

122 1980



NACIONES UNIDAS

UN/CA COLLECTION

ASAMBLEA
GENERALDistr.
GENERALA/C.5/35/31
16 octubre 1980
ESPAÑOL
ORIGINAL: INGLÉS

Trigésimo quinto período de sesiones
QUINTA COMISION
Tema 91 del programa

PRESUPUESTO POR PROGRAMAS PARA EL BIENIO 1980-1981

Cálculos revisados de la sección 19 - Centro de las
Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos: (Hábitat)Recursos para la ejecución del programa de trabajo a nivel regional

1. En la resolución 34/229, la Asamblea General pidió al Secretario General que "asegure la disponibilidad inmediata de los recursos adicionales necesarios para la ejecución, a nivel regional, del programa de trabajo del Centro de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (Hábitat) para 1980-1981 aprobado por la Comisión de Asentamientos Humanos en su segundo período de sesiones".
2. Cabe señalar que, en un informe oral 1/ ante la Quinta Comisión, en su 85a. sesión del trigésimo cuarto período de sesiones de la Asamblea, la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto recomendó que, en 1980, se asignara un crédito total de 140.000 dólares en la sección 19 en relación con las consecuencias financieras derivadas del proyecto de resolución 2/ contenido en el documento A/C.2/34/L.68. Además, el Presidente de la Comisión Consultiva indicó que ésta examinaría, durante el trigésimo quinto período de sesiones de la Asamblea, la cuestión de la creación de los puestos solicitados. La recomendación de la Comisión Consultiva fue aceptada por la Quinta Comisión y se consignó un crédito de 140.000 dólares en la sección 19 en relación con las consecuencias financieras de la aprobación de la resolución 34/229.
3. El informe de la Comisión Consultiva se refería a la exposición del Secretario General sobre las consecuencias financieras 3/, en la que se indicaba que, para que el Centro pudiera ejecutar el programa de trabajo aprobado a nivel regional, se requerirían ocho nuevos puestos del cuadro orgánico y cuatro de contratación

1/ A/C.5/34/SR.85.

2/ Aprobado posteriormente como resolución 34/229.

3/ Véanse los documentos A/C.2/34/L.82, A/C.5/34/77 y Add.1, publicados en relación con el proyecto de resolución contenido en A/C.2/34/L.68.

local, que comprendían cuatro grupos integrados cada uno por un P-4, un P-3 y un puesto de contratación local; cada uno de esos grupos sería destinado por el Centro a la Comisión Económica para África, la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico, la Comisión Económica para América Latina y la Comisión Económica para Asia Occidental. Se calculaba que las consecuencias financieras en la sección 19 del presupuesto ordinario ascenderían a 410.200 dólares, con unas necesidades suplementarias de 81.500 dólares en la sección 31 con respecto a las contribuciones del personal, cantidad que compensaría totalmente mediante un aumento de los ingresos por concepto de esas contribuciones en la sección 1 de ingresos.

4. Después del trigésimo cuarto período de sesiones de la Asamblea, el Secretario General ha examinado nuevamente la cuestión de la plantilla necesaria para ejecutar el componente regional del programa de trabajo del Centro, en relación con los subprogramas que se emprenderán y con los recursos de personal de que disponen las comisiones. Ese examen ha confirmado la necesidad de convertir en puestos de plantilla los puestos actualmente financiados con cargo a la partida de personal supernumerario en general (1-P-4, 1 P-3 y un puesto de contratación local en cada una de las siguientes comisiones regionales: CEPA, CEPAL, CEPAO y CESPAP).

5. Los servicios de los funcionarios de los puestos de plantilla propuestos se utilizarán en el marco del programa de trabajo del Centro de la manera siguiente:

A. Subprograma I: Políticas y estrategias en materia de asentamientos (24 meses de trabajo en 1981)

El impulso de las actividades regionales dentro de este subprograma se referirá a:

- i) La identificación de las cuestiones de política regional;
- ii) La elaboración de directrices regionales sobre la formulación de políticas de asentamiento;
- iii) La difusión y el intercambio de información sobre políticas y experiencia en materia de asentamientos humanos.

B. Subprograma II: Planificación de los asentamientos (12 meses de trabajo en 1981)

Dentro de este subprograma los recursos adicionales se destinarán a:

- i) Un estudio del marco metodológico para la planificación de los asentamientos humanos en América Latina, con especial referencia a la distribución de la población;
- ii) Directrices sobre la planificación de los asentamientos para su uso por los funcionarios públicos y los técnicos del Asia occidental;

/...

- iii) Un estudio de los criterios, las técnicas y los mecanismos para la integración de la planificación del medio físico con la planificación económica y social en la región de la CESPAP;
- iv) Una encuesta sobre los servicios y programas de capacitación existentes en Africa, a fin de evaluar las necesidades de capacitación en la región a los niveles profesional y subprofesional.

C. Subprograma III: Edificaciones, infraestructura y servicios (36 meses de trabajo en 1981)

Dentro de este programa las actividades se relacionarán con:

- i) El desarrollo de directrices de política para elevar el nivel de los asentamientos de ocupantes sin título;
- ii) Un análisis y evaluación de los enfoques innovadores para proporcionar infraestructura y servicios a los residentes urbanos y rurales de bajos ingresos que viven en barrios de tugurios y en asentamientos de ocupantes sin título de las regiones de la CEPA y la CEPAL,
- iii) Un análisis a fondo del control de los alquileres en la región de la CEPAO;
- iv) Elaboración de tecnologías apropiadas de construcción para los asentamientos de ocupantes sin título y los asentamientos rurales de América Latina;
- v) Un estudio del aumento de la productividad en la industria de la construcción de Africa mediante la racionalización de las técnicas industriales de construcción y el uso de materiales de construcción locales;
- vi) Encuestas y estudios en las regiones de la CEPA y la CEPAO para identificar los grupos adecuados para la capacitación, los niveles de formación y las técnicas apropiadas de capacitación.

D. Subprograma IV: Política de uso de la tierra (seis meses de trabajo en 1981)

Las actividades regionales en este sector estarán constituidas por:

- i) Un programa de investigación y análisis de los diversos sistemas de tenencia de la tierra, control del uso de la tierra y problemas de la tierra comunes a los países de cada una de las regiones o subregiones, a fin de determinar los tipos de legislación necesarios para controlar los precios de las tierras;
- ii) Preparación de personal calificado en cada región para observar las tendencias relativas a la tierra y concebir enfoques adecuados de la reforma agraria a fin de proporcionar seguridad de tenencia en los asentamientos urbanos y rurales.

/...

E. Subprograma V:: Participación popular (seis meses de trabajo en 1981)

Las actividades regionales correspondientes a este sector consistirán en seminarios regionales sobre la participación popular en los programas nacionales de asentamientos humanos.

F. Subprograma VI:: Instituciones y gestión (12 meses de trabajo en 1981)

Los recursos solicitados respecto de este subprograma se utilizarán para:

- i) El aumento de la capacidad de las comisiones regionales para desarrollar estructuras institucionales y sistemas de gestión apropiados para los asentamientos humanos;
- ii) La promoción de la capacidad de creación y gestión de instituciones en las seis esferas del programa; la promoción de la movilización de recursos para obtener capital de inversión destinado a proyectos de vivienda e infraestructura; el establecimiento de vínculos estrechos con instituciones financieras regionales;
- iii) La preparación de estudios regionales sobre las principales virtudes y deficiencias de las estructuras institucionales actuales para mejorar los asentamientos de bajos ingresos en los medios urbanos y rurales, y directrices para el establecimiento y el fortalecimiento de la estructura institucional a fin de mejorar los asentamientos de bajos ingresos, con inclusión de los principales procedimientos de gestión y de los fundamentos legislativos.

6. A continuación se resumen las necesidades del programa enumeradas más arriba, así como el número de meses de trabajo requeridos al respecto.

<u>Subprograma No.</u>	<u>Título</u>	<u>Meses de trabajo de funcionarios del cuadro orgánico</u>
1	Políticas y estrategias	24
2	Planificación de los asentamientos	12
3	Edificaciones, infraestructura y servicios	36
4	Política de uso de la tierra	6
5	Participación popular	6
6	Instituciones y gestión	12
	Total	96

/...

El total de 96 meses de trabajo es equivalente a ocho puestos del cuadro orgánico en 1981, y los funcionarios correspondientes serán apoyados por cuatro funcionarios de contratación local.

7. Los componentes regionales del programa de trabajo de la Comisión de Asentamientos Humanos comprenden elementos imprescindibles de las actividades del Centro en el plano mundial, así como aportaciones a las mismas. Cada uno de los proyectos o actividades regionales del Centro sirve uno o más de los propósitos siguientes a nivel mundial:

a) Observar las tendencias en una región determinada como parte de la estrategia mundial para reunir información sobre la situación de los asentamientos humanos en el mundo; Hábitat distribuiría periódicamente esa información a todos los países para que las modalidades y evolución correspondientes se puedan tener en cuenta en las prioridades de los distintos países;

b) Realizar investigaciones aplicadas acerca de cuestiones de importancia mundial, cuando por razones de economía y eficiencia se requieran actividades en el plano internacional. Ello incluye las cuestiones que requieren un análisis en el plano mundial para establecer un marco crítico y obtener resultados significativos. Así pues, los componentes regionales constituyen elementos de unas actividades de investigación más amplias.

c) Acumular la experiencia y los conocimientos técnicos de las distintas regiones para organizar y estructurar ciertas actividades de capacitación en el marco de un enfoque mundial y a una escala que no sería posible en los planos regional ni nacional; con ello se obtendrán programas más valiosos para las naciones participantes.

d) Ejecutar proyectos que se encuentran en un umbral crítico o sean de carácter incierto, en relación con los cuales una iniciativa mundial tomada en el contexto de una institución regional estimularía las medidas subsiguientes en los planos nacional y regional;

e) Hacer frente a los problemas con efectos transnacionales en el plano regional que se pueden examinar mejor en el contexto de un programa mundial y una organización del mismo carácter.

8. El componente regional del programa de trabajo del Centro que se describe en los párrafos 5 a 7 representa elementos concretos del programa mundial a los cuales se puede hacer frente mejor mediante su desagregación en un sistema de actividades a nivel regional. Esas actividades, que constituyen un conjunto de proyectos mundiales único en su género, no forman parte de los programas de trabajo de las comisiones regionales, sino que los complementan; por lo tanto, requieren recursos de personal distintos de los previstos para las comisiones regionales en sus correspondientes secciones del presupuesto por programas. A efectos informativos, en el anexo se consignan detalles de esos recursos de las comisiones, pero cabe señalar que ese personal realiza tareas claramente diferentes de las que se esbozan en el párrafo 5.

/...

9. En vista de la urgente necesidad de ejecutar el programa de trabajo aprobado por la Comisión de Asentamientos Humanos en su segundo período de sesiones, a principios de 1980 se tomaron medidas para contratar a personal con cargo a los fondos para personal supernumerario consignados por la Asamblea General en su trigésimo cuarto período de sesiones. Aunque las actividades de contratación no han permitido hasta ahora llenar todos los puestos, se prevé que seis de los ocho puestos del cuadro orgánico estarán ocupados para fines de octubre y los dos restantes para fines de diciembre. Por consiguiente, se propone que la conversión del personal supernumerario en puestos de plantilla se realice sobre la base de un factor normal de movimiento del personal (cálculo del costo a razón del 95%) y no del factor correspondiente a nuevos puestos (cálculo del costo a razón del 50%). El costo estimado de esas conversiones en 1981 es el siguiente:

<u>Puestos</u>				
<u>Lugar de destino</u>	<u>1 de categoría</u> <u>P-4</u>	<u>1 de categoría</u> <u>P-3</u>	<u>1 de contratación</u> <u>local</u>	<u>Total</u>
(dólares EE.UU.)				
Addis Abeba	46 900	39 200	9 200	95 300
Bagdad	42 500	36 600	14 500	93 600
Bangkok	43 300	36 600	7 900	87 800
Santiago	53 500	42 700	13 600	109 800
Total	186 200	155 100	45 200	386 500

10. Así pues, el crédito total que se solicita en relación con esos cálculos revisados es de 386.500 dólares en la sección 19 del presupuesto ordinario, más 74.500 dólares en la sección 31 respecto de las contribuciones del personal, cantidad esta última que será compensada por el aumento, de la misma cuantía, en la sección 1 de ingresos.

Anexo

Recursos de personal de que disponen las comisiones regionales para
ejecutar sus respectivos programas de asentamientos humanos

	<u>CEPAL</u>	<u>CEPAO</u>	<u>CEPA</u>		<u>CESPAP</u>		<u>Total</u>	
	<u>Presupuesto</u>	<u>Presupuesto</u>	<u>Presupuesto</u>	<u>Extrapresu-</u>	<u>Presupuesto</u>	<u>Extrapresu-</u>	<u>Presupuesto</u>	<u>Extrapresu-</u>
	<u>ordinario</u>	<u>ordinario</u>	<u>ordinario</u>	<u>puestarios</u>	<u>ordinario</u>	<u>puestarios</u>	<u>ordinario</u>	<u>puestarios</u>
Categoría								
P-5	1	1	1	5	1	2	4	7
Categoría								
P-4		2	1	1	1	-	4	1
Categoría								
P-3		1	1	-	1	-	3	-
Categoría								
P-2		1	-	-	-	-	1	-
Subtotal	1	5	3	6	3	2	12	8
Contratación								
local	1	3	2	1	2	-	7	2
Total	2	8	5	7	5	2	19	10

1. Los programas de asentamientos humanos de las comisiones regionales han sido presentados en el contexto del proyecto de presupuesto por programas para el bienio 1980-1981 a/ como sigue:

- a) CEPAL - párrafo 12.24, que abarca los siguientes subprogramas:
 - i) Aspectos sociales del medio humano
 - ii) Planificación de los asentamientos
 - iii) Edificaciones, infraestructura y servicios
 - iv) Política de uso de la tierra
 - v) Participación popular
 - vi) Instituciones y gestión
- b) CEPA - párrafo 13.30, que abarca los siguientes subprogramas:
 - i) Elaboración de políticas y creación de instituciones
 - ii) Desarrollo y utilización eficientes de los recursos
- c) CEPAL - párrafo 14.22, que abarca el siguiente subprograma:
 - i) Planificación de los asentamientos humanos
- d) CESPAP - párrafo 11.30, que abarca el siguiente subprograma:
 - i) Desarrollo de los asentamientos humanos

2. Los recursos extrapresupuestarios que se consignan en el cuadro precedente se refieren principalmente al apoyo a título de cooperación de asistencia técnica y, en parte, a las actividades con cargo a distintos fondos fiduciarios. En el caso de la CEPAL, cuando se elaboró el presupuesto por programas se previeron recursos extrapresupuestarios adicionales; éstos no han sido aún proporcionados, pero se están realizando negociaciones con el PNUMA al respecto.
