



# 大会

第七十三届会议

Distr.: General  
24 October 2018  
Chinese  
Original: English

## 正式记录

---

### 第三委员会

#### 第 11 次会议简要记录

2018 年 10 月 9 日星期二上午 10 时在纽约总部举行

主席： 赛卡尔先生(主席).....(阿富汗)

### 目录

议程项目 70： 促进和保护儿童权利

(a) 促进和保护儿童权利

(b) 儿童问题特别会议成果的后续行动

---

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

18-16809 (C)



请回收



上午 10 时 05 分宣布开会。

## 议程项目 70：促进和保护儿童权利

(a) 促进和保护儿童权利 (A/73/41、A/73/174、A/72/174/Corr.1、A/73/257、A/73/265、A/73/272、A/73/276 和 A/73/278)

(b) 儿童问题特别会议成果的后续行动(A/73/223)

1. 甘巴女士(负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表)在介绍她的报告(A/73/278)时说,自《儿童权利公约》通过后三十年来,在保护儿童,包括保护受武装冲突影响的儿童方面取得了重大进展。去年,儿童保护行为体帮助了 10 000 多名儿童重新融入社会,找到了与冲突各方接触的新切入点,并加强了与区域行为体的接触。

2. 然而,要确保《公约》所载条款产生作者意图取得的结果,还有很长的路要走。儿童继续被跨境招募或绑架,并被用来在原籍国之外参加战斗或承担其他角色,这些男童和女童在被招募或绑架后常常遭受暴力,与家人或照顾者分离,并被剥夺了支持网络。这类侵害行为使预防和应对工作更加复杂。必须强调的是,因儿童涉嫌或确实与武装部队或团体有关联而拘留他们,这不是一种有效的应对办法,这样儿童非但没有获得重新融入社会的机会,反而继续被拘留,遭受恶劣的拘留条件,面临严厉的判决。

3. 需要采取以国际法为依据的国际协调对策,为受战争影响的儿童找到持久解决办法,而那些使儿童陷于无国籍风险的应对办法违反了国际法的核心原则,只会使现状长期延续。各种提高对儿童与武装冲突问题的认识并促进应对努力的举措,例如《关于与武装部队或武装团体有关联儿童的原则和准则》,为会员国提供了如何对待受武装冲突影响儿童的指导,对这类举措应该给予充分支持。

4. 特别代表办公室发起了一系列保护儿童和预防冲突的举措。一个优先事项是与各国政府、区域组织和次区域组织就所有可列明的严重侵害行为制定预防计划,以防止儿童成为暴力行为的第一受害者,并解决跨境侵害行为。在她的报告所述期间,特别代表与中非共和国、哥伦比亚、南苏丹、苏丹和缅甸进行了接触,这些国家表示有兴趣制定国家预防计划。她

还与保护武装冲突中儿童的区域组织合作,包括协助制定萨赫勒五国集团联合部队的人权遵守框架,并与非洲联盟儿童保护顾问接触。

5. 为了确定和最好地利用切入点来加强儿童保护,特别代表办公室与政治事务部、维持和平行动部和联合国儿童基金会(儿基会)合作开展了一个协商进程,以汇编经验教训和良好做法,并制定将儿童保护问题纳入和平进程的实际指导。特别代表办公室还设立了一个单位,负责进一步提高公众对儿童与武装冲突问题的认识,并于 2018 年 9 月组织了一次关于曾与武装部队和武装团体有关联的儿童重新融入社会的活动。

6. 鉴于需要加强处理儿童与武装冲突问题的法律基础,特别代表尤其高兴的是,南苏丹最近成为批准《儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书》的第 168 个会员国。

7. 重新融入社会作为一种预防工具,使儿童能够重新拥有自己的童年,并最大限度地降低被重新招募的风险。为了加深对这一问题的理解,特别代表最近宣布建立一个联盟,将相关行为体聚集在一起,帮助实现可持续、全面和长期的重新融入社会,她呼吁会员国对此给予积极支持。会员国还应加入认可《安全学校宣言》的 81 个国家,该宣言为保护冲突环境中的教育做出了重要贡献。教育是儿童社会化的一个不可或缺的方面,因此也是任何重新融入社会努力的一个不可或缺的方面。

8. 特别代表办公室不久将发起一场新的全球宣传运动,以制止和预防武装冲突中六种严重侵害儿童行为。该运动将与实地儿童保护行为体、会员国、区域组织和民间社会合作,加快进行消除暴力行为的全球动员。类似的举措包括 2015 年国际劳工组织发起的目标 8.7 联盟,该举措旨在消除强迫劳动、现代奴役、人口贩运和童工现象。

9. 最后,必须为特别代表办公室及其伙伴提供足够的资源,使其能够专注于执行规定的任务。国际社会必须更好地预防侵害行为发生,并确保儿童处于和平进程的核心。

10. **Tasuja 女士**(爱沙尼亚)表示,爱沙尼亚代表团支持特别代表为保护儿童人权所作的努力。特别代表致

力于与冲突各方接触，显然促成了落实实际行动计划、提高认识和其他积极成果。她向特别代表询问执行各项协议的实际落实工作以及她可能遇到的任何障碍背后的原因。

11. **Al-Temimi** 女士(卡塔尔)说，监测和报告机制提供的关于武装冲突局势中严重侵害儿童行为的数据表明，与 2016 年相比，2017 年六种严重侵害行为中每一类核实案件数目都有所增加，这要求国际社会采取必要措施，终止这些侵害行为。卡塔尔作为保护和促进儿童权利的大力倡导者，最近与特别代表办公室签署了在多哈开设儿童与武装冲突问题中心的协议。

12. **Gutiérrez Segú Berdullas** 先生(西班牙)说，西班牙已采取具体行动，将重点放在预防武装冲突中对儿童的侵害、为儿童缓解困境并进行重新安置。例如，西班牙已认可《关于维持和平与防止招募和使用儿童兵的温哥华原则》。该国加入了儿童与武装冲突问题之友小组，并根据西班牙 2018-2021 年合作总计划，启动了一个紧急状况下的教育项目。他请特别代表详细说明联合开展重新融入社会以及转向实现长期、全面和可持续重新融入社会方案的新机制的情况。

13. 2019 年，西班牙将主办第三次安全学校会议，已邀请特别代表参加会议。这次会议的目标包括增加《安全学校宣言》的加入方数目，促进交流经验和最佳做法，提高《宣言》及其《防止武装冲突期间将学校和大学用于军事目的的准则》的可见度。另一个目标是提供受教育的机会，以增强女童和妇女的权能，并确保她们有意义地参与和平进程、建设和平和预防冲突。

14. **Dravec** 女士(斯洛文尼亚)说，特别代表的报告强调了侵害儿童行为的跨境性质，并强调亟需制定防止武装冲突中使用儿童兵的共同标准和程序。在这方面，她询问是否已采取相关措施。

15. **O' Brien** 先生(欧洲联盟观察员)说，虽然特别代表办公室在释放儿童和儿童重新融入社会方面取得了成就，但联合国报告和监测机制显示，2017 年六种严重侵害儿童事件有所增加。尽管如此，应该赞扬特别代表成功地与冲突各方接触，促成签署了两项新的行动计划，重振了现有的各项计划，五个当事方从秘书长关于儿童与武装冲突问题的年度报告附件中除

名，尼日尔和苏丹通过了释放儿童的议定书。尚未批准《儿童权利公约任择议定书》和认可保护儿童免遭武装部队或武装团体非法招募或使用的《巴黎承诺》的会员国应该予以批准和认可。

16. 他欢迎安全理事会通过关于儿童与武装冲突的第 2427(2018)号决议，并询问为执行该决议采取了哪些最重要的后续步骤。此外，考虑到“儿童不是士兵”运动的积极影响，他要求提供更多信息，说明为重振国际社会加强保护武装冲突局势中儿童的承诺而开展的新运动。最后，他还对特别代表访问哥伦比亚、缅甸和苏丹表示欢迎，并询问是否预计在未来几个月内会访问其他国家。

17. **Fréchin** 女士(瑞士)说，监测和报告机制为核查武装冲突局势中侵害儿童事件以及与冲突各方制定旨在结束冲突的行动计划提供了可能。与武装团体的对话必须保持开放，将冲突方列入名单的工作必须做到完备可信。

18. 去年有 10 000 多名儿童复员，必须在复员进程之后开展重新融入社会工作。在这方面，瑞士将与特别代表和儿基会一道，在 2018 年 11 月日内瓦和平周期间举办活动，评估重新融入社会方案在建设可持续和平方面的成效。她欢迎提供更多细节，说明即将由特别代表开展的这项旨在进一步加强保护武装冲突中儿童的新运动，并希望了解瑞士可以提供何种支持。

19. **Roberts** 先生(联合王国)说，联合王国认为，商定和执行行动计划是改进儿童保护工作的重要步骤之一。2018 年，联合王国政府认可了《学校安全宣言》以及《温哥华原则》所载指导意见，并呼吁所有其他国家认可和执行这两份文书。联合王国计划于 2019 年 11 月主办一次有关预防冲突中性暴力的国际会议，其中一项重点议题是如何更好地帮助因冲突中性暴力而出生的儿童，包括解决污名化问题。他询问特别代表，除了处理六类严重侵害行为以外，打算如何处理不构成严重侵害但对世界各地儿童造成严重影响的问题；如何将儿童的意见纳入和平进程；如何推进各项议题，例如，解决针对因性暴力而出生的儿童的污名化问题。

20. **Ameni** 女士(加拿大)说，侵害儿童行为具有跨境性质且日益增多，加拿大对此尤为关切。鉴于特别代

表的报告所载相关结论，以及冲突局势中贩运和性虐待儿童事件数增加，她询问国际社会应如何处理此类关切。

21. **Rasheed** 女士(巴勒斯坦国观察员)说，在以色列占领下，几代巴勒斯坦儿童被暴力剥夺了正常童年生活，他们的基本人权受到侵犯，安全权无从谈起。2018年3月以来，有近30名巴勒斯坦儿童在和平抗议占领时遭到杀害，3700名儿童在抗议中受伤。巴勒斯坦儿童继续遭受房屋被迁、流离失所、逮捕、羁押、骚扰和暴力之苦。为了更有效地解决巴勒斯坦儿童面临的危险处境，特别代表应公开倡导保障这些儿童的安全和福祉，坚定支持其包括生命权在内的各项权利，落实以往报告中向占领国提出的建议，并定期向安全理事会通报巴勒斯坦儿童的境况。巴勒斯坦国愿与特别代表办公室加强合作，并邀请特别代表访问该国，包括访问东耶路撒冷，以便亲眼目睹巴勒斯坦儿童的悲惨现实并就如何更好地保护占领下的巴勒斯坦儿童提供建议。

22. **Rohland** 先生(德国)说，德国欢迎特别代表通过近期开展的实地访问以及与区域行为体接触等方式，更多关注预防问题以及与当地民间社会的合作问题。德国代表团感谢特别代表出席最近在柏林举行的儿童与武装冲突问题年度讲习班，并希望她能参加即将举行的另一场议题相同的讲习班。他指出，尽管特别代表办公室发起了各项联合倡议，但严重侵害儿童事件并未减少，他询问这方面的最大挑战是什么。鉴于跨境招募人数众多，以及随后面临的遣返和重新融入社会方面的挑战，他还希望知道，区域和次区域组织可以发挥何种作用，确保作出符合儿童最大利益的有效回应。

23. **Mohd Nasir** 先生(马来西亚)对巴勒斯坦国冲突地区儿童的困境表示关切，他指出，特别代表应更多关注当地儿童的境况，并在今后报告中反映调查结果，使会员国受益。

24. **Aldahhak** 先生(阿拉伯叙利亚共和国)说，特别代表的报告未能以专业、客观的方式讨论冲突地区儿童权利问题，双重标准以及来自某些有影响力的会员国的压力损害了报告的可信度。例如，特别代表的报告提到了从他国招募儿童加入恐怖组织的情况，但没有

提到是谁招募了这些儿童，是谁支付了他们的旅费，是谁通过互联网对他们进行了洗脑。报告也没有说明这些儿童兵的原籍国为何拒绝了叙利亚提出的遣返儿童的请求。

25. 此类报告成为对某些国家施压和进行政治打击的工具。报告无视叙利亚为保护儿童所作的努力，掩盖了记录在案的针对生活在阿拉伯被占领土的儿童所犯的罪行以及国际联盟犯下的罪行。报告的中立性、专业性和可信度有待加强。

26. **Ahmed** 女士(苏丹)说，苏丹赞扬特别代表及其团队努力实施旨在终止和防止苏丹武装部队招募和使用儿童的联合行动计划。该行动计划于2018年4月最后确定，在此之前开展了3项此前未实行的措施，使得苏丹武装部队从秘书长的儿童与武装冲突问题年度报告附件中除名。这三项措施是：实施标准作业程序，释放和移交与武装团体有关联的儿童；实行社区投诉机制，报告招募儿童事件；发起针对严重侵害儿童行为的提高认识运动。她赞扬特别代表2018年2月对苏丹进行的访问以及为制定保护儿童国家预防计划所开展的宣传工作。苏丹代表团始终坚定致力于与特别代表开展合作，并对近期通过的安全理事会第2427(2018)号决议表示欢迎，这项决议有望进一步明确在武装冲突中保护儿童的问题。

27. **Khashaan** 先生(沙特阿拉伯)说，沙特阿拉伯斥责特别代表的报告没有提及武装反叛团体在也门实施的侵害儿童行为，包括杀害儿童、将儿童用作人盾以及招募儿童加入民兵等行为。也门儿童为此遭受了巨大的人道主义苦难。国际社会必须施以援手，但首先必须准确查明造成苦难的原因。武装反叛团体不仅仅满足于控制也门，而是想要摧毁该国。

28. 沙特阿拉伯代表团还对罗兴亚人在若开邦遭受的人道主义灾难表示震惊，报告详细描述了骇人听闻的侵害罗兴亚儿童事件、性暴力以及约100万人被迫流离失所逃往孟加拉国的情况。沙特阿拉伯代表团希望了解特别代表与缅甸冲突各方正在开展的行动计划的成果。

29. **Shaheen** 女士(阿拉伯联合酋长国)说，阿联酋代表团赞同沙特阿拉伯的意见，欢迎特别代表通过行动计划和与冲突各方的双边接触等主要手段，在加强保



护受武装冲突影响的儿童方面取得重要进展。鉴于武装团体招募儿童的现象依然普遍，她询问会员国应采取何种措施让本国羁押下的儿童兵重新融入社会，并询问特别代表办公室正在采取何种步骤，加强对违反国际人道主义法招募和使用儿童的武装团体的问责机制。

30. **Swatz** 女士(南非)说，一些国家确定了关于终止和防止武装冲突中招募和使用儿童的承诺和行动计划，这令人鼓舞。但是，仍有许多儿童继续遭到武装团体绑架，被强行招募参加武装冲突，充当战斗人员、仆人或性奴隶，这令人不安。尤其令人关切的是战争对受武装团体剥削的女童所造成的影响。因此，当务之急是要解决冲突的根源问题和助长因素，例如贫困、不发达和不平等状况。南非代表团期待开展被剥夺自由儿童问题全球研究的独立专家的成果，这项研究将对儿童群体开展定量研究，并就如何促进和支持冲突局势中儿童的最大利益提供建议和最佳做法。

31. 不幸的是，曾经被迫卷入武装冲突的儿童后来往往被不受管制的私营军事和保安公司所招募，从而继续遭受暴力和冲突之害。在联合国人权系统拟订具有法律约束力的文书、追究这些公司侵犯人权的责任之前，这些实体仍会我行我素，不受惩罚。

32. **Bellout** 女士(阿尔及利亚)说，过去一年中严重侵害儿童行为数量的增加令人震惊。防止冲突各方招募儿童兵，可对世界各地的可持续和持久和平作出巨大贡献。此外，预防和解决冲突是保护儿童的必要步骤。在武装冲突中保护儿童的具体措施应包括共同努力打击一切形式的恐怖主义、通过外交渠道制定有效和长期的预防和解决冲突战略、承认区域组织发挥的重要作用以及促进国家努力。阿尔及利亚支持特别代表在“儿童不是士兵”运动中发挥积极作用。

33. **Balobaid** 先生(也门)说，也门代表团申明，它完全致力于《安全学校宣言》和也门批准的所有儿童权利条约。也门政府呼吁特别代表办公室延长也门于2014年签署的行动计划，以结束武装部队招募和使用儿童的行为。也门还再次邀请特别代表访问该国，以便能够调查民兵对也门儿童犯下的罪行，因为重要的是点名谴责那些造成痛苦的人，而不仅仅是引用统计

数字。此外，特别代表办公室应更新现有的监测机制，不应依赖民兵部队控制的消息来源。

34. **El Mkhant** 先生(摩洛哥)询问特别代表是否可以详细说明其办公室如何与联合国其他机构协调工作，在这方面是否有任何改进，以及任务是否存在重叠。他还希望更详细地了解特别代表与会员国就预防和保护工作进行对话的情况

35. **Oehri** 女士(列支敦士登)说，特别代表的报告表明，与2016年相比，2017年经核实的所有六种严重侵害儿童行为案件数目都出现增多。她要求详细说明这一破坏性趋势的根本因素以及如何更好地解决这一问题。性暴力影响到女童和男童。虽然在某些情况下，例如在招募或拘留儿童的情况下，男性受害者占受害者的大多数，但由于文化禁忌和害怕被污名化，对男子和男童的性暴力仍然没有得到充分报告。她询问如何更好地解决这种暴力，以及如何为所有受害者找到更全面的解决办法，不论其性别如何。

36. **Shlein** 女士(以色列)说，奇怪的是，巴勒斯坦代表讨论了巴勒斯坦儿童的状况，却只字不提哈马斯。哈马斯是一个国际公认的恐怖主义组织，在2007年以暴力手段夺取了加沙的控制权，并致力于摧毁以色列。哈马斯向以色列发射了数以万计的火箭弹，其中包括2018年8月发射的数百枚，以色列南部的儿童仍然不断受到火箭弹袭击的威胁。她想知道为什么特别代表的报告中没有提到哈马斯的压迫和残暴统治，并敦促特别报告员审视这一问题。

37. **Elmarmuri** 女士(利比亚)说，特别代表提到，伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)在黎波里招募青年，并通过海路将他们偷运到叙利亚。鉴于这种做法，很明显，伊黎伊斯兰国不关心儿童，也不关心利比亚或任何其他国家。利比亚一直是恐怖分子的目标，他们在国外接受训练，从四面八方进入利比亚。不同国籍的儿童被伊黎伊斯兰国以这种方式带入利比亚，随后与家人失去了联系。只要“隐藏的手”继续掩护恐怖分子和剥削儿童，特别代表保护儿童的努力就不会成功。

38. **甘巴**女士(负责儿童与武装冲突问题秘书长特别代表)说，教育是重新融入社会和恢复正常生活努力的最有效组成部分，也是一种有效的预防手段。特别代

表办公室努力让儿童表达对自身困境的看法，因此计划征求他们对于调解准则以及重新融入社会和恢复正常生活进程的意见。儿童意见的潜力尚未得到充分挖掘。

39. 监测和报告机制是强有力的，最近报告数量增加是由于为确保有足够的实地工作人员作出了努力。然而，当无法进入冲突地区时，监测和核查活动极难开展，因此所有国家都应尽可能允许工作队进入。该机制也因 2017 年减少实地儿童保护顾问资源的决定而受到削弱，原因是一些会员国担心存在重复服务。然而，这些担心没有充分的理由：实地儿童保护工作队向协同工作的联合国机构报告，可避免重叠。削减儿童保护工作人员的预算会削弱维持和平的“软性”方面。改善该机制的唯一途径是增加资源。

40. 联合行动计划是加强问责制的有效手段，从理想角度而言也具有预防作用。联合行动计划不仅是意向的表达，也是各方将要采取的具体行动清单。清单所列项目包括将六种严重侵害行为定为刑事罪、改善士兵筛查程序以及建立出生登记，使武装部队能够确定士兵的年龄。签署联合行动计划后，签署方接受了如何识别儿童的培训，以避免今后发生招募儿童的事件。联合行动计划还就提高认识运动和举报热线作出了规定。

41. 特别代表办公室打算制定区域和次区域行动计划，以防止跨越国界的侵害行为。在这方面，将鼓励特定区域的国家签署备忘录，在其中确定标准作业程序，例如由哪个实体接管在一个国家招募、在第二个国家使用并在第三个国家捕获的儿童兵。目前，特别代表办公室正在与次区域组织合作制定预防计划，并为国家监测和报告任务组举办区域讲习班，以便将预防措施纳入其活动。特别代表办公室还提供调解方面的技术指导。

42. 关于今后的项目，特别代表办公室正在计划在每个区域就六种严重侵害行为开展提高认识运动。它还计划支持和认可其他机构，如非政府组织、区域组织和其他实体开展的类似提高认识运动，并将为与可持续发展目标 4、5、8 和 16 有关的任何运动提供协助。

43. 她同意阿拉伯叙利亚共和国代表的意见，认为她应当访问该国，并鼓励该国政府发出正式邀请。特别

代表办公室和叙利亚政府应该能够达成协议，允许国家监测和报告任务组进入该国所有地区。

44. **Santos Pais** 女士(负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表)介绍了她的年度报告(A/73/276)。她说，九年前，她在第一次向委员会发言时介绍了三项关键标准，用于评估在实现终止暴力侵害儿童行为目标方面的进展情况。这些标准包括制定国家计划、颁布和实施立法以及整合数据和研究。自那时以来，国家计划的数量增加了一倍多，立法领域的工作取得了切实进展。例如，巴西为从事儿童工作的专业人员实行了强制性报告要求，并就保护儿童受害者和证人并防止其再次受害提供了详细的法律指导。

45. 公开儿童性虐待图片是一种令人震惊的现象。过去五年中，仅在联合王国，这类图片的数量就增加了七倍。从全球来看，这些数字同样令人不安：2017 年处理的报告数量增加了 35%。86%的受害者是女孩，55%不满 10 岁。此外，还有更多涉及强奸和酷刑等最严重虐待形式的图片被张贴出来。

46. 在谈到欺凌和网络欺凌现象时，她指出，秘书长关于保护儿童免遭欺凌的报告(A/73/265)记录了许多解决和预防欺凌的政策、法律和宣传措施。该报告还承认在世界各地发起的提高认识运动的重要性。

47. 2019 年有几个重要的里程碑事件，包括《儿童权利公约》通过三十周年、可持续发展问题高级别政治论坛对可持续发展目标 16 进行审查，以及举行评估《2030 年可持续发展议程》执行进展情况的第一次峰会。会员国可以借此机会分享积极经验，坦诚评价在预防暴力方面持续存在的差距。

48. **O'Brien** 先生(欧洲联盟观察员)说，欧洲联盟致力于加强努力，确保所有儿童在成长过程中不受暴力、忽视和剥削，正如欧盟《人权与民主行动计划》所反映的那样。

49. 鉴于特别代表的评估认为暴力与贫困和脆弱性循环相伴发生，他想知道哪些对儿童早期的投资能最有效地降低风险，避免造成严重且往往不可逆转的长期影响。鉴于特别代表参加了第十一届欧洲联盟儿童权利论坛和联合国关于被剥夺自由儿童问题全球研究专责小组，特别代表应详细说明为什么必须确保预

防和保护措施以儿童的观点和经历为指导，并提供这方面的一些最佳做法。

50. **Aldahhak** 先生(阿拉伯叙利亚共和国)说，叙利亚代表团重申完全反对任何形式的暴力侵害儿童行为。叙利亚代表团支持公开对话和建立信任。然而，由于叙利亚的努力不断遭到出于政治动机的攻击，叙利亚政府需要理由来相信这种建立信任是可能的。近年来，叙利亚与联合国机构和非政府组织合作保护儿童，但这些努力均被视而不见，政府被妖魔化。基于真诚对话的建立信任措施是使所有各方共同努力的关键。

51. **Bastida Peydro** 先生(西班牙)说，西班牙正在拟订一项关于全面保护儿童免遭暴力侵害的法律草案初稿，其中将载有符合《儿童权利公约》的暴力定义，涉及身体和精神虐待、忽视、剥削和性虐待等领域，包括社交媒体骚扰等新形式的暴力。这项法律草案将为女童、贩运受害者、残疾未成年人以及男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者等弱势未成年人制定具体的保护措施。

52. **Duarte Lopes** 先生(葡萄牙)说，《2030 年议程》的通过大大有助于巩固打击暴力侵害儿童行为的努力。他想知道如何利用积极的事态发展来实现可持续发展目标，以及如何确保即将到来的《儿童权利公约》三十周年不仅仅是象征性的。

53. 正如秘书长的报告(A/73/265)所述，体育运动中的欺凌并不总能得到承认或解决。为了打破沉默，必须收集可靠的分类数据，并巩固对这一问题的研究。葡萄牙最近对男性青少年运动员欺凌行为的发生率和性质进行了研究，并希望有机会就此问题与特别代表合作。

54. **Fréchin** 女士(瑞士)说，秘书长关于保护儿童免遭欺凌的报告鼓励采取多学科和多方参与的办法。她请特别代表举例说明这一领域的良好做法。鉴于报告还强调了儿童在执行对他们有影响的政策方面可以作为变革推动者发挥作用，她还想知道会员国如何能够更好地支持维护自身权利的儿童参与其中。

55. **De la Mora Salcedo** 先生(墨西哥)想知道各国政府可以采取哪些具体措施来解决暴力对儿童早期发展的影响，以及特别代表在与各国政府就校内欺凌问

题进行对话时面临的重大挑战是什么，这个问题是墨西哥政府的优先事项。

56. **Gran** 女士(挪威)欢迎在将保护儿童免遭暴力侵害置于区域政策议程的核心位置方面所取得的关键进展，她举例说，不丹现在特别注意消除有害传统习俗以及加强与宗教领袖等结成伙伴关系的重要性。由于与区域组织的合作是加快在该问题上取得进展的关键，不妨提供信息说明联合国系统各组织每年举行的跨区域会议如何支持《2030 年议程》及其可持续发展目标具体目标 16.2 取得进展。

57. **de Souza Monteiro** 先生(巴西)说，巴西儿童帮助制定了在增强女童权能和残疾儿童、土著儿童和非裔儿童参与等领域的国家政策和方案。他欢迎特别代表为执行《安全、有序和正常移民全球契约》和制定一项对全面执行《儿童权利公约》至关重要的全球难民契约提供的支持，但他询问，需要弥合规范方面的哪些关键差距，以便在 2030 年前实现儿童不受暴力侵害的世界。

58. **Tasuja** 女士(爱沙尼亚)询问，今后几年应如何加强势头，以确保儿童在捍卫其免于暴力的权利方面有更大发言权。

59. **Klopčič** 女士(斯洛文尼亚)说，斯洛文尼亚于 2018 年 5 月批准了《儿童权利公约关于设定来文程序的任择议定书》。最近，该国政府代表签署了一项关于为受性虐待侵害儿童设立、发展、执行和运作“儿童之家”的宣言。如果特别代表能够根据她的经验和专门知识描述如何作出更多努力，以便在加强保护儿童免遭暴力侵害方面取得必要的飞跃，这将是有所助益的。

60. **Andújar** 女士(多米尼加共和国)说，多米尼加政府在儿基会的支持下，正在执行预防和消除暴力侵害儿童和青少年行为的国家路线图，该路线图是在特别代表的指导下、在民间社会包括青年的充分参与下制定的。执行这一路线图促进了利益攸关方之间的协同增效，确保儿童特别是其中最脆弱的儿童不会掉队。多米尼加代表团欢迎特别代表就拉丁美洲和加勒比地区推动此类进程的重要意义提出的意见。

61. **Moreno** 女士(欧洲委员会观察员)说，特别代表及其办公室对欧洲委员会标准制定工作所作的贡献得



到了极大的赞赏，特别是为欧洲委员会部长理事会最近通过的在数字环境中尊重、保护和实现儿童权利的指导原则提供的意见。

62. 为了制定针对体育运动中暴力行为的有效预防和保护战略，必须充分理解这一问题的诸多层面。2018年，欧洲委员会启动了“打开心扉”这一国际运动，以终止在体育运动中针对儿童的性虐待行为。欧洲委员会还向公共当局和体育运动团体提供了具体指导，说明如何制定儿童保障政策、教练行为守则和培训以及开发增强儿童及其家庭权能方面的资源。2018年10月5日，欧洲委员会和国际足球联合会(国际足联)签署了一项谅解备忘录，其中将保护儿童列为优先事项，表明体育运动已经开始认识到问题的严重性和采取行动的紧迫性。欧洲委员会期待与特别代表进一步合作，并与体育联合会、俱乐部和奥林匹克运动合作，使体育运动成为所有儿童可享有的安全和包容的体验。

63. **Santos Pais** 女士(负责暴力侵害儿童问题秘书长特别代表)说，她曾有幸成为《儿童权利公约》起草小组的一员。尽管当时政治两极化，还存在法律制度和政治做法的差异，但会员国在儿童权利问题上却得以团结一致。目前，世界也像当时那样分裂，但仍然应该有可能团结起来，把儿童视为“和平区”和希望。为此，她的办公室正与诸如儿基会、国际劳工组织和联合国难民事务高级专员公署等机构以及区域组织、民间社会、学术界和儿童本身开展合作，编写一份全球性专题报告，记录自通过《2030年议程》以来出现的最佳做法。然而，考虑到世界各地儿童遭受的苦难程度，这份报告不能只报喜不报忧。各国应分享在应对儿童面临的尚未适当确定或解决的风险方面的经验。

64. 儿童早期发展仍将是一个充满希望的投资领域。通过投资于预防暴力，可以减少政府为补救暴力事件影响而在保健服务、社会工作者、律师和法院方面产生的开支。在预防暴力的最佳做法方面，智利和秘鲁是在政策议程中优先重视儿童安全问题方面的国家实例，表明注重营养、家庭支持和社会保护的儿童早期服务可以效果显著而同时成本低廉。这种做法腾出了国家资源，用于解决更有挑战性的案件，这不仅减

少了暴力事件，还有助于加强家庭凝聚力，改善教育和保健成果。

65. 打击欺凌行为有两大障碍。第一个是缺乏同理心。当被问及时，儿童经常说成年人要么对欺凌问题视而不见，要么淡化问题，把它视为成长的正常环节。然而，欺凌行为的负面影响，例如自杀，也是众所周知的。因此，需要通过投资于诸如教师培训等预防措施来解决缺乏同理心问题。减少欺凌行为的另一个主要挑战在于缺乏针对这种现象的数据和研究。为了解决这一不足，目前正在制定一项列出最有效做法的全球指标。

66. 所有区域都制定了打击暴力侵害儿童行为的计划，其中大部分都符合《2030年议程》。然而，由于暴力并不局限于某些国家或地区，而是一个全球性现象，因此所有会员国都必须分享经验教训。与所有区域组织举行的年度高级别跨区域圆桌会议是交流最佳做法的极好平台。最近在不丹举行的一次会议上，各国就宗教领袖的作用和打击童婚计划分享了各自看法。

67. 移民儿童面临连续的暴力：暴力先是迫使他们背井离乡，在旅途中如影随形，还在他们的目的地虎视眈眈。为了打破这种连续性，必须跨越边界，使强有力的国家儿童保护制度相互接轨。

68. 法律应当承认“儿童之家”，让儿童的故事得到聆听。其后，收集到的资料可以用于调查暴力事件，为儿童制定最有效的处理办法，防止他们再次受害。需要立法制定年龄评估标准，因为有时误将儿童认作成人，从而未能给予儿童适当保护。监护做法也必须得到更好的监测。

69. 最后，她对由国家机构、民间社会、宗教领袖和青年广泛参与制定的关于预防和消除暴力的多项国家议程表示欢迎。然而，需要制定成本计算计划、详细执行计划和后续行动，以便使这些议程得以实现。

70. **Chaiban** 先生(联合国儿童基金会(儿基会)方案司司长)介绍了秘书长关于《儿童权利公约》现状的报告(A/73/272)、关于儿童问题的大会特别会议成果的后续行动的报告(A/73/223)和关于童婚、早婚和强迫婚姻问题的报告(A/73/257)，他说，所有三份报告都表明，



实现儿童权利是有可能的，但需要采取创新和有效的办法。

71. 这些报告中提出的第一个关键问题是认识到所有儿童都有权作为“变革推动者”发出声音，通过影响其生活的立法、政策、服务和方案增加其有意义的参与。第二个优先领域是消除阻碍儿童不受歧视地受教育权方面的障碍。卢旺达为保障 12 年免费小学和中学教育而设立的基础教育方案是这方面进展的实例。第三个问题涉及根据《关于难民和移民的纽约宣言》、《安全、有序和正常移民全球契约》和难民问题全球契约，通过专门资源保护流动儿童。在第四个领域即终止一切形式的暴力侵害儿童行为方面，若干国家通过了制止校园暴力的全面框架。关于第五个问题，即终止童婚、早婚和强迫婚姻，许多国家已经实施了相关立法改革、国家战略和方案。实例包括让女童不辍学、开展提高认识运动、加强机制和服务以保护受影响的女童和妇女。

72. 诸如数字技术、旷日持久的冲突、大规模移民和气候变化等全球趋势是对儿童权利的新威胁，但也是实现儿童权利的新机会。《公约》周年纪念和即将举行的可持续发展问题高级别政治论坛提供了平台，藉此可以提高对儿童权利的认识，并根据这些权利跟踪实现可持续发展目标方面的进展。

73. **Aldahhak** 先生(阿拉伯叙利亚共和国)说，叙利亚代表团感谢儿基会的援助，近年来，这些援助有助于叙利亚应对恐怖主义和胁迫性措施等挑战，儿基会执行主任即将进行的国别访问是加强联合工作的重要步骤。必须立即采取行动，制止对难民营儿童的侵害行为，包括早婚和强迫婚姻、贩运器官、强迫劳动和招募儿童加入恐怖团体等。针对难民和移民(包括儿童)的仇恨和种族主义运动也必须停止。

74. **Leon** 女士(哥斯达黎加)说，必须利用《儿童权利公约》三十周年这一契机，评估《公约》的执行情况，确定阻碍取得更大进展的主要挑战，并思考子孙后代将面临的现实。她询问如何利用关于儿童问题的大会特别会议成果后续行动的报告来报告在可持续发展目标框架下满足儿童具体需求方面取得的整体进展，关于儿童问题的大会特别会议曾为实现与儿童有关的千年发展目标做出重大贡献。

75. **Chaiban** 先生(联合国儿童基金会(儿基会)方案司司长)说，执行主任期待访问阿拉伯叙利亚共和国，并同意必须解决针对所有流动儿童的排外问题，无论他们身在何处。

76. 他欢迎哥斯达黎加关于《公约》三十周年的建议，并说儿基会期待在这方面与会员国、儿童权利委员会和秘书长特别代表合作。

77. 最后，他欢迎关于儿童问题的大会特别会议应与可持续发展目标时代相适应的想法，并欢迎编写一份与高级别政治论坛挂钩的年度报告，协助跟踪和记录总体进展，作为对《公约》现况报告年度主题的补充。

78. **Hilale** 先生(摩洛哥)代表非洲集团发言说，非洲集团坚信实现可持续发展目标 4 是实现所有目标的基石，并继续承诺为所有人创造有效、包容和非暴力的学习环境，同时特别关注儿童的需要。过去二十年来，非洲在提高学生出勤率、降低儿童死亡率、增加基本服务获取途径和在各级学校缩小性别差距方面取得了显著进展，但许多挑战仍然阻碍着有效普及全民初等义务教育。

79. 非洲联盟正在加紧努力，按照《2063 年议程：我们希望的非洲》，落实非洲联盟的《非洲大陆教育战略》(2016-2025 年)。2018 年 4 月在内罗毕举行了泛非教育问题高级别会议，会上促请非洲国家将《非洲大陆教育战略》和目标 4 的承诺纳入国家教育政策。非洲集团始终坚决支持《非洲儿童权利与福利宪章》和宪章专家委员会的努力。非洲联盟大会仍将致力于执行《非洲 2040 年儿童议程：建设适合儿童生长的非洲》。该议程载有 10 个愿望，将通过符合成员国对《2063 年议程》、可持续发展目标和其他国际条约的承诺及义务的国家执行计划，分五个阶段实施，并在 2040 年前实现。2018 年 6 月，非洲联盟利用去年积蓄的势头，以“不让任何儿童掉队，促进非洲发展”为主题纪念了非洲儿童日，强调必须确保将儿童置于成员国可持续发展方案和政策的中心。

80. 非洲集团继续开展旨在终止有害传统习俗的集体运动，具体做法包括确立关于非洲联盟在非洲终止童婚运动的非洲共同立场、制定南部非洲终止童婚示范法和召开关于终止童婚的非洲女童问题峰会。在 2017 年 7 月举行的非洲联盟大会第二十九届常会上，

成员国重点指出开展集体运动所付出的努力和面临的挑战，呼吁为促进法律和政治改革作出持久的政治承诺。30 个有害习俗盛行的非洲目标国家中已有 20 个国家启动了集体运动。这项运动是提高认识和加强宣传的重要工具，并继续向成员国和其他利益攸关方提供技术援助，以跟踪改革进程和最佳做法。非洲联盟与联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)合作，编制了一份成员国童婚法律简编，为政策制定者、研究人员、倡导者和其他利益攸关方提供了全面便利的参考资料。一些非洲国家正在落实“制止暴力侵害儿童非洲伙伴关系”，通过宣传和跨境学习加强政治行动。

81. 非洲联盟和平与安全理事会在 2018 年 8 月举行的终止非洲童婚公开会议上着重指出，会员国需要制定全面的多利益攸关方办法，包括加强公众宣传运动，以便有效制止童婚，并促使主要利益攸关方参与进来。理事会请非洲联盟委员会采取必要步骤提高人们的认识，促进开展制止一切形式暴力侵害、虐待和剥削儿童行为(包括童婚)的运动。

82. 由于艾滋病毒泛滥和孤儿数量众多，儿童户主家庭的问题已浮出水面。非洲仍然缺乏预防艾滋病毒的知识，特别是在女孩当中，少女怀孕对女童的健康、教育和收入能力造成了严重影响。关于儿童流离失所的问题，需要政治意愿来结束冲突，让儿童安全返回家园。既要为儿童提供支持，确保家庭团聚，又要致力于长期解决办法，从根源上缓解流离失所问题。

83. **Shava** 先生(津巴布韦)代表南部非洲发展共同体(南共体)发言，他说，南共体所有成员国都已批准《儿童权利公约》，并加入了《非洲儿童权利与福利宪章》，这表明成员国对促进和保护儿童权利的集体承诺。在国家一级，南共体成员国为推进这些权利颁布了相应法律并进行了行政改革。南共体还坚持承诺以包容方式执行《2030 年议程》并支持《2063 年议程》。

84. 南共体感到关切的是，童婚、早婚或强迫婚姻带来的挑战以及这些习俗对童媳的教育、经济和社会前景造成的破坏性后果。南共体议会论坛于 2016 年 6 月通过了《消除童婚和保护已婚儿童示范法》，以支持非洲联盟关于这一主题的运动，这是为应对上述挑战采取的区域举措之一。虽然一些国家在取缔童婚和确

保怀孕女童产后返回学校方面取得了重大进展，但在执行方面仍然存在差距。南共体正在实施各种措施，帮助加强国家和区域举措，以消除这些差距。但宗教和文化传统仍是这种习俗存在的主要动因，传统领袖在终止这种习俗方面可以发挥关键作用。

85. 南共体成员国认识到教育是一项基本人权，是消除贫穷的途径，也是性别平等和增强妇女权能的战略支柱，因此各国继续通过各种技能发展方案对教育部门进行大量投资。通过提供基本社会服务、包括负担得起的教育和初级保健，可以减轻与健康有关的问题的影响，例如产科瘘的影响和艾滋病毒/艾滋病流行的破坏性影响。为满足这一需求，该区域制定了《区域战略框架和行动纲领》以及南共体孤儿及其他弱势儿童和青年最低标准成套服务。

86. 南共体鼓励区域各国政府推行面向家庭的政策，以保护儿童免遭一切形式的剥削和虐待。各国还采取了旨在消除一切形式暴力的多部门对策，并通过强有力的协同伙伴关系向幸存者提供实际援助。南共体欢迎任何有助于缩小差距、支持教育机会和确保区域所有儿童享有不受阻碍的充分人权的发展援助。

87. **Thompson** 女士(巴巴多斯)代表加勒比共同体(加共体)发言指出，在《儿童权利公约》三十周年前夕，必须集中力量履行根据可持续发展目标对儿童作出的承诺。虽然《公约》及其《任择议定书》得到了大力支持，会员国也大量投资，作出许多改进，包括在《2030 年议程》中首次列入制止一切形式暴力侵害儿童的具体目标，但要保护所有儿童免遭歧视和伤害，仍有更多工作要做。

88. 许多国家在至少三分之二有数据可查的涉及儿童的目标指标上偏离了轨道，而更多指标甚至缺乏足够数据来进行有用的评估。持续可靠的数据是评估进展、查明政策与执行差距并采取有针对性对策和战略干预措施的重要工具。对于加共体《区域儿童行动框架》的执行情况而言，也需要数据来证明为关键人群进行规划的重要性，并为涉及儿童的目标和具体目标提供参照。

下午 1 时散会。