



Consejo Económico y Social

Distr. general
5 de octubre de 2018
Español
Original: inglés

Período de sesiones de 2018

27 de julio de 2017 a 26 de julio de 2018

Serie de sesiones sobre asuntos humanitarios

Acta resumida de la 36ª sesión

Celebrada en la Sede (Nueva York) el martes 19 de junio de 2018 a las 15.00 horas

Presidente: Sr. Matjila (Vicepresidente) (Sudáfrica)

Sumario

Apertura de la serie de sesiones

Tema 9 del programa: Asistencia económica especial, humanitaria y de socorro en casos de desastre

La presente acta está sujeta a correcciones.

Dichas correcciones deberán presentarse en uno de los idiomas de trabajo. Deberán presentarse en un memorando y también incorporarse en un ejemplar del acta. Las correcciones deberán enviarse lo antes posible a la Jefatura de la Sección de Gestión de Documentos (dms@un.org).

Las actas corregidas volverán a publicarse electrónicamente en el Sistema de Archivo de Documentos de las Naciones Unidas (<http://documents.un.org/>).



En ausencia de la Sra. Chatardova (Chequia), el Sr. Matjila (Sudáfrica), Vicepresidente, ocupa la Presidencia.

Se declara abierta la sesión a las 15.10 horas.

Apertura de la serie de sesiones

1. **El Presidente** declara abierta la serie de sesiones sobre asuntos humanitarios referente al tema “Restablecer la humanidad, respetar la dignidad humana y no dejar a nadie atrás: trabajar juntos para reducir la necesidad humanitaria, el riesgo y la vulnerabilidad de las personas” y dice que la serie de sesiones es una oportunidad excepcional para ayudar a que se entienda mejor la naturaleza compleja de las necesidades humanitarias y los problemas operacionales que se enfrentan en la prestación de asistencia humanitaria. Asimismo, brinda una oportunidad muy importante para que los Estados Miembros y los asociados humanitarios estudien la manera de fortalecer aún más la coordinación de la asistencia humanitaria de emergencia para responder a niveles sin precedentes de necesidad y la forma de superar los obstáculos para llegar a los necesitados.

2. En el transcurso de la serie de sesiones se celebrarán tres mesas redondas de alto nivel: en la primera se examinarán las repercusiones de los conflictos armados sobre los niños y las niñas y formas de fortalecer la capacidad de respuesta para atender sus necesidades; en la segunda se reflexionará acerca de los problemas, los riesgos y las consecuencias de los fenómenos meteorológicos extremos y el cambio climático para las personas más vulnerables; y la tercera se centrará en formas de fortalecer las capacidades locales para lograr resultados sostenibles y resiliencia a nivel local y la contribución de la acción humanitaria en ese aspecto.

3. Los asociados humanitarios prestan asistencia a algunas de las personas más vulnerables del planeta. La dignidad humana es un componente importante de la acción humanitaria, cuyo objetivo no es solo salvar vidas, sino también ayudar a las personas a que vivan con dignidad y darles la oportunidad de que reconstruyan su resiliencia. En consonancia con el 100º aniversario del nacimiento de Nelson Mandela y la trascendencia que su propio país, Sudáfrica, atribuye a la cuestión de la infancia, el Presidente desea mostrar un breve vídeo que pone de relieve la importancia fundamental de los niños y las niñas en la labor realizada por Nelson Mandela, con la esperanza de inspirar medidas concretas.

4. *Se muestra un breve vídeo en el que aparece Nelson Mandela.*

Tema 9 del programa: Asistencia económica especial, humanitaria y de socorro en casos de desastre (A/73/78-E/2018/54)

5. **El Sr. Lowcock** (Secretario General Adjunto de Asuntos Humanitarios y Coordinador del Socorro de Emergencia) presenta el informe del Secretario General sobre el fortalecimiento de la coordinación de la asistencia humanitaria de emergencia que prestan las Naciones Unidas (A/73/78-E/2018/54) y afirma que el sistema humanitario mundial es más eficaz que nunca antes y está salvando vidas y protegiendo a las personas en una escala nunca antes alcanzada. Los planes de respuesta son más coordinados, integrales e innovadores, y se hace mayor hincapié en los enfoques previsores y la acción temprana. Los avances tecnológicos impulsan respuestas humanitarias más rápidas y ágiles. La calidad y la puntualidad de la financiación han mejorado, los compromisos para la financiación plurianual y común han permitido adoptar medidas oportunas y eficaces sobre el terreno, y las contribuciones al Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia y los fondos mancomunados de países concretos alcanzaron un nivel sin precedentes en 2017.

6. Pese a los progresos realizados, el sistema humanitario sigue bajo presión. Más de 134 millones de personas necesitan asistencia humanitaria, casi el triple que diez años atrás. Las organizaciones humanitarias se están ocupando de 96 millones de las personas más vulnerables en 2018 pero, hasta la fecha, solo han recibido 8.000 millones de dólares de los 25.000 millones de dólares necesarios. Los conflictos han aumentado en número e intensidad, y la cantidad de desplazados internos va en aumento. Solo en 2017, los desastres naturales afectaron a más de 96 millones de personas y causaron daños por un valor superior a 300.000 millones de dólares, la segunda mayor pérdida económica de que se tenga registro.

7. Para mantenerse a la par, el sistema debe adaptarse y mejorar continuamente, lo que hace necesario fortalecer la colaboración y las alianzas. Con la reforma de las Naciones Unidas que ha emprendido el Secretario General, se procura aumentar la eficacia de la Organización y ayudar a reducir algunas de las causas subyacentes de las crisis humanitarias. El objetivo de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible de que nadie se quede atrás incorpora el reconocimiento de que las crisis humanitarias amenazan con echar por tierra los progresos logrados en los últimos decenios. El sistema tiene una gran oportunidad de cambiar el rumbo y debe aprovecharla. Sin embargo, para que sea eficaz, es necesario resolver graves problemas, como las situaciones de conflicto y el comportamiento de las partes beligerantes en la guerra; el flagelo de las crisis

alimentarias prolongadas; el creciente número de personas desplazadas por la fuerza; y la necesidad de un modelo de financiación más anticipativo, a fin de satisfacer las necesidades en medio de los desastres naturales cada vez más intensos y frecuentes causados por el cambio climático.

8. En un entorno cada vez más marcado por conflictos, una acción humanitaria neutral e imparcial es más importante que nunca. La brutalidad de las guerras modernas es atroz. La población civil es víctima de asesinatos con escandalosa intensidad y frecuencia, y el derecho internacional humanitario y los principios fundamentales de diferenciación, proporcionalidad y precaución son desconocidos con aparente impunidad. La comunidad internacional debe esforzarse más para que los agentes políticos y las partes enfrentadas respeten el derecho internacional humanitario y las normas destinadas a proteger a los civiles en los conflictos.

9. Se necesitan iniciativas colectivas y coordinadas para mejorar la seguridad alimentaria. Unos 124 millones de personas necesitan asistencia alimentaria, y las sequías en la región del Sahel han dejado 5,8 millones de personas que requieren urgentemente alimentos y ayuda para la subsistencia, pero las iniciativas de respuesta no cuentan con financiación suficiente. También se necesitan soluciones duraderas y más eficaces para ayudar a los desplazados internos. En consonancia con la resolución 72/182 de la Asamblea General, los Estados deben redoblar sus esfuerzos para estudiar la manera de abordar mejor las necesidades de los desplazados internos y las comunidades que los acogen.

10. Para afrontar los retos más recientes hace falta avanzar hacia una acción más anticipativa y una respuesta más unificada. Dado que los desastres y las emergencias son en gran medida previsibles, se podrían reducir sus efectos ajustando la forma de trabajo. La acción anticipativa y temprana se refiere tanto a la prestación de asistencia como a la forma en que se financian la preparación para emergencias y la respuesta temprana. Sobre la base de la experiencia adquirida en la respuesta al fenómeno de El Niño en 2015-2016, la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios está estudiando opciones para aplicar modelos más anticipativos y basados en datos para la asignación de fondos, en particular mediante el Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia, con miras a dar inicio a la acción temprana y evitar que los peligros se conviertan en desastres completos. Las asociaciones con Gobiernos, organizaciones regionales, empresas de seguros, instituciones financieras internacionales y

organizaciones locales son de inestimable valor para ese enfoque.

11. No existen soluciones humanitarias para las crisis humanitarias; las soluciones radican en los ámbitos de la paz y la seguridad, la política y el desarrollo. El sistema debe asegurar las normas más estrictas de conducta hacia sus beneficiarios. En ese contexto, se están adoptando medidas activas para eliminar el flagelo de la explotación y los abusos sexuales y el acoso sexual. De acuerdo con el enfoque de tolerancia cero del Secretario General, la Organización se ha comprometido a asegurar que las personas en situaciones de crisis se sientan seguras y respetadas y tengan acceso a la asistencia que necesitan sin temor a sufrir explotación o abusos sexuales por parte de ningún trabajador humanitario.

12. **La Sra. Elgarf** (Observadora de Egipto), hablando en nombre del Grupo de los 77 y China, dice que la resolución 46/182 de la Asamblea General sigue siendo el marco mundial para la coordinación de la asistencia humanitaria. El Grupo de los 77 y China expresa preocupación por las repercusiones negativas de las medidas coercitivas unilaterales contrarias al derecho internacional y la Carta de las Naciones Unidas, y exhorta a todos los Estados y partes a que acaten el derecho internacional humanitario y protejan y presten asistencia a la población civil, en particular en los territorios ocupados, y a que respeten los principios de soberanía, integridad territorial y no injerencia en los asuntos internos de los Estados.

13. La cooperación y el apoyo internacionales siguen siendo indispensables pero deben procurar robustecer los mecanismos locales y nacionales, en lugar de socavarlos o reemplazarlos, de manera que los Gobiernos puedan responder con prontitud y eficacia e impulsar un cambio positivo. Los Estados afectados tienen una función primordial y deberían tomar la iniciativa en el inicio, la organización y la coordinación de la asistencia humanitaria. La oradora acoge con satisfacción los elementos del proyecto de resolución que se basan en la Agenda 2030, el Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 y la Nueva Agenda Urbana; el proyecto de resolución debe aprovechar las funciones económicas, sociales y de desarrollo del Consejo, así como los aspectos técnicos y operacionales de su labor.

14. En un contexto de crecientes necesidades humanitarias, el Grupo reclama una financiación humanitaria adicional, previsible, innovadora y diversificada de todas las fuentes, incluidos otros Estados Miembros y organizaciones y el sector privado, para ayudar a que los países en desarrollo aumenten su capacidad y movilicen sus propios recursos. En

particular, alienta al sistema de las Naciones Unidas a que utilice mecanismos anticipativos de financiación para favorecer una asistencia humanitaria eficaz y oportuna. Es necesario ocuparse de la insuficiente diversidad en la representación geográfica y el equilibrio de género en la composición del personal de asistencia humanitaria de las Naciones Unidas. Debería ser posible consultar fácilmente las estadísticas necesarias sobre el personal humanitario, así como información sobre las medidas que se están adoptando para subsanar esas deficiencias.

15. El socorro, la recuperación, la rehabilitación, la reconstrucción y el desarrollo a más largo plazo se complementan entre sí, y la coordinación de la asistencia humanitaria es, por lo tanto, fundamental. Se debe reducir la brecha entre la actividad humanitaria y de desarrollo, pero es importante no desdibujar la línea que separa los mandatos y las prioridades de cada una. El Grupo de los 77 y China está convencido de que existen vías para que los agentes de las esferas humanitaria y del desarrollo colaboren más estrechamente en el desempeño eficaz de sus respectivas funciones, de acuerdo con sus ventajas comparativas.

16. **La Sra. Stoeva** (Observadora de Bulgaria), hablando también en nombre de la Unión Europea y sus Estados miembros, los países candidatos Albania, la ex República Yugoslava de Macedonia, Montenegro y Serbia; Bosnia y Herzegovina, país del proceso de estabilización y asociación; y, además, Georgia, Liechtenstein, la República de Moldova y Ucrania, dice que para encarar los desafíos que enfrenta el sistema humanitario hará falta un liderazgo político firme y una acción mundial decisiva en materia de prevención y resolución de conflictos, cambio climático, promoción de la Agenda 2030, transformación de la alerta temprana en acción temprana y fomento de la resiliencia de las poblaciones vulnerables.

17. Un sistema humanitario con visión de futuro que movilice recursos específicos de una manera más sistemática estará en mejores condiciones de prever las crisis y los desastres. La financiación y la ejecución de una acción temprana pueden salvar vidas, evitar sufrimientos innecesarios y generar una mayor eficacia en la preparación y la respuesta humanitarias. Se deben aumentar la coherencia y la cooperación para poner en funcionamiento el nexo entre las actividades humanitarias y de desarrollo, respetando los principios humanitarios.

18. La Unión Europea y sus Estados miembros seguirán abogando por la protección de las poblaciones afectadas por los conflictos y el respeto del derecho internacional humanitario y de los derechos humanos, así como por la intensificación de las gestiones para

garantizar la seguridad y la protección del personal médico y humanitario. Las personas deben ser la prioridad en toda acción humanitaria; se deben atender las necesidades de los grupos marginados; y las mujeres, las niñas, las personas con discapacidad y otros grupos vulnerables deben participar en todo el ciclo de respuesta. Es fundamental que los Estados cumplan con los resultados de la Cumbre Humanitaria Mundial y los compromisos contraídos en virtud del Gran Pacto sobre la financiación humanitaria.

19. Con respecto a los desplazamientos forzados, se necesitan medidas para aliviar la presión sobre los países de acogida, aumentar la autosuficiencia de los refugiados, ampliar el acceso a las soluciones que impliquen a terceros países y establecer las condiciones para que los refugiados regresen en condiciones de seguridad a sus países de origen. También debe ser una prioridad hacer frente al desplazamiento interno.

20. La oradora acoge con agrado la mayor atención que se presta a los niños y las niñas, los jóvenes, las personas de edad y las personas con discapacidad en el proyecto de resolución que examinará el Consejo, así como las mejoras en materia de alerta temprana y acción temprana, los desplazados internos y la educación. No obstante, la Unión Europea y sus Estados miembros esperan que se avance más en las esferas del derecho internacional humanitario y el acceso humanitario sin trabas, en particular en lo que respecta a los efectos de las medidas de lucha contra el terrorismo en la prestación de asistencia humanitaria basada en principios. Preocupa especialmente la regresión producida en las deliberaciones del Consejo sobre la salud sexual y reproductiva, dado que esos servicios son una medida para salvar vidas. En ese sentido, es lamentable la incapacidad de llegar a un acuerdo sobre el Paquete de Servicios Iniciales Mínimos para la Salud Reproductiva.

21. **La Sra. Gill** (Observadora de Australia), hablando también en nombre de Indonesia, México, la República de Corea y Turquía (denominado el grupo de países MIKTA), sostiene que los conflictos y los desastres naturales en todo el mundo siguen infligiendo sufrimientos humanos y desplazamientos a una escala sin precedentes y están impidiendo el logro de un mundo pacífico, capaz de alcanzar el desarrollo sostenible. Es necesario actuar con urgencia. Los Estados Miembros y otras partes interesadas deben trabajar en diferentes sectores y regiones para procurar una respuesta colectiva a las situaciones de emergencia humanitaria. Indonesia, México, la República de Corea, Turquía y Australia están dispuestos a compartir sus mejores prácticas en una serie de sesiones que brinda una oportunidad importante para avanzar en las cuestiones

operacionales y normativas de la agenda de políticas humanitarias.

22. Se debe escuchar el llamamiento a la acción que figura en la Agenda para la Humanidad. Esos cinco países apoyan la aplicación acelerada del Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030, lo que significa, entre otras cosas, anticiparse a las crisis en lugar de limitarse a esperarlas. Con el fin de salvar vidas y proteger activos, los Estados deben hacer más para asegurar que la inversión en el desarrollo tenga en cuenta los riesgos; facilitar las alianzas público-privadas; posibilitar la inversión basada en el riesgo; invertir en la preparación antes de una crisis; y ofrecer incentivos para las acciones tempranas a nivel local y nacional en que se tengan en cuenta los riesgos.

23. En la Cumbre Humanitaria Mundial se afirmó que la igualdad entre los géneros, la realización de los derechos humanos de las mujeres y las niñas y su empoderamiento en las esferas política, humanitaria y del desarrollo a todo nivel son una responsabilidad universal. La promesa de los Objetivos de Desarrollo Sostenible no puede hacerse realidad para todas las mujeres y las niñas si no se las incluye en la acción humanitaria como autoridades decisorias. Además, la respuesta humanitaria debe ser no discriminatoria e inclusiva con respecto a las personas con discapacidad.

24. **El Sr. Margaryan** (Observador de Armenia) dice que el restablecimiento de la humanidad y el respeto de la dignidad humana son prioritarios, y que se deben respetar los principios de humanidad, neutralidad, imparcialidad e independencia en la acción humanitaria. El acceso humanitario sin trabas es fundamental; los intentos de politizarlo y la negativa a cooperar constituyen un intento deliberado de obstaculizar los esfuerzos por proteger y ayudar a quienes lo necesitan.

25. La participación de las comunidades sigue siendo una prioridad en la coordinación general de la respuesta. La Misión de Armenia organizó en la mañana una mesa redonda sobre el papel de los medios sociales y las tecnologías de la información y las comunicaciones en el establecimiento de un diálogo con las poblaciones afectadas por las crisis. Como ha quedado de manifiesto en las deliberaciones, los canales digitales de comunicación están ayudando a millones de personas a mantenerse en contacto y facilitando el acceso a información esencial, y las soluciones basadas en la tecnología están cambiando rápidamente el panorama de la respuesta humanitaria. El sistema de las Naciones Unidas debe esforzarse más para lograr la participación de esas poblaciones y apoyar a quienes ayudan a que sus voces sean escuchadas. En ese sentido, Armenia condena enérgicamente todas las formas de violencia o amenaza contra los periodistas y trabajadores de los

medios de comunicación, incluidos los periodistas ciudadanos y los blogueros.

26. Es fundamental que las Naciones Unidas adapten su función de prevención y generen una mayor resiliencia. Como país que apoya invariablemente el concepto y la práctica de la prevención, Armenia da prioridad a la acción temprana; la negación de crímenes cometidos en el pasado y el discurso de odio son algunas de las señales de alerta sobre posibles crímenes atroces en masa y conflictos.

27. Los delitos que quedan impunes se prestan a ser repetidos. En el marco de las Naciones Unidas, Armenia ha estado dirigiendo la campaña para reforzar la aplicación de la Convención para la Prevención y la Sanción del Delito de Genocidio. Armenia también acoge un foro mundial contra el crimen de genocidio que, en 2018, se centrará en el papel de la educación en la eliminación del odio, la intolerancia y la xenofobia. Cada año otorga un premio nacional a una organización humanitaria destacada y cada año, el 9 de diciembre, celebra el Día Internacional para la Conmemoración y Dignificación de las Víctimas del Crimen de Genocidio y para la Prevención de ese Crimen.

28. Por último, la comunidad internacional debe redoblar sus esfuerzos colectivamente para mitigar las situaciones de crisis, y las iniciativas de la sociedad civil deben recibir apoyo a nivel mundial, en vista de su importante contribución a la respuesta humanitaria y en materia de desarrollo.

29. **La Sra. Carenza** (Italia) sostiene que la acción colectiva es la única forma eficaz de hacer frente a problemas mundiales como las crisis prolongadas y los desastres naturales cíclicos. Italia apoya un enfoque de la acción humanitaria que sea holístico, basado en los resultados y centrado en las personas, y que entrañe una coordinación entre los agentes humanitarios, evaluaciones conjuntas e integrales de las necesidades y una implicación local y nacional.

30. Las personas más vulnerables, en particular los menores de edad, las personas con discapacidad, las personas de edad y las mujeres, deben ser protegidas en situaciones de emergencia. Se deben respetar los principios humanitarios internacionales; los ataques contra instalaciones civiles, como escuelas y centros médicos, contravienen el derecho internacional humanitario, y los responsables deben rendir cuentas de sus actos. El acceso humanitario es un tema delicado, pero constituye una obligación en virtud del derecho internacional humanitario y tiene un efecto decisivo en la eficacia de la ayuda humanitaria. Italia también apoya firmemente las actividades relativas a las minas, lo que

es un imperativo en muchas situaciones de conflicto y posteriores a conflictos.

31. Los desafíos planteados por los desplazamientos forzados exigen medidas a corto plazo centradas en la seguridad y la solidaridad, y una visión a largo plazo que tenga en cuenta las causas profundas. Italia promueve un enfoque basado en la responsabilidad común y compartida, y considera a África como un asociado para la cooperación económica y un aliado en la lucha contra el terrorismo y la delincuencia organizada.

32. Al fortalecer los vínculos entre el desarrollo y los instrumentos humanitarios, la comunidad internacional está mejorando su capacidad de combatir las causas profundas de las crisis y vincular el socorro y la rehabilitación con el desarrollo. Es fundamental empoderar a los agentes locales para aumentar la eficiencia. Italia está poniendo en práctica el compromiso asumido en la Cumbre Humanitaria Mundial de actuar lo más posible en el ámbito local mediante la financiación directa de organizaciones no gubernamentales (ONG). Asimismo, ha aumentado su presupuesto de ayuda humanitaria en los últimos años, y aprueba totalmente el fomento de mecanismos innovadores de financiación que estimulen la inversión social del sector privado.

33. La acción humanitaria no puede sustituir las soluciones políticas. La delegación italiana apoya firmemente el enfoque de sostenimiento de la paz que promueve el Secretario General y su llamamiento para fortalecer las alianzas en todas las esferas. En ese sentido, no se debe olvidar el papel fundamental que desempeñan las mujeres en la consolidación de la paz y la estabilización.

34. **El Sr. Prongthura** (Observador de Tailandia) dice que las crisis humanitarias persisten en todo el mundo, y las personas más vulnerables son las más afectadas. Para hacer frente a esas crisis de manera amplia e integrada, es necesario cambiar el paradigma en todos los niveles y, en particular, sobre el terreno. Aunque el Estado Miembro afectado sigue siendo el principal responsable de la situación humanitaria en su territorio, debe, junto con las Naciones Unidas y los agentes humanitarios y de desarrollo pertinentes, promover y asegurar el pleno respeto del derecho internacional humanitario y de los derechos humanos. La protección de los civiles y el personal humanitario sigue siendo prioridad. No se deben tolerar los ataques contra hospitales y escuelas, ni tampoco los abusos, la violencia por razón de género u otras faltas de conducta, especialmente cuando quienes los cometen son aquellos que fueron enviados a ayudar. Se debe fortalecer la coordinación entre los organismos que prestan socorro humanitario, en particular en los equipos en los países,

y su labor debería reforzar la capacidad nacional y local, no sustituirla. Lo que es más importante, las personas deben ser la prioridad en todas las actividades, desde el socorro hasta el desarrollo. Es esencial crear comunidades resilientes que tengan la oportunidad de participar en las decisiones sobre su futuro.

35. Situada en la región más propensa a desastres del mundo, Tailandia atribuye gran importancia a una gestión de desastres eficaz y oportuna. Otorga la máxima prioridad al fomento de la resiliencia y la preparación a través de su filosofía de la suficiencia económica, y a la promoción del desarrollo sostenible sobre la base de la moderación, la sensatez y la prudencia. Tailandia ha colaborado con otros miembros de la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN) para acelerar la aplicación del Acuerdo de la ASEAN sobre Gestión de Desastres y Respuesta de Emergencia, y será el anfitrión de uno de los tres almacenes satélites del sistema logístico de emergencia en casos de desastre de la ASEAN. Tailandia considera que la inversión en infraestructura de alerta temprana y el fomento de la resiliencia son el camino a seguir. En diversas ocasiones, ha contribuido a fondos como el Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia y el Fondo Fiduciario para Hacer Frente a los Sunamis, los Desastres y los Fenómenos Climáticos de la Comisión Económica y Social para Asia y el Pacífico (CESPAP).

36. **La Sra. Blais** (Canadá) afirma que el número de crisis humanitarias ha alcanzado niveles sin precedentes. El Canadá está sumamente preocupado por el uso de la violencia sexual y de género, la hambruna y la denegación del acceso humanitario como armas de guerra. La comunidad internacional debe renovar su compromiso de defender los principios humanitarios y garantizar el respeto del derecho internacional humanitario. El derecho internacional humanitario es un pilar fundamental del actual orden internacional basado en normas, pero las partes en los conflictos armados infringen cada vez más esas normas con aparente impunidad. Los miembros del Grupo de los Siete, bajo la presidencia del Canadá, se comprometieron recientemente a ayudar a aumentar la capacidad de los asociados estatales y no estatales de aplicar el derecho internacional humanitario eficazmente si pasan a ser partes en conflictos. El Canadá exhorta a otros Estados Miembros a que asuman compromisos similares.

37. Se debe afrontar de manera integral el problema creciente del desplazamiento forzado. El Canadá promueve activamente los pactos mundiales sobre los refugiados y la migración; ambos son importantes dada la correlación entre el aumento del número de conflictos violentos y el aumento de los desplazamientos. A fin de

encontrar soluciones duraderas y abordar mejor las causas fundamentales de los desplazamientos forzados, la comunidad internacional debe colaborar y compartir la responsabilidad de atender mejor las necesidades de todas las personas desplazadas por la fuerza y las comunidades de acogida.

38. Es imprescindible dar respuesta a las necesidades de los más indefensos, en particular las niñas y los niños, que son especialmente vulnerables a la violencia y el reclutamiento por fuerzas armadas, y las personas con discapacidad. La delegación canadiense alienta a aquellos Estados que aún no lo hayan hecho a que manifiesten su apoyo a la Carta sobre la Inclusión de las Personas con Discapacidad en la Acción Humanitaria.

39. Por último, en toda acción humanitaria se deben tener en cuenta las cuestiones de género. Las mujeres y las adolescentes son influyentes agentes de cambio. La Declaración de Whistler sobre la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres y las niñas en la acción humanitaria, aprobada por el Grupo de los Siete el 2 de junio de 2018, pone de relieve la importancia de apoyar su participación efectiva. También es importante responder a necesidades específicas a la hora de ocuparse de las vulnerabilidades, en particular apoyando iniciativas para prevenir la violencia por razón de género y darle respuesta. El Grupo de los Siete se ha comprometido a subsanar las deficiencias en la calidad de la educación de las mujeres y las niñas que viven en situaciones de conflicto y crisis y de las personas refugiadas y desplazadas. Ese compromiso se ha acompañado de una inversión histórica de 3.800 millones de dólares canadienses, que comprende 400 millones de dólares del Canadá solamente.

40. **El Sr. Besson** (Observador de Suiza) dice que a los trabajadores humanitarios les resulta extremadamente difícil preservar el espacio necesario para llevar a cabo sus operaciones, puesto que deben hacer frente a innumerables violaciones del derecho internacional humanitario y de los derechos humanos, la falta de acceso a las personas necesitadas, las medidas de lucha contra el terrorismo que contravienen los principios humanitarios, y los ataques deliberados contra el personal sanitario. Todas las partes en un conflicto deben respetar el derecho internacional humanitario y los derechos humanos. En este sentido, Suiza espera que el proceso que está facilitando en colaboración con el Comité Internacional de la Cruz Roja para fortalecer el respeto del derecho internacional humanitario aporte soluciones.

41. La resolución [2286 \(2016\)](#) del Consejo de Seguridad debe aplicarse plenamente. Los ataques contra el personal y los establecimientos sanitarios tienen consecuencias devastadoras para la vida humana

y la infraestructura. Las medidas de lucha contra el terrorismo no deben penalizar la prestación de asistencia médica en ninguna circunstancia.

42. Aunque en la resolución [72/279](#) de la Asamblea General sobre el nuevo posicionamiento del sistema de las Naciones Unidas para el desarrollo no se hace ninguna referencia a la ayuda humanitaria, esa reforma probablemente repercutiría en la labor de los coordinadores de asuntos humanitarios y, por lo tanto, en las actividades humanitarias de las Naciones Unidas. El sistema para el desarrollo debe, por consiguiente, aumentar las sinergias entre los agentes de la paz, el desarrollo, la acción humanitaria y los derechos humanos, con miras a lograr objetivos comunes cuando sea posible. En la mayoría de las crisis prolongadas, se utilizan los instrumentos en paralelo y en la misma zona geográfica. Ahora es importante fortalecer los vínculos entre los distintos tipos de intervenciones para aumentar la eficacia y el efecto de la acción conjunta. Al mismo tiempo, sin embargo, se debe preservar el espacio para que la acción humanitaria pueda proseguir de conformidad con sus principios fundacionales.

43. Por último, Suiza celebra que se haya llegado a un consenso sobre el proyecto de resolución que se examinará al final de la serie de sesiones. La delegación suiza, cofacilitadora del proyecto de resolución, acoge con beneplácito la adopción de un lenguaje más firme en la respuesta a las necesidades en las esferas de la educación, los desastres y la prevención de la violencia por razón de género. Aunque el proyecto de resolución sigue sin abordar todos los desafíos de las crisis humanitarias, la oradora expresa la esperanza de que los miembros del Consejo puedan superar sus diferencias en la próxima ronda de negociaciones.

44. **El Sr. Lindroos** (Observador de Finlandia) sostiene que son tiempos de necesidades humanitarias acrecentadas a causa de los conflictos y los desastres naturales. Algunas regiones están más afectadas que otras, pero todas tienen la responsabilidad de asegurar que la asistencia llegue a los más necesitados. Aunque el sistema de ayuda humanitaria está más avanzado y en mejores condiciones que nunca, es difícil encontrar los recursos necesarios. Un reto aún mayor, sin embargo, es encontrar mejores maneras de prevenir los desastres y poner fin a los conflictos y velar por que se respete el derecho internacional humanitario. El acceso humanitario sin trabas y oportuno es esencial para la seguridad del personal humanitario y los beneficiarios de la asistencia humanitaria. Finlandia está profundamente preocupada por el número cada vez mayor de violaciones del derecho internacional humanitario; existe un grave riesgo de que aumenten la indiferencia y el desprecio de los principios básicos.

Finlandia exhorta a los Estados y a otros agentes a que utilicen su influencia para invertir esa tendencia negativa y desearía que se fortaleciera la acción colectiva de la comunidad internacional en ese sentido.

45. El tema de respetar la dignidad humana y no dejar a nadie atrás es un recordatorio eficaz de que se debe hacer más para atender la situación de las personas con discapacidad en situaciones de emergencia humanitaria. En la reunión anual de la Red de Acción Global en Discapacidad, celebrada en Helsinki a principios de 2018, se hizo saber claramente la determinación colectiva de los Gobiernos, las organizaciones internacionales y las organizaciones de la sociedad civil de seguir haciendo cada vez más hincapié en la discapacidad en la labor internacional que se lleva a cabo en las esferas humanitaria y del desarrollo. La delegación finlandesa se siente muy alentada por la decisión del Secretario General de solicitar un examen interno del enfoque general de las Naciones Unidas con respecto a la discapacidad, y espera con interés la conclusión en 2018 de las directrices sobre la inclusión de las personas con discapacidad en la acción humanitaria. También se han redactado orientaciones sobre la discapacidad en las operaciones de ayuda humanitaria financiadas por la Unión Europea. El cambio está en curso y ciertamente es posible si existen la voluntad y la disposición de emprenderlo.

46. La respuesta humanitaria debe reflejar los riesgos y desafíos a los que se enfrentan las mujeres y las niñas en situaciones de emergencia. Finlandia seguirá apoyando las medidas encaminadas a hacer frente a la violencia sexual y de género y promover la salud y los derechos sexuales y reproductivos. La delegación finlandesa también acoge con satisfacción el compromiso de las organizaciones de asistencia de combatir los abusos sexuales por parte de trabajadores de asistencia humanitaria.

47. Las mejoras en lo que respecta a la eficiencia y la eficacia y la inclusión de las personas con discapacidad han demostrado que sigue siendo posible hacer progresos con aproximadamente el mismo nivel de financiación. Es innegable, sin embargo, que se necesitará un mayor esfuerzo colectivo para satisfacer las necesidades de recursos creadas por el número creciente de crisis humanitarias prolongadas. Una parte considerable de los fondos aportados por Finlandia consiste en financiación básica plurianual, lo que aumenta sus efectos. Finlandia alienta a que más países participen en la labor mundial para ayudar a las personas afectadas por conflictos y desastres naturales. En ese sentido, el Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia es un instrumento especialmente útil para

que los donantes humanitarios no tradicionales demuestren su voluntad de participar.

48. **El Sr. Salarzai** (Afganistán) dice que las crisis humanitarias en todo el mundo están planteando graves preocupaciones acerca de la protección de los civiles y los derechos humanos y están obstaculizando el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. El panorama de la emergencia en el Afganistán es uno de los más complejos y difíciles en el mundo. La antigüedad del conflicto, sumada al terrorismo y el extremismo violento, ha dado lugar a un elevado número de víctimas civiles y discapacidades, mientras los ataques deliberados contra instalaciones civiles, como escuelas y hospitales, han exacerbado la crisis humanitaria. Otra consecuencia del conflicto es la prolongada situación de los refugiados y los desplazados internos; en los tres últimos meses, el Afganistán ha recibido más de 200.000 repatriados voluntarios, deportados y refugiados, cuyas necesidades básicas deben atenderse.

49. En abril de 2018, el Gobierno declaró oficialmente una sequía. El fenómeno afecta dos tercios del país y pone en peligro la vida y los medios de subsistencia de al menos 2 millones de personas, que se encuentran en extrema necesidad de asistencia humanitaria para sobrevivir. Se prevé que otros 2 millones de personas se verán afectadas en los próximos meses. En algunas provincias ya hay migración relacionada con la sequía; si la situación empeora, más de 1 millón de personas podrían tener que abandonar sus hogares.

50. El Afganistán ha recibido 129 millones de dólares en financiación para actividades humanitarias, de los cuales 98 millones de dólares están destinados a su Plan de Respuesta Humanitaria, y está pidiendo a la comunidad internacional que financie el Plan de Respuesta Humanitaria de 2018-2021 en su totalidad. El Plan ha sido revisado para tener en cuenta la actual sequía y proporcionará asistencia humanitaria y protección de emergencia a 4,2 millones de personas en 2018. Por primera vez, el Plan abarcará un período de cuatro años, en reconocimiento de la existencia de necesidades humanitarias agudas y crónicas en el país. El Marco Nacional de Paz y Desarrollo del Afganistán atiende las necesidades crónicas.

51. Debe adoptarse un enfoque amplio del desarrollo sostenible que integre los retos complejos que se derivan de las emergencias humanitarias. En particular, es fundamental asegurar que se tengan en cuenta la dimensión ambiental del desarrollo sostenible y cuestiones conexas, como la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos, y la gestión eficaz de los recursos hídricos para prevenir las crisis ocasionadas por la sequía. El Afganistán mantiene su compromiso de colaborar con la comunidad

internacional en la creación de un nuevo enfoque de la intervención humanitaria que sea más eficaz e integral.

52. **El Sr. Zahneisen** (Alemania) manifiesta que su delegación está de acuerdo con el modo de proceder propuesto por el Secretario General Adjunto de Asuntos Humanitarios y Coordinador del Socorro de Emergencia. Desde 1968, año en que su país introdujo por primera vez una partida presupuestaria para la asistencia humanitaria, el sistema humanitario internacional ha cambiado drásticamente y Alemania ha pasado a ser el segundo mayor donante bilateral de asistencia humanitaria. La comunidad internacional tiene la enorme responsabilidad de apoyar y fortalecer el sistema humanitario internacional, y debe adoptar medidas colectivas para proteger a los agentes humanitarios sobre el terreno, cuyo trabajo es cada vez más peligroso.

53. Los donantes de larga data no podrán hacerse cargo indefinidamente de necesidades humanitarias que son cada vez mayores. Alemania seguirá apoyando las iniciativas para ampliar la base de recursos entre los Estados Miembros y el sector privado. El Secretario General Adjunto de Asuntos Humanitarios y Coordinador del Socorro de Emergencia allanó el camino en el revolucionario discurso que pronunció en Irlanda sobre la manera de dar seguimiento a ese reto.

54. Alemania sigue comprometida con las reformas iniciadas en la Cumbre Humanitaria Mundial. Aunque ya se ha avanzado mucho, no hay lugar para la complacencia. El orador se siente alentado al ver que muchos de los temas principales de esa cumbre se reflejan en las reuniones organizadas en el marco de la serie de sesiones, entre ellas una reunión prevista sobre enfoques previsores en la asistencia humanitaria y una actividad paralela sobre la financiación basada en previsiones que se celebró inmediatamente antes de la reunión en curso. Asimismo, se complace en observar la atención brindada a la violencia sexual y los abusos sexuales, que son un problema de enorme gravedad.

55. La Cumbre Humanitaria Mundial no solo examinó posibilidades de aumentar la eficiencia y cerrar la brecha de financiación humanitaria, sino también de reducir las necesidades. Aunque el nexo entre las actividades humanitarias y de desarrollo no es objeto de examen durante la serie de sesiones, su importancia es evidente sobre el terreno y se deben lograr resultados.

56. Por último, la prestación de una asistencia humanitaria de calidad y basada en principios merece tanto tiempo y atención como el aumento de la eficacia y la eficiencia. El desafío más importante a ese respecto es la reducción del espacio humanitario debido a las limitaciones al acceso humanitario y los ataques contra

el personal humanitario. Para contrarrestar esa tendencia, es más importante que nunca demostrar y preservar el carácter distintivo de la asistencia humanitaria.

57. **El Sr. Park Chull-Joo** (República de Corea) dice que, a pesar de los logros generales alcanzados por la comunidad internacional en 2017, las necesidades humanitarias siguen siendo considerables, debido a las crisis y los desastres. La asistencia debe centrarse primero y ante todo en los más vulnerables, en particular las mujeres, las niñas, los niños y las personas con discapacidad. Sería imposible hacer realidad la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible sin redoblar los esfuerzos para llegar a los más rezagados en primer lugar. La República de Corea está especialmente preocupada por el aumento del riesgo de violencia de género en situaciones de conflicto. El país prioriza a esos grupos vulnerables en su política humanitaria y cumple su compromiso de ampliar el apoyo para ellos.

58. Dado que las crisis humanitarias ya no pueden separarse de los desafíos en materia de desarrollo o de paz y seguridad, el sistema de las Naciones Unidas y sus asociados deben colaborar y coordinar su actuación de manera más eficaz. El Comité Directivo, dirigido por la Vicesecretaria General, sin duda encontrará formas de promover una mayor colaboración a nivel de países, como las actividades conjuntas de evaluación, planificación, ejecución y supervisión.

59. Es fundamental contar con mecanismos de financiación más previsibles y flexibles para las actividades humanitarias, ya que permitirán que la comunidad internacional tenga una mayor repercusión en los grupos más vulnerables, en particular en crisis prolongadas, desatendidas y con financiación insuficiente. La República de Corea no solo ha aumentado considerablemente su apoyo humanitario, sino también su contribución a los fondos mancomunados de países concretos y a los fondos humanitarios temáticos para fines generales.

60. Mejorar la eficiencia del sistema humanitario es la única manera de lograr un verdadero cambio a través de la acción humanitaria, de conformidad con las orientaciones establecidas en la Nueva Forma de Trabajar. La República de Corea es especialmente favorable al desarrollo de la capacidad local y los enfoques innovadores, como las transferencias en efectivo, a efectos de impulsar la capacidad de recuperación posterior a la crisis. Asimismo, acoge con beneplácito el proyecto de resolución que se aprobará en los próximos días, en particular el aumento de la atención a los jóvenes, la formación práctica y profesional, y el papel que pueden desempeñar las

personas de edad en las situaciones de emergencia humanitaria.

61. **El Sr. Kawamura** (Japón) dice que el mundo se enfrenta a una tendencia al aumento de las necesidades humanitarias. Los conflictos, las crisis económicas y el cambio climático no solo son causas y factores impulsores de las crisis humanitarias, sino también multiplicadores, y los sistemas políticos no han logrado hacer frente a esos desafíos. En febrero de 2018, el Japón decidió asignar más de 600 millones de dólares a la asistencia humanitaria, la lucha contra el terrorismo y la labor de estabilización en lugares como el Oriente Medio, Bangladesh y Myanmar. En abril de 2018, el Gobierno aportó varios millones de dólares en apoyo de las actividades humanitarias en la República Árabe Siria, el Líbano y Jordania. El Japón también ha ofrecido asistencia técnica y ha creado pequeños proyectos de base en colaboración con las ONG. Se espera que la combinación de diversos mecanismos de financiación reduzca eficazmente la vulnerabilidad humanitaria.

62. Sin embargo, esas sumas por sí solas no son suficientes para hacer frente a crisis humanitarias cada vez más complejas. Para atender las necesidades sobre el terreno, se requiere una ayuda eficaz que se centre en los efectos y los resultados y, por lo tanto, la iniciativa de vincular la actividad humanitaria, el desarrollo y la paz es el enfoque adecuado. Puesto que las modalidades de ese enfoque de vinculación pueden diferir según el contexto de cada país, su aplicación sobre el terreno y el intercambio eficaz de buenas prácticas deben primar sobre la continuación de un debate acerca de normas y conceptos.

63. La innovación puede hacer que la asistencia sea más eficaz. El Japón aprovechará la tecnología para garantizar la prestación de asistencia con recursos limitados y prestará especial atención a tecnologías como la cadena de bloques, que pueden ayudar a aumentar la eficiencia sobre el terreno.

64. **El Sr. Cooreman** (Bélgica) señala que, en 2017, el mundo fue testigo de la mayor crisis humanitaria desde el fin de la Segunda Guerra Mundial, ya que más de 20 millones de personas estuvieron en riesgo de hambruna, y en 2018 se registró un nuevo aumento de la violencia y la inseguridad. Los riesgos que afrontan los más vulnerables, en particular los niños y las niñas, se exacerban durante las crisis humanitarias. Garantizar los derechos de la infancia y velar por el respeto del derecho internacional son prioridades para Bélgica, particularmente en un momento en el que las partes en los conflictos ignoran flagrantemente esos principios. Las crisis humanitarias generadas por los conflictos son cada vez más prolongadas y complejas, y resulta más difícil acceder a las poblaciones.

65. Bélgica se ha esforzado por ser un donante humanitario moderno. Se ha adaptado rápidamente a los cambios en el sector y ha ampliado su presupuesto de ayuda humanitaria, lo que le ha permitido financiar actividades que van más allá de las necesidades humanitarias. En consonancia con el compromiso colectivo de la Nueva Forma de Trabajar, Bélgica recomienda una mayor complementariedad y una mayor sinergia entre la acción humanitaria y la asistencia para el desarrollo a fin de satisfacer las necesidades de las personas más vulnerables en situaciones de crisis prolongadas, así como de atacar las causas profundas.

66. Se necesita un enfoque más inteligente de la asistencia humanitaria, que abarque la cooperación entre los Gobiernos nacionales, las comunidades locales, las ONG y el sector privado. Bélgica ha participado activamente en esa esfera colaborando con el Comité Internacional de la Cruz Roja y entidades del sector privado para lanzar el primer bono de impacto humanitario, un nuevo mecanismo de financiación que se desplegará a lo largo de un período de cinco años. El producto se utilizará para crear centros de rehabilitación en Malí, la República Democrática del Congo y Nigeria. Ese planteamiento innovador constituye una oportunidad de modernizar el actual modelo de financiación. Además, la reforma del sistema de las Naciones Unidas brinda una oportunidad de mejorar la respuesta colectiva mundial a las crisis. Por último, Bélgica tiene la convicción de que la acción humanitaria no debe ser utilizada como instrumento para promover intereses políticos.

67. **El Sr. Hofman** (Observador de los Países Bajos) dice que su país acoge con beneplácito la aprobación unánime de la resolución [2417 \(2018\)](#) del Consejo de Seguridad, en la que se aborda la relación entre los conflictos y el hambre. Hacer padecer hambre a una población deliberadamente es un crimen que debe ser juzgado. A través de la diplomacia humanitaria y la cooperación para el desarrollo, los Países Bajos ayudarán a las organizaciones humanitarias a asistir a las personas que atraviesan crisis e inseguridad alimentaria. Todos deben trabajar en pos de la tolerancia cero de las prácticas que conducen a la inseguridad alimentaria y la hambruna, incluida la práctica de hacer padecer hambre como método de guerra.

68. Se necesita más apoyo para mitigar los problemas psicosociales y de salud mental. El Gobierno ha decidido aumentar su asistencia a las personas afectadas por crisis y desastres mediante el apoyo psicosocial, ya que demasiadas sufren traumas como consecuencia de los conflictos y los desastres. Debe prestarse mayor atención a la forma de brindar servicios de salud mental y apoyo psicosocial en los lugares a los que solo tienen

acceso las organizaciones humanitarias. Las necesidades en materia de salud mental deben atenderse desde las primeras etapas y se deberían ampliar las respuestas mediante enfoques simples e innovadores.

69. Los Países Bajos continuarán fomentando el cambio y la innovación. Están promoviendo activamente la adopción de decisiones basada en datos y sólidas plataformas y coaliciones de innovación, y han apoyado nuevos instrumentos de financiación. En conclusión, el orador dice que una cooperación estrecha es fundamental para mejorar la eficacia y la rendición de cuentas del sistema de asistencia humanitaria de las Naciones Unidas.

70. **La Sra. Stenseth** (Noruega) sostiene que todas las partes en los conflictos armados deben facilitar el acceso rápido, completo, imparcial y sin trabas a las personas necesitadas, y deben cumplir con sus obligaciones relativas a la protección de los civiles. Las organizaciones humanitarias deben robustecer su respuesta operacional. Preocupada por los ataques contra los trabajadores humanitarios, Noruega exhorta a todos los agentes pertinentes a que apliquen las medidas establecidas por el Comité Internacional de la Cruz Roja y fortalezcan la aplicación de la resolución [2286 \(2016\)](#) del Consejo de Seguridad. La protección contra las armas que causan daños inaceptables a los civiles también debe seguir siendo una prioridad. Al respecto, Noruega acogerá en 2019 la conferencia de examen de la Convención sobre la Prohibición de las Minas Antipersonal.

71. Se debe hacer más para proteger a los niños, las niñas y los jóvenes en los conflictos armados. Todos los Estados deben suscribir y aplicar la Declaración sobre Escuelas Seguras. La violencia sexual en los conflictos es otra preocupación creciente; proporcionar acceso seguro y fiable a servicios de salud sexual y reproductiva y apoyo psicosocial desde el comienzo mismo de las emergencias es fundamental para la eficacia de la asistencia humanitaria. Medidas como el Paquete de Servicios Iniciales Mínimos son eficaces para prevenir la mortalidad materna. Noruega lamenta que el Consejo no haya aprovechado la oportunidad de incluir una respuesta más firme a la mortalidad materna en su proyecto de resolución de 2018. También lamenta profundamente que no se pueda mantener el acuerdo anterior sobre ese importante aspecto.

72. En los cinco últimos años, Noruega ha aumentado en un 50% su presupuesto de asistencia humanitaria. El país sigue comprometido con la financiación humanitaria previsible y flexible, y es uno de los principales donantes del Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia de las Naciones Unidas. También apoya los fondos mancomunados de países

concretos y alienta enfoques innovadores y eficaces basados en el uso de efectivo para la acción humanitaria. Noruega tratará de utilizar la financiación humanitaria y para el desarrollo en apoyo de la educación, los sistemas de salud, el empleo y la protección social en situaciones de fragilidad y conflictos prolongados, y para aumentar la resiliencia frente a futuras conmociones. Para los refugiados y los países que los acogen, es sumamente importante lograr un reparto más equitativo de la responsabilidad por medio de la próxima plataforma mundial y el marco de respuesta integral para los refugiados.

73. Noruega cree que la cooperación entre el sector humanitario y los organismos de desarrollo podría ofrecer soluciones más duraderas. Próximamente publicará su estrategia nacional humanitaria actualizada.

74. **El Sr. Escalante Hasbún** (El Salvador) agradece el rol desempeñado por la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres y reitera la férrea voluntad de su país de aplicar el Marco de Sendái para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030. Al igual que toda la región centroamericana, El Salvador se ha visto afectado en forma recurrente por fenómenos hidrometeorológicos extremos asociados al cambio climático y al fenómeno de El Niño que han desencadenado emergencias humanitarias, inseguridad alimentaria y desplazamientos climáticos. El Consejo Económico y Social debe mantener su atención en ese tema y reconocer el creciente impacto de los desastres en pequeña escala y de progresión lenta que, a pesar de que no generan una amplia atención mediática, sí generan daños amplios e irreversibles en las estructuras económicas y sociales de los países de América Central.

75. La asistencia humanitaria internacional requiere del respeto del derecho internacional humanitario, que en los últimos años ha sido ignorado y minimizado en demasiados lugares golpeados por crisis humanitarias originadas por conflictos armados. En ese sentido, El Salvador apoya la iniciativa cofacilitada por Suiza y el Comité Internacional de la Cruz Roja para generar un mecanismo que salvaguarde el respeto del derecho internacional humanitario. Asimismo, anima a los fondos, programas y organismos especializados de las Naciones Unidas a que internalicen las lecciones aprendidas en la Cumbre Humanitaria Mundial, especialmente en lo referente al Gran Pacto sobre la financiación humanitaria y al mayor empoderamiento de los actores locales como verdaderos socios en la acción humanitaria.

76. Preocupa enormemente al Salvador la grave situación que atraviesa la población migrante, en particular los niños, niñas y adolescentes, como

resultado de las medidas adoptadas por las autoridades del principal país de destino de sus rutas migratorias. La separación de los niños, las niñas y los adolescentes de sus padres y su sometimiento a condiciones sumamente adversas tiene efectos sociales negativos, en particular en su desarrollo psicosocial y la unidad de las familias. El orador insta a que no se continúen esas prácticas y a que se actúe teniendo como centro el interés superior del niño, independientemente de la situación migratoria de sus padres. La separación de niños, niñas y adolescentes viola sus derechos humanos y aumenta su vulnerabilidad, con las consecuencias humanitarias reconocidas en la resolución 69/187 de la Asamblea General.

77. **El Sr. Seleka** (Sudáfrica) dice que su país ha aumentado sus actividades de asistencia humanitaria y ha colaborado con otros países para salvar vidas y aliviar el sufrimiento. También ha hecho una importante contribución humanitaria a Somalia, Sierra Leona, Malawi, Madagascar y países del Caribe afectados por los huracanes, y ha aumentado su contribución al Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia.

78. El marco de políticas de asistencia humanitaria elaborado por el Departamento de Relaciones Internacionales y Cooperación de Sudáfrica demuestra la seriedad de la adhesión del país a la diplomacia humanitaria en su política exterior. Basado en la filosofía de la humanidad hacia los demás (Ubuntu) y el principio de la solidaridad panafricana, el marco contribuye a un enfoque más definido y eficiente de apoyo a la asistencia humanitaria y ha permitido que Sudáfrica responda a las crisis con mayor agilidad y eficacia.

79. Sudáfrica espera que otros países del Sur Global, en particular de África, también avancen. En ese contexto, considera acertada la diplomacia humanitaria encabezada por el Gobierno de Kenya y espera que conduzca a una posición firme con respecto a la asistencia humanitaria. Sudáfrica está dispuesta a ayudar a otros países mediante el intercambio de información y mejores prácticas. Como Presidente entrante de la asociación del Brasil, la Federación de Rusia, la India, China y Sudáfrica (conocidos como grupo BRICS), Sudáfrica desea alentar la participación y la cooperación de esos países en la esfera humanitaria.

80. Sudáfrica se adhiere a la Posición Común Africana sobre la Eficacia de la Asistencia Humanitaria y apoya las iniciativas de la Comisión de la Unión Africana para traducir las decisiones de sus Estados miembros en medidas concretas. Con ese fin, Sudáfrica alienta a la Unión Africana a ultimar el plan de 10 años para la aplicación de la Posición Común Africana. A lo largo de su historia, y a pesar de sus problemas económicos y de

otra índole, Sudáfrica ha acogido con frecuencia a solicitantes de asilo y refugiados, y mantiene su compromiso de no dejar a nadie atrás.

81. **El Sr. García Paz y Miño** (Ecuador) señala que el número, la intensidad y la duración de los conflictos han desplazado a una cantidad sin precedentes de personas que merecen enfoques urgentes y nuevos. En 2017 —el año que marca el 40° aniversario de los Protocolos adicionales a los Convenios de Ginebra de 1949 y el 20° aniversario de los Principios Rectores de los Desplazamientos Internos—, las emergencias humanitarias alimentadas por los conflictos y los desastres naturales llevaron a un nuevo incremento de las necesidades humanitarias, por lo que 135,7 millones de personas requieren asistencia humanitaria y sus necesidades de financiación humanitaria sobrepasan los 23.500 millones de dólares.

82. En la Nueva Agenda Urbana, adoptada en Quito, los Estados Miembros se comprometieron a fortalecer la función de coordinación de los gobiernos nacionales y locales y su colaboración con otras entidades públicas y organizaciones no gubernamentales en la prestación de servicios sociales y básicos para todos, en las comunidades que son más vulnerables a los desastres y las afectadas por crisis humanitarias recurrentes y prolongadas; encontrar soluciones locales duraderas y dignas, velando al mismo tiempo por que la asistencia llegue a las personas afectadas y a las comunidades de acogida para evitar la regresión de su desarrollo; y promover sistemas de preparación y respuesta de emergencia más eficaces para las personas afectadas por crisis en zonas urbanas. El Ecuador reafirma su compromiso de promover una preparación y una respuesta de emergencia más eficaces en las zonas urbanas, en consonancia con la Nueva Agenda Urbana, cuya aplicación contribuirá al cumplimiento de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

83. En 2016, el Ecuador vivió un terremoto que afectó a 241.000 personas y ocasionó 671 fallecimientos en las provincias de Manabí y Esmeraldas. Una red de solidaridad nacional e internacional brindó ayuda y se ocupó de la emergencia, haciendo realidad el mandato humanitario de atender a las personas de manera integral. Fue una de las emergencias más grandes vividas por el país en las últimas décadas y rebasó las capacidades nacionales, evidenciando que el Ecuador debe fortalecer las actividades de preparación, prevención y recuperación.

84. **La Sra. Rodríguez Camejo** (Observadora de Cuba) dice que Cuba reafirma la plena vigencia de los principios rectores de la asistencia humanitaria establecidos en la resolución 46/182 de la Asamblea General. Sin embargo, varios órganos de las Naciones

Unidas han alertado reiteradamente sobre la imposibilidad de cumplir en el plazo acordado con algunas metas de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, y en gran medida se han ignorado muchos aspectos de la Agenda de Acción de Addis Abeba de la Tercera Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo que son críticos para los países más necesitados. Igualmente, si no se demuestra una real voluntad política, de poco servirán los esfuerzos para alcanzar una reforma del sistema de las Naciones Unidas y que esta sea un complemento de las actividades de la Organización de coordinación ante emergencias humanitarias. Tampoco se lograrán avances tangibles si no se eliminan las causas raicales: el subdesarrollo, la pobreza, el orden económico internacional injusto e insostenible y las desigualdades en la distribución de la riqueza.

85. Cuba ha logrado avances importantes en materia de alerta temprana, manejo de emergencias y recuperación posterior. En su informe, el Secretario General reconoce que el país posee un robusto sistema de preparación para emergencias ([A/73/78-E/2018/54](#), párr. 35), lo que le permitió salvar la vida de casi 2 millones de personas afectadas por los más recientes huracanes que azotaron la región del Caribe.

86. Miles de cubanos han participado también en actividades humanitarias para ayudar a países de América Latina, el Caribe, África y Asia que han sufrido desastres naturales o epidemias. Uno de los mayores desafíos de la ayuda internacional en situaciones de emergencia es evitar que sirvan para justificar la transgresión de principios irrenunciables del derecho internacional. Ello incluye las violaciones de estas normas por Estados que promueven conflictos en el interior de otros Estados soberanos con objetivos políticos o para apropiarse de recursos naturales o controlarlos, así como para desatar guerras de agresión.

87. Toda iniciativa para fortalecer la capacidad de respuesta de las Naciones Unidas a las emergencias humanitarias debe partir del reconocimiento expreso de la soberanía, la integridad territorial y la no injerencia en los asuntos internos de los Estados. Ese es el único modo de impedir que los países pequeños y con recursos limitados sean sometidos al albedrío de determinadas naciones ricas y poderosas. Urge fortalecer la cooperación internacional y la transferencia de tecnologías y conocimientos a los países en desarrollo en aras de completar sus capacidades frente a las emergencias humanitarias, sin mediar condicionamientos ni ir en detrimento de los programas y recursos destinados al desarrollo.

88. En conclusión, la oradora reafirma el compromiso de Cuba con las acciones internacionales dirigidas a

fortalecer la capacidad de las Naciones Unidas para enfrentar las emergencias humanitarias sobre la base del respeto de los principios consagrados en la Carta de las Naciones Unidas.

89. **El Sr. Wiberg** (Observador de Suecia) afirma que las necesidades humanitarias se han duplicado en los últimos cinco años. A pesar de los progresos realizados para reducir las divisiones entre las actividades humanitarias y de desarrollo, las iniciativas para apoyar la acción humanitaria local y una financiación más específica, quedan por implementar partes importantes del programa aprobado en la Cumbre Humanitaria Mundial. Las crisis humanitarias requieren soluciones políticas; por lo tanto, se necesita más liderazgo político para solucionar los conflictos que subyacen a las emergencias humanitarias y prevenir futuras crisis. Las violaciones graves del derecho internacional humanitario, entre ellas la denegación del acceso humanitario, ocasionan un sufrimiento humano inaceptable en los conflictos armados.

90. Durante decenios, Suecia ha sido uno de los seis principales donantes humanitarios y ha asumido un papel activo en la promoción del respeto del derecho internacional humanitario y un sistema de respuesta humanitaria basado en principios, eficaz y eficiente. Como redactor junto con Kuwait de las resoluciones del Consejo de Seguridad sobre la situación humanitaria en Siria, Suecia enunció claramente la urgente necesidad de aumentar el acceso humanitario y la protección de los civiles.

91. El actual sistema de financiación humanitaria se beneficiaría de una financiación más flexible que permitiera un enfoque basado en las necesidades, tanto en crisis prolongadas como repentinas. Los fondos deben desembolsarse tan pronto como se produce una crisis para que las organizaciones humanitarias puedan iniciar de inmediato operaciones que salvan vidas. Suecia ha hecho contribuciones sustanciales al Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia y recientemente firmó un acuerdo para aportar 2.700 millones de coronas suecas en un período de cuatro años. Suecia también ha procurado incentivar a los donantes a que reduzcan la asignación de fondos para fines específicos y proporcionen apoyo plurianual.

92. Si bien la aprobación de los proyectos de resolución por consenso exige concesiones de todas las partes, el deseo de alcanzar el consenso no debe invalidar acuerdos previos ni la necesidad de reflejar la realidad. A ese respecto, la delegación sueca se siente obligada a expresar su inquietud ante la regresión producida en los debates del Consejo sobre la salud sexual y reproductiva, así como por el tratamiento que se da a ese asunto en el proyecto de resolución que

pronto examinará el Consejo. En 2017, más del 60% de las muertes maternas y el 45% de las muertes de niños menores de 1 año en el mundo ocurrieron en países afectados por crisis humanitarias. Por lo tanto, garantizar la salud y los derechos sexuales y reproductivos es una medida para salvar vidas. Iniciativas como el Paquete de Servicios Iniciales Mínimos tienen repercusiones inmediatas en la prevención de la mortalidad materna y son parte esencial de la labor humanitaria.

93. **El Sr. Scott** (Observador de Australia) dice que, si bien la financiación de los donantes ha alcanzado un nivel sin precedentes, más de 135 millones de personas aún necesitan asistencia. La comunidad internacional no ha estado a la altura en la respuesta a esa necesidad humanitaria. Es necesario reformar el ecosistema humanitario para que pueda cumplir sus objetivos de proporcionar asistencia humanitaria y protección adecuada al propósito y obtener los mejores resultados posibles para las personas afectadas por crisis. Con ese fin, Australia observa tres principales esferas susceptibles de mejora.

94. En primer lugar, Australia se ha comprometido a capacitar plenamente a los agentes locales en la preparación y respuesta ante desastres, con especial hincapié en la región del Pacífico, ha ayudado a crear capacidad en las oficinas de gestión de desastres naturales y ha colaborado con la sociedad civil y organizaciones de mujeres. Su asociación con la organización BRAC de Bangladesh demuestra el valor del liderazgo local en el desarrollo de una asistencia humanitaria eficaz y adecuada al contexto, dado que BRAC ha podido ampliar rápidamente sus operaciones y aprovechar las relaciones existentes hasta convertirse en la mayor fuerza de respuesta a la crisis humanitaria en Bangladesh.

95. En segundo lugar, la protección, la inclusión y el empoderamiento de las mujeres y las niñas son fundamentales para la acción humanitaria, puesto que la violencia sexual y de género se ven exacerbadas por las crisis. Australia otorga prioridad a los servicios de salud sexual y reproductiva en sus respuestas humanitarias, y presta apoyo a la actualización del Paquete de Servicios Iniciales Mínimos. Además, prioriza la inclusión de las personas con discapacidad en su programación recopilando datos precisos, e incluye cada vez más a personas lesbianas, gais, bisexuales, transgénero e intersexuales en sus actividades humanitarias, teniendo en cuenta sus vulnerabilidades específicas durante las crisis.

96. En tercer lugar, la financiación específica es un elemento esencial de un sistema humanitario eficaz, eficiente y adecuado a los objetivos. Las alianzas

plurianuales proporcionan la previsibilidad necesaria para planificar la asistencia humanitaria. Los fondos no asignados a fines específicos constituyen el 30% del total de la financiación humanitaria proporcionada por Australia, lo que permite a los asociados responder con rapidez. Australia pide planes colectivos y directos de respuesta estratégica, priorizados según las necesidades, para atraer nuevos donantes y asociados del sector privado.

97. **La Sra. Krisnamurthi** (Observadora de Indonesia) manifiesta que su delegación está preocupada por el hecho de que las emergencias humanitarias sean cada vez más causadas por la propagación del radicalismo, el extremismo y el terrorismo. Indonesia condena la persistente violación del derecho internacional humanitario y los ataques contra civiles y personal médico y humanitario y contra la infraestructura. En vista de la magnitud y la complejidad de las emergencias humanitarias actuales, se necesitan soluciones duraderas.

98. Las directrices que figuran en la resolución [46/182](#) de la Asamblea General relativa al fortalecimiento de la coordinación de la asistencia humanitaria de emergencia deben constituir la base de todas las respuestas a las solicitudes de asistencia humanitaria. Los principios de neutralidad, imparcialidad y protección de la dignidad humana deben orientar la asistencia humanitaria de las Naciones Unidas y otros agentes. La asistencia debe prestarse en respuesta a la solicitud del Gobierno anfitrión, respetando la soberanía y la integridad territorial de los países interesados. A fin de reducir la necesidad, el riesgo y la vulnerabilidad, deben atenderse las causas profundas de las crisis humanitarias.

99. Es imprescindible contar con procesos inclusivos y participativos en la respuesta humanitaria. Por consiguiente, el Consejo debe servir de foro para explorar la posibilidad de armonizar la asistencia humanitaria de las Naciones Unidas con las gestiones realizadas por las entidades regionales y nacionales. Además, se deben elaborar mecanismos de financiación innovadores a fin de complementar los insuficientes recursos de las Naciones Unidas. La colaboración con el sector privado y las ONG, por ejemplo, podría ayudar a cerrar la brecha de financiación. Debe encomiarse a las Naciones Unidas por haber creado mejores mecanismos de coordinación y rendición de cuentas. Dado que las crisis humanitarias están cada vez más vinculadas a cuestiones de seguridad, podría ser necesario aumentar la coherencia entre el Consejo Económico y Social y otros órganos de las Naciones Unidas, como el Consejo de Seguridad.

100. Indonesia ha promulgado leyes para hacer frente a los desastres naturales y la gestión de conflictos que

ponen de relieve la responsabilidad del Gobierno de gestionar las emergencias humanitarias y los desplazamientos internos. En 2010, el Presidente emitió un decreto sobre la asistencia a los refugiados y los solicitantes de asilo, e Indonesia colaboró con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados a fin de tramitar el asentamiento de los desplazados.

101. **La Sra. Hoang** (Viet Nam) dice que su país se enfrenta a importantes desafíos debido al cambio climático y los fenómenos meteorológicos extremos, y por lo tanto su Gobierno cree que la reducción de las necesidades humanitarias, el riesgo y la vulnerabilidad debería colocarse a la cabeza de los compromisos mundiales y las políticas nacionales. En 2017, los tifones, las sequías y las inundaciones en Viet Nam se cobraron la vida de 389 personas y afectaron gravemente los medios de subsistencia de millones. Viet Nam ha elaborado políticas sobre la reducción de los riesgos y la respuesta al cambio climático y, a fin de garantizar que se apliquen eficazmente, ha creado una red nacional para el socorro y la reducción de los riesgos en casos de desastre. Además, la mitad de las provincias del país han creado sus propios planes de acción locales. Para que los compromisos mundiales y las políticas nacionales de reducción de los riesgos tengan buenos resultados, hacen falta recursos suficientes. También es importante fomentar la resiliencia local mediante la educación y programas de concienciación, a fin de que las personas posean los conocimientos y las habilidades necesarios para responder adecuadamente a las amenazas.

102. Las mujeres, los niños, las personas de edad y las personas con discapacidad merecen especial atención, ya que son los grupos más vulnerables durante los desastres o los fenómenos meteorológicos extremos. Los proyectos eficaces que se centraron en la participación de la mujer en las respuestas al cambio climático en provincias costeras demostraron que es posible alentar a esos grupos a contribuir considerablemente a las políticas de reducción de los riesgos. Teniendo presente ese principio, la delegación vietnamita ha patrocinado varias iniciativas sobre los grupos vulnerables en foros de las Naciones Unidas, entre ellas un proyecto de resolución en el 38º período de sesiones del Consejo de Derechos Humanos. Para concluir, la oradora dice que será fundamental fortalecer el mecanismo de cooperación entre las Naciones Unidas y las organizaciones regionales que trabajan para reducir el riesgo humanitario y la vulnerabilidad.

103. **La Sra. Flores Flake** (Observadora de Honduras) sostiene que el cambio climático es uno de los desafíos más complejos del siglo XXI debido a que sus causas y

consecuencias son globales y sus impactos regionales son heterogéneos y asimétricos, y es común que los que menos contribuyen a él sean los más afectados. La carga principal de los efectos del cambio climático recae en los países en desarrollo, donde amenaza con multiplicar las vulnerabilidades, erosionar los progresos conseguidos y perjudicar gravemente las perspectivas de desarrollo.

104. Históricamente, Centroamérica ha sido golpeada por sequías cíclicas en el “corredor seco”. En los últimos cinco años, el fenómeno de El Niño ha provocado en Honduras emergencias por sequía que han afectado la seguridad alimentaria y la producción de alimentos y han disminuido considerablemente la producción de café y sorgo, dos productos de los que depende en gran parte la economía nacional. Sin medidas de mitigación y adaptación, los recursos naturales y la calidad de vida en el país se verán críticamente afectadas. También sufrirán la economía, el producto interno bruto y los esfuerzos para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

105. Como cuestión de supervivencia, Honduras estableció un robusto marco legal para abordar esos asuntos que incluye legislación sobre el medio ambiente, el agua, los bosques, las áreas protegidas y la vida silvestre. El Consejo Nacional también aprobó una ley especial que creó el Directorio Nacional para el Cambio Climático y unidades en los ministerios competentes para asegurar la implementación del marco. Si bien el Gobierno reconoce que obtener fondos suficientes para enfrentar el cambio climático es una prioridad, el estatus de país de ingresos medianos de Honduras le dificulta acceder a fuentes de financiación para ese fin. La situación se ve agravada por el hecho de que los recursos suelen estar estrechamente vinculados a las prioridades establecidas en materia de asistencia oficial para el desarrollo.

106. El problema del cambio climático no puede resolverse si los países no cooperan a escala mundial. El reto de adaptarse a las nuevas condiciones e instrumentar procesos de mitigación y reconocer al mismo tiempo las responsabilidades comunes pero diferenciadas y las capacidades heterogéneas determinará las características del desarrollo sostenible del siglo XXI.

107. **El Sr. Flynn** (Irlanda) dice que, si bien la brecha entre las necesidades y la financiación humanitarias sigue aumentando, el sistema humanitario ha mejorado. En 2017, el llamamiento del Secretario General a la acción para prevenir la hambruna en Sudán del Sur, Somalia, Nigeria y el Yemen generó una importante movilización de la comunidad internacional, lo que demuestra la capacidad del sistema humanitario para

responder a las alertas tempranas y ampliar el alcance de la respuesta de manera adecuada. Del mismo modo, si bien el brote del virus del Ébola en la República Democrática del Congo no ha finalizado, la aparente estabilización del número de casos gracias a la rápida respuesta de la Organización Mundial de la Salud y otras entidades demuestra que la comunidad internacional está aprendiendo de la experiencia y respondiendo a las crisis de manera más rápida y eficaz.

108. Ese aumento de la eficacia es resultado de la intensa labor llevada a cabo por las organizaciones y los Estados para establecer mejores marcos y sistemas de respuesta. A medida que los conflictos se hacen más prolongados, se deben tener en cuenta no solo las necesidades inmediatas de quienes reciben asistencia, sino también las necesidades a largo plazo. Será fundamental trascender la retórica del nexo entre las actividades humanitarias y de desarrollo y la Nueva Forma de Trabajar para pasar a la planificación articulada, el análisis común y la programación coherente sobre el terreno. Dado que los progresos hasta la fecha han sido desiguales, se debe proporcionar más orientación a los que están sobre el terreno, sobre la base de pruebas acerca de las medidas que dan resultado y las que no.

109. Aunque la puesta en práctica del nexo debe ser específica para cada contexto si se han de proteger los principios fundamentales de la labor humanitaria, se necesitan marcos más claros para que los agentes humanitarios y de desarrollo puedan colaborar a nivel de los países, sabiendo que el espacio humanitario está protegido. Como presidente entrante del Grupo de Donantes en Apoyo de la Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios, Irlanda contribuirá a las actividades destinadas a fortalecer la colaboración entre los agentes humanitarios y de desarrollo, en particular en crisis prolongadas, manteniendo su singular papel coordinador de la acción humanitaria basada en principios. Irlanda apoya también la iniciativa de las Naciones Unidas para prevenir la explotación, el acoso y el abuso sexuales a través de un enfoque de tolerancia cero.

110. Los casos de hambruna en Sudán del Sur, Somalia, Nigeria y el Yemen han demostrado cuán crucial es adoptar medidas anticipativas y actuar en etapas tempranas para reducir el sufrimiento. Irlanda seguirá apoyando no solo el Fondo Central para la Acción en Casos de Emergencia, que es un instrumento fundamental para posibilitar la financiación rápida, eficaz y coordinada de las respuestas humanitarias, sino también los fondos mancomunados de países concretos, ya que ambos desempeñan un papel esencial en la financiación de los agentes locales y nacionales que

están en mejores condiciones de responder a las nuevas necesidades humanitarias y establecer un orden de prioridad. La aportación de fondos mancomunados, básicos y flexibles también asegura que las organizaciones humanitarias trabajen en consonancia con los principios humanitarios para reducir el sufrimiento humano allí donde las necesidades sean mayores. Sin embargo, preocupa a Irlanda que no se pueda alcanzar el objetivo fijado en el Gran Pacto sobre la financiación humanitaria, es decir, que el 30% de los fondos aportados sean para fines generales o de asignación flexible, y por lo tanto exhorta a los demás signatarios a que aumenten su financiación no asignada a fines específicos.

111. Es importante centrarse no solo en las respuestas humanitarias mundiales, sino también en las causas profundas del sufrimiento. La pérdida de respeto hacia el derecho internacional humanitario y la denegación de acceso para la asistencia humanitaria están contribuyendo a una crisis mundial de protección para las poblaciones civiles. Los Estados Miembros deben tratar de cumplir los compromisos contraídos en la Cumbre Humanitaria Mundial de defender las normas que rigen la conducción de las hostilidades y fortalecer los mecanismos de rendición de cuentas y el cumplimiento del derecho internacional.

112. **La Sra. Yalçın** (Turquía) señala que en la actualidad la comunidad internacional se enfrenta a una serie de emergencias humanitarias que afectan gravemente la vida de los 65 millones de personas desplazadas por la fuerza en todo el mundo y que plantean un riesgo que se autoperpetúa para la seguridad colectiva. A pesar de que la asistencia humanitaria puede aliviar el sufrimiento de las víctimas, las causas profundas solo se eliminarán mediante un enfoque holístico y sostenible. El Secretario General presentó los instrumentos necesarios para un cambio de paradigma en su Agenda para la Humanidad ([A/70/709](#)), y la Cumbre Humanitaria Mundial aprovechó ese impulso. Para estar a la altura del compromiso fundamental de la Cumbre de no dejar a nadie atrás, la comunidad internacional debe centrarse en tres objetivos principales.

113. En primer lugar, la comunidad internacional debe adoptar un enfoque innovador de la cooperación internacional en las situaciones de desplazamiento forzado y un modelo que asegure un reparto previsible y equitativo de la responsabilidad. La proximidad de un país a una crisis no debe determinar su responsabilidad de hacer frente a las consecuencias. El conflicto en Siria, por ejemplo, ha dado lugar a la mayor crisis de refugiados de los tiempos modernos, con enormes costos humanos, económicos y sociales. En

consecuencia, Turquía acoge el mayor número de refugiados en todo el mundo y se ve obligada a movilizar recursos considerables para el bienestar de esas personas.

114. En segundo lugar, los Estados Miembros deben esforzarse por aumentar la igualdad entre los géneros y la inclusividad, así como por eliminar las lagunas en la educación de los niños, las niñas, los adolescentes y los jóvenes. Las medidas para aumentar la igualdad de género, que constituyen casi el 20% de los compromisos asumidos en la Cumbre, no solo fortalecerán las sociedades y las economías, sino que también mejorarán la calidad de vida de las comunidades y acelerarán el progreso hacia los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La educación también es un aspecto importante de las políticas nacionales y mundiales en el contexto de las crisis humanitarias. Turquía ha matriculado en escuelas públicas y centros de enseñanza temporales a gran parte del millón de niños y niñas sirios que acogió; les ha proporcionado asistencia en efectivo; ha llevado a cabo programas para integrarlos en la sociedad turca; y ha capacitado a voluntarios sirios y docentes turcos. La ejecución del fondo La Educación No Puede Esperar, puesto en marcha durante la Cumbre con el fin de proporcionar educación en situaciones de emergencia, será fundamental para prestar una educación de calidad a todos los niños y niñas afectados por crisis prolongadas para 2030.

115. En tercer lugar, los Estados Miembros deben ocuparse de las vulnerabilidades de las personas migrantes y brindarles oportunidades de manera ordenada y legal. Turquía respalda la Declaración de Nueva York para los Refugiados y los Migrantes y está empeñada en fortalecer sus capacidades de respuesta y forjar nuevas alianzas eficaces. Como país que se encuentra en la encrucijada de corrientes migratorias, ha depositado grandes esperanzas en el pacto mundial sobre los refugiados y el pacto mundial para la migración segura, ordenada y regular. Los dos pactos deben ultimarse lo antes posible, ya que darán lugar a una mejor coordinación de las políticas, aliviarán la carga de los países de acogida y mejorarán las condiciones de vida de millones de migrantes y refugiados. Ninguna política que carezca de una esencia humanitaria producirá soluciones duraderas.

116. **El Sr. Rai** (Observador de Papua Nueva Guinea) dice que su país aún no se ha recuperado del mayor desastre natural de su historia, un terremoto de magnitud 7,5 que sacudió cinco provincias el 26 de febrero de 2018. Más de 160 personas perdieron la vida; 270.000 personas —125.000 de las cuales eran niños y niñas— requirieron asistencia humanitaria inmediata, y 147.000 quedaron en situación de inseguridad alimentaria a

causa de grandes deslizamientos de tierra que destruyeron huertas e infraestructura fundamental. La alimentación, el agua, la vivienda y la salud siguen siendo prioridades fundamentales. Se necesitan unos 62 millones de dólares para brindar asistencia vital urgente y restablecer los servicios básicos. Papua Nueva Guinea agradece enormemente los fondos y contribuciones en especie que ha recibido hasta la fecha de asociados bilaterales y multilaterales, incluidos órganos de las Naciones Unidas, la Unión Europea, la Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja, diversos Estados Miembros, el sector privado, organizaciones confesionales y la sociedad civil.

117. El reciente desastre natural ha demostrado que la colaboración, la preparación y la creación de capacidad y resiliencia, así como un liderazgo político firme y comprometido, son pilares fundamentales para mitigar las consecuencias de los desastres y diseñar medidas de adaptación adecuadas. El recién creado Equipo Nacional de Gestión de Desastres elaboró el plan de respuesta del equipo de gestión de desastres producidos por terremotos en regiones montañosas para abarcar la respuesta, la recuperación y la reconstrucción después de futuros desastres naturales. Papua Nueva Guinea tiene disposición e interés para establecer alianzas al respecto que garanticen la participación inclusiva de las comunidades afectadas.

118. La serie de sesiones sobre asuntos humanitarios del Consejo Económico y Social es una plataforma útil para evaluar y afrontar de manera colectiva cuestiones humanitarias complejas, naturales y ocasionadas por el ser humano, que trascienden las fronteras nacionales. Las conclusiones publicadas en el *Global Humanitarian Assistance Report 2018*, en el sentido de que los problemas humanitarios son cada vez más frecuentes e intensos, ponen de relieve la importancia del tema elegido para la serie de sesiones en curso. La delegación de Papua Nueva Guinea insta a todos los Estados Miembros a que aprueben el proyecto de resolución del Consejo titulado “Fortalecimiento de la coordinación de la asistencia humanitaria de emergencia que prestan las Naciones Unidas”, ya que proporcionará una plataforma indispensable para brindar asistencia humanitaria de emergencia.

119. **El Sr. Muhammad Bande** (Nigeria) señala que la serie de sesiones sobre asuntos humanitarios reviste importancia para los esfuerzos en curso destinados a frenar el aumento vertiginoso del número de conflictos intraestatales que ha tenido lugar desde el comienzo del milenio. Dado que, en ese período, casi todas las partes del mundo han enfrentado problemas humanitarios que han menoscabado el crecimiento económico, la armonía

social y la estabilidad política, deben encontrarse soluciones para acelerar la implementación de la Agenda 2030. En Nigeria, las insidiosas acciones de los insurgentes de Boko Haram han impuesto pesadas responsabilidades al Gobierno en materia de gestión, reasentamiento y rehabilitación de refugiados, en particular teniendo en cuenta que los mecanismos de respuesta humanitaria a nivel mundial se han desviado de las cuestiones de los desplazados internos en los últimos años.

120. Nigeria puso en marcha recientemente su segundo plan de acción nacional para aplicar la resolución [1325 \(2000\)](https://undocs.org/S/RES/1325(2000)) del Consejo de Seguridad, que establece un marco general y cinco pilares estratégicos para las cuestiones de paz y seguridad que afectan a las mujeres durante los conflictos y después de ellos y en otras situaciones. El plan de acción nacional se complementa con planes de acción zonal que ponen de relieve cuestiones regionales específicas. Además, cada Estado está elaborando su propio plan de acción y, en algunos casos, los planes de acción del gobierno local se basan en cuestiones de paz y seguridad específicas de una zona. Ello se ha convertido en el modelo nacional para afrontar nuevos problemas relacionados con la mujer, la paz y la seguridad, como la insurgencia, el terrorismo, el extremismo violento y la radicalización. Se ha formado un comité asesor técnico a nivel nacional para supervisar la aplicación del plan de acción nacional y crear un entorno propicio para lograr las dimensiones de género de las prioridades relativas a la paz. [https://undocs.org/S/RES/1325\(2000\)](https://undocs.org/S/RES/1325(2000))

121. La insurgencia de Boko Haram ha causado una crisis humanitaria enorme que afecta a más de 1,5 millones de mujeres y niñas, sobre todo en las comunidades rurales. En respuesta, el Gobierno ha adoptado medidas decisivas para mejorar la difícil situación de las mujeres y las niñas y otras personas afectadas por la crisis, en particular mediante una sólida iniciativa de protección social y estrategias para mejorar la seguridad en el noreste de Nigeria y acelerar la recuperación y la reintegración desde una perspectiva de género. El plan de acción nacional también ha contribuido a la aplicación del Plan Buhari, que se centra en las necesidades económicas y sociales de las mujeres y las niñas en las comunidades afectadas del noreste de Nigeria.

122. La operación Corredor Seguro, una iniciativa multinacional e interinstitucional, tiene por objeto lograr la desradicalización, la rehabilitación y la reintegración de excombatientes y miembros actuales de Boko Haram en la sociedad nigeriana. Muchos de los insurgentes se han entregado voluntariamente a través

del programa, mientras que otros 700 han manifestado su interés en entregarse.

123. Como parte de su compromiso con la reconstrucción del noreste de Nigeria, el Gobierno ha establecido alianzas con instituciones humanitarias y organizaciones de la sociedad civil que brindan socorro humanitario y apoyo financiero, económico, educativo y psicosocial a las víctimas y las personas desplazadas. También se ha puesto en funcionamiento un amplio programa de terapia psicosocial para 108 de las niñas liberadas que habían sido secuestradas en la región de Chibok. Además, Nigeria está colaborando con una serie de organismos de desarrollo que trabajan sobre el terreno.

Se levanta la sesión a las 18.05 horas.