



大 会

Distr.
GENERAL

A/C.5/49/6
3 October 1994
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH/FRENCH

第四十九届会议

第五委员会

议程项目113(c)

人事资源管理：尊重联合国和各专门机构以及
有关组织的工作人员的特权和豁免

秘书长经行政协调委员会成员

同意代表他们提出的说明

导言

1. 大会第四十七届会议通过1992年11月25日第47/28号决议，其中严重关切地注意到秘书长代表行政协调委员会（行政协调会）成员提交的关于上述主题的报告（A/C.5/47/14）。大会该决议深为痛惜联合国人员，包括参与维持和平行动的人员，丧生的人数前所未有而且仍在增加；又强烈申明蔑视工作人员的特权和豁免一向是妨碍执行会员国交付给联合国系统各组织的任务和方案的一个主要障碍。大会提醒各东道国应对在其领土上维持和平的人员和所有联合国人员的安全负责。大会还请秘书长采取一切必要措施，确保联合国人员以及参与维持和平和人道主义行动人员的安全；并请他以行政协调会的名义继续就尊重联合国和各专门机构以及有关组织的工作人员的特权和豁免问题提交报告。

94-37423 (c) 201094 201094 211094

2. 鉴于对秘书长报告内所提到发展情况的关注,尽管大会以前的决议规定人事问题应在两年一次的基础上审议(1991年12月20日第46/220号决议)请秘书长向大会第四十八届会议提出关于联合国工作人员状况的最新资料,特别是滥用特权与豁免之情事,考虑到1990年12月21日第45/240号决议和1992年11月25日第47/28号决议(见1993年4月8日第47/457C号决定)。

3. 大会审议了秘书长经行政协调委员会成员同意代表他们提出的说明(A/C.5/48/5)以后,在1993年12月23日第48/462号决定里注意到秘书长关于尊重联合国和各专门机构以及有关组织工作人员的特权和豁免的说明和联合国安全协调员的代表在1993年11月8日的发言。¹

4. 本报告载有关于尊重工作人员的特权和豁免及其安全和保安的最新资料,是应大会第47/28号决议的决定提出的。本报告是经行政协调委员会成员同意代表他们提出的,所根据的资料是联合国各方案、基金和特派团办事处以及各专门机构和各有关组织提供的。本报告附件四载有应邀请提供资料的机构和组织的名单。本报告所述期间是从1993年7月1日至1994年6月30日。

一、工作人员的安全和保安

5. 去年的发展情形清楚地表明,国际公务员继续暴露在过去无法接受的一种风险状态下。为了履行各有关机构指定的任务,工作人员被要求在极端无法无天和任意暴力盛行的环境里工作。工作人员经常暴露在暴力和恫吓下,这种暴力和恫吓厉害的程度,甚至连试图保障最低限度安全的各种努力都被其削弱。在整个报告期间,工作人员曾遭受攻击、伤害、绑架、凌辱和骚扰。关于这些事件的一部分的详情可以参看后面附件三内所载由各组织提供的资料。

6. 令人特别关注的是,在本报告所涉期间以及编写期间,有18名属于不同机构的工作人员(国际性的和当地国籍的),丧失了他们的生命。其中有两个案件曾向联合国大会报告过(A/C.5/48/5)。其余16个案件的详情载于附件二。预料,一旦点清

派往卢旺达的工作人员人数后,1994年的死伤人数将更多。特别值得关注的是,自从1992年1月1日以来42个工作人员被射死的案件当中,连一个案件都没有破案,也没有人由于涉嫌这些命案而遭逮捕或法办。关于这一点,极其重要的是,各会员国的任何倡议,例如研订一项与联合国有关人员的保安和安全有关的公约,适用于联合国系统各机构所有的工作人员。

7. 曾为增进工作人员的安全作出了努力。遗憾的是,资源和设备的不足,意味着在外地从事活动的许多工作人员每天冒着严重的个人风险。为了解决与联合国工作人员安全有关的许多严重问题,联合国安全协调员曾于1994年5月16日至19日在纽约召集了一次安全事项机构间专题会议(ACC/1994/19)。这个会议专门讨论联合国系统各组织所关注的安全事项,特别是其行政方面;此外还审议了下列问题:每一个工作地点对标准通信系统的需要、指派工作前的简报以及适当训练的需要、以及在整个联合国系统的基础上拟订一套应付紧急事件紧张管理方面的战略,以便更佳地应付在为联合国服务期间体验过创伤性事件的工作人员及其家属的需要。

8. 必须强调,工作人员及其配偶和家属和财产以及联合国组织的财产的安全和保护的首要责任在于东道国政府。这一责任源于每个政府在其管辖范围内维持治安和保护个人及其财产的正式和固有职能。关于各国际组织及其官员和财产,各国政府被认为,依照《联合国宪章》或各国政府与个别组织之间各自的协定,负有特别责任。《宪章》第一百零五条规定,联合国应享受于达成其宗旨所必需之特权及豁免。联合国系统的其他各组织及其工作人员依据各自的宪法文书,享受类似的特权和豁免。根据上述规定,联合国各组织的官员有权享受为独立不倚地行使其职能所需的特权和豁免。而且,在加入《联合国特权和豁免公约》²以及《各专门机构特权 and 豁免公约》³的任何国家的领土内,联合国各组织的工作人员,其本人连同其配偶及受抚养亲属享受外交使节于国际危机时之同样返国便利。⁴这些《公约》还进一步规定,联合国各组织的房地是“不可侵犯的”,其财产,无论位于何处,为何人所有,都应免于“任何形式的干涉”。⁵

二、工作人员被逮捕、拘留和绑架

9. 除了附件一内所述案件外,截至1994年6月30日为止没有违反工作人员特权和豁免的悬而未决逮捕和拘留案件。由联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)所提供关于近东救济工程处工作人员的详情载于附件三。

三、对工作人员征税

10. 本报告附件三载有国际电信联盟(电信联盟)及其他总部设在日内瓦的各机构所经验的,与对其工作人员征税的各种问题有关的详细资料。

四、限制联合国和各专门机构以及有关组织 工作人员的公务和私人旅行

11. 秘书长高兴地报告说,在报告所述期间,有关美利坚合众国作为东道国当局取消对某些国籍工作人员私人旅行的限制问题取得新的积极发展。

12. 1994年1月10日,美国代表团给秘书长的普通照会通知他,联合国罗马尼亚国籍工作人员在美国境内旅行将不受限制。

13. 秘书长在上述照会的答复中欢迎东道国所采取的积极决定。然而,鉴于某些其他国籍的工作人员私人旅行仍然受到限制,秘书长重申其对仅根据国籍来限制联合国工作人员并给予歧视待遇所持众所周知的原则立场。

14. 关于对近东救济工程处的工作人员的旅行限制的资料载于本报告附件二。

五、意见

15. 秘书长坚信,《联合国特权及豁免公约》、《各专门机构特权和豁免公约》构成保护工作人员及受其抚养家属不受逮捕和拘留方面一个关键性的重要因

素。因此秘书长请尚未成为这些《公约》缔约国的各国考虑批准或加入这些《公约》。

16. 对工作人员的保安和安全极其关键性的另一措施就是研拟有如第六委员会目前正在讨论中的一个新的《公约》，而这个《公约》应该适用于联合国所有工作人员，无论他们是在执行什么任务。

17. 达到确保安全的有效途径所需的高度统一和负责的各种努力正在继续。上文第7段提到的安全事项机构间专题会议上讨论了与增进安全有关的许多问题。详情载于应行政和预算问题咨询委员会的要求而提交大会第四十九届会议的，题为“关于机构间协调的综合报告”的报告。关于这一点，应该注意到，预期为妥当地尽联合国对工作人员的安全应负的责任所需不可或缺的安全措施，可由现有资源来支付，是不切实际的。我深信各会员国会为我提供做这方面所需的事情所需的经费。

注

¹ 见《大会正式记录，第四十八届会议，第五委员会》，第13次会议，及更正。

² 第22A (一)号决议。

³ 第179(二)号决议。

⁴ 第22A (一)号决议，第五条，第十八(己)节和第179(二)号决议，第六条，第十九(戊)节。

⁵ 第22A (一)号决议，第二条，第三节和第179(二)号决议，第三条，第五节。

附件一

联合国和各专门机构以及有关组织
未能对其充分行使保护权的被逮捕、被拘禁或失踪的
工作人员综合名单^a

<u>姓名</u>	<u>机构</u>	<u>事件发生地点和日期</u>
Abdala Daker Hayatli 先生	近东救济工程处	1980年4月20日起在阿拉伯叙利亚共和国失踪
Izzedine Hussein Abu Khreish 先生	近东救济工程处	1980年9月11日起在阿拉伯叙利亚共和国被拘禁
Mahmoud Hussein Ahmad 先生	近东救济工程处	1983年 3月 22日起在黎巴嫩失踪。据报被民兵或身份不明分子拘禁
Mohammad Ali Sabbah 先生	近东救济工程处	1983年3月22日起在黎巴嫩失踪 据报被民兵或身份不明分子拘禁
Daulat Mir 先生	粮农组织	1984年8 月28日起被拘禁并被征入阿富汗军队服役
Alec Collett 先生	近东救济工程处	1985年3 月25日起在黎巴嫩被民兵或身份不明分子拘禁
Mohammad Mustafa El- Hajj Ali 先生	近东救济工程处	1986年11月 28日 起在黎巴嫩失踪。据报被民兵或身份不明分子拘禁
Saleem Hairan 先生	粮农组织	1988年1月27日被拘禁并被征入阿富汗军队服役
Zainab Aw Jama Adan 夫人	粮食计划署	1988年6月4日在索马里失踪

<u>姓名</u>	<u>机构</u>	<u>事件发生地点和日期</u>
Mohammed Omar 先生	粮农组织	1989年5月17日被拘禁并被征入阿富汗军队服役
Abdul Fattah 先生	粮食计划署	1989年9月 3日在巴基斯坦被身份不明分子绑架
Ahmad Mohamed Ali 先生	粮食计划署	1990年5月25日起在索马里被国家保安部队拘禁
Abdalla Ismail Abu Shawareb 先生	近东救济工程处	1990年11月6日起在加沙地带被拘禁
Ghassan Musaed El Arabid 先生	近东救济工程处	1991年8月11日起在加沙地带被拘禁
Kassu Asgedon 先生	粮食计划署	1991年9月 4日起在埃塞俄比亚被拘禁
Mohammad Rajab El-Sa'afin先生	近东救济工程处	1992年7月20日起在加沙地带被拘禁
A/Fattah Ismail Fayyad 先生	近东救济工程处	1992年9月22日起在加沙地带被拘禁
Mohammed Najib Madi 先生	近东救济工程处	1992年10月15日起在加沙地带被拘禁
Amin Ali el Khatib 先生	近东救济工程处	1992年11月22日起在加沙地带被拘禁
Hasam Hassan Abu Jray 先生	近东救济工程处	1993年2月14日起在加沙地带被拘禁

<u>姓名</u>	<u>机构</u>	<u>事件发生地点和日期</u>
Hasan Mohammad Hammad 先生	近东救济工程处	1993年2月15日起在西岸被拘禁
Maher Salim El Toukhi 先生	近东救济工程处	1993年2月18日起在加沙地带被拘禁
Suliman A/Hadi Abu Rous 先生	近东救济工程处	1993年3月14日起在加沙地带被拘禁
Sami Abdalla Abu Hmaiseh 先生	近东救济工程处	1993年4月11日起在加沙地带被拘禁
Yousef Dawoud Shahin 先生	近东救济工程处	1993年5月 2日起在加沙地带被拘禁
Ahmad Hasan Abu Houli 先生	近东救济工程处	1993年5月 3日起在加沙地带被拘禁
Jaber Ali Wahdan 先生	近东救济工程处	1993年5月 3日起在西岸被拘禁
Abdel Hakim A/Rabbu Abu Houli先生	近东救济工程处	1993年5月 6日起在加沙地带被拘禁
Suliman Ibrahim Jouda 先生	近东救济工程处	1993年5月20日起在加沙地带被拘禁
Mahmoud Arafat El Khawaja先生	近东救济工程处	1993年6月14日起在加沙地带被拘禁
Mahmoud Ghanem 先生	近东救济工程处	1993年6月25日起在加沙地带被拘禁
Andualem Zeleke 先生	非洲经委会	1993年6月25日起在埃塞俄比亚被拘禁

姓名	机构	事件发生地点和日期
Jamal Atiya Tayeh 先生	近东救济工程处	1993年6月28日起在加沙地带被拘禁
Walid Yusuf El Zatma 先生	近东救济工程处	1993年8月 9日起在加沙地带被拘禁
Ahmad Said Ahmad Lubbad 先生	近东救济工程处	1993年8月19日起在加沙地带被拘禁
Sara J'areh 女士	近东救济工程处	1993年9月24日起在西岸被拘禁
Rida Mahmoud Khaled 先生	近东救济工程处	1993年10月18日起在西岸被拘禁
Mani Ali El-Kurd 先生	近东救济工程处	1993年10月25日起在西岸被拘禁
Walid Jaber 先生	近东救济工程处	1994年1月5日起在加沙地带被拘禁
Ahmad Tawfiq Abu Hassanain 先生	近东救济工程处	1994年1月5日起在加沙地带被拘禁
Mohammad Abbas Hassouna 先生	近东救济工程处	1994年1月10日起在加沙地带被拘禁
Ahmad Abdel Rahman Sweilem 先生	近东救济工程处	1994年1月11日起在西岸被拘禁
Zuhair Ahmad El Qaisi 先生	近东救济工程处	1994年1月17日起在加沙地带被拘禁
Kamal El Ghou1 先生	近东救济工程处	1994年2月17日起在加沙地带被拘禁

<u>姓名</u>	<u>机构</u>	<u>事件发生地点和日期</u>
Kaled Mahmoud Zagout 先生	近东救济工程处	1994年3月 9日起在西岸被拘禁
Ayoub A/Aziz Khadoura 先生	近东救济工程处	1994年3月24日起在加沙地带被拘禁
Khader Mahmoud Abbas 先生	近东救济工程处	1994年4月 9日起在加沙地带被拘禁
Naser Yusuf Matar 先生	近东救济工程处	1994年4月13日起在西岸被拘禁
Bassam Nihad Jarrar 先生	近东救济工程处	1994年4月18日起在西岸被拘禁
Nabil El Sawalhi 先生	近东救济工程处	1994年4月19日起在加沙地带被拘禁
Mustafa Rashid Nakhleh 先生	近东救济工程处	1994年4月19日起在西岸被拘禁
Ghazi Mohammad-Haj Asad 先生	近东救济工程处	1994年4月21日起在西岸被拘禁

注

“ 这份综合名单开列截至1993年6月30日为止仍然被拘禁或失踪的工作人员,按事件发生先后排列。这一名单不包括过去被逮捕、被拘禁或失踪的所有工作人员,也不包括在执行公务时殉职的工作人员。

附件二

1993年7月1日以来丧生的工作人员清单

<u>姓 名</u>	<u>国 籍</u>	<u>机 构</u>	<u>事件发生地点和日期</u>	<u>死 因</u>
1. ZERAZIC, Boris	波斯尼亚	难民专员办事处	波斯尼亚, 维特兹 1993年8月15日	枪伤
2. REITZEL- NIELSEN, Michael	丹麦	人类住区中心	肯尼亚, 内罗毕 1993年9月13日	枪伤
3. FARHAD, Fayyad	巴勒斯坦	近东救济工程处	黎巴嫩, 赛伊达 1993年7月21日	枪伤
4. WANDAYO, John	乌干达	儿童基金会	乌干达, 基特古姆 1993年10月20日	枪伤
5. AL SAFTAWI, Assad	巴勒斯坦	近东救济工程处	加沙地带, 加沙 1993年10月21日	枪伤
6. LINCOLN, Kai	美利坚合众国	联索行动	索马里, 摩加迪沙 1993年11月13日	枪伤
7. SHABAYTA, Muin	巴勒斯坦	近东救济工程处	黎巴嫩, 赛伊达 1994年4月28日	枪伤
8. SANNEH, Ali Haji	冈比亚	难民专员办事处	索马里, 阿弗马杜 1994年4月18日	枪伤
9. NGENDA- KUMANA, Therence	布隆迪	粮食计划署	布隆迪, 布琼布拉 1994年1月5日	枪伤

姓 名	国 籍	机 构	事件发生地点和日期	死 因
10. ABU IBTIHAN, 巴勒斯坦 Ahmad		近东救济工程处	加沙地带, 加沙 1994年4月28日	枪伤
11. BILE, 索马里 Abdullah		粮食计划署	索马里, 摩加迪沙 1994年6月13日	枪伤
12. SISAY, 埃塞俄比亚 Mohamed		粮食计划署	乌干达, 古卢 1994年4月23日	枪伤
13. AREGAY, 埃塞俄比亚 Kassahun		粮食计划署	乌干达, 古卢 1994年4月23日	枪伤
14. MEKONNEN, 埃塞俄比亚 Gabriel		粮食计划署	乌干达, 古卢 1994年4月23日	枪伤
15. SINDIKU- 卢旺达 BWABO, Damascene		非洲经委会	布隆迪, 古塞尼 1994年6月8日	枪伤
16. HERRERA 法国/尼加拉瓜 LOPEZ, Jose		难民专员办事处	布隆迪, 基龙杜 1994年8月13日	枪伤
17. MURENZI, 卢旺达 Jules		粮食计划署	卢旺达, 吉孔戈罗 1994年8月30日	枪伤
18. LABIB, Labib 埃及 Ibrahim		儿童基金会	埃及, 基纳 1994年9月19日	枪伤

附件三

个别组织和联合国附属机构和办事处
或合设附属机关提出列入本报告的资料

A. 非洲经济委员会

Andualem Zeleke先生(埃塞俄比亚)是非洲经委会当地征聘的工作人员,自1993年6月25日起被拘禁。埃塞俄比亚过渡时期政府外交部告知他的案子将与被指称介入前政权红色恐怖的其他案子一起处理。

非洲经委会当地工作人员Tsegaye Kassa先生的受抚养儿子Nadew Kassa先生自1994年2月初起被拘禁,政府当局没有答复为何逮捕他。

Damascene Sindikubwabo先生(卢旺达)是非洲经委会吉塞尼区域办事处的当地征聘工作人员,于1994年6月8日在办事处内被杀害。据报道,非洲经委会吉塞尼区域办事处被看来是政府部队所占领,房地受损。

1993年9月起,政府武装部队两度闯入非洲经委会综合建筑,已将这些事件知会政府当局。

一名非洲经委会工作人员到纽约出差,她在亚的斯亚贝巴租赁的公寓被非法占住。最后该国政府对该案进行调查,该工作人员得以取回部分她的物品。

B. 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处

1. 在报告所述期间,在西岸和加沙地带内遭逮捕,未经审判而被拘留,其后获释的工作人员人数与去年相比有显著减少;不过,在报告所述期间终了时,在西岸内有工作人员8人仍被拘禁,而去年终了时被拘禁的工作人员只有3人,但在加沙地带去年被拘禁的工作人员有23人,今年只有10人。在阿拉伯叙利亚共和国内被逮捕和拘禁的工作人员有3人,在约旦有1人,黎巴嫩也有1人。在报告所述期间遭拘禁的工作人员总数是51个,其中28人遭逮捕,未经起诉或审判获释,有5人被起诉、审判和判

刑。余下的18人如上述都是西岸和加沙地带的工作人员,在1994年6月30日仍被拘禁。

2. 去年报告所报道被驱逐到黎巴嫩的16名工作人员,到1993年12月,经以色列当局许可,全部返回;其中4人抵达后即被拘禁,尽管到报告所述期间终了时,除其中1人外,其余3人获释。1994年5月4日在开罗缔结关于加沙地带和杰里科地区的协定后,若干巴勒斯坦人,包括工作人员4人在内,从加沙地带的监狱转至以色列的拘留中心和监狱。

3. 尽管工程处在报告所述期间,经常向有关当局探询,但未获提供关于逮捕和拘禁工作人员的理由的充分和及时资料。工程处可探看拘禁在西岸、加沙地带和以色列监狱和拘禁中心的来自西岸的3名工作人员以及来自加沙地带的20名工作人员。被拘禁工作人员的待遇仍是工程处很关切的事项,被拘禁和获释的工作人员都诉说受到各种形式的肉体和精神虐待。尽管工程处继续向有关当局探询,它未能拘禁在约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国的工作人员。

4. 工作人员出入西岸和加沙地带仍有困难。如以前各年所报道的,以色列当局在批准当地征聘工作人员的公务旅行方面拖延甚久。1993年报告(A/C.5/48/5)所述的对从西岸和加沙地带前往以色列和东耶路撒冷的特别限制在报告所述期间仍然保留,以色列当局坚持设立出口许可证制度,这对工作人员从西岸和加沙地带进入东耶路撒冷和以色列造成延误,有时甚至造成障碍。1994年2月25日希布伦的易欣米清真寺屠杀使这方面的情况更加恶化,西岸和加沙地带被封锁,施行更严格的限制。工程处在加沙地带在为其司机取得许可证方面遭遇困难,尽管在报告所述期间终了时,这已不再是一个问题。关于在西岸和加沙地带内的通行,实施宵禁对工作人员的行动进一步造成妨碍,而以色列当局继续坚持当地征聘工作人员必须持有宵禁活动许可证才能作业;在加沙地带,取得和更新宵禁活动许可证的程序受到以色列当局拖延甚久,尽管在报告所述期间快终了时,《开罗协定》²²的规定生效,再也不必向以色列当局领取宵禁活动许可证。以色列当局随意宣布某些地区为不公开的军事地区,仍

对不论是国际征聘还是当地征聘的工作人员的行动造成妨碍。

5. 在所审查期间的大部分时间内,在西岸和加沙地带的工程处工作人员在不断发生的暴力之下执行职务,工程处仍得关切当地征聘和国际征聘工作人员。工作人员面对以色列安全部队各种形式的虐待,包括实弹和其他形式子弹的伤害、殴打、恫吓和凌辱。有时候,他们也遭到在占领地区的以色列移民和巴勒斯坦居民的某些份子的威胁和攻击,工程处就这种虐待事件向有关当局抗议,并且采取适当的后继行动。

6. 在报告所述期间,两个工作人员在黎巴嫩被身份不明的人所杀害;1993年7月21日在赛伊达一位工程处的教员在家人面前被杀死;1993年11月15日,在赛伊达附近,一位工程处主任教员在离开学校时被枪杀;此外,在1993年10月21日,一名工程处教员在加沙镇被身份不明人士所枪杀。

7. 1994年3月28日,以色列安全部队在加沙地带与巴勒斯坦武装分子冲突时,枪杀了一名工作人员。

C. 联合国难民事务高级专员办事处

在1993年7月1日至1994年6月30日期间,难民专员办事处遇到以下事件。

1. 死亡

布隆迪

1994年8月13日。难民专员办事处,一名国际工作人员在布隆迪北部基龙多被枪杀。相信他是在针对当地一名官员的枪击中被杀。

前南斯拉夫

1993年2月2日。难民专员办事处一名当地工作人员在莫斯塔尔附近一队运送救济品车队被攻击中,被炮火打死。

1993年8月14日。难民专员办事处一名当地工作人员在维泰兹被狙击手用高张

力弹射杀死亡,子弹穿破该工作人员驾驶的装甲车。

索马里

1994年4月18日。难民专员办事处一名国际工作人员乘坐的难民专员办事处飞机,在阿夫马杜飞机场滑行时,被一名身份不明的枪手开枪射击,该名工作人员是头上中弹死亡。

2. 受伤

前南斯拉夫

1993年11月17日。难民专员办事处一名当地工作人员在波斯尼亚—黑塞哥维那乘坐难民专员办事处车辆旅行时,被身份不明凶手射伤肩部。

利比里亚

1993年9月23日。瓦亨—一个难民营和难民专员办事处一个营地根据被两架属西非国家经济共同体军事观察组指挥的飞机攻击/轰炸。

3. 拘留/逮捕

前南斯拉夫

巴尼亚卢卡

1993年12月15日。难民专员办事处几名工作人员于前往调查当地清真寺两次被炸事件途中被逮捕;经过询问后,被释放。

多布龙

1994年7月26日。一名国际工作人员和一名当地工作人员在多布龙被波斯尼亚塞族拘留,押往维舍格勒。塞族难民专员办事处工作人员来要求释放在戈拉日代被拘的一个塞族家庭。

卡帝多尔斯卡

1994年5月30日。难民专员办事处一名当地工作人员、联合国一名工作人员和两名新闻记者¹在卡帝多尔斯卡检查站被塞族警察拘留,押往伊利扎由警察询问。

基谢贾格

1993年9月3日。新到任的难民专员办事处主任及另一名国际工作人员和两名当地工作人员在基谢贾格城外附近被武装士兵截停。他们被命令下车,躺在路旁,然后被蒙住眼睛,踝腕反绑背后。碰巧一队英国巡逻队经过,劫持者立即逃走。

1994年2月17日。难民专员办事处一名当地工作人员在基谢贾格被警察拘留。

4. 车队/车辆/住宅/办公室受严重攻击 和/或工作人员被抢劫

前南斯拉夫

1993年11月25日。基谢贾格一名当地工作人员被攻击和殴打,车辆被偷。

利比里亚

1993年9月7日。蒙罗维亚--难民专员办事处一个车队在检查站被利比里亚联合民主解放运动部队截停,坚持要搜查车辆。这件事由于政府当局干预,几小时后终获解决。

卢旺达

1994年2月12日。基加利--难民专员办事处两名工作人员在临时改成(用砾石、岩石等等)的检查站被10至12名持重武器的武装人员截停。所有贵重财物均被抢走,收音机被切断电线,不能使用。车辆后来归还。

索马里

哈尔格萨

1993年9月7日。难民专员办事处一名工作人员被武装人员,伏击抢劫。

1993年10月9日。难民专员办事处两名国际工作人员和当地工作人员在从机场至城市途中被截停,并受身分不明的凶手武装攻击。

5. 劫持人质

索马里

哈尔格萨

1993年12月2日。一名国际工作人员被当地歹徒绑架,要求付款释放。在地方当局干预后,该名工作人员终被释放。

6. 拦路抢劫

柬埔寨

1993年12月7日。两名工作人员乘车前往暹粒县途中,车辆被劫。工作人员被攻击和劫掠。

埃塞俄比亚

1994年3月29日。难民专员办事处一辆车辆在驾驶途中被劫。该车后经当局寻回,但收音机被偷走。

前南斯拉夫

普罗佐尔

1993年11月4日。一辆车辆在驾驶途中被劫,凶手不明。

莫桑比克

1993年7月4日。一名工作人员在小型包机从马普托飞往斯威士兰途中被劫事件中受伤。

D. 联合国环境规划署

在报告所涉期间,联合国和各专门机构没有官员被肯尼亚政府逮捕或拘留。但由于该国境内犯罪暴力事件日增,联合国许多官员成为受害者。其中最严重的案件是:一名高级官员乘车被劫,并被杀害(1993年9月12日);歹徒攻击肯尼亚东北部的一个儿童基金会营地,造成隶属儿童基金会的一名飞机驾驶员死亡,儿童基金会一名官员受伤(1993年9月3日);联合国人类住区中心一名官员在内罗毕一次武装抢劫车辆事件中受重伤(1994年5月8日)。除了这些非常严重的罪行外,还有许多针对联合国工作人员的其他罪行,包括15辆车被劫。

E. 国际电信联盟

在法国居住的国际电信联盟工作人员的税务豁免问题

从1993年9月起,在法国居住的许多国际电信联盟工作人员(包括各种国籍的人),同总部设在日内瓦的其他专门机构许多工作人员一样,接到他们辖区税务中心的通知,要他们申诉1990年、1991年和1992年电信联盟发给的薪金和薪酬款额,有些人甚至还收到补缴通知,因他们在法国的收入须缴税。

此一态度与法国几乎40年来一直豁免缴税的做法相反;为了证明此次突然改变态度有其理由,法国税务当局指出,法国没有批准1947年《各专门机构特权及豁免公约》。

鉴于电信联盟及其全体工作人员的税务豁免是本组织规程及其顺利执行任务和必要独立(电信联盟的独立要靠工作人员的独立)的基本条件之一,同时为了要立即制止这一突然出现的现象,与电信联盟处境相同的各组织行政首长联合于1993年9月

24日去函法国外交部长理兰·朱普先生。联合国秘书长也以行政协调委员会主席的身分,于1993年10月去函朱普部长,表示对此事感到关切和不安。

经过各有关组织的总干事和秘书长向法国政府一再表示关切后,法国政府最后于1993年12月暂时中止税务行政机构对各组织工作人员所采取的行劫,为期六个月(亦即到1994年6月为止),并且尽快与总部设于日内瓦的各专门机构负责人深入协商此事。

虽然此项暂时中止的决定,在执行上稍有迟延而且各有关税务中心之间也不很一致,但各组织,特别是电信联盟对该决定感到满意,希望这是彻底解决问题的先决条件。

关于问题的实质方面,电信联盟秘书长及其同僚也高兴地注意到,朱普先生表示打算利用这段期间同各组织进行深入协商,以期找出一个持久的解决办法;他们立即向朱普先生表示,他们随时准备参加协商。但截至今天(1994年7月1日)为止,法国政府仍未落实它的打算,而所设想的协商亦未开始。

由于此一长时间的缄默,国际劳工局总干事以所有有关组织行政首长的名义,于1994年4月6日要求法国政府将它的作为暂时中止决定,再延长六个月,至1994年12月15日为止。同时,电信联盟秘书长也向1994年4月11日至12日在电信联盟总部举行会议的行政协调委员会提出这个问题。在该次会议上,联合国秘书长布特罗斯·布特罗斯-加利先生以行政协调委员会名义保证同法国当局研究这个问题以期就这个棘手问题找出一个持久的、大家可以接受的解决办法。

电信联盟秘书长也向电信联盟理事会上届会议(1994年5月2日至17日)提出一份题为“在法国居住的国际电信联盟工作人员的税务豁免问题”的文件,把这个问题通知理事会。

理事会法国理事对这个文件提出答复,他告诉理事会成员说,法国政府已将暂时中止一切补缴行劫的期限延长三个月,即直至1994年9月20日为止,让政府能同一切有关组织协调,就这个问题找出一个令人满意的解决办法。电信联盟理事会在注意

到这一令人鼓舞的声明之后,决定:

(a) 一方面,敦促法国政府将暂时中止的决定至少延长六个月,至1994年12月15日为止,同时重新考虑其立场,并尽快同各有关组织行政首长或其代表进行深入协商以期就这个棘手问题找出一个持久的、大家可以接受的解决办法,这个解决办法在效果上应符合法国截至1993年的一贯做法;

(b) 另一方面,授权秘书长继续同其他有关组织行政首长一道努力,以尽快达成此一解决办法,并就理事会1994年会议以来的发展情况向日本京都全权代表大会提出报告。

1994年5月13日,法国常驻日内瓦代表团在给国际劳工局总干事的一封信里确认5月11日法国理事向电信联盟提供的消息。

国际劳工局总干事在其5月24日以所有有关组织行政首长的名义发出的复函中表示,对新的暂时中止期限感到高兴,但坚持法国外交部长在其1993年12月21日给电信联盟秘书长的信中许诺同各有关组织进行的深入协商,应及早开始,以能有效地讨论所采解决办法的类型及其执行方法。此外,国际劳工局总干事把此一换函情况通知联合国秘书长,请他支持各有关组织的观点,因秘书长在上次行政协调委员会于4月在电信联盟总部举行会议时,曾应电信联盟秘书长的要求,同意负责这件事。

电信联盟秘书长自己也于6月9日去函法国常驻联合国日内瓦办事处和总部设在瑞士的专门机构代表,信中特别要求他向主管当局接洽,如果在电信联盟下届全权代表大会(定于1994年9月19日至10月14日在京都举行)开始之前尚不能找出一个所有有关方面可以接受的解决办法,则应按照电信联盟理事会的决定,将暂时中止的期限至少延长至1994年12月15日。此外,秘书长还请法国代表注意一个新的因素,就是法国于1994年4月15日签署了《建立世界贸易组织协定》,该协定第8条规定对世界贸易组织工作人员比照适用经联合国大会1947年11月21日核可的《各专门机构特权及豁免公约》^b内所载的特权及豁免。电信联盟秘书长希望这一签署是法国不久将批准1947年公约的预兆,这将解决所有在法国居住的,总部设在日内瓦的专门机构工作

人员遭遇的头痛问题。

在目前情况,电信联盟秘书长仍深信,不论有关各方最后协议采取的解决办法为何,这个解决办法定然与法国作为各有关组织成员应负的义务一致,也与法国30多年一贯采取的做法一致。

F. 联合国工业发展组织

1993年9月14日夜间,一名联合国工作人员开车从Vinkovci开往Zagreb与另一名专家会面时被拘留在Okucani地区的塞尔维亚检查站。虽然他持有通行证,但是这名工作人员仍然被带走并进行了3小时的询问。当夜他不得不在监视下于他的车内过夜。第二天他又被询问并置于监视之下。联合国民警设法释放他的努力最初并不顺利,因此这位工作人员不得不在监视下又于他的车里过了第二夜。

1993年9月16日,联合国民警持适当的文件抵达塞尔维亚检查站,这名工作人员才被释放。

工发组织协理专家Michael Baran先生同他的妻子在泰国和柬埔寨边境的Preah Vihear寺庙的附近失踪。此后他们没有再被看见。尽管作了广泛的努力以寻找Baran先生及夫人,但至今未能确定他们的下落。

G. 联合国/粮农组织/世界粮食计划署

阿富汗

(a) 1993年8月

一名根据当地特别服务协议合同征聘的粮食计划署店员在Termez被海关官员逮捕,涉嫌走私属于粮食计划署的26 700 000卢布。当局不准Arif Kobi先生接受探监,因此粮食计划署至今没有关于该工作人员的消息。

(b) 1994年1月

Kabul发生的战争使四名联合国工作人员其中包括一名粮食计划署的官员陷在地洞里。后来他们在联合国谈判停火期间被运输队救出。粮食计划署的办公室被抢劫和抄搜。

(c) 1994年3月

- (一) 由于目前的安全情况,在 Mazar 粮食计划署的所有工作人员将迁至 Termez。
- (二) 在 Kabul的粮食计划署的楼房又一次没有被毁于火箭的袭击,火箭毁坏了该楼房的西翼。

安哥拉

在本报告所述期间,粮食计划署粮食援助运输队、粮食计划署基地和飞机经常受到攻击。

(a) 1993年8月26日:Catengue

粮食计划署75部运送1 960吨的粮食援助的卡车受到不明份子的攻击,造成三名驾驶员死亡和一名受伤。这些驾驶员是一家商业运输公司的雇员。

(b) 1993年12月26日:Luanda

在Luanda/Mulamba的粮食计划署的仓库受到一群穿陆军军服的人们袭击。粮食计划署的卫队与他们进行了半小时的激烈战斗之后将他们击退,没有造成任何伤亡。

(c) 1993年9月7日和14日、10月8日和11月24日:Luanda

粮食计划署的车辆在枪口的威胁下被抢劫。

(d) 1994年1月23日

争取安哥拉彻底独立全国联盟和安哥拉解放人民运动之间在Malange粮食计划署房舍附近进行激烈炮轰。

(e) 1994年1月27日

向Luena进行严重炮轰。

(f) 1994年2月10日:Kuite/Huambo

由于Kuite进行激战以及Huambo屡次受到炮轰,因此不得不将这两个城市的联合国机构人员撤离。撤离工作顺利完成,但造成了两名粮食计划署工人的严重受伤。

(g) 1994年2月16日:Malange

一架粮食计划署包租的飞机被迫击炮击中,造成结构上的损害。

(h) 1994年3月11日:Menoque

由于武装敌对双方之间进行严重炮击,因此将所有国际工作人员包括粮食计划署的工作人员撤离。

(i) 1994年3月13日:Muchala/Dondo事件(粮食运输队被攻击)

除了卡车和粮食的损失之外,共有六人死亡、两人失踪和六人受伤(全都是分包合同者的人员和部队人员)。此外还有若干名非军事人员被杀或受伤。

(j) 1994年3月16日:Malange

城市受到炮击而粮食计划署的基地也受到物资的损毁。

(k) 1994年4月15日

当地警察以共谋运输毒品的罪名逮捕并监禁了一名粮食计划署在Malange的基地副管理员。经粮食计划署驻国家干事介入后该名工作人员已经从监牢被释放,但在调查以前仍被软禁在家。

(l) 1994年4月20日:Lobito

一名粮食计划署的机场装卸工人在回家途中被土匪袭击。他在Lobito医院里治疗并据悉已无生命危险。

(m) 1994年4月21日:Malange

安盟军队攻击Bairro Kizanga企图转运粮食计划署的粮食,但被武装民兵击退。

(n) 1994年4月20日:Luanda

两名武装强盗在Luanda城内劫持一辆粮食计划署的车辆以及驾驶和守卫。粮食计划署的守卫向他们开火,杀死一名并枪杀另外一名。

(o) 1994年6月15日

五名联合国工作人员(包括两名粮食计划署人员)以及58名非政府组织人员(包括30名国际红十字委员会(红十字委员会)人员在Huambo被安盟武装部队当作人质劫持并不准离开。谈判结果这些人质已于1994年6月18日被释放。

布隆迪

1994年5月1日,一名粮食计划署的国家工作人员在种族暴乱事件中被杀。

柬埔寨

1993年8月11日,一名粮食计划署工作人员的家庭守卫被强盗刺死。警察调查后并没有逮捕或监禁该强盗。

肯尼亚

1994年3月27日,一名粮食计划署的工作人员和他的妻子在Nakuru和Naivasha之间的公路上被4名持短刀、大切刀和撬棍的年轻人埋伏。两人都被严重殴打,造成手臂骨折、刺伤、青肿和心理严重受惊。他们被来救的村民解救。目前警察正在调查此案。

莫桑比克

(a) 1994年3月14日在Maputo攻击一名联合国志愿人员

一名联合国志愿人员被武装强盗射击并严重受伤,强盗驾驶该工作人员的车辆逃走。这名工作人员必须紧急送往南非接受治疗。令人幸慰的是他正在从这场灾难中康复。

(b) 1994年4月5日Macala事件

1994年4月5日,一群人围攻Macala的粮食计划署仓库围墙并抢劫粮食物品。经警察部队武装介入之后抢劫才得以平息。

卢旺达

在1994年4月内乱之后,据报有两名粮食计划署的国家工作人员被杀。目前有更多的国家工作人员情况不明。

索马里

除了在报告所述期间索马里的长期的不安全之外,粮食计划署的工作人员受到

不计其数的威胁和攻击,其中严重的有如下的事件:

(a) 1994年1月1日:Baidoa

强盗抢劫粮食计划署在Baidoa办事处前面的一辆粮食计划署的车辆,造成一名守卫死亡和驾驶员严重受伤(瘫痪)。

(b) 1994年1月10日:Mogadishu

在Mogadishu粮食计划署办事处前面一名粮食计划署人员被武装绑架。经过集中谈判之后绑架集团于几天之后将他无伤害地释放。

(c) 1994年2月24日:Mogadishu

1994年2月21、22和26日暴乱的示威者包围粮食计划署房舍,要求分发粮食。为了保护粮食计划署的工作人员,在房舍四周部署了联合国部队。

(d) 1994年6月13日:Mogadishu

一名粮食计划署高级秘书从办公室返家途中被不明的枪手埋伏射杀。

苏丹

(a) 1993年12月4日:Solat Corridor事件(苏丹南部)

在Malual(苏丹南部),粮食计划署的苏丹生命线行动方案队在装运一艘驳船上的食品时受到一群被煽动的群众的火器威胁。但幸好事件最后以理性结束。

(b) 1994年2月24日:Attar事件(苏丹南部)

联合国苏丹生命线行动方案的工作队在White Nile以驳船进行联合国救济业务

时被苏丹人民武装部队围捕,其中包括两名粮食计划署的工作人员。1994年2月27日一名粮食计划署监察员无伤害地被释放。1994年3月2日一名当地的粮食计划署工作人员和三名儿童基金会国家工作人员被释放。

(c) 1994年6月8日:驳船船员在苏丹南部被劫持

在驶往苏丹南部Juba途中与驳船船员失去无线电联系之后,派遣一架小飞机进行空中侦察。驾驶员报告说乱民抢劫了驳船上的食品并逮捕了船员。派遣一营军队以恢复秩序并释放被捕者。工作人员最后无伤害地被释放。

乌干达

1994年6月23日,据报卡车运输队在乌干达北部(Gulu以北20公里)受到武装袭击。报告指出两名粮食计划署的驾驶员被杀,另一名驾驶员重伤。五辆卡车被烧。

也门

1994年2月2日,一名粮食计划署工作人员同两名驾车从Sana'a前往Taiz的开发计划署工作人员一起被不明人士绑架。两天之后他未受伤害的被释放。

注

^a 1994年5月4日在开罗达成的《有关加沙地带和杰里科地区的协定》,《国际法律资料》,第33卷,第3期,1994年5月,第622-638页。

^b 第179(II)号决议。

附件四

应邀为本报告提供资料的联合国计划署、基金、办事处和
特派团、专门机构和有关组织名单

非洲经委会	非洲经济委员会
欧洲经委会	欧洲经济委员会
拉加经委会	拉丁美洲和加勒比经济委员会
亚太经社会	亚洲及太平洋经济社会委员会
西亚经社会	西亚经济社会委员会
粮农组织	联合国粮食及农业组织
总协定	关税及贸易总协定
原子能机构	国际原子能机构
民航组织	国际民用航空组织
农发基金	国际农业发展基金
劳工组织	国际劳工组织
货币基金组织	国际货币基金组织
海事组织	国际海事组织
电信联盟	国际电信联盟
贸发会议	联合国贸易和发展会议
观察员部队	联合国脱离接触观察员部队
开发计划署	联合国开发计划署
环境规划署	联合国环境规划署
教科文组织	联合国教育、科学及文化组织
联塞部队	联合国驻塞浦路斯维持和平部队
人口基金	联合国人口基金

难民专员办事处
儿童基金会
工发组织
联黎部队
训研所
印巴观察小组
近东救济工程处
停战监督组织
联合国大学
万国邮盟
粮食计划署
卫生组织
知识产权组织
气象组织

联合国难民事务高级专员办事处
联合国儿童基金会
联合国工业发展组织
联合国驻黎巴嫩临时部队
联合国训练和研究所
联合国驻印度巴基斯坦军事观察小组
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处
联合国驻巴勒斯坦停战监督组织
联合国大学
万国邮政联盟
世界粮食计划署
世界卫生组织
世界知识产权组织
世界气象组织
世界银行

- - - - -