно и безоговорочно. Все государства-члены должны поступать аналогичным образом, поскольку это необходимое условие для того, чтобы Организация Объединенных Наций реагировала, когда требуется принять меры на международном уровне. Государства-члены по-прежнему настаивают на том, чтобы система Организации Объединенных Наций играла все более активную роль во всех сферах международного сотрудничества. Очевидно, что это должно сопровождаться выполнением уставных обязательств по выплате начисленных взносов. Однако увеличивающийся разрыв между далеко идущими политическими решениями и предоставляемыми в распоряжение Организации ресурсами подрывает авторитет Организации Объединенных Наций и её государств-членов, а также доверие к ним.

Неуплата и задержка выплаты начисленных взносов также возлагает существенное бремя на страны, предоставляющие войска, поскольку задерживается выплата компенсации этим государствам-членам. Необходимо приложить все усилия для исправления этой ситуации. Такое неудовлетворительное положение угрожает нарушить четкий и прочный политический фундамент, который является необходимым

условием для обеспечения непрерывного, осуществляемого на широкой основе и надежного предоставления персонала на цели будущих операций по поддержанию мира.

Для того чтобы эффективно и быстро реагировать на ситуации, которые требуют международных действий, важно, чтобы Организация Объединенных Наций продолжала реформу своего бюджетного процесса, процедурных требований и управленческой инфраструктуры. Это особо касается деятельности по поддержанию мира. Секретариат и государства-члены обязаны также внимательно рассмотреть все осуществляемые программы и определить приоритеты.

Страны Северной Европы полностью поддерживают и призывают продолжать усилия Секретариата по осуществлению административной реформы, в том числе с целью обеспечения транспарентности и отчетности, посредством усовершенствования планирования по программам и структур управления и поддержки. Мы также отмечаем меры, направленные на удовлетворение конкретной потребности - укрепить контроль и ревизорскую деятельность в рамках Организации Объединенных Наций, с тем чтобы государства-члены убедились в том, что их средства потрачены с максимальной отдачей.

Позвольте мне остановиться на некоторых предлагаемых Генеральным секретарем путях решения проблемы, связанной с потоком наличных средств.

Мы благодарим Генерального секретаря за его инициативу в деле сбора и представления на рассмотрение Генеральной Ассамблеи целого ряда предложений, связанных как со стимулами, так и санкциями. Мы с удовлетворением отмечаем рассмотрение этих предложений, равно как и новые творческие и новаторские идеи, направленные на улучшение финансового положения Организации Объединенных Наций.

Страны Северной Европы решительно поддерживают рекомендацию о придании Организации Объединенных Наций полномочий начислять проценты на новые задолженности. Моя делегация считает, что заблаговременные выплаты взносов некоторыми государствами-членами не должны являться своего рода субсидией для тех

государств-членов, которые не отличаются аккуратностью в плане своевременной выплаты взносов. Мы усматриваем необходимость в том, чтобы Генеральный секретарь представил доклад о реализации этого предложения.

Мы хотели бы также, чтобы статья 19 Устава Организации Объединенных Наций получила более строгое толкование, так же как и соответствующие положения, касающиеся определения и задолженности и просрочки платежа.

Нам хотелось бы, чтобы Секретариат более эффективно распоряжался наличными средствами с целью обеспечения максимальной отдачи от их использования. Перспективы достижения более высокой эффективности в практике предъявления счетов также весьма отрадны и их необходимо поддерживать. Что касается выплат взносов в виде средств, не являющихся финансовыми, мы можем согласиться с необходимостью дальнейшей разработки этой идеи, однако мы хотели бы призвать к весьма осторожному подходу к данному вопросу. Любая такая система должна строиться на простых, транспарентных и сопоставимых критериях и конкретно запрашиваться Генеральным секретарем в четко определенных Генеральной Ассамблеей рамках.

Издавна стоит серьезный вопрос о поисках системы для начала финансирования новых или расширенных операций по поддержанию мира. Страны Северной Европы привержены делу изыскания путей и средств укрепления полномочий Генерального секретаря и обеспечения возможностей заблаговременных выплат. В связи с операциями по поддержанию мира предложение Генерального секретаря о выпуске подлежащих погашению сертификатов по операциям по поддержанию мира также заслуживает дальнейшего рассмотрения.

Страны Северной Европы разделяют мнение Генерального секретаря о необходимости обеспечить финансовую гибкость Организации Объединенных Наций через посредство резервов наличных средств, соизмеримых с уровнем расходов Организации. В качестве первого шага существующие резервные финансовые средства должны быть капитализированы и задействованы, как это было предусмотрено при их создании. Страны Северной Европы хотели бы отметить, что проблемы,

касающиеся пополнения резервов, могло бы не существовать, если бы все государства-члены выплачивали свои начисленные взносы.

Финансовое положение Организации в будущем также зависит от изменений в распределении расходов Организации Объединенных Наций таким образом, чтобы это отражало платежеспособность государств-членов более адекватным образом.

Мы хотели бы заявить о нашей всесторонней поддержке трех основных концепций, упомянутых в документе Генерального секретаря: это платежеспособность, особая ответственность постоянных членов Совета Безопасности и объективные критерии перераспределения взносов государств-членов. Схема шкалы взносов Организации Объединенных Наций также должна быть простой, транспарентной, стабильной и надежной.

Страны Северной Европы признают тот факт, что начисленные взносы ряда государств-членов считаются слишком высокими, особенно теми странами, в экономике которых произошли за последние годы радикальные перемены. При более справедливом распределении финансового бремени следует учитывать эти проблемы, и, возможно, это повлияет на отношение к Организации Объединенных Наций и будет способствовать устранению политических препятствий на пути этих выплат. Методология должна пользоваться доверием или, по меньшей мере, признанием со стороны всех государств-членов. В этой связи пришло время для рассмотрения вопроса о шкале взносов в политическом контексте, и мы надеемся, что вскоре станем свидетелями проведения на широкой основе обзора обоих видов шкалы взносов, который мог бы охватить все вопросы, поставленные в документе Генерального секретаря.

Страны Северной Европы приветствуют эту исключительно важную возможность обсудить финансовое положение Организации Объединенных Наций. Мы надеемся, что сегодняшняя дискуссия является всего лишь прелюдией к настоятельно необходимой тщательной и серьезной работе, которая, как мы надеемся, будет осуществляться на высоком политическом уровне в рамках рабочей группы открытого состава под Вашим, г-н Председатель, руководством.

Мы должны не упускать эту возможность для того, чтобы расчистить путь для создания такой Организации Объединенных Наций, в рамках которой все государства-члены стремились бы и были в состоянии выполнить свои финансовые обязательства. Страны Северной Европы, со своей стороны, будут и впредь активно содействовать достижению этой цели.

**Г-н Сарденберг** (Бразилия) (говорит по-английски): Поскольку мы рассматриваем важный вопрос о финансовом положении Организации, делегация Бразилии хотела бы прежде всего присоединиться к заявлению Постоянного представителя Алжира, который выступил от имени Группы 77 и Китая.

На протяжении пяти десятилетий своего существования Организация Объединенных Наций неоднократно сталкивалась с трудным финансовым положением, несмотря на заверения государств-членов поддерживать ее цели и усилия. Поскольку начисленные взносы государств-членов являются главным источником финансирования деятельности Организации, отказ последних от выполнения своих обязательств в соответствии со статьей 17 в полном объеме, своевременно и безоговорочно приводит к тому, что Организация Объединенных Наций оказывается в ситуации, характеризующейся нехваткой наличных средств, что истощает ее резервы.

С различными предложениями и новаторскими инициативами выступают довольно часто, однако они не устраняют коренных причин проблем, касающихся потока наличности, с которыми сталкивается Организация. Совсем недавно были сформированы группы с ограниченным составом для обсуждения нынешнего финансового положения. Хотя их усилия были искренними, результатам их деятельности не присуща необходимая авторитетность, поскольку надлежащий путь решения вопроса о финансовом положении Организации заключается в проведении открытого и демократического диалога между всеми государствами-членами. В столь важном вопросе поиски решений, которые не могут получить поддержку со стороны всех государств-членов, не приведут, по всей видимости, к позитивным результатам сейчас, когда Организация находится на пороге празднования пятидесятой годовщины своего существования.

Как отмечал Генеральный секретарь в своем докладе о работе Организации, за последние несколько лет деятельность Организации Объединенных Наций в области поддержания международного мира и безопасности, особенно в том, что касается операций по поддержанию мира, резко увеличилась. Общие расходы на это выросли вчетверо, в то время как другие направления деятельности Организации, о которых идет речь в Уставе и которые обозначены в регулярном бюджете Организации, были отмечены лишь незначительным расширением. Кроме того, деятельность в области технического сотрудничества претерпела даже небольшое сокращение в результате уменьшения объема добровольных взносов.

Операции по поддержанию мира являются, возможно, самым ценным инструментом в арсенале средств Организации, направленных на урегулирование ситуаций, которые представляют собой угрозу международному миру и безопасности. Они являются специальными механизмами, не предусмотренными создателями Устава, механизмами, разработанными Советом Безопасности и поставленными под административные рамки полномочий Генерального секретаря. Поскольку эти уникальные операции, разрабатываемые в соответствии с так называемой "Главой VI с половиной" Устава, характеризуются количественным увеличением и растущей сложностью, структуры Централных учреждений, занимающиеся их осуществлением, не успевают адаптироваться. Поэтому не вызывает большого удивления тот факт, что управленческие аспекты операций по поддержанию мира зачастую подвергаются критике. Например, в недавно опубликованном докладе Совета ревизоров, касающегося вопросов, связанных с закупками, было отмечено, что Организация не располагает культурой в области управления, предназначенной для обеспечения беспристрастности, транспарентности и открытости, с особым акцентом на конкурентоспособность между поставщиками. В результате Совет ревизоров пришел к выводу, что Организация не получает максимальной отдачи от находящихся в ее распоряжении денежных средств.

Г-н Пак (Корейская Народно-Демократическая Республика) занимает место Председателя.

В этой связи мы ожидаем решений Пятого комитета по пункту повестки дня, озаглавленному

"Административные и бюджетные аспекты финансирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира". Вполне вероятно, что будет согласован целый ряд важных реформ административных процедур этих операций.

Организация работы Генеральной Ассамблеи основывается на распределении пунктов, согласно их содержанию, между соответствующими занимающимися той или иной тематикой комитетами. В самом начале сорок девятой сессии Генеральной Ассамблеи Генеральный комитет на основе директив, изложенных в резолюции 45/45, единогласно принял решение о том, что тот пункт повестки дня, который касается финансового положения Организации, следует передать на рассмотрение Пятого комитета с целью извлечь как можно больше пользы из опыта и конкретных знаний, накопленных в этом Комитете. Поэтому мы считаем, что значительно более уместным было бы проведение нынешних прений именно в этом Комитете.

Тем не менее моя делегация одобряет тот факт, что в рамках Пятого комитета будет создана рабочая группа открытого состава и что она будет руководствоваться уже проверенным временем методом работы этого Комитета. В самом деле, моя делегация традиционно является непоколебимым сторонником процесса создания консенсуса в Пятом комитете. Любое ослабление этого принципа и такой процедуры вполне способно подвергнуть опасности прогресс, достигнутый с момента принятия резолюции 41/213, касающейся утверждения бюджета Организации по программам и других стоящих на рассмотрении Пятого комитета вопросов.

Что же касается вопросов, которые будут рассматриваться этой рабочей группой открытого состава, то моя делегация считает, что приоритет следует отдать вопросу задолженности по платежам. С нашей точки зрения, Организация испытывает не структурный финансовый кризис, а скорее дисбаланс в потоке финансовых средств. И эту проблему следует решить прежде всех остальных.

Различные темы предлагались для включения в задачи рабочей группы. Что касается, например, бюджетного цикла операций по поддержанию мира, то моя делегация отмечает, что этот вопрос уже

обсуждается Пятым комитетом и что в дублировании нет никакой надобности. Точно так же вряд ли приемлема вероятность существования какой бы то ни было связи между шкалой взносов и финансовым положением Организации.

Как шкала взносов в регулярный бюджет, так и специальная шкала для распределения расходов на операции по поддержанию мира стали результатом длительного процесса совершенствования институциональной системы. В частности, специальная шкала, которая была учреждена резолюцией 3101 (XVIII), впитала в себя целый ряд политических и экономических соображений фундаментального значения. Постоянное соблюдение этой шкалы в течение более 30 лет стабилизировало финансовые основы этой Организации.

Принципом особой ответственности постоянных членов Совета Безопасности, закрепленным в резолюции 1874 (S-IV), признается то, что расходы на миротворческую деятельность, которые в наши дни представляют собой основную часть затрат Организации, являются коллективной, но дифференцированной ответственностью государств-членов. Эта специальная шкала является напоминанием о том, что, когда Совет Безопасности осуществляет свои возложенные на него Уставом исключительные полномочия, он должен принимать решения с полной финансовой ответственностью.

Выдвигаются аргументы в пользу того, что нам следует изыскивать то, что было названо более справедливым распределением расходов на миротворческую деятельность. Если бы нам пришлось согласиться с таким аргументом, то логически сопутствующим обстоятельством стало бы то, что процесс принятия решений Советом Безопасности о развертывании операций по поддержанию мира тоже следовало бы сделать более справедливым. Фундаментальная взаимозависимость между справедливым налогообложением и справедливым представительством является ключевым элементом любого обсуждения шкалы для миротворческой деятельности.

Во всех резолюциях Генеральной Ассамблеи, посвященных финансированию операций по поддержанию мира государствами-членами, последовательно соблюдались и другие принципы этой специальной шкалы. Развитые страны



способны вносить более крупные вклады на финансирование этих расходов, нежели страны развивающиеся. Поддержание мира и безопасности представляет собой задачу, которую следует осуществлять в духе солидарности, собирая средства от государств-членов в соответствии с их платежеспособностью и предоставляя финансовые ресурсы в соответствии с требованиями поддержания международного мира и безопасности.

Эта организация, которая была создана почти 50 лет назад, предназначена для претворения в жизнь высоких чаяний международного сообщества. Она обязана поддерживать международный мир и безопасность, содействовать экономическому и социальному развитию и способствовать осуществлению прав человека, а также демократизации международных отношений. Способность Организации Объединенных Наций рассчитывать на стабильные и предсказуемые средства достижения этих целей имеет фундаментальное значение. Мы должны все вместе, на справедливой и демократической основе, работать ради продвижения к этим целям, с тем чтобы достичь эффективного и прочного урегулирования стоящих перед нами проблем.

**Сэр Дэвид Ханней** (Соединенное Королевство) (говорит по-английски): Позвольте мне прежде всего поблагодарить Председателя Генеральной Ассамблеи за его инициативу по обсуждению данного вопроса, имеющего для Организации ключевое значение. Мы надеемся, что его энергия и мудрость будут и впредь с пользой служить Генеральной Ассамблее в проведении этих прений до достижения оперативных выводов уже в ходе текущей сессии.

Моя делегация, естественно, полностью согласна с заявлением, сделанным сегодня ранее от имени Европейского союза представителем Германии. Тем не менее я взял сегодня слово в этих прениях потому, что, являясь постоянным членом Совета Безопасности, Соединенное Королевство играет одну из особенно важных ролей в финансировании миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, а также в связи с нашей обеспокоенностью по поводу того, что финансовый кризис Организации Объединенных Наций угрожает её способности выполнять свои основные функции. В их число входят поддержание мира и другие финансируемые из регулярного бюджета мероприятия и программы, на которые

народы во многих частях планеты возлагают свои надежды.

Поэтому мы всецело согласны с Генеральным секретарем, который в своем выступлении в Ассамблее 12 октября охарактеризовал такую ситуацию как кризис политических масштабов. Нельзя допустить того, чтобы Организация Объединенных Наций перешагнула во вторую половину века своего существования, имея нестабильную финансовую основу или же с полуискренней приверженностью государств финансированию той деятельности, которую они сами же санкционируют.

Здесь нет никакой необходимости детально излагать характер этого кризиса, поскольку он всесторонне описан в докладе Генерального секретаря. Ясно различимые насущные проблемы последних нескольких лет теперь достигли истинно критического уровня. Накопленная задолженность Организации вскоре может подавить способность финансовых управляющих поддерживать непрерывность деятельности.

Данная проблема включает в себя, главным образом, три основных элемента, каждый из которых взаимосвязан с двумя другими.

Во-первых, налицо проблема хронической неуплаты взносов или их задержка государствами-членами. И эта проблема всё усугубляется. На конец октября 1994 года начисленные взносы в регулярный бюджет в 1994 году не внесли 52 государства-члена. Для сравнения: в тот же период времени в 1992 году в регулярный бюджет не сделали взносы только 17 государств.

Во-вторых, существуют проблемы, связанные с бюджетными процедурами, которые могут быть рационализированы и целенаправлены без какого бы то ни было ущерба для имеющего жизненно важное значение контроля со стороны государств-членов.

Эти два фактора, взятые вместе, и возникающие в связи с ними проблемы потока финансовых средств Организации привели к двум нездоровым явлениям. Первое из них заключается в чрезмерном использовании "внутренних займов" - перевод временных финансовых излишков из одной операции для финансирования другой, однако без уверенности, что позднее они могут быть

восстановлены. Второе заключается в неуплате Организацией Объединенных Наций тех сумм, которые она должна своим кредиторам, в частности государствам, предоставляющим свои вооруженные силы для поддержания мира, которым она уже сейчас задолжала более 200 млн. долл. США, и эта сумма ежемесячно возрастает еще на 200 млн. долл. США. Что еще хуже, перед нами открывается перспектива невозможности осуществления тех мероприятий, о проведении которых к Организации Объединенных Наций были направлены просьбы, поскольку те фонды, которые были выделены на них теоретически, практически отсутствуют.

Эти проблемы не только противоречат финансовому благоразумию, но и серьезно подрывают готовность государств-членов вносить вклад в деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Я говорю не только от имени таких стран, как моя, которым недавно возместили, наконец, расходы по операции в Намибии, завершившейся более четырех лет тому назад, но также и от имени более бедных стран, таких как многие из стран, откликнувшихся на призыв других о том, чтобы предоставить свои войска для операции в Сомали. Можно без преувеличения сказать, что без готовности стран, предоставляющих войска, Организация Объединенных Наций не может выполнять свои обязанности в области мира и безопасности.

Третий элемент проблемы, стоящей перед нами, это сама шкала взносов, которая, несмотря на полезную работу Комитета по взносам, требует новых усилий по превращению ее в справедливую основу распределения расходов среди государств-членов и по их своевременной выплате государствами. Обязательство государств-членов в отношении финансирования Организации неизбежно связано с этим вопросом справедливого распределения расходов.

Некоторые делегации высказывали мнение о том, что эта проблема может быть решена просто за счет выплаты задолженности крупными плательщиками. По мнению правительства Великобритании, обязательное соблюдение впредь всех финансовых обязательств является важной частью любого решения, но само по себе не является достаточным решением. Мы, как и другие члены Европейского союза, рассматриваем свои финансовые обязательства перед Организацией

Объединенных Наций как международные обязательства. Мы не согласны с мнением, согласно которому международно согласованные и признанные правительства взносы должны рассматриваться как связанный с платежами вопрос, оставленный на усмотрение правительств или законодательных органов. Своевременные и полные выплаты являются неперенным условием адекватного финансирования Организации Объединенных Наций. Мы понимаем, что законодательные циклы могут налагать некоторые ограничения на сроки платежей для некоторых стран, но Организация Объединенных Наций должна по крайней мере иметь возможность рассчитывать на получение этих платежей в предсказуемые сроки. Мы будем рады обсудить на этом форуме любые новые идеи в отношении стимулирования своевременных выплат или наказаний за хронические задержки платежей.

Тем не менее нынешний кризис объясняется не только задолженностью одного или нескольких государств-членов. Так, расходы крупнейшего государства-члена на деятельность по поддержанию мира выросли с 28,89 процента в 1973 году до 31,735 процента в 1994 году, в основном в результате действия механизма, решение о создании которого было принято в 1973 году и который возлагает на постоянных членов затраты на покрытие скидок для новых членов Организации Объединенных Наций, число которых тогда нельзя было предсказать. Из-за того, что резко возросли масштабы деятельности по поддержанию мира и затраты на нее, эта сумма в количественном выражении, отражающем процентный показатель, выросла с 55 млн. долл. США в 1988 году до 1 млрд. долл. США в 1994 году. Именно это вызывает жалобы. Однако мимоходом отметим, что совокупный взнос 12 нынешних членов Европейского союза на поддержание мира составляет 32,84 процента, а после 1 января 1995 года, когда к нам присоединятся три новых члена, возрастет до 36,89 процента, если будет принята новая шкала регулярного бюджета, рекомендованная Комитетом по взносам.

Несмотря на ценное обновление Комитетом по взносам шкалы взносов на цели поддержания мира, фактически широко признается, что по-прежнему существуют некоторые категории государств, из которых одни платят относительно слишком мало, а другие - относительно слишком много. К последней категории безусловно относятся

некоторые государства, входившие в состав бывшего Советского Союза, и находящиеся в переходном состоянии страны Восточной Европы, взносы которых еще не были пересмотрены с учетом резких изменений, переживаемых их экономикой в последние годы. К этой категории относится также большое число других государств-членов, включая главным образом тех, кто вступил в Организацию Объединенных Наций после проведения последнего крупного пересмотра существующей системы в 1973 году; у многих из них экономика очень невелика по своему объему. К первой категории - тех, кто платит недостаточно, - относится целый ряд новых развитых государств, экономика которых существенно укрепилась за последние десять с небольшим лет.

Масштабы этой аномалии, вероятно, можно проиллюстрировать замечанием о том, что доход на душу населения в 96 странах, входящих в группу С нынешней шкалы взносов на поддержание мира, разнится от наивысшей отметки в 17 495 долл. США до самой низкой в 80 долл. США. Учитывая, что средний доход на душу населения в мире составляет 2555 долл. США, вряд ли справедливо применять ту же самую 80-процентную скидку на поддержание мира для всех этих стран. Другой расчет показывает, что применительно к их доле в мировой экономике 10 стран платят меньше четверти того, что объективно они должны были бы платить, а 10 стран платят в 10 раз больше своей доли.

Я упомянул эти факты не для того, чтобы осудить всю систему, у которой есть некоторые сильные стороны и которая основывается на определенных принципах, которые, конечно, следует поддерживать, а для того, чтобы подчеркнуть, что усилия, направленные на исправление аномалий, развившихся за много лет в результате эпизодических призывов к отдельным государствам-членам, не позволяют и не позволят обеспечить жизнеспособного и поступательного продвижения в этом вопросе. Единственно успешный способ решения этих проблем, на наш взгляд, заключается в пересмотре методологии и в применении ее ко всем государствам на несомненно объективной и справедливой основе.

Мы считаем, что работоспособная методология может быть разработана довольно просто на основе применения трех принципов, которые сослужили добрую службу нынешней системе взносов:

во-первых, взносы должны базироваться на относительной платежеспособности государств-членов, которая должна оцениваться максимально объективно. Мы приветствуем создание группы экспертов для рассмотрения вопроса о платежеспособности. Хотя, вероятнее всего, в краткосрочном плане нам придется по-прежнему полагаться главным образом на данные о национальном доходе, предоставляемые государствами-членами, и на обменные курсы, устанавливаемые рынком и Международным валютным фондом, мы должны быть готовы к внедрению в дальнейшем возможных альтернативных предложений. Во-вторых, у нас есть принцип некоторого облегчения бремени для стран с низким национальным доходом; и, в-третьих, принцип, согласно которому большую часть средств на поддержание мира выплачивают постоянные члены Совета Безопасности.

В национальном плане мы также поддерживаем идею сохранения на нынешнем уровне для любого государства максимального предела взносов в размере 25-процентов от регулярного бюджета. Вопрос о минимальном взносе для очень малых плательщиков, требует, на наш взгляд, пересмотра. Моя делегация предоставит рабочей группе Генеральной Ассамблеи, которая, как мы надеемся, соберется для углубленного изучения всех этих вопросов, более подробную пищу для размышлений и иллюстрации возможных подходов.

Наши предложения сводятся не столько к радикальному отходу от согласованных принципов, сколько к достижению более справедливых результатов за счет более последовательного применения тех же самых принципов. Устранив некоторые жесткие элементы существующей системы, мы могли бы одновременно создать гибкий, саморегулирующийся механизм, который позволил бы снять политическую напряженность с вопроса об изменениях в шкале, поскольку в этом случае они осуществлялись бы естественно, шаг за шагом, по мере относительного роста или снижения экономического потенциала.

Шкала - это далеко не единственный вопрос, которым будет заниматься эта группа, но мы считаем, что этот вопрос, а также его неотъемлемая составная часть - непременное выполнение всеми государствами-членами своих обязательств, основанных на любых новых договоренностях, - это

две жизненно важные цели, на достижение которых должны быть направлены наши усилия в ходе нынешней сессии Генеральной Ассамблеи.

Точно так же мы считаем, что доклад Генерального секретаря и документ, представленный им Генеральной Ассамблее 12 октября, в котором есть превосходные идеи, должны быть отправной точкой в наших прениях, но при этом не должны исключаться другие важные предложения, которые делегации, возможно, захотят выдвинуть.

Сейчас необходимо начать работу по этим вопросам. Важно, чтобы все государства-члены имели возможность участвовать в этой работе. Поэтому мы поддерживаем предложение о создании рабочей группы открытого состава под руководством Председателя Генеральной Ассамблеи с участием как послов, так и экспертов из Пятого комитета. Мы признаем компетентность последнего органа и необходимость в его экспертных заключениях, особенно по техническим вопросам. С другой стороны, многие из решений, которые придется принять, будут иметь главным образом политический характер. Эта деятельность также должна проводиться независимо от регулярной работы Пятого комитета с тем, чтобы мы могли прийти к выводам, которые можно было бы представить через Пятый комитет к концу этой сессии Генеральной Ассамблеи. Между тем мы не ставим под сомнение действенность решений Комитета по взносам и Пятого комитета в отношении шкалы на следующий трехлетний период.

Идет ли речь о "Повестке дня для развития", о поддержании мира или о любой другой важной инициативе Организации Объединенных Наций, никакая деятельность не может основываться на непрочной финансовой основе. Мы надеемся, что под мудрым руководством Председателя Генеральной Ассамблеи удастся изыскать политическую волю для урегулирования этого кризиса на долговременной основе ради блага всех государств-членов и ради блага мира в целом.

**Г-н Мумбенггви** (Зимбабве) (говорит по-английски): Моя делегация хотела бы искренне поблагодарить Председателя за то, что он обратился к Генеральной Ассамблее с предложением рассмотреть имеющий исключительно важное значение вопрос о финансовом положении

Организации. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций предложил вниманию Ассамблеи несколько содержательных документов, в том числе доклад о работе Организации (А/49/1), в которых он широко осветил разнообразные аспекты продолжающегося финансового кризиса.

Моя делегация целиком и полностью присоединяется к заявлению, с которым выступил от имени Группы 77 и Китая представитель Алжира. У нас вызывает сожаление то, что Организации пришлось за свою историю пережить целый ряд различных по степени серьезности финансовых кризисов. Доклад Генерального секретаря со всей очевидностью подтверждает тот факт, что Организация в настоящее время переживает кризис нехватки денежной наличности. Этот кризис является следствием того, что государства-члены несвоевременно и не в полном объеме выплачивают начисленные им взносы. Поэтому моя делегация не согласна с теми, кто усматривает взаимосвязь между проблемой наличности и действующей шкалой взносов. Если не удастся изыскать возможности обеспечения полной выплаты государствами-членами их задолженности Организации, то финансовый кризис сохранится, независимо от каких-либо изменений, которые могут быть внесены в шкалу взносов. Любые усилия, направленные на пересмотр административных и бюджетных механизмов, будут напрасными, если им не удастся эффективно решить всю проблему, связанную с отсутствием у государств-членов политической воли и решимости выполнять финансовые обязательства согласно Уставу.

У нас всегда есть возможность - и, более того, необходимость - продолжать поиск путей совершенствования существующей бюджетной практики и действующей шкалы взносов. В этой связи на своей нынешней сессии Генеральная Ассамблея передала относящиеся к данной теме пункты повестки дня на рассмотрение соответствующего главного комитета, которым в данном случае является Пятый комитет. Моя делегация рада отметить, что Пятый комитет в настоящее время занимается изучением внесенных Генеральным секретарем предложений, касающихся обеспечения эффективного планирования операций по поддержанию мира, составления их бюджетов и управления ими. Замечания и рекомендации, вынесенные Консультативным комитетом по административным и бюджетным вопросам

(ККАБВ) после углубленного изучения этих предложений, будут исключительно полезны Пятому комитету в его работе.

Кроме того, моя делегация ожидает результатов важного исследования, которое вскоре будет предпринято Специальной межправительственной группой экспертов, созданной в соответствии с решением Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1994 года. Мы считаем, что с учетом ее широкого мандата на изучение применения принципа платежеспособности при определении шкалы распределения расходов Организации Объединенных Наций среди государств-членов Специальная группа, как предполагается, выявит полезную информацию, которая, после ее изучения Комитетом по взносам, ККАБВ и Пятым комитетом, позволит Генеральной Ассамблее принять взвешенное и разумное решение в отношении методологии составления шкалы для распределения расходов.

При этом Генеральная Ассамблея должна скорее стремиться обеспечить максимально широкий консенсус, нежели принять поспешное решение. Мы не должны упускать из виду того, что нынешний финансовый кризис не является результатом действующей методологии определения шкалы взносов как для регулярного бюджета, так и для шкалы бюджета операций по поддержанию мира, которые составляются на основе положений Устава и резолюций Генеральной Ассамблеи, надежно служащих Организации на протяжении многих лет. Суть финансового кризиса состоит в том, что у государств - членов Организации Объединенных Наций отсутствуют политическая воля и твердая готовность своевременно и в полном объеме выплачивать взносы в бюджет Организации. Это проблема, от которой нам так просто не избавиться, - мы должны набраться мужества и попытаться решить ее как индивидуальными, так и коллективными усилиями.

**Г-н Флорес Олеа** (Мексика) (говорит по-испански): Сложные финансовые проблемы преследуют Организацию Объединенных Наций на всем протяжении ее истории. Тем не менее наблюдающееся в последние годы расширение масштабов деятельности Организации Объединенных Наций, в особенности в области поддержания международного мира и безопасности, усугубило финансовые проблемы Организации.

В Уставе Организации Объединенных Наций говорится о том, что государства-члены обязуются нести расходы по распределению, устанавливаемому Генеральной Ассамблеей. Соответственно, Генеральная Ассамблея, руководствуясь накопленным опытом и политическими и экономическими факторами, приняла общие принципы обеспечения финансирования деятельности Организации, гарантирующие всем государствам-членам определение размеров их взносов на справедливой и равноправной основе.

Государства-члены должны создать условия, в которых Секретариат мог бы достичь намеченных в Уставе целей. Именно такое обязательство перед международным сообществом Организация Объединенных Наций взяла на себя 50 лет назад. Для этого члены Организации должны обеспечить ее ресурсами для достижения поставленных целей и создать условия, в которых Организация могла бы выполнить свои финансовые обязательства, вытекающие из стоящих перед ней задач.

В своем выступлении в Генеральной Ассамблее 12 октября Генеральный секретарь отмечал, что вследствие невыплаты многими государствами-членами значительной части начисленных взносов Организация оказалась в тяжелом финансовом положении; он пришел к выводу о том, что главной причиной такого положения является несвоевременная и неполная выплата государствами-членами начисленных взносов.

По мнению Генерального секретаря, критическое финансовое положение, в котором оказалась Организация, связано с операциями по поддержанию мира, хотя большие трудности имеются и в области регулярного бюджета. Такая безрадостная картина не является чем-то неожиданным, если принять во внимание тот факт, что бюджет операций по поддержанию мира, который невозможно было предвидеть, на сегодня в три раза превышает размеры регулярного бюджета.

Моя делегация придерживается той точки зрения, что задержку государствами-членами выплат по своим финансовым обязательствам можно объяснить различными причинами. Некоторым правительствам приходится преодолевать сложные внутренние административные процедуры с тем, чтобы высвободить средства для Организации Объединенных Наций. В других случаях, особенно в

развивающихся странах, помимо воли правительств существуют такие финансовые проблемы, которые препятствуют своевременной уплате. Кроме того, мы не должны забывать о том, что еще одной причиной может быть просто нежелание выполнять свои обязательства своевременно и полностью.

Кроме того, непредсказуемый характер развертывания новых операций по поддержанию мира и возобновление или продление мандатов уже проводимых операций накладывают на государства-члены дополнительное бремя, поскольку большинство правительств планируют свои годовые бюджеты заблаговременно, обычно на год вперед. Поэтому тому или иному государству трудно уплачивать свои взносы, особенно на новые операции по поддержанию мира, будучи проинформированными Секретариатом о доле их взноса всего за 30 дней.

Но несмотря на все это, я хотел бы подчеркнуть, что большинство государств-членов работают достаточно напряженно для того, чтобы выполнить свои обязательства. На 30 октября 1994 года государства-члены задолжали в регулярный бюджет 770 190 212 долл. США. В этой связи я отмечаю, что, как можно видеть из показателей, касающихся выплат по финансовым обязательствам Организации, полностью выплатили свои взносы 67 государств-членов. Другими словами, доля наименее развитых стран в этой задолженности составляет всего 1,71 процента, в то время как доля развивающихся стран составляет 11,14 процента.

Хотя моя делегация и считает, что причиной нынешнего финансового положения Организации является неуплата государствами-членами своих взносов, тем не менее она хотела бы принять, желательно в рамках Консультационного комитета по административным и бюджетным вопросам, участие во всеобъемлющем мероприятии по созданию такого финансового фундамента, который зиждился бы на понимании причин финансовых проблем, а не был бы спланирован таким образом, чтобы лишь отвечать интересам внутренних кругов некоторых стран. Следует надеяться, что это в конечном итоге приведет все государства к убежденности в том, что финансовый фундамент Организации был создан на основе критерия справедливости.

Обзор нынешнего финансового положения должен быть произведен в контексте откровенного и открытого диалога, направленного в конечном итоге на то, чтобы обеспечить Организацию теми ресурсами, которые ей необходимы для оптимального осуществления её функций. Для этого потребуется больше, чем простая реорганизация финансовой структуры Организации Объединенных Наций, в результате которой финансовое бремя будет переложено с одних стран на другие.

Необходимо признать, что финансовые проблемы Организации связаны не только с недостатком притока финансовых средств или ненадежностью ныне существующей системы распределения расходов. Хотя я не намерен сводить до минимума значение этих аспектов, тем не менее считаю, что финансовый кризис Организации носит скорее структурный характер, вскрывающий дисбаланс между наличествующими средствами и бюджетными ассигнованиями. Мы считаем, что урегулированием этого кризиса необходимо заниматься на трех уровнях.

Во-первых, уже неоднократно отмечалось, что финансовая база Организации в течение уже продолжительного периода времени весьма ограничена в связи с задолженностью некоторых государств-членов по уплате их взносов. Хотя и очевидно, что такой бюджет Организации, который основывался бы лишь на получении ею всех невыплаченных взносов, не стал бы прочным и окончательным решением финансового кризиса, тем не менее он, несомненно, устранил бы ныне существующие сомнения по поводу начала тех или иных предприятий на базе пока несуществующих ресурсов.

Первым шагом по пути создания жизнеспособной финансовой основы была бы выплата всех недостающих взносов. Это дало бы Организации возможность сделать передышку и позволило бы ей вовремя выполнять все свои финансовые обязательства, в том числе перед теми странами, которые предоставляют свои военные контингенты для операций по поддержанию мира. Это также значительно увеличило бы её финансовые активы. В то же время вполне уместно подчеркнуть обязанность всех государств-членов нести расходы Организации на основе распределения, устанавливаемого Генеральной Ассамблеей, в соответствии со статьей 17 Устава. Поэтому мы

приветствуем сделанное одним из государств-членов, имеющим значительную и давнюю задолженность, объявление о том, что до конца текущего года оно выплатит в общей сложности 1,2 млрд. долл. США.

Во-вторых, чрезвычайно важно привести уровень расходов в соответствие с реальным уровнем доходов. Секретариат должен добиться подготовки бюджета на основе реальных перспектив сбора средств. Кроме того, как только бюджет одобрен - будь то регулярный бюджет или же бюджет каждой отдельно взятой операции по поддержанию мира - Организация Объединенных Наций должна приводить свою деятельность в строгое соответствие с имеющимися в бюджете средствами. Другими словами, для того чтобы наилучшим образом использовать имеющиеся в наличии ресурсы, необходимо делать накопления.

В таком аскетизме, естественно, необходимо избегать соблазна пополнять бюджет операций по поддержанию мира за счет другой деятельности Организации Объединенных Наций, что было отмечено Генеральной Ассамблеей в её резолюции 48/42, касающейся всеобъемлющего рассмотрения всего вопроса об операциях по поддержанию мира во всех его аспектах, в которой постановляется, что выделение новых средств на такие операции не должно осуществляться в ущерб деятельности, связанной с сотрудничеством в целях развития.

В-третьих, не существует никакого финансового механизма для поддержания ликвидности средств, то есть для обеспечения того, чтобы финансовые поступления от государств-членов были эквивалентны тем тратам, на которые Организация вынуждена идти в тот или иной конкретный момент. В этом контексте необходимо адекватным образом решать структурные проблемы бюджетного планирования и осуществления таких планов. Другими словами, было бы полезно, в частности, пересмотреть условия, в которых санкционируются новые операции по поддержанию мира, и рационализировать их бюджеты с целью обеспечения того, чтобы государствам не приходилось брать на себя непредсказуемое бремя, которое им будет тяжело нести. Нам кажется недостаточным ограничиться лишь рассмотрением предложений о расширении притока финансовых средств или пересмотром шкалы взносов.

Всеобъемлющий обзор шкалы взносов будет успешным, если в ходе его проведения будет изучен вопрос о том, как можно увеличить объем поступлений путем применения процедур распределения, основывающихся на справедливой концепции "платежеспособности" и принимающих во внимание политическую и финансовую ответственность постоянных членов Совета Безопасности, особенно в том, что касается операций по поддержанию мира. В противном случае любой подход, направленный на простое перераспределение расходов с целью облегчения бремени некоторых государств-членов без учета общего объема поступлений, будет удовлетворять озабоченности лишь этих конкретных государств.

В любом случае моя делегация хотела бы отметить, что какой бы то ни был пересмотр процедур начисления взносов должен включать принцип, определяющий в настоящее время процедуры составления регулярного бюджета, согласно которому государства, имеющие больше ресурсов, должны платить большую часть всех расходов, в соответствии с принципом "платежеспособности". Система исчисления расходов на операции по поддержанию мира должна и впредь основываться на принципе особой ответственности постоянных членов Совета Безопасности, принимая при этом во внимание финансовый потенциал государств, располагающих большим объемом ресурсов.

При проведении периодического обзора методологии составления шкалы взносов в регулярный бюджет, в ходе которого Комитет по взносам осуществляет свою консультативную функцию, должны учитываться справедливые и реалистичные критерии, которые надлежащим образом отражают обязательства стран с большими ресурсами и более высоким доходом на душу населения. В этом отношении особо важное значение будут иметь выводы рабочей группы межправительственных экспертов, которой, в соответствии с резолюцией 48/223, поручено провести изучение концепции "платежеспособности". Моя делегация считает, что так называемое правило "специальной шкалы" должно быть институционализировано. Таким образом, у государств не будет никаких сомнений в отношении применения метода фиксированных взносов, установленного резолюцией 3101 (XXVIII).

Хотя и признано необходимым обновить определение групп, подпадающих под специальную шкалу, с тем чтобы она соответствовала реалиям сегодняшнего дня, вместе с тем считают также, что Генеральная Ассамблея должна дождаться завершения реформы Совета Безопасности. Действительно, поскольку могут появиться новые категории членов Совета, в настоящее время невозможно сколько-нибудь реалистически определить точно, на какие группы государств должна распространяться эта специальная шкала. Моя делегация хотела бы воздать должное Генеральному секретарю за то, что он столь оперативно обеспечивает уважение целей Организации Объединенных Наций, особенно тех целей, которые касаются поддержания международного мира и безопасности. В этой связи Генеральный секретарь представил на рассмотрение различных органов Генеральной Ассамблеи большое число докладов и предложений. Большая часть этих докладов и предложений внимательно изучается в Консультативном комитете по административным и бюджетным вопросам по пункту 132 повестки дня сорок девятой сессии. В ходе общих прений особый упор был сделан на необходимости того, чтобы государства-члены ускорили бюджетные процессы, не забывая при этом проявлять уважение к тем прерогативам в отношении бюджета, которыми Устав Организации Объединенных Наций наделил Генеральную Ассамблею. По мнению моей делегации, оставшаяся часть предложений тесно связана с пунктами 109 и 112, которые были также переданы на рассмотрение Пятому комитету.

В завершение я хотел бы отметить, что приверженность государств Организации Объединенных Наций должна проявляться в своевременном, всеобъемлющем и безоговорочном выполнении ими всех своих обязательств.

**Г-н Китинг** (Новая Зеландия) (говорит по-английски): Генеральный секретарь был абсолютно прав, когда в конце общих прений в октябре месяце он со всей прямотой привлек наше внимание к финансовому кризису Организации. И хорошо, что государства-члены имеют сейчас возможность воспользоваться этими специальными прениями для того, чтобы отреагировать на важное обращение Генерального секретаря.

Многие из тех проблем, которые Генеральный секретарь определил в своем заявлении и в

сопровождающем его документе, отнюдь не новы. Хронические финансовые трудности Организации рассматривались Ассамблеей в той или иной форме на протяжении последних 18 лет.

Однако в этом году мы достигли той точки, когда эти хронические проблемы в сочетании с новыми и потенциально более разрушительными элементами усугубили ситуацию до положения кризиса.

Возросшая ответственность за поддержание мира наряду с серьезным и увеличивающимся разрывом между расходами и начисленными взносами угрожают жизнеспособности нашей Организации. Кроме того, страна, которая вносит самый крупный взнос, высказала намерение начиная с октября следующего года в одностороннем порядке сократить свою долю финансирования. Эти проблемы усугубляются далее тем, что многие устаревшие административные и бюджетные процедуры Организации уже не могут более соответствовать ее беспрецедентным потребностям. Мы считаем, что сами эти процедуры являются непомерным бременем для Организации Объединенных Наций и отрицательно сказываются на ее способности осуществлять свои функции.

Таким образом, мы находимся на перепутье. Система испытывает серьезнейшие трудности, и, если быстро не предпринять мер к исправлению этой ситуации и приспособлению к новым реальностям, существует опасность того, что эта система навсегда выйдет из строя. Необходимо действовать. Нецелесообразно ждать уменьшения обязательств по поддержанию мира или реформы Совета Безопасности. Вряд ли мы вернемся к тем минимальным потребностям по поддержанию мира, которыми характеризовались предыдущие десятилетия.

Мы отдаем себе отчет в том, что стоящие перед нами проблемы гораздо шире, чем простой рост числа операций по поддержанию мира. Как указал Генеральный секретарь, на карту поставлены будущая жизнеспособность Организации и само доверие к ней. Государства-члены не могут игнорировать это предупреждение Генерального секретаря. Уходить от проблем - не выход из положения. Незаконченные дела не исчезают, они только усугубляются. И они неминуемо становятся



только еще сложнее и приобретают все более неотложный характер.

Поэтому Генеральная Ассамблея должна вплотную заняться урегулированием этого кризиса. Она должна быть в состоянии приспособливаться к меняющимся условиям 90-х годов, с тем чтобы к пятидесятой годовщине мы располагали прочной основой для разработки приоритетных задач на двадцать первое столетие.

Народ Новой Зеландии поддерживает более активную роль Организации Объединенных Наций в эпоху после окончания "холодной войны". Как и большинство малых государств, мы возлагаем большие надежды на Организацию Объединенных Наций и решительно заинтересованы в ее успехе и сохранении. Эта поддержка Организации Объединенных Наций проявляется не только в политическом, но и в финансовом плане. Мы выплачиваем свои взносы в полном объеме и своевременно и готовы посвятить свою энергию и средства делу помощи Организации Объединенных Наций в урегулировании этого финансового и административного кризиса.

12 октября 1994 года Генеральный секретарь в своем выступлении обозначил три широкие области проблем, стоящих перед Организацией Объединенных Наций: несвоевременные выплаты, проблемы с поступлением наличности и несправедливость методов начисления взносов.

Что касается несвоевременной выплаты или невыплаты взносов, то Организация переживает хроническую болезнь в этой области уже много лет. Однако ситуация быстро ухудшается. В настоящее время имеются крупные невыплаченные задолженности странам, которые предоставляют свой персонал и снаряжение для деятельности по поддержанию мира, крупные неоплаченные бюджетные излишки, которые Организация задолжала государствам-членам, и существенные финансовые обязательства перед продавцами и поставщиками. Общая сумма обязательств превышает имеющуюся наличность, и нет никаких оснований ожидать чего-либо, кроме дальнейшего ухудшения ситуации. Такое положение недопустимо.

Причины этой проблемы достаточно просты. Некоторые члены не в состоянии платить. Другие не хотят платить. С таким положением необходимо

бороться по двум направлениям. Во-первых, за счет введения мер, увеличивающих справедливость и предсказуемость начисления взносов; а во-вторых, за счет положительных и отрицательных стимулов, побуждающих государства-члены выполнять свои обязательства своевременно и в полном объеме.

Генеральный секретарь внес целый ряд предложений, которые в настоящее время рассматриваются и которые могли бы сыграть важную роль в улучшении предсказуемости в том, что касается планируемых сумм необходимых поступлений и их сроков. Но мы считаем, что в этой области можно сделать гораздо больше. Мы отмечаем, что регулярный бюджет предусматривает широкий круг мандатов и программных мероприятий таким образом, который, тем не менее, позволяет государствам-членам обсуждать и тщательно изучать предложения и дает их национальным финансовым органам достаточно времени и информации для того, чтобы планировать и своевременно осуществлять выплаты. Учитывая это, мы считаем, что нет причин, по которым бюджетные требования в области поддержания мира не могли бы разрабатываться по такой же схеме. Предложение Генерального секретаря о составлении ежегодных смет для всех миссий по поддержанию мира - это достойный всяческого одобрения шаг в верном направлении. Мы настоятельно призываем как можно скорее утвердить это предложение.

Мы также считаем, что членам Организации пора утвердить систему положительных и отрицательных стимулов для улучшения темпов поступления взносов.

Организация Объединенных Наций более не в состоянии предоставлять бесплатный кредит неплательщикам и тем, кто выплачивает взносы несвоевременно. В реальном мире тем, кто в срок не уплачивает по кредитной карточке, приходится, кроме основной суммы, выплачивать проценты. И давайте будем помнить о том, что налогоплательщикам, которые с опозданием выплачивают начисленные налоги, приходится затем выплачивать не только проценты, но и штрафы.

Поэтому мы поддерживаем предложение Генерального секретаря о взимании процента с будущих задолженностей. Возможно, потребуются предусмотреть специальный льготный механизм для тех стран, задолженность которых возникла в

результате не зависящих от них обстоятельств. Возможно, потребуются и другие аналогичные меры. И в этой связи мы считаем, что Ассамблее уже давно пора предпринять шаги для строгого толкования и обеспечения выполнения положений статьи 19.

Что касается проблемы с поступлением наличности, то Генеральный секретарь обозначил шесть широких путей ее решения. Некоторые из них, такие, как улучшение управления средствами, находящимися на банковских счетах, и предлагаемый новый бюджетный цикл для деятельности по поддержанию мира, - это хорошо разработанные схемы, которые государства-члены уже решительно поддержали. Другие требуют дальнейшей доработки для того, чтобы их могли рассмотреть государства-члены. В частности, мы поддерживаем концепцию Генерального секретаря об уплате авансом одной трети установленных в предварительной смете сумм для покрытия расходов по началу и расширению операций по поддержанию мира и об уплате остальной суммы по принятии детального бюджета.

Теперь позвольте мне перейти к вопросу о методах начисления взносов. Как нам представляется, в последнее время появляются существенные признаки того, что в нынешних методах начисления взносов существует серьезная несправедливость. Значительное число государств-членов, по-видимому, облагается взносами либо недостаточно, либо чрезмерно, и применимые к ним ставки не отражают их подлинной платежеспособности. Например, мы все чаще видим доказательства того, что многие государства-члены, включая большинство наших малых и беднейших членов, субсидируют более крупных и более богатых членов.

Наши существующие процессы до сих пор не позволяли удовлетворительным образом устранить или даже адекватно рассмотреть эти аномалии и несправедливости. До некоторой степени эти проблемы есть результат накопившихся за многие годы политических трудностей и негибкой, сложной системы, не способной реагировать на быстрые экономические изменения, затрагивающие национальные экономики в наше время.

Настоящие прения показывают, что требования о том, чтобы пересмотреть справедливость

нынешних посылок, получают широкий резонанс в региональных группах и в больших и малых странах.

Комитет по взносам и специальная рабочая группа, учрежденная в соответствии с резолюцией 49/19, в предстоящий год будут заниматься некоторыми из этих вопросов. Хотя их деятельность, несомненно, внесет конструктивный вклад в прения, оба эти органа ограничены с точки зрения своего состава и своих полномочий. На наш взгляд, необходим коренной пересмотр существующего механизма всеми государствами-членами с целью установления более транспарентных, объективных и справедливых критериев, которые могут поддержать все государства-члены. Это потребовало бы от всех государств-членов рассмотрения нынешних методов составления регулярного бюджета и начисления взносов на цели поддержания мира и открытого и честного обмена мнениями по замеченным недостаткам.

Мы считаем, что финансовые проблемы, затрагивающие Организацию, требуют срочных действий. От них никуда не деться. Их необходимо решать коллективно. От этого зависит политическая и финансовая жизнеспособность Организации Объединенных Наций.

Поэтому моя делегация решительно поддерживает идею учреждения рабочей группы высокого уровня и открытого состава для срочного рассмотрения всех этих вопросов в будущем году.

В силу значительных политических последствий такого шага мы предпочли бы, чтобы такая группа была учреждена в качестве рабочей группы под умелым и выдающимся руководством Председателя по схеме учреждения не менее важной Рабочей группы открытого состава по реформе Совета Безопасности.

Мы согласны с тем, что крайне необходимо, чтобы представители делегаций в Пятом комитете активно участвовали во многих аспектах такой работы. Можно было бы подумать над созданием некой функциональной ассоциации с Пятым комитетом.

Ясно, однако, только одно: Пятый комитет не может провести такую работу ни в самом Комитете, ни в каком-то вспомогательном органе Комитета.

Хорошо известно, что Пятый комитет, его персонал и ресурсы на обслуживание конференций и без того уже перенапряжены в результате необычайного количества накопившейся работы. Они просто не располагают людьми, штатными ресурсами или временем. При создании этой рабочей группы открытого состава мы не должны обременять и в дальнейшем Комитет и вынуждать его откладывать на будущее свою текущую работу. Это было бы губительным для краткосрочных непосредственных потребностей нашей Организации. Вместо этого мы должны рассмотреть вопрос о создании такого механизма, который позволил бы рабочей группе высокого уровня функционировать независимо от и без того уже перегруженных программ работы Пятого комитета, но в тесном сотрудничестве с Пятым комитетом и, возможно, направить свой окончательный доклад Генеральной Ассамблее через Пятый комитет. Одно, в чем мы абсолютно уверены, - это в том, что оба органа не должны бороться за ресурсы для выполнения своей соответствующей работы.

И наконец, Новая Зеландия считает, что все эти вопросы необходимо довести до какого-то завершения к концу сорок девятой сессии. Все члены Организации должны противостоять этому кризису, пока он не вышел из-под контроля. Противостояние этому кризису не означает подчинение каким-то односторонним требованиям. Требования в отношении перемен, по сути дела, сейчас широко распространены. Все это означает, что мы должны предпринять шаги, чтобы избежать судьбы леммингов, этих малых созданий, которые все вместе прыгают, пока не погибнут, поскольку они не знают, как изменить направление.

Если празднование пятидесятой годовщины должно иметь какое-либо значение для будущего, этими проблемами необходимо заняться вплотную уже сейчас. Ассамблея может быть уверена в полной поддержке и сотрудничестве моей делегации в поисках решения.

**Г-н Пибулсонграм** (Таиланд) (говорит по-английски): Наша делегация приветствует возможность обсудить финансовое положение Организации и в этой связи хотела бы выразить признательность Генеральному секретарю за его выступление на Генеральной Ассамблее 12 октября 1994 года. Наша делегация внимательно изучила его документ относительно обеспечения

жизнеспособной финансовой основы для Организации, который был приложен к его заявлению.

Председатель Группы 77, Постоянный представитель Алжира посол Ламамра, сегодня утром выступил от имени Группы 77 и Китая. Наша делегация полностью присоединяется к его заявлению.

Наша делегация уже неоднократно выражала свою озабоченность по поводу неустойчивого финансового положения Организации Объединенных Наций. Прошу позволить мне еще раз подтвердить нашу твердую убежденность в том, что Организация нуждается в прочной и стабильной финансовой основе, чтобы выполнять эффективно и действенно обязанности и мандаты, порученные ей государствами-членами. В этом контексте Генеральный секретарь совершенно правильно отметил в своем выступлении, что

"нет никакого смысла говорить о придании задачам Организации Объединенных Наций новых форм до тех пор, пока нет ресурсов для выполнения этих задач". (Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок девятая сессия, пленарные заседания, 28-е заседание, стр. 24)

Таиланд во все большей степени был озабочен в последние годы в связи с постоянно нарастающим разрывом, воображаемым либо реальным, между тем, что ждут от этой Организации, и тем, чего она может добиться. На карту поставлена репутация, доверие и даже само существование этой Организации. Мы не сомневаемся в том, что затянувшийся финансовый кризис омрачил репутацию и несколько подорвал доверие к Организации Объединенных Наций.

Мы также не сомневаемся и в том, что нынешнее неустойчивое финансовое положение вызвано, с одной стороны, поздними уплатами государствами-членами начисленных взносов, а с другой стороны - резким увеличением количества и масштабов операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и иных операций, стоимость которых возросла с 600 млн. долл. США в середине 90-х годов до 3 млрд. долл. США в 1994 году.

Генеральный секретарь отметил в своем выступлении, что еще одна причина заключается в процессе утверждения бюджетов на операции по поддержанию мира и распределения расходов. В этой связи Генеральный секретарь, частично по просьбе Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам, предложил целый ряд мер по разработке рациональной системы составления бюджетов, финансирования и управления операций по поддержанию мира, как следует из документов А/48/945 и А/49/557. Наша делегация уже комментировала ряд его предложений в своем выступлении в Пятом комитете по пункту 132 повестки дня, и мы не будем здесь вновь повторять эти комментарии. Мы хотели бы подтвердить лишь ту точку зрения, что, хотя предложения Генерального секретаря в определенной мере направлены на улучшение управления финансовыми ресурсами и могут снять остроту проблемы потока наличности, они не затрагивают сути этого вопроса, а именно того, что целый ряд государств-членов отказываются выполнять свои обязательства согласно статье 17 Устава. Действительно, если бы все государства-члены выполняли свои обязательства, Организация не оказалась бы перед лицом финансового кризиса.

Призыв к государствам-членам платить свои начисленные взносы в полном объеме и своевременно раздавался столь часто, что он превращается в надоевшее повторение принципа. Надлежащий подход к этому заключается в том, чтобы обсудить вопрос о том, как можно побудить государства-члены производить выплату начисленных взносов в полном объеме и своевременно, а также урегулировать свою задолженность по выплатам.

В этой связи наша делегация не утверждает, что у нее есть какие-то готовые ответы. Мы понимаем, что некоторые государства-члены действительно не в состоянии выполнить свои обязательства в результате неблагоприятных экономических условий и что некоторые государства-члены не могут выполнить свои обязательства своевременно в силу технических проблем, связанных с национальными бюджетными процессами. Но я не согласен с любым утверждением о том, что трудное финансовое положение Организации Объединенных Наций было вызвано частично существующим методом начисления взносов. Наша делегация твердо

убеждена, что мнение о том, что нынешняя шкала взносов является несправедливой, не является предлогом для того, чтобы не выполнять свои уставные обязательства. Все государства-члены располагают возможностью обсудить вопрос о шкале, прежде чем она претворяется в жизнь. Поэтому, коль скоро все члены Организации одобрили ее, мы обязаны руководствоваться ею.

Поскольку речь зашла о шкале взносов, наша делегация хотела бы еще раз подтвердить свое твердо отстаиваемое мнение о том, что взносы на операции по поддержанию мира и впредь должны основываться на особой специальной шкале, принятой Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 3101 (XXVIII). Фактически, мы призвали организационно оформить особую специальную шкалу. Поэтому моя делегация полностью поддерживает основополагающие принципы распределения расходов на поддержание мира, в частности, принцип, согласно которому постоянные члены Совета Безопасности, находясь в привилегированном положении, обязаны нести особую ответственность и большую долю общих расходов.

Окончание "холодной войны" не принесло с собой того мирного дивиденда, на который мы все надеялись. За прошедшие несколько лет возникли многие конфликты, в особенности внутригосударственные конфликты, и Организация Объединенных Наций была призвана заниматься ими. Это возложило непредвиденное и чрезмерное бремя на Организацию. Недавнее резкое увеличение числа призывов к Организации Объединенных Наций предпринять операции по поддержанию мира, а также другие операции и расширить мандаты миссий требует огромных финансовых и людских ресурсов. Выбор прост. Как отметил министр иностранных дел Сингапура в общих прениях 30 сентября:

"при принятии решения о развертывании операции по поддержанию мира государства-члены не могут позволить завершить ее провалом, в частности, из-за нехватки ресурсов". (Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок девятая сессия, пленарные заседания, 13-е заседание, стр. 19)

Однако если государства-члены либо не могут, либо не хотят содействовать осуществлению операций по

поддержанию мира путем предоставления необходимых ресурсов, то не следует ли нам в этом случае подумать об ограничении деятельности Организации в области поддержания мира таким уровнем финансовых затрат, который государства-члены были бы в состоянии и хотели бы обеспечивать необходимыми средствами? Может быть, государствам-членам пора серьезно заняться обсуждением вопроса о том, в чем же состоит роль Организации. Разумеется, такое решение носит политический характер, и на Совет Безопасности возлагается в этой связи особая ответственность и, более того, ему отводится ключевая роль.

Моя делегация согласна с Генеральным секретарем в том, что существует острая необходимость в преодолении того критического финансового положения, в котором находится в настоящее время Организация Объединенных Наций, и что эта проблема достигла масштабов, создающих угрозу подрыва эффективности деятельности Организации в целом. Мы согласны с его замечанием о том, что речь уже идет не просто о проблеме финансирования, но об острой политической проблеме. Сейчас, в условиях стремительного приближения пятидесятой годовщины Организации Объединенных Наций, все мы должны подтвердить свою приверженность целям и принципам Устава и мечте основателей Организации о построении лучшего мира. Полная выплата всех просроченных взносов и других задолженностей является необходимым первым шагом в этом направлении. Таиланд, со своей стороны, намерен и в дальнейшем делать все возможное для выполнения своих уставных обязанностей. Мы намерены и впредь сотрудничать с другими делегациями в поисках путей решения этой пока не поддающейся урегулированию проблемы.

**Г-жа Флорес** (Уругвай) (говорит по-испански): Прежде всего я хотела бы от имени моей делегации поблагодарить Председателя за созыв этих заседаний, посвященных рассмотрению пункта 10 повестки дня "Доклад Генерального секретаря о работе Организации". По мнению Уругвая, обсуждение этого вопроса в Генеральной Ассамблее станет для государств-членов интересной возможностью обменяться мнениями по вопросу о финансовом положении Организации.

Наша делегация разделяет опасения, высказывавшиеся делегациями, по мнению которых сначала необходимо выявить причины проблемы, а уж затем переходить к поиску путей ее урегулирования и принятию решений в отношении того, как поступать в данной ситуации. С учетом важности и деликатного характера этого вопроса принимаемые решения должны основываться на консенсусе.

Поскольку размеры начисляемых взносов пропорциональны платежеспособности государств, то выплата таких взносов будет иметь одинаковые последствия для экономики любого государства, независимо от размеров или суммы взноса. Сказанное в особой степени справедливо в отношении государств с немногочисленным населением и ограниченными ресурсами, потребности которых аналогичны потребностям, испытываемым развивающимися странами. Необходимо наладить постоянное, широкое обсуждение связанных с финансированием вопросов, в котором принимало бы участие как можно большее число делегаций.

Будучи членом Группы 77, наша делегация также поддерживает все то, что было сказано в заявлении, с которым выступил от имени всех членов Группы ее Председатель.

Наделение Генеральной Ассамблеей, в соответствии с резолюцией 48/223 С, Комитета по взносам полномочиями по проведению тщательного и всеобъемлющего обзора всех аспектов методологии составления шкалы, с тем чтобы сделать ее более стабильной, простой и транспарентной, а также принятие Ассамблеей резолюции 49/19, в которой она постановила учредить Специальную межправительственную рабочую группу экспертов для изучения практического применения принципа платежеспособности как основополагающего критерия при определении ставок шкалы взносов в регулярный бюджет, - все это шаги в правильном направлении.

Безусловно, после того как его вниманию будут представлены все соответствующие выводы, Пятый комитет сможет в большей степени опираться в своей работе на конкретные данные и окажется в результате в состоянии лучше изучить финансовое

положение Организации Объединенных Наций, причины кризиса и пути выхода из него.

В этой связи нам надлежит продолжать усилия по упорядочению нашей работы и избегать передачи того или иного пункта повестки дня одновременно в несколько рабочих групп или комитетов, у которых уже имеются собственные мандаты и сферы ведения. Это поможет нам избежать дублирования усилий и позволит наилучшим образом использовать имеющиеся в нашем распоряжении ограниченные финансовые ресурсы.

В результате роста числа операций по поддержанию мира - которых насчитывалось восемь в середине 1990 года, при бюджете 600 млн. долл. США, и которых сейчас осуществляется около 29 при уровне расходов на них, превышающем 3 млрд. долл. США - Организации приходится иметь дело с новой реалией в финансовой области. Тем не менее основные принципы распределения расходов Организации должны сохраняться, при уделении первоочередного внимания, без ущерба для соблюдения принципа коллективной ответственности, принципу платежеспособности. Более развитые с экономической точки зрения страны и страны, располагающие большими ресурсами, могли бы вносить более крупные взносы, в то время как развивающиеся страны имеют, сталкиваясь с ростом расходов на деятельность Организации Объединенных Наций, весьма ограниченные возможности для покрытия новых, крупных статей расходов Организации.

Мы должны также оставить в неприкосновенности принципы, в соответствии с которыми распределяются расходы на операции по поддержанию мира, памятуя о той особой ответственности, которую должны нести постоянные члены Совета Безопасности. В этой связи мы хотели бы подтвердить позицию, занятую Группой Рио и изложенную в пункте 21 и последующих пунктах документа A/47/232.

Непрочное финансовое положение не только влияет на деятельность всей Организации Объединенных Наций, но и ложится новым бременем на плечи ее членов и ведет к созданию неравнозначных условий для различных государств, поскольку в конечном итоге существующие задолженности приходится покрывать странам, предоставляющим войска в состав операций по поддержанию мира, а многие из таких стран относятся к категории развивающихся.

Каким бы ни было решение, оно должно приниматься с учетом существующих в Организации проблем с ликвидностью, поскольку никакими мерами нам не удастся исправить данную ситуацию, если государства не погасят имеющуюся задолженность.

Я хотел бы заверить Председателя в готовности нашей делегации оказывать всестороннюю поддержку и содействие его усилиям по решению стоящих перед нами проблем.

Заседание закрывается в 13 ч. 10 м.