



Генеральная Ассамблея

Distr.
GENERAL

A/49/7/Add.1
15 December 1994
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Сорок девятая сессия
Пункт 107 повестки дня

БЮДЖЕТ ПО ПРОГРАММАМ НА ДВУХГОДИЧНЫЙ ПЕРИОД 1994-1995 ГОДОВ

Проект создания Комплексной системы управленческой информации Второй доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел шестой доклад Генерального секретаря о ходе работы по созданию Комплексной системы управленческой информации (ИМИС) (A/C.5/48/12/Add.1) и последующий доклад по ИМИС (A/C.5/49/41). В ходе своего рассмотрения этих докладов Консультативный комитет встретился с представителями Генерального секретаря, которые представили Комитету дополнительную информацию.
2. В пунктах 1-6 Введения к своему докладу, который содержится в документе A/C.5/49/41, Генеральный секретарь представляет информацию о событиях, предшествовавших представлению его докладов по ИМИС. Как указывается в этом документе, Генеральный секретарь в своем шестом докладе о ходе работы (A/C.5/48/12/Add.1) представил Генеральной Ассамблее подробный план завершения и осуществления проекта ИМИС во всех точках к концу 1997 года, а в своем последующем докладе (A/C.5/49/41) Генеральный секретарь запросил дополнительные ассигнования в размере 7 337 200 долл. США для покрытия чистых сметных дополнительных потребностей проекта в 1994-1995 годах.
3. Как отмечается в пункте 4 последующего доклада, Комиссия ревизоров по просьбе Генеральной Ассамблеи провела специальную ревизию проекта создания ИМИС, и ее выводы и рекомендации содержатся в документе A/49/680. Комитет принял к сведению, что некоторые меры в ответ на выводы и рекомендации Комиссии уже приняты (см. A/C.5/49/41, пункт 8). В контексте рассмотрения вопроса о потребностях в дополнительных ресурсах для ИМИС на 1994-1995 годы Комитет с особым интересом принял к сведению информацию о том, что Комиссия ревизоров "пришла к заключению, что пересмотренная смета расходов в общем имеет прочное обоснование".

4. В пунктах 9-16 части III последующего доклада приводится информация об осуществлении второй очереди (Кадры), третьей очереди (Финансы, закупки и поездки) и четвертой очереди (Заработная плата) в Центральных учреждениях и периферийных отделениях. Комитет был информирован о том, что за период с июня 1994 года было выполнено следующее:

- a) в ИМИС были введены личные дела всех штатных сотрудников Центральных учреждений;
- b) была собрана документация о всех иждивенцах сотрудников, проведен обзор выплачиваемых на иждивенцев пособий за последние три года, данные введены в ИМИС, и завершена работа над внесением коррективов в ведомости заработной платы;
- c) число сотрудников с истекшими контрактами сократилось с 1515 на конец июля 1994 года до 247 на конец ноября 1994 года;
- d) проведено обновление содержащейся в ИМИС информации о должностях, и количество должностей с просроченным обоснованием сокращено с 870 на конец мая 1994 года до 20 на конец ноября 1994 года;
- e) количество расхождений в контрольных показателях штатного расписания сокращено с 2509 на конец июля 1994 года до 366 на конец ноября 1994 года;
- f) рационализированы и уточнены подходы к процедурам управления кадрами, направленными в полевые миссии или набранными для них;
- g) больше полномочий передано административным канцеляриям на местах в вопросах управления кадрами, что стало возможным благодаря контрольным механизмам, заложенным в ИМИС;
- h) осуществляется ежедневное отслеживание информации об истекших контрактах и просроченных и вакантных должностях;
- i) подготовлены новые программы для одновременной обработки большого числа продлений контрактов и информации о занятых должностях.

5. Комитет поднимал ряд вопросов в связи с проделанной работой, о которой говорилось выше, и в частности элементами, упомянутыми в подпунктах c-g выше. В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что случаи истекших контрактов, просроченных должностей и расхождений в контрольных показателях штатного расписания возникают в основном в связи со значительными объемами ротации сотрудников, направляемых в операции по поддержанию мира, а также в связи с большим числом должностей в операциях по поддержанию мира, которые приходится часто продлевать вслед за продлением на подчас весьма короткие сроки мандатов операций по поддержанию мира. Комитет был информирован о том, что количество таких случаев будет дополнительно сокращено к концу 1994 года.

6. Комитет поинтересовался системами автоматизации, разработанными Отделом управления полевыми операциями и материально-технического обеспечения Департамента операций по поддержанию мира, координацией их работы с ИМИС и их интеграцией в эту систему. Комитет был информирован о том, что в связи с увеличением числа операций и отсутствия по состоянию на 1992 год ИМИС Отдел управления полевыми операциями и

/...

....

материально-технического обеспечения начал внедрение трех систем автоматизации для своих миссий: системы закупок, системы бухгалтерского учета и системы заработной платы. Комитет был также информирован о том, что в настоящее время налажена координация между сотрудниками Отдела управления полевыми операциями и материально-технического обеспечения и ИМИС для обеспечения полной совместимости данных и систем и что вся финансовая, закупочная и кадровая отчетность, за исключением на данный момент информации по сотрудникам, нанимаемым на месте, будет обобщаться и обрабатываться в рамках ИМИС в самые кратчайшие по возможности сроки. Подробная информация, представленная Комитету по данному вопросу, содержится в приложении I к настоящему докладу.

7. Комитету была также представлена диаграмма, показывающая число фактически зарегистрированных в ИМИС операций за период с сентября 1993 года по ноябрь 1994 года. Эта диаграмма приводится в приложении II.

8. Как указывается в пункте 20 его последнего доклада (A/C.5/49/41), Генеральный секретарь запрашивает дополнительные ассигнования в размере 7 337 200 долл. США, в том числе 2 872 800 долл. США на техническое обслуживание, для покрытия общей суммы чистого увеличения стоимости проекта в 1994-1995 годах. Общие потребности на 1996-1997 годы составят по смете 12,8 млн. долл. США, в том числе 3,9 млн. долл. США на техническое обслуживание (см. A/C.5/48/12/Add.1). Что касается периода после 1997 года, то Комитет был информирован о том, что в настоящее время разрабатывается проект с целью установления параметров оценки будущих потребностей в техническом обслуживании. В этой связи Комитет полагает, что результаты этого проекта будут включены в следующий доклад Генерального секретаря по ИМИС.

9. Из информации, приведенной в резюме шестого доклада о ходе работы, Комитет отмечает, что "если выделение ресурсов, предназначенных для текущего двухгодичного периода, затянется до следующего двухгодичного периода, это поставит под сомнение возможность внедрения системы в периферийных отделениях с последующими дополнительными негативными последствиями для бюджета, приводящими к образованию дополнительных потребностей на сумму 3 млн. долл. США". В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что стратегия действий в случае задержки с осуществлением ИМИС предусматривает следующее:

а) сосредоточение внимания на завершении и осуществлении третьей очереди (Финансы, закупки и поездки) в Центральных учреждениях;

б) задержка начала разработки четвертой очереди (Заработная плата) до начала 1996 года. Это будет связано со значительным увеличением расходов на услуги по контрактам на разработку, поскольку не удастся сохранить нынешние ставки и контракторов, которые знакомы с этим проектом. Это также будет означать задержку завершения проекта до середины 1998 года с соответствующими дополнительными расходами по персоналу;

с) задержка осуществления первой очереди (Управление персоналом) и второй очереди (Выплаты персоналу и наем) в периферийных отделениях. Это будет означать дополнительные расходы в связи с необходимостью сохранить группу по осуществлению системы управления людскими ресурсами в течение более длительного времени;

д) отсрочка осуществления ИМИС для деятельности на местах в рамках операций по поддержанию мира.

/...

10. Консультативный комитет на основе резюме шестого доклада о ходе работы (A/C.5/48/12/Add.1) отмечает, что, хотя ИМИС не предусматривался как проект, реализуемый для сокращения расходов, экономия средств будет иметь место, однако в денежном выражении трудно подсчитать те выгоды, которые будут извлекаться из использования этой системы, поскольку в большинстве случаев их невозможно определить на уровне отдельных функций или конкретных организационных подразделений. Однако в ходе обсуждения данного вопроса Комитет был информирован о том, что непосредственно в результате внедрения ИМИС может быть получена экономия с точки зрения сокращения расходов по персоналу в области ведения счетов, выплаты заработной платы и, возможно, в административных канцеляриях. Консультативный комитет рекомендует Генеральному секретарю рассмотреть данный вопрос с целью выявления направлений и масштабов возможной экономии для Организации в результате внедрения ИМИС и включить информацию по данному вопросу в предлагаемый им бюджет по программам на 1996-1997 годы и в его следующий доклад по ИМИС.

11. В ответ на запрос Комитет был информирован о том, что из дополнительно запрашиваемых 7,3 млн. долл. США на двухгодичный период 1994-1995 годов 1 млн. долл. США не будет истрачен до января 1996 года. Поэтому на данном этапе Комитет рекомендует утвердить дополнительные ресурсы для ИМИС на двухгодичный период 1994-1995 годов в размере 6 337 200 долл. США при условии соблюдения процедуры использования и функционирования резервного фонда. Кроме того, необходимо будет уполномочить Генерального секретаря принимать на себя обязательства в размере 1 млн. долл. США для расходования в 1996 году.

12. Как отмечалось выше, просьба о дополнительных ассигнованиях в связи с осуществлением проекта ИМИС в 1994-1995 годах подпадает под процедуру, установленную Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 41/213 в отношении функционирования резервного фонда. В сводном заявлении о всех последствиях для бюджета по программам и пересмотренной смете, которые в настоящее время готовятся Секретариатом, будет указана экономия за счет перераспределения ресурсов из областей, имеющих второстепенное значение, и изменения запланированной деятельности. Комитет считает, что это сведет к минимуму увеличение взносов государств-членов в результате утверждения дополнительных ассигнований для ИМИС на 1994-1995 годы.

Приложение I

ИНТЕГРАЦИЯ ИМИС И СИСТЕМ ОТДЕЛА УПРАВЛЕНИЯ ПОЛЕВЫМИ ОПЕРАЦИЯМИ
И МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

1. В связи с увеличением ЧИСЛА операций перед Отделом управления полевыми операциями и материально-технического обеспечения в 1992 году встала острая проблема автоматизации своих операций на местах. Поскольку ИМИС не функционировала, Отдел управления полевыми операциями и материально-технического обеспечения в консультации с группой ИМИС, Службой закупок и перевозок и Отделом счетов Управления по планированию программ, бюджету и счетам начал внедрять три системы в своих миссиях: систему закупок, систему бухгалтерского учета и систему заработной платы.
2. Пакет программы закупок Reality является более совершенной модификацией системы, которая в то время использовалась Службой закупок и перевозок. Поэтому новая система была закуплена как для Службы закупок и перевозок в Центральных учреждениях, так и для Отдела управления полевыми операциями и материально-технического обеспечения. Разработка нового варианта этого пакета программного обеспечения на той же технической основе, на которой работает ИМИС (UNIX/Sybase), привела к решению интегрировать этот программный пакет в ИМИС. Заключаемый в настоящее время контракт охватывает также использование Отделом управления полевыми операциями и материально-технического обеспечения этого нового разработанного варианта. Для обеспечения согласованного использования во всех точках программного обеспечения и создания общей системы каталогизации закупок товаров и услуг, которая также будет лежать в основе системы управления имуществом и ведения складского хозяйства как в Центральных учреждениях, так и на местах, была создана совместная рабочая группа по закупкам с участием представителей ИМИС, Отдела управления полевыми операциями и материально-технического обеспечения и Отдела закупок и перевозок. В рамках ИМИС система Reality в настоящее время полностью интегрирована с системой бухгалтерского счета, чтобы обеспечить проверку достаточности средств за время после подачи заявок. Заявки, подаваемые Отделом управления полевыми операциями и материально-технического обеспечения на местах, но относящиеся к закупкам, которые должны быть произведены в Центральных учреждениях, с использованием этого программного обеспечения будут вводиться в систему ИМИС в Центральных учреждениях, с тем чтобы проверить наличие достаточных средств, прежде чем продолжать обработку заявки.
3. Система бухгалтерского учета внедрена в полевых условиях Отделом счетов Управления по планированию программ, бюджету и счетам. Некоторые из членов той же группы в настоящее время проводят обзор пользователей третьей очереди ИМИС, а также работают над интеграцией полевой системы и ИМИС. Что касается третьей очереди, то эта полевая система будет практически совместима с ИМИС. После внедрения ИМИС в периферийных отделениях Управление по планированию программ, бюджету и счетам имеет в виду заняться в координации с Отделом управления полевыми операциями и материально-технического обеспечения постепенным внедрением модулей бухгалтерского учета ИМИС в основных полевых миссиях, а полевую систему бухгалтерского учета придется продолжать использовать в небольших миссиях. Аналогичная программа действий предусматривается и в отношении системы заработной платы.

/...

4. В миссиях по поддержанию мира внедрение кадровых систем первоначально не предусматривалось. Несколько систем было разработано на местах. Недавно Отдел управления полевыми операциями и материально-технического обеспечения принял решение выбрать одну из систем для использования во всех миссиях. С группой ИМИС было согласовано, что с начала будущего года эта система, используемая в настоящее время в СООНО, прежде чем она будет внедрена в других миссиях, будет сделана полностью совместимой с ИМИС по параметрам определения данных, с тем чтобы облегчить передачу данных между двумя системами. ИМИС фактически содержит данные только по набираемому на международной основе персоналу, состоявшему в штате Центральных учреждений, в то время как полевые кадровые системы охватывают также набираемый на месте персонал, контрактников и Добровольцев Организации Объединенных Наций. Эти системы должны отвечать весьма конкретным требованиям, например, в отношении инвентарных данных по личному имуществу и данных, связанных с эвакуацией, которые в настоящее время не охватываются ИМИС. В то же самое время сотрудники Отдела управления полевыми операциями и материально-технического обеспечения и ИМИС продолжают работать над тем, как наилучшим образом интегрировать в ИМИС некоторые конкретные потребности Отдела управления полевыми операциями и материально-технического обеспечения в плане управления кадрами в Центральном учреждении.

5. Подводя итог, можно отметить, что между Отделом управления полевыми операциями и материально-технического обеспечения и ИМИС налажена координация в целях обеспечения полной совместимости данных и систем. Вся финансовая, закупочная и кадровая отчетность, за исключением на данный момент информации по сотрудникам, набираемым на месте, будет обобщаться и обрабатываться в рамках ИМИС. Внедрение ИМИС в полевых миссиях будет осуществляться постепенно в рамках завершения осуществления ИМИС в периферийных отделениях.

Приложение II
Использование ИМИС

