



Assemblée générale

Distr.
GÉNÉRALE

A/C.5/49/50
8 décembre 1994
FRANÇAIS
ORIGINAL : ANGLAIS

Quarante-neuvième session
CINQUIÈME COMMISSION
Points 107 et 132 a) de l'ordre du jour

BUDGET-PROGRAMME DE L'EXERCICE BIENNAL 1994-1995

ASPECTS ADMINISTRATIFS ET BUDGÉTAIRES DU FINANCEMENT DES
OPÉRATIONS DE MAINTIEN DE LA PAIX DES NATIONS UNIES :
FINANCEMENT DES OPÉRATIONS DE MAINTIEN DE LA PAIX DES
NATIONS UNIES

Représentants spéciaux, envoyés et autres personnalités exerçant des fonctions comparables

Rapport du Secrétaire général

1. Dans sa résolution 48/259 du 14 juillet 1994, l'Assemblée générale a pris acte du rapport du Secrétaire général (A/C.5/48/26 et Add.1) sur les représentants spéciaux, envoyés et autres personnalités exerçant des fonctions comparables, qui lui avait été présenté conformément à sa décision 47/474 du 14 septembre 1993. Dans cette même résolution, l'Assemblée a fait siennes les conclusions et recommandations formulées par le Comité consultatif pour les questions administratives et budgétaires dans son rapport sur la question (A/48/7/Add.7).

2. Aux termes de la même résolution, l'Assemblée générale a prié le Secrétaire général de préciser le statut des représentants spéciaux et envoyés qui sont engagés "sur la base des services effectifs", en vertu d'un contrat de louage de services, qui perçoivent des honoraires symboliques de 1 dollar des États-Unis par an, ou qui prêtent leurs services à titre entièrement gratuit, et de lui présenter à sa quarante-neuvième session les directives particulières qui devraient s'appliquer à ces types de contrat, notamment un ensemble de critères objectifs permettant de déterminer le niveau des postes en question et le type de rémunération à retenir.

3. L'Assemblée générale a prié également le Secrétaire général de faire en sorte que le nombre de représentants et envoyés spéciaux et autres personnalités de rang élevé exerçant des fonctions spéciales soit maintenu à un minimum, que leurs fonctions et responsabilités soient plus clairement définies et

94-49154 (F) 121294 131294

/...

9449154

rationalisées, en évitant tout double emploi éventuel, et que les articles pertinents du règlement financier, ainsi que les procédures budgétaires en vigueur, soient strictement respectés, et de lui présenter un rapport à ce sujet à sa quarante-neuvième session.

4. Le présent rapport fait suite aux demandes ci-dessus. Il met également à jour les renseignements sur les représentants spéciaux et envoyés qui figuraient dans le dernier rapport sur la question (A/C.5/48/26/Add.1).

5. Le rapport précédent (A/C.5/48/26) donnait des explications sur les trois catégories de représentants spéciaux et envoyés. Ces catégories sont les suivantes :

a) Représentants spéciaux et autres personnalités de rang élevé affectées à des missions de maintien de la paix ou d'observation autorisées par le Conseil de sécurité;

b) Envoyés nommés par le Secrétaire général pour l'aider à exercer ses bons offices et des fonctions connexes;

c) Autres personnalités de rang élevé exerçant des fonctions spéciales.

6. En ce qui concerne les personnalités relevant de la première catégorie, une fois qu'une mission de maintien de la paix ou d'observation a été approuvée par le Conseil de sécurité, le Secrétaire général nomme un représentant spécial, chargé d'accomplir le mandat approuvé par le Conseil et de superviser l'exécution effective des tâches à entreprendre dans divers domaines (politique, militaire, humanitaire, droits de l'homme, élections, etc.). Les personnalités nommées ont généralement rang de secrétaire général adjoint ou de sous-secrétaire général, selon la taille et la complexité de la mission. Les missions complexes ou de grande ampleur nécessitent parfois la nomination d'un adjoint (ayant habituellement le rang de sous-secrétaire général), pour aider le représentant spécial à s'acquitter de ses responsabilités. Dans le cas des missions comportant une composante militaire importante, le commandant de la force ou le chef du groupe d'observateurs militaires a rang de sous-secrétaire général ou de directeur (D-2).

7. La deuxième catégorie comprend les envoyés nommés par le Secrétaire général pour des durées variables mais, en règle générale, limitées, pour l'aider dans l'exercice de ses bons offices ou de fonctions connexes. Ces nominations sont expressément recommandées par le Conseil de sécurité ou l'Assemblée générale, ou sont liées à des problèmes ou à des situations dont ces organes sont saisis. Leurs titulaires doivent généralement encourager les parties à un conflit à entamer des négociations sérieuses et à convenir d'un règlement pacifique de leurs différends. Ils doivent aussi aider et conseiller le Secrétaire général pour la formulation de propositions touchant les moyens de résoudre le conflit, souvent aux fins d'approbation par le Conseil de sécurité.

8. La troisième catégorie comprend un petit nombre de personnalités éminentes et ayant une grande expérience, nommées par le Secrétaire général pour l'aider à s'acquitter de certaines de ses responsabilités. Les intéressés peuvent se voir confier plusieurs attributions différentes, notamment des fonctions entrant dans le cadre des missions de bons offices du Secrétaire général.

/...

9. Pour chacune de ces trois catégories, on veille à définir clairement les fonctions et responsabilités qui s'attachent aux postes considérés, et à éviter les doubles emplois. Le rang attribué aux titulaires des postes dépend du niveau des responsabilités politiques et de gestion qui leur sont confiées, ainsi que de la portée et de la complexité des activités à entreprendre. Ces facteurs interviennent toujours dans la décision finale du Secrétaire général, de même que le rang et le niveau de responsabilités antérieurs du titulaire, à l'Organisation ou en dehors.

10. Le dernier rapport du Secrétaire général (A/C.5/48/26/Add.1) donnait des renseignements sur le nombre et le rang des personnalités en question au 29 avril 1994. À l'époque, on en comptait 40 en tout, pour les trois catégories : 23 étaient affectées à des missions de maintien de la paix (7 avaient rang de secrétaire général adjoint et 16 rang de sous-secrétaire général); 13 étaient chargées de missions de bons offices ou de fonctions connexes (10 avaient rang de secrétaire général adjoint et 3 rang de sous-secrétaire général); 3 prêtaient leur concours au Secrétaire général moyennant des honoraires symboliques de 1 dollar par an ou le remboursement de leurs frais de voyage; et 4 aidaient le Secrétaire général à divers titres, dont une moyennant des honoraires symboliques de 1 dollar par an.

11. L'annexe au présent rapport donne des renseignements à jour sur le nombre de représentants spéciaux et d'envoyés au 31 octobre 1994, y compris ceux ayant rang de directeur (D-2), conformément à la recommandation du Comité consultatif. À cette date, on comptait 44 postes de ce type, se répartissant comme suit par catégorie : 23 des personnalités en question étaient affectées à des missions de maintien de la paix (8 avaient rang de secrétaire général adjoint et 15 rang de sous-secrétaire général); 16 avaient été nommées par le Secrétaire général pour l'aider à exercer ses bons offices et des fonctions connexes (12 avaient rang de secrétaire général adjoint, 3 rang de sous-secrétaire général et une rang de directeur); et 5 étaient chargées d'exercer des fonctions spéciales, notamment en qualité de conseiller spécial auprès du Secrétaire général (4 avaient rang de secrétaire général adjoint et une rang de directeur). Les quatre personnalités ajoutées à la liste établie au 29 avril 1994 sont deux envoyés nouvellement nommés (le Coordonnateur spécial dans les territoires occupés et l'Envoyé humanitaire spécial au Rwanda et au Burundi) et les titulaires des deux postes de directeur, à savoir le Représentant spécial du Secrétaire général au Cambodge et l'Envoyé personnel du Secrétaire général auprès du Mouvement des pays non alignés.

12. Outre les renseignements susmentionnés, le Comité consultatif avait également demandé au Secrétaire général d'indiquer le nombre total de représentants spéciaux, envoyés et autres personnalités exerçant des fonctions comparables, pour la période 1990-1994, ainsi que le mode de financement de leurs postes. Les indications demandées figurent dans l'annexe au présent document.

13. Le Comité consultatif avait recommandé en outre qu'on élabore des directives concernant les arrangements contractuels applicables à la prestation de ce type de services, à savoir : "sur la base des services effectifs", contrat de louage de services, honoraires de 1 dollar par an ou aucune rémunération. Les engagements "sur la base des services effectifs" sont couramment utilisés à

/...

l'Organisation lorsqu'un engagement normal, en vertu des dispositions des séries 100, 200 ou 300 du Règlement du personnel, ne ménagerait pas suffisamment de souplesse pour un emploi donné, ou lorsqu'un contrat de louage de services serait trop coûteux ou ne conférerait pas au titulaire le statut international nécessaire. Ils sont considérés comme un moyen particulièrement économique et efficace de s'assurer les services requis pour des tâches de caractère intermittent ou non continu, et permettent d'offrir des conditions d'emploi adéquates à des consultants de haut niveau auxquels il est fait appel pour de courtes périodes et qui, lorsqu'ils exercent par ailleurs des fonctions officielles, peuvent être de temps à autre rappelés par leur gouvernement. Ces dernières années, l'Organisation a recouru de plus en plus fréquemment à ces nominations "sur la base des services effectifs", pour répondre aux besoins spécifiques d'opérations nouvelles toujours plus nombreuses. L'un des avantages de cette formule est qu'elle permet au Secrétaire général de faire face rapidement aux nouvelles tâches dont la durée est incertaine ou qui ont un caractère intermittent, et de conférer un statut international aux consultants de haut niveau dont l'Organisation a besoin pour des périodes de courte durée.

14. Le Bureau de la gestion des ressources humaines est en train d'élaborer des directives qui régiront le recours aux nominations "sur la base des services effectifs" et autres engagements de même nature, compte tenu des recommandations du Comité consultatif et de la décision ultérieure de l'Assemblée générale. Ces directives seront présentées à l'Assemblée le moment venu.

15. En outre, comme le Comité consultatif l'a recommandé, le Secrétaire général demandera son assentiment lorsqu'il envisagera de confier aux titulaires de postes de haut niveau des fonctions différentes de celles qui étaient prévues initialement lorsque les postes ont été approuvés. Comme le Comité consultatif l'a demandé, le Secrétaire général inclura dans la liste annuelle du personnel de l'Organisation les noms de toutes les personnalités nommées par lui en qualité de représentant spécial, d'envoyé ou de conseiller.

16. S'agissant des dépenses d'appui connexes (services de secrétariat, communications et frais de location de locaux, par exemple), ces coûts sont, par nature, difficiles à isoler. Lorsque les postes en question concernent des missions de maintien de la paix ou d'observation autorisées par le Conseil de sécurité [catégorie a)], les prévisions de dépenses concernant la rémunération des intéressés et les dépenses d'appui connexes sont incluses dans le budget de l'opération considérée qui est présenté à l'Assemblée générale et approuvé par celle-ci. Les dépenses totales correspondant aux 23 postes de cette catégorie financés en 1994, calculées pour une année, se montent à 4,6 millions de dollars.

17. Pour ce qui est des postes de la catégorie b), les services des envoyés nommés par le Secrétaire général pour l'aider à exercer ses bons offices sont rémunérés, soit en vertu de la résolution relative aux dépenses imprévues et extraordinaires, soit par prélèvement sur le budget ordinaire, soit au moyen de fonds extrabudgétaires. Le montant total autorisé en 1994 pour financer le coût de sept postes d'envoyé spécial, au titre des dépenses imprévues et extraordinaires, s'est élevé à 3,5 millions de dollars. Les neuf autres postes d'envoyé ont été financés par imputation sur le budget ordinaire (5 postes) ou au moyen de fonds extrabudgétaires (4 postes).

18. Dans le cas des autres personnalités de rang élevé exerçant des fonctions spéciales [catégorie c)], leur rémunération, calculée pour une année, s'est chiffrée à un total de 600 000 dollars; les dépenses connexes sont inscrites au budget ordinaire de l'exercice biennal 1994-1995.

Annexe

REPRÉSENTANTS SPÉCIAUX, ENVOYÉS ET AUTRES PERSONNALITÉS NOMMÉES
AU SECRÉTARIAT DE L'ORGANISATION DES NATIONS UNIES

(1er janvier 1990-31 octobre 1994)

Fonctions/titre	Nombre de personnalités		Mode de financement des postes				Type de contrat	
			Fonds de roulement, financement des dépenses imprévues	Budget-programme	Budgets d'opération et de maintien de la paix	Autres sources de financement (spécifier)	Engagement de durée déterminée "sur la base des services effectifs", ou contrat de louage de services	1 dollar par an à titre d'honoraires et/ou remboursement des frais de voyage
A. Représentants spéciaux et autres personnalités affectées à des opérations de maintien de la paix ou à des missions d'observation autorisées par le Conseil de sécurité								
<u>Rang de secrétaire général adjoint</u>								
Représentant spécial du Secrétaire général pour l'Angola (UNAVEM)	1	2			X		X	
Représentant spécial du Secrétaire général pour Chypre	1	2			X		X	
Représentant spécial du Secrétaire général pour le Mozambique (ONUMOZ)	1	1			X		X	
Représentant spécial du Secrétaire général pour le Rwanda (MINUAR)	1	2			X		X	
Représentant spécial du Secrétaire général pour l'Afrique du Sud (MONUAS)		1		X			X	
Représentant spécial du Secrétaire général pour le Sahara occidental (MINURSO)	1	2			X		X	
Représentant spécial du Secrétaire général pour l'ex-Yougoslavie (FORPRONU)	1	1			X		X	
Représentant spécial du Secrétaire général en Somalie (ONUSOM I et II)	1	4			X		X	
Représentant spécial du Secrétaire général en El Salvador (ONUSAL)		1			X		X	
Représentant spécial du Secrétaire général pour Haïti (MINUHA)	1	1			X		X	
Représentant spécial du Secrétaire général, Autorité provisoire des Nations Unies au Cambodge (APRONUC)		1			X		X	
Total, secrétaires généraux adjoints	8	18						
Total actuel :								
Total depuis 1990 :								

Fonctions/titre	Nombre de personnalités		Mode de financement des postes				Type de contrat	
	En fonctions au 31 oct. 1994	Nommées depuis le 1er janv. 1990	Fonds de roulement, financement des dépendes imprévues	Budget- programme	Budgets d'opération et maintien de la paix	Autres sources de financement (spécifier)	Engagement de durée déterminée "sur la base des services effectifs", ou contrat de louage de services	1 dollar par an à titre d'honoraires et/ou remboursement des frais de voyage
Rang de sous-secrétaire général								
Représentant spécial du Secrétaire général pour El Salvador [Chef de la Mission d'observation des Nations Unies en El Salvador (ONUSAL)]	1	2			X		X	
Représentant spécial du Secrétaire général pour le Libéria (MONUL)	1	1			X		X	
Chef du Groupe d'observateurs militaires de la Mission de vérification des Nations Unies en Angola (UNAVEM II)	1	2			X		X	
Chef du Groupe d'observateurs militaires de la Mission d'observation des Nations Unies pour l'Iraq et le Koweït (MONUIK)	1	3			X		X	
Chef d'état-major de l'Organisation des Nations Unies chargé de la surveillance de la trêve (ONUST)		3		X			X	
Commandant de la Force des Nations Unies chargée du maintien de la paix à Chypre	1	3			X		X	
Commandant de la Force des Nations Unies chargée d'observer le dégellement (FNUOD)	1	2			X		X	
Commandant de la Force intermédiaire des Nations Unies au Liban (FINUL)	1	2			X		X	
Commandant de la Force, Opération des Nations Unies au Mozambique (ONUMOZ)	1	2			X		X	
Commandant de la Force, Opération des Nations Unies en Somalie (ONUSOM)	1	2			X		X	
Commandant de la Force de protection des Nations Unies (FORPRONU)	1	4			X		X	
Représentant spécial adjoint du Secrétaire général pour Chypre	1	1			X		X	
Représentant spécial adjoint du Secrétaire général pour le Mozambique (ONUMOZ)	1	1			X		X	
Représentant spécial adjoint du Secrétaire général pour la Yougoslavie (FORPRONU)		1			X			
Représentant spécial adjoint du Secrétaire général pour la Somalie (ONUSOM)		1			X		X	
Représentant spécial adjoint du Secrétaire général pour l'Afrique du Sud (MONUAS)		1		X			X	
Coordonnateur spécial, FORPRONU (Sarajevo)	1	1			X		X	

Fonctions/titre	Nombre de personnalités		Mode de financement des postes				Type de contrat	
			Fonds de roulement, financement des dépenses imprévues	Budget-programme	Budgets d'opération et de maintien de la paix	Autres sources de financement (spécifier)	Engagement de durée déterminée "sur la base des services effectifs", ou contrat de louage de services	1 dollar par an à titre d'honoraires et/ou remboursement des frais de voyage
Commandant des opérations, Autorité provisoire des Nations Unies au Cambodge (APRONUC)		1			X		X	
Commandant des opérations, Mission des Nations Unies pour l'assistance au Rwanda (MINUAR)	1	2			X		X	
Groupe d'observateurs des Nations Unies en Amérique centrale (ONUCA)		2			X		X	
Commandant des opérations, Groupe d'assistance des Nations Unies pour la période de transition (GANUPT)		3			X		X	
Président de la Commission d'identification, Représentant spécial adjoint du Secrétaire général pour le Sahara occidental (MINURSO)	1	3			X		X	
Représentant spécial du Secrétaire général, Mission d'observation des Nations Unies chargée de la vérification du référendum en Érythrée (ONUVER)		1	X				X	
Total, sous-secrétaires généraux								
Total actuel :		15						
Total depuis 1990 :		44						
B. Envoyés nommés par le Secrétaire général pour l'aider à exercer ses bons offices et des fonctions connexes								
<u>Rang de secrétaire général adjoint</u>								
Envoyé spécial du Secrétaire général pour la Géorgie	1	1	X				X	
Envoyé spécial du Secrétaire général, Grèce-ex-République yougoslave de Macédoine	1	1	X					X
Envoyé spécial du Secrétaire général pour Haïti		1		X			X	
Envoyé spécial, Département des affaires humanitaires	1	1		X				X
Envoyé spécial du Secrétaire général pour le Tadjikistan	1	1	X				X	
Représentant personnel du Secrétaire général pour la controverse entre le Guyana et le Venezuela	1	1	X				X	
Coprésident du Comité directeur de la Conférence internationale sur l'ex-Yougoslavie	1	1				X	X	
Chargé de mission pour le compte du Secrétaire général	1	1		X				X
Président exécutif de la Commission spéciale (Iraq)	1	1				X		X
Chef de la Mission spéciale pour l'Afghanistan	1	1		X			X	

Fonctions/titre	Nombre de personnalités		Mode de financement des postes				Type de contrat	
	En fonctions au 31 oct. 1994	Nommées depuis le 1er janv. 1990	Fonds de roulement, financement des dépenses imprévues	Budget- programme	Budgets d'opération et maintien de la paix	Autres sources de financement (spécifier)	Engagement de durée déterminée "sur la base des services effectifs", ou contrat de louage de services	1 dollar par an à titre d'honoraires et/ou remboursement des frais de voyage
Coordonnateur spécial du Secrétaire général dans les territoires occupés	1	1		X			X	
Envoyé humanitaire spécial pour le Rwanda et le Burundi	1	1		X			X	
Envoyé spécial du Secrétaire général pour le Zaïre et Représentant spécial du Secrétaire général pour le Yémen	1	1	X				X	
Conseiller spécial (résolution 598 (1987) du Conseil de sécurité)		1	X				X	
Représentant personnel du Secrétaire général pour les questions concernant la résolution 598 (1987) du Conseil de sécurité		1	X				X	
Envoyé spécial du Secrétaire général pour les États baltes		1	X				X	
Envoyé spécial du Secrétaire général pour l'assistance à l'Angola		1	X				X	
Total, secrétaires généraux adjoints								
Total actuel : 12								
Total depuis 1990 : 17								
Rang de sous-secrétaire général								
Représentant personnel du Secrétaire général en Afghanistan et au Pakistan (et Coordonnateur de l'assistance humanitaire concernant l'Afghanistan)	1	2				X	X	
Secrétaire exécutif de la Commission d'indemnisation des Nations Unies	1	1				X	X	
Représentant spécial du Secrétaire général pour le Burundi	1	1	X				X	
Total, sous-secrétaires généraux								
Total actuel : 3								
Total depuis 1990 : 4								
Rang de directeur (D-2)								
Représentant spécial du Secrétaire général au Cambodge	1	1	X				X	
Représentant adjoint du Secrétaire général, Bureau du Secrétaire général en Afghanistan et au Pakistan		1		X			X	
Total, D-2								
Total actuel : 1								
Total depuis 1990 : 2								

Fonctions/titre	Nombre de personnalités		Mode de financement des postes				Type de contrat	
			Fonds de roulement, financement des dépenses imprévues	Budget-programme	Budgets d'opération et de maintien de la paix	Autres sources de financement (spécifier)	Engagement de durée déterminée "sur la base des services effectifs", ou contrat de louage de services	1 dollar par an à titre d'honoraires et/ou remboursement des frais de voyage
C. <u>Autres personnalités exerçant des fonctions spéciales</u>								
<u>Rang de secrétaire général adjoint</u>								
Représentant spécial du Secrétaire général pour le droit de la mer		1		X			X	
Conseiller spécial du Secrétaire général	1	1			X		X	
Conseiller spécial du Secrétaire général	1	1	X				X	
Conseillère spéciale du Secrétaire général pour la politique des relations avec le public : cinquantième anniversaire de l'ONU	1	1		X			X	
Représentant spécial du Secrétaire général pour les relations avec le public	1	1		X				X
Total, secrétaires généraux adjoints	4	5						
<u>Rang de sous-secrétaire général</u>								
Représentant spécial du Secrétaire général pour la promotion de la Décennie des Nations Unies pour les personnes handicapées		1				X	X	
Total, sous-secrétaires généraux	—	1						
<u>Rang de directeur (D-2)</u>								
Envoyé personnel du Secrétaire général auprès du Mouvement des pays non alignés	1	1		X			X	
Total, D-2	1	1						

Tableau récapitulatif

Fonctions/titre	Nombre de personnalités	
	En fonctions au 31 octobre 1994	Nommées depuis le 1er janvier 1990
Catégorie A :		
Secrétaire général adjoint	8	18
Sous-Secrétaire général	15	44
D-2	—	—
Total	23	62
Catégorie B :		
Secrétaire général adjoint	12	17
Sous-Secrétaire général	3	4
D-2	1	2
Total	16	23
Catégorie C :		
Secrétaire général adjoint	4	5
Sous-Secrétaire général	—	1
D-2	1	1
Total	5	7
Total général	44	92
