



大会

第七十三届会议

Distr.: General
6 November 2018
Chinese
Original: English

正式记录

第六委员会

第 3 次会议简要记录

2018 年 10 月 4 日星期四上午 11 时 30 分在纽约总部举行

主席： 比昂先生.....(加蓬)

目录

议程项目 111：消除国际恐怖主义的措施(续)

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

18-16512 (C)



请回收



上午 11 时 30 分宣布开会。

议程项目 111: 消除国际恐怖主义的措施(A/73/125)(续)

1. **Perera 先生**(斯里兰卡)说, 斯里兰卡致力于与联合国反恐主义办公室合作, 并欢迎该办公室把重点放在向会员国提供能力建设援助上。

2. 作为一个遭受恐怖主义之害长达 30 年的国家, 斯里兰卡强烈谴责一切形式和表现的恐怖主义。任何恐怖主义行为都是不可开脱的刑事犯罪, 无论其动机为何、在何时何地发生、由何人所为; 它们是对所有人的袭击; 因此, 大家应当团结一致打击这一祸害。

3. 与有组织犯罪相关联的国际网络使恐怖主义分子得以宣传其意识形态、筹集资金和购置武器。跨国犯罪用从毒品、武器和人口贩运、环境犯罪、洗钱和网络犯罪中获取的利润供资。会员国必须汇集资源, 共享情报、数据库和专门知识, 以解决这一问题。

4. 伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)等组织继续蓄意破坏不可替代的文化遗址, 从而抹杀人类历史。野生生物和森林、动植物群正由于跨国有组织犯罪而遭到破坏, 影响到脆弱的社区和环境。所有会员国都必须汇集资源、分享情报, 以解决这一问题。

5. 因恐怖主义和暴力极端主义表现形式千变万化而面临诸多挑战, 包括快速技术进步、边境管制松懈以及逃离暴力的民众大规模流动。特别是, 国际社会必须对外国恐怖主义作战人员日益严重的全球威胁作出更积极的反应。媒体必须帮助传播和平、对话和理解的文化, 而不是仇恨、种族主义和不容忍。联合国必须特别注意保护最易受恐怖主义和暴力极端主义之害的人, 即边缘化社区、妇女和儿童。决不能滥用难民和庇护地位犯下恐怖主义行为。

6. 恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义不可与任何宗教、国籍、文明或族裔群体相关联。在应对恐怖分子非人化的无法无天行为时, 各国必须继续确保遵守《联合国宪章》、国际法、国际人道主义法和国际人权法规定的义务。斯里兰卡强调必须完成关于国际恐怖主义的全面公约草案的谈判。

7. **Konfourou 先生**(马里)说, 恐怖主义团体经常不分青红皂白地对国防和安全部队、人道主义和人权组

织以及国际兄弟部队发动袭击, 甚至连妇女、儿童、老年人、残疾人或文化、历史遗迹都不放过。在这方面, 马里代表团欢迎国际刑事法院对马里恐怖分子 Ahmad Al Faqi Al Mahdi 所作的有罪判决, 因为他破坏了廷巴克图的历史陵墓和遗址。恐怖主义组织的存在和犯罪活动破坏了该国政府为实现稳定和促进发展所作的努力。

8. 在国家一级, 马里制定了打击恐怖主义和暴力极端主义战略和行动计划, 以寻求解决恐怖主义的根源, 同时考虑到当地现实情况。此举的目的是支持不同信仰间对话机制; 培训宗教领袖; 壮大传统的社区稳定之源; 在学校课程中引入和平、人权和民主的文化教育; 为增强妇女和青年权能、尤其是促进青年体面就业的项目提供资助。

9. 为促进打击恐怖主义, 马里实行符合其国际义务的国家法律框架, 其中包含惩罚犯罪人和保护受害者的相关条款。该国政府还通过了一项打击洗钱和资助恐怖主义行为的国家战略; 一个处理金融数据的国家部门从 2008 年 6 月开始运作。

10. 马里强调区域和国际合作对有效打击跨国有组织犯罪的重要性。基于这种认识, 布基纳法索、乍得、毛里塔尼亚、尼日尔和马里组建了萨赫勒五国集团联合部队, 以打击恐怖主义、跨国犯罪和贩运移民行为。这支联合部队将有助于为五国的发展创造条件, 马里呼吁友好国家和国际组织对这支部队的启动与运作提供支持。

11. 该国代表团强调, 会员国必需不再拖延, 商定对恐怖主义的定义, 以便达成对这一现象的共同理解, 从而保障为消除恐怖主义开展有效的国际合作。

12. **Amolo 先生**(肯尼亚)说, 索马里的恐怖主义团体青年党一再实施野蛮袭击(肯尼亚多年来一直是其袭击目标), 对肯尼亚的基础设施、物力和人力资本、生产率和经济增长产生了负面影响。恐怖袭击和暴力极端主义还导致资源从促进增长的投资转为用于国家安全支出。因此, 加强区域和国际合作对肯尼亚的安全至关重要。

13. 没有任何一个国家能够单独打赢反恐战争。正因为如此, 肯尼亚批准了所有打击跨国有组织犯罪的国

际公约，包括关于恐怖主义和洗钱、贩毒、贩运人口和腐败等有关罪行的议定书，并将其纳入了本国法律。

14. 肯尼亚已将启动反恐政策和战略列为优先事项，并加紧努力制止资助恐怖主义和极端主义的行为。为此，该国支持联合国反恐怖主义办公室努力建立一个全球反恐中心网络，以应对恐怖主义的新发展，分享能力建设做法和经验，寻找合作机会。该国政府重申愿意在边界管理领域与联合国合作，这些领域包括：航空和海事安全、支持回返者、安全部队能力建设、增强妇女在打击和防止暴力极端主义方面的权能、青年职业培训，以及努力反击恐怖主义言论和支持受害者。2018年7月，肯尼亚接待了反恐怖主义办公室和反恐怖主义委员会执行局负责人的联合访问，探讨共同优先事项。

15. 肯尼亚已通过其打击暴力极端主义的国家战略，将《联合国全球反恐战略》和秘书长《防止暴力极端主义行动计划》纳入国内法。协调打击激进化和极端主义努力的国家反恐中心，经过改革取得了巨大成就。肯尼亚采取了“全政府”和“全社会”的办法来预防和打击恐怖主义，并正在审查国家反恐战略，以更好地发现激进化的早期迹象，并通过加强社区治安，让妇女和儿童参与和平与安全工作及提高社区意识，来挫败恐怖主义阴谋。肯尼亚支持国际司法和执法合作、司法互助、引渡以及移交恐怖主义和其他刑事诉讼，为建设反恐能力结成了重要的双边伙伴关系。在区域一级，肯尼亚在东非共同体和政府间发展组织内部形成了强有力的执法和司法合作伙伴关系。

16. 肯尼亚仍然是非洲打击恐怖主义的前线国家。肯尼亚呼吁国际社会提供充足、可预测的资金，继续支持非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)的工作，因为，虽然索马里局势相对稳定，但打击青年党恐怖主义的战争仍在进行。

17. 该国代表团鼓励会员国继续努力制订关于国际恐怖主义的全面公约草案。

18. **Muhumuza 先生**(乌干达)说，乌干达政府谴责一切形式和表现的恐怖主义。恐怖主义行为是不可开脱的，无论其动机为何，由何人所为。国际社会必须解决包括贫穷在内的恐怖主义根本原因，还须对恐怖主

义制定一个使其与合法斗争区别开来的定义。

19. 乌干达代表团支持开展工作，以改进《联合国全球反恐战略》并就关于国际恐怖主义的全面公约草案达成共识。该国赞同关于在联合国主持下召开一次高级别会议以制定国际社会对恐怖主义的对策的提议。

20. 多年来，乌干达成功地将恐怖主义团体驱逐出境，但这些团体仍继续以邻国为据点开展行动。所有国家都必须开展合作，消灭这些团体。在非索特派团的支持下，乌干达在打击青年党方面发挥了核心作用。针对把索马里视为活动安全港的恐怖主义组织，应加紧协助索马里发展具有应对能力的机构。最终来说，诉诸司法程序在打击恐怖主义方面十分必要。与此同时，乌干达将推行军事选项。在这方面，乌干达感谢坦桑尼亚政府协助逮捕民主同盟军头目和策划人 **Jamil Mukulu**，此人目前正在乌干达受审。乌干达重申以下关切，即倾弃在索马里海岸边的有毒废弃物可能会被寻求大规模毁灭性武器的恐怖分子用作军械库。倾弃必须停止，相关责任方必须确保将海岸清理干净。

21. **Locsin 先生**(菲律宾)说，在第七十二届会议第六委员会审议本议程项目期间，菲律宾代表团谈到了伊黎伊斯兰国引发的对马拉维市的恐怖袭击，这是菲律宾历史上最具破坏性的恐怖主义行为。但是，他高兴地注意到，菲律宾武装部队和警察在美国和澳大利亚的协助下，经过五个月的战斗，成功地解放了这座城市。这次袭击不仅表明了恐怖主义的跨国性质，而且表明了恐怖主义与非法毒品贸易之间的共生关系，正是由于这种关系，各种武装精良的极端分子、普通罪犯、雇佣军和外国恐怖主义作战人员才得以联合起来控制这座城市。

22. 菲律宾谴责世界上任何地方的恐怖主义，而不论是由什么引发的。菲律宾憎恶一切表现形式的恐怖主义，不论在何处发生，由何人所为，针对何人。贫困不是恐怖主义的借口。在国家一级，菲律宾采取全社会办法应对恐怖主义和暴力极端主义，教育社会所有成员抵制恐怖主义的诱惑。虽然从长远来说需要解决恐怖主义的根源，但一旦恐怖主义立足，第一要务就是将它消灭。因此，该国政府对付恐怖分子的办法不

是呼吁他们发发善心，而是使用武力，但值得指出的是，政府同时对人权给予了最严格的尊重。

23. 菲律宾还认识到，恐怖主义是一个全球性的问题，任何国家都不可能单独解决。应由联合国通过其《全球反恐战略》领导这一全球努力。这项战略要取得成功，联合国及其体制结构必须协调、连贯而又全面。联合国反恐怖主义办公室必须与反恐怖主义委员会执行局及《联合国全球反恐协调契约》的实体密切合作，支持执行该战略，同时铭记尊重国家的自主权和优先事项。

24. 只有在在不滥用这一祸害为其外交政策延伸服务的那些国家的合作下，才有可能开展打击恐怖主义的斗争，而这必须包括加强边境管制、打击极端主义的谬论，以及打击在互联网上传播的恐怖主义宣传。在这方面，菲律宾赞同哈萨克斯坦发起的《实现无恐怖主义世界行为守则》。应当铭记的是，恐怖分子利用了某些强国制造的混乱，这些强国在它们试图控制的世界区域干涉小国的内政。经过 20 多年的讨论，现在是商定恐怖主义定义、商定关于国际恐怖主义的全面公约的时候了。

25. **Rivera Sánchez 女士**(萨尔瓦多)说，萨尔瓦多政府重申愿意采取有效措施，打击和消除对人类、经济和社会发展产生不利影响的国际恐怖主义。萨尔瓦多已批准了若干旨在打击国际恐怖主义、防止恐怖主义行为的区域和国际条约，并将它们纳入了国内法。萨尔瓦多认识到参与国际和国家一级的法律框架并以其行动为指导的重要性，以确保能依法履行打击恐怖主义的承诺。

26. 2006 年通过的一项关于打击恐怖主义行为的特别法，根据该国的具体情况和历史，规定了“恐怖主义”一词的基本范围，并列入了关于预防和起诉恐怖主义行为的条款。萨尔瓦多还加强了总检察长办公室的体制框架，该办公室继续就如何运用预防和打击恐怖主义的法规以及如何发展特别调查技术对检察机关进行培训。在过去两年中，涉及被指控犯下恐怖主义行为或加入恐怖组织或特别法所载罪行的审判数量增加到 148 起。

27. 这些事态发展表明，萨尔瓦多政府决心继续加强参与打击恐怖主义的各个机构，并为此采取符合国际

人权法、国际人道主义法和《联合国宪章》的措施。萨尔瓦多将继续参与努力执行大会通过的关于设立一个工作组、以期完成关于国际恐怖主义的全面公约草案的拟订工作的决定。

28. **Edrees 先生**(埃及)说，恐怖主义给全球造成的威胁前所未有，不仅从恐怖袭击企图实现的目的或使用的方法来看是这样，从某些政权不时提供的支持来看也是这样。这些政权不仅为恐怖主义提供资助或安全庇护所，还为促进恐怖主义提供媒体平台。恐怖主义团体还继续利用信息和通信技术传播其意识形态，招募战斗人员，获取资金并实施犯罪。

29. 因此，国际社会必须采用非常规的综合手段，无论在何处发现恐怖主义，均一律坚决加以铲除。应采取各种措施消除造成恐怖主义的根源，而不仅仅是采取军事或安全措施。在这方面，埃及强调必须打击极端主义意识形态和一切促进恐怖主义的手段，并确保追究恐怖分子和支持其活动者的责任。同样重要的是，要反击恐怖分子用来宣传其活动和招募新战士的种种说辞，主要是在年轻人中间。在这方面，必须执行安全理事会第 2354 (2017) 号决议和《反击恐怖主义宣传的综合性国际框架》。

30. 在国家层面，埃及通过全面性“2018 西奈行动”很快就能击败西奈的恐怖主义。该行动不仅限于军事行动，还包括促进该国这一地区的整体发展，实现真正的进步，提高当地人的生活水平。西奈的居民和各部落完全支持埃及武装部队、警察和所有相关机构铲除恐怖主义的努力。埃及政府在西奈的反恐努力符合该地区和整个世界的利益。

31. 中东一些国家的恐怖组织获得了大量武器、培训和先进通信技术方面的资助，这为外国恐怖主义作战人员的流动和旅行提供了便利，也反映出恐怖分子从某些政权那里获得支持的程度。虽然大会和安全理事会必须制定预防和打击恐怖主义的指导方针和措施，但应更加重视执行已经通过的各项决议，要么协助各国执行这些决议，要么追究那些继续支持、资助、武装和煽动恐怖主义并为恐怖分子提供庇护所的政权的责任。

32. 埃及积极参与了《联合国全球反恐战略》的起草工作。埃及代表团欢迎秘书长提出的关于召开国家反

恐机构负责人高级别会议的倡议。此类会议应定期举行。同样重要的是，通过能力建设来支持各国，使它们能更好地根据国家自主权原则执行《战略》。埃及愿意参与任何此类努力。

33. 埃及代表团期待本届会议在拟订关于国际恐怖主义的全面公约草案方面取得进展，以期就恐怖主义的明确定义达成一致。现在比以往任何时候都更迫切地需要召开一次关于打击恐怖主义的国际会议，使大家有机会就阻碍拟订该公约草案的各种问题进行讨论。

34. 最后，恐怖主义不应与任何宗教、文化或民族联系在一起。

35. **Musikhin 先生**(俄罗斯联邦)说，尽管伊黎伊斯兰国在中东遭受了军事失败，其领土计划崩溃，返回的外国恐怖主义作战人员减少，但该组织的分支机构继续在世界各地蔓延并招募新成员。外国恐怖主义作战人员返回原籍国，年轻人被招募加入他们的事业，这些使伊黎伊斯兰国、基地组织和相关组织得以在世界各地建立一个庞大的潜伏小组网络，并得到自主行动且行动不可预测的“独狼式”狂热分子的支持。承认这些威胁，是大会做出审查《联合国全球反恐战略》决定的核心内容；俄罗斯联邦赞同最近一次审查的结论，并积极参与了 2018 年 6 月举行的会员国反恐机构负责人高级别会议。

36. 尽管各国对反恐斗争的各个方面有不同的看法，但还是成功地就《战略》及其四大支柱保持了共识。俄罗斯联邦希望，按照秘书长在其关于伊黎伊斯兰国威胁的第七次报告(S/2018/770)中提出的建议，在建立反恐协调员网络方面，采用非政治化的方法打击恐怖主义。在实施这项倡议时，必须牢记国家平等、尊重国家主权和不干涉国家内政的原则。

37. 作为审查的一部分，为进一步开展联合国的反恐工作，必须铭记若干要点。必须铲除恐怖分子在互联网上建立的安全庇护所。必须采取集体行动打击网络宣传。不能忘记那些受到暴力和恐怖主义意识形态影响的人。除执法措施外，还需要请专家和宗教领袖参与进来，开展反宣传活动。须在安全理事会第 2354(2017)号决议和《反击恐怖主义宣传的综合性国际框架》的基础上，开展这项工作。必须关闭直接或

间接资助恐怖主义团体活动、向其提供武器和其他材料并支持其经济交易的渠道。在这方面，俄罗斯代表团特别注意到，第 72/284 号决议中提到在资助恐怖主义方面新方法和现代技术的使用。

38. 阿拉伯叙利亚共和国境内反恐行动军事方面的情况表明，那里的恐怖主义团体继续从外部支持者那里获得军用物资。一些国家以帮助温和反对派为由带入冲突区的所谓非致命性援助经常落入作战人员手中。联合国及其专门机构需要持续关注向恐怖组织提供武器的问题。2018 年 9 月在莫斯科举行了打击国际恐怖主义背景下打击非法武器供应会议。俄罗斯联邦在该会议的框架内，发起了关于这一问题的讨论。这一讨论应在本组织内继续下去。

39. 第 72/284 号决议规定，在恐怖主义案件中以适用的国际文书作为司法互助和引渡的依据。这一规定至关重要。大会还鼓励，在没有适用公约的情况下，各国根据互让原则进行合作。俄罗斯联邦重申关于改进引渡文书的建议。鉴于需要缩短刑事案件司法互助请求的批准时间，俄罗斯联邦在 2017 年更新了对负责此类请求的中央机构进行监管的立法。反恐案件中有效合作的一个例子是德国、希腊和斯洛伐克当局对在阿拉伯叙利亚共和国与恐怖分子并肩作战的俄罗斯公民的引渡。他希望其他国家也能根据或引渡或起诉原则处理这类问题，将罪犯绳之以法。

40. 不幸的是，联合国包括安全理事会通过的许多反恐决定并没有得到执行。双重标准、区分“好”与“坏”恐怖分子的做法，以及利用激进分子推行地缘政治计划、动摇和颠覆不想要的政权的做法持续存在。不论出于什么动机，支持恐怖分子都是完全不能接受的。

41. 多年来，俄罗斯代表团一直在重申有必要完成关于国际恐怖主义全面公约草案的谈判。为结束谈判，谈判进程的所有各方都需要表现出政治意愿。俄罗斯联邦感谢哈萨克斯坦倡议编写《实现无恐怖主义世界行为守则》，希望这也能推动公约草案的工作。俄罗斯呼吁所有国家都加入《行为守则》。

42. 关于乌克兰在前一天的发言，他说，乌克兰代表团非但没有促进协调和统一，反而再次利用第六委员会作为平台，来传播其惯常的含沙射影的指控和臆想，这些都与审议中的议程项目没有任何关系。乌克兰当

局最终应该开始履行他们在明斯克协议下的承诺，并恢复与本国人民的对话。

43. 并非所有国家都支持将预防暴力极端主义列入联合国的议程，因为那样做破坏了国际反恐法律框架的完整性。第七十二届会议的讨论，包括在《全球反恐战略》审查中进行的讨论，证实了俄罗斯代表团的坚定看法，即这一概念不可能获得普遍支持。本来可以解决现有矛盾的建议遭到阻止，这很能说明一些问题。那些想寻求妥协的国家应该仔细研究开创性的《上海合作组织反极端主义公约》。相关的联合国专门机构必须在其工作中考虑到在防止暴力极端主义方面存在的分歧，并牢记它们在反恐努力中只是发挥从属性作用。

44. 俄罗斯联邦随时准备好支持反恐怖主义办公室的工作，首先是，应感兴趣的国家的请求，并考虑到安全理事会相关机构的分析，向这些国家提供技术援助。俄罗斯帮助资助了在中亚国家打击外国恐怖主义作战人员和增强反恐潜力的项目，在这方面提供了大量财政捐助来满足反恐办的需求。反恐办方案的目标必须是在国家自主权原则基础上加强国家机构的力量，方案在执行中必须与区域组织密切协调。在这方面，俄罗斯代表团欢迎反恐办与独立国家联合体反恐中心、上海合作组织地区反恐怖机构和集体安全条约组织加强合作。

45. **Suárez Moreno 先生**(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)说，委内瑞拉玻利瓦尔共和国政府谴责任何人在任何地点、出于任何目的实施的恐怖主义行为，并重申恐怖主义不能也不应与任何宗教、文明或族裔群体联系在一起。

46. 国际恐怖主义是对国际和平与安全的最大威胁之一。恐怖主义团体通过其行动破坏国家的领土完整和政治统一，从而助长了动摇合法政府的活动，破坏其宪法秩序，最终达到推翻这些政府的目的。这些行动只会对经济社会发展带来不利影响，包括蓄意破坏国家基础设施和机构。

47. 委内瑞拉政府表示全力声援恐怖主义受害者，恐怖主义最近也袭击了委内瑞拉。2018年8月4日，委内瑞拉总统成为未遂暗杀的目标，尽管有人试图忽略

或淡化这件事的严重性，但这一事件被公开报道，尽人皆知。在这方面，委内瑞拉代表团谴责美国政府煽动、资助和支持一个试图推翻委内瑞拉国家元首的少数反对派团体，并在其领土上为一些公开承认的这次暗杀企图的策划者和资助者提供安全庇护所。因此，毫不奇怪的是该国及其在该地区的卫星国尽管声称对恐怖主义进行所谓的谴责，而实际上却保持了沉默，这相当于认可了这些恶劣行径。委内瑞拉代表团呼吁这些国家履行义务，对那些罪犯要么起诉要么引渡。

48. 恐怖分子没有所谓的“好”、“坏”之分。必须防止、打击和消除所有恐怖主义。在这方面，委内瑞拉代表团将很快提交一份关于加强国际合作以防止和惩罚针对受国际保护人员的袭击和恐怖主义行为的决议草案。预防、打击和消除恐怖主义、包括资助恐怖主义行为和恐怖主义宣传，需要加强国际合作，并根据《联合国宪章》、相关国际协定和国际法采取新的有效措施。在这方面，委内瑞拉代表团欢迎哈萨克斯坦发起的《实现无恐怖主义世界行为守则》，并呼吁尚未批准该守则的国家予以批准。

49. 要全面应对恐怖主义，还必须探究其根源。贫困、不平等、不公正、缺乏机会、压迫、外国占领以及侵犯人权和公民自由这些助长恐怖主义的因素，被犯罪集团用来传播仇恨、不容忍、宗派主义和极端主义。因此，委内瑞拉政府欢迎设立联合国反恐怖主义办公室，以确保本组织的反恐方案更加一致、互补、高效，并在执行《全球反恐战略》和应对能力建设请求方面向会员国提供技术援助，同时考虑到有关国家的具体需要和现实，并认识到不可能有一刀切的做法。

50. 现在比以往任何时候都更加重要的是，各国必须确保普遍、非选择性地遵守各项禁止转让武器、资助和训练恐怖分子以及向恐怖主义团体提供安全庇护所的国际文书和联合国决议，并促进全面、平衡地执行《全球反恐战略》的四大支柱。关于国际恐怖主义的全面公约草案的通过，将是对现有国际法律文书的宝贵补充。

51. **Cerrato 女士**(洪都拉斯)说，洪都拉斯谴责任何和一切形式的恐怖主义，认为这种行为是人类残忍的表现，在政治、意识形态、宗教或文化上都没有任何理由辩解。洪都拉斯致力于维护国际和平与安全，并赞

同加强国家之间相互关系和义务以促进和平文化的各项行动和协议。

52. 作为 1999 年《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》和《美洲国家反恐怖主义公约》等国际反恐文书的缔约国，洪都拉斯重申致力于打击恐怖主义，同时充分尊重《联合国宪章》及国际法、人权和国际人

道主义法的其他规则。

53. 最后，必须对恐怖主义和非国家武装团体包括帮派之间的关系进行全面分析，因为它们的活动对保护人权产生了不利影响。洪都拉斯与其他国家一道呼吁拟订一项关于国际恐怖主义问题的全面公约草案。

下午 1 时散会。