



第七十三届会议

议程项目 136

2018-2019 两年期方案预算

基本建设总计划执行情况第十六次年度进展报告

行政和预算问题咨询委员会的报告

一. 引言

1. 行政和预算问题咨询委员会审议了秘书长关于基本建设总计划执行情况的第十六次年度进展报告(A/73/317)。行预咨委会面前还有审计委员会关于基本建设总计划 2017 年 12 月 31 日终了年度的报告(A/73/5(Vol.V))和秘书长关于审计委员会各项建议执行情况的相关报告(A/73/353)。行预咨委会在审议上述各报告期间会晤了审计委员会的审计事务委员会成员和秘书长的代表，他们提供了补充信息，作出了澄清，最后提出了于 2018 年 10 月 8 日收到的书面答复。

2. 秘书长的报告是根据大会第 57/292 号决议提交的，大会在该决议中请秘书长向大会提交关于基本建设总计划执行情况的年度进展报告。大会还在同一决议中请审计委员会每年向大会报告审计委员会对基本建设总计划发展和执行情况开展的监督活动。

3. 秘书长的第十六次进展报告涵盖下列主题：(a) 项目状况；(b) 基本建设总计划的效益；(c) 财务状况；(d) 审计委员会各项建议执行情况；(e) 文娱设施；(f) 无障碍出入；(g) 资产与馈赠；(h) 仲裁。

4. 审计委员会指出，其报告关注的重点是：(a) 项目的财务状况；(b) 项目时间表和范围；(c) 大院管理；(d) 实现翻新后大院效益最大化；(e) 文娱设施。审计委员会报告附件一介绍直至 2016 年 12 月 31 日终了年度的审计委员会以往建议执行情况。报告附件二载有审计委员会印发的一份文件，标题是“基本建设总计划的经验教训”。行预咨委会获悉，该文件总结了一些重要项目的最佳做法广泛知识，指出了与基本建设项目有直接关联的一些比较重要和系统的经验教训。



5. 审计委员会指出，其审计是在 2018 年 3 月 19 日至 4 月 13 日期间进行的。审计委员会提出了五项新的主要建议，秘书处接受了所有五项建议。下文第二节在相关标题下叙述行预咨委会关于秘书长报告的意见和关于审计委员会所提出问题的意见。

6. 行预咨委会回顾，大会在第 71/546 A 号和第 72/547 A 号决定中决定推迟对秘书长关于基本建设总计划执行情况的第十四次和第十五次进展报告(A/71/309 和 A/72/294 以及 A/72/294/Corr.1)的审议以及对行预咨委会的相关报告(A/71/541 和 A/72/536)的审议。

二. 意见和评论

A. 项目时间表、范围和财务状况

7. 秘书长在其报告中表示，自第十五次年度进展报告印发以来，在行政收尾活动方面取得了下述进展：(a) 与建筑管理公司签订的 24 项最高限价保证合同的相关账户已经全部核对并支付；(b) 基本建设总计划项目所有范围和次级组成部分的所有建筑工程均已完成；(c) 所有发票均已支付，但与两起正在进行的仲裁案件相关的负债除外(见下文第 32 段)。审计委员会在其报告中提供信息，介绍项目时间表和范围，包括工程最后完工和验收情况以及行政收尾情况(见 A/73/5(Vol.V)，第 29-33 段)。审计委员会指出，在诉讼案件结束之前，不能最后完成项目行政收尾工作，而且由于诉讼处于初期阶段，无法推断关闭基本建设总计划账户的合理时间。行预咨委会注意到，基本建设总计划项目仍在持续，尚未结束。

8. 秘书长报告第 22 至 27 段提供信息，说明项目的财务状况。报告显示，基本建设总计划项目核定供资总额为 21.504 亿美元，其中包括最初项目范围批款 18.767 亿美元，捐款 1 430 万美元，利息收入和基本建设总计划周转资本准备金 1.594 亿美元，东道国提供的强化安保升级改造资金 1 亿美元。如果考虑到基本建设总计划的相关费用和由其承担的备用数据中心费用(1.547 亿美元)以及维持和平支助账户为备用数据中心提供的资金(420 万美元)，而且如果不计入最迟列入计划的达格·哈马舍尔德图书馆和南配楼翻修工程，则基本建设总计划综合费用为 23.093 亿美元。

9. 审计委员会报告 B 节详细介绍了项目的财务状况(见 A/73/5(Vol.V)，第 7-28 段)，并且列出了剩余基本建设工程和临时解决方案费用估计数和最后费用细目(同上，表 1)。审计委员会指出，2015 年，这些解决方案的最初费用估计数为 3 500 万美元，这些解决方案于 2017 年 9 月完成，实际费用为 3 728 万美元，而上一年的预测费用为 3 730 万美元。

10. 行预咨委会询问后获得下表，该表比较秘书长第六次进展报告(A/63/477)最初评估的项目持续时间、范围和费用和第十六次进展报告所述情况。

	最初评估(A/63/477)	现况(A/73/317)
持续时间	2008 年初至 2013 年中	2008 年 5 月至 2017 年 9 月
范围	<ul style="list-style-type: none"> • 建造北草坪大楼 • 秘书处大楼 • 会议楼 • 大会大楼 • 南配楼 • 哈马·舍尔德图书馆楼 • 拆除北草坪暂建会议楼 • 北草坪景观美化 	<ul style="list-style-type: none"> • 建造北草坪大楼 • 秘书处大楼 • 会议楼 • 大会大楼 • 拆除北草坪暂建会议楼 • 北草坪景观美化 • 42 街和 48 街安保工程
		(a) 基本建设总计划项目 21.504 亿美元
		(b) 强化安保升级改造 1 亿美元
		(c) 相关费用 1.397 亿美元
		(d) 备用数据中心 0.192 亿美元
费用共计	18.767 亿美元	23.093 亿美元

11. 行预咨委会注意到,虽然排除达格·哈马舍尔德图书馆和南配楼翻修工程后,项目范围缩小,但项目费用却大幅度上升并且工期延后。行预咨委会还注意到,拨给达格·哈马舍尔德图书馆和南配楼翻修工程的原专用资源改变了用途,被用于项目的其他活动。

12. 审计委员会在关于基本建设总计划经验教训的文件(见上文第 4 段)中指出,虽然有一些外来因素导致费用增加,但达格·哈马舍尔德图书馆楼和南配楼的翻修工程范围也缩小了,表明基本建设总计划项目本可以按既定预算完成。

B. 变更单

13. 审计委员会在以往报告中指出,截至 2016 年 3 月,已有 4 700 多份变更单,价值共计 4.97 亿美元。审计委员会这次报告提供的最新信息显示,截至 2017 年 2 月,基本建设总计划工程变更单数增加到 4 746 份,价值共计 4.9875 亿美元(见 A/73/5(Vol.V),第 17-21 段)。审计委员会还在该报告中指出,秘书处掌握了 2017 年 3 月至 2018 年 3 月期间因变更单进行的合同修正以及合同付款总额数据,但没有仅涉及变更单的付款信息。审计委员会在关于基本建设总计划经验教训的文件中指出,秘书处在施工工程开始时采用的设计在施工过程中通过变更单进行了修改,这种办法在费用和工程所需时间方面增加了风险和不确定性。

14. 行预咨委会询问后获悉,在审计委员会印发关于基本建设总计划经验教训的文件(见上文第 4 段)后,秘书处订立了项目治理结构准则,其中界定了这类建筑项目的权力和责任,秘书长关于基本建设战略审查的报告(A/70/697)进一步发展了这些准则,纳入了负责确定基准产品和审查并批准变更单的人的作用和责任。行预咨委会注意到迄今已采取的行动,并强调指出,一开始就必须妥善和全面地进行设计和项目规划,对正在执行以及今后开展的建筑项目,必须监测充分和及时实施建筑准则的情况,以尽量减少变更单的数量和变更范围,避免费用增加和

工期延后的风险。此外，还应根据经验酌情修改准则。行预咨委会今后在审议相关建筑项目进展报告时将追踪该事项。

C. 实现效益

15. 秘书长的报告显示，在 2006 至 2017 年期间，能耗下降了 55%，其中包括蒸汽消耗减少 68% 和电力消耗减少 20%。预计 2018 年的能耗降幅与 2017 年相似。在公用事业方面，在已结束的过去六个两年期(2006-2007 至 2016-2017)里，蒸汽、水、电和天然气费用减少了约 48%，从 2006-2007 两年期的 3 590 万美元减少到 2016-2017 两年期的 1 860 万美元。该报告还指出，预计公用事业费用将在 2018-2019 两年期进一步减少到约 1 760 万美元，与 2006-2007 两年期相比，总体减少 50.9%(见 [A/73/317](#)，第 21 段以及表 2 和 3)。

16. 审计委员会表示，能效似乎达到了 50% 的既定目标，但节省能源却从 2016 年的 59% 下降到 2017 年的 55%。审计委员会还注意到，能源信息汇总和报告工具已经到位，可用于监测每个楼层或每栋楼的能源消耗。审计委员会建议行政当局探讨利用能源信息汇总和报告工具对楼层和大楼的能源消耗进行监测的效用，从而尽可能进一步减少能源消耗。审计委员会还建议行政当局也报告减少用水情况(见 [A/73/5\(Vol.V\)](#)，第 59-65 段)。

17. 行预咨委会期待秘书长尽早执行审计委员会的建议并在下次进展报告中就此提出报告。行预咨委会还建议大会请秘书长密切监测并继续优化能源使用情况以及在今后的进展报告中继续报告实现的实际增效。

D. 文娱设施

18. 行预咨委会以往的报告载有行预咨委会收到的资料，介绍关于使用秘书长已接受、国际奥林匹克委员会所提供资源建造文娱设施的计划。当时，行预咨委会表示，建造这一设施需要事先获得大会批准，行预咨委会期待秘书长说明在未事先获得大会批准情况下就着手建造该文娱设施的理由。行预咨委会还表示相信，如果设施建成七年之后出现任何翻新或维修费用或者其他相关费用需求，秘书长将进一步向国际奥林匹克委员会寻求捐赠或捐款(见 [A/71/541](#)，第 33 和 34 段；[A/72/536](#)，第 27 和 28 段)。

19. 秘书长第十六次进展报告没有进一步提供关于文娱设施的信息。审计委员会则谈到这个问题，在其报告([A/73/5\(Vol.V\)](#))第 73 至 85 段提供了关于文娱设施的信息。如报告所示，秘书长接受了国际奥林匹克委员会的捐款，这笔捐款将用作建造文娱设施的经费，文娱设施包括北草坪会议大楼地下室二层一个健身房以及位于联合国总部楼群北草坪的户外娱乐区。审计委员会表示，审计委员会获悉，文娱设施已经建成，但健身房尚未投入使用(同上，第 76 段)。行预咨委会询问后获悉，主管管理事务副秘书长已于 2018 年 5 月 16 日正式宣布健身房开放使用，健身房从 2018 年 6 月起一直在正常开放使用。

20. 审计委员会还在其报告中指出，根据《联合国财务条例和细则》，如果自愿捐款直接或间接涉及额外支出，则需要大会事先批准。审计委员会注意到，秘

书处仅编列了该设施的 7 年清洁费用预算，没有考虑 7 年后设施的维护费用。审计委员会的结论是，该设施并非不增加费用，因此在接受捐款之前需要大会批准。行预咨委会赞同审计委员会的意见。

21. 审计委员会建议，秘书处应对维护费用进行全面评估，同时考虑到文娱设施维修和保养等维护方面的所有分项。审计委员会还建议，秘书处应对国际奥林匹克委员会捐款产生的资产的运行和维护费用的供资作出适当安排。行预咨委会建议大会请秘书长在其下一次进展报告中详细说明室内和室外设施的使用、维护和运营情况，以及最初七年期间和随后几年的相关供资方式。

E. 无障碍环境

22. 有关无障碍环境问题的内容见审计委员会报告第 66 至 72 段。审计委员会指出，针对上一份报告(A/72/5(Vol.V))中提出的建议，2017 年 8 月，秘书处在 iSeek 上进行了一项调查，请残疾人就他们在无障碍细节方面的体验提供反馈。审计委员会表示，它从秘书处获悉，秘书处将考虑调查提供的反馈，并评估为满足反馈中提出的要求，哪些是可以合理可行地做到的。审计委员会还指出，它获悉，基本建设总计划项目遵守了项目计划编制时适用的 1991 年《美国残疾人法无障碍设计准则》，并继续遵守该法规。2010 年《美国残疾人法无障碍环境设计准则》生效时，基本建设总计划的设计已经完成，翻修工程已经开始。审计委员会建议行政当局：(a) 分析在 iSeek 网站上收到的调查答复，并采取补救措施；(b) 审查 2010 年《美国残疾人法无障碍环境设计准则》的要求，逐步采取必要步骤，以遵守这些标准，确保为所有残疾人提供无障碍环境。

23. 行预咨委会询问后获悉，用户调查指明了本报告附件一所列若干需要改善无障碍环境的领域。行预咨委会还获悉，针对调查，2018 年 7 月和 8 月，大会堂的无障碍环境作出了一些改进，包括轮椅上主席台的两种选择和代表席位的轮椅无障碍通行，详见本报告附件二。新措施将在一段时间内进行测试，以确定是否应做出进一步改动。此外，秘书处中央支助事务厅聘请了残疾专家对总部房地进行无障碍审查，审查结果预计将在 2018 年第四季度公布。行预咨委会相信，秘书长将在大会审议基本建设总计划执行情况第十六次进展报告时，向大会提供关于无障碍审查结果的进一步信息，以及最新无障碍环境改善情况。

24. 行预咨委会在其关于会议时地分配办法的报告(A/73/458)中进一步评论了上述问题。

F. 资产保护

25. 审计委员会在其上一份报告(A/72/5 (Vol.V))中对资产保护方面的内部控制表示关切，根据对秘书处 2016 年实物核查报告的分析，审计委员会注意到，在实物核查的 1 000 项资产中，208 项资产(20.8%)无法找到，78 项资产的最初所在位置没有说明。审计委员会在中期报告中提供了 2016 年实物核查报告(A/73/5 (Vol.5)，第 44-48 段)中提到的上述 208 项缺失资产的最新情况。关于 2017 年的实物核查，审计委员会指出，在核实的 1 555 项资产中，266 项资产没有找到，此外，在报告

编写时向审计委员会提供的最新信息显示，25 项资产正在核销中，99 项资产仍未找到。

26. 经询问，审计委员会告知行预咨委会，上述 208 项无法找到的资产和 78 项未说明最初所在位置的资产的价值分别为 286 502 美元和 119 万美元。行预咨委会强调，必须继续努力寻找缺失资产，并建议大会请秘书长提供最新进展情况，包括关于资产价值的详细情况。

G. 艺术品和其他礼品

27. 关于艺术品和其他礼品，审计委员会注意到，大会第 63/270 号决议要求的礼品登记册的维护工作没有完成，秘书处也没有对礼品和艺术品及装置进行定期实物核查。审计委员会建议，秘书处维持一份最新的艺术品和礼品登记册，并每年进行实物核查，以确保其存在。

28. 行预咨委会询问后获悉，目前的礼品登记册保存在电子表格上，但秘书处正在充实该登记册并将其纳入现有计算机辅助设施管理系统，这需要进行系统升级和定制。工作范围已经确定，项目定在 2019 年第一季度完成。行预咨委会相信，秘书长将迅速执行审计委员会的建议，并在下一次进展报告中就这一事项提出报告。

H. 审计委员会各项建议的执行情况

29. 秘书长关于审计委员会建议执行情况的报告(A/73/353)指出：(a) 在审计委员会以往报告所载 16 项未执行建议中，4 项(25%)已执行，12 项(75%)正在执行；(b) 审计委员会当前报告中提出的所有 8 项建议都在执行中，其中 3 项建议计划在 2018 年底前执行完毕，5 项建议计划在 2019 年底前执行完毕。行预咨委会在询问后获得了有关这些建议的计划执行日期的进一步信息。行预咨委会相信，秘书处将全力迅速执行剩余建议，并将在审计委员会和秘书长的下次进展报告中汇报关于待执行建议现状的最新全面情况。

I. 其他问题

东河围栏的维护工作

30. 行预咨委会在 2017 年发布的上一次报告中回顾，它于 2016 年从秘书处获悉，秘书处计划将东河围栏粉刷列为罗斯福快速路上方伸出部分下方整体检查工作的一部分。2016 年，秘书处预计将于 2017 年初进行检查，并根据检查结果，计划在 2017 年夏季车流量较少时进行补救施工(见 A/72/536, 第 26 段；A/71/541, 第 32 段)。2017 年，行预咨委会对在解决这一问题方面没有取得进展表示失望，建议大会请秘书长在 2018 年夏季完成补救施工，并在下一次进展报告(见 A/72/536)中提供这方面的最新情况。行预咨委会注意到，秘书长本期报告没有涉及这一问题(见上文第 6 段)。

31. 行预咨委会在要求提供最新施工状况后获悉，木栏杆的粉刷工作已于 2018 年 6 月完成。隔离壁(金属部件)的拆减和粉刷是一个更复杂、成本更高的项目，

涉及铅拆减和屏蔽铅颗粒的必要保护措施，该项目估计需要整整三个月的时间，并且由于所使用的产品，必须在温暖的天气中进行。行预咨委会还获悉，据秘书长称，后一项任务无法在 2018-2019 两年期方案预算中为中央支助事务厅核定的资源范围内完成，但仍将保留在该厅的工作计划中。行预咨委会还获悉，仍在努力寻找资源来完成所需的隔离壁工程，一旦获得所需资源，将尽早开展这项工作。行预咨委会回顾，2018 年年中，秘书处向它保证，该项目将于 2018 年底完成。行预咨委会欢迎所取得的进展，并建议大会请秘书长尽快完成剩余工作，最迟在 2019 年夏天完成。

仲裁

32. 审计委员会的报告(A/73/5(Vol.V))，第 22-25 段)和秘书长的报告(A/73/317，第 28-30 段)提供了正在进行的与基本建设总计划有关的两个仲裁案件的最新情况。行预咨委会相信，秘书长将在大会审议基本建设总计划执行情况第十六次年度进展报告时，向大会提供关于仲裁案件动态的进一步信息。

三. 结论和建议

33. 秘书长报告第 35 段载述了有待大会采取的行动。行预咨委会建议大会在不违反上文意见和建议的前提下：

- (a) 注意到第十五次年度进展报告发布以来取得的进展；
- (b) 请秘书长向大会第七十四届会议主要会期提交项目的第十七次进展报告，供大会审议。

附件一

改善无障碍环境用户调查中确定的领域

秘书处提供了 2017 年 7 月至 2018 年 3 月从用户收到的评论摘要如下:

- 联合国总部各门对轮椅使用者来说基本都不太容易操作。
- 主入口的自动门经常不工作(中央支助事务厅指出, 这个问题已经通过升级得到解决)。
- 42 街的工作人员入口不适合轮椅使用者在恶劣天气条件下使用。工作人员被指示使用地下通道以避免恶劣天气。轮椅使用者必须沿着无遮蔽的道路往上坡走, 这在雨天会更加困难。
- 秘书处大楼的自动门没有为等待开门的人提供遮蔽屋顶。
- 洗手间存在不少无障碍问题, 包括厚重的门和够不着的把手。此外, 无障碍洗手间通常远离会议室。
- 会议和大会大楼应有更多的座位, 例如, 行动不便的人可以坐在那里休息。
- 会议和大会大楼没有为视力残疾的人找路提供方便。
- 用于寻找秘书处工作人员的指示信息可以改进。可在电梯附近提供这种指示信息。
- 轮椅很难在地毯上行走。
- 礼品店过道不够宽, 轮椅不易通行。
- 安保人员需要在帮助残疾人方面接受培训。
- DC-1 大楼没有外部按钮来操作主入口的自动门。

附件二

大会堂无障碍环境的改善

(秘书处提供的资料)

1. 针对改善无障碍环境用户调查结果，中央支助事务厅于 2018 年 7 月和 8 月在大会堂实施了一系列无障碍环境改善措施，涉及：(a) 主席台的轮椅通道；(b) 代表席位的轮椅无障碍通行。此外，该厅还聘请了残疾专家对总部房地进行无障碍审查。无障碍审查的实地工作于 2018 年 8 月完成。预计审查结果将在 2018 年第四季度公布。
2. 关于主席台的轮椅通道，现在有两种选择：(a) 坡道和平台；(b) 带有平台的移动升降机，该平台可以临时放置在主席台上。中央支助事务厅几名工作人员就可以轻松地添加或移除坡道和平台或升降机和平台(最近一次使用是在 2018 年 9 月 25 日，发言者选择使用坡道和平台)。
3. 关于代表席位的轮椅无障碍问题，大会堂西侧六个席位进行了改装。对桌子进行了改装，以便在桌子下面给轮椅留出空间。此外，为这些代表席后面的三个顾问座位安装了替代装置，改为一把中间折叠椅和两把可自由移动的椅子，以便在代表席后面为轮椅提供更多的活动空间(将视需要在会议之间用折叠椅和可移动椅子替换标准的固定椅子或反向更换)。这些新措施将被测试一段时间，以确定是否应当做出进一步改动。
4. 主席台(后侧)也有一个可安装的移动轮椅升降机。主席台东侧的楼梯可以拆除，电梯也可以插入。由于这些装置体型相当大，将根据需要在会议之间进行安装或拆除。可以增加一个坡道，便于轮椅驶入 GA-200 号房间的南门。