



Consejo Económico y Social

Distr. general
11 de enero de 2019
Español
Original: inglés

Comisión de Población y Desarrollo

52º período de sesiones

1 a 5 de abril de 2019

Tema 3 del programa provisional¹

**Debate general: 3 a): Medidas para seguir
ejecutando el Programa de Acción de la Conferencia
Internacional sobre la Población y el Desarrollo en
los planos mundial, regional y nacional**

**b) Examen y evaluación del Programa de Acción
de la Conferencia Internacional sobre la Población
y el Desarrollo y su contribución al seguimiento y
examen de la Agenda 2030 para el Desarrollo
Sostenible**

Declaración presentada por International Federation for Family Development, organización no gubernamental reconocida como entidad de carácter consultivo especial por el Consejo Económico y Social²

El Secretario General ha recibido la siguiente declaración, que se distribuye de conformidad con lo dispuesto en los párrafos 36 y 37 de la resolución 1996/31 del Consejo Económico y Social.

¹ E/CN.9/2019/1.

² La versión original de la presente declaración no fue objeto de revisión editorial oficial.



Declaración

Vulnerabilidad de las familias con hijos

El proyecto de investigación Familias y Sociedades

En los últimos decenios y años, las familias han experimentado cambios enormes que han resultado en una gran diversidad de modelos de familia y relaciones. Aunque, entre las familias con hijos menores de edad, el modelo de familia más común sigue siendo el matrimonio con uno o dos hijos, en la actualidad los hijos se crían en muchos entornos familiares diferentes. Hay familias con un mayor número de hijos que crecen juntos y muchos niños son criados en familias monoparentales, mientras que otros, debido al aumento de la tasa de divorcio, crecen con uno solo de sus padres o bien sus padres comparten la custodia física. También ha aumentado el número de niños que crecen en familias reconstituidas (ensambladas). Estas tendencias suscitan nuevas preguntas sobre el bienestar de los niños en diferentes familias.

La entidad International Federation for Family Development forma parte del proyecto Familias y Sociedades, el mayor proyecto europeo de investigación sobre la diversidad de los modelos de familia, las relaciones y las trayectorias vitales. En el marco del proyecto se han examinado las configuraciones y transiciones familiares, cada vez más complejas, que se observan en las sociedades europeas y en todo el continente, en particular sus efectos en los niños, las mujeres y los hombres desde el punto de vista de la desigualdad de oportunidades, las relaciones intergeneracionales y las modalidades de cuidado infantil.

Entre los objetivos generales del proyecto europeo Familias y Sociedades se encuentra el de conocer el impacto que tienen las políticas relacionadas con la familia, a largo plazo, en el bienestar de las familias y los niños y en la satisfacción de sus necesidades.

En el paquete de trabajo, los métodos cuantitativos se aplican principalmente para esbozar posibles tendencias futuras en las configuraciones familiares y los métodos cualitativos se utilizan más para determinar las implicaciones normativas. En la parte cualitativa, el objetivo principal es estudiar qué retos para la política social pueden surgir en el futuro dados diferentes cambios económicos y culturales.

Esta pregunta general fue el punto de partida de las entrevistas realizadas en grupos de discusión integrados por encargados de formular políticas y otros interesados. Nuestro objetivo era confiar en sus conocimientos especializados para decidir en qué esferas principales serían necesarias futuras intervenciones en materia de políticas. El contenido de las entrevistas se esbozó a partir de los resultados de un taller de partes interesadas, vinculado al proyecto Familias y Sociedades, que se había organizado como parte de las actividades del paquete de trabajo en Tallin en enero de 2014.

Sobre la base de los resultados de ese taller, en las entrevistas se examinaron tres temas con más detalle:

1. Los modelos de familia que pueden ser vulnerables y necesitar atención especial;
2. Los efectos de los acontecimientos futuros divergentes en las familias vulnerables, es decir, las familias susceptibles de caer en la pobreza o la exclusión social;
3. Medidas en materia de políticas para prevenir la reproducción de la vulnerabilidad dentro de las familias necesitadas.

Esos temas se trataron en cinco grupos de discusión organizados en diversas ciudades europeas (Viena, Madrid, Estocolmo, Varsovia y Bruselas), en los que participaron encargados de formular políticas e interesados de los respectivos países, así como políticos y actores sociales a nivel supranacional (Unión Europea).

Vulnerabilidad de las familias con hijos

Hay varios factores que pueden ser cruciales para el bienestar de las familias con hijos a fin de definir las principales esferas para realizar intervenciones en materia de políticas.

Nuestro objetivo era conocer las perspectivas de los especialistas sobre las tres cuestiones siguientes:

1. ¿Qué tipos de familias con hijos podrían ser particularmente vulnerables y por qué?
2. ¿De qué manera pueden afectar a esas familias diferentes acontecimientos futuros?
3. ¿Qué medidas en materia de políticas serían fundamentales para prevenir la reproducción de la vulnerabilidad dentro de las familias?

Los expertos examinaron diversos aspectos y dimensiones de la vulnerabilidad, como las dificultades económicas, la exclusión social, la estigmatización y la falta de estabilidad. Así, presentaron diferentes razones por las que las familias podrían necesitar más atención y apoyo. Si bien algunos argumentaron que ninguna configuración familiar causa vulnerabilidad inevitablemente, hubo un consenso general de que algunos tipos de familias corren un mayor riesgo.

Las familias monoparentales y las familias con muchos hijos (familias numerosas) se consideraron las más vulnerables: el riesgo a que se enfrentan puede ser mayor porque les resulta especialmente difícil conciliar el trabajo y la familia. Se determinó que la capacidad de combinar la vida familiar con el empleo remunerado es decisiva para el bienestar de la familia. En particular, el vínculo entre el trabajo remunerado y la vida familiar parecía ser fundamental para el concepto de vulnerabilidad, ya que transmite dimensiones económicas, sociales y emocionales. Es probable que la incapacidad de conciliar las dos esferas de la vida conlleve graves problemas económicos. Los padres pueden quedar atrapados en trabajos precarios o pueden sentirse obligados a limitar sus horas de trabajo, lo que, a su vez, reduce sustancialmente sus ingresos. En casos extremos, es posible que tengan que abandonar el mercado laboral por completo. En consecuencia, ya no podrían satisfacer las necesidades financieras de su familia. Estar fuera del mercado laboral también puede reducir los contactos sociales que tienen los padres, lo que limita su inclusión social. Al enfrentarse a importantes dificultades para conciliar el trabajo y la familia, los padres también pueden optar por reducir considerablemente el tiempo de calidad que pasan con sus hijos en aras de la seguridad económica, pero eso puede tener un impacto negativo en las relaciones con sus hijos y en el bienestar emocional de los niños. Los problemas de conciliación de la vida laboral y familiar también están relacionados con la falta de tiempo y con altos niveles de estrés. En efecto, el vínculo entre el trabajo remunerado y la vida familiar ocupó un lugar central en todo momento en los debates con los expertos.

En la segunda parte del debate grupal, los participantes consideraron varias posibilidades de evolución a nivel macro y mencionaron numerosas fuerzas que podrían ser cruciales para el bienestar de las familias, en particular las vulnerables. Esas fuerzas, relacionadas con el equilibrio entre el trabajo y la vida personal, eran los cambios en la oferta institucional de cuidado infantil, los cambios en los papeles asignados a cada género (mayor participación de las mujeres en la fuerza laboral, pero

también mayor participación de los hombres en el cuidado de sus hijos), y la función que cumplen la cultura del lugar de trabajo y las actitudes de los empleadores hacia las responsabilidades familiares de sus empleados. Se mencionaron asimismo otros factores que podrían ser importantes para el futuro de las familias, en particular las vulnerables, como el desarrollo económico general (crisis frente a crecimiento), los cambios culturales y sociales en las relaciones intergeneracionales y el posible debilitamiento de los vínculos sociales debido a la liberalización de las normas sociales.

Es importante destacar que los expertos expresaron opiniones ambivalentes sobre las posibles consecuencias de diversos acontecimientos futuros. Por ejemplo, por una parte, el crecimiento económico se consideraba necesario para mantener bajos los niveles de desempleo y garantizar salarios decentes, así como un apoyo público sustancial a las familias, lo que reduce la pobreza y, por ende, la vulnerabilidad, pero, por otra parte, los expertos también señalaron que el desarrollo económico podría ejercer más presión sobre las familias si no va acompañado de cambios más generales en la cultura del lugar de trabajo (por ejemplo, si los empleadores no tienen en cuenta las obligaciones parentales) y en el estilo de vida en general (por ejemplo, si las personas descuidan las relaciones interpersonales debido a que se centran demasiado en el trabajo). Los expertos utilizaron el término “cultura del lugar de trabajo” para describir la cultura orgánica, así como los valores, actitudes y prácticas que comparten los empleados y los empleadores y conforman el ambiente general de trabajo.

Se observó una ambivalencia similar en la forma en que los expertos hablaron del aumento de la participación de las mujeres en la fuerza de trabajo. Por un lado, la mayor participación de las mujeres en el trabajo remunerado tiene un impacto positivo en los ingresos familiares y mejora la situación de las mujeres en cuanto a su independencia financiera, y también en lo que respecta a sus futuras pensiones. Por otro lado, varios expertos señalaron que no deben pasarse por alto las presiones que el trabajo remunerado ejerce sobre las mujeres. Sin lugares de trabajo favorables a la familia, sin suficientes guarderías y sin cambios en los roles de los hombres, las mujeres pueden correr el riesgo de verse sobrecargadas, dada la creciente presión para hacer todo lo posible tanto en el papel de madre como en el de empleada. Creemos que todas las ambivalencias sobre posibles cambios económicos y culturales deben considerarse cuidadosamente, ya que pueden requerir diferentes medidas en materia de políticas. Incluso los cambios más positivos pueden plantear nuevos retos a los encargados de formular políticas.

Por último, los expertos examinaron diversas medidas en materia de políticas que, en su opinión, serían cruciales para mejorar la situación de las familias vulnerables y, en particular, para prevenir la reproducción de la vulnerabilidad de una generación a otra. Se determinó que la capacidad de combinar las responsabilidades del cuidado infantil con el empleo remunerado era decisiva para el bienestar de la familia, ya que las políticas de conciliación se consideraban un aspecto central de toda estrategia política para contrarrestar la vulnerabilidad. Para que los niños gocen de un futuro mejor, es necesario que los padres tengan tanto medios financieros seguros como tiempo para poder atender a sus hijos. Por lo tanto, los expertos no solo hablaron de los servicios institucionales de cuidado infantil, sino también de las opciones que permiten a los padres reorganizar o reducir su volumen de trabajo cuando necesitan dedicar más tiempo a la crianza de los hijos. Los expertos opinaron que también se necesitan medidas flexibles para hacer frente a los retos de los nuevos modos de vida (por ejemplo, permitir que los padres divorciados compartan la custodia física de sus hijos).

Un desafío clave para el futuro es no solo ayudar a las familias vulnerables en lo inmediato, mitigando las necesidades más urgentes, sino también mejorar su situación de manera sostenible. En los cinco grupos de discusión, los participantes

hicieron especial hincapié en la importancia de la educación a este respecto. La educación preescolar en un entorno de cuidado formal empodera a los niños de familias vulnerables y les proporciona las habilidades necesarias para romper el ciclo de reproducción de la vulnerabilidad, ya que también mejora la posición que tendrán en el mercado laboral cuando sean adultos. Además, los padres también deben recibir formación, para comprender la importancia de la educación para el futuro de sus hijos y mejorar sus estilos de crianza. Por último, es necesario educar a los empleadores sobre la importancia de un entorno laboral favorable a la familia.

Los expertos también examinaron la situación de los niños de las familias más desfavorecidas, que, por enfrentarse a la pobreza, la exclusión social y altos niveles de conflicto (o incluso de violencia), tienen las necesidades más urgentes. Además de hablar de medidas concretas, como la asistencia diaria a los niños necesitados, los expertos abordaron las estrategias de apoyo estatal en general; en particular, se preguntaron cuál sería la forma de mejorar los servicios de bienestar social. Dos retos clave que se determinaron para el futuro fueron el diseño de acciones preventivas perceptivas y el apoyo temprano (por ejemplo, el apoyo psicológico a las familias en conflicto o al borde del divorcio). La dificultad en materia de políticas es diseñar medidas para que las familias necesitadas no sean castigadas o estigmatizadas por sus problemas. En lugar de dictar qué hacer, los servicios sociales deben tener en cuenta la situación de las personas y sus necesidades específicas, y ofrecerles el apoyo necesario.

Conclusiones

En general, los expertos reconocieron la necesidad de contar con una estrategia integral y políticas complementarias para apoyar a las familias vulnerables y a los niños que viven en su seno; las medidas individuales deben ir de la mano unas con otras. Se consideraron indispensables la educación, el empleo y la creación de una sociedad más favorable a la familia. Si bien las transferencias de dinero son necesarias para atender las necesidades más urgentes de las familias vulnerables, por sí solas no resuelven el problema de la reproducción de la vulnerabilidad y pueden incluso conducir a la socialización de la dependencia del Estado. Por eso, es fundamental dar a las familias los instrumentos para que se puedan mantener solas. El crecimiento económico, la disponibilidad de puestos de trabajo y los salarios son muy importantes, pero aún lo es más la capacidad de combinar las responsabilidades del cuidado infantil con el empleo. Las opiniones de los expertos consultados nos animan a considerar el empleo desde la perspectiva de la familia. A la hora de diseñar cualquier política con miras a aumentar los niveles de participación en la fuerza de trabajo, los Gobiernos deben tomar como punto de partida el equilibrio entre la vida familiar y el trabajo remunerado.

El estudio realizado abordó el futuro de las familias vulnerables en Europa, sobre todo las que tienen hijos. Los debates con los encargados de formular políticas y los interesados que se ocupan de cuestiones relacionadas con la familia proporcionaron información valiosa sobre los factores que determinan el bienestar de esas familias y permitieron delinear varias esferas en las que son esenciales las intervenciones en materia de políticas. El estudio ilustra la necesidad de que los investigadores y los especialistas entablen un diálogo más estrecho. Los especialistas pueden señalar dimensiones importantes a la atención de los investigadores y mostrar la complejidad de los temas pertinentes, mientras que los investigadores deben incorporar esos conocimientos en sus investigaciones y, a su vez, proporcionar recomendaciones mejoradas basadas en datos empíricos a los encargados de formular políticas y los interesados. Esa colaboración nos permitiría predecir con mayor precisión el futuro de las familias y diseñar medidas que promuevan su bienestar.