



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
GENERAL

TD/B/WG.1/6
28 April 1993

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ
Специальная рабочая группа по
капиталовложениям и финансовым потокам;
финансированию развития, не приводящему
к образованию задолженности; новым
механизмам наращивания капиталовложений
и финансовых потоков
Вторая сессия
Женева, 28 июня 1993 года
Пункт 3 предварительной повестки дня

РАССМОТРЕНИЕ ПОЛИТИКИ И МЕР, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ СТРАНАМИ,
ВЫСТУПАЮЩИМИ ИСТОЧНИКАМИ И ПОЛУЧАТЕЛЯМИ КАПИТАЛОВЛОЖЕНИЙ,
В ОБЛАСТИ СТИМУЛИРОВАНИЯ ПРЯМЫХ ИНОСТРАННЫХ КАПИТАЛОВЛОЖЕНИЙ,
ВКЛЮЧАЯ ЗОНЫ ЭКСПОРТНОЙ ПЕРЕРАБОТКИ И СПЕЦИАЛЬНЫЕ
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ

Зоны экспортной переработки: роль прямых иностранных инвестиций
и воздействие на процесс развития

Доклад секретариата ЮНКТАД

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>
Резюме и выводы	i) - viii)
I. История вопроса	1 - 7
А. ЗЭП и стратегия индустриализации	1 - 2
В. Определение и цели	3 - 5
С. Историческая перспектива и глобальное измерение	6 - 7
II. Роль прямых иностранных инвестиций в ЗЭП	8 - 20
А. Привлечение инвесторов	8 - 12
В. Транснациональные корпорации в ЗЭП	13 - 14
1. Вид и страны происхождения ТНК	15 - 16
2. Структура собственности в ЗЭП	17 - 18
3. Промышленная структура ЗЭП	19 - 20
III. Социально-экономическое воздействие ЗЭП	21 - 48
А. Воздействие на занятость	25 - 29
В. Содействие развитию экспорта и валютные поступления	30 - 32
С. Анализ по схеме затрат и выгод	33 - 35
Д. Передача технологии и профессиональных навыков	36 - 40
Е. Связи с отечественной экономикой	41 - 48
IV. Общая оценка	49 - 62
А. Предпосылки успеха	49 - 54
В. Эволюция и будущее ЗЭП	55 - 62

Резюме и выводы

i) Отмечающаяся на протяжении последних двух десятилетий быстрая экспансия зон экспортной переработки (ЗЭП) в развивающихся странах представляет собой важное событие в мировой экономике. Хотя концепция ЗЭП является предметом споров, распространение ЗЭП, по-видимому, служит свидетельством того, что они оправдывают некоторые из надежд, возлагаемых на них принимающими странами. Одна из основных целей создания ЗЭП заключается в привлечении прямых иностранных инвестиций (ПИИ). Имеются неопровержимые доказательства того, что сектор ЗЭП, несмотря на свои по-прежнему небольшие размеры, относится к числу наиболее динамичных секторов в плане привлечения ПИИ, особенно в последние годы. На иностранных инвесторов приходится значительная часть инвестиций и рабочих мест в ЗЭП. Вероятно, в силу своих размеров они, как представляется, играют ведущую роль в формировании промышленной структуры ЗЭП, которую отличает преобладание либо текстильной и швейной, либо электронной промышленности. Как представляется, иностранные инвесторы также оказывают влияние на общее направление развития ЗЭП.

ii) ЗЭП оказались эффективным средством содействия расширению экспорта продукции обрабатывающей промышленности и генерированию валютных поступлений. Они также вносят большой вклад в расширение производительной занятости, хотя в основном в них используется дешевый низкоквалифицированный труд. Характерной особенностью ЗЭП является широкое использование труда молодых работниц, чем, вероятно, и определяется основной вклад ЗЭП в процесс социального развития. Они открывают новые возможности и перспективы перед женщинами, которые ранее не имели работы и в отсутствие ЗЭП, вероятно, никогда не вышли бы на рынок наемного труда.

iii) Эффективность ЗЭП как средства достижения долгосрочных целей развития во многом зависит от прочности связей, которые у них устанавливаются с отечественной экономикой, и того, насколько они эффективны как канал передачи технологии и повышения профессиональной квалификации трудящихся. В этом отношении ЗЭП, по-видимому, не принесли ожидаемых результатов. Структуре ЗЭП присущ определенный перекос, который препятствует появлению связей. Несмотря на стимулирование импортосемких производств при помощи специальных импортных льгот, главным препятствием для использования внутренних источников снабжения, по-видимому, служит неспособность местных поставщиков поставить высококачественные товары и услуги по ценам, которые были бы конкурентоспособными на мировом рынке. Экспортная ориентация ЗЭП и строгое регламентирование внутренних продаж препятствуют установлению связей с местными потребителями. Одним из основных препятствий для передачи технологии и профессиональных навыков является характер обычных для ЗЭП производственных операций, требующих несложной технологии и/или элементарных навыков.

iv) Однако передача технологии и навыков все же имеет место, хотя и происходит в основном в пределах зоны, особенно в рамках совместных предприятий между транснациональными корпорациями (ТНК) и местными фирмами. Кроме того, в некоторых ЗЭП уже отмечаются такие явления, как растущая автоматизация производства, усложнение технологических процессов и увеличение числа местных управляющих и технических специалистов. Демонстрационный эффект, который способен содействовать модернизации экономики, вполне может быть одним из наиболее важных результатов воздействия ЗЭП на экономику принимающей страны.

v) Степень влияния национальной политики на эволюцию ЗЭП с трудом поддается определению. Однако ясно, что развитие ЗЭП, как правило, происходит в направлении к их растущей интеграции в местную экономику и диверсификации производств. Это находит свое отражение в распространении условий ЗЭП на более обширные территории, более либеральном отношении к импортной переработке, растущем участии национальных предприятий и охвате деятельностью сферы услуг и других секторов. Такая эволюция проявляется в разнообразных структурах существующих ЗЭП, что дает более широкий выбор различных вариантов странам, планирующим создать ЗЭП для содействия ориентированной на экспорт индустриализации. Необходимо подчеркнуть, что ЗЭП – это только один из возможных инструментов политики, и их преимущества и недостатки следует оценивать в сравнении с преимуществами и недостатками других средств достижения той же цели.

vi) Создание ЗЭП принесло самые разные результаты в разных странах. Некоторые ЗЭП оказались чрезвычайно успешными, что в первую очередь было обусловлено такими факторами, как благоприятный инвестиционный климат; наличие высококвалифицированной рабочей силы и активных деловых кругов на местах; а также прочность поддержки ЗЭП со стороны правительства. В других случаях создание ЗЭП оканчивалось неудачей, что может отчасти объясняться плохим выбором места, неадекватной инфраструктурой, недостаточной рекламой, чрезмерной расточительностью и управленческими просчетами.

vii) Как показывает анализ ряда азиатских ЗЭП, проведенный по схеме затрат и выгод, стимулы, субсидии и расходы на инфраструктуру недешево обходятся принимающим странам. Такие издержки порой сложно оправдать с финансовой или экономической точки зрения. Однако острая конкуренция ЗЭП развивающихся стран за инвесторов побуждает их предлагать все более щедрые льготы, поступаясь своей прибылью. В силу этого заслуживает рассмотрения вопрос о согласовании режима льгот.

viii) Рост и развитие ЗЭП в долгосрочном плане будут зависеть от того, насколько эффективно они позволят решать проблемы структурной перестройки как внутренней, так и мировой экономики, включая изменение характера ПИИ и ужесточение требований для их осуществления. Нынешняя мировая промышленная перестройка налагает такие дополнительные требования, как наличие квалифицированной рабочей силы и доступ к широкой сети обеспечения и основным промышленным услугам. Поэтому принимающим странам требуется не только повышать уровень квалификации и образования рабочей силы, но и улучшать технологическую инфраструктуру ЗЭП. Долгосрочная жизнестойкость ЗЭП также требует надлежащей интеграции их производства в общую стратегию экономического и промышленного развития страны.

I. История вопроса

A. ЗЭП и стратегия индустриализации

1. Появление ЗЭП отражает поворот в политике индустриализации развивающихся стран, которая в 50-е и 60-е годы преследовала цель замещения импорта для уменьшения зависимости от внешнего мира. Такая ориентированная внутрь политика опиралась на высокие тарифные барьеры, щедрые субсидии и валютные ограничения. Хотя она позволила создать новые отрасли промышленности и рабочие места, вскоре выяснилось существование пределов того, что может быть достигнуто. Особенно серьезно эта проблема стояла в небольших странах, где потенциал роста ограничивался размерами внутреннего рынка. Кроме того,

несмотря на уменьшение импорта промышленных потребительских товаров, увеличился спрос на импорт полуфабрикатов и инвестиционных товаров для содействия процессу индустриализации, что оказывало давление на платежный баланс. Тарифная защита зачастую оборачивалась низкой эффективностью промышленного производства и изготовлением дорогостоящей и неконкурентоспособной на мировом рынке продукции, мало способствуя росту валютных поступлений.

2. С конца 60-х годов начался постепенный переход к более открытой стратегии индустриализации посредством стимулирования нетрадиционного экспорта. Это сопровождалось более либеральным отношением к ПИИ в стремлении привлечь их не только для приобретения весьма дефицитного капитала, но и содействия передаче новых технологий, повышению квалификации и получению доступа к рынкам и торговым каналам. ЗЭП явились одним из средств стимулирования ориентированной на экспорт индустриализации, и в некоторых странах стали играть заметную роль в этой стратегии. Совпадение такого поворота в политике развивающихся стран с перебазируванием производств, осуществляемым ТНК промышленно развитых стран для сведения к минимуму производственных издержек, способствовало быстрому росту ЗЭП. Фрагментация сложных производственных процессов сделала возможным перевод трудоемких операций в районы, где они сопряжены с меньшими издержками. Этому способствовало развитие транспорта и связи, благодаря которому географические барьеры стали играть менее важную роль в размещении предприятий и контроле за производством 1/.

В. Определение и цели

3. Согласно наиболее близкому к первоначальной концепции ЗЭП определению, ЗЭП представляет собой географический район с четкими границами, в котором действуют таможенные привилегии и другие льготы и который специализируется на переработке продукции на экспорт. ЗЭП - это обновленный вариант свободного порта или зоны свободной торговли (ЗСТ), которые специализируются на складском хранении или торговле. Анклавность ЗЭП служит ряду целей. Она способствует процессу внутренней структурной перестройки, обеспечивая возможность для постепенного проведения реформ до того, как они будут распространены на остальные районы страны. Для стран, продолжавших отдавать предпочтение политике замещения импорта, но стремящихся к диверсификации производства, физическое отграничение таких зон позволяет избежать ущемления существующих интересов. При желании влияние иностранных предприятий на общество может быть ограничено или могут быть введены исключительные условия для определенных видов деятельности. Для стран с бедной ресурсной базой сосредоточение ресурсов в виде современной инфраструктуры в строго определенном районе позволяет добиться очевидных преимуществ с точки зрения затрат.

4. Генеральная цель ЗЭП заключается в содействии ориентированной на экспорт индустриализации. Их конкретными целями чаще всего являются: привлечение иностранного капитала; создание новых рабочих мест; увеличение валютных доходов; содействие передаче технологии и профессиональных навыков; и установление связей с отечественной экономикой. Значение этих целей варьируется от страны к стране. Некоторые зоны также создавались для

1/ Basile and Germidis (1984).

содействия региональному развитию 2/ или эксплуатации местных природных ресурсов 3/. ЗЭП Санта-Крус в Индии была специально создана для приобретения технологических ноу-хау в электронной промышленности.

5. В существующих ныне ЗЭП было создано широкое разнообразие структур, некоторые из которых имеют мало что общего с традиционной концепцией. Режим ЗЭП в Тунисе и Маврикии допускает распространение условий ЗЭП на экспортные производства или компании во всей стране. Специальные экономические зоны Китая созданы на намного более обширных территориях, и деятельность в них не ограничивается лишь обрабатывающей промышленностью. В Гонгконге и Сингапуре тарифы или импортные ограничения отсутствуют на всей территории, и их поэтому можно рассматривать в качестве целых стран/территорий экспортной переработки. В свободной зоне Манаус в Бразилии производимая продукция почти в полном объеме реализуется на внутреннем рынке, и поэтому данную зону было бы правильнее назвать зоной импортной переработки 4/.

С. Историческая перспектива и глобальное измерение

6. Считается, что впервые современная концепция ЗЭП была реализована в Ирландии, где в 1959 году была создана свободная экспортная зона Шэннон 5/. Широкая осведомленность об эксперименте в Шэнноне и его успешные результаты, которые были получены благодаря технической и научной поддержке со стороны ЮНИДО и других международных организаций, во многом содействовали быстрому созданию ЗЭП в развивающихся странах. Первой развивающейся страной, создавшей ЗЭП, стала Индия, в которой в 1965 году была образована зона свободной торговли Кандла. В 1970 году в развивающихся странах существовало порядка восьми ЗЭП. К 1980 году их число выросло до примерно 55 в приблизительно 30 развивающихся странах 6/. В настоящее время в 60 развивающихся странах существует свыше 200 ЗЭП, а еще ряд зон строится или проектируется. Примерно половина от общего числа ЗЭП находится в Азии, порядка 80 зон создано в странах Латинской Америки и Карибского бассейна и свыше 20 - в Африке (см. таблицу 1).

2/ ЗЭП Батаан (Филиппины), Кандла (Индия) и свободная зона Манаус (Бразилия).

3/ Например, дешевой энергии в ЗСТ Поинт-Лисас (Тринидад и Тобаго) и электроэнергии в свободной промышленной зоне Тема (Гана).

4/ В свободной зоне Манаус доля внутренних продаж в общем объеме продаж возросла с 71% в 1968 году до 96% в 1980 году (Possas, Furtado and Carvalho (1987)).

5/ Более ранним примером можно считать создание в 1955 году на Багамских Островах Управления по делам свободного порта Гранд-Багама с мандатом на развитие промышленности (Hein, P. (1988)).

6/ ЮНКТАД (1985).

7. Общее число занятых в ЗЭП резко возросло с примерно 50 000 человек в 1970 году ^{7/} до свыше 2,4 млн. человек в 1990 году. Если исключить Китай, свыше 50% от общего числа занятых приходится на регион Латинской Америки и Карибского бассейна, 41% - на азиатско-тихоокеанский регион и менее 9% - на африканский регион. Занятость в ЗЭП отличается высокой степенью концентрации, и почти 84% от общего числа занятых сосредоточено в 12 странах и территориях ^{8/}. Такая же высокая степень концентрации отмечается и на региональном уровне. На три принимающие страны приходится почти 97% от общего числа занятых в ЗЭП Африки (Маврикий, Тунис и Египет) и 84% - в Латинской Америке и Карибском бассейне (Мексика, Доминиканская Республика и Бразилия). По сравнению с этим в Азии наблюдается намного более низкая степень концентрации, и на три ведущие страны (Сингапур, Гонконг и Малайзия) приходится 54% от общего числа занятых в регионе.

II. Роль прямых иностранных инвестиций в ЗЭП

A. Привлечение инвесторов

8. Создание ЗЭП непосредственно преследовало цель привлечения ПИИ, необходимых для ускорения процесса индустриализации развивающихся стран. ЗЭП обеспечивают широкий пакет льгот, позволяющих устранить или уменьшить физические и бюрократические препятствия для перебазирования предприятий обрабатывающей промышленности из других стран. Такой пакет также обычно включает в себя фискальные и финансовые льготы для действующих в зонах иностранных компаний.

9. ЗЭП, которые, помимо стандартных заводских зданий и сооружений, оснащены весьма развитой инфраструктурой, позволяют значительно уменьшить объем первоначальных инвестиций для вкладчиков. Кроме того, возможность незамедлительного начала производственной деятельности позволяет рассчитывать на скорейшее получение прибыли на связанный капитал. В зонах обеспечивается широкий комплекс объектов инфраструктуры, обычно включающий в себя доступ к морскому порту или аэропорту, транспортную и телекоммуникационную сети, системы энерго- и водоснабжения.

^{7/} МОТ-ЦТКООН (1988).

^{8/} В число этих 12 стран и территорий входят: Мексика, Сингапур, Доминиканская Республика, Гонконг, Малайзия, Маврикий, Бразилия, Тайвань, провинция Китая, Макао, Шри-Ланка, Индонезия и Тунис.

Таблица 1

ЗАНЯТОСТЬ В ЗОНАХ ЭКСПОРТНОЙ ПЕРЕРАБОТКИ РАЗВИВАЮЩИХСЯ
СТРАН/ТЕРРИТОРИЙ, 1990 ГОД

Регион/страна/ территория	Кол-во ЗЭП	Занятость (в тыс. чел.)	Местоположение/название
АФРИКА	22	168,3	
Ботсвана	1	..	..
Египет	5	25,0	Каир/Александрия/Суэц/Порт Саид/Исмаилия
Гана	1	2,6	Тема
Лесото	1	..	..
Либерия	1	..	..
Маврикий	.	90,0	..
Марокко	1	1,5	Танжер
Сенегал	1	1,2	Дакар
Свазиленд	1	..	..
Того	1	..	Ломе
Тунис	9	48,0	Промышленные зоны
АЗИАТСКО- ТИХООКЕАНСКИЙ РЕГИОН	94	1282,3	
Бахрейн	2	4,6	Мина/Северная Ситра
Бангладеш	1	7,0	Читтагонг
Китай <u>а/</u>	7	490,0	Шиньчжинь/Дунгуань/Джуай/Пудун/ Шанто/Сиамень/остров Хайнань
Фиджи	1	..	..
Гонконг	14	120,0	Промышленные зоны
Индия	6	30,0	Санта-Крус/Кандла/Фалта/Мадрас/ Кочин/Нойда
Индонезия <u>б/</u>	2	50,0	Остров Батам/Джакарта
Иордания	1	..	..
Республика Корея	2	24,7	Масан/Ири
Макао	4	60,0	Рибейру-ду-Патане/Авенида-ду- Алпиранте Ласерда/Авенида-ду- Коронель Мескита/Арейя Прета Базан
Малайзия	10	98,9	Лепас/Прай-Варвес/Прай/Пулау Хережак/Сунжей-Вай/Бату Берендам/Танёнг-Клинг/Улу- Кланг/Телок-Панглима/Сенай
Пакистан	1	2,0	Карачи
Филиппины	4	35,4	Батаан/Багио/Мактан/Кавите
Сингапур	22	210,0	Промышленные зоны
Шри-Ланка	2	55,0	Катунаяке/Биягама

Таблица 1 (продолжение)

**ЗАНЯТОСТЬ В ЗОНАХ ЭКСПОРТНОЙ ПЕРЕРАБОТКИ РАЗВИВАЮЩИХСЯ
СТРАН/ТЕРРИТОРИЙ, 1990 ГОД**

Регион/страна/ территория	Кол-во ЗЭП	Занятость (в тыс. чел.)	Местоположение/название
Сирийская Арабская Республика	6	..	Дамаск/Адра/международный порт Дамаска/Алеппо/Латтакия/Порт Тартус
Тайвань (провинция Китай)	3	70,7	Гаосюн/Нанцзе/Тайчжун
Таиланд	1	12,0	Лат Крабанг
Тонга	1	..	..
Турция	2	..	Мерсин/Анталья
Объединенные Арабские Эмираты	1	12,0	Джебель Али
Йемен	1	..	..
РЕГИОН ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКИ И КАРИБСКОГО БАССЕЙНА	79	988,0	
Антигуа и Барбуда	1	..	..
Аргентина	1	..	..
Аруба	2	0,8	Баркадера/Порт Оранджештадт
Багамские Острова	2	8,0	Свободный порт Гранд- Багама
Барбадос	.	20,0	..
Белиз	1	0,6	..
Бразилия	1	75,0	Манаус
Чили	1	8,5	Икике
Колумбия	8	7,0	Барранкилья/Бьенавентура/Кукута Картахена/Санта-Марта/ Рионегро/Пальмасека-эн-Пальмира/ Ураба
Коста-Рика	4	6,0	Картаго/Кото-Сур/Алахуела/ Метрополитана
Доминика	1	..	..
Доминиканская Республика	18	150,0	Бани/Бараона/Бонао/Эсперанса/ Айнамоса/Итабо/Ла- Романа/Ла-Вега/ Лас-Америкас/Мока/Сан-Педро-де- Макорис/Пуэрто-Плата/Сан-Исидро/ Нью-Сан-Педро-де-Макорис/Сантьяго/ Вилья Альтаграсия/Вилья-Мелья
Сальвадор	1	3,5	Сан-Бартоло
Гренада	1	..	..
Гватемала	1	40,0	Санта-Томас-де-Кастилья
Гаити	1	43,0	Порт-о-Пренс
Гондурас	2	3,0	Чолома/Ла-Сейба
Ямайка	2	18,0	Кингстон/Монтего Бей
Мексика	23	600,0	Промышленные парки (Макиладорас)
Монтсеррат	.	..	..

Таблица 1 (окончание)

ЗАНЯТОСТЬ В ЗОНАХ ЭКСПОРТНОЙ ПЕРЕРАБОТКИ РАЗВИВАЮЩИХСЯ
СТРАН/ТЕРРИТОРИЙ, 1990 ГОД

Регион/страна/ территория	Кол-во ЗЭП	Занятость (в тыс. чел.)	Местоположение/название
Нидерландские Антильские Острова	1	0,3	Курачао
Никарагуа	1	..	Апекс-Ла-Мерседес
Панама	1	0,2	Колон
Сент-Китс и Сент-Люсия	1	..	..
Сент-Люсия	2	1,5	Залив Гранде Куль-де-Сак/Вьё-Форт
Сент-Винсент	1	0,4	..
Тринидад и Тобаго	1	0,4	Поинт-Лисас
ВСЕГО	195	2438,6	

a/ Показатель занятости только по Шенчжену и Донггуаню.

b/ Показатель занятости только по острову Батам.

Источник: Институт Старнберга.

Примечание: Условия ЗЭП действуют на всей территории Маврикия, Туниса, Гонконга, Макао и Сингапура, и данные о количестве ЗЭП относятся к крупным промышленным зонам. В общее число ЗЭП не включены данные по Маврикию, однако в одной из более ранних публикаций сообщается о существовании в 1986 году семи крупных индустриальных парков.

10. Одной из основных причин недовольства иностранных фирм, пытающихся организовать производство в развивающихся странах, является необходимость преодоления возникающих при этом бюрократических препон. Поэтому упрощенные административно-бюрократические процедуры являются для них одним из главных факторов привлекательности ЗЭП. Зоны также обеспечивают вспомогательные услуги, имеющие насущно важное значение для деятельности инвесторов. В их число входит консультативная помощь по вопросам найма и другим кадровым вопросам; коммерческое обслуживание, такое, как банковские услуги, страхование, упаковка, отгрузка и отправка; юридические и бухгалтерские услуги; социальные услуги, такие, как организация питания и медицинского обслуживания; и специальное техническое обслуживание и ремонт.

11. Безусловно, одним из основных преимуществ ЗЭП являются таможенные привилегии. В их число входит освобождение оборудования и вводимых ресурсов от импортных пошлин, освобождение от количественных импортных ограничений, а также беспошлинный вывоз переработанной в зоне продукции. Предлагаются и дополнительные фискальные и финансовые стимулы, которые могут принимать форму налоговых каникул, субсидирования коммунальных услуг и арендной платы, а также освобождения от мер по регулированию обменного курса. Другим стимулом,

который представляется более привлекательным, чем налоговые каникулы, является предоставление кредита, причем иногда по преференциальным процентным ставкам. За исключением таможенных привилегий, эти общие стимулы сходны с льготами, предлагаемыми работающим на экспорт иностранным компаниям, которые действуют за пределами зоны. Если же они различаются, то предпочтение обычно отдается инвесторам в ЗЭП. Помимо перечисленных выше общих стимулов в некоторых зонах также предоставляются такие особые привилегии, как капитальные субсидии и освобождение от требований законодательства о минимальной заработной плате или охране труда. В качестве примера пакет льгот, предлагаемых инвесторам в Шри-Ланке, приводится в таблице 2.

12. При определении пакета льгот для ЗЭП перед принимающими странами встает сложная задача поиска надлежащего равновесия между излишним ограничением привилегий, которое делало бы их недостаточно привлекательными для вкладчиков, и предоставлением слишком щедрого пакета, что было бы чрезмерно расточительным с точки зрения упущенной выгоды. Существуют и другие факторы, напрямую не связанные только с ЗЭП, но имеющие существенное значение для принятия решений об осуществлении ПИИ в какую-либо конкретную страну. К ним относятся благоприятный инвестиционный климат, издержки на рабочую силу и производительность труда, транспортные расходы и доступ к рынкам 9/.

В. Транснациональные корпорации в ЗЭП 10/

13. Хотя исчерпывающая информация о ПИИ в ЗЭП отсутствует, имеются свидетельства того, что данный сектор, несмотря на его по-прежнему незначительные размеры, в последнее десятилетие был одним из самых динамичных секторов в плане привлечения ПИИ. На ЗЭП приходилась весьма существенная доля ПИИ в обрабатывающую промышленность. Если взять две страны со значительным сектором ЗЭП, то на ЗЭП приходилось свыше 85% ПИИ на Маврикии и свыше 70% - в Мексике. Приток ПИИ в четыре старейшие специальные экономические зоны Китая составил порядка 30% от общего притока ПИИ в 1989 году 11/. Роль ТНК в экспансии ЗЭП не ограничивалась участием в акционерном капитале. Она также принимала форму субподрядных отношений с местными компаниями в зоне.

9/ Эти факторы обсуждаются в ЮНКТАД (1993).

10/ Настоящий раздел во многом основан на МОТ-ЦТКООН (1988).

11/ Grub and Lin (1991).

Таблица 2

Шри-Ланка: Стимулы и другие льготы для иностранных инвестиций
в зону и имеющих лицензии предприятий а/

Стимул или льгота	Период
Освобождение корпорации от налога на прибыль (налоговые каникулы).	На период не свыше 15 лет начиная с первого года получения прибыли, как он определяется в Постановлении № 1 ЭКБК 1978 года.
Льготная ставка налога на прибыль в размере 2-5% от годового оборота, который рассматривается в качестве прибыли.	На период не свыше 15 лет, считая с окончания налоговых каникул.
Освобождение от налога на дивиденды, выплачиваемые акционерам-нерезидентам.	В течение всего времени существования предприятия.
Освобождение от налога на дивиденды, выплачиваемые акционерам-резидентам из освобожденных от налогообложения доходов.	В течение налоговых каникул плюс еще один год.
Налог на роялти нерезидентам.	Полное освобождение во время налоговых каникул; впоследствии по ставке, не превышающей 15%.
Освобождение от налога на вознаграждение, выплачиваемое иностранным работникам.	Во время налоговых каникул.
Бесплатный ввоз станков, машин и оборудования, сырья и других товаров, связанных с проектом.	В течение всего времени существования предприятия.
Бесплатный экспорт готовых изделий.	В течение всего времени существования предприятия.
Изъятия из Акта об экспортно-импортном контроле.	В течение всего времени существования предприятия.
Изъятия из Акта о валютном регулировании и разрешение на открытие банковского счета в иностранной валюте.	В течение всего времени существования предприятия.
Освобождение от налога на продажу акций негражданам.	В течение всего времени существования предприятия.

Таблица 2 (окончание)

Стимул или льгота	Период
Освобождение от подоходного налога курсового выигрыша на продаже акций.	В течение всего времени существования предприятия.
Сумма, инвестированная в приобретение обыкновенных акций помимо уже эмитированных, вычитается из подлежащего налогообложению дохода до установленных пределов.	В течение всего времени существования предприятия.

Источник: Экономическая комиссия Большого Колombo (ЭКБК).

а/ Это касается предприятий в трех действующих ЗЭП (Катунаяке, Бийягама и Коггала), а также имеющих лицензию предприятий в других районах, если доля иностранного капитала в них удовлетворяет следующим требованиям: 90% - для экспортного производства промышленных изделий или 75% - для экспортного производства агропромышленных товаров; минимальные первоначальные капиталовложения в размере не менее 250 000 долл. США; и финансирование из иностранных источников. Также существует отдельный пакет стимулов для других экспортных предприятий, доля иностранного капитала в которых не отвечает вышеуказанным критериям.

14. Показатели занятости позволяют получить общее представление о масштабах присутствия ТНК в ЗЭП. В 1986 году на долю ТНК приходилось почти две трети занятых в ЗЭП в развивающихся странах (исключая Китай). Это составляло 15% от общего числа занятых в филиалах ТНК в этих странах. Таким образом, их вклад весьма значителен, и такая занятость росла очень быстрыми темпами. Вышеуказанный показатель касается только прямой занятости. Если прибавить к этому косвенную занятость, важность вклада ТНК в создание рабочих мест в принимающих странах существенно возрастет. Из этого следует, что иностранные вкладчики, вероятно, в силу своих размеров, по-видимому, играют ведущую роль в формировании промышленной структуры ЗЭП и определении общего направления их эволюции.

1. Вид и страны происхождения ТНК

15. Главным адресатом рекламных кампаний, организуемых властями ЗЭП, являлись широко известные крупные ТНК. Вместе с тем представляется, что иностранными инвесторами в ЗЭП в большинстве случаев являются менее опытные многонациональные корпорации. К другим характерным особенностям ЗЭП относятся: значительное присутствие крупных ТНК в ЗЭП, специализирующихся на электронной промышленности, и меньшая доля крупных ТНК в ЗЭП с более диверсифицированной промышленной структурой. Основная доля крупных ТНК в ЗЭП приходится на японских инвесторов. Относительно небольшое присутствие более опытных крупных ТНК европейского или американского происхождения может главным образом объясняться тем, что они уже развернули деятельность на всемирной основе задолго до появления первых ЗЭП. Кроме того, представляется, что их решения об осуществлении инвестиций в другие страны в первую очередь диктуются

глобальной рыночной стратегией, а не соображениями производственных издержек. На уровне принимающей страны на происхождение инвесторов влияют такие факторы, как прежние колониальные связи, этнические отношения и близость к странам происхождения или основным рынкам корпораций.

16. Если многоопытные глобальные предприятия не нуждаются в ЗЭП для своего выживания, поскольку они располагают достаточными ресурсами для успешной деятельности в обычных условиях, то для начинающих ТНК и менее крупных компаний основными, если не самыми главными, причинами привлекательности ЗЭП являются относительно низкая степень риска и инфраструктурная поддержка. Появление растущего числа инвесторов из развивающихся стран – это еще один небезынтересный аспект феномена ЗЭП. Для части из них инвестиции в ЗЭП являются первым существенным вложением средств в создание предприятий обрабатывающей промышленности в какой-либо другой стране. Многие из них происходят из азиатских НИС, где давление со стороны отечественных производственных издержек побуждает компании в трудоемких отраслях перебазировать свои предприятия в ЗЭП развивающихся стран с более низкими издержками на рабочую силу. Утрата их странами статуса ВСП также способствовала росту инвестиций в другие страны. Ведущие позиции среди таких инвесторов занимают предприятия Гонконга. На инвесторов из развивающихся стран приходится примерно 20% от всех иностранных предприятий в ЗЭП. Поскольку речь идет о сравнительно небольших по мировым стандартам компаниях, их доля в общем объеме инвестиций и занятости скорее всего будет меньшей. Однако вклад этих динамичных предприятий нельзя недооценивать. Помимо расширения возможностей для диверсификации источников иностранных инвестиций, они также обеспечивают канал упрочения экономического сотрудничества между развивающимися странами, особенно благодаря их высокой склонности к созданию совместных предприятий 12/.

2. Структура собственности в ЗЭП

17. Как показывает опыт развивающихся стран, наибольший вклад иностранных филиалов в общее промышленное и техническое развитие принимающей страны приходится не столько на первоначальные инвестиции и сопровождающую их передачу технологии, сколько на постепенный процесс их встраивания в национальную экономику и превращения в отечественные предприятия. Таким образом, структура собственности имеет важное значение для оценки фактического и потенциального воздействия ЗЭП на процесс развития. В таблице 3 показана структура собственности ЗЭП 13 стран. Из-за отсутствия данных по трем основным странам с ЗЭП в Азии (Сингапур, Гонконг и Тайвань, провинция Китая) эти цифры лишь приблизительно говорят о фактическом положении. Вопреки ожиданиям, полностью или преимущественно иностранные компании не доминируют, и на них приходится 37% от общего числа предприятий. Однако, поскольку такие фирмы имеют сравнительно большие размеры, их фактический вес, конечно же, является более значительным.

12/ Маех (1983). Судя по данным о ЗЭП Малайзии, Филиппин и Шри-Ланки, только 14% предприятий из развивающихся стран полностью находились в иностранной собственности против 82% для американских ТНК и 56% – для ТНК из других промышленно развитых стран.

Таблица 3

Структура собственности ЗЭП в 13 странах а/

ТИП	КОЛИЧЕСТВО ПРЕДПРИЯТИЙ	ДОЛЯ В ПРОЦЕНТАХ
ВСЕГО	1 269	100,0
Иностранные	468	36,9
Национальные	315	24,8
Совместные предприятия	486	38,3

Источник: МОТ-ЦТКООН (1988).

а/ Гана, Доминиканская Республика, Индия, Либерия, Маврикий, Малайзия, Мексика, Республика Корея, Сальвадор, Тринидад и Тобаго, Филиппины, Шри-Ланка и Ямайка.

18. Существенность отечественного участия, особенно с учетом доли национального капитала в совместных предприятиях, во многом определяет тот вклад, который ЗЭП могут внести в экономическое развитие принимающих стран, и такой вклад представляется более значительным, чем это утверждается противниками ЗЭП. Высокая доля совместных предприятий может объясняться воздействием льгот или менее явных форм стимулирования правительствами участия местных фирм в новых промышленных предприятиях. В нескольких странах, например в Индии, также действуют законодательные ограничения в отношении предприятий, полностью находящихся в иностранной собственности. Одним из главных преимуществ совместных предприятий является относительно высокая эффективность передачи технологий. Присутствие на месте динамичных деловых кругов, как правило, убеждает вкладчиков в перспективности капиталовложений в страну. Особая привлекательность активных местных партнеров для иностранных вкладчиков также обусловлена тем, что они упрощают отношения с местной администрацией и работниками и облегчают доступ к вспомогательным услугам. Они также обеспечивают элемент стабильности, способствующий укоренению предприятий. В этой связи оказалось, что расхожие утверждения о неукорененности ТНК, действующих в ЗЭП, в большинстве случаев не имеют под собой оснований. В действительности же созданные в ЗЭП компании отличаются весьма высокой стабильностью. Так, ПИИ отнюдь не являются краткосрочными обязательствами, а перебазирование сопряжено с весьма существенными расходами и рисками 13/.

3. Промышленная структура ЗЭП

19. Одной из отличительных особенностей ЗЭП является тенденция к появлению специфической промышленной монокультуры, а именно специализация либо на текстильной и швейной промышленности, либо на электронной промышленности.

13/ Об опыте Маврикия см. Hein, C. (1988).

Об этом говорят данные в таблице 4, касающиеся структуры занятости по видам продукции в ЗЭП отобранных стран. Хотя использование показателей занятости нельзя считать в полной мере удовлетворительным, такие данные позволяют получить достаточно приемлемое представление о производственной структуре. Как показано в таблице, в каждой стране доминирует какая-то одна отрасль промышленности: производство текстиля и одежды (Бангладеш, Доминиканская Республика, Египет, Маврикий, Шри-Ланка и Ямайка) и электронная промышленность (Барбадос, Бразилия, Малайзия, Мексика, Республика Корея и Тайвань, провинция Китая). Степень концентрации варьируется между странами и зонами. На Ямайке, Маврикии и Шри-Ланке на ведущую отрасль промышленности - производство текстиля и одежды - приходится почти 90% от общего числа занятых, в то время как применительно к электронной промышленности наивысшая степень концентрации на уровне свыше 74% отмечается в ЗЭП Малайзии.

20. Появление такой явной промышленной монокультуры, безусловно, не является следствием сознательного политического решения, поскольку в большинстве случаев ЗЭП задумывались как зоны с более диверсифицированным производством. Это, по-видимому, в значительной степени обусловлено специализацией первоначальных крупных инвесторов. Преобладание этих двух отраслей промышленности, вероятно, объясняется их характером. Обе являются крупными по мировым стандартам ^{14/} и включают в себя производства, которые обычно характеризуются высокой трудоемкостью и, следовательно, тяготеют к районам с низкими издержками на рабочую силу. Кроме того, обе эти отрасли переживали процесс структурной перестройки в 70-х и 80-х годах. Напротив, другие отрасли промышленности, которые хорошо вписывались бы в обстановку ЗЭП, были слишком небольшими, чтобы занять господствующие позиции, или недостаточно восприимчивы к технологическим нововведениям, или же отличались высокой капиталоемкостью. Что касается воздействия иностранных инвесторов на формирование промышленной структуры ЗЭП, то имеющиеся данные, по-видимому, указывают на существование позитивной корреляции между степенью концентрации и долей иностранных предприятий. Отечественные компании, осуществляющие инвестиции в ЗЭП, как правило, имеют меньшие размеры и занимаются более широким кругом деятельности, что, по-видимому, служит подтверждением тезиса о том, что ТНК играют важную роль в этой связи.

III. Социально-экономическое воздействие ЗЭП

21. Воздействие ЗЭП на процесс развития во многом определяется размерами сектора ЗЭП по сравнению с остальной экономикой. Однако показатели эффективности следует также рассматривать в контексте той роли, которая отводилась для ЗЭП стратегией индустриализации, и значения, которое придавалось принимающей страной достижению каждой из поставленных целей. Достижение ключевых целей могло бы послужить достаточным оправданием существования ЗЭП, даже если их роль была бы незначительной в масштабах всей экономики.

^{14/} Например, по сравнению со станкостроением, приборостроением и производством оптики.

Таблица 4

ЗЭП: Структура занятости по видам продукции
(доля в процентах)

Страна	Год	Текстиль и одежда	Электро- ника и электро- техника	Транспорт Оборудование	Обувь и кожаные изделия	Прочее
Бангладеш	1986	81,0	1,0	-	-	18,0
Барбадос	1985	36,0 а/	56,0	-	-	8,0
Бразилия	1982	6,5	40,1	8,3	-	45,1
Доминиканская Республика	1987	59,0	6,0	-	13,0	22,0
Египет	1980	54,0	-	-	-	46,0
Ямайка	1985	89,0	-	-	-	11,0
Республика Корея	1986	10,0	50,0	-	5,0	35,0
Малайзия	1979	14,2	74,5	-	-	11,3
Маврикий	1991	89,5	0,5	-	1,5	8,5
Мексика	1990	9,1	37,1	21,3	1,6	30,9
Шри-Ланка	1981	89,9	2,0	-	-	8,1
Тайвань, про- винция Китая	1983	17,0	54,0	-	4,0	25,0

Источники: МОТ-ЦТК ООН (1988) для Бразилии, Египта, Малайзии и Шри-Ланки; Rhee, Katterbach & White (1990) для Доминиканской Республики и Республики Кореи; Kreye, Heinrichs & Fröbel (1987) для Бангладеш, Барбадоса, Ямайки и Тайваня, провинции Китая; EIU Country Profile 1992-93 для Маврикия; Quintanilla (1991) для Мексики.

а/ Включая обувь и кожаные изделия.

22. Значение сектора ЗЭП варьируется от страны к стране. На Макао и Маврикий ЗЭП стимулировали промышленный рост и техническое развитие. Заметное место ЗЭП в промышленном секторе этих двух стран представляет собой необычное явление, обусловленное их небольшими размерами. В Мексике сборочные предприятия в приграничных районах, или так называемые "макиладорас", являются одним из главных источников валютных поступлений, уступая по своему вкладу только нефтяному сектору. В Доминиканской Республике на сектор ЗЭП приходится

3% ВВП и порядка 40% общего экспорта, и он является третьим крупнейшим источником чистых валютных поступлений 15/. Хотя в Бразилии сектор ЗЭП имеет менее важное значение с точки зрения всей экономики, он выполняет роль катализатора регионального развития. Однако в ряде развивающихся стран роль ЗЭП малосущественна.

23. Как представляется, между эффективностью ЗЭП и динамизмом местной экономики существует положительное взаимодействие. На это указывает тот факт, что наиболее успешные ЗЭП, как правило, находятся в быстро развивающихся НИС. Несомненно, внутренний динамизм этих стран является одной из главных причин их привлекательности для вкладчиков в ЗЭП, а также стимулятором роста самого сектора ЗЭП. Последнее, в свою очередь, способствует развитию процесса индустриализации.

24. Что касается эффективности ЗЭП в плане достижения конкретных целей, то они, несомненно, вносят большой вклад в генерирование производительной занятости и расширение экспорта продукции обрабатывающей промышленности. Однако ожидания, касающиеся установления связей с национальной экономикой и передачей технологии, по-видимому, не оправдались.

А. Воздействие на занятость

25. Одной из основных целей большинства ЗЭП является создание рабочих мест, и, вероятно, именно в этой области ЗЭП оказались наиболее эффективными. По оценкам, общее число непосредственно занятых в секторе ЗЭП развивающихся стран составило 2,4 млн. человек в 1990 году (таблица 1). Реальная занятость, вероятно, намного превышает этот уровень, поскольку занижение данных из-за отсутствия информации может быть весьма значительным, особенно в случае Китая. Хотя на ЗЭП приходится лишь небольшая доля от общего числа занятых в обрабатывающей промышленности, они являются чрезвычайно динамичным средством создания новых рабочих мест. Подобный эффект создания рабочих мест представляется тем более важным, если учесть, что он отмечается в период неблагоприятной экономической обстановки в мире. С 1970 года на ЗЭП приходилось свыше 60% новых рабочих мест в обрабатывающей промышленности Малайзии и Сингапура и практически весь прирост - на Маврикии 16/.

26. Что касается воздействия на косвенную занятость, то анклавный характер ЗЭП препятствует экономическому и социальному взаимодействию с местной экономикой, в силу чего это воздействие является более ограниченным, чем в случае обычных иностранных филиалов, действующих за пределами зоны. Однако оно имеет место. Большей частью оно обусловлено выплатой заработной платы работникам ЗЭП, значительная часть которой расходуется на местные товары и услуги. По оценке МОТ-ЦТКООН (1988 год), общее отношение прямой занятости к косвенной составляет порядка 1:1,45, причем на заработную плату работников ЗЭП приходится 1,25 такого косвенного воздействия, а на обратные связи - 0,20. Воздействие на косвенную занятость имеет тенденцию увеличиваться со временем по мере "привыкания" ТНК к местным поставщикам и потребителям.

15/ The Courier, январь-февраль 1992 года.

16/ МОТ-ЦТКООН (1988 год).

27. Тот факт, что создаваемые в ЗЭП рабочие места в основном приходятся на неквалифицированный и полуквалифицированный труд, необходимо рассматривать в свете первого этапа международного разделения труда, в основном заключавшегося в передаче трудоемких операций, требующих низкой квалификации и подготовки. Промышленная структура ЗЭП, отличающаяся господством текстильной и швейной отраслей и производства электроники, обусловила широкомасштабное использование труда женщин в возрасте от 16 до 25 лет. На женщин приходится от 70 до 90% от общего числа работающих в ЗЭП. Набору молодых женщин на такую низкоквалифицированную работу отдается предпочтение, поскольку они быстрее и точнее, чем мужчины, выполняют операции по ручной сборке изделий и лучше приспосабливаются к монотонной работе на конвейерных линиях в электронной промышленности. Кроме того, труд женщин обычно оплачивается по более низким ставкам, чем труд мужчин.

28. Такая структура занятости не сводится к ЗЭП и также прослеживается на аналогичных предприятиях за пределами зоны или даже в промышленно развитых странах. Широкомасштабное использование труда молодых женщин представляет собой главную особенность ЗЭП и, вероятно, определяет их основной вклад в социальное развитие. ЗЭП открывают новые возможности и перспективы перед женщинами, которые ранее не работали и, в отсутствие ЗЭП, вероятно, не вышли бы на рынок наемного труда. Некоторые критически настроенные авторы негативно оценивают это обстоятельство, поскольку оно означает, что рабочие места в ЗЭП мало влияют на сокращение безработицы и лишь увеличивают коэффициенты участия. Однако в странах с успешно действующим и весомым сектором ЗЭП после завершения процесса интеграции новых работников происходило снижение уровня безработицы.

29. Условия труда в ЗЭП вызывают серьезную обеспокоенность в обществе, поскольку их, среди прочего, отличает большая продолжительность рабочего дня, работа женщин в ночные смены, низкий коэффициент участия в профессиональных союзах и низкая заработная плата. В большинстве случаев в основу такой критики, по-видимому, положены стандарты, действующие в промышленно развитых странах. Однако в ЗЭП, как правило, соблюдаются местные законы и правила, и какие-либо неопровержимые доказательства того, что коэффициент участия в профсоюзах и размер заработной платы в ЗЭП значительно отличаются от остальной части страны, отсутствуют. Условия в ЗЭП обычно лучше условий в местных фирмах за пределами зоны. Нельзя отрицать, что некоторые принимающие правительства в стремлении сделать зону более привлекательной для инвесторов ограничили применение местного законодательства об охране труда и деятельности профессиональных союзов или что в ЗЭП допускались и, возможно, продолжают допускаться разного рода злоупотребления, такие, как нарушения в системе профессионального обучения и фактическое принуждение к сверхурочной работе. Что касается высокой текучести кадров в ЗЭП, то она скорее объясняется социальными факторами, чем стрессом работы, поскольку верхний возраст работающих соответствует среднему возрасту вступления в брак. Дополнительное воздействие на текучесть может оказывать отсутствие перспектив служебного роста.

В. Содействие развитию экспорта и валютные поступления

30. Одной из главных целей создания ЗЭП является содействие развитию экспорта продукции обрабатывающей промышленности. В таблице 5 приводятся экспортные показатели ЗЭП отобранных стран по отношению к общему экспорту и экспорту продукции обрабатывающей промышленности. Доля ЗЭП колеблется в широких пределах от 1% от общего объема экспорта в Республике Корея, до 65% на

Маврикии. Незначительная доля экспорта ЗЭП в Республике Корея и Тайване (провинция Китая) не означает, что их ЗЭП являются неэффективными; напротив, они считаются успешными. Дело в том, что в этих двух странах уже существует весьма развитая промышленная структура и ЗЭП являются лишь одним, причем не самым важным, компонентом общей стратегии индустриализации, ориентированной на развитие экспорта.

31. Однако валовой экспорт не является надлежащим мерилем реальных валютных выгод для принимающей стороны. Присущая ЗЭП ориентация на импортные вводимые ресурсы и тесные связи между филиалами и материнскими компаниями, способствующие внутрифирменной торговле, существенно уменьшают их вклад в платежный баланс. Воздействие на платежный баланс дополнительно снижается репатриацией капитала и переводом прибыли. В качестве показателя экономической отдачи, а также степени обратных связей может использоваться коэффициент чистого экспорта (отношение экспорта ЗЭП за вычетом импорта к общему экспорту ЗЭП). Этот коэффициент весьма высок для Индонезии, Республики Кореи и Индии, но сравнительно низок для Малайзии и Шри-Ланки, несмотря на существенные размеры экспорта ЗЭП. В бразильской зоне Манаус коэффициент чистого экспорта на деле является отрицательным, поскольку переработанная продукция главным образом предназначена для местного рынка.

32. При интерпретации коэффициентов чистого экспорта необходимо проявлять осторожность. Они могут быть чрезвычайно низкими или даже отрицательными в первоначальный период, когда велик импорт капитального оборудования и строительных материалов. Показатели чистого экспорта также могут оказаться малоприменимыми для оценки давно существующих ЗЭП, когда объем продаж на отечественном рынке становится значительным в рамках процесса встраивания в местную экономику. Это может вызывать падение коэффициента чистого экспорта.

Таблица 5

Показатели экспорта ЗЭП отобранных стран
(абсолютные показатели - в млн. долл. США,
доли - в процентах)

Страна	Год	Экспорт ЗЭП	Доля в экспорте	
			Всего	Обрабатывающая промышленность
Китай	1989	4 270	8	12
Доминиканская Республика	1989	692	43	51
Ямайка	1987	100	14	66
Республика Корея	1986	460	1	1
Малайзия	1982	1 679	14	49
Маврикий	1990	772	65	96
Мексика	1989	12 500	35	53
Филиппины	1990	580	7	16
Шри-Ланка	1990	437	23	44
Тайвань (провинция Китая)	1987	2 400	4	5
Тринидад и Тобаго	1983	210	9	64

Источник: Секретариат ЮНКТАД на основе данных Статистического бюро Организации Объединенных Наций об общем экспорте и экспорте продукции обрабатывающей промышленности (МСТК5-8) и на основе данных из национальных и других международных источников об экспорте ЗЭП.

С. Анализ по схеме затрат и выгод 17/

33. Анализ затрат и выгод служит полезным инструментом оценки экономической прибыльности ЗЭП. Основную выгоду принимающей стране дает иностранная валюта, получаемая в результате выплат компаний ЗЭП за пользование отечественными ресурсами (такими, как вводимые трудовые и производственные ресурсы), и налогов. Поскольку при анализе затрат и выгод иностранная валюта пересчитывается в местную с учетом фактора дефицитности, т.е. по теневому обменному курсу, любые выгоды, обусловленные различиями между теневым и официальным курсом, также принимаются во внимание. Для определения чистых выгод принимающей страны из выплат, осуществляемых фирмами ЗЭП, необходимо вычесть вмененные социальные издержки (по теневым ценам) на рабочую силу, вводимые ресурсы и внутренние займы. Также необходимо вычесть субсидии, административные расходы и капитальную стоимость инфраструктуры ЗЭП, включая эксплуатационные издержки. После этого подсчитывается чистая текущая стоимость путем дисконтирования чистых выгод за ожидаемый период существования зоны.

34. Результаты проведенного Варром анализа затрат и выгод ЗЭП четырех азиатских стран - одного из немногочисленных исследований такого рода - представлены в таблице 6. Главными источниками выгод являются занятость и конвертирование иностранной валюты, за исключением Индонезии, где существенную роль играют налоги и поступления. Расходы по схеме возврата пошлин (предоставленную Индонезией субсидию для использования национального сырья) составили 7 млн. долл. США, превзойдя прогнозные чистые поступления от использования этого сырья, которые оцениваются в размере 5 млн. долл. США 18/. В Малайзии размер субсидий на электроэнергию превзошел общие выгоды от использования местного сырья и капитального оборудования вкупе с налоговыми поступлениями. Самым поразительным результатом этого анализа является отрицательная текущая отдача по чистой дисконтированной стоимости ЗЭП Батаан на Филиппинах, что в основном связано с чрезвычайно высокими инфраструктурными издержками и расходами на предоставление компаниям ЗЭП субсидированного доступа к рынкам капитала на Филиппинах 19/. Расходы по каждой из этих двух статей достаточно велики, чтобы свести на нет любые выгоды от зоны.

35. Главный недостаток анализа затрат и выгод заключается в том, что лежащим в его основе долгосрочным прогнозам присуща неопределенность и зависимость от весьма произвольных предположений, касающихся теневых цен и ставок дисконта. Он также в меньшей степени пригоден для оценки ЗЭП, чем для обычного промышленного проекта. Он способен дать некоторое представление о внутренней прибыльности ЗЭП, но мало что сообщает о ее внешней конкурентоспособности. Успех ЗЭП в плане привлечения иностранных инвесторов в решающей степени зависит от того, в какой степени она конкурентоспособна по сравнению с другими зонами, находящимися в других районах. Существуют и другие элементы, например демонстрационный эффект и факторы внешнего характера, которые имеют важное значение для принятия решений, но могут не приниматься в расчет при такого рода анализе.

17/ Warr (1992).

18/ Возврат пошлин предназначается для устранения воздействия защиты на стоимость импортируемых компонентов таких сырьевых материалов путем возмещения выплаченных таможенных сборов.

19/ Основная часть (91%) частного капитала, инвестированного в батаанскую ЗЭП, была мобилизована на национальной основе, и 95% таких мобилизованных внутри страны средств приходилось на внутренние займы.

Таблица 6

Анализ по схеме затрат и выгод четырех ЗЭП в Азии а/
(в млн. долл. США по ценам 1982 года)

	Индонезия	Республика Корея	Малайзия	Филиппины
Занятость	4	39	111	59
Конвертирование иностранной валюты	0	65	94	72
Отечественное сырье	5	16	18	3
Отечественное капитальное оборудование	0	0	10	0
Налоги и другие поступления	23	18	10	11
Электроэнергия	-1	-13	-53	-4
Административные расходы	-13	-17	-4	-23
Инфраструктурные расходы/субсидии	-3	-68	-43	-196
Внутренние займы	0	0	0	-147
СОВОКУПНАЯ ЧИСТАЯ ТЕКУЩАЯ СТОИМОСТЬ	15	40	143	-225
(Внутренняя норма прибыли (%))	(26)	(15)	(28)	(-3)
(Прогнозные нормы теневых цен по отношению к рыночным ценам)				
Рабочая сила	0,75	0,91	0,83	0,64
Иностранная валюта	1,00	1,08	1,11	1,25
Отечественное сырье	0,85	0,92	0,90	0,96
Отечественное капитальное оборудование	0,85	0,98	0,91	0,96
Электроэнергия	1,05	1,33	0,93	1,30
Отечественный финансовый капитал б/	n.a.	n.a.	n.a.	1,58

Источник: Warr (1992).

а/ Индонезия - ЗЭП Джакарта; Республика Корея - свободная экспортная зона Масан; Малайзия - зона свободной торговли Пенанг; и Филиппины - ЗЭП Батаан. В интересах последовательности за основу при расчетах была взята реальная дисконтная ставка в размере 7,5% и общий период существования ЗЭП продолжительностью в 25 лет.

б/ N.a. означает, что данная статья не применима.

D. Передача технологии и профессиональных навыков

36. Роль ЗЭП в качестве канала приобретения технологии и профессиональных навыков ограничивается характером организуемых в них производственных процессов. Как уже указывалось, промышленная деятельность в ЗЭП в основном сводится к трудоемким производствам либо текстильной и швейной промышленности, либо электронной промышленности, которых отличает относительно низкая технологичность. Хотя электронную промышленность можно назвать высокотехнологичной отраслью, в ЗЭП, как правило, осуществляются только операции по сборке. Технологоемкие процессы, такие, как НИОКР и подготовка компонентов изделия к сборке, организуются на головных предприятиях ТНК.

37. Для работы в ЗЭП обычно требуется низкий уровень квалификации и лишь минимальная профессиональная подготовка. Поэтому ЗЭП очень мало воздействуют на повышение квалификации рабочей силы. Кроме того, ввиду узкоспециализированного характера некоторых из рабочих операций приобретенные навыки редко бывают полезны в других секторах. Руководители и технические специалисты среднего звена проходят курс специальной подготовки, однако их численность, хотя она и растет, продолжает оставаться весьма незначительной. На все большем числе предприятий происходит постепенная автоматизация производства и внедрение более совершенных технологий. Это неизбежно потребует приема на работу высококвалифицированных операторов, но станки при этом заменят многих неквалифицированных работников. Поэтому цели создания рабочих мест и передачи технологии порой вступают в противоречие между собой. К числу отраслей, которые больше всего содействуют желаемой передаче технологии, относятся отрасли, производящие капитальные товары и полуфабрикаты, однако их развитие требует крупных инвестиций при создании лишь ограниченного числа новых рабочих мест.

38. Тем не менее передача технологии и профессиональных навыков происходит, хотя в основном в пределах ЗЭП, особенно в рамках совместных предприятий между ТНК и местными компаниями. Такое сотрудничество служит наиболее прямым и эффективным каналом приобретения знаний в области современных методов управления и организации труда, маркетинга продукции на экспорт и финансирования, а также новых и передовых технологий. Анклавный характер ЗЭП также способствует установлению тесных контактов и существенному обмену информацией и ноу-хау между компаниями, непосредственно не связанными производственной цепочкой. Перемещение между фирмами технических специалистов, руководителей среднего звена и рабочих служит еще одним каналом такой передачи, хотя в количественном отношении оно не является значительным. Приток в отечественные компании, действующие как внутри, так и вне ЗЭП, квалифицированных рабочих из ТНК содействует развитию частных предприятий и передаче технологии.

39. Демонстрационный эффект вполне может являться одним из самых важных результатов воздействия ЗЭП на экономику принимающей страны. Сам фактор заметности ЗЭП, обусловленной их географической делимитацией и обычной близостью к основным центрам экономической активности, привлекает внимание местной общественности, особенно промышленных кругов, и порождает эффект научения, который может оказать модернизирующее воздействие на экономику. Трудящимся, многие из которых прежде не имели опыта работы, ознакомление с современным промышленным производством, с его контролем качества, неукоснительным соблюдением сроков, производственной дисциплиной и стремлением к рационализации и предприимчивости дает чрезвычайно ценные навыки.

40. Здесь, возможно, следует сослаться на конкретные случаи, когда ЗЭП оказали благотворное воздействие на передачу знаний и технологий. В электронной промышленности Малайзии произошел переход к интегрированным капиталоемким и высокотехнологичным производствам. Интеграция достигла чрезвычайно высокого уровня, и техническая организация производства, а также требования к профессиональной квалификации работников претерпели существенные изменения. На работников, непосредственно не участвующих в производственном процессе, например технических специалистов, мастеров и инженеров, в настоящее время в среднем приходится 28% от общего числа работающих против 5% в первые годы деятельности. Малайзийцев стали назначать на руководящие посты высокого уровня, поскольку ТНК осознали преимущества, которые это дает с точки зрения расходов и упрощения отношения с местными рабочими ^{20/}. Похожее увеличение числа местных руководителей и технических специалистов произошло в ЗЭП Доминиканской Республики и Мексики. В "макиладорас" Мексики также были внедрены более современные технологии и сложные промышленные процессы.

Е. Связи с отечественной экономикой

41. Эффективность ЗЭП как средства достижения долгосрочных целей развития принимающих стран во многом зависит от степени их встраивания в отечественную экономику. Несомненно, побочный эффект технологического развития, обусловленный взаимосвязями между иностранными и местными предприятиями и рабочими в зоне, ценен сам по себе, но ничуть не менее важное значение имеет и воздействие связей, которые появляются с остальной экономикой. Потенциал ЗЭП в плане установления таких связей пока еще используется мало. До настоящего времени основные экономические связи касались деятельности, ориентированной на предоставление услуг, а также удовлетворения потребительских запросов работников ЗЭП. Пожалуй, более широкие перспективы с точки зрения передачи технологии открывают обратные связи либо в форме субподрядных отношений, либо в форме использования местных вводимых ресурсов, а также связи с местными потребителями, возникающие при реализации производимой в зоне продукции на внутреннем рынке. Изначальная однобокость структуры ЗЭП препятствует установлению таких связей, хотя принимающие страны, как правило, стимулируют закупку местных вводимых ресурсов компаниями ЗЭП. Импортыемкие операции поощряются специальными импортными льготами. Экспортная ориентация ЗЭП и строгое регламентирование сбыта производимой в зоне продукции на внутреннем рынке ограничивают развитие связей с местными потребителями.

42. Уровень развития обратных связей определяется рядом факторов ^{21/}. Самым важным из них является уровень промышленного развития принимающей страны. Хорошо развитая индустриальная база, обеспечивающая потенциал производства товаров, обладающих международной конкурентоспособностью с точки зрения цены и качества, способствовала бы опоре на отечественные ресурсы. Как правило, иностранные компании руководствуются соображениями коммерческой выгоды, и местное снабжение дает очевидные преимущества в плане экономии транспортных расходов. Кроме того, установление контактов с отечественными фирмами может вести к растущему встраиванию в местную экономику, что способно обеспечить

^{20/} Liebau and Wahnschaffe (1992).

^{21/} См. ЮНИДО (1980) и Healey and Lütkenhorst (1989).

возможность расширения объема местных продаж в будущем. Конечно, поиск конкурентоспособных и надежных поставщиков и установление коммерческих связей требуют определенного времени.

43. Степень привязки зависит от отрасли промышленности, и в частности производственного процесса, технологической сложности и возможностей достижения экономии за счет расширения масштабов производства. Фрагментация производственных процессов в электронной промышленности и значительная экономия масштаба при изготовлении компонентов изделий для последующей сборки могут вести к широкому использованию субподрядных контрактов. Субподрядные отношения также являются чрезвычайно эффективным средством содействия интеграции и передаче технологии. Что касается использования отечественных ресурсов ввода, то склонность к установлению связей различна для каждой отрасли промышленности и зависит от наличия сырья. Известно, например, что значительный эффект мультипликатора дает пищевая и химическая промышленность.

44. Степень обратных связей также зависит от общего стратегического курса корпорации. Тесные связи между филиалами и материнскими предприятиями ограничивают возможность установления связей с местными фирмами. Политика некоторых ТНК, отдающих предпочтение внутрифирменной торговле, не только гарантирует им приобретение в своей собственной сети высококачественной стандартной продукции, но и обеспечивает возможность трансфертного ценообразования. На стратегию корпораций большое влияние оказывает происхождение самих иностранных фирм. Так, японские ТНК, которые явно предпочитают создание совместных предприятий с местными партнерами, осуществляют свой экспорт через торговые дома, от которых такие ТНК получают весьма значительную долю вводимых ресурсов.

45. Совместные предприятия открывают реальные перспективы для развития отечественных производств. Было замечено, что совместные предприятия в большей степени склонны покупать местное сырье, чем фирмы, которые полностью находятся в иностранной собственности ^{22/}. Последние предпочитают больше опираться на импортируемые вводимые ресурсы, главным образом, из-за надежности каналов снабжения и необходимости сохранения технологических ноу-хау в своей производственной сети. Конечно, опора на отечественное сырье является еще большей для национальных предприятий в ЗСП.

46. Другим фактором, связанным с использованием отечественных каналов снабжения, служит торговая политика развитых стран, поощряющих использование своего собственного сырья и полуфабрикатов. Одной из основных причин чрезвычайно низкого отечественного компонента в товарах, производимых мексиканскими "макиладорас", являются тарифные правила Соединенных Штатов, допускающие беспошлинный реимпорт товаров, исключая созданную за границей добавленную стоимость ^{23/}. Североамериканская зона свободной торговли (НАФТА) может улучшить положение мексиканских поставщиков.

^{22/} МАЕХ (1983) на основе обследования АРТЕП в Малайзии и на Филиппинах, а также исследований по Республике Корея и Индии.

^{23/} В 1985 году доля отечественного сырья в продукции макиладорас составляла лишь 1,4%. Согласно более новой информации, доля местного компонента в продукции швейных предприятий, работающих под таможенным контролем, составляет 1,8%.

47. Что касается связанного с ЗЭП опыта развивающихся стран, то в значительном большинстве случаев обратные связи не получали сколь-нибудь существенного развития. Главное препятствие - это низкое и нестабильное качество местных поставок. В Доминиканской Республике, Малайзии, на Филиппинах и Шри-Ланке доля отечественных сырьевых материалов довольно низка. Однако отечественные закупки и использование национальных субподрядчиков получили исключительно широкое распространение в ЗЭП Республики Корея, где в 1985 году на отечественные источники приходилось свыше 30% вводимых ресурсов, а выплаты субподрядчикам вне зоны составляли 21% от общих расходов на рабочую силу 24/. Благодаря воздействию системы возврата пошлин доля отечественного сырья, используемого индонезийскими ЗЭП, достигла в 1982 году 41% от общего объема сырьевых материалов. На Маврикии доля закупаемых на местной основе ресурсов ввода в производственных издержках (37% в 1982 году) также весьма значительна по стандартам ЗЭП.

48. Что касается связей с потребителями, то появление конкуренции может оказать стимулирующее воздействие на местную экономику, способствуя повышению технологического уровня, ускорению НИОКР и обновлению производства. Во избежание несправедливой конкуренции с фирмами, действующими за пределами зоны, реализуемая ЗЭП продукция обычно облагается таможенными пошлинами. Такие местные продажи временами выгодны потребителям, поскольку продукция более высокого качества продается по менее высоким ценам, чем те, которые назначаются производителями вне зоны. Как правило, таким образом реализуется второсортная продукция или партии, которые были изготовлены с нарушением установленных сроков. Некоторые страны, такие, как Бразилия и Колумбия, придерживаются более либерального подхода к данному вопросу в стремлении развить индустриальную базу конкретных регионов. Как уже упоминалось, Бразилия является крайним случаем, и производство ЗЭП в ней главным образом ориентировано на внутренний рынок. Вопреки первоначальным планам, поставка местным потребителям в Республике Корея к 1985 году достигла 30% от общего экспорта ЗЭП.

IV. Общая оценка

A. Предпосылки успеха

49. Если некоторые ЗЭП оказались весьма и весьма успешными, то другим потребовались многие годы для получения первых результатов. Хотя благоприятная международная обстановка способствует успеху ЗЭП, впечатляющие результаты были достигнуты в период отнюдь не самого удачного мирового экономического окружения. Вывод о том, что одной из главных предпосылок успеха является благоприятный политический курс, подтверждается тем, что наиболее успешные ЗЭП созданы в странах, политика индустриализации которых имеет внешнюю ориентацию. Критически важен здоровый инвестиционный климат из-за его способности привлечь достаточное число иностранных вкладчиков и обеспечить высокий коэффициент использования производственных площадей, что сыграет важнейшую роль на стадии становления ЗЭП и во многом определит ее последующий успех. Из-за потребностей в сравнительно крупных начальных инвестициях важное значение имеет быстрое налаживание производства в зоне.

24/ Healey and Lütkenhorst (1989).

50. Однако надлежащий инвестиционный климат сам по себе недостаточен. В ряде случаев причины неудач следует искать в просчетах планирования и проектно-конструкторского обеспечения, недостатке рекламы и неэффективности управления. Администрация зоны играет центральную роль в обеспечении ее жизнеспособности. Оперативное и эффективное обслуживание имеет критически важное значение для поддержания заинтересованности в зоне со стороны потенциальных и нынешних вкладчиков. Хотя ЗЭП и мыслились как пример упрощенного административного управления или идеального комплексного обслуживания, некоторые ЗЭП оказались в сети сложных законов и постановлений, а также бюрократизма. Это может быть вызвано отсутствием слаженности в действиях властей зоны и различных правительственных учреждений, поддержка которых необходима для развития ЗЭП. Администрация зоны должна всегда быть в курсе меняющихся потребностей инвесторов, которым сейчас требуется более широкий набор услуг, а не только хорошо развитая инфраструктура и производственные сооружения. Для поддержания долгосрочной жизнеспособности зоны необходимы гибкость и постоянная переоценка потенциала роста; маркетинг и реклама; а также надлежащая интеграция ЗЭП в общую стратегию экономического и индустриального развития страны.

51. Отсутствие рекламы или неэффективность рекламы, несмотря на большие расходы на нее, также причислялись к причинам отсутствия у инвесторов интереса к зоне. Обострение конкуренции между ЗЭП сделало ассигнование ресурсов на рекламу насущно необходимым. Однако для обуздания расходов на рекламу ей необходимо придать адресный характер, с тем чтобы она позволяла установить контакты с потенциальными инвесторами на основе обследований рынков, учитывающих сравнительные преимущества данной конкретной зоны. В рамках хорошо организованной рекламной кампании рекламные объявления в коммерческих изданиях сочетались бы с прямыми контактами с потенциальными клиентами, в число которых должны входить не только крупные ТНК, но и небольшие и средние фирмы 25/.

52. Конечно, никакое количество рекламы не устранит изъяны самой зоны. Главной причиной неудач, как правило, является плохой выбор места и отсутствие надлежащей инфраструктуры. Речь идет о просчетах на стадиях планирования и проектирования. Некоторые ЗЭП были созданы в слаборазвитых районах с плохими транспортными и коммуникационными сетями. Отсутствие надежной связи или систем энергоснабжения создает узкие места, устранение которых обходится дорогой ценой. Кроме того, в отсталых районах трудно собрать критическую массу инвесторов для начальной организации производства.

53. Финансовые просчеты включают в себя чрезмерную расточительность при обустройстве, связанную со строительством грандиозной инфраструктуры и роскошных зданий, которые после этого простаивают. Успех режима ЗЭП и новейший опыт Филиппин 26/ показывают, что в сооружении дорогостоящих зон нет необходимости. Кроме того, опыт некоторых стран (Доминиканской Республики и

25/ Bolin (1989).

26/ Каждая из трех ЗЭП, которые были созданы после Батаанской ЗЭП и стоимость которых в общей сложности составила лишь 15% от совокупных расходов на обустройство зон, позволила получить сходные с Батаанской ЗЭП или даже лучшие экономические результаты (по данным EPZA (1992)).

Мексике) говорит о том, что обустройство участка и сооружение заводских зданий может эффективно осуществляться частными фирмами. Что касается оперативных издержек, то важное значение для администрации имеет установление за ними строгого контроля и недопущение административной волокиты.

54. Острая конкурентная борьба между ЗЭП развивающихся стран, стремящихся привлечь инвесторов или не допустить перебазирования существующих предприятий, побуждает их предлагать все более щедрые льготы, поступаясь своими чистыми выгодами. Например, продолжительные налоговые каникулы, которые первоначально не считались необходимыми для привлечения ПИИ, превратились в практически повсеместный компонент пакета льгот. В силу этого вопрос о согласовании предлагаемых льгот заслуживает внимания со стороны развивающихся стран 27/.

В. Эволюция и будущее ЗЭП

55. Тенденция повторения ЗЭП одного и того же жизненного цикла может объясняться тем обстоятельством, что большинство зон основано на одних и тех же моделях и действует в условиях международной конкуренции. На начальном этапе этого цикла происходит существенный приток ПИИ и какая-либо одна отрасль становится лидирующей. С годами относительная важность лидирующей отрасли падает, а объем экспорта возрастает до достижения коэффициентом использования мощностей зоны своего максимального значения. По мере "становления" ЗЭП потоки ПИИ, как правило, выравниваются, рост экспорта замедляется и на смену фирм-аутсайдеров приходят более крупные предприятия с более квалифицированным персоналом. Последнее может отчасти объяснять тенденцию к уменьшению доли работающих женщин на этой стадии. Данная фаза также характеризуется ростом коэффициента участия в профессиональных союзах. На заключительном этапе наблюдается относительное сокращение доли сугубо иностранных филиалов и рост объема продаж производимой в ЗЭП продукции на местных рынках. К концу цикла происходит переоценка роли ЗЭП, которая может вести либо к ее переориентации на выпуск более сложной продукции с более высокой добавленной стоимостью и, следовательно, более высокими требованиями к профессиональной квалификации работающих, либо к ее постепенной ликвидации по мере того, как ее промышленная структура обретает способность развиваться на самостоятельной основе 28/.

56. Этот жизненный цикл оказывает воздействие на характер наблюдаемой эволюции ЗЭП в сторону от первоначальной концепции. Основными чертами такой эволюции являются:

- Изменение анклавного характера ЗЭП. Существует два возможных пути, которые в конечном итоге приводят к экспортной специализации в масштабах всей страны, как это имеет место в Сингапуре или Гонконге, когда вся страна или территория приобретает статус ЗЭП. Один тип эволюции связан с переходом от территориальной к статутной концепции. Вместо сосредоточения в строго оговоренном районе фирмы, пользующиеся привилегиями и льготами ЗЭП, могут создаваться на всей территории страны. Преимуществами режима ЗЭП являются: а) он может содействовать развитию конкретных производств независимо от

27/ По вопросу об эффективности льгот для привлечения ПИИ см. ЮНКТАД (1993).

28/ По вопросу о жизненном цикле и эволюции ЗЭП см. МОТ-ЦТКООН (1988); Basile and Germidis (1984); и ЦТКООН (1991).

места их базирования; b) он может содействовать установлению более прочных связей с отечественной экономикой; c) он может наделять предприятия правом выбора оптимального района для развертывания своей деятельности, особенно в тех случаях, когда близость к источникам снабжения важна по экономическим или техническим причинам; и d) он может способствовать индустриальному развитию более бедных районов и уменьшать загруженность основных центров экономической деятельности, где обычно создаются ЗЭП. Другой возможный тип эволюции связан с превращением ЗЭП из небольшого промышленного анклава в крупную территориальную единицу. Примером тому служат специальные экономические зоны Китая, расположенные на больших территориях или даже на территории целой провинции, как в случае ЗЭП на острове Хайнань.

- Более либеральное отношение к импортной переработке. Факторами, способствующими ослаблению ограничений на реализацию производимой в ЗЭП продукции на внутреннем рынке, являются: a) трудность контроля за незаконным вывозом продукции из зоны для сбыта на внутреннем рынке; b) необходимость реализации забракованной и второсортной продукции; c) правительственная политика поощрения связей с местной экономикой; и d) давление со стороны потребителей, которые хотели бы получить доступ к высококачественной продукции, производимой в зоне, и со стороны инвесторов, привлекаемых дополнительным источником доходов. Доступ к местным рынкам, по-видимому, является более эффективным стимулом для иностранных инвесторов, чем обычные льготы, предлагаемые в пакете ЗЭП, особенно в странах с крупным внутренним рынком. Наиболее ярким примером такого рода эволюции является свободная зона Манаус в Бразилии.
- Растущее участие отечественных предприятий. Местные компании и совместные предприятия, созданные национальными и иностранными фирмами, в настоящее время составляют порядка двух третей от всех предприятий ЗЭП в развивающихся странах. Это отчасти обусловлено экономической необходимостью заполнения мест в зоне, освобождаемых иностранными инвесторами. Кроме того, это является результатом политического давления в пользу предоставления местным предприятиям таких же привилегий и льгот, как и иностранцам. Их присутствие в зоне может в такой же или даже в большей степени содействовать созданию рабочих мест, развитию экспорта и росту валютных поступлений, а также технологическому перевооружению. Кроме того, они обеспечивают элемент стабильности в зоне, поскольку от них можно ожидать более прочного укоренения в зоне по сравнению с иностранными предприятиями.
- Распространение деятельности на услуги и другие секторы. Растущая ориентация ЗЭП на предоставление услуг отражает возросшее значение сферы услуг в экономической деятельности и увеличение роли услуг в международной торговле. Некоторые ЗЭП в настоящее время предлагают финансовые услуги, такие, как банковские операции и страхование, а также информационные услуги. Эта деятельность могла бы быть дополнительно расширена на сферу туризма и просвещения и даже некоторые виды агробизнеса. Так, на Барбадосе анклавные предприятия по обработке информации играют весьма значительную роль. В Таиланде в 1989 году была создана экспортная зона информационного

обслуживания. В специальных экономических зонах Китая поощряются инвестиции в самые разнообразные виды экономической деятельности. Помимо обрабатывающей промышленности, они включают в себя операции с недвижимостью, туризм, торговлю, транспорт, финансы и сельское хозяйство.

57. Степень воздействия национальной политики на общее направление развития ЗЭП с трудом поддается определению. Однако ясно, что ЗЭП, как правило, развиваются в направлении к более тесной интеграции в местную экономику и диверсификации деятельности. ЗЭП смогут наилучшим образом содействовать достижению долгосрочных целей развития, если они станут составной частью отечественной экономики. Можно ли ускорить такой процесс интеграции с помощью мер национальной политики? Опыт показывает, что если местная экономика не способна обеспечивать высококачественные товары и услуги по конкурентоспособным на мировом рынке ценам, то искусственно создать подобные связи при помощи таких мер, как предписывание минимального содержания местных компонентов в производимой продукции, будет весьма сложно. Однако правительства принимающих стран могут оказать определенное воздействие либо путем предоставления стимулов и льгот, либо путем применения более целенаправленных критериев предоставления разрешений на осуществление инвестиций. Вероятно, самым важным средством правительственного содействия развитию ЗЭП является создание благоприятной политической обстановки для инвестиций.

58. Эволюция ЗЭП проявляется в разнообразных структурах ныне существующих ЗЭП. Такое разнообразие открывает перед странами, намеревающимися создать подобные зоны, более широкие возможности для выбора. ЗЭП может быть спланирована под конкретные потребности и цели, а также под ситуацию в стране, желающей использовать зону в качестве инструмента политики. Необходимо подчеркнуть, что ЗЭП являются только одним из возможных средств содействия развитию экспорта и индустриализации, и все плюсы и минусы необходимо оценивать в сравнении с преимуществами и недостатками других средств достижения той же цели. Кроме того, ЗЭП могут использоваться в качестве дополнения к таким другим средствам в рамках комплексной стратегии промышленного развития.

59. Что касается будущего ЗЭП, то их жизнестойкость будет зависеть от того, задумываются ли они в качестве динамичных механизмов, способных реагировать на меняющуюся экономическую обстановку. Необходимо на постоянной основе следить за результатами деятельности и корректировать функции и цели, с тем чтобы решать проблемы, обусловленные структурной перестройкой как отечественной, так и мировой экономики, включая меняющиеся потребности иностранных инвесторов.

60. Растущая автоматизация производства, обусловленная внедрением микроэлектронных технологий, позволила существенно сократить долю трудовых издержек в общем объеме производственных затрат. Таким образом, хотя дешевизна рабочей силы и впредь будет играть определенную роль, она уже перестала быть достаточным условием для привлечения потоков ПИИ. Происходящая в настоящее время промышленная перестройка во всем мире с упором на производство электрооборудования, станкостроение и другие высокотехнологичные отрасли промышленности предъявляет высокие требования к ЗЭП. Сейчас широким спросом пользуются такие дополнительные преимущества конкретных мест, как высококвалифицированная рабочая сила и наличие комплексной сети промышленной поддержки и основных промышленных услуг. Экономика, обусловленная ростом

масштабов производства, имеет критически важное значение для возмещения высоких инвестиционных затрат, необходимых для организации такого рода производств. Поэтому особо привлекательными для инвесторов являются стратегические районы, позволяющие им обслуживать экспортные рынки при одновременном выходе на внутренние рынки принимающих стран. Это может привести к более высокой концентрации ПИИ лишь в нескольких странах, которые способны удовлетворить всем этим требованиям. Конечно, многие ЗЭП на первоначальных этапах деятельности или ЗЭП менее развитых в технологическом отношении развивающихся стран по-прежнему будут подходить для организации трудоемких производств 29/.

61. В ряде ЗЭП уже сейчас можно наблюдать такие явления, как возросшую технологичность вводимых ресурсов и автоматизацию. В некоторых из них уже налажены производства, которые выходят за рамки одной лишь сборки, такие, как вертикально интегрированные производственные процессы полного цикла изготовления весьма сложных изделий, включая мотоциклы, двигатели и фототехнику. Эти процессы можно только приветствовать, поскольку они будут вести к росту добавленной на местах стоимости и будут требовать более разнообразных профессиональных навыков.

62. В заключение необходимо отметить, что новые тенденции и схемы ПИИ требуют от ЗЭП намного более широких функций и услуг. При этом необходимо не только повышать профессиональные навыки и уровень образования работников, но и улучшать технологическую инфраструктуру зоны. В силу этого долгосрочный рост и развитие ЗЭП будут зависеть от того, насколько хорошо они будут оснащены для решения этой задачи.

29/ См. ЮНИДО (1989).

Библиография

Alter, Rolf, "Lessons from the Export Processing Zone in Mauritius", Finance and Development, December 1991.

Banco Nacional de Mexico, "In-bond textile industry", Review of the Economic Situation of Mexico, August 1992.

Basile, Antoine and Dimitri Germidis, "Investing in Free Export Processing Zones (Paris, OECD, 1984).

Bolin, Richard L., "Marketing an Export Processing Zone" in Report: Seminar on Promotion and Development of Export Processing Zones (UNIDO, PPD. 116 (SPEC.), 23 May 1989).

Castillo, Victor M. and Ramon de Jesus Ramirez Acosta, "La subcontratacion en la industria maquiladora de Asia y Mexico", Comercio Exterior, January 1992.

Currie, Jean, "Investment: The growing role of Export Processing Zones" (EIU, June 1979).

De Backer, Roger, "Mauritius", The Courier, September-October 1992.

Export Processing Zone Authority, "Information profile", Manila, Philippines, January 1992.

Gardner, David, "The rich pickings in America's backyard", Financial Times, 31 July 1987.

Grub, Phillip Donald and Jian Hai Lin, Foreign Direct Investment in China, (New York, Quorum Books, 1991).

Guajardo Quiroga, Ramon, "Efectos de las maquiladoras en el producto, el ingreso y el empleo en Mexico", Comercio Exterior, January 1992.

Healey, Derek and Wilfried Lütkenhorst, "Export Processing Zones: the case of the Republic of Korea", Industry and Development, No. 26, April 1989.

Hein, Catherine, "Multinational enterprises and employment in the Mauritian Export Processing Zone" (Geneva, ILO, 1988).

Hein, Philippe, "Export Processing Zones and special status for export processing activities", in Proceedings of the Regional Industrial Cooperation Meeting for the Caribbean (ACP-EEC, June 1988).

——— "Structural transformation in an island country: The Mauritius Export Processing Zone", UNCTAD Review, vol. 1, No. 2, 1989.

ILO-UNCTC, "Economic and social effects of multinational enterprises in export processing zones" (Geneva, ILO, 1988).

Kreye, Otto, Jürgen Heinrichs and Folker Fröbel "Export processing zones in developing countries: Results of a new survey" (Geneva, ILO, 1987).

Lamusse, Roland, "Adjustment to structural change in manufacturing in a North-South perspective: The case of the clothing export sector in Mauritius" (Geneva, ILO, 1989).

Liebau, Eberhard and Philipp Wahnschaffe, "Management strategies of multinationals in developing countries", Intereconomics, July/August 1992.

Long, Frank, "Employment effects of multinational enterprises in export processing zones in the Caribbean" (Geneva, ILO, 1986).

Maex, Rudy, "Employment and multinationals in Asian export processing zones" (Geneva, ILO, 1983).

Quintanilla, Ernesto, "Tendencias recientes de la localizacion en la industria maquiladora" Comercio Exterior, September 1991.

Possas, Mario L., Joao E.P. Furtado and Eneas G. Carvalho, "Employment effects of exports by multinationals and of export processing zones in Brazil" (Geneva, ILO, 1987).

Rhee, Yung Whee, Katharina Katterbach and Janette White, "Free trade zones in export strategies" (Washington, World Bank, December 1990).

Tarbox, John E., "An investors' introduction to Mexico's maquiladora program", Texas International Law Journal, Vol. 22, No. 1, Winter 1987.

The Economist Intelligence Unit, "Mauritius", Country Profile 1992-93, Country Report No. 3, 1992, and earlier issues.

——— "Mexico", Country Profile 1992-93 and earlier issues.

Tucker, Michael J., "Foreign Trade Zones in Latin America: A spectrum of possible uses", Texas International Law Journal, vol. 23, No. 1, Winter 1988.

UNCTAD, "Export processing free zones in developing countries: Implications for trade and industrialization policies" (TD/B/C.2/211/Rev.1), United Nations publication, Sales No. E.85.II.D.17, New York, 1985.

——— "Export Processing Free Zones of sub-Saharan Africa" (UNCTAD/ECDC/225 (Part I)), 17 March 1992.

——— "Measures and incentives for enhancing the competitiveness of sectors with export potential in developing countries: Evidence and lessons from experience" (UNCTAD/ITP/90), 23 October 1992.

——— "Foreign direct investment: Global trends and policy issues", Geneva, forthcoming, 1993.

UNCTC, The Challenge of Free Economic Zones in Central and Eastern Europe: International perspectives, United Nations publication, Sales No. E.90.II.A.27, 1991.

UNIDO, "Export Processing Zones in Developing Countries" (UNIDO/ICIS.176), 18 August 1980.

—— "Export Processing Zones - Challenges and opportunities in a changing international environment", in Report: Seminar on Promotion and Development of Export Processing Zones (UNIDO, PPD.116 (SPEC.)), 23 May 1989.

Warr, Peter G., "Export promotion via industrial enclaves: the Philippines' Bataan Export Processing Zone", The Journal of Development Studies, January 1987.

—— "Export Processing Zones in East and Southeast Asia and China's Special Economic Zones" in Foreign Investment, Trade and Economic Cooperation in the Asian and Pacific Region (Bangkok, ESCAP, 1992).
