



大会

Distr.
GENERAL

A/CONF.157/PC/61/Add.7
22 February 1993
CHINESE
Original: ENGLISH

世界人权会议
筹备委员会
第四届会议
1993年4月19至30日,日内瓦
临时议程项目5

世界会议的出版物、研究报告和文件的准备情况

增 编

亚洲及太平洋经济社会委员会供稿

亚洲及太平洋区域内与人权有关的事项

- A. 亚洲及太平洋区域的人权制度。
- B. 社会发展权利。
 - 1. 区域社会情况。
 - 2. 本区域内的公民和政治权利。
 - 3. 亚太经社会区域到2000年及其后的社会发展战略。
- C. 提高妇女地位。
 - 1. 妇女权利的主要文书。
 - 2. 本区域内妇女的地位。
 - (a) 在现代经济中的经济参与；
 - (b) 法律上和事实上的妇女地位；
 - (c) 妇女的人力资源开发和生活质量。
 - 3. 亚太经社会活动概况。
- D. 儿童权利。
- E. 残疾人权利。
 - 1. 区域残疾情况。
 - 2. 亚太经社会活动概况。
- F. 结论。

亚洲及太平洋区域内与人权有关的事项

亚太区域是世界上面积最大和人口最多的地区。世界上九个人口最多的国家有六个位于本区域：中国、印度、印度尼西亚、日本、孟加拉国和巴基斯坦。本区域由于种族纷杂、语言和宗教多种多样、经济及社会发展的水平极为悬殊、政府的制度有好多种(从高度威权的军事支配制度到比较开放的由平民控制的制度)，同世界上其他地区很不一样。本地区也含有世界上一些最成功的经济，即日本和新近工业化的国家(香港、大韩民国、新加坡和中国台湾省)。近年来，本区域总的经济表现很畅旺，但还是有一些国家的经济及社会发展比较缓慢。这些国家中有十一个是世界上最不发达的国家。本区域内经济和社会上的普遍贫困表明受害群体处于无助的贫苦状态。鉴于这些特征，各国在相互间和本国对人权的认识、实践和保护上都存在着显著的对比。

本报告广泛地彰显了本区域内与人权有关的重大问题。它概述了亚太经社会在探讨与人权有关的重大问题上所发挥的作用。首先，它简略地讨论了亚太经社会区域内的人权制度。其次，按区域社会状况评述实现社会及经济权利的程度，并且广泛地认为经济及社会权利是促进和保护其他权利的基本要件。由于妇女大约占了本区域人口的一半，如果不把焦点放在本区域内的妇女地位上，则对于人权的实现情况的说明就远远不够完全。提高妇女地位问题是当代一个关键性的人权问题。因此，再次而言，本文件也评述了妇女作为发展的参与者和受惠者所处的不利地位。第四、本文件也从儿童卖淫这个本区域新问题方面研讨了儿童权利状况。第五、说明了关于残疾人权利的状况。必须指出：亚太经社会不认为人权属于它的职责范围，因此在亚太经社会的活动中并不存在人权组成部分。但是，亚太经社会也执行了同人权的实现直接有关的一些方案活动。

A. 亚洲及太平洋的人权系统

联合国大会于1948年12月通过的《世界人权宣言》在30个条文¹中开列了一个权利清单。虽然《世界人权宣言》是有关人权的最重要的国际文书，但自从通过《世界人权宣言》以来，已经制订了一大套的国际人权法律。在通过《世界人权宣言》四十多年以来，已经通过了许多(在法律上不具拘束力的)国际宣言、(除在批准时作了具体的保留以外对批准国具有法律拘束力的)国际公约和有关人权的区域协

定。例如：1965年关于消除一切形式种族歧视公约、1966年经济、社会和文化权利国际公约、1979年消除对妇女一切形式歧视公约、1975年残疾人权利宣言、1971年智力迟钝者权利宣言、1979年聋盲人权利宣言和1989年儿童权利公约。

非洲、拉丁美洲和欧洲等区域已经通过一些区域人权公约。拉丁美洲和欧洲的人权法庭正在判决一些案件，在非洲，也有一个区域人权委员会在展开业务活动。但是，亚洲及太平洋区域并没有任何有关人权的区域或分区域公约，也没有任何政府间人权委员会或区域人权法庭。

虽然亚洲及太平洋区域不曾逐步产生政府间人权机构和文书，但光是专注于政府的活动并不能展示人权事项的全貌。亚洲及太平洋区域的学者、活动家和非政府组织在对人权事项的关注上极为活跃。²

1982年，联合国在斯里兰卡的科伦坡市举行了一次讨论会，研讨应否设立一个亚洲人权委员会。³ 该讨论会的与会者中有的是非政府观察员，他们不曾建议设立这样一个委员会。但是，他们查明了该区域的许多共同的人权问题，特别是失业、文盲、经济剥削、对妇女和童工的歧视。与会者指出，人权必须被视为社会改革斗争的一个整体部份。自决权、加速经济和社会发展权、争取公正经济秩序权、受教育权、生命权、受到公平审讯权和争取平等权都被列为在该区域具有根本重要性的权利。但是，经济及社会权利的实现被视为切实保护其他权利的基本条件。⁴

B. 社会发展权

1. 区域社会状况

二十年来，亚太经社会区域的发展中国家多半都能够维持高度经济增长率，在社会发展方面却是进展缓慢，成为尖锐对比。本区域许多国家持续具有下列特征：普遍贫困，尤其是赤贫；人口增长率高；环境退化和自然资源枯竭的情况不能得到控制；使人人取得饮用水的必要设施、必要的卫生设备、基本的公共保健、小学教育、住房、交通等社会基础设施不足；基本人权和政治自由不够充分。该区域大半地区都在上述方面和有关的社会发展方面存在缺陷，在社会上引起不满。区域内若干国家偶尔发生社会动乱和反对高压公共政策的行动。

十年来，区域内富国和穷国之间的差距，按照收入、职业和土地、商业所有权和动产来计算，不但没有缩小，反而扩大了。本区域内许多国家由于在经济阶级、地区少数民族、种族、宗教和语言群体之间存在社会紧张情势，持续导致政治上的不安

定。由于贫穷、失业率高和就业不足情况严重、收入和财富的分配存在重大差距、取得基本社会服务的机会不够充分、对改变现况的前景普遍感到悲观,区域内各国的人们更加不满现状,内乱更加频仍。⁵

自由、安全与和平是经济及社会发展的先决条件。它们构成个人和整个社会之福利的必要组成部份。虽然几十年来,亚太经社会区域在每一个关注事项上取得了一些进展,还需要确保亚洲及太平洋区域内的所有人民的确能够在自由、安全与和平上达到普遍能够接受的水平。

2. 本区域内的公民和政治权利

必须指出,亚洲及太平洋若干国家已经采取由人民拟定的宪法,使所有公民都能够享有在国际公认的公民自由和政治自由。同样,这些国家多半已经采取确切的步骤,对妇女、儿童和青年、残疾人、贫民和社会上其他处境不利阶层与弱势群体提供公民及法律保护。本区域各国政府多半认为得到基本教育、保健、住房和其他公认的生活基本需要的机会是所有公民有权享有的社会权利。

证据显示,本区域内几十年来,已经在减少武装冲突、戒严、全国堵截恐怖主义、新闻检查等方面的范围和程度上取得了一些进展。从前实行党禁的国家已经容许多政党,包括反对党存在。另一些国家的人民则在选举地方和全国一级的平民领袖方面有了更大的参与。还有另一些国家长期以来实行戒严,现有已经根据宪法实行代表性政府的议会制度了。⁶

此外,近年来,本区域内有许多政府为了顾及若干社会阶层的价值观念和愿望同人民组织结成新的联盟。这些组织包括劳工组织、少数人和阶层利益团体以及关心法律与秩序、男女平等、社会保险、基本社会服务和环境保护等具体社会事项的组织。

虽然近年来已经通过法院和警察,取得了一些改进,但还是没有能够在整个区域内做到法律之前人人平等。政治、军事、商业和各界菁英份子;土地和其他财产的持有人;城市居民;受过较好教育的人;和男子(而不是妇女)能够在民事秩序范围内优先取得人身和财产的保护。即使在具体禁止实行歧视性待遇的情形下,存在于法律保护和矫正过程中的官僚主义现象往往造成令人无法逾越的阻隔。本区域内许多国家的民事辩护系统贿赂公行。司法和警察的违规现象也在贫民之中引起日益严重的政治病症。⁷ 于是,尽管有了一些收获,亚洲及太平洋区域的广大社会阶层在自由、安全与和平上还是缺乏可以接受的条件。特别能够反映这种情况的事实在

于：基本上，本区域仍然迟迟未能制订国际公认的人权标准。

3. 亚太经社会区域到2000年和以后的社会发展战略

亚太经社会第四十五届会议于1989年4月5日通过了关于到2000年和以后的区域社会发展战略的第45/1号决议。该委员会在这项决议中至为关切地注意到本区域许多国家中严峻的社会局势，它最明确地表现在：广大群众还是贫穷、社会上处境不利阶层和弱势群体的生活普遍缺乏保障。该决议提到要消除穷困、实行司法平等并且在区域内的所有发展工作中把促进人民的参与当作中心问题抓好。

按照该项决议，亚太经社会着手进行拟订区域社会发展战略的主要项目。分三个阶段实施该项目下各项活动以后将着手拟订战略。1991年10月7至11日在马尼拉举行的第四次亚洲及太平洋国家社会福利和社会发展问题部长级会议鼓掌通过关于亚太经社会区域到2000年和以后社会发展战略的马尼拉宣言。该次会议还为了切实执行该战略而审议并议定了一些建议。

该战略的基本目标是消除赤贫、实现司法平等并促进民众的参与。战略把优先工作事项定为促进区域内处境不利者阶层和弱势社会群体，包括妇女、儿童、青年、残疾人和老龄人的福利。⁸

在人权的范围内，战略中载列的以下三段是值得注意的：

在亚太经社会区域几乎所有的国家内，人权问题作为司法平等的一个关键的方面，亟须注意。普及基本教育，包括扫盲，为达到该目标的一个必要手段，因为它能够使人得到必要的认识、理解、交流意见的技能和自信心，所有公民可以藉此实现他们的人权。所有的人，特别是处境不利阶层和弱势社会群体的成员，为了伸冤，能够有更好地使用正式的司法制度，这是达到该目标的第二个必要的手段。第三个必要的途径是土地改革，这一措施能够使得本区域内的无地贫民实现自力更生，以它作为在社会上实现充分权利的起步。⁹

亚太经社会区域多数地区普通公民关于改进生活质量的希望和愿望在许多方面仍然未能得到实现。在本区域的许多国家内，这些未能得到实现的期望包括食物、住房、保健和教育等基本需要。此外，本区域人民关于在尊严、和平与自由中过生活的基本需求在许多情况下未能得到实现。¹⁰

所有社会机构都能够组织起来，发挥一定的作用，以确保社会发展充分顾及人类的价值和尊严，并且确保促进人权。联大于1969年颁布的《社会

进步和发展宣言》中曾经强调，为了善尽这一职责，必须立即和最终消除一切形式的不平等和个别人被剥削的现象。¹¹

《战略》载列了必须加以执行以便达成其各项宗旨和目标的国家政策 and 规划措施以及区域支助措施。¹²

自从通过《战略》以来，亚太经社会已经进行若干活动，以协助本区域内各国实现《战略》的各项宗旨和目标。

C. 提高妇女地位

1. 主要的妇女权利文书

《联合国宪章》是以具体条款提到男女权利平等的第一项国际文书。《宪章》在它的序言部份宣告“重申基本人权、人格尊严与价值，以及男女...平等权利之信念”和“运用国际机构，以促成全球人民经济及社会之进展”。《世界人权宣言》载述了这一基本原则，它宣告“人人生而自由，在尊严和权利上一律平等。”（第1条），“人人有资格享受（本宣言）所载的一切权利和自由不分...等任何区别”，包括基于性别的区别（第2条）。¹³

男女平等原则和禁止歧视妇女是联合国有关妇女具体权利的许多文书的中心精神，例如：《妇女政治权利公约》、《已婚妇女国籍公约》；在涉及妇女地位方面还有《废止奴隶制、奴隶贩卖及类似奴隶制的制度与习俗补充公约》、《禁止贩卖人口及取缔意图营利使人卖淫的公约》。而且，这些精神启发了国际劳工组织所制订的若干文书，包括地下工作（妇女）公约，1935（No.45）；夜间工作（妇女）公约（修订），1949（No.89）；1951年男女同工同酬公约（No.100）；1958年歧视（就业和职业）公约（No.111）；1981年负有家庭责任的工人公约（No.156）；以及联合国教育、科学和文化组织于1960年通过的禁止在教育上歧视妇女公约。¹⁴

2. 本区域内妇女的地位

虽然四十多年来，联合国主管机关在许多方面大力提高妇女的地位，并且在亚洲及太平洋区域内消除对妇女的歧视，妇女的地位还是远远不能与男子平等。由于妇女主要基于生理、社会和文化上的理由在生殖和生产上扮演着一成不变的角色，使得她们只能在发展的一般和局部领域扮演附属的角色。近年来，尽管从增长率来衡

量,区域内多数国家的经济都有了进展,但是妇女的经济进展几乎停摆,社会的进步还是快不起来。¹⁵

(a) 在现代经济中的经济参与

在本区域各国中,妇女在现代经济中的参与率远远低于男子。而且,妇女尚未被纳入所有的职业和部门,尚未获得与男性同样的工作条件和内容。无论是在本区域的发达国家或是发展中国家内,妇女的平均收入都低于男子。就是在做着同样工作的时候,妇女的工资也往往低于男子。本区域内男女同工不同酬的现象持续存在。统计数字显示,在日本,制造业中的妇女工人所赚得的工资仅及男子平均工资的41%,在大韩民国,这个数字为50%。在香港和新加坡,1990年制造业女工的平均工资为男工的57至70%。这一数字比1980年低。在斯里兰卡,这个数字在4年内从75.5%降到65.7%,减少了10%。¹⁶

应该指出,妇女所从事的职业在事业阶梯上是属于最低的梯级。在本区域内的多数国家内,男女在劳动力中互相隔离的情形很严重,妇女在现代经济中主要从事四个职业组别:专业工人、办事员、服务工人和生产工人。在专业工人的类别内,妇女通常在教学和护理专业中从事着工资低、但却是很重要的服务。在本区域内几乎所有的国家,包括工业化的国家内,在现代劳动力中有占到很高百分率的妇女是办事员,这是由于她们缺乏制造工作的技能,也由于工会不许她们参加交易和生产工作。在生产工作中,受雇的妇女主要从事不熟练或半熟练的工作。¹⁷

妇女通常在行政和管理方面的就业机会不多,职位也不高。目前,从私营企业和公营企业的情况来看,妇女对决策工作的参与程度都不高。在若干国家内,妇女的主要就业来源是在下列工业:纺织及成衣、食品加工、化学品制造和电子业。数据表明,雇用妇女的工业给人产生一种低工资行业的印象。成衣业便是一个例子;一般认为,它是制造部门中工资最低的行业,所雇用的工人多半是女工。

本区域内许多国家历来设法通过设立出口加工区来加速工业化。加工区内的许多工厂,例如成衣厂和电子厂所雇用的女工达到90%以上。严格的劳工条例禁止她们成立工会或争取经济权利的其他保障、个人健康与安全、以及基本的尊严。¹⁸

此外,妇女在多数国家的失业人数中占有过高的比率,一般说来,在就业方面,特别是较高的职业层级上所受到的限制比男人多,比较难于得到充分的技术培训,甚至无法知道如何寻找和申请就业机会。

(b) 妇女在法律和实际上的法律地位

本区域各国妇女不能在法律上取得与男子平等的地位,这是因为在社会、经济和政治领域中仍然存在着歧视性的法律规定,包括民法、刑法和商业法规以及若干行政规则和规章。在本区域内,男女不平等仍然根植于规定家庭义务和家庭内部权力分配的婚姻法和家庭法规中。不平等现象也持续存在于有关国籍、继承、土地使用权、财产所有权和控制、农业合作社及取得信贷的机会等方面。在某些国家内,虽然在确保立法的男女平等方面取得了一些进展,但在它们的切实执行和实施方面却缺乏任何措施。在对于妇女权利的法律声明和如何在日常生活中充分实现这些权利之间仍然存在着差距,这是由于男权社会的坚决反对以及法律和习惯性歧视做法的软弱。而且,由于妇女多半不懂自己的法律权利、无从实现自己的法律权利,也就使得现状持续下去。由于妇女和男人都不懂得妇女的权利,也不懂得如何诉诸于法律,整个区域内各国妇女都一直无法在社会中取得平等的地位。¹⁹

(c) 妇女的人力资源开发和生活质量

亚洲及太平洋区域各国在人力资源开发方面存在明显的男女不平等现象。妇女的人力资源开发程度比男子为低,反映在以下各方面:文盲比率高、教育程度低、营养不良、贫困、缺乏足够的食物和安全的饮用水、住房不足、生育率和婴儿死亡率高、健康情况较差。

过去几年经济发展速度放慢,本区域的许多发展中国家的人口却持续增长,显示已经取得的经济增长并没有在总体上表现为较高的人均收入。

证据显示,旨在矫正经济疾病的各国结构调整政策对妇女的地位和作用产生了不利的影响。调整政策往往导致人均实际收入减少,并且使得人民更加贫困。据估计,社会上较贫困阶层往往承受偏高的调整负担。²⁰ 由于多数社会以前就存在着男人和妇女或男童和女童之间的不平等,贫民之中妇女占大多数。由于关于保健、教育和其他社会服务的人均支出减少,妇女也受到了不利的影响,使得这些地区实现男女平等的努力有所倒退。

由于经济及社会条件艰难、男人移居他乡和妇女参加劳动,本区域内以妇女为家长的家庭增加的现象特别显著。在所有国家中,以妇女为家长的家庭往往是最贫穷的家庭,对有关的妇女及其家属目前的福利和将来地位的改善有关严重的影响。

3. 亚太经社会活动概况

亚太经社会在发展中的妇女方案下进行的活动包括研究、培训、拟订革新性办法和试验性项目、资料传播、提供咨询服务、和组织会议。为妇女举办的区域方案认为发展是实现平等与和平之目标的工具而把它列为优先项目。

亚太经社会关于妇女的研究活动侧重两项主要需求：(一) 研究如何对区域内妇女所处的不同地位作一个最低限度的说明，以便查明她们所处有待研究之不利地位的根源；这是个为了测报历来妇女地位之变化必须加以维持的一个焦点；(二) 研究在妇女处于支配地位和/或处于不利地位的情形以及其他情形下如何评估这种境况对妇女和她们在本国发展中之作用、现代化和工业化的影响。这些研究已经使得人们注意到妇女所处的不利地位，为了解如何改进妇女对发展的参与提供了政策分析和准则，并且查明研究和衡量方法上的一些问题。

各国也已经用培训作为建立信心和使人民注意妇女的潜力和发展的工具。亚太经社会为妇女进行的培训活动历来针对政策与规划、业务活动和基层等级别上。其他课程为管理与商业、发展规划、创造收入和项目管理，并且在准备培训手册方面试用一些新技术和新方法。

主要为处境不利妇女拟订的富创新性活动已经包括创造收入、发展适当技术、提供贷款和借款资金，改进并推广水和电力等基本服务。

亚太经社会历来通过它三年发行一次的《社会发展通讯》及其有关全球和区域发展与研究结果的出版物致力于促进与妇女有关的资料交流。由于亚太经社会有许多成员和联系成员要求改进有关亚洲及太平洋区域内妇女的资料系统，亚太经社会已经开始实行一个长期项目以发展亚洲及太平洋区域妇女信息网络(亚太妇女信息网络)。该项目的目标是收集、分析并传播有关妇女参与发展的看法、想法和统计数字，以便为促进亚洲及太平洋妇女之间的合作性活动提供一个渠道，并为按照《消除对妇女的一切形式歧视公约》的规定在区域内提高妇女地位提供一个有效的测报手段。

亚太妇女信息网的主要活动包括：(一) 拟订妇女信息中心之管理和信息之技术处理的有关培训方案；(二) 改进关于妇女的统计数字和指标；(三) 提供技术支助和咨询服务以加强关于妇女信息网络的国家机制；(四) 组织和维持适当的电脑设施并发展有关妇女的信息资料库以便在亚太经社会区域加强妇女信息网络的区域连络点；(五) 每半年出版一期《亚太妇女信息网络通讯》和其他有关信息材料。

考虑到本区域极为多样化，许多以地理、文化和发展共性为依据的区域方案的

执行历来根据个别国家的具体需要同时辅以咨询服务。

亚太经社会作为一个区域论坛已经在妇女参与发展领域的政策和实际经验方面促进了意见和信息的交流。在亚太经社会的主持下,已经召开了多次有价值的区域性会议,对区域和全球的协商产生了重大的促进作用。

D. 儿童权利

几年来,亚洲及太平洋区域对剥削和虐待儿童,包括性虐待问题日益重视。尤其重视儿童,包括本区域的男童和女孩卖淫现象增加和国际化的事态。这种儿童卖淫的趋势与成年人的卖淫现象增加、贫民绝对人数增加、各社会阶层之间和男女之间的收入与财富分配不均、快速的城市化、高失业率、人民从农村移向城市地区和从发展中国家移向发达国家、以及提倡旅游业密切相关。

虽然已经在国家和区域级别上出现主要存在于非政府一级上的若干网络以遏制儿童卖淫和贩卖年青妇女现象,目前仍严重缺乏实际可行的经济措施和提高意识的方案以便预先遏制儿童卖淫现象的发生。本区域各国采取的预防措施主要是定期进行搜查将童妓救离妓院。本区域还没有对卖淫的儿童采取保育措施和康复措施。

亚太经社会确认卖淫为本区域社会关注事项的关键领域,从1985年以来为了遏制卖淫进行了一些活动。1991年8月,亚太经社会为了提高社区对防止卖淫问题的认识在泰国南邦举办了讲习班。讲习班的主要目标是为交流有关防止卖淫,包括儿童卖淫的信息和经验提供一个讲坛,并且考虑在亚太经社会区域内各国采取战略以提高社区对于如何防止性剥削和贩卖年青人与儿童的认识。来自亚太经社会若干成员国的政府机构和非政府组织以及关心这个问题的国际组织的代表参加了这个讲习班。

讲习班拟订了在国家、区域和国际级别上为防止儿童卖淫倡议采取行动的一些建议以及提高社区对防止儿童卖淫问题之认识的准则。有人建议:亚太经社会区域所有国家加入为联大于1989年制定的《儿童权利公约》的缔约国。该公约促请各缔约国采取一切适当的立法、行政、社会和教育措施,以保护儿童免于一切形式的施之于身体或心灵的暴力、伤害或虐待、粗暴对待或剥削、包括性虐待。该公约将儿童定义为年龄在18岁以下的人、而且,讲习班强调有必要按照1990年9月在纽约举行的儿童问题世界首脑会议所制定、后来得到1990年11月联大第四十五届会议批准的《1990年代执行关于儿童的生存、保护 and 发展的世界宣言行动计划》采取措施。该行动计划吁请在国家和国际级别上特别注意被迫卖淫、遭受性虐待和其他形式剥削

的童工和年青人并且给予保护和协助。

讲习班议定了下列国家一级上的建议：（一）应该为遏制儿童卖淫现象配合着采取保育、预防和康复措施；（二）各国政府应该为贫民和边缘人群创造更多挣钱收入的机会，以免父母为了生计迫使儿童卖淫；（三）应该加强立法措施以便侦捕并惩罚涉及儿童卖淫活动的中人、代理人、妓院老板、不诚实的警察和其他官员；（四）应该鼓励地方采取防止儿童和青少年卖淫的倡议和活动。

有人在讲习班上强调说，由于青少年和儿童卖淫日益国际化，需要在区域和国际上进行合作以便解决这个问题。有人特别提到需要促进本区域各国间的合作以及本区域内各国和本区域外发展中国家之间的合作，以便拟订法律、规章和政策来遏制贩卖儿童和儿童卖淫活动。

E. 残疾人的权利

1. 区域残疾人情况

根据联合国的估计，在十个人之中，有一个人先天或后天地得到身体、感官或心理上的残疾。这是说：人口超过29亿的亚洲及太平洋区域到目前为止是世界上残疾人最多的区域，可能多达3亿人。

亚太经社会区域内的普遍贫困现象同本区域内许多国家经济不发达的情况密切相关，普遍贫困本身就是残疾发生率高的主要原因。贫困现象明显地表现在营养水平低、社区保健做得不好、清洁和卫生的一般水准不高。贫困现象也同教育程度和识字率低密切相关，由于教育程度和识字率低，人民才无法知道和理解如何防止会造成残疾的情况。

在本区域发展得较为迅速的国家内，弱势群体的残疾人有日益增加的迹象。年青人比其他年龄组别的人更爱冒险，过冒险生活的机会越来越多，由于与这种生活方式密切相关的车祸和其他事故，成为残疾人的越来越多。但是，由于本区域许多社会内人民的寿命越来越长，老龄人在残疾人中所占的比率日益增高，因为老龄人罹患残疾的比率较高。

亚洲及太平洋区域内发展中国家的残疾往往同受到急剧技术变革的工业和农业部门的职业事故有关。安全设施不足、在使用机械和有害物质方面缺乏适当培训、关于预防残疾的公共教育做得不好和在事故发生时不知道如何补救残疾，是许多此类国家残疾发生率高的原因。

本区域内滥用麻醉药品情事迅速蔓延,它是个人无法适应快速的经济及社会变迁的部份表现,这种情况也会造成残疾的发生。同样,心理疾病的许多案例也是由于传统的社会及经济支助系统瓦解时个人的应变策略失灵才发生的。

在本区域发生武装冲突或动乱的地区内,许多幸存者罹患了这样或那样的残疾。近年来,在亚太经社会区域受到战争蹂躏的国家内,暴力,特别是由于使用现代战争武器而持续的暴力,已经在心理上和身体上造成普遍的终生残疾,不仅幸存者本人,就连他们的小孩也发生残疾。²¹

全球和区域讲坛已经屡次呼吁采取行动,强调应该促进残疾人在社会上的真正平等和充分参与。尽管在残疾人国际年和1983-1992年联合国残疾人十年初期引起了人们的关注,亚太经社会区域内的发展中国家还是多半对残疾人问题所知较少,极少付诸行动。

《关于残疾人的世界行动纲领》中所界定的机会平等化是一个过程,使人人都能够通过这个过程逐步受享受一般社会系统,包括住房与交通系统、社会及保健服务、受教育机会和工作机会、以及文化与社会生活。²²

机会平等化概念的固有内含是需要提供手段,使残疾人能够在与非残疾人平等的基础上参与社会、经济与政治生活。这个能力建设过程要求社会的非残疾人改变自己,使残疾人的日常生活能够得到重大的改进。归根究底,这个能力建设过程必须确保残疾人在社会及职业的迁移和个人的表达方式上具有与非残疾人一样的自由程度和选择范围。

康复、技能培养、社会整合和无壁垒环境的建设是使残疾人作为自求多福的人处理自己生活的能力建设过程的必要组成部份。²³

虽然机会平等化是世界纲领的主要目标,需要采取行动使这个概念化为业务活动的若干政府机构和非政府组织却对这个概念所知甚少。亚太经社会区域发展中国家的趋势是给予残疾人问题低等优先地位,由一个通常主管社会福利的单一的部委处理。结果,残疾人不是被送进某种社会机构,就是没有多少机会利用人力发展方案。

2. 亚太经社会活动概况²⁴

联合国残疾人十年(1983-1992年)的宣布在亚洲及太平洋区域的区域和国家两个级别上都使得人们更加关注残疾人问题。本区域的经验显示急须支助国家残疾人政策和方案工作,特别是帮助残疾人参加国家的经济及社会发展。亚太经社会于

1985年第四十一届会议上针对这种更大的关注通过了一个关于使残疾人参与发展的工作方案组成部份。

起初,亚太经社会有关残疾人问题的活动方针是帮助本区域较不发达的国家拟订和执行预防和康复政策与方案。但是,在联合国残疾人十年的最后几年内,本区域的人们日益确认关于残疾人的世界行动纲领的三项目标(即预防、康复和机会平等化),平等化目标最受忽视。一般确认,这是个能够由亚太经社会在帮助矫正方面起到特别宝贵作用的问题。

于是,在亚太经社会及其社会发展立法委员会的促请下,亚太经社会活动的重点已经逐步转变为强调残疾人的充分参与和平等。由于本区域的残疾人多半在经济及社会方面缺乏发展机会,这项政策的重点也是为了配合亚太经社会关于通过经济增长及社会发展脱离贫困的新的主题重点。

1991年召开的第四次亚洲及太平洋社会福利和社会发展问题部长会议等政府间会议讨论了残疾人问题。为了便于政府在这些会议上审议联合国十年期间所出现的问题,秘书处编写了一些政策文件,包括可用以在本区域内执行《关于残疾人的世界行动纲领》的行动建议。此外,为了促成《世界行动纲领》的目标,亚太经社会秘书处就下列问题举行了几次区域会议并且进行了培训活动:为了在贫困地区提供有关残疾人的服务从事地方人力资源及技术开发、规划并组织残疾预防和康复服务、拟订有关残疾人的国家培训方案、审查和评价本区域在实现联合国残疾人十年各项目标方面的进展情况、规划和拟订以社区为基地的康复方案、通过以社区为基地的服务实现机会平等化、成立和加强残疾人自助组织、以及开展以社区为基地的对于残疾人的支助服务。

亚太经社会继在区域社会发展战略中给予残疾人事项优先地位以后,还在1992年4月第四十八届会议上通过关于宣布1993-2002年为亚洲及太平洋残疾人十年的第48/3号决议。在通过这项决议时,本区域各国政府表示,它们愿意集体促成残疾人的充分参与和平等。

亚洲及太平洋残疾人十年开始强调为支助国家一级上的进展开展区域合作,亚太经社会区域可以藉这个机会整顿一下前一个联合国十年期间所推行的工作。尤其,它在上述决议中提供了一个就影响残疾人生活的关键问题加强发展中国家间和本区域的发展中国家与发达国家之间技术合作的活动范畴。

推展1993-2002亚洲及太平洋残疾人十年工作会议将于1992年12月1至5日在北京召开。该会议将审查并评价本区域在1983-1992联合国残疾人十年期间为实现关于残疾人的世界行动纲领的各项目标:预防残疾、残疾人的康复和残疾人的机会平

等化方面所取得的进展。预计该会议将以上述审查和评价为基础拟订一个行动议程以便据以执行亚太经社会第48/3号决议:1993-2002亚洲及太平洋残疾人十年。预计这项行动纲领会载列直接涉及在亚洲及太平洋支助残疾人之充分参与及平等的政策拟订上一些引人关注之领域的以下几类政策:国家协调、立法、信息、公共宣传、交通与通讯、教育、培训与就业、预防残疾、康复服务、技术援助、自助组织、以及区域合作。

F. 结论

从上列对本区域内与人权有关之主要问题的分析看来,虽然在国际和国家级别上都宣示了与人权有关的事项,但是能否得到执行仍然未能确定。国际社会和许多国家政府都缺乏在本区域多数地区矫正侵犯人权和其他权利现象的决心和资源。

由于社会发展战略的范围包含总体发展事项以及弱势群体和处境不利群体所关注事项的主要领域,亚太经社会将协助本区域各国执行该战略。该战略的宗旨和目标一旦在本区域各国得到实现,“社会正义”这一人权的标志就会得到伸张。亚太经社会也将继续在改进弱势群体和处境不利群体,包括妇女对发展工作的参与以及确保实现经济及社会权利的机会平等方面起到重要的作用。

此外,亚太经社会已经对其方案采取了主题着手方式。亚太经社会对其工作所确定的三个主要主题是:(一)区域经济合作;(二)环境与可持续的发展;(三)通过经济增长和社会发展脱离贫困。在上述三个主题下进行的活动固然会影响到本区域内对人权的促进和实现工作,把重点放在设法脱离经济及社会贫困和促进平等的通过经济增长和社会发展脱离贫困次级方案则会对在本区域促进对人权的尊重工作产生重大的影响。

XX XX XX XX XX

注

¹ 《世界人权宣言》全文载于 Ian Brownlie, ed., Basic Documents on Human Rights, second edition (Oxford: Clarendon Press, 1981), pp. 21-27.

² 关于该区域主要非政府人权组织的资料可以参看: Virginia A. Leary, “The Asian Region and the International Human Rights Movement”, in

Claude E. Welch, Jr., and Virginia A. Leary ed. *Asian Perspectives on Human Rights* (Boulder: Westview Press), 1990, pp. 19-25.

³ 由联合国人权司咨询服务方案于1982年6月21日至7月2日在斯里兰卡科伦坡市举办的在亚洲区域促进和保护人权的国家、地方和区域安排讨论会,第ST/HR/SER.A/12号文件。来自下列国家的与会者出席了会议:阿富汗、澳大利亚、孟加拉国、中国、大韩民国、斯里兰卡、泰国、苏维埃社会主义共和国联盟、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和越南。

⁴ 虽然亚太经社会区域还没有任何政府间人权委员会,有一个总部设在澳大利亚的非政府组织亚洲及太平洋律师协会,LAWASIA,已经开始采取成立太平洋岛屿国家分区域委员会的步骤。参看Claude E. Welch, Jr.和Virginia A. Leary ed., *op. cit.*, pp. 18-19.

⁵ ESCAP. *Toward a Social Development Strategy for the ESCAP Region* (ST/ESCAP/1170), Bangkok, 1992, pp. 6-8.

⁶ Amnesty International, *Amnesty International Report*, 1988 (London: Amnesty International), 1989.

⁷ ESCAP, *Towards a Social Development Strategy for the ESCAP Region*, *op. cit.*, pp. 12-16.

⁸ ESCAP, *Social Development Strategy for the ESCAP Region Towards the Year 2000 and Beyond* (ST/ESCAP/1124), Bangkok, January 1992, para. 1-4, p. 15.

⁹ Ibid, para. 13, p. 17.

¹⁰ Ibid, para. 26, p. 20.

¹¹ Ibid, para. 27, p. 20.

¹² Ibid, pp. 32-44.

¹³ United Nations *Action in the Field of Human Rights*, 1988, (United Nations Sales Publications E.88.XIV.2), p. 116.

¹⁴ Ibid, p. 116.

¹⁵ 1989 World Survey on the Role of Women in Development (United Nations Publication, Sales No. E.89.IV.2), 1989, p. 6.

¹⁶ Calculated from International Labor Office, *Yearbook of Labour Statistics* (Geneva, 1991), table 17A.

¹⁷ ESCAP, Women's Economic Participation in Asia and the Pacific, (ST/ESCAP/510), 1987. pp.13-34.

¹⁸ 1989 World Survey on the Role of Women in Development, op. cit., pp. 171-183.

¹⁹ ESCAP, selected issues in social development: Legal literacy among women in Asia and the Pacific (E/ESCAP/PSD(2)/5), Committee on Population and Social Development, second session, 19-23 November 1990, Bangkok.

²⁰ G. Cornia, R. Jolly and F. Steward, eds. Adjustment with a Human Face: Protecting the Vulnerable and Promoting Growth, vol.1 (Oxford, Clarendon Press, 1986).

²¹ ESCAP, selected issues in social development: A regional support services network for disabled persons, E/ESCAP/PSD(2)/7, Committee on Population and Social Development, second session, 19-23 November 1990, Bangkok, pp.1-2.

²² United Nations, World Program of Action concerning Disabled Persons (New York, 1983), chap. I, sect. C., Definitions, para. 12, p. 3.

²³ See "ESCAP programmes on equalization of opportunities through community-based approaches" in Report of the Eighth Asia-Pacific Leadership Training Seminar: From Care to Self-help, Suva, 25-29 June 1990, (Asia-Pacific Regional Council, Disabled Peoples' International, in press), p. 7.

²⁴ Based on ESCAP, Achievements of the United Nations Decade of Disabled Persons, 1993-2002, in the Asian and Pacific Region: ESCAP Activities Pertaining to the United Nations Decade of Disabled Persons (1983-1992) (SD/DDP/2), Meeting to Launch the Asian and Pacific Decade of Disabled Persons, 1993-2002, 1-5 December 1992, Beijing.