



大 会

Distr.
GENERAL

A/49/490
7 October 1994
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH/FRENCH

第四十九届会议
议程项目32

联合国同非洲统一组织的合作

秘书长的报告

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
导言	1	3
一、协商和交换资料	2	3
二、在经济和社会发展领域的合作	3 - 82	3
A. 联合国秘书处人道主义事务部	3 - 6	3
B. 人权事务中心	7 - 15	4
C. 联合国儿童基金会	16 - 18	6
D. 联合国贸易和发展会议	19 - 24	6
E. 联合国开发计划署	25 - 29	8
F. 联合国环境规划署	30 - 31	9
G. 联合国人口基金	32 - 33	10
H. 世界粮食计划署	34 - 37	10

目录(续)

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
I. 非洲经济委员会	38 - 43	11
J. 联合国人类住区(生境)中心	44 - 47	13
K. 联合国粮食及农业组织	48 - 55	14
L. 联合国教育、科学及文化组织	56 - 60	16
M. 世界卫生组织	61 - 66	16
N. 国际货币基金组织	67 - 69	18
O. 国际电信联盟	70 - 73	19
P. 联合国工业发展组织	74 - 77	19
Q. 联合国难民事务高级专员办事处	78 - 82	20
三、其他领域的合作	83 - 105	21
A. 国际民用航空组织	83 - 86	21
B. 国际海事组织	87 - 89	22
C. 万国邮政联盟	90 - 95	23
D. 世界气象组织	96 - 102	24
E. 世界知识产权组织	103 - 105	25

导 言

1. 1993年11月29日大会通过了第48/25号决议,其中除其它以外注意到秘书长关于联合国同非洲统一组织(非统组织)的合作的报告(A/48/475和Add.1)和秘书长关于1993年9月8日至10日在联合国总部举行的联合国系统各秘书处代表与非洲统一组织总秘书处代表会议的报告中所载的结论。大会在同一项决议中呼请联合国按照《联合国宪章》第八章的规定在维护国际和平与非洲安全方面与非统组织合作;敦请联合国及其会员国,如果非统组织决定展开一项维持和平行动,继续酌情向其提供援助;和敦促联合国继续支持非统组织努力促进和平解决争端和冲突以及和平处理非洲的变革。大会还强调联合国系统各组织必须继续向非洲提供经济、技术和发展援助,并强调目前需要这些组织在这一方面将非洲列为优先;敦请秘书长、各会员国、各区域组织、国际组织、非政府组织和联合国系统各有关机构支持非洲经济共同体的成立,协助非洲经济一体化和合作;强调迫切需要采取适当措施确保《1990年代联合国非洲发展新议程》的执行,尤其是在资源流动、债务宽减和非洲经济多样化方面;呼请秘书长同非洲统一组织秘书长密切协调和合作,特别是采取后续行动审查和评价《新议程》的执行情况。

一、协商和交换资料

2. 1993年9月27日,埃及外交部长及非统组织当时主席的代表阿姆雷·穆萨先生在大会第四十八届会议上发言。外交部长在发言中审查了非洲的政治、经济和社会发展情况。他论述了非洲为解决非洲大陆(包括安哥拉、利比里亚、非洲之角和南非)的冲突而作出的各项努力。

二、在经济和社会发展领域的合作

A. 联合国秘书处人道主义事务部

3. 在本报告审查期间,联合国秘书处人道主义事务部与非统组织成员国继续保持合作。该部在与索马里局势有关的问题上与非统组织密切合作。人道主义事务

部协商和促进了在非洲若干国家所执行的人道主义援助方案。它通过这一切,保持与非统组织的联系,尤其是通过联合国机构间对特定国家方案的联合呼吁提供有关复杂的紧急情况的人道主义需求方面的资料。非统组织也定期收到人权事务委员会关于自然灾害以及非洲复杂和重大的紧急情况方面活动的报告。

4. 1994年,人道主义事务部在对突然发生的自然灾害作出救济反应方面在非洲若干国家协调了系统范围的行动。人道主义事务部作出的其它具体反应包括由联合国灾害援助协调(灾害援助协调)待命小组对灾害后的损失和需要进行评估、提供紧急救济物品和调动资源满足其它紧急需要。

5. 人道主义事务部还与非统组织秘书处密切合作确定关于1994年5月在日本横滨举行的世界减少自然灾害会议的非洲共同立场。在编制非洲减少自然灾害中期报告以及开展导致这次世界会议举行及在会议举行期间的其它活动方面这一合作继续有效进行,有43个非统组织成员国参加了这次世界会议。人权事务委员会应邀参加了非统组织部长理事会第六十届常会,会议除其它以外通过了一项赞同横滨减少自然灾害战略及其行动计划的决议。

6. 若干非洲国家正在执行减少自然灾害的技术合作项目。1994年7月在布基纳法索为萨赫勒抗旱国家间常设委员会的成员国举办了一次次区域的讲习班。

B. 人权事务中心

7. 与非统组织、尤其是非洲人权和人民权利委员会的合作是联合国人权方案的一个重要因素。非统组织在人权委员会和防止歧视及保护少数小组委员会享有观察员地位。它积极参加1994年5月24日至25日举行的卢旺达人权情况委员会的特别会议。

8. 大会第四十八届会议设立了联合国人权事务高级专员的员额,高级专员任务权限的一个重要部分就是加强国际合作促进和保护人权。高级专员首先采取的行动之一就是就卢旺达的人权情况与非统组织和非洲人权和人民权利委员会进行协

商。他在1994年5月在卢旺达及其邻国执行实地任务之前和期间与非统组织和人权和人民权利委员会保持联系,这样的联系仍在继续。

9. 另一个合作领域就是人权事务中心与非洲人权和人民权利委员会之间正在进行的合作。这个合作具有两种形式:人权事务中心对非洲委员会的支持及两者为共同完成与咨询事务和技术援助有关的具体项目而进行的合作。

10. 1993年,人权事务中心支持了非洲委员会所开展的各项活动,尤其是努力加强了委员会的资料和文件办事处以及组织了研讨会和有关活动。这一援助共达71300美元。

11. 人权事务中心还与委员会联合组织了很多研讨会和训练课程。1994年6月,委员会参与准备和组织了由14个讲法语的非洲国家参加的有关缔约国的报告义务和编制报告的区域研讨会。最后,人权事务中心与委员会继续协商以便资助举办一次有关妇女人权的研讨会。

12. 与联合国和非统组织之间发展合作有关的另一个活动是关于对《儿童权利公约》第45条的执行。第45条除其它以外规定儿童权利委员会可酌情邀请有关机构就《公约》内属于其各自权限范围领域的执行情况提供专家意见。

13. 因此,秘书处应委员会的要求,请非洲人权和人民权利委员会提供有关儿童权利的数据和资料,包括技术援助项目的资料,这些数据和材料也许是人权和人民权利委员会从非洲区域的《儿童权利公约》缔约国那里搜集来的,它们的报告已预定由儿童权利委员会审议。

14. 尽管在各个领域都应开始合作,但是这两个组织之间在向种族主义和种族歧视进行战斗的十年方面从未进行任何合作。现在可根据大会1993年12月20日关于向种族主义和种族歧视进行战斗的第三个十年的第48/91号决议开始这一合作。另一个领域则可能是与发展权利和关于经济、社会和文化权利的问题有关的事项。

15. 还有很多其它的人权方案领域,加强在这些领域的合作将有利于联合国和非统组织的活动。加强这些领域的合作将是下一阶段密切注视的焦点。

C. 联合国儿童基金会

16. 过去一年由于联合国儿童基金会(儿童基金会)和非统组织与其它伙伴共同努力对世界儿童问题首脑会议、东京非洲发展问题国际会议和援助非洲儿童国际会议采取后续行动,两个组织之间的合作已进一步加强。这些会议有助于提供一个框架,以便继续为非洲儿童调动一切努力。此外,与其它区域相比,儿童基金会投入非洲大陆的人员、财政和其它资源也表明非洲是其重点。

17. 儿童基金会一项主要的头等大事就是使其执行局1990年并在1994年得到重申的任务产生实际意义和实际效果,这项任务就是在目前的十年中在财政、物资和人力资源的分配方面优先注意非洲。1993/1994年,儿童基金会增加了在非洲大陆的紧急方案。在执行援助非洲儿童国际会议所产生的达喀尔一致意见过程中得到加强的密切的工作关系也进一步表明儿童基金会承诺将非洲列为最高优先的地区。

18. 1994年6月16日,国家元首、第一夫人、青年部和体育部部长以及其它政府高级官员参加了纪念非洲儿童日的教育、文化和体育活动。很多非洲国家利用纪念日的机会讨论了国家行动纲领、更加强调免疫运动、讨论关于儿童权利的立法和要求批准《联合国儿童权利公约》和《非洲儿童权利和福利宪章》。鉴于正在执行达喀尔一致行动,今年的纪念活动尤为重要。对捐助国来说,它为宣传、教育和募捐提供了一次机会。非洲的重点则是以何种方式到1995年实现有关儿童问题的十年中期目标。

D. 联合国贸易和发展会议

19. 按照大会第48/25号决议,联合国贸易和发展会议(贸发会议)于1993年进行几项活动,以支助建立非洲经济共同体。贸发会议秘书处参与非统组织常设指导委员会的会议,并参与将附在建立非洲经济共同体的《阿布贾条约》的第一批议定书草案的二读工作。

20. 贸发会议秘书处继续向参与多边贸易谈判乌拉圭回合的非洲国家提供援助。关于扩大贸易方面,贸发会议秘书处参加了1993年10月由非统组织、阿拉伯国家联盟和突尼斯政府共同在突尼斯举办的第一届非洲-阿拉伯交易会。贸发会议参加的活动包括:(一)积极参加一个关于促进贸易(主要是非洲和阿拉伯国家间的贸易)的专题讨论会;(二)向与会者简报贸发会议的活动并提供有关资料;和(三)设立一个摊位,提供关于贸易、增长和发展的趋势的资料。

21. 贸发会议秘书处也参加了下列旨在使非洲政府间机构(包括非统组织)和联合国系统之间的发展有更好的协调和合作的会议:非洲工业化问题政府间专家全体委员会(1993年5月);第十一届非洲工业部长会议(1993年5月至6月);和第七届非洲经济委员会(非洲经委会)/开发计划署/非洲政府间组织/联合国机构会议(1993年4月)。

22. 贸发秘书处参加了有关联合国-非洲发展新议程的机构的活动,并大力协助编写一份关于其执行方面的初步考虑因素的报告。应关于非洲发展问题的高级人士小组邀请,贸发会议秘书处就商品领域问题的处理提出了几份分析报告。外债、资金流动、市场开拓、进出口交换比率、商业金融和技术能力的建立等问题仍然是非洲发展的主要关注事项,在后续过程中必须加紧注意。

23. 贸发会议秘书处向非统组织秘书处提出一些关于商品价格风险管理的报告,并在访问非统组织总部期间就该题目进行了讨论。非统组织提供资助,与贸发会议共同举办一个讨论会,以促进非洲的高层决策者认识其商品出口者增加使用风险管理手段的好处、问题和所涉政策问题。贸发会议秘书处目前也为可能在1994年底举行的讨论会筹集经费。

24. 贸发会议秘书处还讨论了在贸易信息领域同非统组织是否可以合作的问题,其中这种合作主要是通过其贸易分析和信息系统进行。这个系统的磁碟已分发给非统组织。

E. 联合国开发计划署

与非统组织进行中的方案

25. 改进行政和管理能力。这是一个330万美元的方案;在这个方案下,联合国开发计划署(开发计划署)协助非统组织改进其组织和管理系统,包括提供基本设备,1994年,预期将提供951 000美元,以完成这个1987年开始进行的项目。

26. 建立非洲经济共同体。在这个250万美元的方案下,开发计划署协助非统组织草拟《非洲经济共同体条约》及其后的议定书。今年,这个项目结束,最后拨出的一笔款项为154 000美元。预期不久会批准一个新项目。

提议的新项目

27. 加强在建立非洲的发展能力方面对性别的注重。本项目的主要目的是在性别训练、研究和宣传方面加强非洲区域机构的能力,使它们成为高水平的中心。就非统组织而言,开发计划署协助该组织设立一个妇女单位以及联合国妇女发展基金(妇发基金)。该单位将制订一个行动计划,以便系统地将妇女关注的事项纳入非统组织的工作中;使非统组织积极参与关于妇女的国际活动;和查明需要区域一级的政策参与的主要问题(例如妇女的法律地位、妇女受支配的地位以及土地的获取等问题)。开发计划署向该单位提供了80万美元和妇发基金64 000美元。

28. 支助非统组织建立非洲经济共同体。除了支助非统组织拟订《条约》和议定书外,开发计划署最近拨出100万美元支助非统组织落实非洲经济共同体。在举行非统组织/开发计划署年度会议后,目前正审定开发计划署亚的斯亚贝巴联络处和非统组织之间的项目文件,预期不久便可签署。

29. 另外有100万美元指定用于在非洲经济共同体的范围内协调该区域的政府间组织的工作并使其合理化。这个方案将由非洲经委会执行。

F. 联合国环境规划署

30. 在去年的报告提出后,主要的发展是在非洲落实联合国环境与发展会议的文件,其中特别是《二十一世纪议程》。这些后续行动使非统组织和环境规划署之间的工作关系更加密切,尤其是在下列4个领域:

(a) 同开发计划署、联合国苏丹-萨赫勒办事处、非洲开发银行和非洲经委会一起支助非统组织秘书处及其成员国谈判拟订《国际沙漠化问题公约》的一个区域性附件,最后导致了《非洲区域附件》的制订;

(b) 使非洲环境问题部长会议(其秘书处位于环境规划署的非洲区域办事处内)能够应付《二十一世纪议程》和联合国环境与发展会议所提出的挑战;

(c) 通过非洲环境问题部长会议,支助非统组织成员国执行《生物物种多样性公约》;

(d) 在1993年全年执行由环境规划署供资的关于向非统组织环境司提供机构性支助的项目。

31. 在其他领域:

(a) 在本报告所述期间,两个组织(连同非洲经委会)继续向非洲环境问题部长会议提供秘书处服务。通过这项安排,非统组织和环境规划署大大促进了集体处理该区域的环境和社会经济危机的努力。通过各种各样的方案,这些努力正致力于制止非洲环境的恶化。目前支助非洲机构在各主要自然资源项目领域进行网络式活动,这些领域包括环境监测、能源、水资源、生物物种多样化、教育和训练、科技、气候学、土壤和肥料。在非洲环境问题部长会议的范围内同非洲各组织合作,通过非统组织/环境规划署的联合行动来加强生态系统管理。为此,两个组织支助5个生态系统委员会的工作。

(b) 两个组织通过其现有的《合作协定》,继续在环境管理领域协助非统组织成员国,并致力于执行各项国际环境协定,例如《巴塞尔和巴马科公约》;区域海洋

方案,其中4个方案在本区域执行中;对内陆水资源进行无害环境的管理,例如赞比西河流域综合管理计划和乍得湖流域管理;沙漠化控制方案,例如苏丹-萨赫勒区域以及东非和南部非洲区域;环境监测,通过这些行动向南部非洲发展共同体等次区域设施和机构提供援助;能力建立;加强环境立法和机构,和环境教育和训练。

(c) 在本报告所述期间,两个组织继续同非洲的政府间次区域和区域组织合作,落实各项环境协定和承诺,尤其是关于沙漠和干旱地、河流和湖泊流域、海洋、森林和林地以及岛屿生态系统的协定和承诺。

G. 联合国人口基金

32. 由于联合国人口基金的援助,非统组织秘书处加强其人口和发展项目的活动,使人口问题成为各成员国讨论的重点。在这方面,人口和发展股参加了1994年4月在纽约举行的国际人口与发展会议筹备委员会第三次会议,随后在1994年5月成立了非洲人口委员会。非洲人口委员会的会议由各成员国全国人口委员会或人口规划股的代表参加,并通过了关于非洲人口和发展问题的一项决议草案和一项宣言草案,供部长理事会和1994年6月在突尼斯举行的国家和政府首脑会议审议。由于人口基金的援助,非统组织也为成员国派驻在亚的斯亚贝巴或在分区域一级的大使举行一次研讨会,以便配合成员国外交部长所举行的特别会议。

33. 人口基金所支持的其他活动包括非统组织出版一系列关于该组织成员国的人口简况、一些技术性文件和一般性公共资料及提高认识的材料,所有这些出版物都在非统组织成员国的政治领导阶层中广泛散发。

H. 世界粮食计划署

34. 在1993年,世界粮食计划署(粮食计划署)继续对非统组织成员国给予最高优先待遇,它核准了7.27亿美元的项目,以便支助非洲国家的人道主义和发展活动。

35. 今年再次对撒哈拉以南的非洲国家给予最优先待遇,这些国家所获得的援

助几乎是粮食计划署在该年度援助总额的50%。大部分援助是供帮助自然灾害和军事冲突的受害者使用。1993年粮食计划署向非统组织成员国提供的人道主义援助超过6亿美元,向发生旱灾或是农作物歉收的地区提供总额达2 600万美元的援助,援助流离失所者的资源共达3.47亿美元,供难民项目之用的经费也达到2.39亿美元。1993年粮食计划署除了响应支助非洲的请求进行大量救济工作外,还继续维持或者增加对该区域提供发展援助。这些援助是根据非统组织所确定的优先领域部门加以提供。供开发人力资源之用的援助共达5 600万美元,其中包括中小学膳食、技术和职业训练以及社会机构的膳食。越来越重视减轻结构调整对最贫穷者所造成的不利影响。此外,核准了共计5 900万美元的项目,以便支持非洲各地的农村发展活动。

37. 除了上述各项以外,粮食计划署还在下列各领域支持非统组织成员国:

(a) 计划署购买了价值7 300万美元的食品,以上一年在该区域的购买量增加58%,因此对发展非洲国家间的贸易做出贡献;

(b) 向该区域提供各种粮食以外的物品,包括卡车,仓库和厨房的设备,以便确保有效执行粮食计划署的援助项目;

(c) 向最不发达国家提供额外的资源,以便减少执行项目时的沉重负担,办法是承担粮食计划署提供商品的国内运输、贮存和处理的部分费用;

(d) 在非洲区域培训各领域的同行工作人员超过2 241名,例如在项目确定和实施、监测、报告和粮食贮存等领域;

(e) 1993年还承诺提供大约50万美元的额外资金,供技术援助和建立能力方面之用,以便改进非洲最不发达国家项目质量。

I. 非洲经济委员会

38. 非洲经济委员会(非洲经委会)与非统组织之间合作的重要框架是非统组织/非洲经委会/非洲开发银行联合秘书处。非洲经委会参加联合秘书处的一项重大活动是向非统组织提供技术援助,以便起草与若干领域有关的议定书草案。具体的说,

非洲经委会已编写了关于工业、贸易和海关、金融和财政、以及运输和通讯等领域的议定书。另一项活动是共同为非统组织常设指导委员会提供服务。

39. 《设立非洲经济共同体条约》现已获得35个成员国的批准,并已生效。该《条约》规定,第一阶段的工作将是在不超过5年的时间内加强现有的区域经济共同体。因此,非洲经委会参加了联合秘书处派往区域经济共同体的特派团,以讨论和确定各种可以加强其结构和方案的各项活动。

40. 同样在联合秘书处的框架中,非洲经委会秘书处协助非统组织于1993年7月组织了一次关于宣传非洲经济共同体的研讨会。该研讨会由政府、工会和媒体的代表参加。后来,非洲经委会与非统组织和非洲开发银行一道参与在1993年9月举行的另一次研讨会,该研讨会涉及南方委员会报告对非洲的影响问题。

41. 在联合秘书处之外,也在各部门一级进行了合作。在这方面,非洲经委会为建立非统组织非洲人口委员会做出了贡献。它也支持非洲集团参与1994年9月在开罗举行的人口与发展问题国际会议的筹备阶段工作。

42. 在统计领域,非统组织积极参与非洲统计发展协委会及其小组委员会的会议。此外,它还定期参加非洲经委会组织的非洲规划、统计和人口统计工作者联席会议。

43. 在社会发展领域,非洲经委会已在下列各方面与非统组织进行合作:

- (a) 一道制订关于社会发展问题世界首脑会议的非洲共同立场;
- (b) 1994年1月17日至21日在亚的斯亚贝巴举行的第一次非洲负责人力开发部长会议;
- (c) 1993年12月13日至17日在亚的斯亚贝巴举行的关于经济和社会变革对非洲家庭影响的特设专家组会议;
- (d) 1994年5月15日在亚的斯亚贝巴共同组织和开展国际家庭年和国际家庭日的活动;
- (e) 1993年8月19日至20日在贝宁科托努举行的关于青年与发展的筹备会议;

(f) 1993年8月23日至27日在贝宁科托努举行的关于“文化、教育与发展”的部长级会议;

(g) 根据非统组织第五十八届常会所通过的关于援助非洲儿童国际会议的第CM/Res.1464(LVIII)号决议的规定,执行达喀尔一致意见。1994年5月24日在非统组织的主持下,举行了第一次关于执行达喀尔一致意见和建立其后续机制的机构间工作队会议;

(h) 非洲经委会参与1994年4月18日至24日在亚的斯亚贝巴举行的非统组织劳工委员会第十九次常会。

J. 联合国人类住区(生境)中心

44. 联合国人类住区(生境)中心(人类住区中心)与非洲主要的区域社会经济组织和政治组织,特别是非洲经委会和非统组织一向进行密切的合作。通过联合执行与第二次联合国人类住区会议(生境二)筹备过程有关的活动以及人类住区中心与非统组织签署一项技术合作项目,这种合作得到进一步的加强。

45. 首先,1993年6月21日至26日在开罗举行的非统组织部长理事会第五十八届常会通过了题为“关于联合国人类住区会议(生境二)的决议”的第CM/Res.1469(LVIII)号决议。除了别的以外,理事会在该决议呼吁联合国系统各组织、机构、计划署在联合国秘书长的领导下,同人类住区会议(生境二)秘书长合作提供一切必要的援助,以便非洲国家展开有关会议的活动。因此,人类住区中心与非统组织和非洲经委会合作,于1994年3月在联合国人类住区(生境)中心内罗毕总部召开一次负责人类住区事务非洲部长会议,以制订使非洲各国能够有效参加人类住区会议(生境二)的战略和机制。该次会议召开前曾经举行一次非洲人类住区领域专家的政府间会议,为部长级会议打好基础。会议的结果是部长发表了非洲关于人类住区会议(生境二)的共同立场的宣言。

46. 其次,人类住区中心与非统组织签署一项区域技术合作项目,其目的是建立

有效的技术/政治联系,以在联合国环境与发展会议《21世纪议程》的人类住区方案的范围内,为调动对非洲区域方案的支助和资源提供便利。该项目也符合非统组织决议第七段的规定,除了别的以外,理事会请非统组织秘书长在人类住区中心执行主任、非洲经委会执行秘书的协助下,帮助非洲国家编制旨在支助人人类住区部门的实际可行的区域方案,特别是使非洲境内的难民、流离失所的人,自然灾害的受害者受惠的方案。项目第一阶段定于1994年6月开始,三个月后进入第二阶段。

47. 关于非洲经委会,过去一年期间,人类住区中心和环境规划署连同非洲经委会举行了协商会议,以审查三个组织之间的现有合作情况,目的是为加强这种合作制订具体的方式。机构间合作的具体领域已经查明,其中包括管理和协调问题,以及在方案股和支助股一级的合作问题。

K. 联合国粮食及农业组织

48. 联合国粮食及农业组织(粮农组织)在拟订作为非洲经济共同体业务工具的非洲共同农业方案(农业方案)的范围内向非统组织提供技术支援。在这方面,粮农组织对(1994年3月23日至25日在亚的斯亚贝巴)举办农业方案机构间会议和(1994年3月28日至4月1日在亚的斯亚贝巴)举办农业方案政府间专家会议作出贡献。在农业方案的构架内以及作为国际营养会议的一项后续工作,粮农组织还与非统组织合作,制订一项关于粮食资源利用不足的战略和一项非洲区域营养战略。

49. 在筹备设立非洲经济共同体方面,粮农组织与非统组织的协作更显得明显。为此目的,粮农组织协助加强次区域经济共同体及其一体化方案,其办法是帮助将东南非优惠贸易区(优惠贸易区)改为中南非共同市场。粮农组织还帮助制订东南非共同农业政策和方案,并为次区域制订一项粮食安全战略。

50. 粮农组织还为非洲兽医疫苗中心向非统组织提供技术援助。自1992年8月以来,非洲兽医疫苗中心主要依靠粮农组织技术合作方案所提供的基金投入工作,虽然开发计划署和欧洲经济共同体也提供一些支援。在欧共体的资助下,粮农组织正

在执行一项题为“提高非洲兽医疫苗产量和质量控制”的新的三年期项目。

51. 自1985年以来,粮农组织就向泛非牛瘟防治运动提供支助。1986年至1991年期间,泛非牛瘟防治运动协调单位的防疫能力得到加强,在此期间,粮农组织也发展了泛非牛瘟防治运动的通讯部分。粮农组织/非统组织关于提供病情分析和改进除疫战略的流行病学专门知识的联合项目也已经拟订,目前尚待作出最后的财政安排。

52. 粮农组织保护作物的活动重点在于促进和加强非洲国家在监测和防治对区域影响重大的主要害虫、疾病和野草方面的技术合作。特别强调的是,调动和加强国家的植物保护和检疫能力,支助国家政策和计划的编制工作。粮农组织继续与非统组织的一个组织--非洲植物卫生理事会合作。理事会参加植物保护区域组织的会议。

53. 按照1994年6月粮农组织理事会第106届会议所作的决定,粮农组织推行了紧急预防系统的一项特别方案,该方案将特别强调非洲北部、西部和东部所严重关注的沙漠蝗虫防治问题。粮农组织将在这方面与国家和区域的蝗虫防治组织和委员会合作。为此目的,目前正草拟一项行动计划。

54. 关于东部、中部和南部非洲蜚和由蜚传播疾病的防治的多捐助者协调方案也反映出粮农组织与非统组织之间的合作。非统组织支持粮农组织的该项方案。目前,该项方案已进入第三阶段。非统组织参加讨论方案进度的方案年度会议,并积极协助设立非洲由蜚传播疾病的质量控制标准。

55. 粮农组织是国际锥虫病研究和防治科学理事会执行委员会的成员。该理事会是非洲动物资源局(非统组织非洲动物资源局)的机构,其责任是召开两年一度的国际会议,以及设法处理防治方面的技术问题。1993年10月25日至29日,理事会在坎帕拉举行第二十二次会议,粮农组织积极参加了该次会议。非统组织/非洲动物资源局也应邀出席粮农组织关于非洲动物锥虫病的防治及有关发展方案的法定会议。最近的一次会议是1993年在内罗毕举行的(东非)区域联络专员会议。

L. 联合国教育、科学及文化组织

56. 联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)欣悉1993年6月在开罗首脑会议上通过非统组织关于预防、处理和解决非洲冲突的新办法,并表示愿意协助办法的执行。

57. 教科文组织还通过其不同的部门积极参加活动,在《和平纲领》的范围内,为在非洲建立和平文化和建立信任提供支助。最近,总干事核准一项题为“在非洲建立民主和平与解决冲突”的项目,其中活动包括国际会议、专题讨论会、关于解决冲突建立和平的出版物,以及拟订一份关于该题目的专家和机构名单,备供非统组织参考。

58. 教科文组织的非洲优先方案是按照《阿布贾条约》的建议在区域一体化的基础上构想出来的。1993年9月,教科文组织向非统组织秘书长提出关于制订教育和训练草案任务规定的实质性部分。

59. 此外,总干事与参加1993年10月25日至11月16日在巴黎举行的教科文组织第二十七届大会的非统组织代表团会晤时,两个组织考虑在下列领域进行合作:

(a) 非统组织教育和文化部长会议的后续工作(1993年8月23日至29日,贝宁科托努);

(b) 非统组织将设立一个非洲文化和发展委员会,准备为非洲对世界文化和发展委员会的报告作出贡献;

(c) 非统组织将就题为“叶绿素项目:植物与生命”的项目向教科文组织提出经费筹措建议。

60. 教科文组织也派代表参加1994年在突尼斯举行的非统组织部长级会议和首脑会议。它将在所有共同关心的领域与非统组织及其机构和中心继续进行合作。

M. 世界卫生组织

61. 为推动区域合作,世界卫生组织继续开展一系列针对非洲大陆的保健和发展优先工作,其中包括,开展一项新的供水卫生区域项目(非洲2000年),继续支助国

家和国家间有关人体免疫系统缺乏病毒/后天免疫系统缺乏综合症、疟疾、结核病、营养问题、计划生育和紧急情况及人道主义需求方面的方案。加强了对难民和流离失所者中间传染疾病的检查的控制。卫生组织非洲区域委员会强调有必要以创新的方式解决保健和社会经济发展问题。

62. 卫生组织继续与非统组织一道拟定和推动《成立非洲经济共同体条约》的一项保健议定书。此外,卫生组织还继续与非统组织合作,开展上述大多数保健和发展优先工作,其中包括《防止疟疾世界宣言》(1992年10月)的后续工作,以及与粮农组织和儿童基金会合作,通过1993-2003年非洲区域营养战略,开展国际营养会议(1992年12月)的后续工作。应非统组织的一项请求,卫生组织还就其保健信息服务和医疗诊所情况向非统组织提供咨询。此外还加强了卫生组织和粮农组织与非统组织国际锥体虫病研究科学理事会之间的合作。

63. 非统组织国际元首和政府首脑第二十八届大会通过的《达卡尔宣言》支持非洲防止爱滋病行动六点议程,在此之后,1993年6月在开罗召开的第二十九届大会核可了非统组织与卫生组织一道编写的落实该议程的计划。1994年6月,非统组织国家元首和政府首脑再度采取果断行动,在突尼斯举行的大会上通过了关于非洲爱滋病和非洲儿童的一项决议和一项宣言。卫生组织总干事参加了此次首脑会议并就此问题发了言。

64. 卫生组织在若干组织层次上努力加强其非洲各个区域方案之间的协调以及与其他组织之间的联系,如非统组织、非洲经济委员会、非洲开发银行、伊斯兰开发银行、儿童基金会、粮农组织和世界银行。

65. 为支助《联合国非洲发展新议程》,卫生组织与14个非洲国家一道倡议加强卫生组织的合作,努力在保健政策制定方面建立国家能力,并推动与其他发展机构之间的伙伴关系,特别是在资源调动方面。为支助社会经济发展,卫生组织继续扩大与非洲开发银行之间的合作,开展特定国家计划的活动和技术工作,其中包括保健和人口政策、预防疾病和基本药物等。卫生组织与世界银行和其他组织还一道支助各

国解决1994年1月法语非洲财政共同体评价所涉的保健问题,特别是在基本药物方面。

66. 根据目前的做法,还邀请非统组织参加1993年和1994年举行的卫生组织董事会议和世界卫生大会。

N. 国际货币基金组织

67. 国际货币基金组织(基金组织)通过加入基金组织的非统组织成员国与非统组织继续合作,并通过兼任基金组织驻联合国特别代表的基金组织联合国办事处主任与非统组织有关非洲经济复兴优先方案指导委员会之间的接触继续与联合国进行合作。合作的主要方式包括,财政援助、提供外债和援助协调、政策指导、检察和技术援助。

68. 基金组织通过其不同的设施,特别是结构调整设施/扩大的结构调整设施向非洲国家提供其财政资源,以支持结构调整方案。截止1994年6月底,非统组织各成员国共执行24项方案,其中包括,8项准备工作安排方案,两项基金组织扩大设施项下的安排方案,以及结构调整设施/扩大的结构调整设施项下14项安排方案。此外还有一项权利累计方案。截止1993年底,基金组织仍未偿付非统组织成员国的信贷和贷款总额达58.7亿特别提款权。基金组织发挥推动作用,还通过援助协调多边会议(例如咨询小组会议和开发计划署赞助的圆桌讨论会)和重新安排债务来为非洲国家调集更多资源。

69. 基金组织通过同非统组织成员国定期协商和帮助这些国家编制基金组织可以支助的调整方案来执行其政策性咨询和监督任务。基金组织还继续同非洲各次区域组织积极合作。基金组织还继续提供广泛的技术援助,以便有效地管理许多领域里的政策改革,包括公共财政、货币政策、债务管理和外汇管理以及设计社会安全网。基金组织还在总部及外地提供财务分析、公共财政以及国际收支方面的培训。

0. 国际电信联盟

70. 人们普遍承认,非洲的经济一体化工作需要依靠该大陆广泛的通讯和运输战略范围内一套可靠可行的电讯网络。为此,国际电信联盟与非洲统一组织和其他组织一道在近20年前发起了一个泛非电讯网项目,目的在于使用当代大容量电讯网络将非洲各城市连接起来。

71. 为推动该网络工作的进行,开展了非洲发展区域非洲卫星通信系统项目,目的在于使用卫星和地面电讯技术,收集该大陆农村和边缘地位的交通情况。这一项目目前已经完工,非洲各国政府在科特迪瓦首都阿比让设立了有关该项目的组织。

72. 除上述两项主要项目之外,国际电信联盟还继续与非统组织在各项活动中进行合作,其中包括《联合国非洲发展新议程》,并且直接在或通过区域或次区域研讨会和讲习班向非洲各国提供广泛的援助。国际电信联盟定期参加非统组织首脑会议和首脑会议之前召开的专家/部长级会议。

73. 国际电信联盟增加了在亚的斯亚贝巴、开罗、达喀尔、哈拉雷和亚温得的活动,使得国际电信联盟更多地接近非洲各国。设在亚的斯亚贝巴的办事处特别协助了两个组织之间持续不断的接触。

P. 联合国工业发展组织

74. 联合国工业发展组织(工发组织)一如既往,继续与非统组织和非洲经委会合作,支持非洲各国和政府间组织制定和落实《非洲工业发展十年》的国家和次区域方案的工作。在此方面,非洲工业部长会议第十一届会议由非统组织、非洲经委会和工发组织共同举办,于1993年6月在毛里求斯召开。会议审议了非洲工业状况和非洲工业化指导原则,其中包括世界经济发展所带来的影响。会议还通过了《毛里求斯宣言》,其中为工业化战略和政策制定了重要指导原则,并特别强调需要加强竞争能力和私营部分的发展。会议还为工发组织第五届大会编写了非洲共同立场,这一文件有助于使工发组织加以调整以及优先重视其各项目标和服务。

75. 在环境和能源方面,工发组织参加了1993年11月20日至27日在亚的斯亚贝

巴召开的非洲环境问题部长级会议,此次会议是由非统组织、非洲经委会和环境规划署共同举办的。会上,工发组织的“洁净工业、美好世界”议程,特别是其有益于生态的工业发展方案已提交给各位部长。作为会议的后续行动,工发组织将与非统组织和联合国其他两个机构(非洲经委会和环境规划署,包括非洲环境问题部长级会议秘书处)继续合作,开展一项方案,设法解决联合国环境与发展问题会议《21世纪议程》确定的问题。

76. 工发组织编写了一份背景文件,题为“在麦芽和啤酒加工过程中使用高粱”,并提交给1993年11月在瓦加杜古召开的“加工和使用高粱及有关谷物工作进展情况区域研讨会”。研讨会是由非统组织科技研究委员会组织的。

77. 在非洲经济共同体范围内,工业对于扩大生产结构和非洲各国间贸易以满足区域需求方面发挥着关键作用。在此方面,工发组织继续与非统组织合作,寻找向需要工发组织服务的会员国和政府间组织提供援助的重要领域。

Q. 联合国难民事务高级专员办事处

78. 世界范围内冲突和危机不断增加,或造成难民涌出,或阻碍难民的遣返,在这一背景下,区域机构积极参与解决冲突的必要性是显而易见的。联合国难民事务高级专员办事处(难民专员办事处)在非洲致力于加强非统组织作为区域机构的能力,以期:(a) 促进冲突的早日解决;(b) 为持续遣返难民创造条件;(c) 提出并解决难民流之下交织的经济、政治和社会问题。

79. 利用1969年非统组织《关于非洲难民某些特定问题的公约》通过二十五周年、生效二十周年纪念的机会,对于这些问题以及其他问题将进行更认真的研究。纪念活动之一是非统组织总秘书处和难民专员办事处联合组织了关于非洲难民事项、问题和挑战的座谈会,已于1994年9月5日至7日在亚的斯亚贝巴举行。参加座谈会的代表来自非统组织成员国、高级专员方案执行委员会成员国、有关联合国组织、在人道主义和人权领域积极开展活动的其他政府间组织和非政府组织,以及学

术界的学者。座谈会由非统组织秘书长和高级专员联合主持,审查了非统组织《公约》为非洲难民的保护和难民问题的解决所作出的贡献,并研究了更有效实施《公约》的途径。对于非洲难民危机和其他人口迫迁的根源,保护和援助难民、回返者和国内流离失所者,以及在国家、区域和国际各级促进全面而有效的解决等问题,座谈会也进行了讨论并提出适当的建议。

80. 预期难民专员办事处与非统组织之间的关系在长期而牢固合作历史的基础上将进一步发展。两组织除出席和参加彼此执行机构的年会之外,双方还定期进行协商。难民专员办事处通过其设在亚的斯亚贝巴的区域联络处与非统组织保持密切的联系。

81. 难民专员办事处为非统组织难民问题15国委员会的特派团提供服务和协助并参加其活动。1994年,委员会审查了非洲各分区域的难民局势,以促进对各区域主要难民安全作出更有效的人道主义反应和谋求解决办法。此外,非统组织还派遣两个特派团分赴受到1994年上半年利比里亚和多哥难民危机影响的主要国家。高级专员和非统组织秘书长就布隆迪和卢旺达危机的各个方面直接或通过各自在该地区的特别代表定期进行协商。

82. 难民专员办事处和非统组织共同强调必要发展地方非政府组织的能力,以应付难民局势和流离失所者这一更大问题。这是难民专员办事处/非政府组织协商(行动伙伴)的突出议题,1994年6月在奥斯陆举行的行动伙伴全球会议通过的最后《行动计划》也呼吁发展地方非政府组织的能力。难民专员办事处将努力执行这一共同决定,寻找新的地方非政府组织合作伙伴并加强与非洲非政府组织现有的合作。

三、其他领域的合作

A. 国际民用航空组织

83. 非统组织继续受邀出席国际民用航空组织(民航组织)与其有关的会议,包

括民航组织大会各届会议。

84. 民航组织为按照非统组织1993年首脑会议决定由埃及负责进行的非洲航空运输研究提供了资料,特别是关于非洲国家执行民航组织《区域空中导航计划》的资料。

85. 民航组织继续支持《联合国非洲经济复苏和发展行动纲领》,在《非洲发展新议程》通过后向非洲经济委员会提供资料。民航组织还继续在第二个联合国非洲运输和通讯十年中起积极作用,协助动员资源委员会编写了该十年项目清单。

86. 民航组织继续同非洲民航委员会保持密切和持续的工作关系,并应要求向委员会提供专家咨询和秘书处协助。定期向非统组织提供同非洲区域有关的文件和研究报告,使其保持有关民用航空事项的基本文件。民航组织还同非洲各分区域组织保持密切合作发展国际民航事业,这些组织主要有南部非洲发展共同体、东非和南非国家优惠贸易区以及中非和西非国家经济共同体。

B. 国际海事组织

87. 除1993年已报告的发展和活动之外,国际海事组织(海事组织)为非统组织成员国进行的综合技术方案特别重视:执行1993年6月东南非港口管理协会通过的《保护海洋环境战略和行动计划》(还涉及安全、港口和法律事项);发展和管理港口接待设施;建立海洋污染应急反应的区域能力;海员和岸基海洋人员的专门训练;建立或加强海上安全、海洋环境保护和恢复以及训练海员和岸基海洋人员的国家能力;发展进一步针对区域的技术合作政策、战略和行动计划;在西非和中非、东非和南部非洲以及东南地中海发展港口国家管制和培训船舶检查人员的能力;发展和协调海洋立法。

88. 除下列活动和项目外,预期海事组织的援助将促成更多的项目以拟定上述分区域港口管制协定;提供港口接待设施;建立应急反应能力,及其他国家项目。

89. 海事组织目前和计划在非洲开展的项目和活动包括:将国际海洋法纳入国

家立法的区域讲习班;危险物品装卸讲习班;海洋搜索与营救地中海讨论会;西非和中非石油泄漏的评估、预防和控制;以及在南部非洲发展协调会议成员国发展海上安全管理。

C. 万国邮政联盟

90. 万国邮盟和非统组织之间的合作,继续在万国邮盟与非统组织的专门机构泛非邮政联盟(泛非邮盟)联合活动的框架内进行,特别是在技术援助方面。为此目的缔订的合作协定使万国邮盟和泛非邮盟能够协调其方案和联合进行由双方资源共同资助的技术援助活动。在1993年6月至1994年6月期间,执行了万国邮盟和泛非邮盟的一个联合项目,就是为非洲英语国家举办一个关于分析会计和规定邮资费率的研讨会。

91. 万国邮盟还向泛非邮盟成员国提供相当重要的技术援助,这些活动由万国邮盟本身资源资助,在开发计划署项目范围内进行:关于业务活动、研究、组织服务工作等等的专家和顾问特派团;个别及集体培训奖学金;提供邮务设备。

92. 由于万国邮盟在外地派驻两名区域顾问,因此可向英语、法语、西班牙语和葡萄牙语非洲国家的邮政管理局提供持续支助。

93. 泛非邮盟作为万国邮盟章程第8条意义范围内的一个限制性邮盟,支持在其成员国内执行万国邮盟各机关的决定。

94. 在《非洲第二个运输和通讯十年》的范围内,万国邮盟以其作为邮务次部门工作组领头的地位,积极参与《十年》的工作,特别是关于研究和资助提议的邮政项目方面的工作。这些项目中,有一个题为“设立区域和分区域过境中心”的项目,得到非洲经济共同体资助进行可行性研究。

95. 万国邮盟帮助执行泛非邮盟的多年期方案(1993--1996年),特别是以集体培训活动方式。此外,万国邮盟继续同非统组织和泛非邮盟合作,以实现《阿布贾条约》订定、并经《运输和通讯议定书》阐明的邮政部门目标。

D. 世界气象组织

96. 世界气象组织(气象组织)和非统组织曾签订一项正式的《合作协定》，经两组织的理事机构于1976年批准。在这方面，两组织秘书处之间的合作，主要通过秘书处互访和彼此参加对方组织法定机构会议的方式。

97. 尽管1993年以来，开发计划署提供的资金大幅度下降，气象组织在非洲进行的关于改进全国性和区域性气象和水文服务及机构的活动仍继续进行。在1994年，气象组织执行了大约22个全国性和区域性项目，项目经费由开发计划署和其他捐助者及气象组织经常预算资助。1993年向非洲国家提供的援助总额约为700万美元。这些方案的目的在于帮助非洲国家的优先领域，主要为粮食及农业、环境、水、人力资源发展、科学和技术等部门。1994年执行的主要方案如下：设在尼日尔、尼亚美的非洲适用气象促进发展中心；萨赫勒抗旱委员会成员国农业气象和水文气象训练方案和分设在内罗毕和哈拉里的东非和南部非洲干旱监测中心。南部非洲发展共同体成员国的芬兰国际开发署/南部非洲运输和通讯委员会/气象组织合办的气象方案于1993年12月结束。继续向以下方案提供支助：尼日尔河盆地水文预报系统；区域气象培训中心；区域气象专业中心；西南印度洋国家热带气旋方案。

98. 在非洲环境部长会议的框架内，气象组织参加该会议的机构间工作组以及该会议建立的各个委员会和联络网的工作。气象组织目前也同环境规划署合作，通过其世界气候方案活动，参与它的非洲防沙治沙方案。

99. 在国际减少自然灾害十年的范围内，气象组织同非统组织密切合作，以评价和发展非洲有关国家减少天气和气象方面的灾害，例如热带气旋、洪水、干旱和大风暴的战略。

100. 气象组织同非统组织和非洲经济共同体合作，进行联合国环境与发展会议的后续活动。在这方面，应指出的是，编写了关于环发会议后续活动的准则，并分发给各成员国，该准则强调国家气象和水文服务在拟订本国《21世纪议程》和后续活

动有关计划方面的作用。

101. 气象组织协助成员国准备关于《防沙治沙公约》的谈判。另一项重要活动是世界气候方案政府间会议的后续活动,这个会议是联合国几个机构联合主办的,有几个政府间组织(包括非统组织)和几个非洲成员国参加。

102. 气象组织也同非洲经济集团密切合作,以拟订和执行气象、水文和环境方面的区域共同方案。气象组织预期在适当时候同若干这些次集团签订合作协定。

E. 世界知识产权组织

103. 世界知识产权组织(知识产权组织)出席了1993年6月在开罗举行的非统组织部长理事会第五十八届会议和第二十九届国家和政府首脑会议。在会议期间举行了知识产权组织/非统组织金牌奖颁发典礼,由埃及总统胡斯尼·穆巴拉克阁下以非统组织现任主席身份主持。

104. 1993年10月,非统组织一名官员到日内瓦知识产权组织总部访问,同知识产权组织工作人员讨论加强知识产权组织和非统组织之间合作的方法。1994年1月,知识产权组织两名工作人员访问亚的斯亚贝巴非统组织总部,同非统组织官员,包括秘书长讨论问题。讨论的问题中,除其他外,主要是邀请知识产权组织总干事到非洲组织部长理事会讲话的问题。知识产权组织也出席了1994年2月在亚的斯亚贝巴举行的非统组织部长理事会第五十九届常会。

105. 1994年6月,知识产权组织总干事出席了在突尼斯举行的非统组织部长理事会第六十届会议。他在部长理事会会议上讲话,着重指出知识产权组织和非统组织之间关系的现状。他也同非统组织秘书长讨论了加强两组织之间合作的方法和途径。

- - - - -