



大 会

Distr.
GENERAL

A/49/7/Add.1
15 December 1994
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第四十九届会议
议程项目107

1994-1995两年期方案预算

综合管理资料系统项目

行政和预算问题咨询委员会第二次报告

1. 行政和预算问题咨询委员会审查了秘书长关于综合管理资料系统项目的第六次进度报告(A/C.5/48/12/Add.1)和秘书长关于综合管理资料系统的后续报告(A/C.5/49/41)。在审查报告期间,咨询委员会会见了秘书长的代表,他向委员会提供了其他资料。

2. 秘书长在其载在A/C.5/49/41号文件内的报告第一部分导言第1至6段提供了资料,说明导致他就综合管理资料系统提出报告的各项发展;其中又说,秘书长在其第六次进度报告(A/C.5/48/12/Add.1)中向大会提出了于1997年年底以前在全球各地完成和实施管理系统的详尽计划,同时秘书长在其后续报告(A/C.5/49/41)中要求增拨经费7 337 200美元,以便应付1994-1995年该项目所需增拨的经费净额。

3. 如同后继报告第4段指出,审计委员会应大会的要求,已经对管理系统项目进行了一次特别审计,其结论和建议载在A/49/680号文件。委员会注意到,已经根据审计委员会的调查结果和建议采取了一些措施(见A/C.5/49/41,第8段)。根据对

1994-1995年管理系统需要增拨经费这项问题所作的审议，委员会特别关切地注意到，审计委员会“发现各项经过订正的概数都有相当健全的依据”。

4. 后继报告第三部分，第9至16段载有关于第2版(人事)、第3版(财务、采购和旅费)和第4版(薪给)在总部和总部以外各办事处执行情况的资料。委员会获悉，1994年6月以来，已经完成了下列工作：

- (a) 各总部支薪工作人员的记录都已存入管理系统；
- (b) 已收集了所有工作人员受抚养人的记录，已审查了过去三年受抚养人应享权利的资格，数据已存入管理系统和薪给调整业已完成；
- (c) 任用期满的工作人员人数已从1994年7月底的1 515人减至1994年11月底的247人；
- (d) 登记在管理系统内的员额记录已经修订，已经终止的员额数目从1994年5月底的870人减至1994年11月底的20人；
- (e) 在员额表管制方面出现的差异已从1994年7月底的2 509人减至1994年11月底的366人；
- (f) 关于为外地任务指派或增聘工作人员的管理程序，各项政策问题已经予以精简和澄清；
- (g) 人事管理方面，已经把更多的权力转授给各执行事务处，由于管理系统提供了监测工具才可能这样做；
- (h) 现在每天都在监测任用期满、员额和现任员额的情况；
- (i) 已编写了新程序，以便同时处理数量繁多的合同和现任员额延长任用的工作；

5. 委员会对上述的工作进展提出了若干问题，特别是关于上面(c)至(g)分段所提到的各个组成部分。经过询问，委员会获悉，任用已期满、员额已期满和员额表管制方面出现差异等事例主要是因为把工作人员转调给维持和平行动的转调率很高和维持和平行动的任务期限有时很短，员额经常需要在任务期限延长之后延长其任

用期,而这些员额数量又很多。委员会获悉,到1994年年底,这种事例的数目还会进一步减少。

6. 委员会问及维持和平行动部外地管理和后勤司所研订的自动化系统及其同管理系统的协调和统一。委员会获悉,鉴于维持和平行动数目增多和由于管理系统在1992年尚未实施,外地管理和后勤司已开始把下列三种自动化系统适用到各项任务:采购系统、会计系统和薪给系统。委员会也获悉,外地管理和后勤司与管理系统的工作人员现在已经建立了协调关系,以便确保数据和系统完全能够彼此相容,并且尽快通过管理系统合并和统一所有财务、采购和人事方面的呈报工作,但目前本地征聘的工作人员不在其列。在这方面向委员会提供的详尽资料载在本报告附件一。

7. 委员会也收到一张图表,显示出1993年9月至1994年11月期间通过管理系统记录的实际交易数量。这张图表转载在附件二。

8. 秘书长在其上一次报告(A/C.5/49/41)第20段指出,需要增拨经费7 337 200美元,其中2 872 800美元用于维修,以便全额支付1994-1995年本项目费用的净增加数。1996-1997年所需经费总额估计为1 280万美元,包括维修费390万美元(见A/C.5/48/12/Add.1)。关于1997年以后,委员会获悉,目前正在执行一个项目,以便为估计今后所需的维修费用制订各项参数。在这方面,委员会深信,本项目的结果将载在秘书长关于管理系统的下一次报告内。

9. 委员会注意到,第六次进度报告执行摘要中说“如果本两年期原应承付的经费拖延到下一个两年期,这项决定将妨碍在总部以外各办事处装设此一系统,从而引起其他不利的预算影响,因此额外需要增拨300万美元的经费”。经过询问,委员会获悉,如果管理系统的实施发生延误,则将利用下列战略:

(a) 集中力量,在总部完成和实施第3版(财务、采购和旅费);

(b) 把第4版(薪给)的研订延后到1996年年头开始。这样做将需要大幅度增加研订第4版的订约承办费用,因为将不可能保持现用的费率,而且也不再能雇用到熟悉这项应用的包商。这就表示,本项目就要延后到1998年年中才能完成,同时引起相

关的额外人事费用；

(c) 延后在总部以外各办事处实施第1版(人事管理)和第2版(工作人员应享权利和征聘)。这样做就表示由于需要把人力资源执行小组的人员保持更长的一段期间,因此会引起额外的费用；

(d) 延后对外地的维持和平活动应用管理系统。

10. 咨询委员会注意到,第六次进度报告(A/C.5/48/12/Add.1)执行摘要说,尽管管理系统并不是目的在于降低费用的项目,但实际将会节省经费,此一系统所带来的好处无法以款额计算,因为在大多数情况下,无法按个别的职能或特定的组织单位来衡量。然而,在审议期间,委员会获悉,就减少人事费用而言,可以预料,在会计、薪给领域和可能在各执行办事处,通过应用管理系统会直接导致节省经费的结果。咨询委员会建议,秘书长应研究这项问题,以期确定应用管理系统所带来的好处在那些领域可以为本组织节省经费和节省的数额,并把有关这项问题的资料载入秘书长1996-1997年方案概算和他关于管理系统的下一份报告。

11. 经过询问,委员会获悉,1994-1995两年期需要增拨的经费730万美元当中,有100万美元要到1996年1月份以后才会支用。因此,在这个阶段,委员会建议核准1994-1995两年期为管理系统增拨经费6 337 200美元,但需要遵守关于紧急基金使用和业务的程序。此外,还需要授权秘书长承付100万美元,供1996年支用。

12. 如上所述,由于1994-1995年执行管理系统项目导致需要增拨经费,这项要求必须遵守大会关于紧急基金业务的第41/213号决议所制订的程序。所有所涉方案经费问题和订正概算的汇总表目前正由秘书处编制,它将确定把经费调出低优先领域或修订预期活动从而节省的经费。委员会深信,这样做将会使由于核准1994-1995年向管理系统增拨经费,使得各会员国需要多缴的会费减至最低限度。

附件一

管理系统和外地管理和后勤司系统之间的统一

1. 鉴于业务的份量加重,1992年外地管理和后勤司面临了一项紧急需要,即它需要把外地的行政管理工作自动化。由于管理系统还没有启用,外地管理和后勤司就同管理系统小组、采购和运输处以及方案规划、预算和财务厅/会计协商,开始对各项任务适用三种系统:采购系统、会计系统和薪给系统。

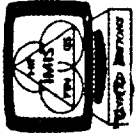
2. 采购所用的一套系统,Reality,是目前采购和运输处所用系统的修订版。因此,同时为总部的采购和运输处和外地管理和后勤司购买了这套新系统。由于这一套系统的新版本是根据同管理系统一样的技术基础(UNIX/Sybase)研制的,因此决定把这套系统同管理系统统一。正在签署的合同,其范围也涵盖让采购和运输处利用新研制的版本。管理系统、外地管理和后勤司和采购和运输处设立了一个关于采购的联合工作组,以保证在世界各地符合一致地使用软件 and 为采购商品及劳务制订共同的目录系统。这个系统也将成为各总部和外地进行财产管理和仓库储存的根据。在管理系统内,目前正在把Reality系统同会计系统充分统一,以便确保从发出申购单的时候开始,经费就得到充分核查。外地管理和后勤司在外地提出的申购单,如果采购活动将在总部利用这种软件进行,则这些采购资料将送入管理系统总部,以便在继续处理之前充分地核查经费。

3. 会计系统是由方案规划、预算和财务厅/会计在外地应用的。同一小组的一些成员现在正在进行两项工作:管理系统第3版用户审查和外地系统同管理系统的统一工作。关于第3版的应用,外地系统实际上将同管理系统彼此相容。在对总部以外各办事处应用管理系统之后,方案规划、预算和财务厅就打算同外地管理和后勤司协调,对主要的外地任务逐渐开始应用管理系统会计组件,但规模较小的任务,将继续需要采用外地会计系统。对薪给系统设想了类似的战略。

4. 原先并没有以人事系统适用于维持和平特派团。在当地研订了几种系统。

最近,外地管理和后勤司决定选择一个系统适用于所有特派团。它同管理系统小组议定,从1995年年初开始和在把它适用于其他特派团之前,使目前已在联合国保护部队采用的这套系统同管理系统的数据定义完全相容,以便于两个系统的数据可以转调。事实上管理系统只有总部支薪的国际征聘工作人员的数据,而外地人事系统也涵盖本地征聘的工作人员、承包商和联合国志愿人员。这些系统必须符合非常具体的要求,例如个人财产目录和同撤离有关的资料,目前这些都不在管理系统所涵盖的范围之内。同时,外地管理和后勤司人员及管理系统正在共同工作,以便决定,就各总部的人事管理而言,如何更妥善地把外地管理和后勤司的某些特别需要更妥善地同管理系统统一起来。

5. 总而言之,外地管理和后勤司同管理系统之间现在已建立了协调关系,以确保数据和系统能够完全相容。目前除了当地征聘的工作人员之外,所有财务、采购和人事方面的呈报工作将通过管理系统合并处理。在外地场所,应用管理系统这项问题将在总部以外地点完成管理系统实施工作的范围内逐步加以审议。



附件二

管理系统的采用情况

