



Consejo Económico y Social

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1995/17
12 de diciembre de 1995

ESPAÑOL
Original: INGLÉS

COMISION DE DERECHOS HUMANOS
51º período de sesiones
Tema 3 c) del programa provisional
30 de enero a 10 de marzo de 1995

ORGANIZACION DE LOS TRABAJOS DEL PERIODO DE SESIONES

Informe del Presidente del grupo informal de trabajo de composición abierta convocado conforme a la decisión 1994/111 de la Comisión de Derechos Humanos

Presidente/Relator: Sr. Peter Paul van WULFFTEN PALTHE (Países Bajos)

INTRODUCCION

1. Conforme a la decisión 1994/111 de la Comisión de Derechos Humanos, titulada "Organización de los trabajos del período de sesiones", en la cual la Comisión de Derechos Humanos decidió convocar un grupo informal de trabajo de composición abierta a todos los participantes, presidido por el Presidente de su 50º período de sesiones, por un período máximo de diez días laborables, el grupo de trabajo se reunió del 12 al 23 de septiembre de 1994 en el Palacio de las Naciones, en Ginebra.

2. De acuerdo con la misma decisión, el grupo de trabajo examinó:

- a) la reordenación del programa de la Comisión, a fin de proponer un programa provisional para el 51º período de sesiones;
- b) las cuestiones de organización relacionadas con dicha reordenación, incluso la organización de los trabajos y la documentación;
- c) un inventario preliminar de otras reformas.

El programa aprobado del grupo de trabajo (E/CN.4/1994/WG.12/1/Rev.1) incluía los mismos temas.

3. En la misma decisión, la Comisión había decidido que la labor del grupo de trabajo se condujera sobre la base del consenso.

4. Conforme a la misma decisión, la secretaría preparó y presentó al grupo de trabajo un análisis de la organización de los tres últimos períodos de sesiones de la Comisión de Derechos Humanos (E/CN.4/1994/WG.12/2).

5. Participaron en el grupo de trabajo representantes de Estados miembros de la Comisión de Derechos Humanos, observadores de otros Estados Miembros de las Naciones Unidas, observadores de Estados no miembros, el representante de un organismo especializado y representantes de organizaciones intergubernamentales regionales y de organizaciones no gubernamentales.

6. En su primera sesión, celebrada el 12 de septiembre de 1994, el grupo de trabajo escuchó una declaración del Alto Comisionado para los Derechos Humanos.

7. El grupo de trabajo examinó juntos todos los temas enumerados en el párrafo 2 supra (los temas 2 a), 2 b) y 2 c) del programa) en el debate general y luego examinó cada subtema por separado.

8. Durante el examen de la reordenación del programa (tema 2 a)), el grupo de trabajo tuvo ante sí una nota del Presidente que contenía un proyecto de programa provisional para el 51º período de sesiones de la Comisión de Derechos Humanos (E/CN.4/1994/127) y dos propuestas revisadas del Presidente, y también propuestas hechas por el Grupo Africano y la República Islámica del Irán (E/CN.4/1994/WG.12/CRP.1 y E/CN.4/1994/WG.12/Rev.1). El grupo de trabajo no pudo llegar a un consenso sobre ninguna de estas propuestas.

9. En el examen de las "cuestiones de organización" (tema 2 b)), los participantes hicieron propuestas, que el Presidente incluyó en una lista de recomendaciones. La lista que el Presidente presentó al grupo de trabajo se revisó después para tener en cuenta varias sugerencias hechas por varios participantes. De nuevo el grupo de trabajo no pudo llegar a un consenso.

10. Con respecto al examen de "un inventario preliminar de otras reformas" (tema 2 c)), el Presidente presentó al grupo de trabajo una lista de propuestas que incluía todas las propuestas hechas por los participantes. A petición de varios participantes, el Presidente presentó después al grupo de trabajo una versión revisada de esta lista, con una indicación de un posible consenso sobre varias propuestas.

11. El representante de un Estado miembro cuestionó la inclusión de tal indicación, que a su juicio, excedía el mandato del grupo de trabajo.

12. Por consiguiente, la indicación de las propuestas que podrían ser aceptadas por el grupo de trabajo en conjunto se suprimió de la lista revisada de propuestas del Presidente. El grupo de trabajo acordó que la lista final incluiría sólo propuestas sobre otras posibles reformas y que se suprimirían todas las propuestas que básicamente confirmaran las prácticas y procedimientos vigentes. La lista final, con las correcciones que solicitaron después varios participantes, figura en el anexo.

Anexo

CUESTIONES PLANTEADAS BAJO EL TEMA 2 c)

(A. Inventario preliminar de otras reformas)

I. GENERALIDADES

1. El "Programa de Paz" y el "Programa de Desarrollo" deben estudiarse atentamente.
2. El "Programa de Paz", que incluye la cuestión de la diplomacia preventiva, se está estudiando en la Asamblea General; para evitar duplicación de actividades, se recomienda no examinar en la Comisión de Derechos Humanos la cuestión en conjunto ni los conceptos que abarca.
3. Se necesita un enfoque amplio e integrado de la reorganización y racionalización de la labor de la Comisión.
4. Los conceptos de prevención de las violaciones de los derechos humanos y de protección y promoción de los derechos humanos deben reflejarse en la labor de la Comisión.
5. La cooperación internacional estipulada en la Carta de las Naciones Unidas es indispensable en la labor relativa a los derechos humanos.
6. La cooperación internacional debe estimularse mediante el diálogo y el consenso, los pilares fundamentales de las relaciones internacionales que contribuyen a promover y proteger todos los derechos humanos.
7. Debe estimularse la participación de organismos regionales y organismos subregionales en los períodos de sesiones de la Comisión.
8. Los gobiernos nacionales tienen la responsabilidad principal con respecto a la promoción y la protección de los derechos humanos.

II. PERIODOS DE SESIONES DE LA COMISION

1. Duración

El período de sesiones podría limitarse a cuatro o cinco semanas.

La Comisión podría tener un período de sesiones de cuatro semanas y la Subcomisión un período de sesiones de dos semanas después del período de la Comisión.

Sería prematuro acortar los períodos de sesiones sin conocer el resultado del proceso de racionalización, y una medida de este tipo podría perjudicar el proceso.

2. Métodos de adopción de decisiones

La eficacia de la Comisión podría asegurarse mediante el marco del consenso.

El proceso de adopción de decisiones debe facilitarse mediante el diálogo informal.

Podría establecerse el principio de la mayoría de dos tercios (en las votaciones) en la adopción de decisiones sobre asuntos (cuestiones) importantes.

A fin de promover la cooperación internacional y garantizar un enfoque más democrático, imparcial, objetivo y no selectivo de tales decisiones delicadas, la adopción de resoluciones sobre casos particulares (países) debe requerir el voto afirmativo de dos tercios de los miembros presentes y votantes, si no es posible llegar a un consenso.

3. Composición

La plena participación de todos los Estados del mundo debe realizarse en forma igual y permanente.

Debe considerarse la posibilidad de ampliar y/o elevar la calidad de la Comisión.

Deben examinarse los criterios que debe satisfacer una persona para ser miembro de la Comisión.

Debe realizarse una distribución geográfica por regiones más equitativa.

En la composición de la Comisión debe prevalecer el principio de la distribución geográfica equitativa. Con este fin, y teniendo presente que algunas regiones del mundo están sobrerrepresentadas, los puestos deben redistribuirse en favor de los países en desarrollo.

Debe respetarse estrictamente el principio de la rotación en la elección de nuevos miembros.

4. Períodos de sesiones extraordinarios

Debe estudiarse la posibilidad de adoptar un procedimiento menos rígido para convocar un período extraordinario, por ejemplo reduciendo el número necesario de Estados miembros favorables a la convocatoria.

Debe autorizarse al Alto Comisionado para los Derechos Humanos a convocar un período extraordinario.

Los períodos extraordinarios no deben usarse para establecer precedentes contrarios a la Carta de las Naciones Unidas.

5. Representación de las organizaciones no gubernamentales (ONG)

Podría celebrarse un foro de las organizaciones no gubernamentales durante o poco antes del período de sesiones de la Comisión para mejorar la coordinación entre ellas.

Deben estimularse más las contribuciones de las organizaciones no gubernamentales a los servicios de asesoramiento y a la cooperación técnica.

Debe alentarse a las organizaciones no gubernamentales de las regiones que tienen pocas organizaciones no gubernamentales a participar en los períodos de sesiones de la Comisión.

Las contribuciones de las organizaciones no gubernamentales a la Comisión no deben restringirse sino regularse/organizarse/estructurarse.

La participación de las organizaciones no gubernamentales debe basarse en la resolución 1296 (XLIV) del Consejo Económico y Social y estas organizaciones deben actuar con moderación.

Debe alentarse la participación de las organizaciones no gubernamentales que se dedican a la protección y promoción de los derechos económicos, sociales y culturales.

6. Examen de temas del programa

Debe fortalecerse el examen de los derechos económicos, sociales y culturales y equilibrarse con el de los derechos civiles y políticos.

Deben fortalecerse los servicios de asesoramiento y la cooperación técnica.

Los servicios de asesoramiento no deben usarse impropriamente como alternativa al examen de la situación de un país.

Los servicios de asesoramiento y de cooperación técnica se prestan a petición de los Estados interesados, con indicación de las esferas en que desean recibir dichos servicios y sin desviar recursos de los programas y actividades de desarrollo de las Naciones Unidas.

Debe incluirse un nuevo tema relativo a la violación de los derechos humanos de los pueblos, que abarque los siguientes asuntos:

- la ocupación extranjera;
- los actos de agresión y las amenazas a la integridad territorial de los Estados;
- la denegación del derecho de los pueblos a la libre determinación y al desarrollo;

- el derecho de los pueblos a la soberanía sobre sus recursos naturales;
- la aplicación de medidas coercitivas unilaterales.

Los derechos humanos y el ambiente deben incluirse en el programa bajo el derecho al desarrollo.

Debe añadirse al programa un nuevo tema titulado "Fortalecimiento de la cooperación internacional para la promoción y protección de todos los derechos humanos".

Debe añadirse al programa un nuevo tema titulado "Mejora del mecanismo de derechos humanos de las Naciones Unidas para asegurar el equilibrio entre el derecho al desarrollo, los derechos económicos, sociales y culturales y los derechos civiles y políticos".

Debe añadirse al programa un nuevo tema titulado "Medios de asegurar que los métodos de trabajo del mecanismo actual de derechos humanos reflejen debidamente los principios de no selectividad, imparcialidad y objetividad".

7. Medidas complementarias de la Declaración y Programa de Acción de Viena

Debe establecerse un mecanismo para las medidas complementarias de la Declaración y Programa de Acción de Viena, en particular para seguir la evolución de la relación entre derechos humanos, democracia y desarrollo.

No debe establecerse un nuevo mecanismo: lo que se necesita es una evaluación de la eficacia del mecanismo actual.

La Declaración y Programa de Acción de Viena debe aplicarse en conjunto y no selectivamente. Por esta razón, no deben establecerse prioridades.

El Alto Comisionado para los Derechos Humanos y el Subsecretario General de Derechos Humanos deben elaborar un plan de acción para las medidas complementarias de la Declaración y Programa de Acción de Viena.

También deben establecerse relatores especiales y otros mecanismos para vigilar y presentar informes sobre la aplicación de la Declaración y Programa de Acción de Viena.

III. PROCEDIMIENTOS ESPECIALES

1. Nombramiento de relatores especiales y de miembros de grupos de trabajo

El nombramiento debe hacerse con transparencia, teniendo en cuenta la distribución geográfica equitativa y sólo después de consultar a los grupos regionales.

Los relatores especiales y los expertos sobre situaciones nacionales deben proceder de las regiones interesadas.

El nombramiento de relatores especiales debe basarse en el acuerdo de todos los miembros de la Mesa.

El nombramiento de relatores especiales debe hacerse después de una consulta a fondo. A falta de consenso, debe establecerse un procedimiento de elección o votación.

El nombramiento de relatores especiales por el Presidente debe ser aprobado por la Comisión por consenso.

2. Mandatos

Los relatores especiales y los grupos de trabajo con mandatos temáticos no deben interpretar sus mandatos en la práctica de manera que se aparten de los mandatos originales que les haya dado la Comisión.

3. Métodos de trabajo

Debe mejorarse la coordinación entre los relatores temáticos y también entre relatores temáticos y relatores de país. Podría considerarse la posibilidad de establecer una junta de relatores.

Debe descubrirse y evitarse la duplicación del trabajo de los relatores especiales.

Deben descubrirse los mandatos que se superponen y son repetitivos.

La Comisión debe establecer criterios uniformes para el marco de trabajo de todos los relatores especiales y grupos de trabajo con mandatos temáticos.

Debe examinarse la cuestión de la admisibilidad de la información dirigida a relatores especiales y a grupos de trabajo. Deben establecerse criterios de admisibilidad.

4. Medidas complementarias de las recomendaciones

Debe darse prioridad a las medidas complementarias de las recomendaciones de los relatores especiales.

Debe establecerse un comité especial antes o durante el período de sesiones de la Comisión, para que examine el grado en que las recomendaciones hechas por los relatores especiales han sido respetadas por los países interesados.

El establecimiento de un comité para examinar las recomendaciones de los relatores especiales sería contraproducente porque de hecho produciría duplicación de la labor de la Comisión.

Los relatores especiales no deben hacer recomendaciones específicas que condenen a un gobierno sino limitarse a recomendaciones generales.

5. Relatores especiales sobre situaciones nacionales

Un país que haya sido mencionado en cierto número de años consecutivos en informes temáticos debe ser examinado por un relator especial nombrado para examinar la situación de ese país.

IV. SUBCOMISION DE PREVENCIÓN DE DISCRIMINACIONES Y PROTECCIÓN A LAS MINORIAS

1. Papel y función

Debe evitarse que el trabajo de la Subcomisión duplique el de la Comisión.

La Subcomisión debe señalar a la atención de la Comisión sólo las situaciones de violación de los derechos humanos que la Comisión no esté examinando.

La Subcomisión debe ser abolida.

Debe examinarse el papel de la Subcomisión en general.

Debe hacerse un intercambio de opiniones con el grupo de trabajo sobre los métodos de trabajo de la Subcomisión.

2. Miembros expertos

Debe reforzarse la independencia de los miembros expertos.

Los candidatos a miembros de la Subcomisión que ocupen cargos gubernamentales deben ser descalificados.

V. PROCEDIMIENTO DE COMUNICACIONES ("PROCEDIMIENTO 1503")

1. Una vez que la Subcomisión ha remitido una situación a la Comisión conforme al procedimiento de la resolución 1503, la situación debe hacerse pública.

2. Las comunicaciones relativas a los derechos económicos, sociales y culturales deben ser admitidas conforme al procedimiento 1503.

3. Debe considerarse, como medida para fortalecer el procedimiento 1503, la posibilidad de pasar al examen público los Estados que la Comisión examine por segundo o tercer año consecutivo.

4. Debe volver a examinarse el papel y el valor del Grupo de Trabajo sobre Comunicaciones de la Subcomisión y del Grupo de Trabajo sobre las Situaciones de la Comisión.

5. El procedimiento 1503 confidencial podría modificarse para asegurar que se use información actualizada al hacer determinaciones.

VI. ALTO COMISIONADO PARA LOS DERECHOS HUMANOS

1. El Alto Comisionado para los Derechos Humanos debe recibir toda la información relativa a los derechos humanos y preparar luego un informe unificado para la Comisión.

VII. SECRETARIA (CENTRO DE DERECHOS HUMANOS)

1. El Centro de Derechos Humanos podría recopilar información país por país.
2. El Centro debe desarrollar sus actividades con transparencia.
3. Debe proporcionarse información sobre la carga de trabajo del Centro, sobre los miembros de su personal y sobre la distribución de tareas.
4. Debe promoverse la contratación de personas de los países en desarrollo.
5. Debe aplicarse el principio de la distribución geográfica equitativa en la composición y la contratación de personal.
6. Debe fortalecerse la eficacia del Centro.
7. La cuestión de los recursos debe ser promovida durante todo el año por el Presidente y los miembros de la Mesa a través de la CCAAP y de otros órganos de la Asamblea General.
8. El nombramiento de las juntas de síndicos de fondos voluntarios debe hacerse de manera más transparente. Estas juntas deben incluir representantes de gobiernos y no sólo personas elegidas por el Secretario General.
9. El Centro de Derechos Humanos debe limitar sus funciones a las que corresponden a una dependencia de la Secretaría. El Centro no puede asumir funciones que son prerrogativa exclusiva de los Estados.

VIII. NUEVOS MECANISMOS Y FUNCIONES

1. Para hacer cumplir sus decisiones, la Comisión debe establecer una relación más estrecha con otros órganos de las Naciones Unidas, entre ellos el PNUD, la UNESCO, el UNICEF, la OIT y otros. La Comisión también debe esforzarse por lograr que las cuestiones de derechos humanos tengan una posición más clara en los programas de estas organizaciones.

2. Debe establecerse un vínculo más estrecho entre los derechos humanos y el mantenimiento de la paz internacional. El Alto Comisionado para los Derechos Humanos debe poder participar en las sesiones del Consejo de Seguridad.
3. Debe considerarse la posibilidad de establecer un sistema de penas legalmente obligatorio.
4. El uso de sanciones legales podría crear más dificultades que soluciones.
5. La Comisión debe elaborar un mecanismo permanente para tratar las violaciones de derechos humanos en conflictos internos.
6. Deben establecerse procedimientos para incorporar elementos de derechos humanos en las operaciones de mantenimiento de la paz. La Comisión debe invitar al Departamento de Operaciones de Mantenimiento de la Paz a asistir a sus períodos de sesiones.
7. Las penas legalmente obligatorias que se impongan a los gobiernos responsables de violaciones de los derechos humanos deben ir acompañadas de la elaboración y la mejora de los sistemas de vigilancia de los derechos humanos.
8. Debe prestarse más atención y deben dirigirse más recursos a los medios de fortalecer los sistemas de vigilancia, y especialmente el apoyo para los relatores especiales y los vigiladores de los derechos humanos.
9. Deben fortalecerse la cooperación y la coordinación con los órganos de las Naciones Unidas, los organismos especializados y otras organizaciones internacionales. Podría pedirse al Alto Comisionado para los Derechos Humanos que elaborara programas interinstitucionales de derechos humanos.
10. La Comisión debe considerar la posibilidad de enviar misiones investigadoras a las zonas en que haya habido violaciones graves de los derechos humanos.
11. Debe establecerse una nueva subcomisión sobre la libertad de información.
12. Debe establecerse un nuevo mecanismo de evaluación permanente para seguir la aplicación de la Declaración sobre el derecho al desarrollo.
13. Deben elaborarse programas de prevención de las violaciones de derechos humanos.
14. Debe elaborarse un sistema preventivo de vigilancia e investigación continuas de las violaciones de los derechos humanos.
15. Debe prestarse más atención a los programas de educación en derechos humanos.
16. Antes de establecer un mecanismo nuevo, deben evaluarse a fondo los que ya existen.

17. La Comisión debe organizar discusiones de mesa redonda sobre asuntos de interés urgente.

18. La Comisión debe hacer hincapié en la construcción de instituciones democráticas, incluida la asistencia para organizar elecciones libres.
