



大会

第七十三届会议

Distr.: General
21 November 2018
Chinese
Original: English

正式记录

第三委员会

第 12 次会议简要记录

2018 年 10 月 9 日下午 3 时在纽约总部举行

主席： 赛卡尔先生.....(阿富汗)

嗣后： 科瓦奇克先生(副主席).....(斯洛文尼亚)

目录

议程项目 70： 促进和保护儿童权利(续)

(a) 促进和保护儿童权利(续)

(b) 儿童问题特别会议成果的后续行动(续)

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

18-16844 (C)



请回收



下午 3 时宣布开会。

议程项目 70：促进和保护儿童权利(续)(A/73/41 和 A/73/278)

(a) 促进和保护儿童权利(续)(A/73/174、A/73/257、A/73/272 和 A/73/276)

(b) 儿童问题特别会议成果的后续行动(续)(A/73/223)

1. 温特女士(儿童权利委员会主席)说,委员会已将其最近两年一次的一般性讨论日专门用于保护儿童和增强儿童作为人权维护者的权能这一主题。儿童希望了解自己的权利,能够行使自己的权利,受到认真对待并有安全保证。委员会确保儿童参加活动前的讨论和活动本身,并对越来越多儿童逃离战争、暴力和政治动乱,对一切形式的暴力,对歧视女童和少数民族儿童行为,以及对可以预防的环境损害深表关切。

2. 她介绍了儿童权利委员会的报告(A/73/41),她说,除一个国家外,所有国家都已批准或加入《儿童权利公约》。但过去一年,批准各项任择议定书的步伐之慢令人震惊。只有一个国家加入《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》,两个国家加入《关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》,四个国家加入《关于设定来文程序的任择议定书》,使三项任择议定书的缔约国数目分别达到 168、175 和 40 个。

3. 报告也有改进空间。在 100 份应根据《关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》和《关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书》提交的初次报告中,有 42 份已逾期超过 10 年。委员会过去一年只收到了两份根据任择议定书提交的新报告。对《公约》本身的报告情况只是稍好一些,有 18 份定期报告已逾期超过五年。她再次鼓励会员国利用联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)为帮助各国履行报告义务而提供的能力建设方案。

4. 委员会 2018 年举行了三届会议,审查并通过对 27 份缔约国报告的结论意见。这些报告再次显示需要更加强有力地执行委员会的建议。尽管收到了 26 份新报告,积压数仍是可管理的 35 份。对于《关于设定来文程序的任择议定书》,委员会认定三起案件有违规行为,宣布三起案件不予受理,并停止了对三起案件的审议。委员会收到了 90 起案件并对 22 起案件

作了登记,使有待审议的案件数达到 44 起。其中 22 起已做好审议准备,但由于人手不足、笔译要求和开会时间不够而被推迟。

5. 委员会于 2018 年 1 月进行了首次调查访问,并在第七十八届会议上通过了调查报告。感谢智利政府同意公布该报告并在委员会访问期间给予合作。

6. 在第七十七届会议期间,大约 50 个国家出席了委员会与各国的第十次年度非正式会议。除其他外,讨论的重点包括与保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会推出两项联合一般性意见、关于被剥夺自由儿童的全球研究、简化报告程序、儿童问题预算分配、结论意见的新结构以及修订关于少年司法中的儿童权利问题的第 10(2007)号一般性意见。根据大会第 68/268 号决议,委员会已开始向缔约国提供按简化报告程序提交报告的选项。迄今已有九个国家这样做,第一批报告前议题清单已于 2018 年 6 月发送给克罗地亚和匈牙利。

7. 人权条约机构主席在最近一次会议上决定任命一名协调人协助每个委员会开展讨论,以期在 2020 年审查条约机构体系作出条约机构的共同贡献。大会在审查时应以下列需要为指导:加强对权利持有人的保护,维护条约机构体系的完整性以及各委员会及其专家的独立性,改进条约义务和条约机构建议的落实情况,确保为统一程序和工作方法而采取的步骤不触及各个条约机构的具体任务授权。

8. 正如秘书长在关于人权条约机构体系现状的报告(A/73/309)中指出,分配给各委员会的工作人员不足以完成工作量目标,特别是处理个人来文,而其他授权活动的费用和劳动密集程度也已证明远高于预期。为了改进该体系,提供给条约机构的资源必须与其工作量相称,条约机构会议的网播和面向残疾人的合理便利应由经常预算供资。如果未来资源分配与该体系的增长不相称,委员会就将无法处理《关于设定来文程序的任择议定书》所规定的工作,并由此导致新的积压,使《任择议定书》的宗旨化为泡影。

9. Yasunaga 女士(日本)问,委员会与其他条约机构进一步协调一致面临哪些挑战,正在采取哪些步骤,在《公约》通过三十周年前夕,主席如何看待委员会的未来。

10. **Wagner 女士**(瑞士)鼓励所有国家批准这三项任择议定书,她说,瑞士欢迎重点研究国际移民背景下的儿童权利问题并继续就被剥夺自由的儿童问题开展工作。虽然儿童教育和保健领域的进展令人鼓舞,但瑞士仍然对少年司法中的倒退做法深感关切,并敦促各国废除针对 18 岁以下人士的死刑。她想了解哪些与气候变化有关的危险给儿童带来最直接的风险。

11. **Whiteley 先生**(欧洲联盟观察员)说,欧洲联盟欢迎委员会努力推动加强条约机构体系并决定对结论意见采用新的格式。他了解新提出的关于儿童权利与数字媒体的一般性意见的进展情况,可能会处理哪些主要议题,是否将互联网色情制品包括在内。对于修订关于少年司法中的儿童权利问题的第 10(2007)号一般性意见,他想知道委员会正在考虑作哪些改动。

12. **De La Mora Salcedo 先生**(墨西哥)说,墨西哥代表团欢迎与保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会联合通过了第 22 号和第 23 号一般性意见,并希望强调,墨西哥没有将残疾儿童送往社会收容机构。至于对儿童享有包容和优质教育的权利普遍存在误解,他想知道确保此类教育的最低要求。

13. **Kent 先生**(联合王国)说,保护和促进儿童权利是联合王国国内和国际人权议程不可缺少的组成部分。除了认可《安全学校宣言》和《关于维持和平及防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》,联合王国还于 2018 年发起了针对女童教育的“不让女孩掉队”运动。联合王国还是旨在将教育纳入人道主义响应的“教育不能等”倡议的关键捐助方。2019 年 11 月,联合王国将主办关于防止冲突中性暴力的国际会议,除其他外,将讨论改进对强奸所生儿童的支助问题。他询问应如何鼓励各国认可《安全学校宣言》并通报为监测各级政府的儿童权利预算而采取的措施。

14. **温特女士**(儿童权利委员会主席)说,关于与其他条约机构的协作,儿童权利委员会和残疾人权利委员会已成立一个联合工作组探讨发布联合一般性意见的可能性。但是,人权高专办每年只允许每个条约机构发布一项一般性意见,而且照目前情况看,除了联合一般性意见之外,很难说是否会被允许再发布一项。委员会正与联合国儿童基金会(儿基会)和几个非政府组织协作,探讨庆祝《公约》通过三十周年的

可能性。委员会还与国际儿童权利与发展研究所和日内瓦大学一道,拟订每月在瑞士每个城市举办一次活动的计划。

15. 仍有七个国家允许对犯罪时年龄不足 18 岁的人作出死刑判决。对儿童而言,与气候变化有关的最紧迫议题是清洁的水、土地和空气。在这方面,委员会经常提醒注意其关于儿童和商业部门问题的意见,并努力与会员国一道确定如何能够让社会伙伴齐心协力开展工作。

16. 简化报告程序对缔约国而言更加容易,但却增加了委员会的难度,因为委员会要在收到各国提供的任何资料之前编纂议题清单。而且,各国已表明对使用这一程序几乎没有兴趣。

17. 数字媒体是一把双刃剑,可以用来伤害儿童,也可以使残疾儿童和偏远地区儿童能够接受教育。至于安全学校,她敦促各国认可并遵守《安全学校宣言》。

18. 针对关于少年司法中的儿童权利问题的第 10(2007)号一般性意见,委员会很可能会将其中建议的刑事责任最低年龄从 12 岁提高到 14 岁。遗憾的是,一些国家倾向于降低这一年龄,特别是移民儿童的这一年龄。没有儿童要求离开自己的国家,任何儿童都不应因为违反移民法而坐牢。应始终将移民儿童的最佳利益作为最高优先事项。

19. **德·布尔-布基契奥女士**(买卖儿童和儿童性剥削包括儿童卖淫、儿童色情制品和其他儿童性虐待材料问题特别报告员)说,各国都有义务保护移民儿童,将《安全、有序和正常移民全球契约》转化为行动。她对仇外言论增加、移民的基本人权被漠视感到痛惜,尤其对越来越多的罗兴亚难民儿童被卖给婚姻和性剥削感到关切。

20. 她在给大会的报告(A/73/174)中介绍了通过从基于儿童权利的角度落实可持续发展目标来打击和防止买卖儿童和儿童性剥削行为的专题研究。可持续发展问题高级别政治论坛的前三届会议都没有对儿童权利和防止儿童遭受暴力侵害、包括买卖和性剥削问题给予足够的关注。而且,自愿国别评估很少提到涉及该目标的各项承诺落实情况,部分原因是评估流程没有利用条约机构、特别程序和普遍定期审议等现有

问责机制。此外，制止暴力侵害儿童行为的目标也没有充分纳入到发展议程当中。国别评估一再将儿童称为特别脆弱的群体，对保护儿童的努力却普遍缺少分析和细分数据。

21. 必须确保下一次修订《自愿国别评估编写手册》时采取基于人权的处理办法，并呼吁建立制度化的国家问责流程，让所有群体切实参与。例如，修订后的《手册》应倡导列入以全球和国家制订的指标为基础的统计表，特别是在缺少数据的领域。应建议各国系统地利用人权机制并系统地引述人权机制的建议。

22. 数据是一切问责努力的核心，但有关买卖儿童和儿童性剥削问题的信息却非常少，部分原因是其潜藏的性质以及缺少专门的国家问责机制。可持续发展目标的各项指标提供了填补这一数据空白的机会。当务之急是通过《保护儿童免遭性剥削和性虐待术语准则》实现定义和类别的标准化。特别报告员随时准备在接下来审查可持续发展目标各项指标以及制订一整套国家和区域指标之时开展协作。

23. 各国应在自愿国别评估中介绍保护儿童行动计划、协调机制以及预防和响应服务的支出情况。此外，各国还应教导儿童了解可持续发展目标，特别是与儿童有关的目标，并启动国家协商进程，让儿童就如何执行《2030年议程》发出声音。

24. 高级别政治论坛 2019 年会议对目标 8 和 16 的审查将为确保不让儿童掉队提供契机。此外，2019 年是《儿童权利公约》通过三十周年，将儿童权利纳入《2030年议程》审查和后续机制也适逢其时。

25. **Swatz 女士**(南非)说，南非代表团与特别报告员一样，对暴力侵害儿童行为的形式没有标准化分类感到关切。南非代表团同意需要将制止暴力侵害儿童行为纳入发展议程，并将保护儿童权利作为整个特别程序系统的主流。尽管政府作出了努力，非洲家庭和社区仍然被买卖儿童和儿童性剥削问题困扰。南非代表团因此很想向其他代表团学习如何成功地应对这些祸害并收集相关数据。

26. 南非对使用互联网和社交媒体贩运妇女和儿童感到关切。产业界必须与国家一道致力于防止此类滥用，各国必须投入资源并颁布和执行有效的法律。

27. **Miller 女士**(联合王国)说，作为 WePROTECT 全球制止网络儿童性剥削联盟的成员，联合王国致力于确保作出真正的改变。内政大臣在最近一次讲话中宣布追加 2100 万英镑用于加强国家执法机构的响应能力，并呼吁增加产业界、政府和民间社会之间的合作。联合王国已承诺在 2016 年开始的五年内向制止暴力侵害儿童基金提供 5000 万英镑。2018 年，联合王国向儿童贩运保护基金拨出了近 220 万英镑，用于测试为国内外被贩运儿童提供支助的创新方式。在本国，联合王国最近宣布追加 200 万英镑来扩大儿童贩运问题独立宣导服务。她询问可采取哪些措施来鼓励各国批准和执行《公约》及其各项任择议定书。

28. **McElwain 先生**(美利坚合众国)说，美国代表团也对许多会员国没有履行制止买卖儿童和儿童性剥削行为的共同承诺感到关切。美国与伙伴国家、民间社会和基于信仰的组织密切合作，通过国务院监控和打击人口贩运办公室以及司法部打击剥削和猥亵儿童科等各类政府机构和办公室打击此类罪行。美国国际开发署目前正在修订其反对贩运人口政策，将增强幸存儿童的教育和经济权能列为优先事项。国际开发署还领导一项提供全政府全面和协调响应的战略。美国定期发布三份载有买卖儿童和儿童性剥削方面国际可比数据的详细文件。他询问，利益攸关方在短期内可采取哪些行动来打击针对儿童的性剥削行为。

29. **Whiteley 先生**(欧洲联盟观察员)强调了欧洲联盟成员国对打击一切形式暴力侵害儿童行为的承诺，他说，欧洲联盟代表团希望进一步了解如何将基于儿童权利的处理办法应用到自愿国别评估和指标数据需求当中，还想知道如何利用接下来的《儿童权利公约》通过三十周年和高级别政治论坛 2019 年的讨论重点来推动促进和保护儿童权利。

30. **Kelly 先生**(爱尔兰)敦促所有国家与各类特别程序充分合作，他说，爱尔兰今年早些时候就已对特别报告员表示欢迎，并期待着收到她的报告。他希望了解，会员国如何能够在致力于实现可持续发展目标的同时充分纳入儿童的意见。

31. **Andújar 女士**(多米尼加共和国)提到特别报告员 2017 年对多米尼加共和国的访问和随后提出的建议，她说，多米尼加共和国最近颁布了将最低结婚年龄定

为 18 岁的法律，目前正在采取步骤防止旅游业中的性剥削并向受害人提供协助，包括为此在负责旅游业安全的实体与全国儿童和青少年事务委员会之间建立战略伙伴关系。多米尼加共和国还与儿基会合作，确定了预防、调查和起诉针对儿童和青少年的商业性剥削行为的目标，并发起了鼓励举报运动。此外，多米尼加共和国还在实施 2017-2020 年全国打击贩运人口和走私移民行动计划，并已加入 WePROTECT 全球制止网络儿童性剥削联盟。

32. **De La Mora Salcedo 先生**(Mexico)说，墨西哥已采取重大步骤保护儿童免遭一切形式的暴力侵害，包括通过了儿童权利法并建立了全国儿童保护体系。墨西哥是全球制止暴力侵害儿童行为伙伴关系的先驱国，也是 WePROTECT 全球联盟的成员。他希望就加强国际联盟与可持续发展问题高级别政治论坛之间的关系提供建议。

33. **德·布尔-布基契奥女士**(买卖儿童和儿童性剥削包括儿童卖淫、儿童色情制品和其他儿童性虐待材料问题特别报告员)回答南非代表的提问，她说，在所有可持续发展目标中都考虑儿童权利问题确实至关重要。与私营部门合作不仅在信息和通信技术领域不可或缺，在儿童性剥削有增长趋势的旅游观光等其他领域也是如此。

34. 她欢迎联合王国通过 WePROTECT 全球联盟对铲除网络滥用现象作出强有力的承诺。关于批准各项任择议定书，许多国家在必要的立法或制度变革之前犹豫不决。与其等待，不如在准备批准的同时积极实施这些变革，以便利用儿童权利委员会提供的援助。

35. 她赞赏美国许多办公室和机构处理她的任务授权所涉及的问题，并提供关于贩运儿童的数据。但是，她对属于她任务授权范围的犯罪行为被普遍误解感到关切。从法律角度讲，买卖儿童和贩运儿童不是一回事。简言之，买卖总是牵涉到商业交易，而贩运可能是通过欺骗、武力或绑架来完成。而且，贩运的目的是剥削儿童，而买卖可能不是，例如非法收养的情况。对这两类罪行需要有不同的证据，跨界流动也要区别对待。利益攸关方不仅应致力于防止买卖儿童和儿童性剥削，还应向受害者提供适当援助。

36. 指标数据对于衡量在制止买卖儿童和儿童性剥削方面的进展不可或缺。《关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书手册》中的指标类集为所需数据的类别提供了指引。需要收集许多不同罪行的数据，而且很可能要用更加适合儿童的语言来描述。数据应按照性别、年龄、族裔群体和地理位置进行细分，并且应列入已经查明、调查、起诉和导致定罪的数量。国家通过提供此类数据还证明了拥有适当的问责制度，这才是真正重要的。至于庆祝活动，纪念《公约》周年的最佳方式是批准和执行各项任择议定书。她的梦想是，有朝一日，儿童权利也能够与妇女权利一样，在国际议程上举足轻重。

37. 在最近访问多米尼加共和国和墨西哥期间，她的对话方非常重视让儿童参与制订政策和立法。她希望多米尼加共和国已经通过在她访问时已提交议会的关于将最低结婚年龄定为 18 岁的法律。对于墨西哥代表的提问，她回答说，像全球制止暴力侵害儿童行为伙伴关系和 WePROTECT 全球联盟这样的国际联盟非常宝贵，但她不知道能够在多大程度上为高级别政治论坛作出贡献，因为她尚未参加过任何一届会议。她希望参加以儿童权利为重点的下一届会议。

38. 最后，她鼓励会员国编写自愿国别评估，对儿童权利给予更大关注，并特别关注在迄今提交的报告中基本上被忽略的买卖儿童和儿童性剥削问题。

39. 副主席 Kováčik 先生(斯洛伐克)主持会议。

40. **Nowak 先生**(关于被剥夺自由儿童问题的全球研究独立专家)说，虽然他在 2016 年 10 月就被任命为全球研究的负责人，但由于资金不足，研究实施阶段被推迟至 2018 年初。他将 2017 年的大部分时间用于筹款，并在全球研究之友小组的支持下筹集了约 100 万美元。然而，这项研究基本上在用总预算五分之一的经费开展，他再次呼吁会员国增加支持。

41. 全球研究由路德维希·玻尔兹曼人权研究所的一个小组开展，该小组协调各大洲 9 个研究小组的工作，并得到联合国机构和越来越多的非政府组织的协助。共已进行过六次协商，不久后还将进行四次。人权高专办 2018 年 2 月向会员国和其他利益攸关方发出了一份调查问卷，随后在 2018 年 6 月发出了一份提醒

函。他注意到问卷只收到了 85 份答复，敦促尚未回复的国家迅速回复。

42. 2019 年，研究将进入最后阶段。各研究小组将进行案头研究，数据将并入各个章节。2019 年 3 月，将举行最后一次专家会议，审查所有收集到的信息。与会者将包括咨询委员会成员、各研究小组负责人和联合国全球研究专责小组成员，非常重要的一点是，还将包括儿童，他们是自身权利的专家。

43. 他深信，这项全球研究将对被剥夺自由儿童的状况产生巨大影响，这一问题迄今为止尚未得到充分解决。随着拘留移民的情况增多，这一问题变得日益紧迫。研究旨在填补关于被拘留儿童人数的数据空白，并提高人们对整个社会所面临风险的认识。研究还将纳入最佳做法和有据可依的建议。剥夺儿童自由不仅违反国际义务，还严重伤害儿童和整个社会。

44. **Bastida Peydro 先生**(西班牙)指出，西班牙迅速回复了调查问卷。他说，西班牙少年司法制度符合《公约》。《西班牙刑法》中规定的刑罚制度仅适用于 18 岁或以上的人。14 岁以下的未成年人被认为不承担刑事责任，14 岁以上的未成年人只有在被判犯有暴力侵害他人、恐怖主义、性侵犯或杀人罪的情况下才能被剥夺自由。儿童从未因违规移民而被拘留。他想知道全球研究小组是否与被剥夺自由的儿童进行过协商。

45. **Swatz 女士**(南非)说，南非已提交了初步回复，待最后回复正式获批后将提交最后回复。全球研究报告为总结被剥夺自由儿童问题的现状提供了一个极好的机会。鉴于所有会员国都能得益于这项研究，南非代表团呼吁所有利益攸关方提供必要的人力和财政资源。

46. **Konzett-Stoffl 女士**(奥地利)说，奥地利是首批资助全球研究的国家之一，她鼓励其他国家也这样做。2017 年奥地利担任欧洲安全与合作组织主席国时举行的人的方面问题执行会议期间，在华沙进行了第一次区域协商。答复调查问卷的过程增进了对奥地利被剥夺自由儿童状况的了解。奥地利代表团赞扬所有促成这项研究者，特别是那些无偿工作的非政府组织。

47. 她要求进一步阐明为什么需要收集关于多少儿童被剥夺自由及其被拘留理由和情况的数据，以及为

什么这些数据需要按性别划分。此外，她想知道如何鼓励各国完成调查问卷，以及参与研究的任何主要行为体是否可以提供帮助。

48. **De La Mora Salcedo 先生**(墨西哥)说，墨西哥已经在调查问卷的回复中说明，墨西哥少年司法法律符合《儿童权利公约》。墨西哥代表团希望了解防止被剥夺自由的儿童背负污名和促进他们重新融入社会的各种建议和良好做法。

49. **Wagner 女士**(瑞士)指出，瑞士是支持全球研究报告的首批支持者之一。瑞士代表团对在资金不足的情况下仍取得成就表示高兴，并鼓励所有会员国考虑为研究提供资金。这项研究将为它们提供关于被剥夺自由儿童状况的宝贵信息，并将为提出法律、政策和实际建议奠定基础。她想知道研究中是否已经出现任何总体趋势，以及这些趋势是否证实了独立专家的初步假设。

50. **Whiteley 先生**(欧洲联盟观察员)说，欧洲联盟已经为全球研究捐助了 300 000 欧元，并将被剥夺自由儿童问题作为欧洲儿童权利论坛年度会议的专题。欧洲联盟《关于促进和保护儿童权利的准则》涉及制定有别于拘留的措施问题，并且欧洲联盟关于保护移民儿童的通讯强调，应当只在特殊的、绝对必要的情况下，作为最后的手段采取拘留做法，时间应尽可能短，而且决不可在监狱房舍中拘留。他想知道是否有涉及被拘留移民儿童的具体问题，以及该项研究是否将审查被判处死刑儿童的状况。他还希望了解关于数据收集工作的更多信息。

51. **Rohland 先生**(德国)也代表法国发言说，法国和德国继续关切世界各地剥夺儿童自由问题，并期待全球研究在 2019 年发布。两国决心加大力度保护这些儿童，并已提供政治和实际支持，德国还提供了财政支持。

52. **Nowak 先生**(关于被剥夺自由儿童问题的全球研究独立专家)说，由于资金极其有限，没有与被剥夺自由儿童进行充分的协商。他感谢欧洲联盟在 2017 年 11 月的区域磋商中纳入儿童，并希望更多的儿童参加即将在蒙得维的亚、突尼斯和牙买加举行的磋商以及 2019 年 3 月的专家会议，以便全球研究可以反映全世

界儿童的声音。不过，儿童的参与构成道德、方法和财政方面的挑战，因为必须在他们参与期间和参与之后提供保护。

53. 在比勒陀利亚的专题协商提供了一个宝贵的机会，借以探讨汇编数据方面的挑战，其中大部分数据之前从未收集过，对南非本身必有益处。为了填补全球数据空白，他敦促所有国家完成调查问卷，即使调查问卷十分详细且提出了各种问题。人权高专办特别是联合国各机构的外地办事处可提供帮助。数据收集应该是一项共同努力，而且不应止于这项研究。最新的数据和数据趋势至关重要，是提出切实建议的依据。

54. 调查问卷要求提供按性别和年龄分列的数据。按性别分列的数据很重要，例如，可用来确定女性被拘留者占被拘留者总数的比例是否对于女童和妇女来说是相同的，以及这一比例是否因拘留类型而有所不同。

55. 被剥夺自由的儿童往往在他们的余生中一直背负污名，对他们的发展、身心健康和社会康复会产生非常不利的后果。因此，研究的目标之一是确定能够促进被剥夺自由儿童重返社会的良好做法。

56. 如果没有瑞士这个首要支持者，就不会有全球研究。他要大加宣扬瑞士和所有为研究提供经济捐助的国家和组织的贡献，并且希望小规模之友小组继续扩大。遗憾的是，他还没有可以分享的结果，因为各研究小组刚开始分析收到的答复。

57. 移民、难民和寻求庇护的儿童常常因旅途经历受到创伤，对难民而言，他们所逃离的境况也给他们带来创伤；剥夺他们的自由将加剧这种创伤。他收到的资料显示，有些儿童因与国家安全有关的罪行或普通罪行被判处死刑。《儿童权利公约》和《公民权利和政治权利国际公约》都规定，儿童享有不受死刑的绝对权利。

58. **Djani 先生**(印度尼西亚)代表东南亚国家联盟(东盟)发言说，委员会应重点审议如何在以下方面作出强有力的承诺：继续支持全球消除贫穷和促进保健与教育的努力；制止针对儿童的虐待、剥削、贩运和一切形式暴力和酷刑；促进对教育和培训的投资，特别是在数字经济背景下这样做。印度尼西亚致力于加强与

联合国的伙伴关系，并将努力确保关于儿童的决议草案可落实为行动。

59. 东盟致力于通过《东盟共同体愿景 2025》来执行《2030 年议程》。东盟的最高优先事项是创造条件，让该地区的儿童能够积极、富有成效和建设性地参与该地区和世界事务。虽然成员国在减少极端贫困方面已取得长足进展，贫困仍然是它们面临的最持久的挑战。

60. 东盟为了加强该地区的包容性和社区意识，制定了一项连通性总计划，致力于建设可持续的粮食、水和能源基础设施以及残疾人友好型基础设施。东盟关于打击贩运儿童、童婚、网上剥削儿童和校内欺凌行为的地区准则等举措体现了它促进儿童福祉的决心。东盟还重视国家出生登记、国家立法禁止暴力侵害儿童以及加强受害者或幸存者保护、支助、康复和重新融入社区服务。

61. **Plepytė 女士**(立陶宛)代表北欧和波罗的海国家发言说，暴力侵害儿童是一个令人极为关切的问题。北欧和波罗的海国家禁止一切形式的暴力侵害儿童行为，包括体罚，并鼓励其他国家也这样做。它们通过开展提高认识运动并与家长、教师和社区领袖合作，质疑助长暴力的态度和社会规范。

62. 它们确认有义务向残疾儿童提供全纳教育，这些儿童比其他人更容易遭受暴力、排斥和歧视。它们还确认性教育非常重要，让青年有能力要求自己的健康权和就自己的生活做出知情决定，并促进尊重人权和多样性。

63. 北欧和波罗的海国家已通过关于校内欺凌行为的法律和政策，并已制定国家综合方案，加强教师以及其他从事儿童工作的专业人员打击欺凌行为的能力。必须不断更新防止网络欺凌的措施，以便跟上技术发展的步伐。

64. 至关重要的是，要确保儿童获得知识并增强他们的权能，使他们成为变革推动者，能够促进充分落实他们自己的权利和加强国际人权框架。包括儿童本身在内的所有行为体的参与，对于巩固儿童的权利是人权这一观念以及保护这些权利必不可少。

65. **Whiteley 先生**(欧洲联盟观察员)代表欧洲联盟及其成员国, 候选国阿尔巴尼亚、黑山、塞尔维亚、前南斯拉夫的马其顿共和国和土耳其, 稳定与结盟进程国波斯尼亚和黑塞哥维那, 以及亚美尼亚、格鲁吉亚、摩尔多瓦共和国和乌克兰发言。他再次呼吁《儿童权利公约》缔约国撤回对《公约》及其任择议定书的保留, 批准关于设定来文程序的第三项任择议定书。欧洲联盟的政策、立法和供资方案以《公约》为指导。如欧洲联盟委员会关于儿童保护综合制度的十项原则所示, 欧洲联盟致力于确保所有儿童享有人权, 特别重视处境不利、弱势和被边缘化的儿童, 打击一切形式暴力侵害儿童行为。欧洲联盟正通过欧洲 2020 年战略, 加紧努力防止儿童贫困、社会排斥和贫困世代相传的循环。

66. 欧洲联盟支持采取举措, 使所有儿童获得至少 12 年的优质教育, 并且正在国际一级增加供资, 确保在人道主义紧急状况中的儿童有受教育的机会。欧洲联盟在 2018 年 5 月通过的《关于紧急情况 and 长期危机中教育的通讯》中, 承诺支持为长期危机中的儿童提供安全、全纳和优质的正规和非正规教育, 找到重新接受教育的替代途径, 将流离失所的儿童纳入东道国教育体系, 包括为此支持收容社区。

67. 欧洲联盟考虑到武装冲突局势中的儿童面临的具体风险, 采取了一系列措施为他们提供援助。为了消除影响女童的有害做法, 欧洲联盟支持儿基会和联合国人口基金(人口基金)消除童婚、早婚和强迫婚姻及切割女性生殖器官做法的方案。2017 年 9 月, 欧洲联盟启动了欧洲联盟-联合国聚光灯倡议, 承诺出资 5 亿欧元, 用于消除暴力侵害妇女和女童行为; 欧洲联盟还在主导“紧急状况下防止性别暴力行动呼吁”倡议。

68. 2017 年 4 月通过的《关于保护移民儿童的通讯》提出了欧洲联盟拟采取的行动, 其中包括旨在加强各成员国对移民儿童保护的倡议。欧洲联盟将促进遵守与儿童权利有关的现有国际法律义务, 并将始终坚持儿童最大利益原则。

69. 欧洲联盟继续致力于在其边界内外支持打击贩运活动的目标, 包括满足受害儿童的特殊需要。欧洲联盟将继续鼓励各国对那些知情使用贩运受害者被

迫提供的服务的人进行刑事定罪, 支持各国当局努力加强调查和起诉并加强执法和司法合作。

70. 欧洲联盟继续支持建立儿童友好型司法系统, 并且正在与伙伴合作加强有别于拘留的措施。欧洲联盟支持为失去父母照料的儿童提供高质量的替代照料办法, 并鼓励各方努力解决导致儿童与家人分离的根源问题。将采取行政步骤, 在不影响永久居留权或取得公民身份问题的情况下, 确保对每一名儿童进行登记并向他们颁发证明文件。

71. 2017 年 11 月, 欧洲联盟参加了第四次全球持久消除童工问题大会, 在会上核可了《关于童工、强迫劳动和青年就业的宣言》。欧洲联盟在《2030 年议程》的框架内, 支持到 2025 年消除一切形式童工的努力。

72. **Escalante Hasbún 先生**(萨尔瓦多)代表拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉共体)发言说, 拉共体会员国重申《儿童权利公约》是促进和保护儿童权利的最高标准。虽然该区域被认为是这一领域的领导者, 但区域各国大多是中等收入国家, 仍在努力消除由于贫困、不平等、歧视、全球金融危机的影响、自然灾害、暴力、有组织犯罪、人口走私及毒品和人口贩运等因素造成的脆弱性。

73. 教育是一项人权, 一种社会投资, 实现可持续发展目标最重要的公益之一。要消除不平等, 要积累必要的人力资本, 将人口结构转型转化为减轻贫困和创造繁荣的红利, 就必须让人人享有优质教育。

74. 拉共体成员国对移民儿童特别是孤身儿童的处境感到关切, 并认识到各国和国际组织之间必须进行协调, 以解决导致他们移民的复杂原因。它们谴责最近将移民儿童与其父母分开的政策。根据儿童的最大利益, 不应拘留移民儿童。

75. 拉共体国家呼吁所有国家确保少数族裔和弱势儿童不论移民身份为何, 都能不受歧视地获得医疗服务、社会服务和教育, 并得到适当的保护和援助。

76. 暴力侵害儿童行为十分普遍, 对他们的生活具有持久的影响, 给社会造成巨大损失。其中包括身体暴力、社会排斥和网络欺凌等各种形式的欺凌。联合国系统应继续支持各国努力消除一切形式的欺凌。

77. 国际组织应帮助各国加强努力,通过制定儿童早期方案,促进儿童健康的早期发展。要打破贫困循环和实现可持续发展,必须加强儿童早期发展和营养方面的国际努力与合作。

78. 各国应确保被边缘化、处境脆弱或承受污名、歧视或排斥的儿童能够实现人权。落实《2030年议程》对于所有儿童充分实现权利至关重要。要促进全球消除贫困的努力,国际社会必须坚定致力于调动一切必要资源并采取多元做法来促进和保护儿童人权。

79. **Wagner 女士**(瑞士)说,必须作出更多努力,缩小教育方面的性别差距。瑞士对于冲突中严重侵犯儿童权利行为激增感到关切。瑞士将确保儿童能够在长期紧急情况下继续接受教育作为开展双边和多边努力的优先领域,并于最近入选机构间应急教育网指导小组。此外,瑞士自全球制止暴力侵害儿童行为伙伴关系 2015 年成立以来一直是成员之一。

80. 瑞士非常重视在司法系统中保护儿童权利和少年司法的国际标准。被剥夺自由的儿童遭受暴力和性虐待,并且往往被剥夺教育和保健权利,使他们更易受到暴力极端主义影响。近年来,越来越多的儿童被恐怖主义或暴力极端主义团体招募和利用。瑞士支持关于被剥夺自由儿童问题的全球研究,并继续与联合国毒品和犯罪问题办公室合作,编制关于如何对待被招募和利用的儿童并确保他们获得正义的指导材料。

81. **Oehri 女士**(列支敦士登)说,安全、有序和正常移民全球契约和难民问题全球契约促进与儿童权利有关的现有国际法律义务,始终坚持儿童最大利益原则。然而,这要靠会员国履行承诺。她回顾儿童几乎占人口贩运受害者的三分之一,促请各国普遍批准《联合国打击跨国组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》。负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表在她的最新报告(A/73/278)中指出,经核实的六种严重侵害儿童行为的案件数目都有所增多。列支敦士登代表团重申坚决支持特别代表的任务,重申必须保护其独立性和廉正性。来自会员国的政治压力等任何干扰不仅损害该机制、也损害所有其他特别程序的独立性和廉正性。

82. **Karugu 女士**(肯尼亚)说,肯尼亚重申对《公约》和《非洲儿童权利与福利宪章》的承诺,重申致力于实现与保护和促进儿童权利有关的所有可持续发展目标。免费义务基础教育是一项宪法权利,肯尼亚目前将四分之一以上的国家预算用于教育。由于实行免费中小学教育等关键政策并重视全纳教育,入学、持续就读和性别平等情况都有所改善。

83. 总统新的四大议程重点是普及保健服务、粮食安全、制造业和经济适用房,全都旨在改善弱势群体的福祉。肯尼亚实行了免费孕产妇保健服务,并扩展了全面免疫方案,从而减少了孕产妇和婴幼儿死亡。已经建立了立法和体制机制,保护儿童免遭暴力、虐待、忽视和剥削,并正在实施各种与儿童有关和有利于儿童的社会保护计划。已将童婚和切割女性生殖器定为刑事犯罪,并调派女警官来处理与虐待女童有关的案件。此外,还建立了一个信息管理系统,以便集中儿童保护服务领域的儿童数据。

84. **Antonini 先生**(意大利)说,意大利是蒙台梭利儿童早期教育方法的发源地,长期以来一直支持儿童最大利益原则。意大利发展合作的核心优先事项是儿童保健、教育和社会包容,重点是改善儿童的生活条件,保护他们免遭一切形式的虐待和暴力,并确保他们获得教育和幼儿保育服务。意大利制定了各种方案,提供全纳教育和培训,培养人才,帮助处境最不利的人。意大利还大力支持儿基会和人口基金。

85. 意大利代表团呼吁会员国采取一切适当的立法、行政、社会和教育措施,保护儿童免遭一切形式的暴力。意大利[同每年提出关于儿童权利的决议草案的核心小组其他成员一样]极为重视打击有害习俗,如童婚、早婚和强迫婚姻及切割女性生殖器。

86. 意大利对武装团体招募、训练和使用儿童感到严重关切,在 2017 年担任安全理事会成员期间,努力确保在冲突局势中尽可能为儿童提供最强有力的保障。意大利还在安全、有序和正常移民全球契约和难民问题全球契约的谈判中发挥了主导作用。如果当选为人权理事会成员,意大利将大力倡导儿童权利。

下午 6 时 05 分散会。