



## Consejo Económico y Social

Distr. general  
26 de julio de 2018  
Español  
Original: inglés

---

### Período de sesiones de 2018

27 de julio de 2017 a 26 de julio de 2018

### Reunión especial sobre cooperación internacional en cuestiones de tributación

#### Acta resumida de la 27ª sesión

Celebrada en la Sede (Nueva York) el viernes 18 de mayo de 2018 a las 15.00 horas

*Presidente:* Sr. Mahmadaminov (Vicepresidente)..... (Tayikistán)

### Sumario

Tema 18 del programa: Cuestiones económicas y ambientales (*continuación*)

h) Cooperación internacional en cuestiones de tributación (*continuación*)

*Diálogo interactivo: “La tributación de los proyectos financiados mediante la asistencia oficial para el desarrollo”*

*Diálogo interactivo: “Fortalecimiento de la capacidad tributaria en los países en desarrollo: Plataforma interinstitucional de Colaboración en materia Tributaria”*

*Debate general*

*Conclusión de la reunión especial*

---

La presente acta está sujeta a correcciones.

Dichas correcciones deberán presentarse en uno de los idiomas de trabajo. Deberán presentarse en un memorando y también incorporarse en un ejemplar del acta. Las correcciones deberán enviarse lo antes posible a la Jefatura de la Sección de Gestión de Documentos (dms@un.org).

Las actas corregidas volverán a publicarse electrónicamente en el Sistema de Archivo de Documentos de las Naciones Unidas (<http://documents.un.org/>).



*En ausencia de la Sra. Chatardova (Chequia), el Sr. Mahmadaminov (Tayikistán), Vicepresidente, ocupa la Presidencia.*

*Se declara abierta la sesión a las 15.05 horas.*

## **Tema 18 del programa: Cuestiones económicas y ambientales (continuación)**

### **h) Cooperación internacional en cuestiones de tributación (continuación) (E/2018/45-E/C.18/2018/1, E/C.18/2018/2)**

*Diálogo interactivo: “La tributación de los proyectos financiados mediante la asistencia oficial para el desarrollo”*

1. **El Sr. Sasseville** (Asesor Interregional sobre Cuestiones Internacionales de Tributación de la Dependencia de Desarrollo de la Capacidad de la Oficina de Financiación para el Desarrollo Sostenible del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales), moderador, dice que formula la declaración del Sr. Moussa Arreh, Jefe de la Dependencia de Política Tributaria del Ministerio de Economía y Finanzas de Djibouti, quien no ha podido asistir a la reunión pero ha enviado su presentación de diapositivas digitales. Empieza transmitiendo el deseo del Sr. Moussa Arreh de poner de relieve el compromiso contraído por los Jefes de Estado y de Gobierno y Altos Representantes en la Agenda de Acción de Addis Abeba de la Tercera Conferencia Internacional sobre la Financiación para el Desarrollo de considerar no solicitar exenciones fiscales a los bienes entregados y los servicios prestados como ayuda de Gobierno a Gobierno, comenzando por la renuncia al reembolso de impuestos de valor agregado y gravámenes de importación. Sin embargo, desea agregar que, a su juicio, es importante tener en cuenta que ese compromiso se limita a considerar la posibilidad de no solicitar esas exenciones y no es una promesa de no solicitarlas. Durante el período de sesiones en curso, el Consejo estudiará si se deben reconsiderar las exenciones.

2. Volviendo a la presentación de diapositivas del Sr. Moussa Arreh sobre las exenciones fiscales concedidas por Djibouti para proyectos financiados mediante la asistencia oficial para el desarrollo (AOD), el orador dice que en casi todas las esferas del sector público existen proyectos de desarrollo financiados con fondos extranjeros, y que la financiación de esos proyectos es facilitada por una amplia gama de organizaciones internacionales y de ayuda exterior. Las consecuencias presupuestarias de los proyectos de AOD son considerables: el valor de los proyectos financiados por donantes en el período 2013-2017 es casi equivalente al del presupuesto nacional para esos años. Se conceden exenciones de derechos aduaneros, del impuesto sobre

el valor añadido y del impuesto sobre la renta, según el proyecto y la naturaleza de la exención. En las diapositivas se indica el costo presupuestario de esas exenciones y se demuestra que cada tipo de exención genera importantes pérdidas de ingresos para el Estado.

3. En la presentación se señalan varias dificultades que quizás otros países también atraviesen. En la Dependencia de Política Tributaria de Djibouti, 20 funcionarios trabajan a tiempo completo para tramitar las exenciones, ya que estas no son uniformes sino que se conceden a distintos agentes por medio de diversos instrumentos y, de hecho, constituyen un régimen tributario paralelo que exige muchos recursos. Por ejemplo, un acuerdo de préstamo con el Fondo Africano de Desarrollo prevé una exención completa sobre el capital principal, los intereses y las comisiones de suscripción. En opinión del orador, sin embargo, el prestamista puede simplemente aplicar la práctica bancaria habitual de añadir al acuerdo una cláusula que establezca que los impuestos retenidos sobre los intereses deben ser soportados por el prestatario. Con una cláusula de ese tipo no sería necesaria una exención especial; sin embargo, se ha exigido esa exención específica.

4. La última diapositiva de la presentación demuestra la importancia de los proyectos de AOD en Djibouti, al señalar que los ingresos tributarios perdidos por exenciones fiscales a los proyectos financiados mediante la AOD constituyen aproximadamente del 13% al 15% de los ingresos fiscales del país.

5. **La Sra. Stolte-Detring** (Jefa Adjunta de División en la Sección de Impuestos Internacionales del Ministerio Federal de Finanzas de Alemania), panelista, que interviene utilizando una presentación de diapositivas digitales, dice que las exenciones para los proyectos financiados mediante la AOD están motivadas principalmente por el deseo de reducir la carga impositiva sobre los proyectos de desarrollo y simplificar la administración tributaria. Las exenciones relativas a proyectos de desarrollo tienen una serie de ventajas: permiten que los organismos donantes eviten costos de cumplimiento de las obligaciones tributarias en los países beneficiarios; facilitan que los donantes obtengan apoyo político en sus países para proyectos específicos en el extranjero; hacen que los proyectos se ajusten a las restricciones presupuestarias del país donante; y ayudan a evitar el dispendioso proceso de renegociación de tratados bilaterales.

6. Las exenciones también evitan a los donantes costosos requisitos de cumplimiento de las obligaciones tributarias exigidos en leyes fiscales, laborales, o relativas a la propiedad, el comercio o el medio ambiente. Los sistemas fiscales de los países beneficiarios tienen diferentes tasas, bases imponibles y

requisitos de cumplimiento que deben tomarse en consideración. Los derechos de importación plantean escollos particulares debido a los complicados sistemas arancelarios, y no siempre las administraciones tributarias y las instituciones financieras de los países beneficiarios tienen una estructura sólida. Esas cargas administrativas impiden que los donantes se centren en su misión básica.

7. Los donantes han de estar en condiciones de explicar a su ciudadanía la razón por la se deben invertir recursos nacionales en proyectos que benefician a la sociedad de un país extranjero, y quizá también los motivos por los que el país beneficiario no puede financiar el proyecto con sus propios recursos. Una vez que el país beneficiario recibe el pago de impuestos y gravámenes, puede utilizar esos fondos en función de sus propias necesidades, y el país donante deja de tener control sobre el modo en que se utilizan. Los países donantes tienen interés en que todos los fondos asignados a la asistencia para el desarrollo se inviertan en los proyectos a que están destinados, para evitar el uso indebido de la financiación y promover la sostenibilidad de los proyectos. Sin embargo, la tributación de la ayuda internacional aumenta la probabilidad de que los fondos de los países donantes se pierdan a causa de la corrupción. La imposición de gravámenes a los proyectos de desarrollo también puede aumentar el riesgo de que los fondos proporcionados por el país donante se desvíen a fines militares o de otro tipo contrarios a los valores del país o de sus contribuyentes. Además, existe la posibilidad de que la tributación de la asistencia para el desarrollo disminuya los recursos disponibles para las inversiones en proyectos importantes, como hospitales.

8. Cabe señalar, asimismo, que la mayor parte de la asistencia para el desarrollo se basa en acuerdos marco con el país beneficiario. La decisión de comenzar a gravar la asistencia para el desarrollo implicaría la necesidad de renegociar esos acuerdos, lo que puede poner en peligro los aspectos referentes a otras cuestiones no fiscales, como las prácticas laborales, los permisos y los visados.

9. **La Sra. Stewart Tamba** (Comisionada General de la Autoridad Fiscal de Liberia), panelista, que interviene utilizando una presentación de diapositivas digitales, comenta que su país se enfrenta a un importante déficit de financiación, dado que el presupuesto nacional es de aproximadamente 600 millones de dólares, mientras que los ingresos internos suman unos 500 millones de dólares. Además, el país tiene una infraestructura deficiente y depende de la AOD. En el período 2015–2016, la AOD representó aproximadamente el 143% del

presupuesto nacional, y Liberia también recibió apoyo presupuestario directo.

10. Una disposición típica de exención fiscal amplia permite que todos los fondos proporcionados queden libres del pago o la imposición de impuestos, aranceles, gravámenes, contribuciones u otras cargas similares, actuales o futuras. En el Acuerdo de Cotonú entre la Unión Europea y los Estados de África, el Caribe y el Pacífico, por ejemplo, se establece que estos Estados deben aplicar a los contratos financiados por la Comunidad Europea un régimen fiscal y aduanero no menos favorable que los que apliquen a los Estados más favorecidos o a las organizaciones internacionales en materia de desarrollo con las que tengan relaciones. Los contratos del Banco Mundial suelen contener disposiciones específicas que eximen a los contratistas del pago de impuestos.

11. Suele haber distintos motivos para las exenciones fiscales. Uno de ellos es que la tributación reduce la ayuda general disponible para cualquier país. Otro es que es más difícil atraer empleados o contratistas para que trabajen en un país si no se conceden exenciones. Además, se aduce que la financiación de los costos fiscales con cargo a la ayuda de los donantes reduce su aportación real en el país. Por último, los países beneficiarios como Liberia muchas veces no tienen más remedio que ofrecer exenciones.

12. Las exenciones tributarias amplias tienen ciertos efectos, como el efecto cascada de las exenciones de los organismos de ejecución a sus subcontratistas. Además, la administración de las exenciones fiscales impone una pesada carga al país beneficiario de la ayuda. Las exenciones generan distorsiones económicas, ya que incentivan la elusión de impuestos entre los productores locales y dan lugar al comercio de vehículos, generadores y combustible en el mercado negro. La aplicación desigual de la legislación tributaria también socava la eficacia y la equidad del sistema fiscal. El Banco Mundial, en un informe, reconoce que su política de no financiar impuestos ni gravámenes locales alienta a los Gobiernos, especialmente a los que atraviesan dificultades fiscales, a conceder exenciones de impuestos, lo que afecta a la integridad de sus sistemas tributarios.

13. La oradora propone varias soluciones para los problemas que señala. Pueden concederse exenciones sobre bienes de capital, como las máquinas de producción, las materias primas y las importaciones conexas, pero el impuesto sobre la renta y otros gravámenes relacionados deberían ser pagados al país beneficiario por las personas físicas y jurídicas que obtienen ganancias. Los Gobiernos de los países beneficiarios creen que las carreteras, el aire limpio y la

seguridad son una contraprestación justa por los pagos del impuesto sobre la renta. Si bien en la jurisdicción de la oradora es común la concesión de exenciones a los productos derivados del petróleo, su Gobierno considera que no deben concederse, ya que fácilmente se vuelven objeto de abusos. Por último, los países donantes deben promover la asistencia práctica para movilizar recursos internos aceptando cumplir con el requisito de proporcionar números de identificación fiscal.

14. **El Sr. Waerzeggers** (Asesor Superior del Fondo Monetario Internacional (FMI)), panelista, dice que se ha avanzado poco en la elaboración de un enfoque coherente de las exenciones fiscales. Hay en concreto tres cuestiones fundamentales que deben abordarse: la coherencia, la transparencia y la gobernanza.

15. Aplicar un enfoque congruente respecto de las exenciones de impuestos es un problema tanto a nivel nacional como internacional. Djibouti es un buen ejemplo de país beneficiario que tiene un marco tributario nacional incongruente: su Gobierno se encarga de administrar un régimen fiscal general y también de supervisar hasta otros 30 sistemas tributarios específicos de donantes. Las disposiciones de los acuerdos reguladores contienen diferencias muy sutiles. En el plano internacional, se han logrado avances en los últimos años en la senda hacia un enfoque más coherente de las cuestiones fiscales. El FMI ha colaborado recientemente con los asociados de la Plataforma de Colaboración en materia Tributaria para publicar documentos referentes a la seguridad fiscal y los incentivos fiscales. La cuestión de los proyectos financiados por donantes socava en cierta medida los objetivos de alto nivel en los ámbitos de los incentivos fiscales, la coherencia de los sistemas tributarios y la seguridad fiscal, tanto para las administraciones tributarias como para los contribuyentes.

16. Las normas sobre exenciones a menudo figuran en acuerdos, cartas o tratados que no están a disposición del público, lo que plantea problemas de transparencia, en particular para las administraciones tributarias. La falta de transparencia también afecta a las propias administraciones tributarias. Por ejemplo, el FMI colabora con países cuyas administraciones tributarias no pueden determinar cuáles son las disposiciones aplicables del acuerdo en cuestión; en otros casos, la disposición pertinente lleva varios decenios anticuada o perdida por completo, lo que plantea importantes problemas de gobernanza.

17. La gobernanza en cuestiones de tributación está relacionada con la transparencia. Aunque normalmente son los ministerios de finanzas de los países los que se encargan de administrar los acuerdos fiscales, en muchos casos, no hay representantes ministeriales en las

negociaciones del acuerdo, lo que hace que las consecuencias prácticas de sus disposiciones no se entiendan hasta que ya es demasiado tarde.

18. **El Sr. Pecsteen de Buytswerve** (Representante Permanente de Bélgica ante las Naciones Unidas), orador principal, dice que su país ha adoptado una nueva política relativa a la tributación de los proyectos financiados mediante la AOD. En el pasado, Bélgica solicitaba exenciones fiscales a los países beneficiarios, pero ya no lo hace porque generan problemas, como ha quedado demostrado a lo largo de decenios de experiencia. En primer lugar, las exenciones socavan las iniciativas de movilización de recursos nacionales; en segundo lugar, las normas que rigen las exenciones complican los sistemas fiscales y sobrecargan a las administraciones tributarias; y, en tercer lugar, las exenciones aumentan el riesgo de evasión de impuestos y fraude fiscal.

19. La decisión de abandonar las exenciones fiscales fue precipitada por iniciativas del FMI, en particular la Herramienta Diagnóstica de Evaluación de la Administración Tributaria, con la que se analizan los ingresos del Gobierno, y el marco de gasto público y responsabilidad financiera, en el que se estudian los gastos del Ejecutivo. Bélgica decidió en 2017 adecuar su política a la Iniciativa Fiscal de Addis. Por lo tanto, a fin de aumentar los ingresos fiscales y fortalecer las administraciones tributarias de sus 14 países asociados, decidió dejar de exigir exenciones fiscales a su financiación para el desarrollo y ceñirse a las normas fiscales normales de los países beneficiarios. Bélgica adoptó esa decisión de acuerdo con donantes de ideas afines, y abogará a nivel europeo por la cancelación de las exenciones fiscales a la financiación para el desarrollo.

20. A fin de aplicar la nueva política, será necesario renegociar los acuerdos generales de cooperación vigentes entre Bélgica y cada uno de sus países asociados. La decisión de suspender una exención impositiva por un período inicial de cinco años se basará en cinco criterios *ex ante*, entre ellos el cumplimiento de los requisitos mínimos de gasto público y responsabilidad financiera, la reforma en curso del sistema fiscal del país asociado, y el apoyo presupuestario de la Comisión Europea. Posteriormente, una instancia independiente examinará los datos de la Herramienta Diagnóstica de Evaluación de la Administración Tributaria a fin de determinar si se ha producido una mejora en los indicadores y un aumento sustancial de los ingresos fiscales.

21. Los cálculos preliminares muestran que, después de la suspensión de las exenciones fiscales, se pagará en impuestos del 5% al 10% del presupuesto del programa

de cooperación, aunque esa proporción puede llegar hasta el 15% en el caso de los programas que abarcan varios proyectos de infraestructura. El riesgo fiduciario de suspender las exenciones de impuestos se gestionará aplicando los cinco criterios anteriormente mencionados y teniendo en cuenta que la medida es solo una suspensión, no una cancelación definitiva de las exenciones fiscales. Además, la posibilidad de renovar la suspensión de la exención tributaria después de los primeros cinco años dependerá de los resultados de una evaluación independiente. Por último, se considera que el riesgo fiduciario se verá compensado con las mejoras registradas en el sistema fiscal del país como consecuencia de la aplicación de la nueva política.

22. **El Sr. Dang Ngoc Minh** (Director General Adjunto del Departamento General de Tributación del Ministerio de Finanzas de Viet Nam), orador principal, dice que Viet Nam ha recibido considerable ayuda bilateral y multilateral desde que comenzó a reformar su economía en los años ochenta. La ayuda exterior, que actualmente constituye el 0,5% del presupuesto nacional, llegó a representar en ocasiones del 5% al 8%. En diversas ocasiones, el Gobierno ha concedido exenciones fiscales a la ayuda exterior a pedido de los países donantes o con el fin de aliviar las cargas administrativas. Las exenciones concedidas varían según el donante, el monto de la ayuda en cuestión y el destino de los fondos (fines humanitarios, sociales, educativos o comerciales). La ODA ha tenido un efecto positivo en el país, dado que ha contribuido a la infraestructura, como puertos y carreteras, y ha financiado la formación profesional, pero las exenciones pueden dar lugar a efectos distorsivos, entre ellos competencia desleal, abusos financieros, cargas administrativas para la administración tributaria, corrupción e incongruencias en las políticas.

23. Viet Nam acoge positivamente la iniciativa de encargar al Comité de Expertos sobre Cooperación Internacional en Cuestiones de Tributación un estudio sobre la suspensión de las exenciones fiscales a los bienes entregados y los servicios prestados como ayuda de Gobierno a Gobierno y considera que su proyecto de directrices sobre el tratamiento fiscal de los proyectos de AOD es un paso en la dirección correcta. En opinión de países en desarrollo como Viet Nam, sería útil para los donantes y los beneficiarios contar con una orientación general al negociar proyectos de AOD y garantizar así la coherencia en las políticas, la transparencia y la formulación de normas generales para determinadas exenciones limitadas, además de reducir al mínimo los abusos y los gastos de administración. Desde 2013, la circular núm. 184 del Ministerio de Finanzas de Viet Nam regula todas las cuestiones relacionadas con la AOD en consonancia con las

mejores prácticas, y el Gobierno está dispuesto a facilitar fuentes de AOD destinadas a promover el desarrollo del país.

24. **La Sra. Aristizabal Mora** (Vicepresidenta del Comité de Expertos sobre Cooperación Internacional en Cuestiones de Tributación) dice que en 2002, a fin de abordar la multiplicidad de sistemas tributarios nacionales relativos a los proyectos de desarrollo financiados mediante la AOD, Colombia adoptó una norma sobre las donaciones de entidades o Gobiernos extranjeros. La norma consagra una exención en relación con todos los impuestos y las contribuciones nacionales para ese tipo de proyectos, que cubre a las agencias donantes y a los entes ejecutores. El Gobierno controla las exenciones exigiendo a cada entidad pública encargada del proyecto que emita una certificación a favor del organismo internacional al que se concede la exención. Para que se otorgue una exención, debe existir un tratado de cooperación entre el país o la organización y Colombia, y el proyecto debe ser considerado de utilidad común. Cada entidad pública tiene la obligación de informar al ente internacional de su propósito de emprender un proyecto de utilidad común y de la existencia de un acuerdo de cooperación. La entidad debe solicitar un certificado de la exención y presentarlo a la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales dentro de un plazo determinado, o solicitar la devolución de los impuestos pagados si el certificado se presenta fuera del plazo. Además, habida cuenta de que el impuesto sobre el valor añadido pertenece a una categoría de exención que no genera descuento de acuerdo con la legislación colombiana, ese impuesto se considera un costo cuando los bienes y servicios son suministrados por un residente de Colombia, lo que incrementa el costo del proyecto. Por último, con respecto a los gravámenes sobre los movimientos financieros, cada entidad debe abrir una cuenta por proyecto a fin de obtener una exención.

25. **El Sr. Mvula** (Observador de Zambia) afirma que las exenciones fiscales a los proyectos financiados mediante la AOD, si bien son en general beneficiosas, suscitan ciertas distorsiones y cargas administrativas. Por haber trabajado en la administración tributaria, el orador ha tenido una experiencia directa con esas cargas administrativas. En muchos casos, las leyes que rigen las exenciones fiscales hacen referencia a diversos acuerdos que los funcionarios deben verificar para asegurarse de que los proyectos cumplen con los requisitos para obtener una exención. La existencia de “zonas grises” en los documentos hace que los funcionarios deban tomar decisiones basadas en sus propias interpretaciones. También hay posibilidades de abuso, ya que algunos proyectos que tal vez no deberían estar comprendidos en acuerdos de exención no son, técnicamente, ilegales. El

orador apoya la labor del Comité de Expertos sobre Cooperación Internacional en Cuestiones de Tributación y confía en que las directrices puedan ultimarse rápidamente. Entre tanto, es útil observar cómo países como Noruega y Bélgica enfocan la cuestión.

26. **El Sr. Steel** (Investigador Asociado de Finanzas e Instituciones Públicas del Overseas Development Institute) señala que su organización acoge con agrado que el tema de las exenciones fiscales figure en el programa, ya que tiene repercusiones importantes para la movilización de los recursos nacionales y el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Al Instituto le complace especialmente saber que Bélgica, al igual que otros países, ha decidido examinar esas exenciones. El Instituto ha preparado un documento, en colaboración con el Foro Africano de Administración Tributaria, que enuncia los argumentos a favor y en contra de los impuestos a la ayuda exterior; también contiene los resultados de un estudio recientemente publicado por el Instituto, así como recomendaciones para aumentar la transparencia, crear una base de datos empíricos y poner fin a las prácticas más problemáticas.

27. **La Sra. Stolte-Detring** (Jefa Adjunta de División en la Sección de Impuestos Internacionales del Ministerio Federal de Finanzas de Alemania) dice que las exenciones fiscales no son excepcionales: Alemania las prevé en sus modelos de tratados, por ejemplo, y en la presentación sobre Djibouti se muestra que en ese país hay zonas de inversión para atraer la inversión extranjera. La oradora se pregunta si el modelo belga es realmente más sencillo desde el punto de vista de la administración tributaria, ya que establece numerosas condiciones.

28. Quizás sean necesarias más pruebas y una mayor diversidad de datos para poder continuar el debate. Debe tenerse presente que las directrices que se elaboren serán solo un modelo, y que cada país donante tendrá que decidir cómo hacer efectiva la asistencia para el desarrollo.

29. **La Sra. Stewart Tamba** (Comisionada General de la Autoridad Fiscal de Liberia) expresa la esperanza de que más países donantes adopten el mismo enfoque estratégico que Bélgica, Dinamarca, Noruega, los Países Bajos y Suecia y actúen de conformidad con el párrafo 58 de la Agenda de Acción de Addis Abeba.

30. **El Sr. Waerzeggers** (Asesor Superior del FMI) dice que, aunque el FMI no fija normas, tiene interés en la coherencia del enfoque. El Consejo ha hecho progresos, y existe una oportunidad para aprovechar el impulso que se ha generado. Si bien no le corresponde dar instrucciones al Consejo, el orador considera que las opiniones presentadas en la reunión especial deberían incluirse en su labor. Asimismo, espera que se siga

avanzando, pero reconoce que le incumbe a cada país adoptar las políticas que estime apropiadas.

*Diálogo interactivo sobre el tema  
“Fortalecimiento de la capacidad tributaria  
en los países en desarrollo”*

31. **El Presidente**, en calidad de moderador, señala que la Plataforma de Colaboración en materia Tributaria es una iniciativa importante del FMI, la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), las Naciones Unidas y el Grupo Banco Mundial, dirigida a aumentar el diálogo y la colaboración interinstitucionales sobre cuestiones internacionales de tributación. En febrero, la Plataforma celebró su primera conferencia mundial sobre el tema de la tributación y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, en la que se examinaron las políticas tributarias y las reformas administrativas necesarias para cumplir los Objetivos.

32. **La Sra. Kanani** (Gerente de Prácticas, Movilización de los Recursos Internos, Crecimiento Equitativo, Finanzas e Instituciones del Grupo Banco Mundial), panelista, que interviene utilizando una presentación de diapositivas digitales, dice que si bien los Estados han avanzado mucho en el fortalecimiento de sus sistemas fiscales con miras a financiar los servicios públicos y lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible, aún queda mucho por hacer. Las investigaciones demuestran que para financiar adecuadamente los servicios públicos, se debe recaudar el 15% del producto interno bruto (PIB) mediante impuestos, pero alrededor de 30 de los 75 países más pobres del mundo no alcanzan ese umbral.

33. El mundo ha entrado en una era de cooperación sin precedentes sobre cuestiones tributarias, y gracias a nuevas iniciativas se han creado oportunidades para que los países en desarrollo participen en las deliberaciones sobre la política tributaria internacional. Se han celebrado importantes debates en foros internacionales sobre la manera en que los países en desarrollo pueden recurrir a la asistencia y acceder a los conocimientos especializados a la hora de aplicar normas complejas. La Plataforma tiene por objeto profundizar la colaboración sobre la movilización de los recursos nacionales y promover la acción colectiva en pro de sistemas tributarios más sólidos en los países en desarrollo.

34. Aunque la Plataforma solo ha existido durante un breve período, ha avanzado en varios frentes. Ha ayudado a los países en desarrollo a crear capacidad tributaria, ha elaborado orientaciones sobre cuestiones internacionales de tributación y ha promovido el intercambio de conocimientos y la cooperación. Con respecto a la creación de capacidad, en julio de 2016 la Plataforma formuló una serie de recomendaciones para

aumentar la eficacia del apoyo externo al desarrollo de la capacidad tributaria, que ponen de relieve la estrategia de generación de ingresos a mediano plazo. Ese enfoque ha ayudado a establecer prioridades nacionales y aumentar la colaboración a fin de mejorar la política y la administración tributarias. Algunos países, como Indonesia y el Pakistán, han puesto a prueba el enfoque con resultados positivos. La Plataforma también ha producido guías prácticas para los países en desarrollo en materia de tributación internacional; en la más reciente de ellas se abordan las dificultades para acceder a los datos para el análisis de la fijación de precios de transferencia.

35. La Primera Conferencia Mundial de la Plataforma de Colaboración en materia Tributaria sobre fiscalidad y los Objetivos de Desarrollo Sostenible fue una importante reunión de intercambio de conocimientos que se celebró en febrero en la Sede de las Naciones Unidas y a la que asistieron representantes de los sectores público y privado, la sociedad civil y el mundo académico. Una de las principales conclusiones de la Conferencia es que la tributación afecta a la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La tributación equitativa y no distorsiva fomenta el desarrollo del sector privado necesario para el crecimiento económico; los impuestos sobre el tabaco y los productos del carbono promueven directamente la salud y la sostenibilidad ambiental y son más importantes por sus efectos en los incentivos y el comportamiento que por sus repercusiones en los ingresos; y la buena gobernanza fiscal fortalece el contrato social entre la ciudadanía y el Estado al aumentar la confianza de los contribuyentes en sus Gobiernos.

36. En la Declaración de la Conferencia se definen 14 propuestas de actuación. Con respecto al fortalecimiento de la cooperación internacional en cuestiones de tributación, los asociados de la Plataforma se comprometen a abordar cuestiones tales como la seguridad fiscal, los efectos indirectos de los impuestos y el tratamiento fiscal de la AOD. En lo relativo a las estrategias de ingresos a mediano plazo y la creación de instituciones, aunque los asociados han empezado a mejorar la coordinación y la colaboración mutuas, es necesario que las partes interesadas participen más. La plataforma facilitará el acceso de los países en desarrollo a la tecnología de la información y las mejores prácticas en la esfera de la administración tributaria, y creará oportunidades que favorecerán el diálogo entre los asociados de la Plataforma y otros interesados.

37. Las medidas inmediatas surgidas de las 14 propuestas de actuación incluyen una plataforma web integrada sobre actividades tributarias en la que se describirán las actividades de los asociados de la Plataforma en materia de asistencia técnica y desarrollo de la capacidad. También se prevén iniciativas de

divulgación, como conferencias y la distribución regional de los productos de la Plataforma. Es necesario que se aumenten los fondos de la secretaría de la Plataforma para que pueda aplicar su ambicioso programa.

38. **El Sr. Hanif** (Director de la Oficina de Financiación para el Desarrollo Sostenible del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales), panelista, dice que para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible harán falta considerables recursos financieros. Sin embargo, aunque en la Agenda de Acción de Addis Abeba se reconoce que gran parte de los fondos públicos necesarios para lograr los Objetivos tiene que generarse a nivel nacional, la movilización de recursos internos plantea un desafío importante para los países en desarrollo que tienen dificultades para recaudar ingresos tributarios.

39. La Primera Conferencia Mundial de la Plataforma de Colaboración en materia Tributaria ofreció una oportunidad para el debate inclusivo de dos cuestiones: el papel de la tributación en la movilización de los ingresos nacionales para financiar los Objetivos de Desarrollo Sostenible, y los desafíos y las oportunidades que se plantean al utilizar los sistemas tributarios en apoyo del desarrollo sostenible. La Conferencia dejó claro que los sistemas tributarios tienen efectos económicos y sociales que van más allá de la mera financiación. Las reformas de política y administración tributarias no solo deben fomentar la inversión, el comercio y el crecimiento económico, sino también hacer frente a cuestiones sociales como la pobreza, la igualdad de ingresos y de género, y la salud y el desarrollo humano. Por lo tanto, la Plataforma ha tratado de apoyar las estrategias de ingresos a mediano plazo impulsadas por los países y se ha comprometido a poner en marcha un programa plurianual sobre la tributación y los Objetivos, con componentes de salud, educación, género, desigualdad, medio ambiente e infraestructura.

40. La Plataforma ayudará a los países en desarrollo a adquirir conocimientos, experiencia y buenas prácticas en la administración tributaria. En particular, el uso eficaz de la tecnología tiene un papel fundamental en la administración tributaria y la recaudación de impuestos. Durante la Conferencia se puso de relieve la importancia de la cooperación, ya que hay límites a lo que pueden hacer los países por sí mismos a través de las políticas nacionales. Los asociados de la Plataforma también acordaron que se deben fortalecer las normas internacionales de tributación y transparencia con el fin de desalentar la evasión y la elusión de impuestos y las corrientes financieras ilícitas. Esa labor debe reflejar las distintas necesidades y capacidades de todos los países. La Plataforma ayudará a los países en desarrollo a

abordar las cuestiones de la transparencia fiscal y la erosión de la base imponible y el traslado de beneficios.

41. La Plataforma examinará las prácticas actuales y proporcionará orientación sobre el tratamiento fiscal de los proyectos financiados mediante la AOD. Asimismo, analizará y comunicará los cambios en el entorno fiscal internacional que pueden generar oportunidades para los países en desarrollo. Los asociados de la Plataforma establecerán un diálogo regular, estructurado e inclusivo con todos los interesados en cuestiones de tributación. Al informar sobre sus actividades, intentarán cumplir las más estrictas normas de transparencia. A fin de proporcionar un asesoramiento coherente en materia de política fiscal internacional, los asociados de la Plataforma aumentarán la coordinación entre sí y colaborarán estrechamente con otras partes interesadas, celebrando diálogos periódicos, estructurados e inclusivos sobre cuestiones tributarias.

42. **La Sra. Perez-Navarro** (Directora Adjunta del Centro de Política y Administración Tributaria de la OCDE), panelista, que interviene utilizando una presentación de diapositivas digitales, dice que las guías prácticas elaboradas en la Plataforma de Colaboración en materia Tributaria tienen por objeto ayudar a los países de bajos ingresos y capacidad a afrontar la erosión de la base imponible y el traslado de beneficios y otras cuestiones que no están incluidas en el Plan de Acción de la OCDE contra la Erosión de la Base Imponible y el Traslado de Beneficios. Las guías están basadas en debates regionales celebrados para determinar qué cuestiones eran motivo de preocupación en cada región. Se está tratando de promover la utilización habitual de las guías en la formulación de políticas y prácticas administrativas que mejorarán la capacidad de los países de bajos ingresos de afrontar la erosión de la base imponible y el traslado de beneficios. Las actividades de desarrollo de la capacidad y la difusión de información sobre las guías de la Plataforma son fundamentales para esos esfuerzos. Se llevará a cabo un evento piloto sobre el acceso a datos comparables para la fijación de precios de transferencia a fin de abordar las dificultades a que se enfrentan los países de bajos ingresos, algunos de los cuales carecen de un acceso fácil a ese tipo de datos dentro de los mercados internos.

43. En la guía práctica para el diseño de incentivos fiscales se proporciona orientación a los países sobre cómo idear incentivos fiscales prudentes y establecer una buena gobernanza de esos incentivos. El objetivo es garantizar que los incentivos promuevan efectivamente las inversiones, entre ellas las que de otro modo no se efectuarían. La guía también contiene orientaciones sobre la forma de mitigar la competencia fiscal.

44. Se están preparando guías prácticas sobre las transferencias indirectas transnacionales de intereses y sobre la evaluación del riesgo de erosión de la base imponible y el traslado de beneficios, y se han publicado los borradores para debate de todas las guías para que el público pueda consultarlos. En una guía para el uso eficaz de la documentación sobre la fijación de precios de transferencia, se brinda orientación práctica a los países de bajos ingresos y capacidad sobre la mejor forma de utilizar la documentación, elemento esencial de la fijación de precios de transferencia, que incluye un análisis de los hechos y las circunstancias conexos. En el marco del Proyecto de la OCDE y el Grupo de los 20 sobre la Erosión de la Base Imponible y el Traslado de Beneficios, se han creado nuevos tipos de documentación sobre la fijación de precios de transferencia para que todos los países puedan acceder a los mismos tipos de documentación. Una próxima guía sobre las negociaciones de tratados, que responde a una iniciativa conjunta de la OCDE y las Naciones Unidas, permitirá que los países de bajos ingresos puedan aprovechar la experiencia de los países desarrollados en la negociación de tratados fiscales. En el sitio web de la Plataforma de Colaboración en materia Tributaria de la OCDE se puede encontrar información adicional sobre las guías prácticas, así como enlaces a los borradores para debate.

45. **El Sr. Waerzeggers** (Asesor Superior del FMI), panelista, dice que el concepto de estrategias de ingresos a mediano plazo ha surgido de la constatación de que los países debían adoptar un enfoque más integral, de mediano plazo y dirigido al conjunto de la sociedad, a fin de aumentar de manera sostenible la proporción que representan los impuestos con respecto al PIB. Las estrategias de ingresos a mediano plazo, por lo tanto, ofrecen a los países los instrumentos necesarios para cumplir los Objetivos de Desarrollo Sostenible y alcanzar un nivel sostenible de impuestos en relación con el PIB. En un documento de carácter gubernamental se establece un plan de mediano plazo que contempla un período mínimo de cuatro a seis años, y se indica la implicación y el compromiso nacionales con las reformas fiscales necesarias para alcanzar el objetivo especificado. Sin embargo, no se descartan los objetivos de ingresos inmediatos y a corto plazo.

46. La estrategia de generación de ingresos a mediano plazo sirve de plataforma para que otros proveedores de asistencia ayuden al Gobierno de que se trate a lograr sus objetivos. Sus principales componentes son el objetivo de ingresos, adaptado a las necesidades y los planes de gastos del Gobierno; el aspecto de la reforma tributaria; el compromiso político y la coordinación del apoyo. Para fijar la meta de ingresos es necesario cuantificar las medidas de detección de brechas en

materia de ingresos, cuantificar las medidas fiscales que pueden salvar esas brechas, y elaborar una hoja de ruta para alcanzar esa meta. Se examinan todos los aspectos de la reforma tributaria —la política, las medidas en materia de administración tributaria y el propio marco jurídico—, lo que pone de relieve la imposibilidad de cambiar un sistema tributario sin una reforma legislativa. La mayor dificultad para aplicar estrategias de ingresos a mediano plazo consiste en obtener el compromiso político de los Gobiernos, los interesados de los sectores público y privado y la sociedad en su conjunto. Es fundamental elaborar estrategias de comunicación, asignar recursos a la reforma y considerar otros aspectos de la gestión del cambio para que cualquier iniciativa de reforma a mediano o largo plazo tenga buenos resultados. Por último, las estrategias de ingresos a mediano plazo deben utilizarse como instrumentos para promover una mayor coordinación del apoyo prestado a nivel de los países. El FMI ha ayudado a una serie de países de África y Asia a que formulen sus estrategias y marcos de ingresos a mediano plazo; durante el nuevo ejercicio fiscal, el Fondo proporcionará un apoyo similar a Tailandia y Laos.

47. **La Sra. Romero** (Observadora de Panamá) afirma que Panamá es un buen ejemplo de país en desarrollo que ha realizado grandes y costosos esfuerzos para adaptar su legislación y su práctica a las reglas y los estándares internacionales en materia tributaria, que cambian constantemente. Un reto importante para los países en desarrollo es la falta de recursos para participar en la gran cantidad de reuniones regionales e internacionales donde se discuten, redactan y deciden las reglas internacionales en materia impositiva. De hecho, esa participación es un lujo que los países en desarrollo no pueden costear. A ese respecto, la oradora pide esfuerzos para ayudar a los países en desarrollo a que participen en esas reuniones en las mismas condiciones que los países desarrollados y tengan una mayor influencia en el diseño de las reglas tributarias internacionales.

48. **El Sr. Hanif** (Director de la Oficina de Financiación para el Desarrollo Sostenible del Departamento de Asuntos Económicos y Sociales) dice que los miembros de la Plataforma de Colaboración en materia Tributaria se han comprometido a asegurar que los países en desarrollo puedan participar en las reuniones a fin de desarrollar su capacidad. En el marco de la Plataforma, todos los Estados Miembros deben disponer de información suficiente sobre las nuevas cuestiones relativas a la tributación en un panorama que cambia rápidamente. Las deliberaciones del Comité de Expertos sobre Cooperación Internacional en Cuestiones de Tributación son muy abiertas e inclusivas, y la OCDE complementa su labor. Los asociados de la

Plataforma harán todo lo posible para que los países en desarrollo tengan la capacidad, los conocimientos y los recursos necesarios para participar en las reuniones.

49. **La Sra. Kanani** (Gerente de Prácticas, Movilización de los Recursos Internos, Crecimiento Equitativo, Finanzas e Instituciones del Grupo Banco Mundial) dice que se deben establecer mecanismos para que los países en desarrollo estén representados en los foros si no pueden enviar participantes. La cuestión se está abordando a través de la labor de la Plataforma de Colaboración en materia Tributaria y de las instituciones que la componen, conjuntamente con la mayoría de los países en desarrollo que son miembros de esas instituciones. Una de las funciones de la Plataforma es lograr que los países en desarrollo puedan opinar sobre cuestiones tributarias en el diálogo internacional y, de ese modo, influir en las decisiones y normas que se examinan.

50. **La Sra. Perez-Navarro** (Directora Adjunta del Centro de Política y Administración Tributaria de la OCDE) dice que las iniciativas establecidas en el Marco Inclusivo sobre la Erosión de la Base Imponible y el Traslado de Beneficios incluyen programas de coordinación con países que ya se encuentran en el Marco Inclusivo y nuevos miembros. La OCDE ha llevado a cabo una cantidad considerable de actividades de creación de capacidad para ayudar a los países en desarrollo a comprender diversas acciones y medidas, conjuntamente con las Naciones Unidas y el Banco Mundial.

51. **El Sr. Waerzeggers** (Asesor Superior del FMI) dice que, aunque el Fondo no establece normas, está llevando a cabo programas de asistencia técnica con Panamá y otros países, junto con muchas otras iniciativas.

#### *Debate general*

52. **El Sr. Elkhishin** (Observador de Egipto), en nombre del Grupo de los 77 y China, sostiene que, a fin de lograr avances significativos en el ámbito de acción relativo a los recursos nacionales públicos de la Agenda de Acción de Addis Abeba, el asunto debe contextualizarse de manera transparente y las Naciones Unidas deben desempeñar un papel normativo y de convocatoria en las deliberaciones intergubernamentales, respetando el margen de actuación de que disponen los Estados Miembros en materia de políticas para lograr el crecimiento económico.

53. El orador acoge con agrado la mayor representación de expertos procedentes de países en desarrollo en el Comité de Expertos sobre Cooperación Internacional en Cuestiones de Tributación, e insta al Comité y sus subcomités a que cumplan su mandato de examinar y tratar cuestiones nuevas y emergentes, como

las corrientes financieras ilícitas, la elusión y la evasión de impuestos, y la tributación y la digitalización de la economía. El Grupo de los 77 y China agradece la contribución del Gobierno de la India al Fondo Fiduciario para la Cooperación Internacional en Cuestiones de Tributación y exhorta a los Estados Miembros a que sigan su ejemplo para propiciar de ese modo el aumento de la participación de expertos de países en desarrollo en las reuniones de los subcomités.

54. El orador expresa su preocupación por la prolongada falta de un único foro mundial de carácter inclusivo para la cooperación internacional en cuestiones de tributación a nivel intergubernamental y de un proceso mundial transparente para establecer las normas y los estándares del régimen tributario internacional, por lo que la agenda y el diseño de las reformas fiscales en curso tienen lugar en instancias ajenas al sistema de las Naciones Unidas. El Grupo de los 77 y China seguirá asignando prioridad a la cuestión e impulsando la transformación del Comité de Expertos en un órgano intergubernamental integrado por expertos que representen a sus respectivos Gobiernos.

55. El orador pone de relieve la importancia de eliminar los paraísos fiscales que crean incentivos para transferir al extranjero activos robados y corrientes financieras ilícitas; reforzar los marcos regulatorios a todos los niveles con el fin de aumentar más la transparencia y la rendición de cuentas de las instituciones financieras y el sector empresarial, así como de las administraciones públicas; y fortalecer la cooperación internacional y las instituciones nacionales para luchar contra el blanqueo de dinero y la financiación del terrorismo.

56. La rápida expansión y la difusión sectorial de métodos digitales plantean problemas graves para los sistemas fiscales de los países en desarrollo y desarrollados, dado que la economía digital está dejando obsoletos conceptos tradicionales como el establecimiento permanente y los impuestos sobre los beneficios, y están desapareciendo los indicadores estándar de la actividad económica y sus correspondientes bases imposables. Los métodos tributarios deberán ir ajustándose a la sofisticación cada vez mayor de la economía digital. Frente a la perturbación de los conceptos básicos y las políticas, se debe instituir un acuerdo universal justo para poner en marcha métodos internacionales de tributación y actualizar las normas tributarias. Las actividades de la Plataforma interinstitucional de Colaboración en materia Tributaria para fortalecer la coherencia, la coordinación y el consenso en cuestiones tributarias internacionales deben llevarse a cabo a través de la cooperación y las negociaciones intergubernamentales.

57. **El Sr. Bolaji** (Nigeria), hablando en nombre del Grupo de los Estados de África, dice que, si bien el aumento de la representación de los países en desarrollo en el Comité de Expertos es un paso en la dirección correcta, la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible debe estar en consonancia con la Agenda 2063 de la Unión Africana. El éxito de ambas agendas, en última instancia, depende del fortalecimiento de las capacidades institucionales y humanas en distintos niveles. En ese sentido, el Grupo de los Estados de África se suma al llamamiento para establecer una comisión intergubernamental de las Naciones Unidas sobre cuestiones tributarias que incluya a todos, con el mandato y los recursos necesarios para asegurar de manera eficaz y plenamente inclusiva la cooperación internacional en cuestiones de tributación y la movilización de los recursos nacionales, además de abordar las cuestiones relativas a las corrientes financieras ilícitas, en particular la elusión y la evasión de impuestos a nivel internacional. Dicha comisión, en la que deberán participar todos los países en pie de igualdad, elaborará una convención jurídicamente vinculante sobre la cooperación internacional en materia tributaria que garantice la transparencia y permita hacer frente a las políticas y prácticas fiscales perjudiciales, los paraísos fiscales y las jurisdicciones secretas.

58. El Grupo de los Estados de África apoya también las gestiones en curso del Consejo de Derechos Humanos para concertar un instrumento internacional jurídicamente vinculante sobre las sociedades transnacionales y otras empresas comerciales. Ha llegado el momento de penalizar las actividades favorecedoras de las corrientes financieras ilícitas, que disminuyen la movilización de recursos para cumplir los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Con ese fin, el Grupo de los Estados de África insta al Consejo a que invite a los Estados Miembros a considerar la posibilidad de establecer o fortalecer instituciones independientes y organismos gubernamentales encargados de impedir las corrientes financieras ilícitas y de reforzar las buenas prácticas de recuperación de activos, con miras a fomentar el desarrollo sostenible. Para concluir, el Grupo de los Estados de África apoya la propuesta de establecer un órgano intergubernamental de coordinación de los distintos mandatos internacionales sobre las corrientes financieras ilícitas, que están desarticulados, y facilite la recuperación y devolución de esas corrientes, con la participación del sector privado y la sociedad civil.

59. **El Sr. Malawana** (Sudáfrica) señala que es fundamental hallar estrategias de base amplia para hacer frente a las dificultades que impiden a los países, especialmente a los países en desarrollo, recaudar impuestos de manera adecuada. Se debe fortalecer el

papel de las Naciones Unidas en las cuestiones internacionales de tributación. Aunque la delegación sudafricana aplaude el aumento de la representación de los países en desarrollo en el Comité de Expertos sobre Cooperación Internacional en Cuestiones de Tributación y de las actividades de la Plataforma de Colaboración en materia Tributaria, le resulta preocupante la posibilidad de duplicación de los esfuerzos en algunas esferas de trabajo que se solapan. Por consiguiente, el orador solicita información sobre cómo pueden coexistir las dos estructuras y sobre si enriquecen colectivamente la cooperación internacional en cuestiones de tributación. Esas dos estructuras no deben considerarse una panacea que elimina la necesidad de establecer un órgano intergubernamental sobre cuestiones tributarias en el que todos los países puedan participar en pie de igualdad. Elevar el Comité de Expertos a la categoría de órgano intergubernamental universal será un paso fundamental para crear un sistema internacional coherente sobre cuestiones tributarias. Ese órgano es una necesidad, ya que favorecerá una acción mundial justa y coherente contra los paraísos fiscales. En ese sentido, los Gobiernos anfitriones de sedes de empresas multinacionales que invierten en los países en desarrollo deberán establecer parámetros jurídicos que desalienten la fijación de precios de transferencia abusivos, la evasión de impuestos y las formas agresivas de elusión de impuestos, así como otras prácticas negativas que generan corrientes financieras ilícitas.

60. Las mejoras en la tecnología digital también han facilitado el intercambio mundial de información, lo que hace más difícil la evasión de impuestos. Las iniciativas del Gobierno de Sudáfrica durante los diez últimos años para modernizar y automatizar los procesos en la administración tributaria han permitido que cerca del 100% de las declaraciones de impuestos y aduanas y de los pagos se hayan efectuado por vía electrónica.

61. La financiación por los Gobiernos y las organizaciones internacionales de proyectos que utilizan la AOD y las solicitudes de exenciones fiscales sobre algunos de esos proyectos no deben socavar las aspiraciones de desarrollo de los países beneficiarios de la AOD ni deben servir de condición para conceder esa asistencia, puesto que la AOD sigue siendo una fuente importante de financiación para los países en desarrollo. Por último, el orador expresa la esperanza de que se tome en serio y no se trate con desdén el llamamiento de los países en desarrollo a establecer un órgano intergubernamental sobre cuestiones tributarias, dado que las decisiones en nombre de los países en desarrollo en esa esfera no deben depender exclusivamente de un número limitado de opiniones.

62. **La Sra. Stoeva** (Observadora de Bulgaria), en nombre de la Unión Europea y sus Estados miembros; los países candidatos Albania, la ex República Yugoslava de Macedonia y Serbia; y, además, Georgia y la República de Moldova, dice que en el nuevo Consenso Europeo sobre Desarrollo, aprobado en 2017, se reconoce la universalidad de la Agenda 2030 y se proporciona el marco para un enfoque común de la política de desarrollo. En el Consenso se subraya el compromiso de la Unión Europea de una vida digna para todos que concilie la prosperidad económica y la eficiencia, las sociedades pacíficas, la inclusión social y la responsabilidad ambiental. A tal efecto, se tomarán medidas destinadas a erradicar la pobreza, reducir las vulnerabilidades y corregir las desigualdades para que nadie se quede atrás. Además, la Unión Europea y sus Estados miembros adoptarán medidas para empoderar a las mujeres y las niñas y promover su función como agentes del cambio y el desarrollo, y redoblarán los esfuerzos para lograr la igualdad entre los géneros. En el Consenso también se subraya que, al hacer hincapié en la importancia de las medidas nacionales y las políticas racionales, la Agenda de Acción de Addis Abeba establece un nuevo paradigma de implementación mediante el uso eficaz de los medios financieros y no financieros.

63. La mejora de la movilización de los recursos nacionales aumenta la previsibilidad y estabilidad de la financiación para el desarrollo sostenible y reduce la dependencia de la ayuda, además de permitir que se suministren más bienes y servicios públicos allí donde son necesarios, con lo que se fortalece el contrato social entre el Gobierno y la ciudadanía.

64. La Unión Europea y sus Estados miembros trabajarán con los países asociados para promover la tributación progresiva, medidas de lucha contra la corrupción y políticas redistributivas del gasto público, y para hacer frente a las corrientes financieras ilícitas, que siguen obstaculizando el desarrollo sostenible, algo que afecta de manera desproporcionada a los países en desarrollo. La cooperación internacional seguirá siendo fundamental en esa labor. Mediante iniciativas como “recaudar más, gastar mejor”, la Unión Europea promueve la movilización y el uso eficaces y eficientes de los recursos. La Unión Europea es uno de los principales contribuyentes de la Iniciativa Fiscal de Addis y participa activamente en la lucha contra las corrientes financieras ilícitas y la evasión y elusión de impuestos, y ha reforzado el marco normativo correspondiente.

65. La Unión Europea y sus Estados miembros acogen con agrado los avances relativos a la cooperación internacional en cuestiones de tributación, incluida la

labor del Foro Global sobre Transparencia Fiscal y de la Primera Conferencia Mundial de la Plataforma de Colaboración en materia Tributaria. Asimismo, observan que en su declaración los asociados de la Plataforma afirman su compromiso de apoyar las estrategias de ingresos de mediano plazo dirigidas por los países. Por otro lado, agradecen la valiosa labor sobre la erosión de la base imponible y el traslado de beneficios impulsada por la OCDE y las encomiables iniciativas para hacer que el marco sea inclusivo. La oradora también expresa su apoyo a las iniciativas en curso de los Estados Miembros, como el seguimiento de la reunión internacional de expertos sobre la gestión y disposición de activos robados recuperados y restituidos, en particular para apoyar el desarrollo sostenible, organizada por Etiopía y Suiza en Addis Abeba en febrero de 2017; la labor sobre las corrientes financieras ilícitas encabezada por Nigeria y Noruega; y la reciente iniciativa de Suecia de acoger una conferencia internacional sobre la creación de capacidad en materia tributaria.

66. La Unión Europea y sus Estados miembros están de acuerdo en que las reuniones del Comité de Expertos deben alternarse anualmente entre Ginebra y Nueva York, en el entendimiento de que esa decisión contribuye a la aplicación del párrafo 29 de la Agenda de Acción de Addis Abeba. La Unión Europea desea destacar su firme convicción de que el acuerdo no modificará el carácter especializado del Comité y de que las decisiones adoptadas el 5 de octubre de 2016 pusieron fin al debate sobre la aplicación del acuerdo contenido en el párrafo 29 de la Agenda de Acción de Addis Abeba.

67. **El Sr. Fox-Drummond Gough** (Observador del Brasil) dice que la movilización de los recursos nacionales es un aspecto fundamental de la financiación para el desarrollo. La mejora de la recaudación de impuestos es parte esencial de ese proceso. El establecimiento de normas en cuestiones internacionales de tributación tiene consecuencias profundas y tangibles para los presupuestos nacionales, especialmente en los países en desarrollo, y puede determinar su capacidad para lograr el desarrollo sostenible. En un momento en que las normas internacionales en materia de tributación experimentan rápidas transformaciones, los países en desarrollo deben participar plenamente en todos los debates sobre el tema.

68. Si la digitalización de la economía mundial no se aborda adecuadamente desde la perspectiva de la fiscalidad, puede representar una grave amenaza para los ingresos de muchos países en desarrollo. Las normas en materia de fiscalidad de la economía digital deben establecerse de manera que se reconozcan las distintas necesidades y capacidades de cada país y el imperativo de promover el desarrollo, para que no se amplíen las

desigualdades entre los países. Después de mucho debate, parece difícil alcanzar una solución de consenso, dado que hay países que se enfrentan a la presión de la pérdida de ingresos y a posibles desequilibrios fiscales económicamente perjudiciales. Por su parte, el Brasil seguirá participando activamente en las iniciativas para alcanzar un acuerdo común conveniente. No obstante, reconoce la necesidad de preservar el espacio para que los países adopten medidas tributarias en interés de sus propios pueblos, en consonancia con las obligaciones internacionales. El Brasil acoge favorablemente las gestiones llevadas a cabo para hacer que los órganos de coordinación internacional en materia tributaria sean más democráticos y representativos, lo que incluye la mayor representación de los países en desarrollo en el Comité de Expertos, y reconoce el papel fundamental de la Organización en esos debates.

69. **El Sr. Sinha** (India) dice que las gestiones del Comité para promover el intercambio de información y la creación de capacidad, si bien son encomiables, no pueden sustituir al multilateralismo genuino y equitativo en la adopción de normas internacionales sobre tributación. El Comité de Expertos debe adquirir rango de órgano intergubernamental. La composición universal es esencial para que las normas fiscales se apliquen más eficazmente que con el sistema actual, percibido como sesgado en favor de quienes dictan las reglas. Para elaborar una verdadera agenda universal hará falta una plataforma en la que todos los países puedan opinar por igual sobre cuestiones internacionales de tributación. Las Naciones Unidas pueden proporcionar esa plataforma mediante la facilitación de un proceso abierto, transparente e inclusivo y el fortalecimiento de los vínculos entre los impuestos y el desarrollo, dando voz a los países en desarrollo y corrigiendo el desequilibrio entre el Norte y el Sur.

70. El Gobierno de la India seguirá contribuyendo al Fondo Fiduciario para la Cooperación Internacional en Cuestiones de Tributación y espera que otros miembros sigan su ejemplo. Un Comité de Expertos mejor dotado de recursos será capaz de mejorar la organización de sus trabajos y prestar apoyo financiero para que los miembros de los países en desarrollo viajen a las reuniones de los subcomités. La decisión de celebrar sesiones del Comité en Nueva York en primavera y en Ginebra en otoño ha marcado un hito en su integración con procesos conexos como el foro del Consejo sobre el seguimiento de la financiación para el desarrollo.

71. **El Sr. Castillo** (Colombia) destaca la importancia de la cooperación internacional en materia tributaria para la implementación de la Agenda de Acción de Addis Abeba y la Agenda 2030, y señala que es indispensable que todos los Estados se comprometan a

construir capacidades sólidas a nivel nacional que generen una movilización eficaz de recursos para el desarrollo sostenible. Su Gobierno está trabajando para impulsar un desarrollo sostenible que permita implementar el acuerdo de paz de Colombia.

72. Si bien las decisiones en materia fiscal son establecidas por cada Estado, la comunidad internacional desempeña un papel fundamental en la movilización de los recursos nacionales, mediante instrumentos como el Marco Inclusivo sobre la Erosión de la Base Imponible y el Traslado de Beneficios y los acuerdos para evitar la doble imposición. Aunque los avances en cuanto a la movilización de los recursos nacionales son evidentes, los Estados necesitarán un apoyo continuo en forma de asistencia técnica, capacitación, difusión de conocimientos y otros medios. La cooperación en cuestiones de tributación genera herramientas que los países necesitan para hacer frente a desafíos tales como la erosión de la base imponible y el traslado de beneficios, y la evasión y la elusión fiscales. Un sistema coherente de normas tributarias, junto con la creación de capacidades en los países en desarrollo, contribuirá significativamente a la implementación efectiva de la Agenda 2030.

73. **El Sr. Viera Salazar** (Ecuador) dice que el aumento de la representación de expertos de países en desarrollo en el Comité es un paso más hacia el fortalecimiento de la cooperación internacional en materia tributaria. Los países en desarrollo deben aplicar incentivos tributarios que sean efectivos y atraigan nuevas inversiones, en lugar de únicamente beneficiar al fisco de otros países. En tal sentido, se deben plantear mecanismos transparentes que favorezcan el intercambio de información respecto de esos incentivos.

74. El orador observa la necesidad de apoyo de los Estados Miembros para que el Comité pueda cumplir su mandato y haya una mayor participación de expertos de países en desarrollo en sus reuniones, y agradece el aporte del Gobierno de la India al Fondo Fiduciario para la Cooperación Internacional en Cuestiones de Tributación. El Comité debe abordar el tratamiento de esquemas evasivos de simulación de operaciones a través de empresas ficticias. Por último, la falta de un proceso global y transparente para establecer las normas y los estándares del régimen tributario internacional sigue siendo problemática, dado que la cooperación internacional en materia tributaria debe tener un enfoque y un alcance universales. Al Ecuador le complace ser anfitrión en octubre de la próxima reunión del Subcomité sobre el Artículo 9 (Empresas Asociadas): Fijación de Precios de Transferencia.

75. **La Sra. Benjasil** (Observadora de Tailandia) celebra la atención cada vez mayor que se presta a las

cuestiones tributarias internacionales en las Naciones Unidas y el aumento de la representación de los países en desarrollo en el Comité de Expertos, y dice que Tailandia es plenamente consciente de los retos de la economía digital, que representa una proporción considerable del comercio del país. Su Gobierno se ha esforzado por encontrar el equilibrio adecuado entre un impuesto sobre la renta equitativo y el mantenimiento de un entorno propicio para la actividad empresarial. Sin embargo, las gestiones nacionales en ese sentido deben complementarse con una cooperación internacional sólida para aplicar soluciones a largo plazo.

76. Si bien la tecnología de la información tiene efectos en la economía que pueden afectar a la eficacia de la fiscalidad, esa tecnología también puede ser una herramienta para aumentar la transparencia de la administración tributaria. Como parte de sus reformas fiscales, Tailandia está creando una plataforma de datos que permita al público hacer un seguimiento del gasto del Gobierno y participar en la lucha contra la corrupción. El Gobierno también ha puesto en marcha un programa nacional de pago electrónico para facilitar la transferencia de dinero, los pagos con tarjeta, el cobro de impuestos y la documentación electrónica, con lo que se reduce la utilización de dinero en efectivo, se aumenta la transparencia de las transacciones financieras y se minimiza el riesgo de corrupción.

77. **La Sra. Arrieta** (México) dice que México continuará participando en las actividades del Comité de Expertos, incluido su Subcomité sobre Solución de Controversias. Las funciones del Comité de Expertos y el Comité de Asuntos Fiscales de la OCDE deben diferenciarse a fin de crear sinergias y evitar la duplicación de esfuerzos.

78. Los avances tecnológicos y las amplias mejoras que han traído consigo permiten a los Estados Miembros lograr una recaudación fiscal más eficiente y combatir la evasión y la elusión de impuestos y las corrientes financieras ilícitas. La oradora observa el enorme potencial de la inteligencia artificial y el *blockchain*, y celebra los estudios del Comité sobre el futuro de la recaudación fiscal. La economía digital, creciente motor económico, debe ser fiscalizada de la manera más eficiente posible. Las iniciativas de la Unión Europea y la OCDE han resultado una guía útil para la modernización de las leyes tributarias de México.

#### *Conclusión de la reunión especial*

79. **El Presidente** dice que la reunión ha logrado aumentar el compromiso del Consejo con el Comité de Expertos sobre Cooperación Internacional en Cuestiones de Tributación en lo que se refiere a asuntos tributarios cruciales. El encuentro también ha

demostrado que el Consejo sigue siendo una plataforma viable para mejorar la cooperación internacional en cuestiones de tributación, con miras a crear una estructura tributaria mundial acorde a las prioridades del desarrollo sostenible y capaz de adaptarse a la rápida evolución de los mercados mundiales.

*Se levanta la sesión a las 17.50 horas.*